

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1169/01
Zo dňa: 03.02.2015

Počet výťahkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

SELUM s. r. o.

Trenčín máj 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola zameraná na podporu zamestnanosti, adaptability a znižovania nezamestnanosti prostredníctvom poskytovania finančných príspevkov na aktívne opatrenia na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti a to oprávneným žiadateľom podľa ustanovení § 56, 59 a 60 zákona o službách zamestnanosti (príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, príspevok na činnosť pracovného asistenta a príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov).

Zamestnávateľ mal s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny v rámci Národného projektu „Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK“, uzatvorenú dohodu o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne. V dohode sa zaviazal zamestnávateľ vytvoriť a udržať po dobu najmenej dva roky päť pracovných miest na pozíciu pomocný pracovník. Výška dohodnutého finančného príspevku bola 41 370,80 eur a vyplatený finančný príspevok bol vo výške 41 004,98 eur. Kontrolou bolo zistené, že dĺžka zachovania zriadených pracovných miest na chránenom pracovisku bola dodržaná a vytvorené pracovné miesta boli udržané dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne.

Ďalej bola uzatvorená dohoda o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta s povinnosťou zamestnať jedného pracovného asistenta na dobu 12 mesiacov s dohodnutou výškou finančného príspevku 9 119,25 eur. Kontrolou bolo zistené, že pracovné miesto pracovného asistenta bolo obsadené jedným zamestnancom, uvedená dohoda ešte nie je ukončená. Skutočné čerpanie finančného príspevku bolo vo výške 2 611,03 eur.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ v rokoch 2013, 2014 a v prvej polovici roku 2015 poberal finančný príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne v celkovej výške 31 468,18 eur.

Chránená dielňa, tri pracovné miesta zamestnancov so zdravotným postihnutím a miesto pracovného asistenta v kontrolovanom subjekte boli ku dňu ukončenia kontroly zachované.

Kontrolou preverenia čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavania dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenia cieľov a merateľných ukazovateľov neboli zistené nedostatky v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1169/01 z 03.02.2015 vykonali:

Ing. Jana Kvasnicová, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Katarína Kuciaková, členka kontrolnej skupiny
Ing. Iveta Novomestská, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 10.02.2015 do 07.05.2015 s prerušením v

SELUM s. r. o., Horná Streda 366, 916 24 Horná Streda, IČO 31384935

za kontrolované obdobie: 2012 až 2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností budú použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

SELUM s.r.o. (ďalej len „zamestnávateľ“) zo sídlom v Hornej Strede bola založená v roku 1994 ako obchodná spoločnosť s právnu formou spoločnosť s ručením obmedzeným, zapísanou v obchodnom registri. Medzi hlavné podnikateľské činnosti patrili prevádzkovanie skladových objektov; výroba okuliarových rámov; výroba mydla, pracích prostriedkov; baliace činnosti, manipulácia s tovarom; výroba sviečok; dokončovacie práce hotových kovových a plastových výrobkov jednoduchým ručným opracovaním a pomocou drobnej ručnej mechanizácie a iné. Celkový počet zamestnancov k 31.12.2014 bol sedem zamestnancov.

Zamestnávateľ bol poberateľom príspevku na zriadenie chránenej dielne, príspevku na činnosť pracovného asistenta a príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov v rámci Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK (ďalej len „NP VAOTP“).

NP VAOTP bol zameraný na podporu zamestnanosti, adaptability a znižovania nezamestnanosti prostredníctvom poskytovania príspevkov na realizáciu aktívnych opatrení trhu práce, ktoré boli realizované v zmysle §§49, 50, 50a, 50c, 50j, 51, 52, 52a, 53, 53a, 56,

56a, 57, 59, 60 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“). Cieľovou skupinou boli uchádzači o zamestnanie, občania so zdravotným postihnutím, znevýhodnení uchádzači o zamestnanie, chránená dielňa a chránené pracovisko a zamestnávateľ.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Zamestnávateľ mal uzatvorené s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny (ďalej len „úrad práce“) dve dohody v rámci projektu NP VAOTP.

Dohoda č. 19/§56/2012

Dohoda č. 19/§56/2012 o poskytnutí príspevku na riadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška“), ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona (ďalej len „dohoda č. 19/§56/2012“) bola uzatvorená dňa 19.12.2012 a nadobudla platnosť dňom jej podpísania oboma stranami dohody. Účinnosť nadobudla dňom 21.12.2012.

Predmetom dohody č. 19/§56/2012 bol príspevok na zriadenie chránenej dielne v celkovej výške 41 370,80 eur podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky. Príspevok sa skladal z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“). Vzájomný pomer medzi prostriedkami spolufinancovania zo štátneho rozpočtu a prostriedkami ESF je 15% : 85%.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ doručil na úrad rozhodnutie príslušného regionálneho úradu verejného zdravotníctva, ktorým udelil súhlas na uvedenie priestorov do prevádzky spolu so žiadosťou o priznanie postavenia chránenej dielne alebo chráneného pracoviska v stanovenom termíne. Na základe predloženej žiadosti úrad práce s účinnosťou od 01.03.2013 zamestnávateľovi priznal postavenie chránenej dielne s predmetom činnosti Ostatná výroba. Štatút chránenej dielne bol zmenený s účinnosťou od 01.09.2014 z dôvodu rozšírenia predmetu činnosti chránenej dielne a vytvorenie jedného pracovného miesta pre občana so zdravotným postihnutím pre profesiu pomocný robotník.

Zamestnávateľ sa zaviazal zriadiť najneskôr do troch mesiacov od podpísania dohody č. 19/§56/2012 chránenú dielňu a prijať na zriadené pracovné miesta päť uchádzačov o zamestnanie, ktorí sú občania so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Štruktúru novovytvorených pracovných miest tvorili piati montážny robotníci výrobkov z kombinovaného materiálu na 40 hodinový týždenný pracovný čas, s predpokladanou mesačnou celkovou cenou práce 430,00 eur. Štruktúra pracovných miest bola zachovaná, zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne.

Dohoda č. 02/§59/2014

Dohoda č. 02/§59/2014 o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa § 59 zákona o službách zamestnanosti (ďalej len „dohoda č. 02/§59/2014“) bola uzatvorená 23.09.2014 a účinnosť nadobudla 01.10.2014. K dohode č. 02/§59/2014 bol uzatvorený jeden dodatok 16.12.2014.

Predmetom dohody č. 02/§59/2014 bolo poskytovanie príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa § 59 zákona o službách zamestnanosti. Zamestnávateľ sa zaviazal zamestnať jedného pracovného asistenta pre troch zamestnancov, ktorí boli občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti, najviac vo výške 9 119,28 eur a príspevok poskytovať mesačne najviac vo výške 759,94 eur po dobu najviac 12 mesiacov.

Tabuľka č. 1 Štruktúra pracovného miesta

Dátum začatia pracovnej asistencie	Počet zamestnancov so *ZP	Počet hodín pracovnej asistencie na deň	Mesačná **CCP ***PA v eur	Mesačný príspevok na činnosť ***PA v %	Maximálny mesačný príspevok na činnosť ***PA v eur
01.10.2014	3	8	1 012,99	70	759,94

*ZP – zdravotné postihnutie

**CCP – celková cena práce

***PA – pracovný asistent

Zdroj: Dohoda č. 02/§59/2014

Kontrolou predloženej dokumentácie k obidvom dohodám – pracovných zmlúv, mzdových listov, výplatných pásovk, bankových výpisov, dokladov o platbách preddavkov poistného na zdravotné, sociálne poistenie a na starobné dôchodkové sporenie, mesačných výkazov preddavkov na poistné na zdravotné poistenie, príspevkov do Sociálnej poisťovne a registračných listov – prihlášok do Sociálnej poisťovne neboli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov.

Ďalej bolo kontrolou zistené, že priestory pracoviska zamestnancov, na ktorých bol poskytnutý príspevok boli označené plagátmi a samolepkami v rámci publicity ESF, informujúcimi o spolufinancovaní z prostriedkov ESF v zmysle podmienok dohody č. 02/§59/2014 a dohody č. 19/§56/2012.

Zamestnávateľ bol povinný oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) v zmysle ustanovenia § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a v zmysle dohôd prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtého roka, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku na predpísanom formulári. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil uvedenú povinnosť a zasielal MF SR oznámenia v stanovených termínoch.

3. Čerpanie finančného príspevku

Čerpanie príspevku podľa §56

Kontrolou bolo preverené čerpanie príspevku na činnosť chránenej dielne. Zamestnávateľ predložil úradu práce celkovo 22 žiadostí na úhradu platby spolu s dokladmi, preukazujúcimi skutočne vynaložené oprávnené náklady na zriadenie pracovného miesta v súlade s kalkuláciou predpokladaných nákladov na zriadenie chránenej dielne v celkovej výške 42 376,59 eur. Úrad práce uhradil finančné príspevky v celkovej výške 41 004,98 eur.

V zmysle dohody č. 19/§56/2012 sa zamestnávateľ zaviazal prijať na zriadené pracovné miesto montážny robotník výrobkov z kombinovaného materiálu päť uchádzačov

o zamestnanie, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Kontrolou bolo zistené, že jedno pracovné miesto bolo po celú dobu poskytovania finančného príspevku obsadené len jedným zamestnancom a štyri pracovné miesta boli obsadené každé dvoma zamestnancami. Celková doba neobsadenia pracovných miest bola 28 dní.

Kontrolou bolo zistené, že dĺžka zachovania zriadených pracovných miest na chránenom pracovisku bola dodržaná a vytvorené pracovné miesta boli udržiavané dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne, ku dňu ukončenia kontroly boli zachované tri z piatich pracovných miest.

Čerpanie príspevku podľa §59

Kontrolou bolo preverené čerpanie finančných príspevkov na činnosť pracovného asistenta. Ku dňu ukončenia kontroly bolo predložených šesť žiadostí o úhradu platby a úradom práce preplatený finančný príspevok vo výške 2 611,83 eur. Zamestnávateľ si uplatňoval vždy maximálnu výšku príspevku v súlade s dohodou č. 02/§59/2014, ktorá mu bola zo strany miestne príslušného úradu práce krátená o sumu nákladov súvisiacich s výplatou náhrad (napr. dovolenka, práce neschopnosť, návšteva u lekára).

V zmysle dohody č. 02/§59/2014 bol zamestnávateľ povinný zamestnať jedného pracovného asistenta pre troch zamestnancov so zdravotným postihnutím po dobu 12 mesiacov. Pracovné miesto pracovného asistenta bolo počas celej doby poskytovania finančného príspevku obsadené jedným zamestnancom a v súčasnej dobe pracovný pomer stále trvá.

Čerpanie príspevku podľa §60

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ bol poberateľom príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti v roku 2013, 2014 a 2015.

Zamestnávateľ na základe žiadostí o poskytnutie príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne požiadal miestne príslušný úrad práce o úhradu prevádzkových nákladov celkovo deväť krát v celkovej výške 40 537,72 eur. Ku dňu ukončenia kontroly bol úradom práce vyplatený finančný príspevok vo výške 31 468,18 eur.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vo všetkých žiadostiach požadoval príspevok na úhradu prevádzkových nákladov podľa § 60 ods. 2 písm. a), f), h) a i), t. j. úhradu nákladov na služby spojené s nájomným, náklady na úhradu mzdy a preddavku na poistné na povinné verejné zdravotné postenie, poistného na sociálne poistenie a povinných príspevkov na starobné dôchodkové sporenie, platených zamestnávateľom za zamestnancov, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím, náklady na opravu a údržbu zariadenia chránenej dielne, náklady súvisiace so zabezpečením administratívy chránenej dielne.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ si vždy uplatňoval maximálnu výšku príspevku a ku kráteniu nákladov na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne dochádzalo z dôvodu neobsadenia pracovných miest (určité obdobie – PN, ukončenie pracovného pomeru) a následného preobsadzovania a z dôvodu vyplatenia maximálnej výšky príspevku na jednotlivé pracovné miesta.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Kontrolou bolo zistené, že k príspevkom poskytovaným v zmysle § 56, 59 a 60 zákona o službách neboli stanovené merateľné ukazovatele.

Hodnoty dohodnutého, vyplateného a skontrolovaného príspevku pri jednotlivých dohodách ako aj čerpanie finančného príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2 Hodnoty finančného príspevku

(v eur)

Paragraf	Dohodnutý príspevok	Vyplatený príspevok	Skontrolovaný príspevok
§ 56 - Dohoda č. 19/§56/2012	41 370,80	41 004,98	41 004,98
§ 59 - Dohoda č. 02/§59/2014	9 119,25	2 611,03	2 611,03
§ 60 – prevádzkové náklady chránenej dielne	x	31 468,18	31 468,18
Spolu	50 490,05	75 084,19	75 084,19

Zdroj: Dohoda č. 19/§56/2012, Dohoda č. 02/§59/2014, Žiadosti o úhradu platby, Oznámenia o poskytnutí príspevku podľa §60 zákona o službách zamestnanosti

Zamestnávateľ v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpať prostriedky z ESF sa dozvedel z internetu. K systému financovania projektov z ESF sa vyjadril, že je príliš zaťažujúci byrokraciou - nutnosť odovzdávať množstvo tlačív a potvrdení z jednotlivých inštitúcií, duplicita dokladov. Podporené pracovné miesta označil ako kľúčové pre organizáciu a uviedol, že pracovné miesta by jednoznačne nevznikli bez poskytnutej dotácie z ESF.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťah č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 07.05.2015

Ing. Jana Kvasnicová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Katarína Kuciaková
členka kontrolnej skupiny

Ing. Iveta Novomestská
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 14.05.2015

Ing. Roman Uhliarik
konateľ