

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1364/01
Zo dňa: 20.05.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 2
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



ZÁZNAM

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti**

PALM international, s.r.o.

Trnava jún 2015

Zhrnutie:

Na základe plánu kontrolnej činnosti na rok 2015 Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu v subjekte PALM international, s.r.o. zameranú na preverenie výsledkov projektov pre podporu zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti formou vytvárania pracovných miest uplatnením vybraných aktívnych opatrení na trhu práce.

Účelom kontroly bolo preveriť čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas kontrolovaného obdobia 2012 - 2014 PALM international, s.r.o. čerpal verejné prostriedky (príspevky) z Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny v Piešťanoch:

- na zriadenie chránenej dielne a chráneného pracoviska,
- na úhradu nákladov chránenej dielne,
- na činnosť pracovného asistenta.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vytvoril tri pracovné miesta pre zamestnancov so zdravotným postihnutím, ktoré boli udržiavané aj po skončení trvania zmluvných podmienok. PALM international, s.r.o. vytvoril jedno pracovné miesto pre pracovného asistenta.

Kontrolou čerpania finančných príspevkov nebolo zistené porušenie zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Pri použití príspevkov nebolo zistené porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1364/01 z 20.05.2015 vykonali:

JUDr. Igor Puobiš, vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Božena Duchoňová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 27.05.2015 do 01.07.2015 v kontrolovanom subjekte

PALM international, s.r.o., N. Teslu 28, 921 01 Piešťany, IČO 46077863

za kontrolované obdobie: roky 2012 až 2014 a súvisiace obdobie.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 400) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

PALM international, s.r.o. (ďalej aj ako „kontrolovaný subjekt“ alebo „zamestnávateľ“) je spoločnosť s ručením obmedzeným založená zakladateľskou listinou spoločnosti dňa 11.02.2011. Kontrolovaný subjekt vznikol dňom 09.04.2011 (zápisom do obchodného registra). Štatutárnym orgánom spoločnosti je konateľ, ktorý je oprávnený menom spoločnosti konať samostatne. Predmetom činnosti spoločnosti boli okrem iného aj kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi alebo iným prevádzkovateľom živnosti, výroba a distribúcia kozmetických, dietetických a vitamínových prípravkov, výroba potravinárskych koncentrátov, aditív a čajov, baliace činnosti, manipulácia s tovarom.

Kontrolovaný subjekt bol prijímateľom:

- príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa ustanovenia § 56 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“),
- príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa ustanovenia § 59 zákona o službách zamestnanosti,
- príspevkov na úradu prevádzkových nákladov chránenej dielne a chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu podľa ustanovenia § 60 zákona o službách zamestnanosti.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne a chráneného pracoviska a čerpanie finančného príspevku

Dňa 13.03.2013 uzavrel kontrolovaný subjekt a Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny Piešťany (ďalej len „UPSVaR“) dohodu č. 006/§56/2013/NP VAOTP SR o poskytnutí finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti. Dohoda nadobudla účinnosť dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia v Centrálnom registri zmlúv, t. j. 19.03.2013. Predmetom dohody zmluvných strán bolo poskytnutie príspevku v celkovej výške 25 373,- EUR na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, v ktorej budú vytvorené tri pracovné miesta (dohodnutý druh práce – výrobný pracovník).

Kontrolou bolo zistené, že s účinnosťou od 08.04.2013 priznal UPSVaR spoločnosti PALM international s.r.o. postavenie chránenej dielne s celkovým počtom troch zamestnancov v profesii výrobný pracovník. Kontrolovaný subjekt založil písomnými pracovnými zmluvami pracovný pomer s tromi zamestnancami. Zamestnávateľ sa so zamestnancami dohodol na nástupe do zamestnania 04.04.2013. Kontrolu čerpania oprávnenosti výdavkov bolo zistené, že PALM international s.r.o. podal 18 žiadostí o úhradu platby za obdobie apríl 2013 až september 2014. Poskytnuté verejné prostriedky UPSVaR boli použité na vyplatenie miezd zamestnancov v súlade s predmetnou dohodou.

2.1 Poskytnutie príspevku zamestnávateľovi na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne a chráneného pracoviska

UPSVaR poskytol Palm international s.r.o. počas kontrolovaného obdobia, na základe žiadostí zamestnávateľa a priznaného postavenia chránenej dielne, príspevky na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne a chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu podľa ustanovenia § 60 zákona o službách zamestnanosti. Jednotlivé príspevky sú uvedené v nasledujúcej tabuľke.

Tab. č. 1 : Príspevky zamestnávateľovi na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne

Príspevok poskytnutý za obdobie	Označenie príspevku	Výška poskytnutého príspevku v EUR
II. štvrťrok 2013	Oznámenie č. 161/§60/2013	715,68
III. štvrťrok 2013	Oznámenie č. 219/§60/2013	4 309,39
IV. štvrťrok 2013	Oznámenie č. 43/§60/2014	3 644,45
I. štvrťrok 2014	Oznámenie č. 98/§60/2014	4 749,67
II. štvrťrok 2014	Oznámenie Č. 154/60/2014	3 516,05
III. štvrťrok 2014	Oznámenie č. 154/§60/2014	4 704,04
IV. štvrťrok 2014	Oznámenie č. 36/§60/2015	2 978,19
Spolu:		24 617,47

Zdroj: Oznámenia o poskytnutí príspevku

Za kontrolované obdobie UPSVaR poskytol príspevky na úradu prevádzkových nákladov chránenej dielne a chráneného pracoviska podľa ustanovenia § 60 zákona o službách zamestnanosti v celkovej výške 24 617,47 EUR. Kontrolou oprávnenosti použitia finančných príspevkov nebolo zistené porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov.

3. Dohody o poskytnutí príspevkov na činnosť pracovného asistenta a ich čerpanie

Kontrolovaný subjekt uzavrel počas kontrolovaného obdobia s UPSVaR dve dohody o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa ustanovenia § 59 zákona o službách zamestnanosti:

1) Dohodu č. 004/§59/2013/VOATP SR_2 o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa § 59 zákona o službách zamestnanosti. Dohoda nadobudla účinnosť dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia v Centrálnom registri zmlúv, t. j. 19.09.2013. PALM international, s.r.o. sa zaviazal zamestnávať jedného pracovného asistenta. UPSVaR mal podľa čl. 3 predmetnej dohody poskytnúť zamestnávateľovi príspevok na činnosť pracovného asistenta pre zamestnanca, občana so zdravotným postihnutím najviac vo výške 5 962,80 EUR (mesačne najviac vo výške 496,90 EUR) po dobu najviac 12 mesiacov. Zmluvné strany sa dohodli na začatí vykonávaní pracovnej asistencie od 01.10.2013.

2) Dohodu č. 005/§59/2014 o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa § 59 zákona o službách zamestnanosti. Dohoda nadobudla účinnosť dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia v Centrálnom registri zmlúv, t. j. 27.11.2014. kontrolovaný subjekt sa zaviazal zamestnávať jedného pracovného asistenta. Zmluvný vzťah bol upravený jedným dodatkom zo dňa 08.12.2014, ktorého predmetom bola zmena financovania štátnym rozpočtom SR. UPSVaR mal podľa čl. 3 predmetnej dohody poskytnúť zamestnávateľovi príspevok na činnosť pracovného asistenta pre zamestnanca, občana so zdravotným postihnutím najviac vo výške 6 123,00 EUR (mesačne najviac vo výške 510,25 EUR) po dobu najviac 12 mesiacov. Zmluvné strany sa dohodli na začatí vykonávaní pracovnej asistencie od 01.12.2014.

Kontrolou plnenia povinnosti zamestnávateľom bolo zistené, že kontrolovaný subjekt uzatvoril so zamestnancom pracovnú zmluvu 23.06.2013, v ktorej bol dohodnutý druh práce pracovný asistent. Zmluvné strany sa dohodli na nástupe do práce 25.06.2013.

Kontrolovaný subjekt podal v kontrolovanom období desať žiadostí o úhradu platby, ktorých predmetom bola celková cena práce pracovného asistenta. Kontrolou bolo zistené, že poskytnuté verejné prostriedky boli použité na vyplatenie mzdy pracovného asistenta v súlade s predmetnými dohodami. Vzhľadom na neukončený zmluvný vzťah vyplývajúci z druhej dohody, ktorý presahoval kontrolované obdobie, tento nebolo možné v plnej miere vyhodnotiť.

4. Oznámenia o prijatí minimálnej pomoci a vykonané kontroly

Kontrolou bolo zistené, že PALM international, s.r.o. oznamoval prijatie minimálnej pomoci v súlade s ustanovením § 22 ods. 2 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov Ministerstvu financií Slovenskej republiky.

UPSVaR vykonal dňa 30.04.2014 kontrolu poskytnutia príspevku na zariadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa ustanovenia § 56 zákona o službách zamestnanosti. Kontrolou neboli zistené nedostatky. Taktiež vykonal v predmetnej veci

následnú finančnú kontrolu za kontrolované obdobie od 13.03.2013 do 23.03.2015, ktorou nebolo zistené porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov.

5. Merateľné ukazovatele

V rámci kontroly podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti bolo predmetom kontroly aj zistenie skutočného stavu merateľných ukazovateľov stanovených zamestnávateľom a ich plnenie.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť PALM international, s.r.o. na základe zmluvy nemala povinnosť stanoviť si merateľné ukazovatele. Kontrolná skupina si pre účely vyhodnotenia zamestnávania a udržiavania zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím s využitím pomoci pracovného asistenta stanovila merateľný ukazovateľ udržateľnosť pracovného miesta občana so zdravotným postihnutím a merateľný ukazovateľ udržateľnosť pracovného miesta – pracovný asistent.

Tabuľka č. 2 : Merateľné ukazovatele

Príspevok	Merateľný ukazovateľ	M. j .	Východisková hodnota počas trvania dohody	Stav ku dňu skončenia kontroly	Plnenie
Na zriadenie chránenej dielne a chráneného pracoviska	Udržateľnosť prac. miesta občana so zdrav. post.	Vytvorené pracovné miesto	3	3	100 %
Na činnosť pracovného asistenta	Udržateľnosť prac. miesta pracovného asistenta	Vytvorené pracovné miesto	1	*	*

Zdroj: kontrolná skupina NKÚ, * ku dňu skončenia kontroly nebolo možné merateľný ukazovateľ vyhodnotiť

Kontrolovaný subjekt od vzniku a priznania postavenia chránenej dielne sústavne vykonáva činnosť, ktorú má v predmete podnikania, zamestnáva troch občanov so zdravotným postihnutím a jedného pracovného asistenta. Vytvorené pracovné miesta boli po celú dobu poskytovania príspevkov obsadené. Do momentu skončenia výkonu kontroly boli spomenuté miesta obsadené a na tieto boli uzatvorené pracovné zmluvy na dobu neurčitú.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťah č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa 01.07.2015:

JUDr. Igor Puobiš
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Božena Duchoňová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa : 02.07.2015

Luboš Horvát
konateľ spoločnosti
PALM international, s.r.o.