

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1463/01
Zo dňa: 29.06.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

NVK TRADE, s.r.o.

Trenčín júl 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola zameraná na Národný projekt XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“. Hlavnými aktivitami projektu bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti a to oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov.

Aktívnym opatrením na trhu práce bola podpora zamestnávania nezamestnaných mladých ľudí z cieľovej skupiny uchádzačov o zamestnanie vo veku do 29 rokov s tým, že zamestnávateľovi, ktorý vytvoril pracovné miesto a obsadil ho takýmto uchádzačom o zamestnanie bol poskytnutý finančný príspevok na vytvorenie pracovného miesta. Následne takto vytvorené pracovné miesto muselo byť udržané po stanovenú dobu aj po skončení jeho podporovania. Oprávnenou cieľovou skupinou boli mladí nezamestnaní vo veku do 29 rokov, ktorí boli uchádzačmi o zamestnanie podľa zákona službách zamestnanosti, vedení v evidencii úradu práce, sociálnych vecí a rodiny najmenej tri mesiace.

Zamestnávateľ mal v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ uzatvorenú jednu dohodu o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny, v ktorej sa zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov šesť pracovných miest, a to na pozície obsluha v kaviarni a pomocný pracovník.

Skutočné čerpanie finančných prostriedkov bolo vo výške 32 824,75 eur.

Kontrolou preverenia čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavania dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenia cieľov a merateľných ukazovateľov neboli zistené nedostatky v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1463/01 z 29.06.2015 vykonali:

Ing. Eva Molčanová, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Jana Kvasnicová, členka kontrolnej skupiny
Ing. Slavomír Škyrta, člen kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 21.07.2015 do 24.07.2015 v

NVK TRADE, s. r. o., Trenčianska 19, 018 51 Nová Dubnica, IČO 36310786

za kontrolované obdobie: 2012 až 2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností budú použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

NVK TRADE, s.r.o. (ďalej len „zamestnávateľ“) so sídlom v Novej Dubnici vznikla v roku 1996 ako obchodná spoločnosť s právnu formou spoločnosť s ručením obmedzeným zameraná na výrobu nealko nápojov v keg sudoch a prevádzku kaviarne s terasou. Hlavným predmetom činnosti okrem iného bola výroba piva a sladu; výroba nealko nápojov; kúpa tovaru za účelom jeho predaja konečnému spotrebiteľovi v rozsahu voľných ohlasovacích živností; skladovanie a iné. Celkový počet zamestnancov k 31.12.2014 bol päť zamestnancov.

Zamestnávateľ bol oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ (ďalej len „projekt XXI“) v zmysle ustanovenia § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“), v zmysle oprávnenej aktivity č. 1. Projekt bol implementovaný v rámci operačného programu

Zamestnanosť a sociálna inklúzia a financovaný bol zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) a spolufinancovaný aj zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky.

Cieľom oprávnenej aktivity č. 1 bola podpora vytvárania pracovných miest u vybraných zamestnávateľov vrátane zamestnávateľov pôsobiach v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok a na dobu najmenej 18 mesiacov.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Zamestnávateľ mal s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny (ďalej len „úrad“) uzatvorenú jednu dohodu v rámci projektu XXI.

Kontrolou u zamestnávateľa a v zmysle informácií poskytnutých úradom neboli zo strany úradu poskytnuté žiadne iné príspevky.

Dohoda č. 51/XXI/2013/§54

Dohoda č. 51/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona o službách zamestnanosti (ďalej len „dohoda“) bola uzatvorená 03.04.2013. Dohoda nadobudla platnosť dňom jej podpísania oboma účastníkmi teda 03.04.2013 a účinnosť dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia v centrálnom registri zmlúv 04.04.2013. Kontrolou bolo zistené, že k dohode bol uzatvorený jeden dodatok, ktorý upravoval výšku minimálnej celkovej ceny práce na rok 2013.

Predmetom dohody bolo poskytovanie finančného príspevku úradom zamestnávateľovi na podporu vytvárania pracovných miest podľa § 54 zákona o službách zamestnanosti. Príspevok pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku z ESF vo vzájomnom pomere 15% : 85%. Dohoda bola uzatvorená na základe zverejneného Oznámenia o možnosti predkladania žiadostí o poskytnutie finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu.

Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť šesť pracovných miest a udržať ich po dobu najmenej 18 mesiacov. Štruktúra pracovných miest je uvedená v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1 Štruktúra pracovných miest

počet PM*	profesia	kód ISCO - 08	predpokladaný dátum vzniku PM	pracovný pomer dohodnutý na dobu	doba poskytovania príspevku v mesiacoch	predpokladaná mesačná **CCP v eur	predpokladaná **CCP na každom jednotlivom PM v eur
1	Obsluha v kaviarni	5131001	01.04.2013	18 mesiacov	12	507	6 084
5	Pomocný pracovník	9329001	01.04.2013	18 mesiacov	12	507	30 420
*PM – pracovné miesto, **CCP – celková cena práce						predpokladaná **CCP v eur	36 504

Zdroj: Dohoda č. 51/XXI/2013/§54

Mesačná výška poskytnutého príspevku bola dohodnutá na 90 % celkovej ceny práce zamestnanca, najviac však vo výške minimálnej ceny práce na rok 2013, t. j. maximálne vo výške 456,54 eur na jedno dohodnuté pracovné miesto.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil podmienku uvedenú v dohode a vek prijatých zamestnancov bol do 29 rokov. Štruktúra vytvorených pracovných miest bola dodržaná. Zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu obsadzovania a preobsadzovania pracovných miest.

Kontrolou predloženej dokumentácie pracovných zmlúv, mzdových listov, výplatných pásov, dokladov o skutočnom vyplatení finančných prostriedkov - bankových výpisov, dokladov o platbách preddavkov poistného na zdravotné poistenie, sociálne poistenie a na starobné dôchodkové sporenie, mesačných výkazov preddavkov na poistné na zdravotné poistenie, príspevkov do Sociálnej poisťovne, registračných listov – prihlášok a odhlášok do Sociálnej poisťovne a dohôd o ukončení pracovného pomeru k dohode o poskytnutí finančného príspevku neboli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov.

Zamestnávateľ bol povinný oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) v zmysle ustanovenia § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a v zmysle dohody prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtého roka, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku na predpísanom formulári. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil uvedenú povinnosť a zasielal MF SR oznámenia v stanovených termínoch.

3. Čerpanie finančného príspevku

Zamestnávateľ bol v zmysle dohody povinný počas doby poskytovania príspevku najneskôr do posledného kalendárneho dňa nasledujúceho kalendárneho mesiaca, v ktorom bola mzda splatná predložiť úradu žiadosť o úhradu platby a doklady preukazujúce vynaložené náklady na úhradu mzdy a preddavku na poistné na zdravotné poistenie, poistného na sociálne poistenie a príspevku na starobné dôchodkové sporenie za zamestnancov, na zamestnávanie ktorých sa poskytuje príspevok. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil uvedenú podmienku a predložil úradu celkovo 12 žiadostí o úhradu platby spolu s povinnými prílohami v stanovenom termíne.

Kontrolná skupina skontrolovala údaje o čerpaní poskytnutých finančných prostriedkov a vytvorených pracovných miestach. Kontrolou bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných príspevkov bolo vo výške 32 824,75 eur.

Zamestnávateľ v zmysle dohody vytvoril šesť pracovných miest. Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili pracovné miesta bolo 13 uchádzačov o zamestnanie. Kontrolou bolo zistené, že dve pracovné miesta pomocného pracovníka boli po celú dobu poskytovania finančného príspevku obsadené len jedným zamestnancom, dve pracovné miesta pomocných pracovníkov bolo obsadené dvoma zamestnancami, jedno pracovné miesto pomocného pracovníka bolo obsadené tromi zamestnancami a jedno pracovného miesto obsluhy v kaviarni bolo obsadené štyrmi zamestnancami.

Kontrolou bolo zistené, že tri vytvorené pracovného miesta z celkového počtu šesť pracovných miest boli ku dňu ukončenia kontroly udržané, to znamená, že udržateľnosť troch

pracovných miest bola viac ako 18 mesiacov. Pri preobsadzovaní pracovných miest bola dodržaná zmluvná podmienka, že doba neobsadenia pracovného miesta nepresiahla 60 dní. Zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu pracovných miest.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ pri použití finančného príspevku zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a poskytnutý finančný príspevok bol použitý v súlade s dohodami.

4. Merateľné ukazovatele projektu

V rámci kontroly projektu u zamestnávateľa bol zistený skutočný stav merateľných ukazovateľov stanovených zamestnávateľom. Hodnoty merateľných ukazovateľov k 31.12.2014 za zamestnávateľa sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2 Merateľné ukazovatele projektu

(počet osôb)

Typ	Názov	Merná jednotka	Východzia hodnota	Plánovaná hodnota v zmysle uzatvorenej dohody	Stav k 31.12.2014
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu	Počet	0	6	13
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži	Počet	0	0	9
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy	Počet	0	0	4
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi	Počet	0	0	6
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami	Počet	0	0	0
	Počet novovytvorených pracovných miest	Počet	0	6	6

Zdroj: Opis projektu XXI, Dohoda č. 51/XXI/2013/§54, Evidencia obsadzovania a preobsadzovania pracovných miest

Hodnoty dohodnutého, vyplateného a skontrolovaného príspevku sú uvedené v tabuľke č. 3.

Tabuľka č. 3 Hodnoty finančného príspevku

(v eur)

Dohoda	Dohodnutý príspevok	Vyplatený príspevok	Skontrolovaný príspevok
Dohoda č. 51/XXI/2013/§54	32 870,88	32 824,75	32 824,75

Zdroj: dohoda č. 51/XXI/2013/§54, žiadosti o úhradu platby

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zamestnávateľ v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpať prostriedky z ESF sa dozvedel z internetu. Podľa zamestnávateľa by pracovné miesta možno nevznikli bez poskytnutej dotácie. Podporené pracovné miesta neoznačil ako kľúčové pre organizáciu. Odvetvie, v ktorom podnikal, označil ako odvetvie, ktoré za posledné tri roky stagnovalo.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťahok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 24.07.2015

Ing. Eva Molčanová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Jana Kvasnicová
členka kontrolnej skupiny

Ing. Slavomír Škyrta
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 11.08.2015

René Hudec
konateľ