

# NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Poverenie číslo: 1551/01  
Zo dňa: 02.09.2015

Počet výtlačkov: 2  
Výtlačok číslo: 2  
Počet strán: 15



## Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly**

**Stanovisko NKÚ SR k návrhu štátneho rozpočtu na rok 2016 za vybrané kapitoly a príslušné štátne fondy**

**Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky**

Bratislava október 2015

## Zhrnutie

Kontrola, vykonaná na Ministerstve dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky (ďalej len „MDVRR SR“ alebo „ministerstvo“), bola súčasťou kontrolnej akcie „Stanovisko NKÚ SR k návrhu štátneho rozpočtu na rok 2016 za vybrané kapitoly a príslušné štátne fondy“. Kontrola bola zaradená do Plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej aj „NKÚ SR“) na rok 2015 na základe § 5 ods. 1 zákona NR SR č. 39/1993 Z. z. o NKÚ SR v znení neskorších predpisov pre potreby vypracovania stanoviska NKÚ SR k Návrhu štátneho rozpočtu na rok 2016.

Predmetom kontroly bolo zhodnotiť rozpočtovanie kapitoly MDVRR SR na rok 2016, poukázať na prioritné oblasti a riziká aj pri využití poznatkov z kontrolnej činnosti NKÚ SR.

Ministerstvo vypracovalo Návrh rozpočtu kapitoly MDVRR SR na roky 2016 až 2018 v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018.

Ministerstvo zostavilo návrh rozpočtu kapitoly MDVRR SR na rozpočtové roky 2016 až 2018. Záväznými ukazovateľmi rozpočtu sa v súlade s § 4 ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov stávajú iba rozpočtované príjmy a výdavky príslušného rozpočtového roka, t. j. roka 2016.

Návrh rozpočtu kapitoly MDVRR SR predložilo MDVRR SR Výboru Národnej rady Slovenskej republiky (ďalej len „NR SR“) pre verejnú správu a regionálny rozvoj a Výboru NR SR pre hospodárske záležitosti dňa 15.10.2015. Prílohou návrhu rozpočtu kapitoly MDVRR SR bol aj Návrh rozpočtu Štátneho fondu rozvoja bývania na roky 2016 až 2018.

V návrhu rozpočtu kapitoly MDVRR SR sú na rok 2016 rozpočtované príjmy v celkovej sume 754 164,6 tis. eur, z toho nedaňové príjmy v sume 11 142,0 tis. eur a príjmy z rozpočtu Európskej únie (ďalej len „EÚ“) v sume 743 022,6 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 je menej o 38 077,3 tis. eur, t. j. o 4,81 %. Zníženie predstavuje pokles príjmov z rozpočtu EÚ v roku 2016 v dôsledku ukončenia financovania 2. programového obdobia 2007 – 2013.

Výdavky MDVRR SR na rok 2016 sú rozpočtované v celkovej sume 2 040 734,5 tis. eur. V porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2015 to predstavuje pokles finančných prostriedkov o 50 409,4 tis. eur, t. j. o 2,41 %. Celkové zníženie výdavkov kapitoly MDVRR SR súvisí najmä so znížením finančných prostriedkov z fondov EÚ a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu na Operačný program doprava (ďalej len „OPD“) z dôvodu ukončovania financovania projektov OPD a znížením bežných transferov (dotácia pre Štátny fond rozvoja bývania, štátna prémie k stavebnému sporeniu).

NKÚ SR na základe poznatkov z kontrol a podkladov z MDVRR SR upozorňuje na možné riziká rozpočtovania výdavkov kapitoly pre roky 2016 až 2018 z dôvodu prebiehajúcich súdnych konaní. K 30.09.2015 eviduje MDVRR SR 170 súdnych sporov. Sporná suma bola vyčíslená na 134 431,7 tis. eur bez príslušenstva (úrokov a trov konania), ktorá nie je v rozpočte na roky 2016 až 2018 pokrytá.

Na cestnú a železničnú infraštruktúru sú v kapitole MDVRR SR rozpočtované výdavky v celkovej sume 1 775 181,9 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 predstavuje zvýšenie o 69 360,0 tis. eur, t. j. 4,07 %.

Výdavky na údržbu a opravu ciest, vrátane prevádzkových výdavkov pre Slovenskú správu ciest (ďalej len „SSC“) sú rozpočtované spolu v sume 40 718,6 tis. eur. NKÚ SR naďalej upozorňuje na riziko zhoršovania stavu ciest I. triedy v správe SSC, ktorý je zapríčinený dlhodobým odsúvaním finančného krytia opráv a údržby ciest I. triedy. Podľa výsledkov kontroly NKÚ SR, na odstránenie havarijného stavu vozoviek na cestách I. triedy v správe SSC je potrebných 90 000,0 tis. eur/ročne počas prvých 3 rokov a následne v ďalšom období by na opravu a údržbu, pri periodicite obnovy cca 10 rokov, bolo potrebných 60 000,0 tis. eur/ročne.

Podľa Správy certifikačného orgánu pre čerpanie štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu a Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo bolo k 30.09.2015 čerpanie v OPD na úrovni 83,07 %. Do 31.12.2015 je potrebné dočerpať celú zostatkovú alokáciu programu 16,93 %.

Vzhľadom na dobu výstavby niektorých projektov v OPD (v Prioritnej osi 2 a Prioritnej osi 5), u ktorých nie je reálne ukončiť implementáciu v programovom období 2007 – 2013 bolo rozhodnuté, že tieto projekty budú „fázované“. Ich implementácia bude pokračovať v Operačnom programe Integrovaná infraštruktúra (ďalej len „OPII“) v 3. programovom období 2014 – 2020.

NKÚ SR odporúča MDVRR SR venovať zvýšenú pozornosť implementácii OPII, s cieľom zabezpečiť plynulejšie čerpanie prostriedkov z fondov EÚ a tak predísť problémom, ktoré sa vyskytli pri implementácii OPD v 2. programovom období 2007 – 2014.

Na základe vykonanej kontroly možno údaje a informácie uvedené v návrhu rozpočtu kapitoly MDVRR SR považovať za spoľahlivé.

# Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

## Záznam o výsledku kontroly

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1551/01 z 02.09.2015 vykonali:

Mgr. Viera Gerbocová, vedúca kontrolnej skupiny  
Ing. Marcela Ušáková, členka kontrolnej skupiny

kontrolu s názvom: „Stanovisko NKÚ SR k návrhu štátneho rozpočtu na rok 2016 za vybrané kapitoly a príslušné štátne fondy“, ktorej cieľom bolo vypracovať čiastkové stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2016 za kapitolu Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky v súlade s § 5 ods. 1 zákona NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

Predmetom kontroly bolo zhodnotiť rozpočtovanie kapitoly MDVRR SR na rok 2016, poukázať na prioritné oblasti a riziká aj pri využití poznatkov z kontrolnej činnosti NKÚ SR.

Kontrola bola vykonaná v čase od 05.10.2015 do 19.10.2015 na Ministerstve dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, Námestie slobody č. 6, 810 05 Bratislava - Staré Mesto, IČO: 30416094.

Kontrolovaným obdobím bol rok 2014 (skutočnosť), rok 2015 (rozpočet) a rok 2016 (návrh rozpočtu).

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. a medzinárodnými štandardami, vychádzajúcimi zo základných princípov kontroly najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI 100 – 999).

MDVRR SR je rozpočtovou organizáciou, ktorá je svojimi príjmami a výdavkami napojená na štátny rozpočet Slovenskej republiky (ďalej len „SR“). MDVRR SR ako právnická osoba vystupuje v právnych vzťahoch vo svojom mene, plní úlohy ako ústredný orgán štátnej správy v rozsahu § 8 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

V súlade s harmonogramom na prípravu rozpočtu verejnej správy Ministerstvo financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) predložilo dňa 22.04.2015 na rokovanie vlády SR materiál s názvom „Návrh východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018“. Rokovanie o tomto návrhu bolo prerušené.

V rámci procesu vypracovania návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018, vykonávaného podľa § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“), oznámilo MF SR listom č. MF/011744/2015 zo dňa 15.04.2015 MDVRR SR návrh limitu príjmov a výdavkov na roky 2016 až 2018, v tom záväzné ukazovatele výdavkov kapitoly MDVRR SR, návrh príjmov a výdavkov pre Štátny fond rozvoja bývania (ďalej len „ŠFRB“) a pre ostatné subjekty verejnej správy, uvedené v skupine A prílohy č. 4 k Opatreniu MF SR č. MF/21232/2014-31 účinného od 01.01.2015, t. j. pre Železnice Slovenskej republiky, Bratislava (ďalej len „ŽSR“) a Národnú diaľničnú spoločnosť, a. s., Bratislava (ďalej len „NDS“).

V nadväznosti na závery komisie EUROSTATU z 11/2013 Štatistický úrad SR rozhodol o zaradení ŽSR do sektora verejnej správy. V súvislosti s platnosťou metodiky ESA2010 (jednotná metodika pre národné účty platná pre EÚ) Štatistický úrad SR rozhodol o zaradení NDS do sektora verejnej správy, na základe čoho NDS zostavovala návrh rozpočtu ako subjekt verejnej správy. Návrh rozpočtu ŽSR a Návrh rozpočtu NDS nie sú súčasťou návrhu rozpočtu kapitoly MDVRR SR na roky 2016 až 2018 v nadväznosti na § 14 ods. 8 zákona č. 523/2004 Z. z.

Na základe oznámených limitov bolo MDVRR SR povinné vypracovať, v súlade s „Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018 č. MF/008154/2015-411“, návrh rozpočtu za kapitolu MDVRR SR, ŠFRB, ŽSR a NDS s podrobným komentárom, vyplniť univerzálne formuláre a podklady za všetky roky, vrátane spracovania návrhu rozpočtu kapitoly prostredníctvom rozpočtového informačného systému (ďalej len „RIS“). Podklady mali byť predložené MF SR v termíne do 11.05.2015.

V súlade s požiadavkou MF SR ministerstvo vypracovalo návrh rozpočtu na roky 2016 až 2018 za kapitolu MDVRR SR, ŠFRB, ŽSR a NDS na najnižšiu úroveň programovej štruktúry, podľa ekonomickej, zdrojovej a funkčnej klasifikácie. Predmetný návrh rozpočtu bol spolu s podrobným komentárom a popisom rozporov k stanoveným limitom predložený MF SR v listinnej a elektronickej forme. Návrh rozpočtu na roky 2016 až 2018 bol vykonaný aj prostredníctvom RIS. Na základe aktualizácie limitov príjmov a výdavkov oznámených MF SR ministerstvo vykonalo úpravy rozpočtu v RIS v stanovených termínoch.

V súlade s čl. 58 Ústavy SR a § 6 zákona č. 523/2004 Z. z. MF SR vypracovalo návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2016, ktorý v rámci materiálu s názvom „Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018“ predložilo 23.07.2015 vláde SR na schválenie. Na základe septembrového makroekonomického vývoja, prognózy daňových a odvodových príjmov bol predmetný návrh rozpočtu verejnej správy aktualizovaný. Nové znenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018 bolo schválené 07.10.2015 uznesením vlády SR č. 544.

Návrh rozpočtu kapitoly MDVRR SR na roky 2016 až 2018 bol predložený NR SR (Výboru NR SR pre verejnú správu a regionálny rozvoj a Výboru NR SR pre hospodárske záležitosti) 15.10.2015. Prílohou návrhu rozpočtu kapitoly MDVRR SR bol aj Návrh rozpočtu ŠFRB na roky 2016 až 2018.

## 1 Rozpočet príjmov kapitoly MDVRR SR na rok 2016

Prehľad rozpočtu príjmov MDVRR SR:

Tabuľka č. 1

| Názov ukazovateľa            | M. j.           | 2014 S           | 2015 R           | 2016 N           | Rozdiel<br>2016 - 2015 |
|------------------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------------|
| <b>Príjmy kapitoly spolu</b> | <b>tis. eur</b> | <b>513 330,3</b> | <b>792 241,9</b> | <b>754 164,6</b> | <b>- 38 077,3</b>      |
| z toho:                      |                 |                  |                  |                  |                        |
| • záväzný ukazovateľ         | tis. eur        | 234 454,9        | 9 494,0          | 11 142,0         | + 1 648,0              |
| o príjmy z dividend          | tis. eur        | 717,5            | 519,0            | 630,0            | + 111,0                |
| • prostriedky z rozpočtu EÚ  | tis. eur        | 280 875,4        | 782 747,9        | 743 022,6        | - 39 725,3             |

Zdroj: Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018

Celkové príjmy kapitoly MDVRR SR na rok 2016 sú rozpočtované v sume 754 164,6 tis. eur, z toho nedaňové príjmy v sume 11 142,0 tis. eur a príjmy z rozpočtu EÚ v sume 743 022,6 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným zákonom č. 385/2014 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2015 bolo menej o 38 077,3 tis. eur, t. j. o 4,81 %.

## 1.1 Nedaňové príjmy (záväzný ukazovateľ)

Nedaňové príjmy MDVRR SR na rok 2016 boli rozpočtované v celkovej sume 11 142,0 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 je viac o 1 648,0 tis. eur, t. j. o 17,36 %. Nedaňové príjmy boli rozpisované pre organizácie kapitoly MDVRR SR:

- Slovenská správa ciest ..... 400,0 tis. eur,
- Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb 6 574,8 tis. eur,
- Dopravný úrad ..... 200,0 tis. eur,
- Služobný úrad MDVRR SR ..... 3 967,3 tis. eur.

Pôvodne bol záväzný ukazovateľ nedaňových príjmov kapitoly MDVRR SR navrhnutý v rozsahu 9 429,0 tis. eur, z toho príjmy z dividend 630,0 tis. eur a ostatné príjmy 8 799,0 tis. eur. Na základe požiadavky MDVRR SR boli nedaňové príjmy zvýšené, najmä z dôvodu novelizácie zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov a predpokladanej účinnosti vládneho návrhu zákona o územnom plánovaní a výstavbe a o doplnení niektorých zákonov (stavebný zákon), ktorý bol predložený do NR SR 29.05.2015. Z internetovej stránky NR SR bolo zistené, že vládny návrh zákona o územnom plánovaní a výstavbe a o doplnení niektorých zákonov (stavebný zákon) vzal navrhovateľ späť z legislatívneho procesu listom z 22.09.2015

Nedaňové príjmy kapitoly MDVRR SR sú rozpočtované v kategórii 210 – Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku v sume 832,0 tis. eur (v tom: dividendy, podiel zo zisku z výnosov z prenájmu odpočívadiel, príjmy za prenájom pozemkov, budov a strojov), v kategórii 220 – Administratívne poplatky a iné poplatky a platby v sume 10 010,0 tis. eur (v tom: príjmy za povolenia používať frekvencie, z poskytovaných služieb, výnosy z mýta) a v kategórii 290 – Iné nedaňové príjmy v sume 200,0 tis. eur (príjmy z náhrad poistného).

Pre služobný úrad MDVRR SR sú rozpočtované príjmy z dividend od spoločností, v ktorých má štát, zastúpený MDVRR SR, vlastnícky podiel. Dividendy na rok 2016 boli rozpočtované spolu v sume 630,0 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 je viac o 111,0 tis. eur. Príjmy z dividend sa v roku 2016 očakávajú od spoločnosti Verejné prístavy, a. s. v sume 255,0 tis. eur a od spoločnosti Letisko Košice – Airport Košice, a. s. v sume 375,0 tis. eur.

## 1.2 Príjmy z rozpočtu EÚ

Príjmy z rozpočtu EÚ sú v návrhu rozpočtu kapitoly MDVRR SR na rok 2016 rozpočtované v celkovej sume 743 022,6 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 je menej o 39 725,3 tis. eur, t. j. o 5,08 %, v dôsledku ukončenia financovania projektov 2. programového obdobia 2007 – 2013.

Príjmy z rozpočtu EÚ sú rozpočtované nasledovne:

- v sume 50 456,2 tis. eur v OPD, 2. programové obdobie 2007 – 2013, v tom prostriedky z Kohézneho fondu v sume 35 751,0 tis. eur a prostriedky z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ďalej len „ERDF“) v sume 14 705,2 tis. eur. Medziročný pokles predstavuje 349 206,5 tis. eur, t. j. o 87,38 % oproti roku 2015 a vyplýva z ukončenia financovania projektov v rámci OPD. Podľa Správy certifikačného orgánu (MF SR) pre čerpanie štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu a Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo bolo k 30.09.2015 čerpanie v OPD na úrovni 83,07 %. Do 31.12.2015 je potrebné dočerpať celú zostatkovú alokáciu programu,

- v sume 692 566,4 tis. eur v OPII, 3. programové obdobie 2014 – 2020, v tom prostriedky z Kohézneho fondu v sume 603 236,5 tis. eur a z ERDF v sume 89 329,9 tis. eur. V porovnaní s rokom 2015 je rozpočet v OPII v roku 2016 vyšší o 309 481,2 tis. eur, t. j. o 80,79 %.

Plnenie rozpočtu príjmov z fondov EÚ závisí od čerpania finančných prostriedkov EÚ na realizáciu projektov OPD a OPII a prostriedkov spolufinancovania zo štátneho rozpočtu.

Prehľad príjmov z rozpočtu EÚ, údaje v tis. eur:

Tabuľka č. 2

| Názov ukazovateľa                           | 2015 R           | 2016 R           | Rozdiel<br>2016 - 2015 |
|---------------------------------------------|------------------|------------------|------------------------|
| <b>Príjmy EÚ spolu</b>                      | <b>782 747,9</b> | <b>743 022,6</b> | <b>- 39 725,3</b>      |
| z toho:                                     |                  |                  |                        |
| <b>Operačný program doprava (OPD)</b>       | <b>399 662,6</b> | <b>50 456,2</b>  | <b>- 349 206,4</b>     |
| – Kohézny fond                              | 359 849,9        | 35 751,0         | - 324 098,9            |
| – Štrukturálny fond ERDF                    | 39 812,7         | 14 705,2         | - 25 107,5             |
| <b>OP Integrovaná infraštruktúra (OPII)</b> | <b>383 085,3</b> | <b>692 566,4</b> | <b>+ 309 481,2</b>     |
| – Kohézny fond                              | 274 480,8        | 603 236,5        | +328 755,8             |
| – Štrukturálny fond ERDF                    | 108 604,5        | 89 329,9         | -19 274,6              |

Zdroj: Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018

## 2 Rozpočet výdavkov kapitoly MDVRR SR na rok 2016

Výdavky kapitoly MDVRR SR sú na rok 2016 rozpočtované v celkovej sume 2 040 734,5 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 predstavuje zníženie o 50 409,4 tis. eur, t. j. o 2,41 %. Celkové zníženie výdavkov kapitoly MDVRR SR súvisí najmä so znížením finančných prostriedkov z fondov EÚ a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu na OPD z dôvodu ukončovania financovania projektov OPD a so znížením bežných transferov.

Výdavky kapitoly MDVRR SR na rok 2016 (bez prostriedkov EÚ) sú rozpočtované spolu v sume 1 167 179,9 tis. eur, z toho bežné výdavky v sume 854 999,0 tis. eur a kapitálové výdavky v sume 312 180,9 tis. eur.

Výdavky kapitoly MDVRR SR na rok 2016 spolu v sume 2 040 734,5 tis. eur boli smerované na realizáciu programov vlády SR:

- Podpora rozvoja bývania (kód programu 017) ..... 146 100,0 tis. eur
- Cestná infraštruktúra (kód programu 053) ..... 427 189,4 tis. eur
- Letecká doprava a infraštruktúra (kód programu 055)..... 1 000,0 tis. eur
- Železničná doprava (kód programu 07S) ..... 580 460,3 tis. eur
- Tvorba a implementácia politík (kód programu 07T) ..... 57 022,5 tis. eur
- Rozvoj cestovného ruchu (kód programu 0BC) ..... 11 215,9 tis. eur
- Vodná doprava (kód programu 0BJ) ..... 192,3 tis. eur
- Operačný program Integrovaná infraštruktúra (kód programu 0EB) ..... 814 588,4 tis. eur
- Podprogramy, kde je MDVRR SR účastník medzirezortného programu .. 2 965,8 tis. eur.

Prehľad rozpočtu výdavkov kapitoly MDVRR SR:

| Názov ukazovateľa                      | M. j.           | 2014 S             | 2015 R             | 2016 N             | Rozdiel<br>2016 -2015 |
|----------------------------------------|-----------------|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| <b>Výdavky kapitoly spolu</b>          | <b>tis. eur</b> | <b>1 888 987,4</b> | <b>2 091 143,9</b> | <b>2 040 734,5</b> | <b>-50 409,4</b>      |
| z toho:                                |                 |                    |                    |                    |                       |
| • <b>prostriedky štátneho rozpočtu</b> | <b>tis. eur</b> | <b>1 187 776,4</b> | <b>1 173 412,9</b> | <b>1 167 179,9</b> | <b>-6 233,0</b>       |
| v tom: bežné výdavky                   | tis. eur        | 926 207,2          | 880 212,7          | 854 999,0          | - 25 213,7            |
| o 610 mzdy, platy, OOV                 | tis. eur        | 15 879,5           | 15 692,4           | 17 089,1           | +1 396,7              |
| o 620 odvody                           | tis. eur        | 5 925,7            | 5 485,2            | 5 972,9            | +487,7                |
| o 630 tovary a služby                  | tis. eur        | 175 958,6          | 176 768,7          | 185 041,1          | +8 272,4              |
| o 640 bežné transfery                  | tis. eur        | 728 443,4          | 682 266,4          | 646 895,9          | -35 370,5             |
| kapitálové výdavky                     | tis. eur        | 261 569,2          | 293 200,2          | 312 180,9          | +18 980,7             |
| • <b>zdroje EÚ a spolufinancovanie</b> | <b>tis. eur</b> | <b>621 510,6</b>   | <b>917 731,0</b>   | <b>873 554,5</b>   | <b>- 44 176,5</b>     |
| v tom: prostriedky z rozpočtu EÚ       | tis. eur        | 527 436,7          | 782 747,9          | 743 022,6          | -39 725,3             |
| spolufinancovanie zo ŠR                | tis. eur        | 94 073,9           | 134 983,1          | 130 531,9          | -4 451,2              |
| • <b>presun z minulých rokov</b>       | <b>tis. eur</b> | <b>79 700,4</b>    | <b>-</b>           | <b>-</b>           | <b>-</b>              |

Zdroj: Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018

## 2.1 Bežné výdavky

Bežné výdavky MDVRR SR na rok 2016 sú po úprave vykonanej k 30.09.2015 rozpočtované v sume 854 999,1 tis. eur, v tom mzdy, platy a ostatné osobné vyrovnania v sume 17 089,0 tis. eur, odvody 5 972,9 tis. eur, tovary a služby 185 041,1 tis. eur a bežné transfery v sume 646 895,9 tis. eur. V porovnaní s rokom 2015 je suma bežných výdavkov kapitoly MDVRR SR na rok 2016 nižšia o 25 213,7 tis. eur.

NKÚ SR na základe poznatkov z kontrol a podkladov z MDVRR SR upozorňuje na možné riziká rozpočtovania výdavkov kapitoly pre roky 2016 až 2018 z dôvodu prebiehajúcich súdnych konaní. Podľa podkladov MDVRR SR eviduje k 30.09.2015 spolu 170 súdnych sporov, sporná suma bola vyčíslená cca na 134 431,7 tis. eur bez príslušenstva (úrokov a trov konania), ktorá nie je v rozpočte na roky 2016 až 2018 pokrytá.

### 2.1.1 Osobné výdavky, kategória 610, 620

V návrhu rozpočtu na rok 2016 sú osobné výdavky rozpočtované spolu v sume 23 062,0 tis. eur, z toho v kategórii 610 - mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania v sume 17 089,1 tis. eur a v kategórii 620 - poistné a príspevky do poisťovní v sume 5 972,9 tis. eur. V porovnaní s rozpočtom na rok 2015 je rozpočet osobných výdavkov na rok 2016 vyšší o 1 884,4 tis. eur, t. j. o 8,90 %, a to najmä z dôvodu očakávanej valorizácie miezd, vplyvom návrhov zákonov o elektronických komunikáciách, zákona o územnom plánovaní a výstavbe, o alternatívnom riešení spotrebiteľských sporov a plnenia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 o spoločných pravidlách v oblasti civilného letectva.

Pôvodne bol návrh limitu výdavkov na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania na rok 2016 rozpočtovaný v sume 16 405,2 tis. eur a odvody spolu v sume 5 733,6 tis. eur. MDVRR SR k 11.05.2015 vypracovalo rozporové stanovisko, v ktorom žiadalo MF SR o zvýšenie limitu mzdových výdavkov o 684,0 tis. eur, odvodových výdavkov o 358,8 tis. eur, ako aj zvýšenie počtu zamestnancov na 1 447 osôb (pôvodne 1 389 osôb). V komentári predloženom MF SR boli zdôvodnené požiadavky na zvýšenie osobných výdavkov, napr.:

- zriadenie 3 nových stavebných inšpektorátov v Trnave, Prešove a Trenčíne, v súvislosti s návrhom nového zákona o územnom plánovaní a výstavbe, ktorým sa má rozšíriť pôsobnosť stavebnej inšpekcie (návrh zákona bol stiahnutý z legislatívneho procesu 22.09.2015),



- na základe podmienky Európskej komisie, pre pokračovanie modernizácie vozidlového parku železničnej regionálnej dopravy z prostriedkov EÚ v 3. programovom období 2014 – 2020 MDVRR SR požadovalo zriadiť novú inštitúciu s tým, že do času jej zriadenia vytvorí MDVRR SR samostatný organizačný útvar s počtom 6 osôb,
- mzdové požiadavky na stabilizáciu odborných zamestnancov Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, kde sa na základe zmeny a doplnenia zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov očakávajú zvýšené výkony úradu,
- zvýšenie limitu osobných výdavkov na zabezpečenie zvýšenia platových taríf zamestnancov v štátnej službe a úpravu platových stupňov zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme,
- zvýšenie počtu zamestnancov, ale najmä osobných výdavkov pre zamestnancov regulačných, licenčných a bezpečnostných úradov v pôsobnosti MDVRR SR. Podľa komentára MDVRR SR aj audity medzinárodných organizácií v civilnom letectve a Európska komisia poukázali na nedostatočné počty zamestnancov a ich mzdové ohodnotenie. V tejto súvislosti má Dopravný úrad otvorený nález z roku 2007. Auditom EASA z roku 2014 bol zistený nedostatočný výcvik odborného personálu a nedostatočný nepretržitý dohľad nad prevádzkou lietadiel, najmä z dôvodu nedostatku ľudských a finančných zdrojov, na základe čoho bol začatý proces infridgementu Európskej komisie (ďalej len „EK“) voči SR, zaregistrovaný 07.10.2014 v systéme EU Pilot. Po nedostatočnej reakcii na kritické nálezy EASA bolo listom EK z 21.04.2015 zaslané SR upozornenie (podľa čl. 22 nariadenia č. 628/2013), že ak nebudú odstránené zistené nálezy, povedie to k ďalšiemu postupu EK v procese druhého infridgementu voči SR,
- zvýšenie limitu mzdových výdavkov pre SSC, najmä pre dispečing zimnej údržby, či pre zamestnancov zabezpečujúcich prípravu operačných programov financovaných z fondov EÚ.

### **2.1.2 Tovary a služby, výdavky v kategórii 630 (bez OPD, OPII)**

Výdavky na tovary a služby sa v roku 2016 rozpočtujú v objeme 185 041,1 tis. eur, čo v porovnaní rozpočtom schváleným na rok 2015 predstavuje zvýšenie o 8 272,4 tis. eur, t. j. o 4,68 %. Zvýšenie výdavkov je spojené s platbou za dostupnosť PPP projektu cesty R1 a rozpočtovania výdavkov súvisiacich s PPP projektom D4 a R7.

### **2.1.3 Bežné transfery - výdavky v kategórii 640 (bez OPD, OPII)**

Bežné transfery sa na rok 2016 rozpočtujú vo výške 646 895,9 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 je menej o 35 370,5 tis. eur, t. j. o 5,18 %, z dôvodu zníženia výdavkov pre ŠFRB a na štátnu prémie k stavebnému sporeniu. Bežné transfery v sume 646 895,9 tis. eur sú prerozdelené v kategórii 641 - transfery v rámci verejnej správy v sume 348 656,6 tis. eur, v kategórii 642 - transfery jednotlivom a neziskovým právnickým osobám v sume 77 566,2 tis. eur, v kategória 644 - transfery nefinančným subjektom – právnickej osobe a fyzickej osobe – podnikateľovi v sume 219 880,7 tis. eur, z toho suma 211 161,7 tis. eur právnickej osobe založenej štátom, vyšším územným celkom alebo obcou, a v kategórii 649 – transfery do zahraničia v sume 792,2 tis. eur.

## **2.2 Kapitálové výdavky zo štátneho rozpočtu (bez prostriedkov spolufinancovania a prostriedkov EÚ)**

Limit kapitálových výdavkov na rok 2016 je rozpočtovaný v sume 312 180,9 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 je viac o 18 980,7 tis. eur, t. j. o 6,47 %. Zvýšenie kapitálových výdavkov súvisí predovšetkým so zvýšením zdrojov na cestnú a železničnú infraštruktúru v rámci projektov spolufinancovaných prostriedkami EÚ.

## 2.3 Výdavky kapitoly MDVRR SR podľa oblastí

Výdavky MDVRR SR na rok 2016 sú určené najmä do oblasti podpory bývania, do cestnej a železničnej infraštruktúry, leteckej dopravy, do cestovného ruchu, do vodnej dopravy, do OPII a do ostatných činností, v tom:

Tabuľka č. 4

| Oblasť výdavkov                    | M. j.           | 2014 S             | 2015 R             | 2016 N             | Rozdiel<br>2016 - 2015 |
|------------------------------------|-----------------|--------------------|--------------------|--------------------|------------------------|
| Cestná a železničná infraštruktúra | tis. eur        | 1 636 475,4        | 1 705 821,9        | 1 775 181,9        | 69 360,0               |
| Letecká doprava                    | tis. eur        | 7 550,3            | 1 000,0            | 1 000,0            | 0                      |
| Podpora bývania                    | tis. eur        | 164 727,6          | 174 404,0          | 146 100,0          | - 28 304,0             |
| OP Technická pomoc                 | tis. eur        | 86,2               | 0                  | 0                  | 0                      |
| OP Informatizácia spoločnosti      | tis. eur        | 14 868,0           | 0                  | 0                  | 0                      |
| Cestovný ruch                      | tis. eur        | 9 170,7            | 11 215,9           | 11 215,9           | 0                      |
| Vodná doprava                      | tis. eur        | 196,5              | 8 449,4            | 8 662,9            | 213,5                  |
| OP Integrovaná infraštruktúra      | tis. eur        | 0                  | 135 157,2          | 41 440,0           | - 93 717,2             |
| Ostatné činnosti                   | tis. eur        | 55 912,7           | 55 095,5           | 57 133,8           | 2 038,3                |
| <b>Výdavky kapitoly spolu</b>      | <b>tis. eur</b> | <b>1 888 987,4</b> | <b>2 091 143,9</b> | <b>2 040 734,5</b> | <b>- 50 409,4</b>      |

Zdroj: Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018

### 2.3.1 Rozpočet výdavkov v cestnej a železničnej infraštruktúre

Prehľad výdavkov určených na cestnú a železničnú infraštruktúru:

Tabuľka č. 5

| Názov ukazovateľa | M. j.           | 2014 S             | 2015 R             | 2016 N             | Rozdiel<br>2016 - 2015 |
|-------------------|-----------------|--------------------|--------------------|--------------------|------------------------|
| Prostriedky ŠR    | tis. eur        | 1 029 858,6        | 931 512,3          | 951 537,9          | +20 025,6              |
| Prostriedky EÚ    | tis. eur        | 516 220,3          | 660 552,9          | 700 373,6          | +39 820,7              |
| Spolufinancovanie | tis. eur        | 90 396,4           | 113 756,7          | 123 270,4          | +9 513,7               |
| <b>Spolu</b>      | <b>tis. eur</b> | <b>1 636 475,3</b> | <b>1 705 821,9</b> | <b>1 775 181,9</b> | <b>+69 360,0</b>       |

Na cestnú a železničnú infraštruktúru sú na rok 2016 rozpočtované výdavky spolu v sume 1 775 181,9 tis. eur, čo v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2015 predstavuje zvýšenie o 69 360,0 tis. eur, t. j. 4,07 %. Zdroje financovania cestnej a železničnej infraštruktúry v roku 2016 tvoria:

- prostriedky z rozpočtu EÚ v sume 700 373,6 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 predstavuje zvýšenie o 39 820,7 tis. eur, t. j. o 6,03 %,
- prostriedky spolufinancovania zo štátneho rozpočtu v sume 123 270,4 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 je viac o 9 513,7 mil. eur, t. j. o 8,36 %,
- výdavky zo štátneho rozpočtu sú na rok 2016 rozpočtované v sume 951 537,9 tis. eur, čo v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2015 predstavuje zvýšenie o 20 025,6 tis. eur, t. j. o 2,15 %.

V tejto súvislosti je vhodné pripomenúť odporúčania Rady EÚ zverejnené v Úradnom vestníku EÚ zo 14.07.2015, ktoré sa týkajú národného programu reforiem Slovenska na rok 2015. V uvedenom dokumente Rada EÚ odporúča SR okrem iného, aby v rokoch 2015 a 2016 prijalo opatrenia s cieľom posilniť investície do infraštruktúry, zlepšiť a racionalizovať administratívne postupy získavania územných a stavebných povolení, ako aj zvýšiť mieru hospodárskej súťaže a zlepšiť mechanizmy dohľadu pri verejnom obstarávaní.

#### 2.3.1.1 Výdavky OPD a OPII na investície v cestnej a železničnej infraštruktúre

Rozpočet výdavkov OPD a OPII na rok 2016 je rozpočtovaný v sume 1 034 752,3 tis. eur, čo v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2015 predstavuje zvýšenie o 60 505,1 tis. eur, t. j.

o 6,21 %. Zvýšenie predstavuje nárast výdavkov z fondov EÚ, spolufinancovania zo štátneho rozpočtu (ďalej len „ŠR“) a prostriedkov štátneho rozpočtu mimo spolufinancovania. Návrh rozpočtu výdavkov z OPD a OPII sa rozpočtuje pre subjekty:

- NDS, na výstavbu je určená suma 715 290,1 tis. eur, z toho:
  - 54 046,6 tis. eur na OPD (v tom: prostriedky EÚ v sume 19 497,5 tis. eur, spolufinancovanie zo ŠR 3 440,7 tis. eur a prostriedky zo ŠR 31 108,4 tis. eur),
  - 661 243,5 tis. eur OPII (v tom: prostriedky EÚ v sume 468 498,3 tis. eur, spolufinancovanie zo ŠR 82 745,2 tis. eur a prostriedky zo ŠR 110 000,0 tis. eur),
- SSC, suma určená na výstavbu 76 617,6 tis. eur, z toho:
  - 6 533,3 tis. eur na OPD (v tom: prostriedky EÚ v sume 5 553,3 tis. eur, spolufinancovanie zo ŠR 980,0 tis. eur),
  - 70 084,3 tis. eur OPII (v tom: prostriedky EÚ v sume 46 821,6 tis. eur, spolufinancovanie zo ŠR 8 262,6 tis. eur a prostriedky zo ŠR 15 000,0 tis. eur),
- ŽSR, suma určená na výstavbu 193 333,0 tis. eur, z toho:
  - 56 640,3 tis. eur na OPD (v tom: prostriedky EÚ v sume 22 551,0 tis. eur, spolufinancovanie zo ŠR 4 089,3 tis. eur a prostriedky zo ŠR 30 000,0 tis. eur),
  - 136 692,8 tis. eur OPII (v tom: prostriedky EÚ v sume 94 938,9 tis. eur, spolufinancovanie zo ŠR 16 753,9 tis. eur a prostriedky zo ŠR 25 000,0 tis. eur),
- Železničná spoločnosť Slovensko, a. s., suma rozpočtovaná na investície 46 657,2 tis. eur v OPD (v tom: prostriedky EÚ v sume 39 658,6 tis. eur, spolufinancovanie zo ŠR 6 998,6 tis. eur),
- Technická pomoc, kde je v rámci OPD rozpočet prostriedkov EÚ v sume 2 854,4 tis. eur.

#### 2.3.1.2 Výdavky mimo OPD a OPII

Rozpočet výdavkov mimo OPD a OPII na rok 2016 je v celkovej sume 740 429,6 tis. eur, čo v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2015 predstavuje zvýšenie o 8 854,9 tis. eur, t. j. o 1,21 %. Výdavky sú rozpočtované nasledovne:

- Výdavky na projekty rozvoj a modernizáciu železničnej dopravnej cesty, kde sú rozpočtované prostriedky v sume 8 320,0 tis. eur, čo je na úrovni rozpočtu schváleného na rok 2015. Ide o štátnu dotáciu mimo spolufinancovania k TENT-T, ktorou sa bude realizovať príprava projektov železničnej infraštruktúry, v tom napr.: príprava štúdie a predprojektovej dokumentácie, realizácia opatrení na zníženie počtu nezabezpečených priecestí, výdavky súvisiace s rozvojom a modernizáciou železničnej infraštruktúry.
- Výdavky na investície NDS a SSC:
  - výdavky na investície spolu pre NDS a SSC sú rozpočtované v sume 37 253,8 tis. eur, z toho výdavky pre NDS 31 400,0 tis. eur a pre SSC 5 853,8 tis. eur, čo je suma na úrovni rozpočtu schváleného na rok 2015,
  - výdavky na údržbu a opravu ciest a diaľnic pre NDS a SSC sú rozpočtované spolu v sume 69 718,6 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 predstavuje zvýšenie o 402,2 tis. eur, t. j. 0,58 %. Z toho je suma 29 000,0 tis. eur rozpočtovaná pre NDS a suma 40 718,6 tis. eur pre SSC, v tom 32 529,2 tis. eur na opravu a údržbu a suma 8 189,3 tis. eur na prevádzkové výdavky SSC.

NKÚ SR vykonal v období rokov 2012 – 2014 kontrolu v SSC, ktorej predmetom bolo okrem iného zistiť stav ciest I. triedy a mostných objektov, ako aj čerpanie výdavkov

určených na výstavbu, údržbu a opravu ciest. Z výsledkov kontroly vyplynulo, že z celkovej dĺžky ciest I. triedy v majetku štátu, v správe SSC (3 248,1 km) bolo v nevyhovujúcom stave 38,9 % ciest a v havarijnom stave až 8,2 % ciest, pričom havarijný stav ciest mal narastajúcu tendenciu. Príčina zhoršujúceho sa stavu ciest I. triedy spočíva v dlhodobom odsúvaní cyklickej obnovy vozoviek a v poddimenzovanom finančnom krytí údržby a opráv. Výdavky SSC na opravy a údržbu sú rozpočtované na činnosti, ktoré sú rozdelené do 9 skupín, pričom najvyššia položka výdavkov na opravy a údržbu je určená na zimnú údržbu. Podľa výsledkov kontroly NKÚ SR, na štandardné financovanie opráv a údržby cestnej infraštruktúry, ktorými by sa odstránil havarijný stav vozoviek a mostných objektov na cestách I. triedy v správe SSC, by bola potrebná suma 90 mil. eur/ročne počas prvých 3 rokov a následne v ďalšom období by na opravu a údržbu, pri periodicite obnovy cca 10 rokov, bolo potrebných 60 mil. eur/ročne. Z návrhu rozpočtu pre SSC na roky 2016 až 2018 vyplýva, že na opravy a údržbu ciest I. triedy je určená suma, ktorá nezodpovedá požiadavke štandardného financovania. NKÚ SR v tejto časti návrhu rozpočtu upozorňuje na riziko nízkej výkonnosti pri odstraňovaní nevyhovujúceho a havarijného stavu ciest I. triedy.

- Výdavky súvisiace so Zmluvou o prevádzkovaní železničnej infraštruktúry so ŽSR a zmluvami o dopravných službách vo verejnom záujme pre železničnú osobnú dopravu sú rozpočtované v celkovej sume 490 500,0 tis. eur, čo predstavuje úroveň rozpočtu schváleného na rok 2015. Výdavky pre ŽSR na financovanie zmluvy o prevádzkovaní železničnej infraštruktúry a na kompenzáciu finančných dopadov vyplývajúcich zo zníženia poplatku za prístup k železničnej infraštruktúre sú rozpočtované v sume 272 500,0 tis. eur. Výdavky v sume 218 000,0 tis. eur sú rozpočtované na zmluvy o dopravných službách vo verejnom záujme pre železničnú osobnú dopravu.
- Výdavky na výstavbu nadradenej cestnej siete a platby za dostupnosť sa v roku 2016 rozpočtujú v celkovej sume 134 637,2 tis. eur, z toho na platbu za dostupnosť PPP projektu cesty R1 v sume 126 694,1 tis. eur a na prípravu PPP projektu D4 a R7 v sume 7 943,1 tis. eur. V porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 je návrh výdavkov na výstavbu nadradenej cestnej siete a platbu za dostupnosť vyšší o 8 452,7 tis. eur, t. j. o 6,70 %, v nadväznosti na rozpočtovanie výdavkov na prípravu PPP projektu D4 a R7.

### **2.3.2 Letecká doprava**

Výdavky v oblasti leteckej dopravy sú na rok 2016 rozpočtované v celkovej sume 1 000,0 tis. eur, čo je na úrovni rozpočtu schváleného na rok 2015. Výdavky sú určené najmä na poskytovanie služieb súvisiacich s odbavovaním letov oslobodených od odplát.

### **2.3.3 Vodná doprava**

Na vodnú dopravu sa v roku 2016 rozpočtujú výdavky v celkovej sume 8 662,9 tis. eur (v tom prostriedky EÚ 7 200,0 tis. eur, prostriedky na spolufinancovanie 1 270,6 tis. eur a prostriedky ŠR 192,3 tis. eur), čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 predstavuje nárast o 213,5 tis. eur, t. j. o 2,53 %, v nadväznosti na zvýšenie prostriedkov zo zdrojov spolufinancovania zo štátneho rozpočtu OPII 3. programového obdobia.

### **2.3.4 OPII mimo cestnej a železničnej infraštruktúry a vodnej dopravy**

Na OPII mimo cestnej a železničnej infraštruktúry a vodnej dopravy sa v roku 2016 rozpočtujú výdavky v sume 41 440,0 tis. eur (v tom: 35 449,0 tis. eur z prostriedkov EÚ a 5 991,0 tis. eur z prostriedkov na spolufinancovanie), čo v porovnaní s rokom 2015 predstavuje

pokles o 93 717,3 tis. eur, t. j. o 69,3 %. Pokles zdrojov súvisí s presunom rozpočtovania výdavkov na informačnú spoločnosť z kapitoly MDVRR SR do kapitoly MF SR. Uvedené prostriedky sú určené na verejnú osobnú dopravu v sume 29 940,0 tis. eur a na technickú pomoc v sume 11 500,00 tis. eur.

### 2.3.5 Podpora rozvoja bývania

Prehľad o sumách určených na bývanie:

Tabuľka č. 6

| Názov ukazovateľa                    | M. j.           | 2015 R           | 2016 N           | Rozdiel          |
|--------------------------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| Výstavba o obnova bytového fondu     | tis. eur        | 20 000,0         | 40 000,0         | +20 000,0        |
| ŠFRB                                 | tis. eur        | 54 904,0         | 25 000,0         | -29 904,0        |
| Náhradné nájomné byty                | tis. eur        | 25 500,0         | 13 100,0         | -12 400,0        |
| Štátna prémia v stavebnom sporení    | tis. eur        | 41 000,0         | 35 000,0         | -6 000,0         |
| Bonifikácia k hypotekárnym úverom    | tis. eur        | 33 000,0         | 33 000,0         | -                |
| <b>Podpora rozvoja bývania spolu</b> | <b>tis. eur</b> | <b>174 404,0</b> | <b>146 100,0</b> | <b>-28,304,0</b> |

Zdroj: Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018

Na podporu rozvoja bývania formou poskytovania dotácií sú na rok 2016 rozpočtované výdavky zo štátneho rozpočtu spolu v sume 146 100,0 tis. eur, čo v porovnaní s rozpočtom schváleným na rok 2015 predstavuje pokles o 28 304,0 tis. eur, t. j. o 16,2 %, najmä z dôvodu poklesu transferu zo štátneho rozpočtu pre ŠFRB, štátnej prémie v stavebnom sporení. Na podporu rozvoja bývania sú zároveň na rok 2016 rozpočtované vlastné príjmy ŠFRB v sume 136 916,8 tis. eur.

### 2.3.4 Podpora cestovného ruchu

Výdavky na podporu cestovného ruchu sú na rok 2016 rozpočtované v sume 11 215,9 tis. eur (z toho dotácia na podporu cestovného ruchu 8 172,9 tis. eur), čo je na úrovni rozpočtu schváleného na rok 2015. Výdavky sú určené pre Slovenskú agentúru pre cestovný ruch a na dotácie na podporu cestovného ruchu pre oblasť a krajské organizácie cestovného ruchu v súlade so zákonom č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu v znení neskorších predpisov.

### 2.3.7 Výdavky na administratívu

Výdavky na ostatné činnosti sa v roku 2016 navrhujú v sume 57 133,8 tis. eur a v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2015 vzrástli o 2 038,3 tis. eur, t. j. o 3,70 %. Zvýšenie vyplýva z návrhu valorizácie miezd, z vplyvov účinnosti návrhov zákonov, z alternatívnych riešení spotrebiteľských sporov a z plnenia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 o spoločných pravidlách v oblasti civilného letectva. Z celkovej sumy sú na podprogramy, ktoré kapitola rieši ako účastník medzirezortného programu, rozpočtované výdavky v sume 2 965,8 tis. eur (v tom: Civilné a núdzové plánovanie, Dopravná a telekomunikačná podpora, Hospodárska mobilizácia, Príspevky SR do medzinárodných organizácií a Realizácia II. etapy medzinárodných zdravotných predpisov Svetovej zdravotníckej organizácie).

#### 2.3.7.1 Tvorba a implementácia politík

Výdavky na tvorbu a implementáciu politík, určené na financovanie úloh úradu MDVRR SR v roku 2016, pre organizácie ministerstva a na prenesený výkon štátnej správy predstavujú 54 168,0 tis. eur, čo v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2015 je viac o 2 199,8 tis. eur, t. j. o 4,23 %. Výdavky sú rozpočtované pre – ústredný orgán MDVRR SR v sume 23 193,8 tis. eur, Dopravný úrad v sume 4 735,2 tis. eur, Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových

služieb v sume 4 469,7 tis. eur, pre Slovenskú stavebnú inšpekciu suma 872,4 tis. eur, na prenesený výkon štátnej správy suma 6 503,7 tis. eur, na poštovú univerzálnu službu 12 000,0 tis. eur, na podporu integrovanej siete RRA v sume 832,6 tis. eur, na podporu projektov Euroregiónov v sume 277,5 tis. eur, na program podpory územného rozvoja obcí a miest suma 610,0 tis. eur, na vedu a výskum suma 673,1 tis. eur.

## 5 Prostriedky EÚ v roku 2016

OPD aj OPII predstavujú z pohľadu alokovaných finančných prostriedkov najväčšie operačné programy SR v 2. programovom období 2007 – 2013 a v 3. programovom období 2014 – 2020.

V návrhu rozpočtu kapitoly MDVRR SR sú na rok 2016 rozpočtované výdavky z fondov EÚ a spolufinancovania zo ŠR na dofinancovanie projektov v OPD (programové obdobie 2007 – 2013) a implementáciu projektov v OPII (programové obdobie 2014 – 2020) v celkovej sume 873 554,5 tis. eur, z toho:

- OPD – prostriedky EÚ v sume 50 456,2 tis. eur,
- OPD – prostriedky ŠR v sume 8 510,0 tis. eur,
- OPII – prostriedky EÚ v sume 692 566,4 tis. eur,
- OPII – prostriedky ŠR v sume 122 021,9 tis. eur.

V porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2015 je v OPD na rok 2016 rozpočet nižší o 408 413,7 tis. eur, t. j. o 87,38 % (z toho prostriedky z fondov EÚ o 349 206,5 tis. eur a spolufinancovanie zo ŠR o 59 207,2 tis. eur z dôvodu ukončenia financovania projektov OPD).

V OPII je na rok 2016 rozpočtovaný vyšší objem finančných prostriedkov ako v roku 2015, celkovo o 364 237,3 tis. eur, t. j. o 80,88 %, z toho vyššia suma prostriedkov z fondov EÚ o 309 481,2 tis. eur a vyššie spolufinancovanie zo ŠR o 54 756,1 tis. eur. OPII bol schválený EK 28.10.2014 s finančným plánom v sume 4 666 641,6 tis. eur, z toho prostriedky EÚ v celkovej sume 3 966 645,4 tis. eur. Podľa predložených dokladov bolo kontrolou zistené, že k 31.08.2015 bolo potrebné ešte implementovať v OPD približne 20 % celkovej alokácie prostriedkov EÚ.

Proces implementácie OPD bol a je ovplyvnený kombináciou objektívnych a subjektívnych faktorov. Hlavnými dôvodmi vyskytujúcimi sa vo všetkých prioritných osiach boli a sú:

- náročnosť prípravy a výstavby infraštruktúrnych projektov, vyplývajúca z legislatívy a praxe (majetkovo-právne vysporiadanie pozemkov, stavebné povolenia, kvalita projektovej dokumentácie a z nej vyplývajúce problémy vo fáze realizácie projektu, oprávnenosť fakturovaných aktivít/položiek, dodatkovanie zmlúv),
- náročnosť splnenia environmentálnych požiadaviek, vyplývajúcich z enviro legislatívy (NATURA 2000, chránené územia a pod.),
- zdĺhavý a administratívne náročný proces schvaľovania veľkých projektov, zdĺhavé odozvy Európskej komisie k predloženým žiadosťiam a stanoviskám Riadiaceho orgánu OPD,
- náročnosť realizácie verejných obstarávaní, konania o námietkach, nedostatky vo verejnom obstarávaní,
- reštrukturalizácia dvoch veľkých stavebných firiem,
- finančné korekcie za tzv. skrátené lehoty na vyžiadanie súťažných podkladov, ktoré ako systémový nedostatok v oblasti verejného obstarávania identifikovala Európska komisia v rámci vykonaného auditu. Celková indikatívna suma finančných korekcií bola k 31.08.2015 za zdroje EÚ 115,7 mil. eur (v ITMS boli k 31.08.2015 zaznamenané nezrovnalosti za skracovanie lehôt v celkovej sume 108 478,0 tis. eur).

Vzhľadom na dobu výstavby niektorých projektov v OPD (v Prioritnej osi 2 a Prioritnej osi 5), u ktorých nie je možné reálne ukončiť ich implementáciu v 2. programovom období 2007 – 2013, po dohode s Európskou komisiou, MDVRR SR prijalo usmernenie k fázovaniu projektov OPD/OPII, čím sa rozhodlo, že implementácia neukončených projektov OPD bude pokračovať v OPII v programovom období 2014 – 2020.

Finančný plán OPII je na roky 2014 až 2016 nasledovný, údaje v tis. eur:

Tabuľka č. 7

|              | 2014             |                    | 2015             |                    | 2016             |                    |
|--------------|------------------|--------------------|------------------|--------------------|------------------|--------------------|
|              | Hlavná alokácia  | Výkonnost. rezerva | Hlavná alokácia  | Výkonnost. rezerva | Hlavná alokácia  | Výkonnost. rezerva |
| ERDF         | 193 354,2        | 12 643,2           | 202 992,3        | 13 273,4           | 212 758,5        | 13 912,9           |
| KF           | 267 925,1        | 17 101,6           | 282 181,3        | 18 011,6           | 296 590,7        | 18 931,3           |
| <b>Spolu</b> | <b>461 279,3</b> | <b>29 744,8</b>    | <b>485 173,6</b> | <b>31 285,0</b>    | <b>509 349,2</b> | <b>32 843,3</b>    |

Zdroj: OPII

V súvislosti s návrhom rozpočtu pre OPII (zdroj EÚ) bolo z predložených dokladov a návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 – 2018 preukázané, že:

- v roku 2014 neboli rozpočtované finančné prostriedky OPII,
- v roku 2015 sa odhaduje, že z rozpočtovanej sumy 383 085,2 tis. eur sa bude čerpať 29 749,8 tis. eur,
- pre rok 2016 je rozpočet OPII v sume 692 566,4 tis. eur.

Odporúčanie:

Na základe uvedených skutočností NKÚ SR odporúča MDVRR SR venovať zvýšenú pozornosť implementácii OPII s cieľom zabezpečiť plynulejšie čerpanie prostriedkov z fondov EÚ a predísť tak problémom, ktoré sa vyskytli pri implementácii OPD v 2. programovom období 2007 – 2014.

**Záver:**

Výsledky kontroly budú použité pri vypracovaní stanoviska NKÚ SR k Návrhu štátneho rozpočtu na rok 2016, podľa § 5 ods. 1 zákona NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa 19.10.2015

Mgr. Viera Gerbocová  
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Marcela Ušáková  
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 22.10.2015

Mgr. Ing. František Palko, PhD.  
štátny tajomník MDVRR SR