

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1045/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 12
Počet príloh: 0



PROTOKOL

o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“

Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Senica

Tnava november 2014

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) vykonal v rámci plánu kontrolnej činnosti na rok 2014 kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora pracovných miest“, ktorej účelom bolo preveriť naplnenie celkového cieľa projektu, t. j. podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Hlavnými aktivitami projektu bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti, a to oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“.

Kontrolou NKÚ SR v kontrolovanom subjekte Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny so sídlom v Senici (ďalej len „úrad“) boli zistené tieto skutočnosti:

Preverením správnosti a transparentnosti predkladania a hodnotenia žiadostí o poskytnutie finančného príspevku bolo zistené, že konanie hodnotiacej komisie v prípade žiadateľa so sídlom v Holíči bolo nesprávne. Hodnotiaca komisia pri posudzovaní žiadostí žiadateľa so sídlom v Holíči použila kritérium pre výber, resp. pre odporúčenie schvaľovania počty vhodných uchádzačov o zamestnanie zaradených do evidencie úradu (pracoviská Holíč a Skalica), čiže územnú pôsobnosť úradu. Týmto konaním komisia postupovala nad rámec Pravidiel hodnotenia, výberu a schvaľovania žiadostí o poskytnutie finančného príspevku, ktoré takéto kritérium nezahrňovali.

Uvedené konanie nebolo v súlade so zákonom o službách zamestnanosti, so zverejneným Oznámením o možnosti predkladania žiadostí a tiež s opisom projektu, podľa ktorých môže zamestnávateľ získavať zamestnancov v potrebnom počte a v štruktúre vlastným výberom, alebo za pomoci úradov práce na celom území Slovenskej republiky a cieľom odborného hodnotenia bolo vykonať objektívne, nezávislé a transparentné odborné posúdenie zámeru vytvárania pracovných miest v súlade s Pravidlami hodnotenia výberu a schvaľovania žiadostí o poskytnutie finančného príspevku.

**Protokol
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1045/01** zo 17. 09. 2014 vykonali:

Mgr. Michal Gallo, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. František Veselický, člen kontrolnej skupiny

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo: prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 24.09.2014 do 18.11.2014 v kontrolovanom subjekte

**Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Senica,
Vajanského 17, 905 01 Senica, IČO 37847635**

za kontrolované obdobie: november 2012 – jún 2014; pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností boli použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Kontrolovaný subjekt a projekt

Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Senica (ďalej len „úrad“ alebo „ÚPSVaR Senica“) je orgánom štátnej správy v oblasti sociálnych vecí a služieb zamestnanosti. Je to organizácia zriadená zákonom č. 453/2003 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti sociálnych vecí, rodiny a služieb zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, s pôsobnosťou pre územný obvod dvoch okresov. Funkciu zriaďovateľa vo vzťahu k úradu plní Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny so sídlom v Bratislave (ďalej len „Ústredie“). Úrad je rozpočtová organizácia, ktorá je svojimi príjmami a výdavkami napojená na rozpočet Ústredia.

Úrad plnil úlohy na úsekoch:

- štátnych sociálnych dávok,
- pomoci v hmotnej núdzi a náhradného výživného,
- kompenzácie sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia,
- sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately,

- evidencie nezamestnaných občanov hľadajúcich zamestnanie a evidencie voľných pracovných miest,
- sprostredkovania vhodného zamestnania,
- poskytovania poradenských služieb,
- vzdelávania a prípravy na trh práce,
- aktívnych opatrení na trhu práce (ďalej len „AOTP“),
- zvýšenej starostlivosti o pracovné uplatnenie osobitných skupín občanov,
- prípravy a realizácie projektov spolufinancovaných z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“).

Úrad tiež vykonával v prvom stupni štátnu správu v oblasti sociálnych vecí a služieb zamestnanosti; v druhom stupni štátnu správu vo veciach, v ktorých v správnom konaní v prvom stupni koná a rozhoduje obec pri prenesenom výkone štátnej správy alebo zariadenie sociálnych služieb, ktoré zriadili ako rozpočtovú organizáciu alebo príspevkovú organizáciu. Poskytoval Štatistickému úradu Slovenskej republiky štatistické údaje zo štatistických zisťovaní a administratívnych zdrojov.

Základné ukazovatele Národného projektu XXI - Podpora vytvárania pracovných miest

Názov prijímateľa:	Ústredie
Kód ITMS:	27110130029
Názov projektu:	Podpora vytvárania pracovných miest
Názov Operačného programu:	Zamestnanosť a sociálna inklúzia
Spolufinancovaný z:	ESF
Prioritná os:	1 Podpora rastu zamestnanosti
Opatrenie:	1.1 Podpora programov v oblasti podpory zamestnanosti a riešenia nezamestnanosti a dlhodobej nezamestnanosti
Miesto realizácie projektu:	Trnavský kraj, Nitriansky kraj, Trenčiansky kraj, Banskobystrický kraj, Žilinský kraj, Prešovský kraj, Košický kraj
Trvanie projektu:	od 11/2012 do 08/2015
Výška nenávratného finančného príspevku:	50 000 000,00 EUR

Cieľom projektu bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie (ďalej len „UoZ“) formou vytvárania pracovných miest.

Špecifický cieľ 1: Podpora motivácie zamestnávateľov zamestnávať mladých UoZ do 29 rokov veku a znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie nad 50 rokov veku.

Špecifický cieľ 2: Zvýšenie zamestnanosti mladých UoZ na trhu práce, prostredníctvom získania zručnosti a pracovných návykov, na vytvorených pracovných miestach.

Špecifický cieľ 3: Obnova pracovných návykov znevýhodnených UoZ nad 50 rokov veku a zvýšenie ich uplatnenia sa na trhu práce.

Prioritnou cieľovou skupinou projektu boli mladí nezamestnaní vo veku do 29 rokov vrátane, ktorí boli UoZ podľa § 6 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách“), vedenými v evidencii UoZ najmenej tri mesiace.

Hlavnou aktivitou projektu bolo poskytovanie príspevkov v rámci AOTP podľa § 54 zákona o službách zamestnanosti, formou:

Aktivita č. 1 - Poskytovanie príspevkov vybraným zamestnávateľom a zamestnávateľom v autodoprave. Príspevok na jedno vytvorené pracovné miesto bude poskytovaný 12 mesiacov.

Aktivita č. 2 - Poskytovanie príspevkov zamestnávateľom v autodoprave. Príspevok na jedno vytvorené pracovné miesto bude poskytovaný 9 mesiacov.

Opis NP XXI a jeho realizácie

Aktivita č. 1 - Podpora vytvárania pracovných miest u vybraných zamestnávateľov a zamestnávateľov pôsobiacich v autodoprave, pre UoZ z cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok, na dobu najmenej 18 mesiacov.

Charakteristika podporovaného vytvoreného pracovného miesta:

Riadny pracovný pomer na plný pracovný úväzok:

- na dobu určitú minimálne na 18 mesiacov alebo
- na dobu neurčitú s podmienkou zamestnávania po dobu minimálne 18 mesiacov.

Oprávnené výdavky:

Príspevok sa poskytol zamestnávateľovi na úhradu časti mzdových nákladov (vrátane náhrady príjmu počas prvých desiatich dní dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca) počas 12 mesiacov. Príspevok sa poskytoval mesačne vo výške 90 % z celkovej ceny práce zamestnanca, najviac vo výške predpokladanej minimálnej celkovej ceny práce (ďalej len „MCCP“) na rok 2013, t. j. maximálne 456,57 EUR mesačne po dobu 12 mesiacov.

Aktivita č. 2 - Podpora vytvárania pracovných miest u zamestnávateľov – podnikateľov v autodoprave pre UoZ z cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok, na dobu najmenej 30 mesiacov.

Charakteristika podporovaného vytvoreného pracovného miesta:

Riadny pracovný pomer na plný pracovný úväzok:

- na dobu určitú minimálne na 30 mesiacov alebo
- na dobu neurčitú s podmienkou zamestnávania po dobu minimálne 30 mesiacov.

Oprávnené výdavky

Príspevok sa poskytol zamestnávateľovi na úhradu mzdových nákladov (vrátane náhrady príjmu počas prvých desiatich dní dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca) resp. ich časti vo výške 95 % z celkovej ceny práce zamestnanca, najviac vo výške 1,2 násobku predpokladanej MCCP na rok 2013, t. j. maximálne 547,88 EUR mesačne po dobu deviatich mesiacov.

Zmluva o poskytnutí finančného príspevku

Dňa 20.11.2012 uzatvoril úrad zmluvu o poskytnutí nenávratného finančného príspevku č. 401/OKMPESF/2012/NP XXI/SE (ďalej len „zmluva“) s Ústredím, ktorej predmetom bola úprava zmluvných podmienok, práv a povinností pri poskytnutí nenávratného finančného príspevku (ďalej len „NFP“) na realizáciu aktivít projektu „Podpora vytvárania pracovných miest“. Celkové oprávnené výdavky na realizáciu aktivít projektu

v rámci územnej pôsobnosti úradu boli stanovené rozpočtom, ktorý tvoril prílohu č. 1 zmluvy. Rozpočet pre úrad mohol byť zmenený a upravený Ústredím a to formou písomného oznámenia. Pri podpise zmluvy bol rozpočet pre úrad stanovený vo výške 474 909,04 EUR. Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že rozpočet do 30.06.2014 bol menený 19 krát, pričom po poslednej zmene bol vo výške 685 512,78 EUR. Zmluvné strany sa dohodli, že na úpravu vzájomných práv a povinností sa analogicky použijú aj ustanovenia zmluvy o poskytnutí NFP č. Z2711013002901 uzatvorenej medzi Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR a Ústredím zo dňa 07.11.2012. Zmluva bola zverejnená v Centrálnom registri zmlúv dňa 21.11.2012.

2. Analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov

Tabuľka č. 1

Ukazovateľ	Počet predložených ŽoPP (1)	Počet uzatvorených DoPP (2)	Percento zamestnávateľov s DoPP (2) / (1) x100 v % (3)
Spolu	92	88	95,65
Aktivita 1	90	86	95,55
Aktivita 2	2	2	100,00

V rámci realizácie NP XXI bolo na úrad práce predložených 92 žiadostí o poskytnutie finančného príspevku (ďalej len „ŽoPP“) formou formulára, ktorý bol prílohou Oznámenia o možnosti predkladania žiadostí o poskytnutie finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI (ďalej len „Oznámenie“). Z toho 90 ŽoPP bolo predložených k aktivite 1. Kontrolovaný subjekt uzatvoril 88 dohôd o poskytnutie finančného príspevku (ďalej len „DoPP“) so zamestnávateľmi. Percento zamestnávateľov, s ktorými boli podpísané DoPP predstavovalo 95,65 % z celkového počtu zamestnávateľov, ktorí predložili úradu ŽoPP. Systém hodnotenia a schvaľovania ŽoPP je spracovaný v časti 4 tohto protokolu.

Tabuľka č. 2

Ukazovateľ	Celková suma príspevkov v DoPP v EUR (4)	Celková suma príspevkov v DoPP* v EUR (5)	Počet dohodnutých PM v DoPP (6)	Počet dohodnutých PM v DoPP* (7)	Cena 1 vytvoreného PM v EUR (4) / (6) (8)	Cena 1 vytvoreného PM* v EUR (5) / (7) (9)
Spolu	892 444,59	650 843,46	164	119	5 441,73	5 469,27
Aktivita 1	838 207,44	640 982,16	153	117	5 478,48	5 478,48
Aktivita 2	54 237,15	9 861,30	11	2	4 930,65	4 930,65

* stav k 30.6.2014 po uzatvorení dodatkov k DoPP

Kontrolovaný subjekt uzatvoril so zamestnávateľmi DoPP v celkovej sume 892 444,59 EUR, z toho aktivita 1 bola kontrahovaná v sume 838 207,44 EUR a aktivita 2 v sume 54 237,15 EUR. V DoPP bolo zazmluvnené vytvorenie pracovných miest (ďalej len „PM“) v počte 164, z toho v aktivite 1 bolo dohodnuté vytvorenie 153 PM a 11 PM v aktivite 2. Cena takto vytvoreného jedného PM bola vo výške 5 441,73 EUR.

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že k 30.06.2014 bola celková suma príspevkov v DoPP po uzatvorení dodatkov znížená na sumu 650 843,46 EUR a celkový počet dohodnutých PM bol tiež znížený na 119. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu k uzatváraní dodatkov k DoPP došlo z dôvodu, že zamestnávatelia nevytvorili dohodnuté PM, zamestnávateľom sa nepodarilo obsadiť vytvorené PM vhodným UoZ v stanovených lehotách, resp. nepreobsadili vytvorené PM v lehote 60 dní od ukončenia pracovného pomeru.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Tabuľka č. 3

Ukazovateľ	Skutočné čerpanie k 30.06.2014 v EUR (10)	Percento vyčerpaných fin. prostriedkov (10) / (4) x100 v % (11)	Percento vyčerpaných fin. prostriedkov* (10) / (5) x100 v % (12)
Spolu	545 121,06	61,08	83,76
Aktivita 1	536 595,41	64,02	83,72
Aktivita 2	8 525,65	15,79	86,46

* stav k 30.6.2014 po uzatvorení dodatkov k DoPP

Skutočné čerpanie finančných prostriedkov k 30.06.2014 bolo vo výške 545 121,06 EUR, čo predstavovalo 83,76 % vyčerpaných prostriedkov z celkových zazmluvnených finančných prostriedkov (stĺpec 12). Tabuľka č. 3 znázorňuje prehľad skutočného čerpania v štruktúre podľa aktivít.

Tabuľka č. 4

Ukazovateľ	Skutočný počet vytvorených PM (13)	Percento vytvorených PM* (13) / (7) x100 v % (14)	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvorené PM (15)	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM (15) / (13) (16)	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov** (17)	Percento PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov (17)/(15)x100 v % (18)
Spolu	145	121,85	198	1,37	125	63,13
Aktivita 1	143	122,22	196	1,37	123	62,75
Aktivita 2	2	100,00	2	1	2	100,00
z toho						
-ženy	81		118	1,46	61	51,69
- muži	64		80	1,25	64	80,00
Aktivita 1						
-ženy	81		118	1,46	61	51,69
-muži	62		78	1,26	62	79,49
Aktivita 2						
-ženy	0		0	0	0	-
-muži	2		2	1	2	100

*percento vytvorených PM od začiatku projektu do 30.06.2014, t.j. vrátane zaniknutých PM počas realizácie NP XXI

** počet UoZ vo veku od 15 – 24 rokov od začiatku projektu do 30.06.2014, t.j. vrátane tých, ktorí odišli počas realizácie NP XXI

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že skutočný počet vytvorených PM od začiatku projektu do 30.06.2014, vrátane zaniknutých PM počas realizácie NP XXI (stĺpec 13) bol 145. Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvorené PM od začiatku projektu do 30.06.2014, vrátane tých ktorí odišli počas realizácie NP XXI (stĺpec 15) činil 198 a ich podiel na jedno vytvorené miesto (stĺpec 16) predstavoval 1,37.

Ďalej bolo zistené, že od začiatku projektu do 30.06.2014 bolo do realizácie projektu zapojených 125 UoZ vo veku od 15 do 24 rokov, vrátane tých ktorí odišli ešte počas realizácie NP XXI (stĺpec 17) a ich podiel z celkového počtu UoZ predstavoval 63,13 percentuálneho bodu.

3. Merateľné ukazovatele projektu

Hodnoty merateľných ukazovateľov do 30.06.2014 za úrad:

Tabuľka č. 5

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota v roku 2012	Plánovaná hodnota v roku 2015	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	1. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu (stĺpec 11, tab. č. 2)	počet	0	0	198	-
	2. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov –muži (stĺpec 11, tab. č. 2)	počet	0	0	80	-
	3. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov –ženy (stĺpec 11, tab. č. 2)	počet	0	0	118	-
	4. Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi (stĺpec 9, tab. č. 2)	počet	0	0	64	-
	5. Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami (stĺpec 9, tab. č. 2)	počet	0	0	81	-
	6. Počet novovytvorených pracovných miest (stĺpec 9, tab. č. 2)	počet	0	0	145	-
	7. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov (stĺpec 13, tab. č. 2)	počet	0	0	72	-

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že v rámci NP XXI neboli stanovené hodnoty merateľných ukazovateľov pre kontrolovaný subjekt. Z tohto dôvodu nebolo možné zistiť a vyhodnotiť stav merateľných ukazovateľov, resp. plnenie z plánovanej hodnoty.

4. Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych a iných predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov

Hodnotiaci proces žiadostí o poskytnutie finančného príspevku

Dňa 30.11.2012 bola riaditeľom úradu menovaná hodnotiaca komisia zložená z troch členov, pričom ju tvorili dvaja interní zamestnanci úradu a jeden člen bol z externého prostredia. Zloženie komisie bolo odporúčané Výborom pre otázky zamestnanosti pri ÚPSVaR Senica (uznesenie č. 15/11/2012). Členovia komisie boli za výkon hodnotiacej činnosti odmeňovaní na základe dohôd o vykonaní práce.

Preverením dohôd v zmysle ustanovenia § 226 zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce v znení neskorších predpisov neboli kontrolou NKÚ SR zistené nedostatky. Výdavky na činnosť komisie v rámci projektu NP XXI predstavovali sumu 1 798,15 EUR.

Členovia komisie vykonávali kontrolu formálnej správnosti žiadostí o finančný príspevok a odborné hodnotenie zámeru vytvárania pracovných miest na základe Pravidiel hodnotenia, výberu a schvaľovania žiadostí o poskytnutie finančného príspevku (ďalej len „Pravidlá hodnotenia“), ktoré boli prílohou zverejneného Oznámenia. Podľa Pravidiel hodnotenia, proces schvaľovania ŽoPP pozostával najmä:

- z kontroly formálnej správnosti jednotlivých ŽoPP, ktorá mala zabezpečiť, aby do odborného hodnotenia boli zaradené len také žiadosti, ktoré splnili kritériá oprávnenosti, úplnosti a administratívnej zhody podľa podmienok stanovených v Oznámení,
- z odborného hodnotenia ŽoPP, ktoré sa vykonávalo na základe troch kritérií (výška mzdy, počet vytvorených pracovných miest a dĺžka trvania pracovného pomeru), pričom tieto kritériá boli komisiou bodované podľa stanoveného kľúča.

Kontrolovaný subjekt evidoval 92 doručených ŽoPP. Komisia odporučila na schválenie riaditeľovi úradu 90 ŽoPP v plnom rozsahu, jednu ŽoPP č. 2013/24194 odporučila neschváliť a pri ŽoPP č. 2013/9125 odporučila jej schválenie za podmienky zníženia počtu vytvorených pracovných miest žiadateľom so sídlom v Holíči z plánovaných 15 na päť.

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že podľa ŽoPP č. 2013/9125 zo dňa 15.01.2013 (ďalej len „ŽoPP č. 1“) mal žiadateľ v zámere vytvoriť 15 pracovných miest na dobu neurčitú v profesii – šička, pričom požadoval odborné stredoškolské vzdelanie UoZ. Podľa zápisnice zo zasadnutia komisie zo dňa 18.01.2013, dôvodom neodporúčania schválenia uvedenej ŽoPP v plnom rozsahu, bol nedostatočný počet vhodných UoZ (požadované vzdelanie) v evidencii ÚPSVaR Senica. So žiadateľom bola uzatvorená DoPP na vytvorenie iba piatich pracovných miest.

Tým, že komisia použila kritérium pre výber, resp. pre odporúčenie schvaľovania počtu vhodných UoZ zaradených do evidencie ÚPSVaR Senica (pracoviská Holíč a Skalica), čiže územnú pôsobnosť úradu, postupovala nad rámec Pravidiel hodnotenia, ktoré takéto kritérium nezahrňovali. Zároveň uvedené konanie nebolo v súlade s ustanovením § 62 zákona o službách zamestnanosti, podľa ktorého môže zamestnávateľ získavať zamestnancov v potrebnom počte a v štruktúre vlastným výberom, alebo za pomoci úradov na celom území Slovenskej republiky. Taktiež podľa vyjadrenia Ústredia mohli byť do národného projektu v rámci oprávneného územia zapojení všetci UoZ z oprávnenej cieľovej skupiny UoZ do 29 rokov vrátane, bez ohľadu na miesto výkonu práce a na región, v ktorom boli UoZ vedení v evidencii, tzn., že na vytvorené pracovné miesto v územnej pôsobnosti úradu mohol byť umiestnený aj UoZ, ktorý bol evidovaný v evidencii UoZ iného úradu.

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že ŽoPP č. 1 bola podľa stanovených kritérií odborného posúdenia komisiou ohodnotená na 135 bodov zo 150 maximálne možných, čo predstavovalo 90 %.

Ten istý žiadateľ sídlom v Holíči podal opätovne žiadosť. Žiadateľ deklaroval v ŽoPP č. 2013/24194 zo dňa 08.02.2013 (ďalej len „ŽoPP č. 2“) vytvorenie ďalších desiatich pracovných miest na dobu neurčitú v profesii – šička, pričom mu na obsadenie pracovných miest postačovalo základné vzdelanie UoZ.

Podľa zápisnice č. 4 zo zasadnutia komisie zo dňa 15.02.2013, dôvodom neodporúčania schválenia ŽoPP č. 2, bol nedostatočný počet vhodných UoZ v evidencii ÚPSVaR Senica a umožnenie ostatným zamestnávateľom využiť finančný príspevok.

Kontrola NKÚ SR zistila, že v evidencii ÚPSVaR Senica k 31.01.2013 bolo evidovaných 415 UoZ so základným vzdelaním, ktorí spĺňali podmienky zaradenia do NP XXI, a v zmysle § 62 zákona o službách mohol zamestnávateľ tiež získavať zamestnancov z celého územia SR.

Žiadateľ so sídlom v Holíči listom (doručeným úradu dňa 25.02.2013) reagoval na úradom zaslané negatívne oznámenie, pričom upozornil na skutočnosť, že požadoval príspevok na zamestnanie pracovníkov so základným vzdelaním, ktorí tvoria skupinu dlhodobo najviac ohrozenú nezamestnanosťou. Kontrolovaný subjekt oznámil žiadateľovi listom zo dňa 28.03.2013, že rozhodnutie štatutárneho zástupcu úradu bolo konečné a ŽoPP č. 2 nebude komisiou zaradená na opätovné hodnotenie.

Tým, že komisia použila kritérium pre výber, resp. pre odporúčenie schvaľovania počty vhodných UoZ zaradených do evidencie ÚPSVaR Senica (pracoviská Holíč a Skalica), čiže územnú pôsobnosť úradu, postupovala nad rámec Pravidiel hodnotenia, ktoré takéto kritérium nezahrňovali. Uvedené konanie nebolo v súlade s ustanovením § 62 zákona o službách zamestnanosti, podľa ktorého môže zamestnávateľ získavať zamestnancov v potrebnom počte a v štruktúre vlastným výberom, alebo za pomoci úradov na celom území Slovenskej republiky. Zároveň nepostupovala v súlade s časťou „Hodnotenie a výber žiadosti o poskytnutie príspevku“ zverejneného Oznámenia, podľa ktorého cieľom odborného hodnotenia bolo vykonať objektívne, nezávislé a transparentné odborné posúdenie zámeru vytvárania pracovných miest v súlade s Pravidlami hodnotenia. Ďalej komisia nepostupovala v súlade s opisom projektu, podľa ktorého členovia hodnotiacej komisie budú vykonávať formálnu kontrolu žiadostí a hodnotenie na základe Pravidiel hodnotenia, výberu a schvaľovania žiadostí o poskytnutie FP, ktoré boli prílohou zverejneného Oznámenia.

Na základe uvedených skutočností možno konštatovať, že konanie hodnotiacej komisie v prípade žiadateľa so sídlom v Holíči bolo nesprávne. Hlavnými cieľmi národného projektu boli:

- podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti mladých UoZ do 29 rokov veku formou vytvárania pracovných miest,
- podpora motivácie zamestnávateľov zamestnávať mladých UoZ do 29 rokov veku,
- zvýšenie zamestnanosti mladých UoZ na trhu práce, prostredníctvom získania zručností a pracovných návykov na vytvorených pracovných miestach,

obzvlášť, ak išlo o vytvorenie pracovných miest na dobu neurčitú pre UoZ so základným vzdelaním.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu, úrad sa snažil postupovať v najväčšej možnej miere v súlade s § 13 ods. 1 písm. p) zákona o službách zamestnanosti.

Vonkajšie kontroly

V kontrolovanom subjekte bola dňa 21.11.2013 vykonaná kontrola zo strany Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR ako riadiaceho orgánu. Predmetom kontroly bolo overenie:

- plnenia podmienok poskytnutia pomoci v zmysle zákona o službách zamestnanosti a interných noriem Ústredia,
- súladu platby a súvisiacej dokumentácie so všeobecne záväznými právnymi predpismi a s osobitnými predpismi, na základe ktorých sa poskytujú finančné prostriedky,

- úplnosti podpornej a účtovnej dokumentácie, založenie a usporiadanie dokumentácie, evidencia a zaúčtovanie jednotlivých položiek v zmysle zákona o účtovníctve a internej normy Ústredia,
- hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti použitia pomoci a podpory v zmysle Nariadenia EK č. 1083/2006 a Usmernenia riadiaceho orgánu,
- dodržiavanie podmienok Zmluvy.

Z kontroly bola vypracovaná správa z kontroly na mieste, pričom neboli zistené nedostatky.

Vnútorne kontroly

Kontrolovaný subjekt vykonal štyri kontroly u poberateľov finančného príspevku, z toho dve boli kontroly na mieste a dve následné finančné kontroly.

Kontrolami na mieste neboli zistené nedostatky u poberateľov príspevku. Následnými finančnými kontrolami boli zistené porušenia uzatvorených DoPP u dvoch poberateľov príspevku. Zamestnávatelia neoznámili v stanovenej lehote úradu skončenie pracovných pomerov zamestnancov, na ktorých pracovné miesta sa poskytol príspevok a nepreobsadili v stanovenej lehote tieto pracovné miesta. Títo zamestnávatelia boli povinný vrátiť úradu poskytnuté príspevky na tieto miesta. Poberateľ so sídlom v Osuskom vrátil poskytnutý príspevok v plnom rozsahu úradu dňa 17.03.2014 vo výške 716,08 EUR. Druhý poberateľ príspevku so sídlom v Senici nevrátil v stanovenej lehote poskytnutý príspevok vo výške 3 919,34 EUR a z tohto dôvodu úrad zaslal dňa 25.03.2014 spisový materiál preukazujúci neoprávnené čerpanie finančných prostriedkov štátneho rozpočtu a ESF Správe finančnej kontroly Bratislava za účelom ich vymáhania.

Realizácia projektu

Finančné prostriedky boli z Ústredia zasielané úradu priebežne, avšak nie v požadovanej výške vzhľadom na zasielané predikcie čerpania finančných prostriedkov. Z uvedeného dôvodu úrad čerpal finančné prostriedky aj z priebežných platieb.

Preverením plnenia povinností úradu vyplývajúcich z čl. II DoPP u vybraných zamestnávateľov, neboli kontrolou NKÚ SR zistené nedostatky. Išlo najmä o povinnosť poskytovať zamestnávateľom príspevok v stanovenej výške (90 % celkovej ceny práce) na jeho účet, najneskôr do 30 kalendárnych dní odo dňa predloženia kompletných požadovaných dokladov v zmysle DoPP.

Podľa vyjadrení kontrolovaného subjektu najväčšie problémy pri realizácii NP XXI boli s obsadzovaním a preobsadzovaním pracovných miest, mladí ľudia mali vysoké požiadavky na platové ohodnotenie a boli aj prípady, keď mladí ľudia nemali záujem o prácu. Následne prichádzalo v niektorých prípadoch k porušeniu podmienok DoPP a vráteniu finančných prostriedkov.

Podľa vyjadrenia úradu boli jeho zamestnanci i zamestnávatelia zaťažovaní nadbytočnou byrokraciou pri realizácii NP XXI. ŽoPP a ich povinné prílohy predkladali zamestnávatelia v písomnej podobe a to v jednom origináli a jednej kópii. Žiadosti o platbu, účtovné i podporné doklady sa v zmysle uzatvorených DoPP museli predkladať v jednom origináli a v dvoch kópiách, pričom všetky strany museli byť zo strany úradu označované logom projektu, kódom projektu, prezentačnou pečiatkou. V prípade kópií dokladov, každý dokument musel úrad označovať pečiatkou (súhlasí s originálom).

Podľa vyjadrenia úradu, na posudzovanie ŽoPP nemusela byť zriadená hodnotiaca komisia, nakoľko túto činnosť mohli vykonávať aj zamestnanci úradu. Bolo by postačujúce,

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

keby zamestnanec úradu skontroloval ŽoPP a tá by bola následne postúpená na výbor pre otázky zamestnanosti na odporúčenie schválenia, resp. neschválenia riaditeľovi úradu. Táto činnosť by bola vykonávaná bez finančnej odmeny, a tým by došlo k úspore verejných prostriedkov.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 19.11.2014

Mgr. Michal Gallo
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. František Veselický
člen kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 21.11.2014

Ing. Ján Kovár
riaditeľ úradu