

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 412/01
Zo dňa: 15.05.2013

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 2
Počet strán: 27
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu na prípravenosť
a uplatnenie absolventov vybraných vysokých škôl na trhu práce a plnenie vybraných
ukazovateľov hospodárenia, študijného a učebného procesu**

Univerzita sv. Cyrila a Metoda v Trnave

Trnava november 2013

Zhrnutie

Zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky je každoročne vynaložený značný objem prostriedkov na financovanie vysokoškolského vzdelávania, ktorého výsledky významným spôsobom ovplyvňujú vývoj celej spoločnosti.

Z tohto dôvodu sa Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) v rámci plánu kontrolnej činnosti na rok 2013 zamerlal na vykonanie kontroly efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu na pripravenosť a uplatnenie absolventov vybraných vysokých škôl na trhu práce a plnenie vybraných ukazovateľov hospodárenia, študijného a učebného procesu.

Účelom kontroly bolo preveriť efektívnosť a účinnosť vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu, ktoré Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR (ďalej len „MŠ SR“) poskytlo vybraným verejným vysokým školám na poskytovanie vysokoškolského vzdelania prvého a druhého stupňa v dennej forme z hľadiska uplatnenia absolventov na trhu práce. Preveriť a analyzovať vybrané ukazovatele hospodárenia vybraných vysokých škôl a vybrané ukazovatele študijného a učebného procesu.

Kontrolou zostavenia rozpočtu bolo zistené, že Univerzita sv. Cyrila a Metoda (ďalej len „UCM“) nezostavila rozpočet v súlade so zákonom o vysokých školách, podľa ktorého verejná vysoká škola zostavuje rozpočet pozostávajúci z výnosov a nákladov.

Kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade so zákonom o účtovníctve keď pri vykonaní inventarizácie pokladničnej hotovosti v roku 2012 nevypracoval inventúrne súpisy a inventarizačné zápisy neobsahovali výsledok porovnania skutočného stavu hotovosti s účtovným stavom. Pri vykonanej dokladovej inventúre inventúrne súpisy neobsahovali všetky zákonom stanovené náležitosti. Vo viacerých prípadoch kontrolovaný subjekt nedodrжал postupy účtovania poskytnutých preddavkov v súlade s opatrením MF SR a v dvoch prípadoch zúčtoval náklady do obdobia, s ktorým vecne a časovo nesúviseli.

Kontrolovaný subjekt nekonal v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy keď poskytol preddavok, ktorý nebol vopred písomne zmluvne dohodnutý a tým zároveň porušil finančnú disciplínu v zmysle tohto zákona.

UCM nepostupovala v súlade so Smernicou MŠ SR č. 8/2010-R, keď zaslala výročnú správu o hospodárení za rok 2010 po termíne určenom ministerstvom.

Preverení nájomných zmlúv bolo zistené, že vo viacerých prípadoch nebol udelený písomný súhlas akademického senátu na nájom nehnuteľnej veci na čas dlhší ako jeden rok alebo na neurčitý čas, čím UCM nekonala v súlade so zákonom o nakladaní s majetkom verejnoprávných inštitúcií.

Kontrolou vyradovania majetku bolo zistené, že vo viacerých prípadoch bol neupotrebitelný majetok vyradený bez odborného posudku o technickom stave majetku a bez súhlasu rektora. Uvedeným konaním UCM nepostupovala v súlade s interným predpisom a zákonom o nakladaní s majetkom verejnoprávných inštitúcií.

UCM nekonala v súlade so zákonom o slobodnom prístupe k informáciám, keď vo viacerých prípadoch nezverejnila na svojom webovom sídle objednávky a faktúry.

Preverení postupu schválenia dlhodobého zámeru UCM bolo zistené, že dlhodobý zámer bol schválený v akademickom senáte skôr, ako bol prerokovaný vo vedeckej rade, čím kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade so zákonom o vysokých školách.

Výsledky analýzy miery uplatnenia absolventov UCM na trhu práce po ukončení štúdia podľa časových intervalov poukázali na nasledovné skutočnosti:

Za obdobie akademických rokov 2010/2011 a 2011/2012 bolo na vybranej vzorke 2 949 absolventov zistené, že do troch mesiacov od ukončenia štúdia sa uplatnilo na trhu práce 52,05 % absolventov UCM I. a II. stupňa denného štúdia (občania SR), do šiestich

mesiacov 21,23 % a do deviatich mesiacov 11,75 %. Nad deväť mesiacov sa uplatnilo 14,97 % absolventov.

Analýza uplatnenia absolventov UCM na trhu práce na základe prvého poistného vzťahu k Sociálnej poisťovni SR (ďalej len „SP“) poukázala na skutočnosť, že vo vybranej kontrolnej vzorke bolo na trvalý pracovný pomer zamestnaných 777 absolventov (26,35 %) a na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bolo zamestnaných 1 656 absolventov (56,15 %), z toho 131 absolventov bolo zamestnaných na dohodu počas štúdia. V kategórii – Ostatní bolo evidovaných 67 absolventov (2,27 %), ktorí zahŕňali napr. dobrovoľne poistené osoby, alebo osoby starajúce sa o dieťa do šesť rokov. Bez poistného vzťahu k SP bolo 449 absolventov (15,23 %) napr. nezamestnaní, odídení do zahraničia a pod.

Najvyšší kontrolný úrad SR odporúča, aby UCM:

- zabezpečila konkretizáciu cieľov dlhodobého zámeru a vykonávala jeho prípadné aktualizácie podľa potrieb vývoja spoločnosti,
- pri vypracovaní budúceho dlhodobého zámeru postupovala v súlade so Smernicou MŠ SR č. 45/2012, ktorá podrobne určuje formu a termín predkladania, zverejnenia a prerokovania dlhodobého zámeru,
- vypracovala vnútorné predpisy upravujúce zásady hospodárenia s majetkom univerzity, vrátane postupov napr. pri nájme, výpožičke majetku, vyradovaní nepotrebného majetku a pri inventarizácii majetku,
- vyvíjala úsilie o zabezpečenie dosiahnutia čo najvyššieho uplatnenia absolventov na trhu práce (napr. trvale sprísňovať kritériá na prijímanie nových študentov s cieľom zvýšenia percenta úspešnosti štúdia na vysokej škole; prehodnocovať počty prijímaných študentov prípadne študijných programov vo vzťahu k spoločenskej požiadavke,...) s cieľom dosiahnuť maximálne efektívne využitie verejných prostriedkov,
- vyvinula úsilie na legislatívne zmeny, ktoré umožnia sledovať uplatnenie absolventov vo vyštudovanom odbore.

**Protokol
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **412/01** z 15.05.2013 vykonali:

Mgr. Michal Gallo, vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Andrea Molnárová, členka kontrolnej skupiny

kontrolnú akciu: Kontrola efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu na pripravenosť a uplatnenie absolventov vybraných vysokých škôl na trhu práce a plnenie vybraných ukazovateľov hospodárenia, študijného a učebného procesu, ktorej účelom bolo: preveriť efektívnosť a účinnosť vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu, ktoré Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR poskytlo vybraným verejným vysokým školám na poskytovanie vysokoškolského vzdelania prvého a druhého stupňa v dennej forme z hľadiska uplatnenia absolventov na trhu práce. Preveriť a analyzovať vybrané ukazovatele hospodárenia vybraných vysokých škôl a vybrané ukazovatele študijného a učebného procesu.

Kontrola bola vykonaná v čase od 10.06.2013 do 07.10.2013 v kontrolovanom subjekte

**Univerzita sv. Cyrila a Metoda v Trnave,
Nám. J. Herdu 2, 917 01 Trnava, IČO 36078913**

za kontrolované obdobie: rok 2010 až 2012 a súvisiace obdobie v nadväznosti na získané informácie o kontrolovanom subjekte. V súvislosti so štatistickým vyhodnocovaním budú pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie preverených skutočností použité údaje aj z rokov 2008 a 2009, historicky až po rok 2003.

Predmetom kontroly bolo: rozpočet kontrolovaného subjektu – analýza financovania vysokoškolského vzdelávania, hospodárnosť čerpania verejných finančných prostriedkov na programy vysokoškolského vzdelávania a zhodnotenie realizácie dlhodobého zámeru verejnej vysokej školy.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

Univerzita sv. Cyrila a Metoda v Trnave (ďalej len „UCM“ alebo „univerzita“) bola zriadená na základe zákona č. 201/1997 Z. z. o zriadení Univerzity sv. Cyrila a Metoda v Trnave s účinnosťou od 01.08.1997. Sídлом UCM je Trnava.

UCM je verejnou vysokou školou univerzitného typu, ktorá vystupuje v právnych vzťahoch vo svojom mene. V oblastiach vymedzených zákonom patrí do pôsobnosti Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „MŠ SR“) ako ústredného orgánu štátnej správy. UCM poskytuje, organizuje a zabezpečuje vysokoškolské vzdelávanie a umožňuje tvorivé vedecké bádanie a umeleckú činnosť.

Základnými organizačnými zložkami UCM sú fakulty. Na UCM pôsobia tieto fakulty: filozofická fakulta, fakulta masmediálnej komunikácie, fakulta prírodných vied a fakulta sociálnych vied. Na UCM pôsobí Inštitút fyzioterapie, balneológie a liečebnej rehabilitácie.

1. Rozpočet UCM – analýza financovania vysokoškolského vzdelávania

UCM je verejnoprávnou inštitúciou neziskového charakteru. V ekonomickom prostredí pôsobí ako subjekt, pre ktorý je charakteristické viac zdroje financovania. Na financovanie hlavnej činnosti si verejná vysoká škola v zmysle ustanovenia § 16 ods. 1 zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o vysokých školách“) zostavuje rozpočet výnosov a nákladov na kalendárny rok a hospodári na jeho základe. V kontrolovanom období UCM zostavila za každý kalendárny rok rozpočet príjmov a výdavkov, čím nepostupovala v súlade s ustanovením § 16 ods. 1 zákona o vysokých školách. Návrhy rozpočtov boli schválené Akademickým senátom UCM a Správnou radou UCM.

V kontrolovanom období boli zdrojom financovania UCM dotácie zo štátneho rozpočtu (ďalej len „ŠR“), prostriedky od iných subjektov verejnej správy, prostriedky získané z EÚ na realizáciu projektov prostredníctvom Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Európskeho sociálneho fondu, vlastné zdroje ako sú školné a poplatky, výnosy z ďalšieho vzdelávania, dary, iné zdroje a výnosy z podnikateľskej činnosti.

Tabuľka č. 1 - Plnenie príjmovej časti rozpočtu UCM za roky 2010 – 2012 (v EUR)

Rok	2010		2011		2012	
	Rozpočet	Skutočnosť	Rozpočet	Skutočnosť	Rozpočet	Skutočnosť
Dotácie zo ŠR	7 662 036,34	7 662 036,34	7 795 507,00	7 795 507,00	8 763 131,00	8 763 131,00
Transfery od iných subjektov VS	0,00	0,00	0,00	31 898,20	0,00	0,00
Prostriedky z EÚ	659 201,62	659 201,62	7 002 807,28	7 024 534,95	935 420,53	955 170,53
Nevyčerpané prostriedky z predchádzajúceho obdobia	0,00	24 099,38	0,00	24 389,44	0,00	38 554,18
Zdroje zo zahraničia	11 135,00	96 324,37	0,00	305 117,89	0,00	82 034,80
Zdroje z predaja majetku	0,00	0,00	0,00	24 305,62	0,00	16 679,00
Vlastné zdroje	1 383 029,00	1 887 495,07	967 029,00	1 921 676,19	1 000 000,00	2 442 042,91
	9 715 401,96	10 329 156,78	15 765 343,28	17 127 429,29	10 698 551,53	12 297 612,42
Finančné operácie	4 021 046,15	4 021 046,15	4 045 684,23	4 045 684,23	1 425 667,06	701 327,14
Príjmy celkom	13 736 448,11	14 350 202,93	19 811 027,51	21 173 113,52	12 124 218,59	15 998 939,56

Zdroj: FIN 1-04 k 31.12.2012, k 31.12.2011, k 31.12.2010

Najväčším zdrojom financovania univerzity boli dotácie zo ŠR pridelené prostredníctvom MŠ SR. Na vykrytie svojich výdavkov univerzita použila aj ďalšie finančné prostriedky zo ŠR poskytnuté formou dotácií - dotácie z Ministerstva kultúry SR, dotácie určené pre zahraničných študentov na základe medzinárodnej spolupráce.

V zmysle ustanovenia § 89 ods. 2 zákona o vysokých školách MŠ SR poskytuje verejnej vysokej škole dotácie na uskutočňovanie akreditovaných študijných programov, na výskumnú, vývojovú alebo umeleckú činnosť, na rozvoj vysokej školy a na sociálnu podporu študentov. Dotácie sa poskytovali na základe uzatvorených zmlúv o poskytnutí dotácie zo ŠR a ich dodatkov na príslušný rok (ďalej len „zmluvy“).

Zmluvy boli uzatvorené v zmysle ustanovenia § 89 ods. 3 zákona o vysokých školách. Dotácie boli poskytované z finančných prostriedkov podprogramu 07711 - poskytovanie vysokoškolského vzdelávania a zabezpečenie prevádzky vysokých škôl (ďalej len „07711“), podprogramu 07712 – vysokoškolská veda a technika (ďalej len „07712“), podprogramu 07713 - rozvoj vysokého školstva (ďalej len „07713“) a sociálna podpora študentov vysokých škôl z finančných prostriedkov podprogramu 07715 (ďalej len „07715“).

UCM sa zmluvne zaviazala použiť poskytnuté finančné prostriedky v súlade so zámermi a cieľmi programu, podprogramov a prvkov, z ktorých je dotácia financovaná, pri dodržaní záväzných ukazovateľov a ďalších podmienok stanovených v zmluve. Záväzné ciele v oblasti vysokého školstva vyplývajú zo zákona o štátnom rozpočte na príslušný rok.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Poskytovateľ dotácií (MŠ SR) stanovil podmienky použitia dotácií v jednotlivých programoch a podprogramoch, osobitosti pri poskytnutí kapitálových výdavkoch, písomne stanovil účelovo určené finančné prostriedky pridelené v rámci dotácií, výšku a časový harmonogram ich poskytovania. Dotácie boli poskytnuté formou bežných a kapitálových transferov.

V tabuľke č. 2 je uvedený prehľad dotácií v programe 077 - na vysokoškolské vzdelávanie a vedu, sociálnu podporu študentov vysokých škôl (ďalej len „077“) za sledované obdobie na základe zmluvy uzatvorenej s MŠ SR a jej dodatkov, s výnimkou dotácií na riešenie úloh v prvku 0771202 - Úlohy základného výskumu na vysokých školách iniciované riešiteľmi (VEGA) a prvku 0771205 - Úlohy výskumu a vývoja na vysokých školách pre rozvoj školstva v stanovených oblastiach iniciované riešiteľmi (KEGA).

Tabuľka č. 2

(v EUR)

Rok	2010		2011		2012	
Podprogram/Prvok	Dotácie spolu	z toho kapitálová dotácia	Dotácie spolu	z toho kapitálová dotácia	Dotácie spolu	z toho kapitálová dotácia
07711	6 379 352	0	5 723 023	74 900	5 660 888	175 932
07712 v tom: 0771201	274 861	0	1 008 524	0	1 836 263	0
07713	0	0	0	0	0	0
07715 z toho	874 435	0	980 202	0	1 141 229	0
0771501	414 350		556 398		664 811	
0771502	262 300		228 650		288 700	
0771503	197 785		195 154		187 718	
Spolu	7 528 648	0	7 711 749	74 900	8 638 380	175 932

Dotácie na uskutočňovanie akreditovaných študijných programov boli poskytnuté na mzdy a odvody, tovary a služby, na štipendiá doktorandov v dennej forme, na špecifiká a na kapitálové výdavky. Pri určovaní dotácie bol rozhodujúci počet študentov, počet absolventov, ekonomická náročnosť uskutočnených študijných programov, začlenenie vysokej školy, uplatniteľnosť absolventov v praxi, kvalita a iné hľadiská súvisiace so zabezpečením výučby.

V roku 2012 boli kontrolovanému subjektu na základe zmluvy poskytnuté dotácie v celkovej výške 8 638 380,00 EUR, z toho 175 932,00 EUR na úhradu kapitálových výdavkov. UCM bolo v roku 2012 poskytnutých o 12,02 % viac finančných prostriedkov ako v predchádzajúcom roku. V porovnaní roka 2012 s rokom 2010, kedy UCM získala dotácie vo výške 7 528 648,- EUR, predstavovalo zvýšenie dotácií o 14,74 %.

Najväčší podiel z celkových dotácií v každom roku tvorili dotácie na uskutočňovanie akreditovaných študijných programov v rámci podprogramu 07711, ktorého podiel v roku 2010 na celkovo poskytnutej dotácii predstavoval 84,73 %, v roku 2011 bol podiel 74,21 % a v roku 2012 sa znížil na úroveň 65,53 %.

Dotácia na výskumnú, vývojovú alebo umeleckú činnosť v podprograme 07712 v rámci prvku 0771201 - zabezpečenie prevádzky a rozvoj infraštruktúry pre výskum a vývoj bola poskytnutá v najnižšej sume v roku 2010 a to vo výške 274 861,00 EUR a v najvyššej sume v roku 2012 vo výške 1 836 263,00 EUR.

V kontrolovanom období neboli UCM poskytnuté žiadne finančné prostriedky na rozvoj vysokej školy v rámci podprogramu 07713. Dotácia sa poskytuje v zmysle § 89 ods. 6 zákona o vysokých školách na základe výberového konania, v rámci ktorého vysoké školy predkladajú ministerstvu projekty na uskutočnenie svojich rozvojových programov. Na základe vyjadrenia zástupcov UCM, v rokoch 2010 až 2012 neboli ministerstvom vydané žiadne oficiálne výzvy na podanie projektov. Prostriedky pridelené v tomto podprograme boli

určené na realizáciu projektu informačného systému SOFIA a na ukončenie niektorých už začatých projektov. UCM mala v rámci tohto podprogramu pridelené prostriedky v roku 2007. Na základe zverejnenej výzvy na predkladanie projektov vysokých škôl v mesiaci september 2013 UCM plánuje predložiť projekt do konca roku 2013.

Finančné prostriedky na sociálnu podporu študentov v podprograme 07715 boli poskytnuté v rámci prvkov 0771501 na sociálne štipendiá, prvkov 0771502 na motivačné štipendiá a prvkov 0771503 na podporu stravovania, ubytovania a športových a kultúrnych aktivít študentov. Vývoj dotácie na sociálnu podporu študentov vykazuje v sledovanom období rastúci trend. Najvyššiu sumu poskytnutých finančných prostriedkov na sociálnu podporu študentov UCM získala v roku 2012 v celkovej výške 1 141 229,00 EUR. Medziročný nárast predstavoval zvýšenie finančných prostriedkov o 16,43 % a porovnaním s rokom 2010 výška poskytnutých finančných prostriedkov na sociálnu podporu študentov vzrástla o 30,51 %.

Finančné prostriedky z dotácií UCM použila na úhradu bežných a kapitálových výdavkov podľa rozpisu dotácií. V tabuľke č. 3 je uvedený prehľad o čerpaní dotácií v príslušnom roku na základe zmluvy uzatvorenej s MŠ SR v programe 077.

Tabuľka č. 3 - Prehľad o čerpaní dotácií v príslušnom roku v programe 077 (v EUR)

Rok	2010		2011		2012	
Podprogram/Prvok	Čerpanie	Zostatok	Čerpanie	Zostatok	Čerpanie	Zostatok
07711	5 711 408,23	667 943,77	5 436 730,61	286 292,39	5 274 128,51	386 759,49
07712 v tom: 0771201	200 734,02	74 126,98	904 936,54	103 587,46	1 663 263,04	172 999,96
07713	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
07715 z toho	717 017,70	157 417,30	803 429,20	176 772,80	849 670,98	291 558,02
0771501	359 373,27	54 976,73	507 873,27	48 524,73	559 245,27	105 565,73
0771502	176 045,41	86 254,59	123 045,41	105 604,59	149 295,41	139 404,59
0771503	181 599,02	16 185,98	172 510,52	22 643,48	141 130,30	46 587,70
Spolu	6 629 159,95	899 488,05	7 145 096,35	566 652,65	7 787 062,53	851 317,47

Zostatok poskytnutých dotácií nevyčerpaných ku koncu príslušného kalendárneho roka na ktorý bola poskytnutá, mohla verejná vysoká škola použiť v nasledujúcich rokoch, v súlade s ustanovením § 89 ods. 10 a 11 zákona o vysokých školách pri dodržaní podmienok zmluvy. Výnimkou boli účelovo určené finančné prostriedky a záväzný ukazovateľ maximálnej výšky celkového objemu miezd.

Kontrolou bolo zistené, že ani v jednom roku finančné prostriedky získané zo ŠR neboli v príslušnom kalendárnom roku dočerpané. Čerpanie dotácií v príslušných rokoch bolo v rozsahu od 88,05 % do 92,65 %. Zostatok poskytnutých dotácií nevyčerpaných ku koncu príslušného kalendárneho roka, na ktorý bola poskytnutá boli zapojené do rozpočtu vysokej školy v nasledujúcich rokoch.

Tabuľka č. 4 - Prehľad o celkovom čerpaní dotácií za roky 2010 - 2012 vrátane nedočerpaných dotácií z predchádzajúcich období (v EUR)

Rok	2010		2011		2012	
Program/Prvok	Dotácia*	Čerpanie	Dotácia*	Čerpanie	Dotácia*	Čerpanie
07711	7 939 912,40	7 185 104,76	6 501 929,77	6 153 540,50	6 072 152,01	5 652 756,81
07712 v tom: 0771201	329 685,79	255 559,06	1 082 650,98	976 578,09	1 942 335,89	1 769 335,93
07713	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
07715 z toho	1 222 493,88	1 064 911,58	1 137 853,18	961 080,38	1 318 001,80	1 026 443,78
0771501	641 351,73	586 375,00	611 374,73	562 850,00	713 335,73	607 770,00
0771502	328 992,09	242 737,50	314 904,59	209 300,00	394 304,59	254 900,00
0771503	256 514,06	240 163,08	211 573,86	188 930,38	210 361,48	163 773,78
Spolu	9 492 092,07	8 505 575,40	8 722 433,90	8 091 198,97	9 332 489,70	8 448 536,52

*dotácia vrátane nevyčerpaných dotácií z predchádzajúcich období a refundácií

Podľa ustanovenia Čl. III zmlúv celkový objem finančných prostriedkov z dotácií vynaložených v príslušnom roku na mzdy a odvody do poisťných fondov nemohol prekročiť 80 % objemu finančných prostriedkov poskytnutých verejnej vysokej škole v príslušnom roku na bežné výdavky.

Kontrolou bolo zistené, že UCM pri čerpaní výdavkov na mzdy a odvody za roky 2010 - 2012 dodržala záväzný ukazovateľ stanovený v Čl. III zmlúv za kontrolované obdobie. Podiel celkových finančných prostriedkov vynaložených v príslušnom roku na mzdy a odvody do poisťných fondov nepresiahol stanovené percento z objemu finančných prostriedkov poskytnutých na bežné výdavky v príslušnom roku.

V zmysle Čl. V zmluvy zúčtovanie poskytnutej dotácie a účelových finančných prostriedkov bola povinná vykonať vysoká škola podľa požiadaviek a v termínoch určených ministerstvom. MŠ SR písomne oznámilo univerzite termín na predloženie údajov na zúčtovanie finančných vzťahov so ŠR za príslušný rok. Kontrolou zúčtovania finančných vzťahov so ŠR za rok 2010 až 2012 bolo zistené, že UCM vykonala zúčtovanie v termínoch stanovených MŠ SR.

Na základe vykonaného zúčtovania vyplynulo kontrolovanému subjektu vrátiť finančné prostriedky z poskytnutých dotácií len v roku 2011. Z dôvodu nezrealizovanej grantovej úlohy bola na základe zúčtovania za rok 2011 poukázaná na účet MŠ SR vedeného v Štátnej pokladnici suma vo výške 193,00 EUR. Kontrolovaný subjekt pri zúčtovaní finančných prostriedkov dodržal správnosť a včasnosť zúčtovania finančných vzťahov so ŠR.

Správnosť určovania školného a poplatkov spojených so štúdiom.

Ďalším zdrojom rozpočtu UCM boli vlastné výnosy školy získané za činnosti súvisiace s plnením hlavných úloh. Najväčšiu časť tvorili príjmy od študentov za školné a poplatky spojené so štúdiom, ktoré sú vyberané v zmysle zákona o vysokých školách a poplatky za ďalšie vzdelávanie, organizované jednotlivými organizačnými útvarmi univerzity formou kurzov. K vlastným výnosom školy patria aj poplatky vyberané od študentov za ubytovanie a ostatné výnosy.

Vyberanie školného a poplatkov spojených so štúdiom v zmysle ustanovenia § 92 zákona o vysokých školách bolo upravené v Štatúte UCM. Formu platenia a splatnosť školného a poplatkov za štúdium na UCM a podmienky, za ktorých rektor UCM môže školné a poplatky so štúdiom znížiť, odpustiť alebo odložiť termíny ich splatnosti, podrobnejšie upravoval interný predpis UCM (Organizačná smernica rektora univerzity o školnom a poplatkoch spojených so štúdiom) v súlade s ustanovením § 33 Štatútu UCM.

Kontrolou bolo zistené, že UCM zverejnila výšku školného a poplatkov v súlade s ustanovením § 92 ods. 16 zákona o vysokých školách, najneskôr dva mesiace pred posledným dňom určeným na podávanie prihlášok na štúdium.

Kontrolou bola ďalej preverená správnosť určovania školného a poplatkov spojených so štúdiom. Ku kontrole boli predložené doklady preukazujúce určenie výšky školného a poplatkov.

Výšku školného pre jednotlivé študijné programy na príslušné akademické roky určil rektor UCM na návrh dekanov jednotlivých fakúlt UCM a riaditeľa Inštitútu fyzioterapie, balneológie a liečebnej rehabilitácie. Pri stanovení školného a jednotlivých poplatkov UCM vychádzala z hodnoty základu podľa ustanovenia § 92 ods. 1 zákona o vysokých školách.

Výška školného a jednotlivých poplatkov spojených so štúdiom bola na UCM stanovená tak, že neprekročila maximálnu výšku určenú zákonom o vysokých školách.

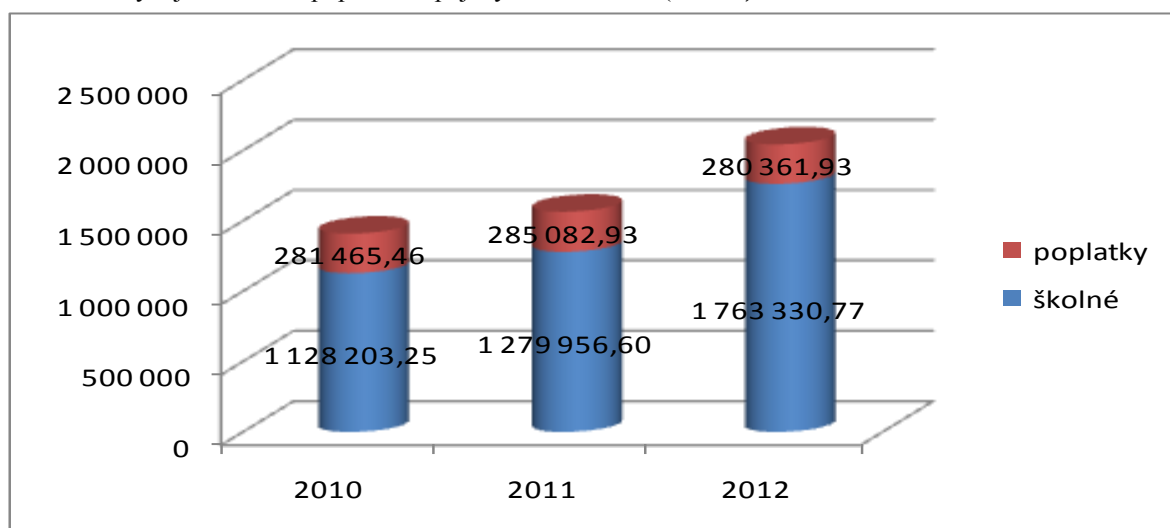
Kontrolou bolo zistené, že výška ročného školného a výška poplatkov spojených so štúdiom v kontrolovanom období bola stanovená a zverejnená v súlade s ustanovením § 92 zákona o vysokých školách. Kontrolou neboli zistené nedostatky.

Tabuľka č. 5 - Výnosy zo školného a poplatkov spojených so štúdiom za roky 2010 – 2012 (v EUR)

Školné	2010	2011	2012
predĺženie štandardnej dĺžky štúdia a súbežné štúdium	328 355,06	301 419,26	348 977,01
externé štúdium	799 848,19	978 537,34	1 414 353,76
Poplatky spojené so štúdiom			
prijímacie konanie	165 892,15	173 152,40	161 928,00
rigorózne konanie	17 995,91	21 247,15	15 330,00
vydanie dokladov o štúdiu	97 577,40	90 683,38	103 103,16
spolu školné a poplatky	1 409 668,71	1 565 039,53	2 043 692,70
poplatky za ďalšie vzdelanie	110 884,63	110 403,40	67 146,71
Spolu	1 520 553,34	1 675 442,93	2 110 838,64

Výnosy zo školného a poplatkov mali v sledovanom období narastajúci trend. V roku 2011 medziročne vzrástli o 10,19 % a v roku 2012 o 25,99 % oproti roku 2011. Najväčší podiel z výnosov zo školného a poplatkov spojených so štúdiom tvorilo v každom roku školné za externé štúdium. Od roku 2010 sa jeho podiel zvyšoval z 56,74 % na úroveň 69,21 % v roku 2012.

Graf č. 1 – Vývoj školného a poplatkov spojených so štúdiom (v EUR)



Systém fungovania sociálnej podpory študentov

Sociálna podpora študentov sa v zmysle ustanovenia § 94 zákon o vysokých školách poskytuje priamou formou prostredníctvom sociálnych a motivačných štipendií a nepriamou formou poskytnutím príspevku na náklady spojené so stravovaním a ubytovaním študentov a na podporu športových a kultúrnych činností.

Základné princípy poskytovania štipendií študentom UCM upravuje Štipendijný poriadok UCM vydaný v zmysle ustanovenia § 15 ods. 1 písm. i) zákona o vysokých školách. Štipendijný poriadok UCM v Trnave nadobudol platnosť dňom jeho schválenia Akademickým senátom UCM (27.01.2009).

Štipendiá boli poskytované z prostriedkov ŠR v rámci účelových dotácií a z vlastných zdrojov.

Podmienky priznávania sociálneho štipendia z prostriedkov ŠR upravovalo ustanovenie § 96 zákona o vysokých školách a Vyhláška MŠ SR č. 102/2006 Z. z. o priznávaní sociálneho štipendia študentom vysokých škôl v znení neskorších predpisov

(ďalej len "vyhláška MŠ č. 102/2006 Z. z.") Verejná vysoká škola mala právny nárok na finančné prostriedky na úhradu sociálnych štipendií, ktoré boli priznané jej študentom v zmysle vyhlášky MŠ č. 102/2006 Z. z.. Finančné prostriedky na úhradu sociálnych štipendií boli poskytované formou preddavku. Na priznanie sociálneho štipendia bol rozhodujúci príjem študenta a s ním príjmy posudzovaných osôb.

Verejná vysoká škola mala povinnosť v zmysle Čl. III ods. 3 zmluvy na požiadanie ministerstva oznámiť priebežný zostatok preddavku na úhradu sociálnych štipendií k určenému dátumu. Ak tento preddavok presahoval potreby z aktuálneho stavu študentov bolo potrebné, aby čiastku presahujúcu potreby škola vrátila. Kontrolou bolo zistené, že UCM zasielala poskytovateľovi dotácie v mesiaci november príslušného roka prehľad čerpania dotácie na sociálne štipendiá a kvalifikovaný odhad potreby finančných prostriedkov do konca príslušného roka. Kontrolou čerpania dotácie na výdavky na sociálne štipendiá bolo zistené, že dotácia nebola do konca príslušného roka dočerpaná. Nevyčerpané zostatky ministerstvo nežiadalo vrátiť, ale zohľadnilo ich v objeme poskytnutých finančných prostriedkov poskytnutých UCM na daný účel v nasledujúcich rokoch.

Najväčší počet poberateľov sociálnych štipendií bol v roku 2011 v počte 2 934, pričom priemerná výška štipendia na jedného poberateľa v tomto roku bola 191,83 EUR. Najnižší počet poberateľov bol v roku 2012, pričom priemerná výška štipendia na jedného poberateľa bola v tomto roku vo výške 230,39 EUR.

Podmienky priznávania motivačných štipendií z prostriedkov ŠR upravovalo ustanovenie § 96 zákona o vysokých školách a Vyhláška Ministerstva školstva SR č. 453/2005 Z. z. o rozsahu a ďalších podrobnostiach o priznávaní motivačného štipendia. Kritéria na priznanie motivačného štipendia za vynikajúce plnenie študijných povinností na návrh dekanov stanovoval na základe schválených interných pravidiel jednotlivých fakúlt a inštitútu rektor.

Mimoriadne motivačné štipendium mohli byť podľa Čl. 4 Študijného poriadku UCM priznané za vynikajúce výsledky vo vedeckej činnosti, za vynikajúce výsledky v rámci študentskej vedeckej odbornej činnosti, v umeleckej činnosti alebo v športovej činnosti, za úspešnú reprezentáciu jednotlivcej súčasti vysokej školy, vysokej školy alebo Slovenskej republiky v umeleckých, športových alebo vedomostných súťažiach, za vynikajúce plnenie študijných povinností počas celého štúdia, alebo za mimoriadne kvalitnú záverečnú prácu. Najviac finančných prostriedkov vyplatila UCM na motivačné štipendiá v roku 2012 v sume 254 900,00 EUR celkovo 1 073 študentom.

Kontrolou čerpania dotácie výdavkov na motivačné štipendiá bolo zistené, že dotácia nebola do konca príslušného roka dočerpaná. Nevyčerpané zostatky ministerstvo nežiadalo vrátiť, ale zohľadnilo ich v objeme poskytnutých finančných prostriedkov poskytnutých UCM na daný účel v nasledujúcich rokoch.

Podmienky priznávania doktorandského štipendia z prostriedkov ŠR upravovalo ustanovenie § 54 ods. 18 zákona o vysokých školách, Čl. 6 Štipendijného poriadku UCM a zákon č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov. Najväčší počet 861 poberateľov doktorandských štipendií bol v roku 2012.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Tabuľka č. 6 - Prehľad priamej podpory študentov z dotácií

Ukazovateľ	Rok					
	2010		2011		2012	
	Poberatelia Osoba/mesiac	vyplatené v EUR	Poberatelia Osoba/mesiac	vyplatené v EUR	Poberatelia Osoba/mesiac	vyplatené v EUR
Sociálne štendiá	2 898	586 375	2 934	562 850	2 638	607 770
Doktorandské štendiá	609	423 150	854	475 631	861	467 544
Motivačné št. prospechové	879	203 482	714	174 370	828	209 250
Motivačné št. mimoriadne	230	39 255	222	34 930	245	45 650

Univerzita v zmysle ustanovenia § 97 zákona o vysokých školách prideliла v kontrolovanom období z vlastných zdrojov na štendiá finančné prostriedky vo výške 21 324,00 EUR. Štendiá boli pridelené 135 študentom v roku 2012.

Kontrolovaný subjekt v sledovanom období poskytol študentské pôžičky na základe zákona č. 200/1997 Z. z. o Študentskom pôžičkovom fonde v znení neskorších predpisov. V roku 2011 a 2012 zo študentov UCM požiadalo v každom roku celkovo po 20 žiadateľov o pôžičku zo Študentského pôžičkového fondu a v roku 2010 to bolo 31 žiadateľov.

Ubytovanie UCM v kontrolovanom období poskytovala študentom v jednom vlastnom zariadení a v štyroch zmluvných zariadeniach.

Stravovanie študentov bolo zabezpečené v školskej jedálni a v dvoch výdajniach stravy v budovách univerzity, na základe zmluvného vzťahu s nájomcom stravovacieho zariadenia.

V rámci dotácie na sociálnu podporu študentov bola na UCM podporená aj športová, kultúrna činnosť v rámci aktivít študentov vo voľnom čase. V roku 2010 bolo na túto činnosť poskytnutých najviac finančných prostriedkov v celkovej výške 10 192,00 EUR. Do roku 2012 sa podpora uvedenej činnosti znižovala, keď univerzita získala v tomto roku finančné prostriedky vo výške 9 204,00 EUR.

V rokoch 2010 až 2012 UCM hospodárila s kladným hospodárskym výsledkom, ktorý dosiahla z hlavnej činnosti aj z podnikateľskej činnosti. Ku kladnému hospodárskemu výsledku z hlavnej činnosti výrazne prispievali získané dotácie od MŠ SR v zmysle § 89 ods. 2 zákona o vysokých školách.

Podľa výkazov ziskov a strát účtovnej závierky za roky 2010 - 2012 dosiahla UCM nasledovné hospodárske výsledky :

Tabuľka č. 7

(v EUR)

	2010	2011	2012
Výnosy z hlavnej činnosti	9 629 460,42	10 436 388,13	12 701 938,53
Náklady z hlavnej činnosti	9 625 357,45	10 425 590,52	12 692 141,47
Výsledok hospodárenia pred zdanením HČ	4 102,97	10 797,61	9 797,06
Výsledok hospodárenia po zdanení HČ	4 100,08	10 791,85	9 792,06
Výnosy z podnikateľskej činnosti	60 762,97	67 661,26	62 091,03
Náklady z podnikateľskej činnosti	32 102,92	47 023,34	45 264,63
Výsledok hospodárenia pred zdanením PČ	28 660,05	20 637,92	16 826,40
Výsledok hospodárenia po zdanení PČ	24 305,62	16 679,16	13 523,43
Hospodársky výsledok spolu za HČ a PČ po zdanení	28 405,70	27 471,01	23 315,49

Najvyšší podiel z celkových nákladov vo všetkých rokoch tvorili osobné náklady. Celkové osobné náklady v roku 2012 boli vo výške 7 591 664,26 EUR, v roku 2011 boli vo výške 7 012 221,03 EUR a v roku 2010 vo výške 6 557 912,00 EUR. Ďalšími významnými položkami nákladov boli náklady na služby, spotrebu materiálu, spotrebu energií, náklady na opravy a udržiavanie a ostatné náklady ako štipendiá vyplatené doktorandom, poplatky a pod.

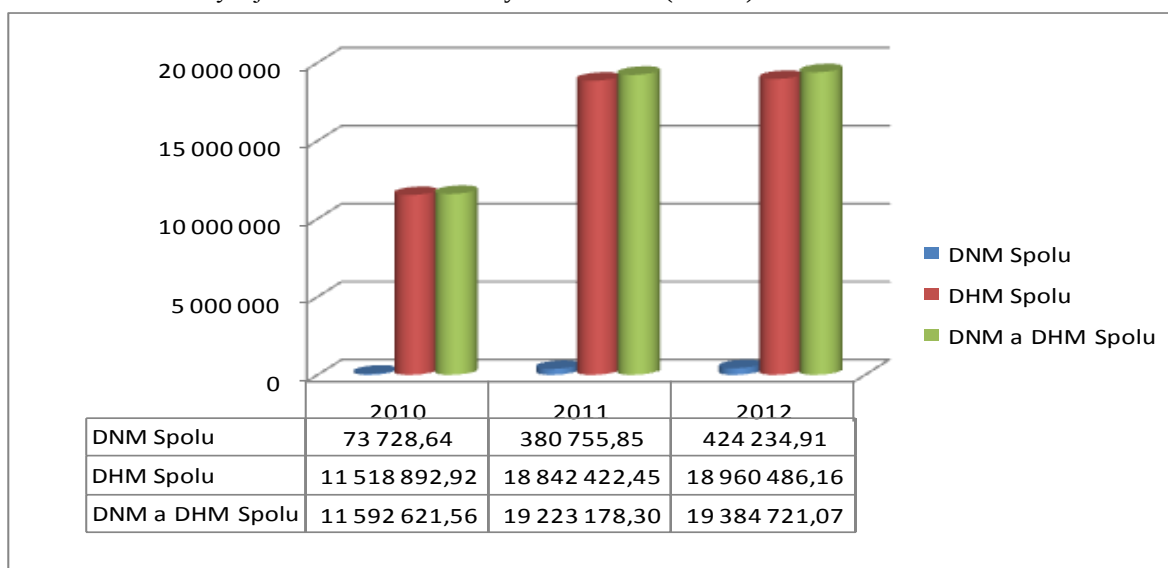
V roku 2012 boli celkové náklady z hlavnej činnosti vyššie oproti roku 2011 o 2 266 550,95 EUR, najvýznamnejší nárast predstavovala nákladová položka - odpisy majetku, čo bolo spôsobené odpisovaním majetku získaného na základe realizovaných projektov spolufinancovaných z EÚ. Ďalšia nákladová položka, ktorá sa v roku 2012 významne zvýšila boli mzdové náklady.

Univerzita viedla podvojnú účtovníctvo v súlade so zákonom o účtovníctve. Náklady boli analyticky sledované podľa jednotlivých stredísk, t. j. podľa fakúlt a rektorátu. Na jednotlivé fakulty sa účtovali mzdové náklady a odvody a niektoré jednoznačne identifikovateľné typy nákladov na tovary a služby (napr. kancelársky materiál, cestovné, vložné na konferencie a pod.) Náklady organizácie boli účtované v prevažnej miere centrálne na nákladové stredisko (190 999 – rektorát).

Vývoj majetku univerzity

Vývoj hodnoty dlhodobého hmotného a nehmotného majetku (ďalej len „DHM“ a „DNM“), ktorý univerzita využívala na zabezpečenie a plnenie úloh vo vzdelávacej, výskumnej, vedeckej a tvorivej umeleckej činnosti za obdobie rokov 2010 až 2012 uvádza nasledujúci graf:

Graf č. 2– Prehľad vývoja DNM a DHM za roky 2010 – 2012 (v EUR)



V priebehu rokov 2010 až 2012 vzrástla hodnota DNM a DHM spolu v obstarávacej cene (ďalej len „OC“) zo sumy 11 592 621,56 EUR na 19 384 721,07 EUR, čo predstavovalo nárast o 67,22 percentuálneho bodu. V roku 2010 sa objem obstaraného majetku zvýšil najmä v dôsledku zaradenia do používania budovy UCM na Bučianskej ulici v Trnave a v rokoch 2011 a 2012 o zaradenie investičného majetku nakupovaného v rámci projektov spolufinancovaných z EÚ zameraných na budovanie a modernizáciu informačno-komunikačných technológií.

Vývoj DHM a DNM v kontrolovanom období podľa údajov účtovníctva uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 8 - Vývoj DHM a DNM (v EUR)

ROK	2010		2011		2012	
Názov majetku	Stav k 01.01.2010	Stav k 31.12.2010	Stav k 01.01.2011	Stav k 31.12.2011	Stav k 01.01.2012	Stav k 31.12.2012
Softvér	71 606,94	73 728,64	73 728,64	100 744,25	100 744,25	203 389,31
Ocenené práva	0	0	0	147 195,60	147 195,60	149 925,60
Obstaranie DNM	8 750,00	0	0	132 816,00	132 816,00	70 920,00
DNM Spolu	80 356,94	73 728,64	73 728,64	380 755,85	380 755,85	424 234,91
Budovy a stavby	5 577 324,76	9 156 366,38	9 156 366,38	10 153 246,32	10 153 246,32	12 410 422,67
Samostatné hnutelné veci a súbory hnut. vecí	1 749 469,02	1 762 849,15	1 762 849,15	3 247 058,08	3 247 058,08	5 832 422,97
Dopravné prostriedky	79 527,07	79 527,07	79 527,07	79 527,07	79 527,07	79 378,74
Pozemky	263 490,51	263 490,51	263 490,51	263 490,51	263 490,51	263 490,51
Umelecké diela	18 726,85	18 726,85	18 726,85	18 726,85	18 726,85	80 357,73
Obstaranie DHM	3 694 784,91	237 932,96	237 932,96	5 080 373,62	5 080 373,62	294 413,54
DHM Spolu	11 383 323,12	11 518 892,92	11 518 892,92	18 842 422,45	18 842 422,45	18 960 486,16
DNM a DHM Spolu	11 463 680,06	11 592 621,56	11 592 621,56	19 223 178,30	19 223 178,30	19 384 721,07

Kontrolou bolo zistené, že UCM v kontrolovanom období neposkytla úvery, nevydávala dlhopisy, nevystavovala, neakceptovala ani neavalovala zmenky a nevložila svoj nehnuteľný majetok ako vklad na účely uzatvorenia zmluvy o združení. Kontrolovaný subjekt nepoužíval ako zdroj financovania úvery od bánk na výskumnú a vývojovú činnosť a na financovanie kapitálových výdavkov.

2. Hospodárnosť čerpania verejných finančných prostriedkov na programy VŠ vzdelávania

V kontrolovanom období účtovná jednotka účtovala vo finančnom účtovnom systéme SOFIA. Počas účtovného obdobia účtovná jednotka nemenila účtovné metódy a zásady účtovania, ktoré by ovplyvňovali výšku majetku. Účtový rozvrh, ktorý používala bol v súlade so zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“) a s postupmi účtovania, v zmysle ktorých sa účtuje o nákladoch a výnosoch v účtovnom období.

Inventarizácia

Kontrolou dodržiavania zákona o účtovníctve bolo preverené, či účtovná jednotka v kontrolovanom období inventarizovala majetok a záväzky a rozdiel majetku a záväzkov v zmysle ustanovenia § 6 ods. 3 zákona o účtovníctve a či pri inventarizácii dodržala ustanovenia § 29 a § 30 zákona o účtovníctve.

Postup k vykonaniu inventarizácie majetku a záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov nebol na UCM upravený interným predpisom, účtovná jednotka sa pri jej vykonávaní riadila ustanoveniami zákona o účtovníctve.

Kontrolou bola preverená dokumentácia k inventarizácii majetku a záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov k 31.12.2012, vykonaná na základe Príkazu rektora č. 6/2012 na uskutočnenie inventarizácie zo dňa 23.10.2012 (ďalej len „príkaz“). Rektor univerzity

v príkaze stanovil rozsah inventarizácie a zároveň v ňom vymenoval ústrednú inventarizačnú komisiu a čiastkové inventarizačné komisie v zložení predseda a dvaja členovia.

Kontrolou bolo zistené, že účtovná jednotka vykonala inventarizáciu v rozsahu uvedenom v príkaze.

Fyzická inventúra peňažných prostriedkov v hotovosti bola vykonaná v súlade s ustanovením § 29 ods. 3 zákona o účtovníctve štyrikrát za rok. Kontrolou predloženej dokumentácie bolo zistené, že pri vykonanej inventarizácii pokladničnej hotovosti neboli vypracované inventúrne súpisy, čím UCM nepostupovala v zmysle ustanovenia § 30 ods. 2 zákona o účtovníctve, podľa ktorého inventúrny súpis je účtovný záznam, ktorý zabezpečuje preukázateľnosť účtovníctva. K inventarizácii boli priložené len účtovné zostavy preukazujúce skutočný stav jednotlivých pokladní z účtovníctva. Podľa ustanovenia § 30 ods. 3 zákona o účtovníctve stav majetku a záväzkov v inventúrnych súpisoch sa porovnáva so stavom majetku a záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov v účtovníctve a výsledky porovnania sa uvedú v inventarizačnom zápise. Inventarizačné zápisy neobsahovali výsledok porovnania skutočného stavu hotovosti s účtovným stavom. Uvedeným konaním kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s ustanovením § 30 ods. 3 písm b) zákona o účtovníctve, podľa ktorého inventarizačný zápis je účtovný záznam, ktorý musí obsahovať výsledky vyplývajúce z porovnania skutočného stavu majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov s účtovným stavom.

Pri kontrole dokumentácie z vykonanej dokladovej inventúry bolo zistené, že stavy majetku a záväzkov uvedené v inventúrnych súpisoch boli porovnané s účtovnými stavmi vedenými v hlavnej knihe. Pri porovnaní stavov neboli zistené žiadne inventarizačné rozdiely. V inventúrnych súpisoch nebolo uvedené meno, priezvisko a podpisový záznam hmotne zodpovednej osoby za príslušný druh majetku, čím kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s ustanovením § 30 ods. 2 písm e) zákona o účtovníctve.

Z vykonanej inventarizácie majetku a záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov k 31.12.2012 bol spísaný inventarizačný zápis, ktorý obsahoval náležitosti v zmysle ustanovenia § 30 ods. 3 zákona o účtovníctve.

Účtovná závierka

Kontrolou dodržiavania zákona o účtovníctve bola ďalej preverená správnosť zostavenia účtovnej závierky k 31.12.2012 v zmysle ustanovenia § 17 zákona o účtovníctve. Účtovná závierka bola zostavená ku dňu ku ktorému sa uzatvárali účtovné knihy, t. j. k 31.12.2012. Účtovná závierka obsahovala súvahu, výkaz ziskov a strát a poznámky. Kontrolovaný subjekt postupoval v zmysle ustanovenia § 7 ods. 3 Opatrenia Ministerstva financií SR zo dňa 14. novembra 2007 č. MF/24342/2007-74, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a účtovnej osnove pre jednotky, ktoré nie sú založené alebo zriadené na účel podnikania (ďalej len „opatrenie MF/24342/2007-74“).

Správnosť vykazovania údajov v súvahe a vo výkaze ziskov a strát bola preverená s údajmi uvedenými v hlavnej knihe. Kontrolovaný subjekt postupoval v zmysle ustanovenia § 17 ods. 8 zákona o účtovníctve. Správnosť vykázaných údajov za bezprostredne predchádzajúce obdobie bola preverená s údajmi uvedenými v súvahe a výkaze ziskov a strát k 31.12.2011. Kontrolovaný subjekt postupoval v zmysle § 18 ods. 4 zákona o účtovníctve.

V zmysle ustanovenia § 19 ods. 3 zákona o vysokých školách ročná účtovná závierka musí byť overená audítorom najmenej raz za tri roky. Ku kontrole bola predložená správa nezávislého audítora k účtovnej závierke zostavenej za rok, ktorý sa skončil 31. decembra 2012 zo dňa 18.04.2013. Účtovná závierka bola overená audítorom v termíne podľa ustanovenia § 19 ods. 3 zákona o účtovníctve.

Správa obsahovala kladné stanovisko audítora, že účtovná závierka poskytovala vo všetkých súvislostiach pravdivý a verný obraz o finančnej situácii UCM k 31.12.2012 a výsledky jej hospodárenia za rok končiaci k uvedenému dátumu boli v súlade so zákonom o účtovníctve.

V predchádzajúcom období bola účtovná závierka overená audítorom za účtovné obdobie roka 2009. Ku kontrole bola predložená správa nezávislého audítora k účtovnej závierke zostavenej k 31.12.2009. Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt postupoval v zmysle ustanovenia § 19 ods. 3 zákona o vysokých školách, keď účtovnú závierku dal overiť audítorom najmenej raz za tri roky.

Výročné správy

UCM mala za roky 2010 – 2012 vypracované a zverejnené výročné správy o činnosti a výročné správy o hospodárení. Výročné správy boli schválené Akademickým senátom UCM.

Termín a formu predkladania výročných správ stanovovalo MŠ SR smernicami. Výtlačok výročných správ za rok 2010 bola povinná verejná vysoká škola predložiť v zmysle Čl. 2 ods. 3 Smernice MŠ SR č. 8/2010-R z 18. februára 2010, ktorou sa určuje forma a termín predkladania výročnej správy o činnosti vysokej školy a výročnej správy o hospodárení vysokej školy v termíne do 30. apríla (vrátane) kalendárneho roka, ktorý nasleduje po kalendárnom roku, za ktorý sa výročná správa predkladá. Kontrolou bolo zistené, že UCM zaslala výročnú správu o hospodárení za rok 2010 dňa 06.05.2011, t. j. po termíne určenom ministerstvom. Uvedeným konaním kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s vyššie uvedeným ustanovením smernice. Za roky 2011 a 2012 boli výročné správy predložené v termínoch stanovených ministerstvom.

Výročné správy obsahovali požadované informácie v rozsahu určenom v ustanovení § 20 ods. 2 a 3 zákona o vysokých školách.

V rámci kontroly bolo ďalej preverené dodržiavanie ustanovení zákona o účtovníctve z pohľadu vecnej a časovej správnosti, postupov účtovania, úplnosti, preukázateľnosti, zrozumiteľnosti a trvalosti účtovných záznamov a náležitostí účtovných dokladov na vybranej vzorke faktúr a účtovných dokladov. Preverené boli faktúry a účtovné doklady na základe ktorých boli uhradené výdavky z dotačného účtu v mesiaci júl a október 2012.

Kontrolou bolo zistené, že uhradením zálohovej faktúry č. 2012101299 zo dňa 24.08.2012 vo výške 2 458,33 EUR za nákup 100 ks pamätných medailí k príležitosti 15. výročia založenia vysokej školy bol poskytnutý preddavok, ktorý nebol vopred písomne zmluvne dohodnutý. Kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s ustanovením § 19 ods. 8 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“), podľa ktorého subjekt verejnej správy môže poskytovať preddavky, ak boli vopred v zmluve o dodávke výkonov a tovarov písomne dohodnuté. Zároveň týmto konaním kontrolovaný subjekt porušil finančnú disciplínu podľa § 31 ods. 1 písm. l) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, podľa ktorého je porušením finančnej disciplíny úhrada preddavku z verejných prostriedkov v rozpore s týmto zákonom.

Kontrolou účtovania bolo ďalej zistené, že kontrolovaný subjekt rozúčtoval poskytnutý preddavok priamo na nákladové účty triedy 5 (501- ostatný materiál a 518 – ostatné služby). Uvedeným konaním kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s ustanovením § 36 ods. 4 Opatrenia MF/24342/2007-74, podľa ktorého poskytnuté preddavky dodávateľom pred splnením zmluvy zo strany dodávateľa sa účtujú na účte 314- poskytnuté prevádzkové preddavky. Zároveň kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s ustanovením § 4 ods. 2 zákona o účtovníctve, podľa ktorého účtovná jednotka je

povinná dodržiavať postupy účtovania v zmysle vydaného opatrenia. Nesprávne zúčtovanie poskytnutého preddavku bolo zistené v ďalších troch prípadoch z preverených účtovných dokladov.

Ďalej bolo kontrolou zistené, že v dvoch prípadoch kontrolovaný subjekt zaúčtoval uhradené zálohové faktúry v celkovej výške 114,40 EUR (faktúra č. 201201605 vo výške 57,60 EUR zo dňa 22.08.2012 a faktúra č. 2012101606 zo dňa 03.09.2012 vo výške 56,80 EUR) za predplatné periodickej tlače na rok 2013 priamo do nákladov účtovného obdobia roku 2012. Zúčtovaním nákladov do obdobia, s ktorým vecne a časovo nesúviseli kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s ustanovením § 3 ods. 1 zákona o zákona o účtovníctve, podľa ktorého účtovná jednotka účtuje a vykazuje účtovné prípady v období, s ktorým časovo a vecne súvisia.

Nájomné zmluvy

UCM mala v kontrolovanom období uzatvorených resp. platných 14 nájomných zmlúv, z toho bolo osem zmlúv uzatvorených na obdobie dlhšie ako jeden rok. Kontrolou zmlúv uzatvorených na obdobie dlhšie ako jeden rok bolo zistené, že vo viacerých prípadoch (napr. Zmluva o nájme č. 03-11/2007, Zmluva o nájme č. 05-10/2008, Zmluva o nájme č. 12-01/2005) nebol udelený predchádzajúci písomný súhlas samosprávneho alebo iného kolektívneho orgánu podľa ustanovenia § 12 ods. 2 zákona č. 176/2004 Z. z. o nakladaní s majetkom verejnoprávnych inštitúcií a o zmene zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 259/1993 Z. z. o Slovenskej lesníckej komore v znení zákona č. 464/2002 Z. z. v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o nakladaní s majetkom verejnoprávnych inštitúcií“), podľa ktorého štatutárny orgán verejnoprávnej inštitúcie je povinný vyžiadať si na nakladanie s majetkom podľa § 13 predchádzajúci písomný súhlas samosprávneho alebo iného kolektívneho orgánu určeného štatútom. Týmto konaním bolo porušené ustanovenie § 13 ods. 1 písm. h) zákona o nakladaní s majetkom verejnoprávnych inštitúcií, podľa ktorého sa okrem iného vyžaduje písomný súhlas samosprávneho alebo iného kolektívneho orgánu na nájom nehnuteľnej veci na čas dlhší ako jeden rok alebo na neurčitý čas.

UCM evidovala v kontrolovanom období príjmy z prenájmu vo výške 59 678,12 EUR.

Vyrad'ovanie majetku

Preverením dokumentácie k vyrad'ovaniu majetku za rok 2012 bolo kontrolou zistené, že vo viacerých prípadoch (napr. Zápisy o vyradení dlhodobého hmotného majetku č. 24/2012, č. 25/2012, č. 27/2012) bol neupotrebiteľný majetok vyradený bez odborného posudku o technickom stave majetku a bez súhlasu rektora, čím kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s ustanovením bodu 3 interného predpisu č. 2/2009 (Plán obehu účtovných dokladov), podľa ktorého sa neupotrebiteľný majetok vyrad'uje na základe odborného posudku o technickom stave a na základe rozhodnutia vyrad'ovacej a likvidačnej komisie a súhlasu rektora o spôsobe vyradenia. Zároveň týmto kontrolovaný subjekt nekonal v súlade s ustanovením § 5 ods. 4 zákona o nakladaní s majetkom verejnoprávnych inštitúcií, podľa ktorého o nepotrebnosti veci pre verejnoprávnu inštitúciu rozhoduje štatutárny orgán verejnoprávnej inštitúcie.

Na základe uvedených zistení kontrolná skupina NKÚ SR odporúča vypracovať vnútorné predpisy upravujúce zásady hospodárenia s majetkom univerzity, vrátane postupov napr. pri nájme, výpožičke majetku, vyrad'ovaní nepotrebného majetku a pri inventarizácii majetku.

Zápis vlastníckych práv k nehnuteľnostiam

Kontrolná skupina NKÚ SR vykonala kontrolu dodržiavania ustanovení zákona č. 162/1995 Z. z. o katastre nehnuteľností a o zápise vlastníckych práv a iných práv k nehnuteľnostiam v znení neskorších predpisov (ďalej len „katastrálny zákon“). Kontrola smerovala k prevereniu, či boli nehnuteľnosti riadne zapísané na listoch vlastníctva (ďalej len „LV“), ako aj k prevereniu, či bolo o majetku riadne vedené účtovníctvo a prvotná evidencia.

Kontrolou bolo zistené, že vlastnícke práva k nehnuteľnostiam v zmysle katastrálneho zákona boli riadne zapísané na LV. O všetkom majetku uvedenom na LV bolo riadne evidované v prvotnej evidencii ako aj v účtovníctve.

Kontrolou predložených dokladov neboli zistené nedostatky.

Zverejňovanie faktúr a objednávok

Preverením zverejňovania objednávok a faktúr v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „infozákon“) bolo kontrolou zistené, že UCM nezverejnila vo viacerých prípadoch objednávky a faktúry (napr. objednávky č. P02/4512000993, č. R18/4512001065, faktúry č. 2012101453, č. 2012101344) na svojom webovom sídle. Týmto konaním kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s ustanovením § 5b ods. 1 infozákona, podľa ktorého povinná osoba zverejňuje na svojom webovom sídle, v štruktúrovanej a prehľadnej forme údaje o vyhotovenej objednávke a údaje o faktúre.

Plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov, indikátorov programového rozpočtovania

Kontrolou bolo zistené, že UCM použila poskytnuté finančné prostriedky v programovej štruktúre v súlade so zmluvou, na základe ktorej bola dotácia financovaná pri dodržaní záväzných ukazovateľov a ďalších podmienok stanovených v zmluve.

V zmysle Metodického usmernenia MŠ SR k finančnému výkazníctvu pre verejné vysoké školy na rok 2008 (ďalej len „metodické usmernenie“) bolo monitorovanie a hodnotenie programov aktivita vykonávaná na úrovni správcu kapitoly, t. j. na úrovni MŠ SR. Verejné vysoké školy k monitorovaniu a hodnoteniu programov v zmysle uvedeného metodického usmernenia poskytovali údaje finančného a nefinančného charakteru potrebné na vyhodnotenie plnenia cieľov, ako boli počty študentov, počty publikácií, podiel vlastných zdrojov verejných vysokých škôl z hlavnej činnosti, čerpanie výdavkov na jednotlivé programy a ich podprogramy a prvky, prípadne čerpanie účelovo určených prostriedkov, ak sa ich účelovosť vzťahuje k plneniu cieľov. Uvedené metodické usmernenie nebolo zrušené a bolo platné aj pre kontrolované obdobie.

Podľa vyjadrenia zástupcov UCM, vysoká škola spolupracovala s ministerstvom v procese monitorovania a hodnotenia cieľov a merateľných ukazovateľov predovšetkým aktualizáciou centrálnych registrov (register študentov, register zamestnancov, register publikačnej činnosti, register umeleckej činnosti, register študijných programov atď.) a predkladaním mesačných, štvrťročných, polročných prípadne ročných údajov podľa požiadaviek ministerstva. Najvýznamnejšiu úlohu v procese monitorovania a hodnotenia celoročnej činnosti plnila Výročná správa o činnosti UCM a Výročná správa o hospodárení UCM. Pri údajoch finančného charakteru boli využívané prehľady podľa programov a ich častí, prípadne prehľadov o účelových finančných prostriedkoch pokiaľ sa dotýkali plnenia cieľov. Vytváranie výkazov o čerpaní sa realizovalo prostredníctvom informačného systému.

3. Zhodnotenie realizácie Dlhodobého zámeru verejnej vysokej školy

Úroveň samosprávnej pôsobnosti verejnej vysokej školy

Podľa ustanovenia § 6 zákona o vysokých školách základom akademickej samosprávy verejnej vysokej školy je akademická obec, ktorá volí a odvoláva členov akademického senátu. Kontrolou bolo zistené, že akademickú obec UCM tvorili vysokoškolskí učitelia a výskumní zamestnanci, ktorí boli s UCM v pracovnom pomere na viac ako 50 % z týždenného pracovného času, ostatní zamestnanci, ktorí mali ukončené vysokoškolské vzdelanie a študenti.

Orgánmi akademickej samosprávy UCM boli: akademický senát, rektor, vedecká rada a disciplinárna komisia pre študentov. Správna rada UCM je orgán, ktorý v rámci pôsobnosti stanovenej zákonom o vysokých školách podporuje posilňovanie väzby UCM a spoločnosti. Uplatňuje a presadzuje verejný záujem v činnosti UCM, najmä v súvislosti s využívaním jej majetku a finančných prostriedkov poskytnutých univerzite štátom.

Kontrolovaný subjekt predložil kontrolnej skupine vnútorné predpisy univerzity, vydanie ktorých ustanovil § 15 ods. 1 zákona o vysokých školách a ktoré v zmysle § 15 ods. 3 citovaného zákona podliehajú registrácii na MŠ SR:

- Štatút UCM v Trnave z 20.10.2010 v znení dvoch dodatkov, registračná listina MŠ SR z 10.12.2010,
- Študijný poriadok UCM v Trnave z 11.03.2008 v znení dvoch dodatkov, registračná listina MŠ SR z 10.07.2008,
- Zásady výberového konania na obsadzovanie pracovných miest vysokoškolských učiteľov a výskumných pracovníkov, funkcií profesorov a docentov a funkcií vedúcich zamestnancov UCM v Trnave z 05.02.2008, registračná listina MŠ SR z 29.05.2008.

Kontrolovaný subjekt splnil povinnosť vydať vnútorné predpisy ustanovené v § 15 ods. 1 zákona o vysokých školách a ich registrácie na MŠ SR v zmysle § 15 ods. 3 zákona o vysokých školách.

Cieľom NKÚ SR bolo zistiť, či sa UCM venovala na zasadnutiach akademického senátu, vedeckej rady, správnej rady a na zasadnutiach na úrovni rektora problematike uplatňovania svojich absolventov na trhu práce. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu bola problematika uplatňovania absolventov zahrnutá pri tvorbe a prerokovávaní výročných správ a dlhodobého zámeru vysokej školy, ktoré boli vypracované v zmysle zákona o vysokých školách.

Dlhodobý zámer univerzity

Podľa zákona o vysokých školách upraví vysoká škola svoje poslanie a úlohy podrobnejšie vo forme dlhodobého zámeru vysokej školy. Dlhodobý zámer obsahuje zámery vysokej školy v jednotlivých oblastiach pôsobenia a vypracúva sa najmenej na šesť rokov.

NKÚ SR zistil, že dlhodobý zámer UCM na roky 2008-2013 bol prerokovaný vo vedeckej rade dňa 21.04.2009 a schválený bol v akademickom senáte dňa 16.04.2009. Tým, že dlhodobý zámer bol schválený akademickým senátom skôr ako bol prerokovaný vo vedeckej rade, UCM nekonala v súlade s ustanovením § 9 ods. 1 písm. j) zákona o vysokých školách, podľa ktorého akademický senát schvaľuje dlhodobý zámer až po prerokovaní vo vedeckej rade.

Ďalej bolo kontrolou zistené, že UCM nepreukázala NKÚ SR splnenie povinnosti vyplývajúcej z ustanovenia § 20 ods. 1 písm. c) zákona o vysokých školách, podľa ktorého bola vysoká škola povinná prerokovať s MŠ SR dlhodobý zámer verejnej vysokej školy.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Dlhodobý zámer UCM stanovoval 11 strategických cieľov, dlhodobé ciele vo výchovnovzdelávacom procese, dlhodobé ciele vo vedeckovýskumnej činnosti a postavenie a rozvoj fakúlt. Strategické ciele boli vo viacerých prípadoch stanovené vo všeobecnej rovine.

UCM neuskutočňovala aktualizácie dlhodobého zámeru, jeho priebežné vyhodnocovanie prebiehalo v kontrolovanom období na zasadnutiach Kolégia rektora UCM. Ku dňu výkonu kontroly bolo zistené, že strategické ciele sa plnia, pričom jeden z nich bol čiastočne splnený, čo kontrolovaný subjekt deklaroval písomným vyjadrením.

NKÚ SR preverení obsah dlhodobého zámeru UCM so zameraním sa na oblasť problematiky uplatňovania absolventov na trhu práce zistil, že kontrolovaný subjekt si stanovil cieľ, zámery a úlohy v predmetnej problematike, a to úzko spolupracovať so subjektmi trhu práce. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu sa tento cieľ priebežne plnil a to hlavne prostredníctvom zabezpečenia spolupráce s regionálnou správou okresu i Trnavským samosprávnym krajom, výrobnými, vedeckovýskumnými, kultúrnymi i spoločenskými inštitúciami.

Na základe uvedených zistení NKÚ SR odporúča zabezpečiť konkretizáciu cieľov dlhodobého zámeru a vykonávať jeho prípadné aktualizácie podľa potrieb vývoja spoločnosti a vysokej školy. Pri vypracovaní budúceho dlhodobého zámeru postupovať v súlade so Smernicou MŠ SR č. 45/2012, ktorá podrobne určuje formu a termín predkladania, zverejnenia a prerokovania dlhodobého zámeru.

Analýza vybraných ukazovateľov

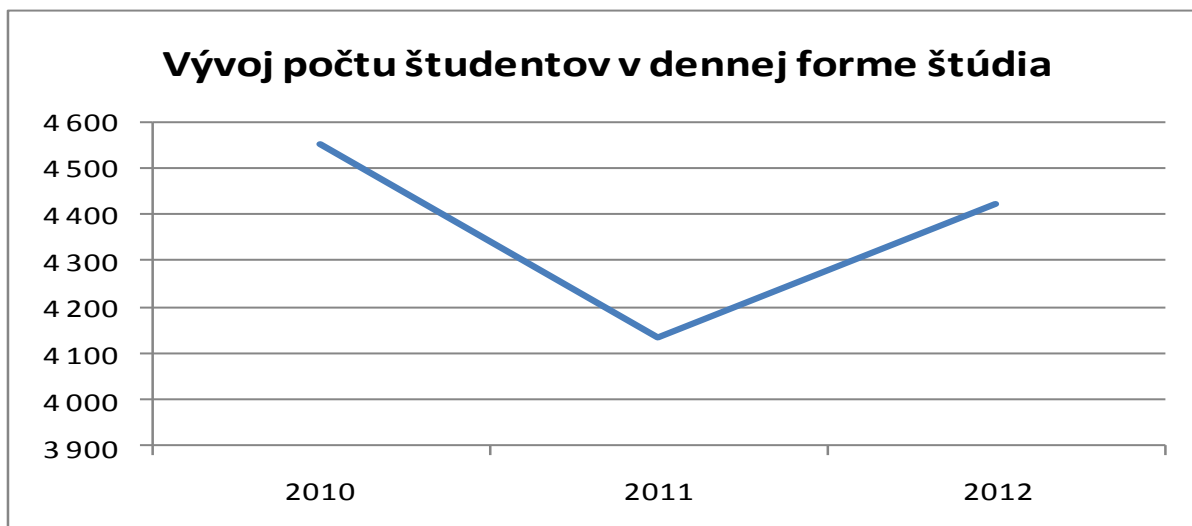
Tabuľka č. 9 - Prehľad počtu študentov 1. a 2. stupňa (občania SR) k 31.10. príslušného roka

Fakulta	Stupeň štúdia	K 31.10.2010		K 31.10.2011		K 31.10.2012	
		Denná forma	Externá forma	Denná forma	Externá forma	Denná forma	Externá forma
Fakulta prírodných vied	1	358	110	131	0	201	49
	2	48	0	39	0	44	0
Fakulta masmediálnej komunikácie	1	882	510	797	445	830	423
	2	468	408	514	362	572	334
Filozofická fakulta	1	1 542	8	1 337	112	974	103
	2	784	0	647	13	426	17
Inštitút fyzioterapie, balneológie a liečebnej rehabilitácie	1	317	115	309	79	348	28
	2	0	0	0	0	0	0
ISPV/Fakulta sociálnych vied	1	136	49	323	106	788	234
	2	0	0	0	0	240	166
Rektorát	1	0	0	0	0	0	0
	2	17	24	37	31	0	0
UCM Spolu	1	3 235	792	2 897	742	3 141	837
	2	1 317	432	1 237	406	1 282	517
Spolu 1. a 2. stupeň		4 552	1224	4 134	1148	4 423	1354
Spolu denná a externá forma		5 776		5 282		5 777	

*Zdroj: Výročné správy za roky 2010, 2011 a 2012

K 31.10.2010 UCM evidovala 4 552 zapísaných študentov v dennej forme štúdia (občania SR), k 31.10.2011 to bolo 4 134 študentov a k 31.10.2012 registrovala 4 423 študentov. Počet študentov v dennej forme štúdia k 31.10.2010 v porovnaní s počtom študentov k 31.10.2011 poklesol o 418 študentov a v porovnaní s počtom študentov k 31.10.2012 poklesol o 129 študentov. Nasledujúci graf znázorňuje vývoj počtu študentov v dennej forme štúdia (občania SR) v sledovanom období:

Graf č. 3 – Vývoj počtu študentov v dennej forme štúdia (občania SR)



*Zdroj: Výročné správy za roky 2010, 2011 a 2012

Počty zamestnancov

Zo štatistických výkazov Škol 2-04 k 31.12. príslušného roka bol zistený evidenčný počet sledovaných kategórií zamestnancov – fyzické osoby. Evidenčný počet k 31.12.2010 v porovnaní k 31.12.2011 a k 31.12.2012 mal mierne rastúci trend. Nasledujúca tabuľka uvádza prehľad evidenčného počtu zamestnancov – fyzické osoby:

Tabuľka č. 10 – Prehľad evidenčného počtu zamestnancov - fyzické osoby

Sledované kategórie zamestnancov	k 31.12.2010	k 31.12.2011	k 31.12.2012
profesor	49	51	55
docent	44	46	62
odborný asistent	222	222	232
nepedagogickí zamestnanci	142	150	152

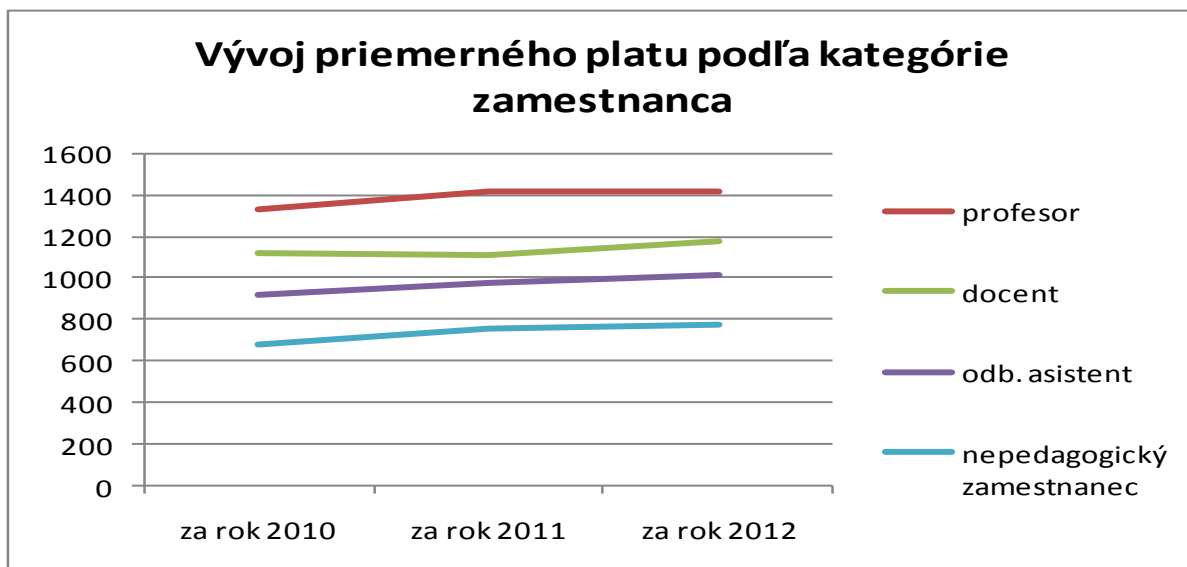
*Zdroj: Výkazy Škol 2-04 k 31.12.

Ďalej bolo kontrolou zistené, že na jedného profesora pripadalo za kontrolované obdobie priemerne 84 študentov v dennej forme štúdia (občania SR), na jedného docenta to bolo 87 študentov, na odborného asistenta 19 študentov a 29 študentov na jedného nepedagogického zamestnanca. Porovnaním roka 2010 s rokmi 2011 a 2012 bolo zistené, že došlo k poklesu podielu študentov v dennej forme štúdia (občania SR) voči kategóriám zamestnancov - predovšetkým v kategóriách profesor a docent.

Vývoj priemerného platu zamestnancov

V roku 2010 na UCM bol priemerný plat profesora vo výške 1 332,33 EUR, plat docenta vo výške 1 118,33 EUR, plat odborného asistenta vo výške 915,55 EUR a 678,96 EUR bol priemerný plat nepedagogického zamestnanca. Priemerný plat profesora v roku 2011 bol na UCM vo výške 1 414,64 EUR, plat docenta vo výške 1 112,20 EUR, plat odborného asistenta vo výške 971,52 EUR a 751,68 EUR bol priemerný plat nepedagogického zamestnanca. UCM evidovala za rok 2012 priemerný plat profesora vo výške 1 411,91 EUR, plat docenta vo výške 1 179,59 EUR, plat odborného asistenta vo výške 1 015,86 EUR a 777,95 EUR bol priemerný plat nepedagogického zamestnanca. Nasledujúci graf uvádza vývoj priemerného platu podľa kategórie zamestnanca v kontrolovanom subjekte (v EUR):

Graf č. 4 – Vývoj priemerného platu podľa kategórie zamestnanca



*Zdroj: Výkaz Škol 2 - 04 k 31.12. príslušného roka

**Priemerný plat: (celkové mzdové prostriedky kategórie zamestnancov za rok / priemerný evidenčný počet zamestnancov podľa úväzkov) / 12 mesiacov

Z grafu je zrejmé, že vývoj priemerného platu u všetkých kategórií zamestnancov mal za sledované obdobie rastúci trend, pričom k najväčšiemu nárastu priemerného platu prišlo u kategórie zamestnancov odborný asistent, kde tento nárast bol v porovnaní rokov 2010 a 2012 o 10,96 %.

NKÚ SR zistil prostredníctvom Registra zamestnancov vysokých škôl vedeného MŠ SR v zmysle ustanovenia § 80b zákona o vysokých školách, že k 30.06.2013 bolo na UCM zamestnaných 385 zamestnancov. Podiel zamestnancov UCM pracujúcich na viac ako jednej vysokej škole k 30.06.2013 predstavoval 20 %¹.

Percentuálny podiel študentov, ktorí úspešne ukončili štúdium v jeho štandardnej dĺžke

Cieľom NKÚ SR bolo zistiť percentuálny podiel denných študentov, ktorí úspešne ukončili štúdium v jeho štandardnej dĺžke v kontrolovanom období. Kontrolou bolo zistené, že na UCM v roku 2010 tento podiel predstavoval 89,94 %, v roku 2011 to bolo 92,33 % a 91,03 % v roku 2012. Nasledujúca tabuľka uvádza prehľad o absolventoch podľa dĺžky štúdia v členení podľa fakúlt:

¹ Zdroj: Register zamestnancov vysokých škôl (<http://www.portalvs.sk/regzam>)

Tabuľka č. 11 – Prehľad o absolventoch podľa dĺžky štúdia v členení podľa fakúlt

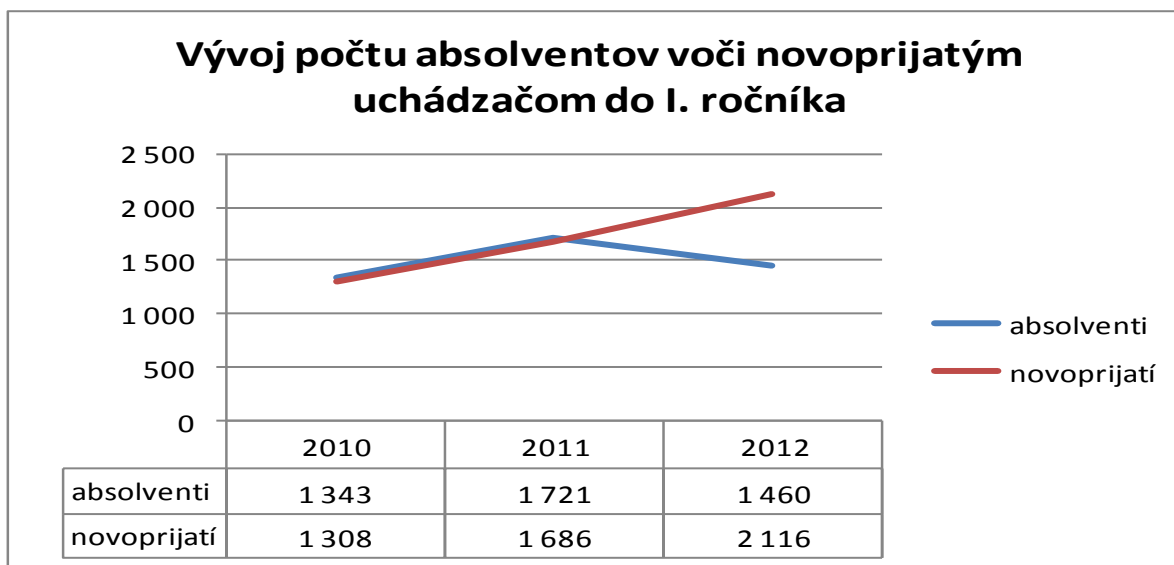
Fakulta	Rok	absolventi spolu	skončení v št. dĺžke	prekročená št. dĺžka	Podiel*
Filozofická fakulta	2010	689	597	92	86,65%
	2011	855	759	96	88,77%
	2012	639	558	81	87,32%
Fakulta masmediálnej komunikácie	2010	464	442	22	95,26%
	2011	525	498	27	94,86%
	2012	573	544	29	94,94%
Fakulta prírodných vied	2010	115	96	19	83,48%
	2011	149	143	6	95,97%
	2012	52	48	4	92,31%
Fakulta sociálnych vied	2010	0	0	0	0,00%
	2011	0	0	0	0,00%
	2012	83	74	9	89,16%
Rektorát	2010	75	73	2	97,33%
	2011	192	189	3	98,44%
	2012	113	105	8	92,92%

*Podiel absolventov spolu / skončení v štandardnej dĺžke

Vývoj počtu absolventov voči novoprijatým uchádzačom

Cieľom NKÚ SR bolo zistiť vývoj počtu absolventov voči novoprijatým uchádzačom do I. ročníka (denná forma štúdia) v kontrolovanom období.

Graf č. 5 – Vývoj počtu absolventov voči novoprijatým uchádzačom do I. ročníka



Z grafu je zrejmé, že počet absolventov mal v kontrolovanom období rastúci trend, pričom v porovnaní rokov 2010 a 2012 došlo k nárastu počtu absolventov o 117. Počet novoprijatých uchádzačov do I. ročníka mal v kontrolovanom období tiež rastúcu tendenciu. V roku 2012 bolo na UCM prijatých o 808 uchádzačov do I. ročníka viac ako v roku 2010.

Evidencia univerzity o uplatňovaní jej absolventov v praxi

Kontrolou bolo zistené, že UCM viedla evidenciu o uplatňovaní svojich absolventov od roku 2011. Evidencia bola založená na prieskume uplatnenia absolventov metódou ankety.

UCM od roku 2011 každoročne oslovovala svojich absolventov tesne po skončení štúdia a výsledky boli vyhodnocované podľa fakúlt univerzity.

Úspešnosť štúdia

Tabuľka č. 12 – Prehľad o úspešnosti štúdia v akademických rokoch 2010/2011 a 2011/2012

UCM	2010/2011	2011/2012
Absolventi	1721	1460
Zapísaní študenti	2416	2196
Úspešnosť štúdia	71,23%	66,49%

V akademických rokoch 2010/2011 a 2011/2012 úspešne ukončilo vysokoškolské štúdium I. a II. stupňa v dennej forme na UCM celkom 3 181 študentov z počtu 4 612 všetkých zapísaných študentov v rokoch 2008, 2009 a 2010, čo predstavovalo 68,97 % úspešnosť štúdia. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu bola úspešnosť štúdia ovplyvnená tým, že počas štúdia prestupovali na UCM študenti z externej formy štúdia na dennú formu štúdia a v rámci komplexnej akreditácie bolo UCM odňaté právo udeľovať akademické tituly v niektorých študijných programoch.

Motivačné nástroje univerzity pre uplatnenie absolventov na trhu práce

Cieľom NKÚ SR bolo zistiť, aké motivačné nástroje uplatňovala UCM pre uplatnenie svojich absolventov na trhu práce a ako spolupracovala UCM s profesijnými zväzmi, zamestnávateľmi, subjektmi trhu práce. NKÚ SR bolo predložené vyjadrenie kontrolovaného subjektu v štruktúre podľa jednotlivých fakúlt univerzity, pričom bolo zistené:

Filozofická fakulta využívala ako motivačný nástroj pre uplatnenie svojich absolventov na trhu práce absolvovanie odbornej praxe na základných a stredných školách, v psychologických zariadeniach a na ďalších odborných pracoviskách. S týmito subjektmi mala fakulta nadviazanú úzku spoluprácu.

Fakulta masmediálnej komunikácie využívala ako motivačný nástroj pre uplatnenie svojich absolventov na trhu práce absolvovanie povinnej praxe. Fakulta sa snažila vytvárať prostredie pre absolvovanie povinnej praxe na vybranom pracovisku. Kvalitné pôsobenie študenta počas praxe na vybranom pracovisku sa často stávalo indikátorom a determinantom jeho zotrvania na mieste, na ktorom absolvoval povinnú prax. V určitých prípadoch mal študent z dôvodu pracovnej príležitosti s tendenciou zamestnania do budúcnosti možnosť požiadať o schválenie individuálneho harmonogramu štúdia. Fakulta mala nadviazanú spoluprácu s orgánmi štátnej správy, regionálnymi samosprávnymi celkami, kultúrnymi inštitúciami a obchodnými spoločnosťami.

Fakulta prírodných vied realizuje projekt zo štrukturálnych fondov týkajúci sa inovácie študijných programov z pohľadu lepšieho uplatnenia absolventov v praxi. Pri riešení projektu sa predpokladá úzka spolupráca s pracovníkmi z praxe, na základe ktorej sa navrhnu opatrenia pre lepšiu motiváciu študentov pre štúdium prírodovedeckých programov. Významným motivačným nástrojom bola možnosť vypracovania diplomových prác pre potreby konkrétnych podnikateľských subjektov. Fakulta bola členom viacerých profesionálnych zväzov, v rámci ktorých aktívne propagovala štúdium a výskum.

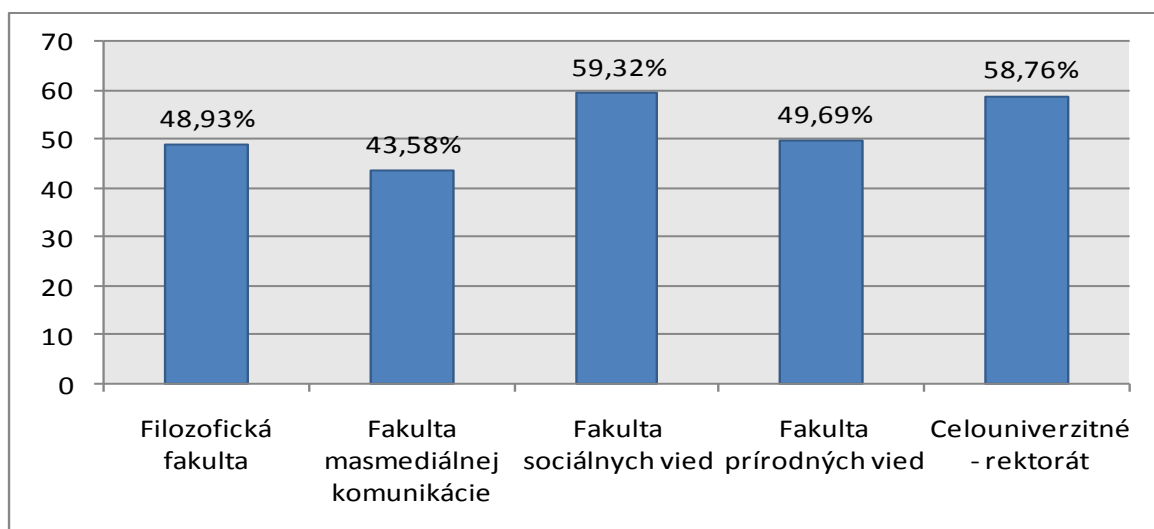
Fakulta sociálnych vied zapájala do vyučovacieho procesu pracovníkov z praxe predovšetkým z oblasti samosprávy. Študenti mali možnosť zapájať sa do anketárskej práce pri výskume verejnej mienky a prihlasovať do rôznych stáží.

Analýza uplatnenia absolventov na trhu práce

Cieľom NKÚ SR bolo zistiť a vyhodnotiť mieru uplatnenia absolventov UCM na trhu práce po ukončení štúdia podľa časových intervalov (do troch, do šiestich, do deviatich a nad deväť mesiacov). Zo zoznamu absolventov v akademických rokoch 2010/2011 a 2011/2012, ktorý poskytla kontrolnej skupine univerzita bola vybraná kontrolná vzorka, ktorá zahŕňala 2 949 absolventov I. a II. stupňa denného štúdia (občania SR). NKÚ SR si vyžiadal údaje o absolventoch, ktoré boli následne lustrované v evidencii Sociálnej poisťovne SR (ďalej len „SP“). Hlavným kritériom pre vyhodnotenie miery uplatnenia absolventov na trhu práce bolo prvé prihlásenie do evidencie platiteľa sociálnych odvodov od ukončenia štúdia. Z celkového počtu absolventov vybranej kontrolnej vzorky bolo 449 absolventov, ktorí nemali žiadny poisťný vzťah k SP. Absolventi bez poisťného vzťahu k SP (napr. nezamestnaní, odídení do zahraničia) predstavovali 15,23 % z celkovej kontrolnej vzorky a neboli kontrolnou skupinou NKÚ SR braní do úvahy pri zisťovaní a vyhodnocovaní miery uplatnenia absolventov na trhu práce podľa časových intervalov.

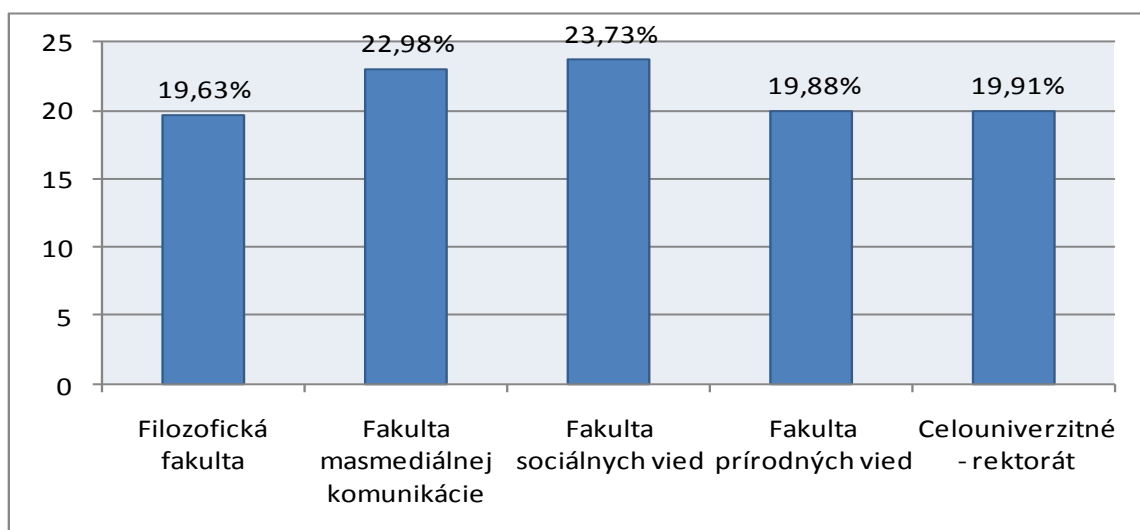
NKÚ SR vyhodnocoval mieru uplatnenia absolventov UCM na trhu práce v štruktúre celouniverzitné - rektorát a fakulty univerzity. Rektorát zahŕňal absolventov Inštitútu fyzioterapie, balneológie a liečebnej rehabilitácie a absolventov odboru slovenský jazyk a literatúra.

Graf č. 6 - Miera uplatnenia absolventov (platitelia sociálneho poistenia) na trhu práce do 3 mesiacov od ukončenia štúdia v %



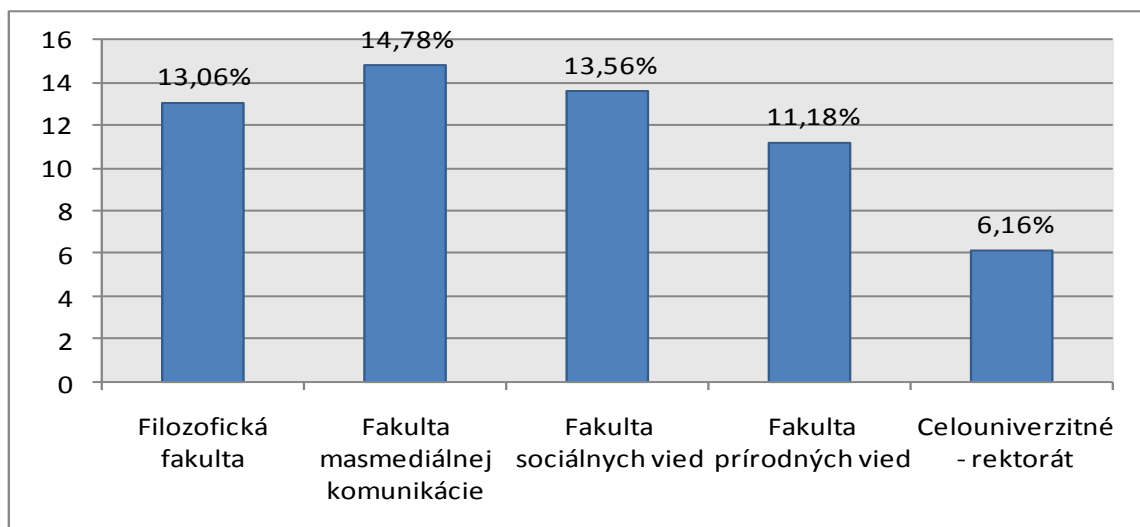
Kontrolou bolo zistené ako aj znázorňuje graf č. 6, že mieru uplatnenia absolventov (platitelia sociálneho poistenia) na trhu práce do troch mesiacov od ukončenia štúdia predstavovala na Filozofickej fakulte 48,93 %, na Fakulte masmediálnej komunikácie 43,58 %, na Fakulte sociálnych vied 59,32 %, na Fakulte prírodných vied 49,69 % a 58,76 % na rektoráte.

Graf č. 7 - Miera uplatnenia absolventov (platitelia sociálneho poistenia) na trhu práce do 6 mesiacov od ukončenia štúdia v %



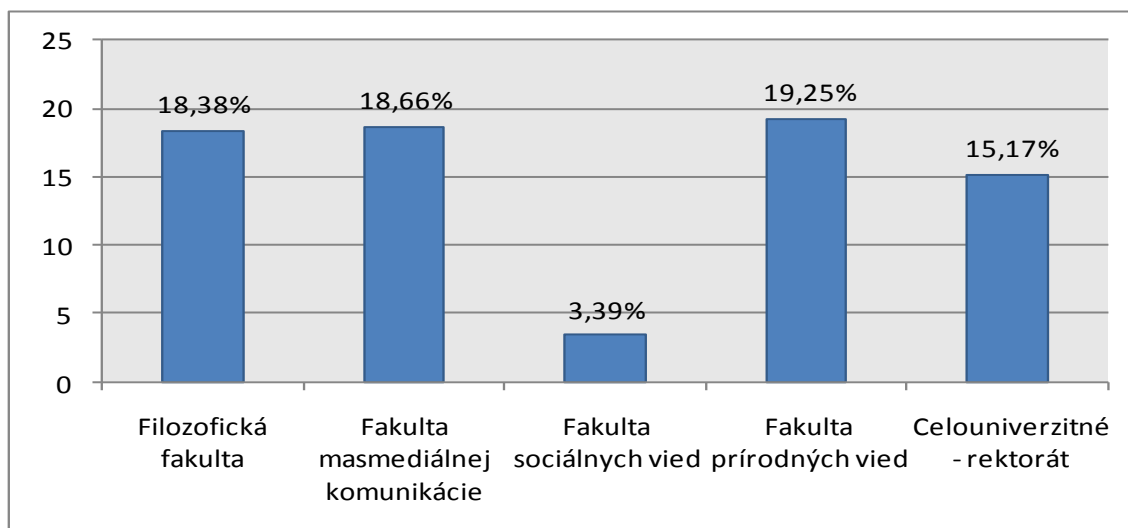
Z grafu č. 7 vyplýva, že miera uplatnenia absolventov (platitelia sociálneho poistenia) na trhu práce do šiestich mesiacov od ukončenia štúdia bola na Filozofickej fakulte 19,63 %, na Fakulte masmediálnej komunikácie 22,98 %, na Fakulte sociálnych vied 23,73 %, na Fakulte prírodných vied 19,88 % a 19,91 % na rektoráte.

Graf č. 8 - Miera uplatnenia absolventov (platitelia sociálneho poistenia) na trhu práce do 9 mesiacov od ukončenia štúdia v %



Z grafu č. 8 je zrejmé, že miera uplatnenia absolventov (platitelia sociálneho poistenia) na trhu práce do deviatich mesiacov od ukončenia štúdia tvorila na Filozofickej fakulte 13,06 %, na Fakulte masmediálnej komunikácie 14,78 %, na Fakulte sociálnych vied 13,56 %, na Fakulte prírodných vied 11,18 % a 6,16 % na rektoráte.

Graf č. 9 - Miera uplatnenia absolventov (platitelia sociálneho poistenia) na trhu práce nad 9 mesiacov od ukončenia štúdia v %

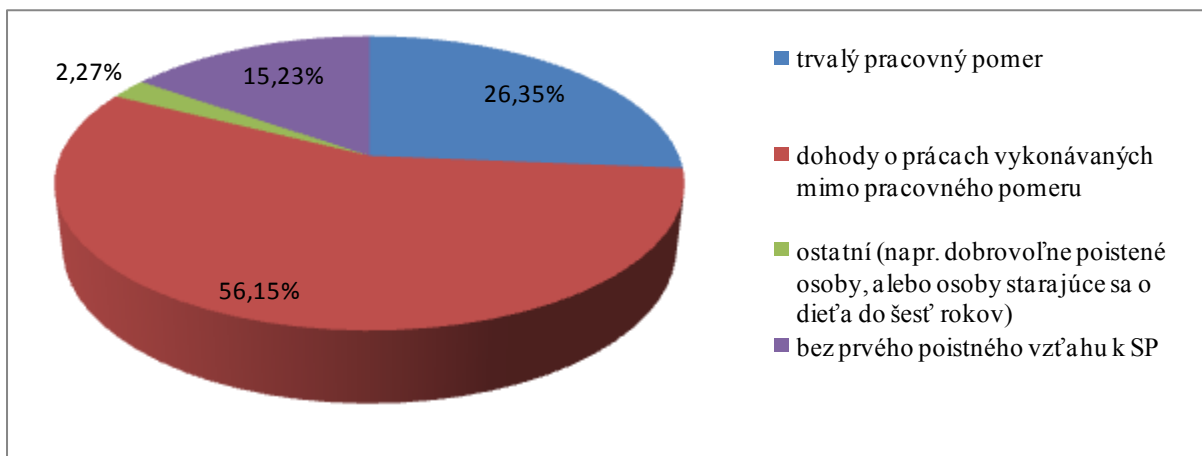


Mieru uplatnenia absolventov (platitelia sociálneho poistenia) na trhu práce nad deväť mesiacov od ukončenia štúdia znázorňuje graf č. 9, pričom na Filozofickej fakulte bola miera uplatnenia 18,38 %, na Fakulte masmediálnej komunikácie 18,66 %, na Fakulte sociálnych vied 3,39 %, na Fakulte prírodných vied 19,25 % a 15,17 % na rektoráte.

Z vykonanej analýzy miery uplatnenia absolventov (platitelia sociálneho poistenia) na trhu práce za obdobie akademických rokov 2010/2011 a 2011/2012 bolo na vybranej vzorke zistené, že na UCM sa do troch mesiacov od ukončenia štúdia uplatnilo na trhu práce 52,05 % absolventov I. a II. stupňa denného štúdia (občania SR), do šiestich mesiacov 21,23 %, do deviatich mesiacov 11,75 % a nad deväť mesiacov sa uplatnilo 14,97 % absolventov.

Analýzou uplatnenia absolventov na trhu práce na základe prvého poistného vzťahu k SP bolo na vybranej kontrolnej vzorke absolventov ďalej zistené, že na trvalý pracovný pomer bolo zamestnaných 777 absolventov (26,35 %) a na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bolo zamestnaných 1 656 absolventov (56,15 %), z toho 131 absolventov bolo zamestnaných na dohodu počas štúdia. V kategórii – Ostatní bolo evidovaných 67 absolventov (2,27 %), ktorí zahŕňali napr. dobrovoľne poistené osoby, alebo osoby starajúce sa o dieťa do šesť rokov. Bez poistného vzťahu k SP bolo 449 absolventov (15,23 %) napr. nezamestnaní, odídení do zahraničia.

Graf č. 10 – Prehľad uplatnenia absolventov na trhu práce na základe prvého poistného vzťahu k SP



Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

NKÚ SR konštatuje, že vysoké zastúpenie absolventov pracujúcich na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru možno vyhodnotiť ako nepriaznivý jav pri uplatňovaní absolventov UCM na trhu práce.

Na základe uvedených skutočností NKÚ SR odporúča UCM vyvíjať úsilie na zabezpečenie dosiahnutia čo najvyššieho uplatnenia absolventov na trhu práce (napr. trvale sprísňovať kritériá na prijímanie nových študentov s cieľom zvýšenia percenta úspešnosti štúdia na UCM; prehodnocovať počty prijímaných študentov prípadne študijných programov vo vzťahu k spoločenskej požiadavke,...) s cieľom dosiahnuť maximálne efektívne využitie verejných prostriedkov.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 25.10.2013

Mgr. Michal Gallo
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Andrea Molnárová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 05.11.2013

Dr. h. c. doc. Ing. Jozef Matúš CSc., mim. prof.
rektor UCM