

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1038/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



PROTOKOL

o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“

TECHMAT s. r. o.

Trenčín november 2014

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, t.j. podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Hlavnými aktivitami projektu bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti, a to oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest.“

Aktívnym opatrením na trhu práce bola podpora zamestnávania mladých nezamestnaných z cieľovej skupiny nezamestnaných mladých ľudí – uchádzačov o zamestnanie vo veku do 29 rokov s tým, že zamestnávateľovi, ktorý vytvoril pracovné miesto a obsadil ho takýmto uchádzačom o zamestnanie bol poskytnutý finančný príspevok na vytvorenie pracovného miesta. Následne takto vytvorené pracovné miesto muselo byť udržiavané po stanovenú dobu aj po skončení jeho podporovania. Oprávnenou cieľovou skupinou boli mladí nezamestnaní vo veku do 29 rokov, ktorí boli uchádzači o zamestnanie podľa zákona o službách zamestnanosti, vedení v evidencii úradu práce sociálnych vecí a rodiny najmenej tri mesiace.

Zamestnávateľ sa v dohode o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov 15 pracovných miest na pozície jeden obchodný zástupca, dvaja predavači a 12 skladníkov. Skutočné čerpanie finančných prostriedkov bolo vo výške sumy 67 586,63 eur.

Kontrolou bolo preverené čerpanie poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Dohoda o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest bola porušená, keď päť oznámení Ministerstvu financií Slovenskej republiky o poskytnutej minimálnej pomoci za roky 2013 a 2014 neboli zaslané v stanovených termínoch, čím bol zároveň porušený zákon o štátnej pomoci

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1038/01 zo 17.09.2014 vykonali:

Ing. Katarína Kuciaková, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Jana Kvasnicová, členka kontrolnej skupiny
Ing. Anna Smižiková, členka kontrolnej skupiny

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 24.09.2014 do 03.11.2014 v

TECHMAT s. r. o., A. Sládkoviča 2424/191, 018 61 Beluša
IČO 36338451

za kontrolované obdobie: november 2012 až jún 2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností môžu byť použité údaje aj z predchádzajúceho, prípadne nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 - 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bolo:

- analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov,
- dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov,
- výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Kontrolovaný subjekt

Kontrolovaný subjekt spoločnosť TECHMAT s. r. o. (ďalej len „zamestnávateľ“) so sídlom v Beluši je podnikateľom – spoločnosťou s ručením obmedzeným. Hlavnou náplňou spoločnosti bolo komplexné zásobovanie maloobchodnej siete spojovacím, kotviacim materiálom a stavebnou chémiou. Predmetom činnosti bol maloobchod v rozsahu voľných živností, veľkoobchod v rozsahu voľných živností, sprostredkovanie obchodu a služieb v rozsahu voľných živností, reklamné činnosti, kovoobrábanie, zámočníctvo. V súčasnosti má spoločnosť dve maloobchodné prevádzky. Celkový počet zamestnancov k 30.06.2014 bol 40 zamestnancov.

Zamestnávateľ bol oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI

„Podpora vytvárania pracovných miest“ (ďalej len „projekt“) v zmysle ustanovenia § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v zmysle oprávnenej aktivity č. 1.

Cieľom oprávnenej aktivity č. 1 bola podpora vytvárania pracovných miest u vybraných zamestnávateľov vrátane zamestnávateľov pôsobiacich v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok a na dobu najmenej 18 mesiacov.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Zamestnávateľ mal uzatvorenú dohodu č. 9/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda“) s Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny Považská Bystrica (ďalej len „úrad“). Dohoda bola uzatvorená 30.01.2013, súčasne uvedeným dňom nadobudla aj platnosť a účinnosť nadobudla dňom zverejnenia v centrálnej registri zmlúv 31.01.2013. K dohode bol uzatvorený dodatok č. 1 dňa 27.03.2013 a zverejnený bol v centrálnej registri zmlúv 28.03.2013. Dodatok bol uzatvorený v zmysle článku VII. dohody.

Predmetom dohody bolo poskytovanie finančného príspevku úradom zamestnávateľovi na podporu vytvárania pracovných miest. Príspevok pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) vo vzájomnom pomere 15 % : 85 %.

Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov 15 pracovných miest na pozície jeden obchodný zástupca, dvaja predavači a 12 skladníkov. Predpokladaná mesačná celková cena práce pre obchodného zástupcu bola 730,08 eur a na pozície predavač a skladník 540,80 eur. Predpokladaná celková cena práce spolu bola 99 615,36 eur. Dátum vytvorenia pracovného miesta (vznik pracovného pomeru) bol od 01.02.2013.

Dodatkom bol zmenený počet pracovných miest na 13 - jeden obchodný zástupca, jeden predavač a 11 skladníkov. Predpokladaná mesačná celková cena práce zostala nezmenená.

Kontrolou bolo zistené, že štruktúra vytvorených pracovných miest bola dodržaná. Zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu obsadzovania a preobsadzovania pracovných miest, uzatvoril celkovo 36 pracovných zmlúv so zamestnancami vo veku do 29 rokov na 13 pracovných miest, z ktorých deväť bolo viackrát preobsadzovaných. Na jedno pracovné miesto sa vystriedali priemerne traja zamestnanci.

Doba neobsadenia pracovného miesta bola od 4 do 58 dní na jedno pracovné miesto. Podľa vyjadrenia zamestnávateľa dôvodom preobsadenia pracovných miest bol nízky vek zamestnancov, ktorí si ešte len hľadajú svoje zaradenie na trhu práce, títo zamestnanci neprejavili veľký záujem o fyzickú prácu na pracovnej pozícii skladník.

Ďalej bolo kontrolou zistené, že zamestnávateľ splnil podmienku v zmysle dohody a predložil úradu kópie pracovných zmlúv, potvrdené kópie prihlášok na zdravotné poistenie, sociálne poistenie, starobné dôchodkové sporenie, potvrdenia úradu o dobe evidencie uchádzačov o zamestnanie, čestné vyhlásenie zamestnávateľa že s uvedenými uchádzačmi o zamestnanie neskončil pracovný pomer v období 12 mesiacov pred zaradením uchádzačov do evidencie uchádzačov o zamestnanie.

Kontrolou predloženej dokumentácie pracovných zmlúv, mzdových listov, výplatných pásov, dokladov o skutočnom vyplatení finančných prostriedkov - bankové výpisy, výdavkové pokladničné doklady, doklady o platbách preddavkov poistného na zdravotné poistenie, sociálne poistenie a na starobné dôchodkové sporenie, mesačné výkazy preddavkov na poistné na zdravotné poistenie, príspevky do Sociálnej poisťovne, registračné listy – prihlášky a odhlášky do Sociálnej poisťovne neboli zistené nedostatky v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

Zároveň zamestnávateľ bol povinný počas doby poskytovania príspevku najneskôr do posledného kalendárneho dňa nasledujúceho kalendárneho mesiaca, v ktorom bola mzda splatná predložiť úradu žiadosti o platbu a doklady preukazujúce vynaložené náklady na úhradu mzdy a preddavkov na poistné. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil podmienku a predkladal úradu žiadosti o platbu v stanovenom termíne.

Zamestnávateľ sa zaviazal v zmysle dohody a zároveň v zmysle ustanovenia § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku v zmysle tejto dohody.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ oznámil MF SR piatimi oznámeniami prijatie finančného príspevku za roky 2013 a 2014 až dňa 23.09.2014.

Tým, že päť oznámení MF SR o poskytnutej minimálnej pomoci bolo zaslaných po stanovenom termíne, nebol dodržaný článok II. bod 8 dohody, podľa ktorého zamestnávateľ sa zaväzuje oznamovať MF SR prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku v zmysle tejto dohody.

Zároveň bolo porušené ustanovenie § 22 ods. 2 zákona o štátnej pomoci, podľa ktorého príjemca minimálnej pomoci je povinný štvrťročne oznamovať MF SR prijatie minimálnej pomoci, a to do 30 dní po uplynutí štvrtroku, v ktorom minimálnu pomoc prijal.

3. Čerpanie finančného príspevku

Kontrolná skupina skontrolovala údaje o čerpaní poskytnutých finančných prostriedkov a vytvorených pracovných miestach do 30.06.2014. Zistené údaje boli zapracované do tabuľky č.1:

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Tabuľka č. 1

Ukazovateľ	Skutočné čerpanie /eur/	Percento vyčerpan. prostriedk. z dohody	Skutočný počet vytvoren. PM	Percento vytvoren. PM z dohody	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvoreného PM	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov	Percento PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov
Spolu	67 586,63	94,90	13	100,00	36	2,77	10	76,92
z toho								
- ženy	19 645,68	-	6	-	9	-	6	-
- muži	47 940,95		7		27		4	

PM – pracovné miesto

UoZ – uchádzač o zamestnanie

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ zachovával pri čerpaní finančných prostriedkov hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov (čl. V dohody).

4. Merateľné ukazovatele projektu

V rámci kontroly projektu u zamestnávateľa bol zistený skutočný stav merateľných ukazovateľov stanovených zamestnávateľom do 30.06.2014.

Hodnoty merateľných ukazovateľov do 30.06.2014 za zamestnávateľa boli nasledovné:

Tabuľka č. 2

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v zmysle uzatvorenej dohody	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu	Počet	0	13	36	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži	Počet	0	0	27	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy	Počet	0	0	9	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi	Počet	0	0	7	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami	Počet	0	0	6	-
	Počet novovytvorených pracovných miest	Počet	0	13	13	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov	Počet	0	0	10	-

Zamestnávateľ v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpať prostriedky z ESF sa dozvedel z tlače. Systém financovania považoval za bezproblémový. Podľa zamestnávateľa by pracovné miesta jednoznačne nevznikli bez poskytnutej dotácie. Podporené pracovné miesta neoznačil ako kľúčové pre organizáciu a zároveň uviedol, že podporené pracovné miesta s najväčšou pravdepodobnosťou nebudú udržané viac ako 18 mesiacov, t. j. po skončení platnosti dohody zanikne. Odvetvie, v ktorom podnikal, označil ako odvetvie, ktoré za posledné tri roky rástlo.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

Kontrolou bolo zistené, že u zamestnávateľa nebola vykonaná žiadna kontrola v rámci poskytnutého finančného príspevku.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 03.11.2014

Ing. Katarína Kuciaková
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Jana Kvasnicová
členka kontrolnej skupiny

Ing. Anna Smižiková
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 19.11.2014

Marián Macek
konateľ