

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1170/01
Zo dňa: 03.02.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



PROTOKOL

o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti

SHELBY s. r. o.

Trenčín máj 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v spoločnosti SHELBY s.r.o., Bristenné 339, 018 22 Pružina so zameraním na Národný projekt NP II-2/B „Podpora zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím“.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Zamestnávateľ mal v rámci Národného projektu NP II-2/B „Podpora zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím“ uzatvorenú jednu dohodu s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny, v ktorej sa zaviazal zriadiť chránenú dielňu alebo chránené pracovisko a prijať na zriadené pracovné miesta štyroch uchádzačov o zamestnanie, ktorými sú občania so zdravotným postihnutím. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vytvoril štyri pracovné miesta pre občanov so zdravotným postihnutím. Dĺžka zachovania zriadených pracovných miest v chránenej dielni bola dodržaná a vytvorené pracovné miesta boli udržiavané dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne. Po dvoch rokoch boli pracovné miesta zrušené. Skutočné čerpanie finančných prostriedkov bolo vo výške 33 096,64 eur.

Zároveň bol zamestnávateľ poberateľom príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti v celkovej výške 14 092,89 eur.

Dohoda o poskytnutí príspevku bola porušená, keď zamestnávateľom nebolo preukázané zaslanie piatich oznámení Ministerstvu financií Slovenskej republiky o poskytnutej minimálnej pomoci za roky 2012 a 2013 a tri oznámenia Ministerstvu financií Slovenskej republiky o poskytnutej minimálnej pomoci za rok 2014 neboli zaslané vôbec, čím bol zároveň porušený zákon o štátnej pomoci.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1170/01 z 03.02.2015 vykonali:

Ing. Katarína Kuciaková, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Jana Kvasnicová, členka kontrolnej skupiny
Ing. Iveta Novomestská, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo: skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 13.02.2015 do 19.05.2015 s prerušením v

SHELBY s. r. o., Briestenné 339, 018 22 Pružina, IČO 46671358

za kontrolované obdobie rok 2012 až 2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností budú použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

Spoločnosť SHELBY s. r. o., Briestenné 339, 018 22 Pružina, (ďalej len „zamestnávateľ“) je spoločnosťou s ručením obmedzeným, ktorej predmetom činnosti sú služby rýchleho občerstvenia v spojení s predajom na priamu konzumáciu - prevádzkovanie pivárne, ďalej kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi (maloobchod) alebo iným prevádzkovateľom živnosti (veľkoobchod), prenájom nehnuteľností spojený s poskytovaním iných než základných služieb spojených s prenájmom, sprostredkovateľská činnosť v oblasti výroby a sprostredkovateľská činnosť v oblasti služieb. Zamestnávateľ evidoval v pracovnom pomere k 31.12.2014 jedného zamestnanca.

Zamestnávateľ bol oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest, príspevok na zriadenie chránenej dielne a príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov v rámci Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov.

2. Dohoda o poskytnutí finančného prostriedku

Zamestnávateľ mal v rámci národného projektu NP II-2/B „Podpora zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím“ uzatvorenú jednu dohodu s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny (ďalej len „úrad“). Kontrolou u zamestnávateľa a v zmysle informácií poskytnutých úradom neboli zo strany úradu poskytnuté žiadne iné príspevky.

Dohoda č. 21/§56/2012/NP II-2/B o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“) a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška“), ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda č. 21/§56/2012/NP II-2/B“) bola uzatvorená dňa 25.07.2012 a nadobudla platnosť dňom jej podpísania oboma účastníkmi dohody, teda 25.07.2012. Účinnosť nadobudla dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia teda 27.07.2012.

Predmetom dohody č. 21/§56/2012/NP II-2/B bol príspevok na zriadenie chránenej dielne v celkovej výške 33 096,64 eur podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky. Príspevok bol zložený z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) vo vzájomnom pomere 15 % : 85 %.

Zamestnávateľ sa zaviazal zriadiť najneskôr do troch mesiacov od podpísania dohody č. 21/§56/2012/NP II-2/B chránenú dielňu alebo chránené pracovisko a prijať na zriadené pracovné miesta štyroch uchádzačov o zamestnanie, ktorí sú občania so zdravotným postihnutím podľa ustanovenia § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o jeho zaradení do evidencie uchádzačov o zamestnanie.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ doručil na úrad rozhodnutie príslušného regionálneho úradu verejného zdravotníctva, ktorým bol udelený súhlas na uvedenie priestorov chránenej dielne – zariadenia spoločného stravovania s prípravou a podávaním nápojov do prevádzky spolu so žiadosťou o priznanie postavenia chránenej dielne alebo chráneného pracoviska v stanovenom termíne. Úrad priznal postavenie chránenej dielne s účinnosťou od 31.08.2012 s predmetom činnosti služby pohostinstiev – čašník.

Štruktúru pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím tvorili štyria čašníci na 40 hodinový týždenný pracovný čas s predpokladanou mesačnou celkovou cenou práce vo výške 442,34 eur na jedného zamestnanca. Kontrolou bolo zistené, že štruktúra pracovných miest bola dodržaná a zamestnávateľ viedol evidenciu obsadzovania podporených pracovných miest a evidenciu uhradenej celkovej ceny práce na každé podporené pracovné miesto. Zároveň bolo zistené, že bola vedená aj osobitná evidencia nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne v zmysle podmienok dohody č. 21/§56/2012/NP II-2/B.

Dĺžka zachovania zriadených pracovných miest na chránenom pracovisku bola stanovená na najmenej dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne alebo chráneného pracoviska. Kontrolou bolo zistené, že dĺžka zachovania zriadených pracovných miest v chránenej dielni bola dodržaná a vytvorené pracovné miesta boli udržiavané dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chráneného pracoviska.

Kontrolou predloženej dokumentácie – pracovných zmlúv, mzdových listov, výplatných pások, výdavkových pokladničných dokladov, dokladov o platbách preddavkov poistného na zdravotné, sociálne poistenie a na starobné dôchodkové sporenie, mesačných výkazov preddavkov na poistné na zdravotné poistenie, príspevkov do Sociálnej poisťovne, registračných listov – prihlášok a odhlášok do Sociálnej poisťovne, dohôd o ukončení pracovného pomeru neboli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov.

Zamestnávateľ bol povinný oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) v zmysle dohody č. 21/§56/2012/NP II-2/B a zároveň v zmysle ustanovenia § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“), prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrťroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku na predpísanom formulári.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ oznámil MF SR piatimi oznámeniami prijatie finančného príspevku (za štvrtý štvrťrok roku 2012 a štyri štvrťroky roku 2013), pričom nebolo preukázané zasielanie oznámení v stanovených termínoch.

Zamestnávateľ mal povinnosť odosielať oznámenia aj za I., II., a III. štvrťrok roku 2014, nakoľko v uvedených štvrťrokoch prijal finančný príspevok. Kontrolou bolo zistené, že oznámenia o prijatí minimálnej pomoci za uvedené obdobie neboli odoslané.

Tým, že zamestnávateľom nebolo preukázané zaslanie piatich oznámení MF SR o poskytnutej minimálnej pomoci za roky 2012 a 2013 a za tri štvrťroky roku 2014 neboli oznámenia MF SR zaslané vôbec, nebol dodržaný článok II. bod 23 dohody č. 21/§56/2012/NP II-2/B, podľa ktorého zamestnávateľ sa zaväzuje oznamovať MF SR prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrťroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku v zmysle tejto dohody.

Zároveň bolo porušené ustanovenie § 22 ods. 2 zákona o štátnej pomoci, podľa ktorého príjemca minimálnej pomoci je povinný štvrťročne oznamovať MF SR prijatie minimálnej pomoci, a to do 30 dní po uplynutí štvrťroku, v ktorom minimálnu pomoc prijal.

3. Čerpanie finančného príspevku

Zamestnávateľ bol v zmysle dohody č. 21/§56/2012/NP II-2/B povinný predkladať úradu písomné žiadosti o úhradu platby spolu s dokladmi, ktoré preukazujú skutočne vynaložené oprávnené náklady na zriadenie pracovného miesta v súlade s kalkuláciou predpokladaných nákladov na zriadenie chránenej dielne. Zamestnávateľ predložil celkom 22 žiadostí o úhradu platby.

Kontrolná skupina skontrolovala údaje o čerpaní poskytnutých finančných prostriedkov a vytvorených pracovných miestach pre občanov so zdravotným postihnutím. Kontrolou bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov bolo vo výške 33 096,64 eur.

Zamestnávateľ v zmysle dohody č. 21/§56/2012/NP II-2/B vytvoril štyri pracovné miesta pre občanov so zdravotným postihnutím. Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí preobsadili pracovné miesta bol 10 uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím.

Kontrolou bolo zistené, že jedno pracovné miesto bolo obsadené jedným zamestnancom, jedno pracovné miesto bolo obsadené dvomi zamestnancami, jedno pracovné

miesto bolo obsadené tromi zamestnancami a jedno pracovné miesto bolo obsadené štyrmi zamestnancami. Zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu obsadzovania a preobsadzovania pracovných miest. Ďalej bolo zistené, že všetky štyri pracovné miesta boli zachované dva roky a po dvoch rokoch boli zrušené, nakoľko neboli pre zamestnávateľa potrebné.

Zamestnávateľ pri použití finančného príspevku postupoval v zmysle ustanovenia § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (čl. II bod 24 dohody) a poskytnutý finančný príspevok bol použitý v súlade s dohodou č. 21/§56/2012/NP II-2/B.

Čerpanie príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti

Príspevok v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti sa poskytuje právnickej osobe alebo fyzickej osobe, ak o tento príspevok písomne požiada najneskôr do konca prvého kalendárneho mesiaca štvrtého nasledujúceho po štvrtroku, za ktorý príspevok žiada.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ predložil úradu spolu sedem žiadostí o poskytnutie príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti. K žiadostiam boli priložené doklady preukazujúce vynaložené oprávnené náklady: zmluva o nájme nebytových priestorov pre chránenú dielňu, príjmové a výdavkové pokladničné doklady o úhradách nájomného. Skutočné čerpanie finančných prostriedkov bolo vo výške 14 092,89 eur. Kontrolou neboli zistené nedostatky v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Kontrolou bolo zistené, že k príspevkom poskytovaným v zmysle § 56 a § 60 zákona o službách zamestnanosti neboli stanovené merateľné ukazovatele.

Hodnoty dohodnutého, vyplateného a skontrolovaného finančného príspevku ako aj čerpanie finančného príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne sú uvedené v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1 Hodnoty finančného príspevku

(v eur)

Dohoda	Dohodnutý príspevok	Vyplatený príspevok	Skontrolovaný príspevok
dohoda č. 21/§56/2012/NP II-2/B	33 096,64	33 096,64	33 096,64
príspevok poskytnutý v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti	-	14 092,89	14 092,89

Zdroj: dohoda č. 21/§56/2012/NP II-2/B, žiadosti o úhradu platby, oznámenia o poskytnutí príspevku podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zamestnávateľ v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpať prostriedky z ESF sa dozvedel z internetu. Systém financovania považoval za príliš zaťažujúci byrokraciou a to z dôvodu množstva zbytočných vyhlásení. Podľa zamestnávateľa by pracovné miesta vznikli aj bez poskytnutej dotácie z ESF. Podporené pracovné miesta označil ako kľúčové pre organizáciu. Odvetvie, v ktorom podnikal, označil ako odvetvie, ktoré za posledné tri roky zažilo úpadok.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa 19.05.2015

Ing. Katarína Kuciaková
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Jana Kvasnicová
členka kontrolnej skupiny

Ing. Iveta Novomestská
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 28.05.2015

Pavol Benko
konateľ