

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 854/01
Zo dňa: 14.05.2014

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 2
Počet listov: 20
Počet príloh: -
Z-5736/2014/1030/VLA



PROTOKOL

o výsledku kontroly vynakladania verejných prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu na zabezpečenie plnenia úloh v oblasti športu

Slovenská basketbalová asociácia

Bratislava júl 2014

PROTOKOL
o výsledku kontroly

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 854/01 zo dňa 14.05.2014 vykonali:

Ing. Ľudmila V ö l f l o v á – vedúca kontrolnej skupiny
JUDr. Mária H u s z á r o v á – členka kontrolnej skupiny

kontrolu vynakladania verejných prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu na zabezpečenie plnenia úloh v oblasti športu, ktorej účelom bolo preveriť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov, hospodárnosť a efektívnosť čerpania dotácií poskytnutých v rámci Národného programu rozvoja športu na vytváranie materiálnych, technických, personálnych a ďalších podmienok pre rozvoj športu.

Kontrola bola vykonaná v čase od 26.05.2014 do 30.07.2014 prerušovane v Slovenskej basketbalovej asociácii (ďalej len „SBA, alebo prijímateľ dotácie“) Junácka 6, 832 80 Bratislava, IČO: 17315166; za obdobie rokov 2012 a 2013.

Predmetom kontroly boli verejné prostriedky poskytnuté zo štátneho rozpočtu na plnenie úloh Národného programu rozvoja športu (ďalej len „NPRŠ“) a postup Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „MŠVVaŠ SR, alebo ministerstvo alebo poskytovateľ“) pri príprave, realizácii a monitorovaní výziev na poskytnutie dotácií v rámci NPRŠ.

1. Všeobecná časť

1.1 Charakteristika kontrolovaného subjektu, vznik, legislatívny rámec

Slovenská basketbalová asociácia (ďalej len „SBA“) vznikla ako občianske združenie v zmysle zákona č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o združovaní občanov“). Združenie je v zmysle uvedeného zákona právnickou osobou, vzniká registráciou Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „MV SR“) a práva a povinnosti člena združenia upravujú stanovy združenia.

Vznik kontrolovaného subjektu sa na základe potvrdenia MV SR datuje od 25.05.1990, kedy Ministerstvo vnútra a životného prostredia Slovenskej socialistickej republiky vykonalo registráciu združenia pod č. VVS/1-900/90-55 podľa zákona o združovaní občanov.

Organizačné zabezpečenie športu je rozdelené na úlohy, ktoré plnia aj občianske združenia v zmysle zákona č. 288/1997 Z. z. o telesnej kultúre a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov.

Prostriedky občianskych združení, ktoré pôsobia v oblasti telesnej kultúry sú v zmysle citovaného zákona jedným zo zdrojov financovania telesnej kultúry. Financovanie športu prostredníctvom kapitoly MŠVVaŠ SR sa realizuje na základe citovaného zákona.

Dotácie poskytované prostredníctvom sekcie štátnej starostlivosti o šport ministerstva sú poskytované na princípe rozpočtovania s uplatnením kritérií vypracovaných touto sekciou.

V súlade so zásadami programového rozpočtovania boli finančné prostriedky pre oblasť športu rozpočtované v programe 026 - NPRŠ, ktorý sa ďalej členil na päť základných podprogramov:

- 02601 - šport na školách a rekreačný šport,
- 02602 - štátna športová reprezentácia a rozvoj športových odvetví,
- 02603 - výber a príprava športových talentov spolu,
- 02604 - materiálno-technický rozvoj športu (kapitálové výdavky) a
- 02605 - koordinácia projektov a prierezové činnosti.

1.2 Stanovy SBA, postavenie a poslanie, členstvo, orgány, štatutárny orgán

Na základe predložených dokladov bolo zistené, že počas kontrolovaného obdobia platili v SBA nasledovné stanovy, ako záväzné pravidlá činnosti združenia:

- Stanovy SBA schválené konferenciou SBA dňa 01.10.2006, registrované MV SR dňa 29.12.2006 pod č. VVS/1-900/90-55-6 a
- Stanovy SBA schválené valným zhromaždením SBA dňa 15.06.2013, registrované MV SR dňa 01.07.2013 pod č. VVS/1-900/90-55-7.

Platnosť a účinnosť stanov nastala ich schválením konferenciou SBA, resp. valným zhromaždením SBA. Následne boli registrované, vzaté na vedomie MV SR. Nové stanovy z roku 2013 zrušili znenie stanov predchádzajúcich z roku 2006. Podľa platných stanov SBA je kontrolovaný subjekt športovým zväzom založeným v súlade s § 16 zákona o združovaní občanov, ktorého hlavným poslaním je zabezpečovanie a organizovanie všestranného rozvoja basketbalu na území SR so zameraním najmä na kompletnú organizáciu basketbalu na úrovni vrcholového, výkonnostného a rekreačného vo všetkých vekových kategóriách a organizáciu a riadenie reprezentačných družstiev vo všetkých kategóriách FIBA. Je tiež vyhlasovateľom a organizátorom všetkých foriem dlhodobých a krátkodobých celoslovenských súťaží, ktoré priamo riadi v zmysle platných poriadkov a podľa pravidiel basketbalu FIBA.

Uvedené ustanovenie o založení SBA v zmysle čl. I. bodu 1 stanov SBA je v rozpore so zákonom o združovaní občanov, nakoľko združenie nie je založené zakladacou listinou, ale ako právnická osoba vzniklo registráciou MV SR v zmysle § 6 citovaného zákona. Kontrolná skupina tiež poukazuje na nesprávne uvedené ustanovenie zákona o združovaní občanov. Uvedený § 16 sa netýka vzniku združenia, ale zmlúv o súčinnosti.

So vznikom SBA úzko súvisí právna subjektivita. V stanovách sa v čl. XVI. bod 1 uvádza, že právna subjektivita SBA je odvodená podľa § 16 zákona o združovaní občanov. Toto ustanovenie je v rozpore tak so zákonom o združovaní občanov, ako aj so zákonom č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník. Ustanovenie § 16 citovaného zákona sa netýka právnej subjektivity a citovaný zákon je z roku 1990. Právna subjektivita je odvodená od skutočnosti, že SBA je právnická osoba, čo je uvedené v § 2 zákona o združovaní občanov a priamo vyplýva z § 18 Občianskeho zákonníka. Atribút právnej subjektivity v sebe zahŕňa spôsobilosť na práva a povinnosti a spôsobilosť na právne úkony, čo je mimoriadne dôležitá skutočnosť pre kontrolovaný subjekt a preto má byť uvedená v úvodnom ustanovení stanov a nie v jeho závere.

SBA na základe rozhodnutia konferencie SBA môže vstupovať do dobrovoľného združenia športových zväzov a zakladať právnické osoby. Členstvo je možné získať tromi formami, a to členstvo jednotlivca, ako individuálne členstvo fyzickej osoby, členstvo právnickej osoby, ako kolektívne členstvo v zmysle zákona o združovaní občanov a členstvo záujmových skupín a odborových združení, ako kolektívne členstvo, bez právnej subjektivity. Práva a povinnosti členov SBA sú súčasťou stanov SBA. Členstvo jednotlivca, ako individuálne členstvo fyzickej osoby v SBA, vzniká individuálnym členstvom fyzickej osoby v basketbalovom klube (právnická osoba) alebo členstvom v záujmovom odbornom združení (bez právnej subjektivity), a to v okamžiku, keď je takýto subjekt prijatý do SBA.

Na základe platných stanov sú orgánmi SBA:

- konferencia SBA,
- valné zhromaždenie SBA,
- prezident SBA,
- výkonný výbor SBA,
- dozorná rada SBA a

- arbitrážna komisia.

Orgány SBA sa vytvárajú na základe volieb riadnych členov alebo menovaním orgánom k tomu oprávneným. Okrem uvedených centrálnych orgánov sú v stanovách uvedené aj územné orgány. Koordináciu medzi nimi vykonáva prezident a generálny sekretár.

Najvyšším orgánom SBA je konferencia SBA, ktorú raz za 5 rokov zvoláva prezident SBA v termíne najmenej 30 dní pred uplynutím 5 ročného volebného obdobia. Medzi jej kompetencie patrí najmä schvaľovanie stanov SBA vrátane doplnkov a zmien, voľba prezidenta SBA na dobu 5 rokov, schvaľovanie členov výkonného výboru na návrh prezidenta, voľba predsedu DR SBA na obdobie 5 rokov, schvaľovanie a prejednávanie správy prezidenta SBA o činnosti a hospodárení SBA za celé volebné obdobie, tiež správy DR SBA za celé volebné obdobie, ako aj rozhodovanie o zániku SBA. Delegáti konferencie s hlasom rozhodujúcim sú taxatívne určení v stanovách SBA.

Najvyšším orgánom SBA v období medzi dvoma konferenciami je valné zhromaždenie SBA (ďalej len „VZ SBA“), ktoré zvoláva prezident SBA alebo generálny sekretár raz za rok, obvykle po ukončení súťažnej sezóny. Mimoriadne VZ SBA musí byť zvolané v taxatívne určených prípadoch v stanovách SBA; okrem uvedených právomocí môže na základe rozhodnutia DR SBA z dôvodu zistenia závažných porušení stanov SBA odvolať aj prezidenta SBA. Medzi jeho právomoci okrem iného patrí aj prejednávanie a schvaľovanie správy o hospodárení a rozpočtu SBA za uplynulú sezónu a schvaľovanie stanov SBA vrátane doplnkov a zmien. Delegáti VZ SBA sú tí istí, ako na konferencii SBA.

Štatutárnym zástupcom SBA, ktorý riadi činnosť sekretariátu a vedie rokovania konferencie a VZ SBA je prezident SBA. Vystupuje v mene SBA vo vzťahu k štátnym orgánom, FIBA a ostatným právnym subjektom. Medzi právomoci prezidenta patrí najmä zvolávanie konferencie SBA, riadneho VZ SBA a výkonného výboru SBA, ktorých zasadnutia aj riadi. Navrhuje konferencii SBA schváliť členov výkonného výboru na obdobie 5 rokov. Za svoju činnosť sa zodpovedá výlučne konferencii SBA.

Ďalšie právomoci prezidenta vo vzťahu k subjektom SBA upravuje organizačný poriadok.

Kontrolná skupina na základe predložených dokladov zistila, že organizačný poriadok kontrolovaného subjektu schválený výkonným výborom SBA, na ktorý sa na viacerých miestach odvolávajú platné stanovy SBA, je z roku 2008. V úvodných ustanoveniach sa uvádza, že jednotlivé ustanovenia organizačného poriadku sa vykladajú a vykonávajú v súlade so stanovami SBA. Keďže platné stanovy SBA sú z roku 2013 je potrebné zosúladiť všetky ustanovenia organizačného poriadku so stanovami SBA.

Ďalej bolo zistené, že stanovy SBA neurčujú zodpovednosť za hospodárenie občianskeho združenia. Vzhľadom na skutočnosť, že prezident SBA je štatutárnym zástupcom občianskeho združenia, teda osobou oprávnenou konať v mene SBA a na základe stanov SBA vystupuje v mene kontrolovaného subjektu vo vzťahu k štátnym orgánom, musí niesť zodpovedať aj za hospodárenie občianskeho združenia.

Na základe uvedeného by mali byť v stanovách SBA presne vymedzené aj povinnosti prezidenta SBA, medzi ktoré by malo patriť predovšetkým vypracovanie správy o činnosti a hospodárení SBA za celé volebné obdobie. Stanovy sa zaoberajú výlučne schvaľovaním a prejednávaním tejto správy konferenciou SBA. Tiež nie je žiadnemu orgánu určená povinnosť vypracovania správy o hospodárení a rozpočtu SBA za uplynulú sezónu, ktorú prejednáva a schvaľuje VZ SBA, ktorej vypracovanie by malo byť tiež v kompetencii prezidenta SBA.

Výkonný výbor SBA je riadiacim orgánom medzi konferenciami SBA a VZ SBA. Má päť členov, z ktorých dvaja sú z titulu svojej funkcie prezident SBA a generálny sekretár SBA a troch členov schvaľuje konferencia SBA. Na jeho čele je prezident SBA, ktorý riadi jeho činnosť a podpisuje uznesenia a zápisnice z jeho rokovaní. Na prvom zasadnutí určuje

aj právomoci a zodpovednosť výkonného výboru za jednotlivé oblasti SBA. Základnou právomocou je spracovanie koncepcie rozvoja basketbalu a prijímanie opatrení na jej realizáciu. Okrem iného schvaľuje rozpočet SBA a zodpovedá za jeho plnenie a dodržiavanie ekonomických predpisov, prejednáva ročnú účtovnú bilanciu a ročnú účtovnú uzávierku, ktorú predkladá VZ SBA na schválenie a prejednáva hospodárske smernice, týkajúce sa hospodárenia s finančnými prostriedkami a majetkom SBA.

Na základe kontroly dokladov kontrolná skupina zistila, že zo zápisnice z prvého zasadania výkonného výboru SBA konaného 15.06.2013 nevyplývalo, že boli určené právomoci a zodpovednosť VV za oblasti SBA, vyplývajúce zo stanov.

Dozorná rada (ďalej len „DR“) SBA je kontrolným a revíznym orgánom SBA. Je odvolacím orgánom II. stupňa v prípadoch stanovených predpismi SBA. Má 3 členov, predsedu, volí konferencia SBA na 5 rokov. DR sleduje plnenie uznesení konferencie SBA, dodržiavanie stanov SBA, kontroluje finančnú a hospodársku činnosť SBA a jej orgánov. Je oprávnená uskutočniť kontrolu hospodárenia členov asociácie, čerpanie finančných prostriedkov im poskytnutých ako účelové dotácie od, alebo prostredníctvom SBA. Nezasahuje do právomocí výkonného výboru SBA a arbitrážnej komisie. Je nezávislá a za svoju činnosť sa zodpovedá konferencii SBA.

Na základe kontroly správ o činnosti DR SBA a zápisníc DR SBA prijíma DR SBA uznesenia. V stanovách SBA nie je určená záväznosť týchto uznesení pre orgány, resp. fyzické osoby SBA.

Arbitrážna komisia (ďalej len „AK“) je osobitný rozhodcovský orgán SBA, ktorý rozhoduje najmä o všetkých sporoch individuálnych a právnických členov SBA s konečnou platnosťou, vykonáva záväzný výklad stanov a všetkých predpisov SBA. Má minimálne troch členov, nezávislých odborníkov, znalcov športovej a právnej problematiky, ktorých menuje prezident SBA na obdobie 5 rokov.

Kontrolná skupina navrhuje, aby záväzný výklad stanov a ďalších predpisov SBA vykonával iný orgán SBA, t.j. ten orgán, ktorý tvorí stanovy SBA.

Sekretariát SBA je profesionálne odborne kvalifikovaným pracoviskom, ktoré zriaďuje výkonný výbor SBA na realizáciu svojich rozhodnutí a zabezpečenie administratívnych a organizačných činností SBA. Za jeho činnosť je zodpovedný generálny sekretár, ktorého menuje a odvoláva prezident SBA na návrh výkonného výboru. V prípade ak prezidentovi SBA zanikne mandát, prechádzajú všetky oprávnenia a povinnosti prezidenta SBA na základe stanov SBA a ostatných predpisov SBA na generálneho sekretára SBA a to do tej doby, pokiaľ nebude zvolený nový prezident SBA.

Kontrolná skupina zistila, že čl. XVI. bod 2 stanov SBA nie je v súlade s uvedenými článkami týkajúcimi sa prezidenta SBA a sekretariátu SBA, nakoľko sa v ňom uvádza, že SBA zastupujú navonok prezident SBA a generálny sekretár, ktorí sú štatutárnymi zástupcami SBA, každý z nich ako štatutárny zástupca SBA je oprávnený konať v mene SBA (t.j. vykonávať všetky právne úkony v mene SBA) samostatne. Podľa tohto by kontrolovaný subjekt mal naraz dvoch štatutárnych zástupcov zodpovedných za SBA, čo je v priamom rozpore s vyššie uvedeným postavením generálneho sekretára na sekretariáte SBA uvedenom v čl. XII. bod 6, ako aj postavením prezidenta SBA v čl. IX stanov SBA.

VZ SBA na svojom zasadnutí dňa 15.06.2013 na základe hlasovania schválilo štyri uznesenia uvedené v zápisnici z rokovania VZ SBA, v zmysle ktorých sa zmenili stanovy SBA v 16. bodoch. Uvedeným dňom bol odvolaný prezident SBA a jeho funkciu štatutárneho zástupcu prevzal generálny sekretár a to dočasne do voľby nového prezidenta SBA. Ďalej došlo k zániku funkcie členov VV SBA a predsedu DR SBA a voľbe nových 3 členov VV SBA a predsedu DR SBA.

Z dôvodu stratového hospodárenia v rokoch 2008-2012 si dal kontrolovaný subjekt vypracovať „Analýzu súčasného stavu hospodárenia SBA“. Analýza je zameraná na

hospodárenie bývalého vedenia SBA od januára 2008 do apríla 2011 a súčasného vedenia SBA od mája 2011 do augusta 2012.

V Záverečnej hodnotiacej správe z decembra 2012 sa konštatuje, že hospodárenie SBA a hodnotená agenda v období bývalého vedenia za roky 2008 až máj 2011 nie je v súlade s platnou legislatívou a vykazuje závažné nedostatky s porušovaním zákonných noriem a pravidiel SBA. Bývalé vedenie takýmto spôsobom porušovalo zákonné pravidlá, čo malo značný vplyv na oprávnenosť, hospodárnosť a celkovú efektívnosť používania finančných prostriedkov z rozpočtu. Takýmto konaním bol porušený zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy § 19 ods. 3, ktorý hovorí, že právnické osoby a fyzické osoby, ktorým sú poskytnuté verejné zdroje, zodpovedajú za hospodárenie s nimi a sú povinné pri ich využívaní zachovávať hospodárnosť a efektívnosť ich použitia.

SBA sa dostala do úpadku a preto ako navrhovateľ - dlžník vypracovala v októbri 2013 návrh na povolenie reštrukturalizácie dlžníka a predložila ho súdu, ako aj reštrukturalizačný posudok správcu JUDr. D.J.D. so sídlom v Bratislave. Uznesením č. k. 3R/10/2013-80 zo dňa 12.11.2013 OS Bratislava I rozhodol o začatí reštrukturalizačného konania voči dlžníkovi SBA na základe návrhu kontrolovaného subjektu doručenému súdu 31.10.2013, ktorým sa domáhal povolenia svojej reštrukturalizácie. Uznesením č. k. 3R/10/2013-82 zo dňa 02.12.2013, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 07.12.2013, OS Bratislava I povolil reštrukturalizáciu dlžníka SBA, ustanovil uvedeného správcu, vyzval veriteľov, aby prihlásili svoje pohľadávky a určil rozsah právnych úkonov dlžníka, ktoré podliehajú súhlasu správcu. Následne SBA, ako dlžník v reštrukturalizácii vypracovala v zákonnej lehote návrh reštrukturalizačného plánu vo februári 2014, ktorý schválil veriteľský výbor v marci 2014 a predložila ho na schválenie súdu.

Uznesením č. k. 3R/10/2013-715 zo dňa 23.04.2014, ktoré sa stalo právoplatným dňa 01.05.2014, OS BA I potvrdil reštrukturalizačný plán dlžníka SBA v znení, o ktorom hlasovala schvaľovacia schôdza dňa 04.04.2014 a rozhodol aj o skončení reštrukturalizácie dlžníka SBA.

Hospodárenie SBA

SBA vedie podvojnú účtovníctvo, nie je platcom DPH a účtovným rokom je kalendárny rok. V zmysle Stanov má SBA nasledovné zdroje príjmov: členské príspevky, štátne dotácie a finančné prostriedky poskytované štátnymi orgánmi SR a medzinárodnými organizáciami EÚ, príjmy z vlastnej podnikateľskej činnosti, dary právnických a fyzických osôb a výnosy z reklamných zmlúv, úvery poskytované peňažnými ústavmi, právnickými a fyzickými osobami, ďalšie zdroje vyplývajúce z činnosti SBA, výnosy z kapitálového majetku a podiely na hospodárskom výsledku a.s. Slovak Sport Agency.

Kontrolovaný subjekt predložil ku kontrole hodnotiacu správu „Analýza súčasného stavu hospodárenia za roky 2008 až 2012“, ktorú vypracovala audítorská firma, z dôvodu dlhodobého hospodárenia so stratou. V správe sa konštatovalo, že hodnotiace obdobie bolo rozdelené na dve časti, a to:

od januára 2008 – do apríla 2011 (bývalé vedenie) a
od mája 2011 do augusta 2012 (súčasnú vedenie).

Uznesením výkonného výboru SBA (VV SBA) zo 17.11.2011 bola uložená úloha vykonať komplexnú kontrolu a hodnotenie činnosti a hospodárenia za uplynulé roky. Hospodárenie v týchto rokoch bolo dlhodobou stratové, neefektívne nakladanie so zverenými prostriedkami a viaceré netransparentné pohyby, prevody a úkony v účtovníctve a aj v dlhodobých vecných a finančných plneniach.

V správe sa ďalej konštatuje, že súvaha za rok 2010 v časti konečný stav nekorešponduje so súvahou za rok 2011 v časti počiatočný stav, čo je vážny rozpor zavinený

najmä tým, že na základe neúplných zostáv a podkladov z roku 2010 bolo podané daňové priznanie až v roku 2011, avšak neboli vykonané korekcie v pôvodnom východiskovom stave spracovania súvahy za rok 2010.

Výsledky hospodárenia po zdanení v jednotlivých rokoch bolo nasledovné: rok 2008 – strata -159 653,- eur; rok 2009 – strata -31 769,- eur; rok 2010 - strata -236 810,- eur; rok 2011 – strata -256 168,- eur.

Prehľad pohľadávok a záväzkov za jednotlivé roky v eur:

Pohľadávky a záväzky	2008	2009	2010	2011
Dlhodobé pohľadávky	5 253	89 342	86 483	86 483
Krátkodobé pohľadávky	168 857	147 049	47 124	51 731
Dlhodobé záväzky	898	1 402	1 888	6 025
Krátkodobé záväzky	408 520	521 477	479 658	377 677
Bankové výpomoci a pôžičky	19 020	20 386	189 735	546 468

Zdroj: správa „Analýza súčasného stavu hospodárenia za roky 2008 až 2012“

Krátkodobé záväzky boli veľmi vysoké a prekračovali možnosti splácania, čo malo vplyv na likviditu SBA. Táto skutočnosť mala následne vplyv na zvyšovanie finančných nákladov na platenie úrokov z omeškania. Krátkodobé pohľadávky boli vo veľkom nepomere ku krátkodobým pohľadávkam, čo malo zlý vplyv na okamžitú likviditu. Bankové úvery a finančné výpomoci sa v roku 2011 takmer stonásobili. Tým, že sa v týchto rokoch v SBA v porušovali zásady vedenia účtovníctva a obsahy jednotlivých účtovných dokladov nepreukazovali skutočnosti, ktoré nastali počas účtovného obdobia, bola audítorskou firmou spochybnená zásada úplnosti, preukázateľnosti, zrozumiteľnosti a transparentnosti vedenia účtovníctva v SBA.

V roku 2010 boli výnosy vyššie, t.j. 1 138 tis. eur, dotácie boli v sume 853 tis. eur a osobitné výnosy boli v sume 78 tis. eur a iné výnosy (sponzorské) až 68 tis. eur. Napriek tomu sa vplyvom nezodpovedného a ne hospodárneho konania strata na hospodárení neznižovala, ale naopak zvyšovala.

V októbri 2011 bola zo strany MŠVVaŠ SR vykonaná následná finančná kontrola za obdobie rokov 2008 - 2010, v ktorej sa konštatovali rôzne závažné porušenia zákona o účtovníctve ako aj zákona o rozpočtových pravidlách a celková finančná výška porušení bola za kontrolované obdobie vyčíslená v sume 2 344 073,31 €, čo malo vplyv na to, že SBA v roku 2011 nedostala na svoju činnosť štátnu dotáciu. Výnosy SBA v tomto roku predstavovali výšku len 34 907,00 eur.

Z dôvodu týchto závažných skutočností v hospodárení bývalého vedenia, nové vedenie SBA požiadalo o reštrukturalizáciu, aby sa vyhlo konkurzu a následnej likvidácii.

SBA pre postupné riešenie svojich ekonomických problémov (prioritných a neodkladných záväzkov) vypracovala k 30.11.2011 splátkový kalendár záväzkov, kde prebiehajú exekučné konania. Splátkový kalendár je rozvrhnutý na tri roky. Všetky podrobnosti splácania záväzkov boli zosumarizované v dokumente: Súbor opatrení vedenia SBA na preukázanie splnenia zákonných podmienok pre poskytnutie dotácie v roku 2011 z 31.10.2011, v ktorom je uvedený aj zoznam veriteľov.

Na základe plnenia tohto súboru opatrení bola kontrolovanému subjektu už v roku 2012 poskytnutá štátna dotácia.

Za rok 2012 bol výsledok hospodárenia strata (-110 294,00 eur), znížená oproti roku 2011 o 56,9 %. V roku 2013 organizácia dosiahla kladný hospodársky výsledok v sume 95 676,00 eur.

2. Analýza poskytnutej dotácie z prostriedkov štátneho rozpočtu

Rok 2012

Na základe Zmluvy č. 0336/2012/SŠSŠ o poskytnutí dotácie zo ŠR prostredníctvom rozpočtu MŠVVaŠ SR zo dňa 24.05.2012 dostal kontrolovaný subjekt, ako prijímateľ dotácie v roku 2012 v znení Dodatku č. 1 z 22.06.2012, Dodatku č. 2 z 30.08.2012 a Dodatku č. 3 z 11.12.2012 dotáciu na bežné výdavky - bežné transfery spolu vo výške 849 360,00 eur, určenú na taxatívne uvedené účely, a to na nasledovné podprogramy:

02601 šport na školách a rekreačný šport 93 330,00 eur

(účel: športové preukazy - pilotný projekt)

z toho na:

nákup športových pomôcok	18 666,00 eur
osobné náklady inštruktorov	55 998,00 eur
zabezpečenie priestorov a doprava	18 666,00 eur

Podmienky dotácie:

- bez spolufinancovania;
- termín použitia: od 01.04.2012 do 15.09.2012 za aktivity vykonané od 01.04.2012 do 30.06.2012;
- termín predloženia vyúčtovania dotácie: do 15.02.2013
- termín poukázania výnosov z dotácie: do 15.02.2013
- štruktúra vecného plnenia účelu: dátum, miesto a čas vykonaných pohybových aktivít, ich popis, meno a priezvisko každej osoby, ktorá viedla vykonávanú činnosť (inštruktor), výkaz o zúčastnených a chýbajúcich žiakoch s uvedením dôvodu neprítomnosti, príjmy súvisiace s pilotným projektom (okrem štátnej dotácie) uvedené jednou sumou;
- oprávnené výdavky: všetky výdavky prijímateľa alebo priameho realizátora, ktoré sú preukázateľne viazané vedením inštruktora minimálne dve hodiny do týždňa počas min. 10 týždňov v období uvedenom v termíne použitia;
- osobnými nákladmi podľa tohto účelu sú: mzdy vrátane odvodov, akákoľvek forma finančného alebo nefinančného plnenia na základe dohody o pracovnej činnosti, dohody o vykonaní práce, alebo na základe akejkoľvek zmluvy (živnosť, resp. nad rámec zákona o cestovných náhradách)

02602 štátna športová reprezentácia a rozvoj športových odvetví 427 330,00 eur

z toho na účel:

športovú reprezentáciu a rozvoj športových odvetví *	95 130,00 eur
športovú reprezentáciu a rozvoj športových odvetví	331 700,00 eur
odmena trénerovi (Milan Rožánek)	500,00 eur

Podmienky dotácie:

- spolufinancovanie: min. 5 % z použitej dotácie
- termín použitia: od 01.01.2012 do 31.12.2012, resp. od 01.01.2012 do 31.01.2013 pre účely označené *
- termín predloženia vyúčtovania dotácie: do 15.02.2013
- termín poukázania výnosov z dotácie: do 15.02.2013
- štruktúra vecného plnenia účelu: športové výsledky športovcov/družstiev, názov podujatia, dátum, miesto, počet zúčastnených krajín, počet štartujúcich športovcov/družstiev, umiestnenie športovcov/družstiev, štruktúra súťaží podľa veku a úrovne
- oprávnené výdavky: všetky výdavky prijímateľa alebo priameho realizátora spojené so športovou reprezentáciou a rozvojom športových odvetví;

02603 výber a príprava športových talentov spolu: 326 700,00 eur

z toho na účel:

a) výber a príprava športových talentov 282 700,00 eur

Podmienky dotácie:

- spolufinancovanie: min. 5 % z použitej dotácie
- termín použitia: od 01.01.2012 do 31.12.2012,
- termín predloženia vyúčtovania dotácie: do 15.02.2013
- termín poukázania výnosov z dotácie: do 15.02.2013
- štruktúra vecného plnenia účelu: zoznam podporených športovcov podľa klubov s uvedením výšky podpory;
- oprávnené výdavky: všetky výdavky spojené so športovou reprezentáciou a rozvojom športov, športových odvetví a disciplín zabezpečované prijímateľom, ktoré sa viažu na športovcov do 23 rokov, ktorí dovŕšia tento vek v roku 2012;

b) zabezpečenie komplexnej starostlivosti o športovcov
zaradených do centier olympijskej prípravy (COP) 46 000,00 eur

Podmienky dotácie:

- spolufinancovanie: min. 5 % z použitej dotácie
- termín použitia: od 01.09.2012 do 31.12.2012,
- termín predloženia vyúčtovania dotácie: do 15.02.2013
- termín poukázania výnosov z dotácie: do 15.02.2013
- štruktúra vecného plnenia účelu: zoznam zaradených žiakov do COP s uvedením mena a priezviska, dátumu narodenia, najlepšieho výsledku za roky 2009-2012, navštevovanej školy, školy s COPv ktorej sú zaradení a miesta ich bydliska;
- oprávnené výdavky: výdavky prijímateľa alebo priameho realizátora, ktoré sú preukázateľne viazané na žiakov zaradených do COP v súlade s Metodickým pokynom MŠVV a Š SR č. 17/2009-R z 20.10. 2009 k organizácii a činnosti centier olympijskej prípravy;

Podľa čl. 3 bod 8 tejto zmluvy bol prijímateľ povinný vrátiť nevyčerpané finančné prostriedky na účet poskytovateľa do 15.01.2013, ak dotáciu nevyčerpá v plnej výške do 31.12.2012.

Zmluva, ako aj jej dodatky nadobudli platnosť dňom ich podpísania obidvoma zmluvnými stranami a účinnosť dňom nasledujúcim po dni ich zverejnenia v Centrálnom registri zmlúv.

Rok 2013

Na základe Zmluvy č. 0056/2013/SŠŠŠ o poskytnutí dotácie prostredníctvom rozpočtu MŠVVaŠ SR z 12.02.2013 v znení dodatku č. 1 z 18.03.2013, dodatku č. 2 z 08.04.2013, dodatku č. 3 zo 17.07.2013 a dodatku č. 4 z 12.09.2013 dostal kontrolovaný subjekt, ako prijímateľ dotácie v roku 2013 dotáciu spolu v sume 725 542,00 eur, z toho na:

na bežné výdavky - bežné transfery	700 900,00 eur
a kapitálové výdavky – kapitálové transfer	24 642,00 eur

Termín použitia dotácie bol v zmluve stanovený od 01.01.2013 do 31.12.2013. Prijímateľ bol povinný odvieť výnosy z dotácie a zaslať zoznam dokladov o úhrade výdavkov z dotácie do 15.02.2014. Správu o činnosti bol povinný zaslať do 15.04.2014.

Dotácia na bežné výdavky bola určená na taxatívne uvedené účely, a to na:

Športové odvetia v sume 638 500,00 eur

z toho na:

- športová reprezentácia SR a rozvoj športového odvetia (spolufinancovanie min. 4,8 % z vyúčtovanej sumy) 606 600,00 eur
- výber a príprava športových talentov (spolufinancovanie min. 4,8 % z vyúčtovanej sumy) 31 900,00 eur

Podmienky dotácie:

- štruktúra vecného plnenia účelu: športové výsledky športovcov/družstiev, názov podujatia, dátum, miesto, počet zúčastnených krajín, počet štartujúcich športovcov/družstiev, umiestnenie športovcov/družstiev, štruktúra súťaží podľa veku;
- oprávnené výdavky: všetky výdavky prijímateľa alebo priameho realizátora spojené so športovou reprezentáciou a rozvojom športových odvetví a výberom a prípravou športových talentov, pričom pri položke „výber a príprava športových talentov“ musia byť tieto výdavky preukázateľne viazané na športovcov, ktorých prijímateľ určil ako športové talenty;

Odmeny športovcov za výsledky dosiahnuté v roku 2012

a trénerov mládeže 500,00 eur

z toho: jednorazová odmena trénerovi (Tibor Vasil'ko) 500,00 eur

Šport a zdravie 56 500,00 eur

z toho na:

- školské M-SR v basketbale žiakov SŠ 5 700,00 eur (spolufinancovanie min. 9,1 %)
- školské M-SR v basketbale žiakov ZŠ 5 700,00 eur (spolufinancovanie min. 9,1 %)
- školské M-SR v basketbale žiakov SŠ 5 700,00 eur (spolufinancovanie min. 9,1 %)
- školské M-SR v basketbale žiakov ZŠ 5 700,00 eur (spolufinancovanie min. 9,1 %)
- školské súťaže v basketbale 33 700,00 eur (spolufinancovanie min. 9,1 %)

Podmienky dotácie:

- štruktúra vecného plnenia: dátum, miesto, podujatie, zoznam škôl, počet súťažiacich žiakov, príjmy súvisiace s podujatím (okrem štátnej dotácie) vyjadrené jednou sumou;
- oprávnené výdavky: výdavky prijímateľa alebo priameho realizátora, ktoré sú preukázateľne viazané na organizovanie vyššie uvedených športových súťaží, podujatí a aktivít;

Prijímateľ sa zaväzuje:

- zverejniť úplné informácie o aktivite v predpísanej štruktúre na www.skolskysport.sk (ďalej len „Portál“) najneskôr 30 dní pred konaním podujatia
- zverejniť na Portáli úplné informácie o aktivite v predpísanej štruktúre do 3 dní po ukončení aktivity;
- zabezpečiť propagáciu aktivity v elektronických alebo printových médiách minimálne v rámci obce, v ktorej sa športová aktivita organizuje ako aj na Portáli;

Športová príprava vybraných športovcov 5 400,00 eur

z toho:

- družstvo junioriek U 16 5 400,00 eur (spolufinancovanie min. 4,8 %)

Podmienky dotácie:

- štruktúra vecného plnenia: športové výsledky športovcov/družstiev, názov podujatia, dátum, miesto, počet zúčastnených krajín, počet štartujúcich športovcov/družstiev, umiestnenie športovca/družstva;
- oprávnené výdavky: všetky výdavky prijímateľa alebo priameho realizátora preukázateľne viazané na športovú prípravu a reprezentáciu vyššie uvedených športovcov;

Zmluva, ako aj jej dodatky nadobudli platnosť dňom ich podpísania obidvoma zmluvnými stranami a účinnosť dňom nasledujúcim po dni ich zverejnenia v Centrálnom registri zmlúv.

Dotácia na kapitálové výdavky bola účelovo určená na podprogram 02604 - materiálno-technický rozvoj športu, v rámci účelu:

Investičné zabezpečenie športovej reprezentácie SR **24 642,00 eur**

z toho:

- Minivan 9 miestny Combi pre potreby reprezentácie **24 642,00 eur**
(spolufinancovanie min. 9,9 % z vyúčtovanej sumy)

Podmienky dotácie:

- štruktúra vecného plnenia účelu: podrobný popis a umiestnenie/použitie predmetu žiadosti, príjmy súvisiace so zaobstaraním predmetu žiadosti okrem prijatej dotácie od poskytovateľa, vyjadrené jednou sumou;
- oprávnené výdavky: výdavky prijímateľa na nákup predmetu žiadosti v rámci tohto účelu

3. Správnosť a úplnosť vypracovania žiadosti, uzatvorenia zmluvy a oprávnenosť žiadateľa, vedenie športového registra a povinnosti v oblasti dopingu

3.1 Posúdenie vypracovaných žiadostí prijímateľom dotácie v kontrolovanom období, oprávnenosť žiadateľa na základe výzvy, zákonné náležitosti zmluvy

V roku 2012 zverejnilo ministerstvo na svojom webovom sídle 20 výziev na predkladanie žiadostí o poskytnutie dotácie v oblasti športu, z ktorých jedna bola zrušená. Na základe predložených dokladov požiadal kontrolovaný subjekt, ako žiadateľ na základe 7 písomných žiadostí podľa zákona č. 300/2008 Z. z. o organizácii a podpore športu a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o športe“) ministerstvo o poskytnutie dotácie v oblasti športu. Ministerstvo schválilo a poskytlo požadovanú dotáciu SBA, ako prijímateľovi dotácie v 3 podprogramoch.

V roku 2013 zverejnilo ministerstvo 13 výziev na predkladanie žiadostí o poskytnutie dotácie v oblasti športu, z ktorých bola jedna zrušená. SBA žiadala o poskytnutie dotácie v oblasti športu na základe 6 písomných žiadostí v zmysle zákona o športe. Ministerstvo schválilo a poskytlo požadovanú dotáciu SBA, ako prijímateľovi dotácie v 4 podprogramoch. V zmysle § 11c ods. 3 zákona o športe na poskytnutie dotácie nie je právny nárok.

V kontrolovanom období preskúmala kontrolná skupina správnosť a úplnosť všetkých predložených žiadostí prijímateľa v súlade s výzvami poskytovateľa, na základe ktorých SBA žiadala o dotáciu v zmysle zákona o športe, ako aj oprávnenosť žiadateľa na základe výzvy.

Predložené žiadosti boli vypracované žiadateľom, v súlade s výzvami ministerstva na základe § 11b ods. 3 zákona o športe. Poskytovateľovi boli predložené včas a obsahovali všetky požadované identifikačné údaje žiadateľa, ako právnickej osoby v zmysle § 11 ods. 4 písm. a) bod 1 až 4 citovaného zákona. Žiadosti obsahovali aj ďalšie náležitosti, ktoré mali byť ich súčasťou v zmysle § 11 ods. 5 zákona o športe vrátane náležitostí, podľa zákona

o rozpočtových pravidlách. Tieto boli doložené čestnými vyhláseniami a potvrdeniami uvedených orgánov v zmysle § 8a ods. 5 a 6 zákona o rozpočtových pravidlách.

Vo všetkých uvedených prípadoch bola SBA v zmysle jednotlivých výziev ministerstva oprávneným žiadateľom dotácie; v niektorých výzvach bola v rámci okruhu oprávnených žiadateľov priamo uvedená a v ďalších na základe kontroly splnila uvedené podmienky oprávneného žiadateľa.

Kontrolou predložených dokladov neboli zistené nedostatky.

V zmysle § 11e ods. 1 zákona o športe sa dotácia poskytuje na základe zmluvy medzi ministerstvom a žiadateľom. V roku 2012 boli dotácie poskytnuté poskytovateľom MŠVVaŠ SR na základe zmluvy č. 0336/2012/SŠŠŠ o poskytnutí dotácie zo štátneho rozpočtu pre oblasť športu uzavretej dňa 01.06.2012 v znení Dodatku č. 1 uzavretého dňa 09.07.2012, Dodatku č. 2 uzavretého dňa 18.09.2012 a Dodatku č. 3 uzavretého dňa 14.12.2012.

V roku 2013 boli dotácie poskytnuté ministerstvom na základe zmluvy č. 0056/2013/SŠŠŠM o poskytnutí dotácie zo štátneho rozpočtu pre oblasť športu uzavretej dňa 12.02.2013 v znení Dodatku č. 1 uzavretého dňa 19.03.2013, Dodatku č. 2 uzavretého dňa 08.04.2013, Dodatku č. 3 uzavretého dňa 17.07.2013 a Dodatku č. 4 uzavretého dňa 12.09.2013.

V kontrolovanom období bolo zistené, že zmluvy, ako aj dodatky k nim obsahujú náležitosti požadované § 11e ods. 2 písm. a) až k) zákona o športe, od identifikačných údajov zmluvných strán až po účel použitia, výšku a spôsob preukazovania použitia finančných prostriedkov určených na spolufinancovanie v tých prípadoch, v ktorých sa na uskutočnenie účelu dotácie spolufinancovanie vyžadovalo už na základe výzvy.

Uvedené zmluvy vrátane dodatkov boli uzavreté podľa § 51 Občianskeho zákonníka, § 11 zákona o športe a § 8a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“) prostredníctvom rozpočtu poskytovateľa pre oblasť športu v roku 2012 a 2013.

Uznesením č. k. 3R/10/2013-82 zo dňa 02.12.2013, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 07.12.2013, OS Bratislava I povolil reštrukturalizáciu dlžníka SBA.

Na základe uvedeného rozhodnutia súdu vstúpil síce kontrolovaný subjekt v roku 2013 do reštrukturalizácie, avšak až s účinnosťou od 07.12.2013, čím v danom prípade nebolo porušené ustanovenie § 8a ods. 4 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách, ktoré okrem iného hovorí aj o tom, že dotáciu podľa ods. 1 uvedeného ustanovenia citovaného zákona možno poskytnúť žiadateľovi, ak nie je v reštrukturalizácii.

Na základe predložených dokladov posledná zmluvne poskytnutá dotácia za rok 2013 bola pripísaná na účet SBA dňa 25.10.2013.

Zmluva o poskytnutí dotácie zo štátneho rozpočtu na rok 2014 bola uzavretá 09.01.2014, t.j. v čase, keď kontrolovaný subjekt bol v reštrukturalizácii. Na základe predložených dokladov bola prvá dotácia v zmysle zmluvy pripísaná na účet SBA až 20.05.2014, teda v čase, keď v zmysle uvedeného rozhodnutia súdu bola reštrukturalizácia právoplatne skončená.

Z uvedeného vyplýva, že dotácie zo štátneho rozpočtu neboli poskytnuté SBA v kontrolovanom období v čase reštrukturalizácie.

Kontrolná skupina dostala počas kontroly na vyriešenie podnet týkajúci sa kontrolovaného subjektu v súvislosti aj s pridelenou dotáciou.

Dňa 29.05.2014 bol na NKÚ SR doručený Advokátskou kanceláriou M., s.r.o. so sídlom v Bratislave, podnet na preverenie oprávnenosti poskytnutia dotácie prijímateľovi SBA,

so sídlom v Bratislave, Junácka 6, ktorá ho posielala v mene klienta Ing. J. J., bývalého prezidenta SBA na vykonanie finančnej kontroly a vládneho auditu.

Podnet bol rozdelený do troch bodov nasledovne:

- Neoprávnené čerpanie dotácie,
- Zánik postavenia národného športového zväzu a
- Absencia predpokladov na poskytnutie dotácie.

Kontrolná skupina preverila všetky dokumenty, ktoré sa vzťahovali k jednotlivým bodom podnetu a na ich základe konštatuje, že pochybnosti pisateľa podnetu vo všetkých bodoch boli neopodstatnené, nakoľko dotácia na rok 2014 bola poskytnutá v súlade so zákonom tak, ako to je vyššie uvedené v protokole o výsledku kontroly.

Kontrolou bolo na základe predložených písomných dokladov ďalej zistené, že SBA mala na základe rozhodnutia FIBA zrušené členstvo odo dňa 07.04.2014 v medzinárodných súťažiach z dôvodu jej neuspokojených pohľadávok zo strany SBA. Po právoplatnom ukončení reštrukturalizácie a potvrdení reštrukturalizačného plánu dňa 01.05.2014 sa FIBA listom zo dňa 26.05.2014 rozhodla pozastaviť zrušené členstvo SBA pod podmienkou, že do konca roku 2014 SBA zmení svoju organizáciu, resp. organizačnú štruktúru, stanovky SBA a zvolí si prezidenta. Uvedené zmeny je SBA povinná prekonzultovať s FIBA ešte pred ich schválením. SBA poskytla FIBA súdom schválený reštrukturalizačný plán s harmonogramom platieb do roku 2016, na základe ktorého uhradila FIBE zálohu na úhradu pohľadávky.

V zmysle uvedeného rozhodnutia FIBA dostala SBA podmienku, že pokiaľ nebudú uhradené všetky poplatky voči nej v navrhovaných platobných termínoch, pozastavenie zrušeného členstva bude obnovené. FIBA písomne potvrdila, že SBA sa môže zúčastniť na európskych a svetových súťažiach. Kontrolou výpisu z dotačného účtu SBA za rok 2014 nebola zistená úhrada pohľadávky voči FIBA z uvedeného účtu.

Kontrolou bolo ďalej zistené, že pisateľ sa v treťom bode odvoláva na svoje podanie na súd vo veci odvolania veriteľa a žaloby vo veci určenia neúčinnosti reštrukturalizačného plánu, ktoré ešte neboli právoplatne súdom ukončené. Vzhľadom na neukončený súdny proces kontrolná skupina neposudzovala tieto dokumenty vo vzťahu k poskytnutej dotácii.

Pochybnosti uvedené pisateľom podnetu o neoprávnenosti poskytnutej dotácie zo strany MŠVVaŠ SR, ako aj jej použitia prijímateľom na splácanie dlhov veriteľov, neboli do ukončenia kontroly potvrdené.

3.2 Správnosť vedenia športového registra

V zmysle zákona o športe je informačný systém súčasťou informačného systému verejnej správy, ktorého obsahom je športový register sústredujúci údaje v jednotlivých športových odvetviach v štruktúre, ktorú taxatívne určuje § 29 citovaného zákona.

Údaje športového registra sa členia na údaje:

- z registra národných športových zväzov,
- z registra športových klubov,
- z registra športovcov,
- z registra športových odborníkov,
- z registra vzdelávacích zariadení a
- z registra dotácií zo štátneho rozpočtu.

Národné športové centrum (ďalej len „NŠC“) na základe poverenia ministerstvom bolo oprávnené prevádzkovať a spravovať uvedený informačný systém a pri výkone tejto činnosti uzatvárať zmluvné vzťahy.

NŠC uzavrelo zmluvu o používaní informačného systému s SBA, ako používateľom, dňa 01.08.2012 v zmysle § 51 Občianskeho zákonníka, predmetom ktorej je úprava práv a povinností zmluvných strán pri využívaní informačného systému.

SBA bola povinná predovšetkým dodržiavať oznamovaciu povinnosť vyplývajúcu z § 30 zákona o športe a prostredníctvom systému písomne oznamovať uvedené údaje športového registra.

NŠC už v októbri 2011 v súvislosti s pripravovaným informačným systémom v oblasti športu (ďalej len „ISŠ“) písomne informovala športové zväzy o zbere informácií do ISŠ, ktorý mal prebiehať v 3 fázach s upozornením, že importovanie uvedených údajov do IS bude považované za podmienku pri vyplňaní žiadostí o dotácie pre ďalší kalendárny rok.

Ešte pred uzavretím uvedenej zmluvy v júni 2012 zaslalo NŠC kontrolovanému subjektu prístupové údaje v testovacom prostredí ISŠ a v júli 2012 ministerstvo oznámilo SBA internetovú adresu na zverejnenie náležitostí prijímateľom dotácie podľa zmluvy s určením dvoch termínov zverejnenia údajov. SBA si splnila svoju oznamovaciu povinnosť za rok 2012 oznámením zákonom určených údajov včas.

Na základe predložených dokladov NŠC v máji 2013 písomne potvrdilo, že na strane SBA dochádza k priebežnému dopĺňaniu dát do ISŠ a v spolupráci s NŠC sa postupne riešia vzniknuté problémy pri importe dát do ISŠ.

Kontrolou dokladov neboli zistené nedostatky.

3.3 Plnenie povinnosti športových zväzov v oblasti dopingu

V zmysle vyhlášky MŠ SR č. 542/2008 Z. z. o postupe pri vykonávaní dopingovej kontroly a nakladaní s odobratými biologickými vzorkami športovca sú športové zväzy povinné každoročne v termíne do 20. decembra poslať Antidopingovej agentúre Slovenskej republiky (ďalej len „ADA SR“) informácie o súťažiach a podujatiach zväzu v nasledujúcom roku, ktoré slúžia na účely plánovanej dopingovej kontroly.

Za rok 2012 bola táto povinnosť kontrolovaným subjektom splnená na základe urgencye ADA SR až dňa 20.01.2012 za podujatia uskutočnené do konca mája 2012 s tým, že program zápasov na ďalšie obdobie bude známy až po vyžrebovaní súťaží. Tento program zápasov bol zaslaný ADA SR dňa 16.07.2012.

Za rok 2013 bola uvedená povinnosť splnená včas, t.j. 20.12.2013, kedy kontrolovaný subjekt zaslal ADA SR aj požadované informácie v zmysle zákona o športe.

Na základe predloženej dokumentácie SBA vykonala ADA SR v roku 2013 dve analýzy vzoriek dopingovej kontroly. Išlo o súťažnú dopingovú kontrolu reprezentantov SR v basketbale v októbri 2013 v Komárne – spolu 14 odberov a súťažnú dopingovú kontrolu reprezentantiek SR v basketbale v novembri 2013 v Bratislave – 4 odbery.

Na základe písomného oznámenia ADA SR zo dňa 07.11.2013 a 05.12.2013, ktorých prílohou boli aj formuláre protokolu dopingovej kontroly, výsledky oboch vykonaných analýz boli negatívne.

3.4 Dodržiavanie povinností podľa zákona č. 211/2000 Z. z. a dodržiavanie ustanovení nariadenia vlády č. 498/2011 Z. z.

Kontrolovaný subjekt nebol v zmysle § 2 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o slobode informácií“) povinnou osobou. SBA preto nebola povinná sprístupňovať informácie ani zverejňovať uzavreté zmluvy.

Z uvedeného vyplýva, že nariadenie vlády č. 498/2011 Z. z., ktorým sa ustanovujú podrobnosti o zverejňovaní zmlúv v Centrálnom registri zmlúv a náležitosti informácie o uzatvorení zmluvy sa na kontrolovaný subjekt nevzťahuje. Táto povinnosť bola na základe uvedených všeobecne záväzných právnych predpisov v danom prípade uložená MŠVVaŠ SR.

4. Dodržiavanie podmienok zmluvy o poskytnutí dotácie zo štátneho rozpočtu

4.1 Použitie prostriedkov dotácie v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov vo vzťahu k oprávnenosti, účelovosti, hospodárnosti a efektívnosti vynaložených finančných prostriedkov (aj 211/2000 Z. z. a 498/2011 Z. z.);

Rok 2012

Kontrolovanému subjektu bola v roku 2012 poskytnutá štátna dotácia na bežné výdavky v celkovej sume 849 360,00 eur. K zabezpečeniu predmetu činnosti SBA použila sumu 832 807,00 eur, ktorú v plnom rozsahu v požadovanom členení aj zúčtovala. Nepoužitú finančnú sumu z podprogramu 02601 v sume 16 553,00 eur boli vrátené na účet poskytovateľa v termíne 11.12.2012. Dotácia na kapitálové výdavky v roku 2012 nebola zo strany MŠVVaŠ SR poskytnutá.

Použitie štátnej dotácie podľa programovej štruktúry je uvedený v nasledovnej tabuľke.
(v eur)

číslo podprogr.	podprogram	poskytnutá dotácia	použitie	vrátenie dotácie
02601	Šport na školách a rekreačný šport	93 330,00	76 777,00	16 553,00
02602	Štátna športová reprezentácia a rozvoj športových odvetví	427 330,00	427 330,00	0,00
02603	Športovo talentovaná mládež	328 700,00	328 700,00	0,00
02604	Materiálno-technický rozvoj športu	0,00	0,00	0,00
02605	Koordinácia projektov a prierezové činnosti	0,00	0,00	0,00
	SPOLU	849 360,00	832 807,00	16 553,00

Zdroj: SBA

Z prehľadu vyplýva, že v roku 2012 bola na mládež poskytnutá dotácia spolu v sume 422 030,00 eur, čo predstavuje 49,7 % z celkovej poskytnutej dotácie. Čerpanie dotácie na mládež bolo v sume 405 477,00 eur, čo predstavuje 48,7 % z celkovej použitej dotácie. Nepoužitá dotácia na mládež v sume 16 553,00 eur bola včas vrátená. Na športovcov bola v roku 2012 poskytnutá dotácia spolu v sume 427 330,00 eur, t.j. 50,31 % z celkovej poskytnutej dotácie. Priamo na mená športovcov dotácia poskytnutá nebola. Čerpanie dotácie na športovcov predstavovalo 51,3 % z celkovej použitej dotácie. Náklady na mzdy pre pracovníkov SBA predstavovali v roku 2012 celkovú sumu 97 310,00 eur. Z poskytnutej dotácie boli na mzdy a odvody použité prostriedky v sume 97 310,00 eur, čo predstavuje 11,46 % z celkovej dotácie bežných výdavkov.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Prehľad čerpania finančných prostriedkov podľa výziev MŠVVa Š SR

v eur							
číslo účelu	Výzva	Poskytnutá dotácia	Vyúčtované prostriedky	Použitá dotácia	% Spolufin.	Maximálne možné čerpanie	Povinnosť vrátiť
11	Športové podujatia detí, žiakov a študentov	0,00	0,00	0,00	5%	0,00	0,00
12	Športové poukazy - pilotný projekt pre školy	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
13	Športové poukazy - pilotný projekt pre športové zväzy	93 330,00	76 907,20	76 777,00	0%	76 908,00	16 553,00
14	Zabezpečenie značenia turistických trás	0,00	0,00	0,00	5%	0,00	0,00
15	Zabezpečenie školských športových aktivít	0,00	0,00	0,00	5%	0,00	0,00
21	Športová reprezentácia SR a rozvoj športových odvetví	426 830,00	449 569,94	426 830,00	5%	428 162,00	0,00
22	Športová príprava vybraných športovcov	0,00	0,00	0,00	5%	0,00	0,00
23	Zabezpečenie organizovania významných športových podujatí	0,00	0,00	0,00	15%	0,00	0,00
24	Zabezpečenie olympijských, paralympijských a vysokoškolských aktivít v oblasti športu	0,00	0,00	0,00	5%	0,00	0,00
25	Odmeny za výsledky dosiahnuté na OH/PH 2012	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
26	Odmeny za výsledky športovcov dosiahnuté v roku 2011 a trénerov mládeže	500,00	500,00	500,00	0%	500,00	0,00
31	Starostlivosť o športové talenty	282 700,00	296 931,42	282 700,00	5%	282 792,00	0,00
33	Zabezpečenie komplexnej starostlivosti o športovcov zaradených do COP - zväzy	46 000,00	48 344,66	46 000,00	5%	46 043,00	0,00
41	Investičné zabezpečenie športovej reprezentácie SR	0,00	0,00	0,00	5%	0,00	0,00
42	Investičné zabezpečenie športovej reprezentácie SR	0,00	0,00	0,00	10%	0,00	0,00
51	Zabezpečenie múzejných aktivít v oblasti športu	0,00	0,00	0,00	5%	0,00	0,00
	SPOLU	849 360,00	872 253,22	832 807,00		834 405,00	16 553,00

Zdroj: SBA

Z prehľadu vyplýva, že dohodnutá výška spolufinancovania na jednotlivé podprogramy bola dodržaná a nepoužité prostriedky v rámci podprogramu 02601 boli vrátené v stanovenom termíne.

Rok 2013

SBA bola v roku 2013 poskytnutá štátna dotácia v celkovej sume 725 542,00 eur, z toho na bežné výdavky 700 900,00 eur a kapitálové výdavky 24 642,00 eur.

K zabezpečeniu predmetu činnosti SBA použila sumu 722 754,06 eur, ktorú v plnom rozsahu aj zúčtovala. Nepoužité finančné prostriedky v sume 2 787,94 eur boli vrátené na účet poskytovateľa v termíne 19.02.2014.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Použitie štátnej dotácie podľa programovej štruktúry je uvedený v nasledovne tabuľke.
(v eur)

číslo podprogr.	podprogram	poskytnutá dotácia	spolufin.	čerpanie	vyúčtov.	vrátenie dotácie
02601	Šport na školách a rekreačný šport	56 500,00	4 887,80	53 712,06	58 599,91	2 787,94
02602	Štátna športová reprezentácia a rozvoj športových odvetví	612 500,00	29 378,69	612 500,00	641 934,78	0,00
02603	Športovo talentovaná mládež	31 900,00	1 531,62	31 900,00	33 440,47	0,00
02604	Materiálno-technický rozvoj športu	24 642,00	2 464,01	24 642,00	27 353,00	0,00
02605	Koordinácia projektov a prierezové činnosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	SPOLU	725 542,00	38 262,13	722 754,06	761 328,16	2 787,94

Zdroj: SBA

Z prehľadu vyplýva, že v roku 2013 bola na mládež poskytnutá dotácia spolu v sume 88 400,00 eur, čo predstavuje 12,18 % z celkovej poskytnutej dotácie. Čerpanie dotácie na mládež bolo v sume 85 612,06 eur, čo predstavuje 11,8 % z celkovej použitej dotácie.

Na športovcov bola v roku 2013 poskytnutá dotácia spolu v sume 641 934,78 eur, t.j. 84,3 % z celkovej poskytnutej dotácie. Čerpanie dotácie na športovcov predstavovalo 84,3 % z celkovej použitej dotácie. Dotácia priamo na mená športovcov poskytnutá nebola.

Náklady na mzdy pre pracovníkov SBA predstavovali v roku 2013 celkovú sumu 110 235,00 eur. Z poskytnutej dotácie boli na mzdy a odvody použité prostriedky v sume 110 235,00 eur, čo predstavuje 15,73 % z celkovej dotácie bežných výdavkov.

Prehľad čerpania finančných prostriedkov podľa výziev

(v eur)

číslo účelu	výzva	poskytnutá dotácia	spolufin.	čerpanie	vyúčtov.	vrátenie dotácie
1	Športové odvetvia	638 500,00	30 650,81	638 500,00	669 209,39	0,00
2	Odmeny šport. za výsledky v r.2012 a trénerov	500,00	0,00	500,00	500,00	0,00
3	Investičné zabezpečenie šport. reprez.	24 642,00	2 464,01	24 642,00	27 353,00	0,00
4	Organiz. význam. medzinár. podujatí	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Opatrenia osobit. významu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Šport a zdravie	56 500,00	4 887,80	53 712,06	58 599,01	2 787,94
7	Športová príprava vybraných športov.	5 400,00	259,51	5 400,00	5 665,86	0,00
8	Futbalové štadióny	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	SPOLU	725 542,00	38 262,13	722 754,06	761 328,16	2 787,94

Zdroj: SBA

Z prehľadu vyplýva, že dohodnutá výška spolufinancovania na jednotlivé podprogramy bola dodržaná a nepoužité prostriedky v rámci podprogramu 02601 boli vrátené včas.

Podľa ustanovenia § 7 ods. 1 zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) ak verejný obstarávateľ poskytne osobe, ktorá nie je verejný obstarávateľ ani obstarávateľ, viac ako 50 % finančných prostriedkov na dodanie tovaru, je táto osoba povinná postupovať ako tento verejný obstarávateľ podľa tohto zákona.

Pri obstarávaní investičného zámeru (obstaranie 9 miestneho Minivanu Combi) bol kontrolovaný subjekt v zmysle cit. ustanovenia povinný postupovať v zmysle tohto zákona. Poskytnutá dotácia zo štátneho rozpočtu na obstaranie predmetného motorového vozidla bola v sume 24 642,00 eur a povinné spolufinancovanie SBA bolo vo výške 10 % z poskytnutej dotácie.

Kontrolovaný subjekt podľa predložených dokladov pri výberovom konaní nepostupoval v zmysle žiadneho všeobecne záväzného právneho predpisu týkajúceho sa obstarávania všeobecne.

Na základe uvedených zistených skutočností kontrolná skupina konštatuje, že SBA pri výbere dodávateľa tovaru nepoužila metódy a ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní a tým porušil povinnosť pri zadávaní zákaziek postupovať podľa ustanovenia § 9 ods. 1 tohto zákona s ohľadom na citované ustanovenie § 7 ods. 1.

Vzhľadom na hodnotu dotácie mal kontrolovaný subjekt v tomto období postupovať metódou podprahovej zákazky v zmysle ustanovení §§ 99 – 101 zákona o verejnom obstarávaní.

Z uvedeného vyplýva, že predložené dokumenty z výberového konania nespĺňali požiadavky vyplývajúce zo zákona o verejnom obstarávaní a taktiež niektoré dokumenty neboli vôbec vyhotovené, ako napr. stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky, súťažné podklady, vyhodnotenie podmienok účasti uchádzačov a pod. Kontrolou bolo zistené, že nebola s vybraným uchádzačom uzatvorená ani zmluva na dodanie automobilu.

Kontrolovaný subjekt po vyhodnotení ponúk uchádzačov, ktoré bolo 22.04.2013, vystavil 06.05.2013 objednávku na dodanie automobilu v sume 27 353,00 eur. Na základe objednávky bola vystavená v ten istý deň, t.j. 06.05.2013 zálohovaná faktúra č. 6-006/13 na sumu 27 353,00 eur, ktorú kontrolovaný subjekt uhradil tiež v ten istý deň. Vyúčtovacia faktúra č. 1-016/13 bola z 09.05.2013, kedy bol aj automobil kontrolovaným subjektom prevzatý.

Vzhľadom k tomu, že kontrolovaný subjekt uhradil zálohovou faktúrou tovar, ktorý v tom čase nebol dodaný, poskytol dodávateľovi preddavok z prostriedkov štátneho rozpočtu v sume 24 642,00 eur, ktorý nemal zmluvne dohodnutý. Tým neboli dodržané podmienky stanovené v § 19 ods. 8-10 (s odkazom na § 19 ods. 3) zákona o rozpočtových pravidlách, čím bola zároveň porušená finančná disciplína podľa § 31 ods.1, písm. l) zákona o rozpočtových pravidlách.

4.2 Správnosť a včasnosť zúčtovania dotácií

Zúčtovanie štátnych dotácií bolo v rokoch 2012 a 2013 vykonané v súlade so zmluvami o poskytnutí dotácie na roky 2012 a 2013 vrátane ich príloh a s usmernením k vyúčtovaniu dotácií poskytnutých v rokoch 2012 a 2013. Vyúčtovanie dotácií bolo spracované na formulároch stiahnutých z webového sídla MŠVVaŠ SR, tak ako to bolo uvedené v pokynoch k vyplneniu formulárov, v rátane všetkých požadovaných príloh.

Termíny na predloženie vyúčtovania dotácie stanovené v uzatvorených zmluvách o poskytnutí dotácie v jednotlivých rokoch boli zo strany kontrolovaného subjektu dodržané.

Kontrolou správnosti, úplnosti a včasnosti zúčtovania dotácií neboli zistené nedostatky.

Zhrnutie:

Účelom kontroly bolo preveriť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov, hospodárnosť a efektívnosť čerpania dotácií poskytnutých v rámci NPRŠ na vytváranie materiálnych, technických, personálnych a ďalších podmienok pre rozvoj športu.

Kontrolou bolo zistené, že:

- všetky žiadosti o poskytnutie dotácie boli vypracované v súlade s výzvami ministerstva, prijímateľovi boli predložené včas a obsahovali všetky požadované identifikačné údaje žiadateľa. Žiadosti obsahovali aj ďalšie náležitosti, ktoré mali byť ich súčasťou v zmysle § 11 ods. 5 zákona o športe vrátane náležitostí, podľa zákona o rozpočtových pravidlách. Tieto boli doložené čestnými vyhláseniami a potvrdeniami uvedených orgánov v zmysle § 8a ods. 5 a 6 zákona o rozpočtových pravidlách;
- športový zväz si splnil povinnosti vyplývajúce z vyhlášky o postupe pri vykonávaní dopingovej kontroly a nakladaní s odobratými biologickými vzorkami športovca;
- kontrolovaný subjekt dodržal ustanovený podiel spolufinancovania účelu dotácie podľa jednotlivých zmlúv a ich dodatkov, odviezol výnosy z dotácií ako aj dodržal termíny odvodov týchto výnosov;
- termíny na predloženie vyúčtovania dotácie stanovené v uzatvorených zmluvách o poskytnutí dotácie v jednotlivých rokoch boli dodržané.

Ďalej bolo zistené, že:

- v stanovách SBA sa uvádza, že právna subjektivita je odvodená podľa zákona o združovaní občanov. Toto ustanovenie je v rozpore tak so zákonom o združovaní občanov, ako aj Občianskym zákonníkom;
- kontrolovaný subjekt nepostupoval v zmysle zákona o verejnom obstarávaní napriek tomu, že bol pri zadávaní zákaziek povinný postupovať podľa tohto zákona. Kontrolovaný subjekt podľa predložených dokladov pri výberovom konaní nepostupoval v zmysle žiadneho všeobecne záväzného právneho predpisu týkajúceho sa obstarávania všeobecne. Vzhľadom na hodnotu dotácie mal kontrolovaný subjekt v tomto období postupovať metódou podprahovej zákazky v zmysle zákona o verejnom obstarávaní;
- predložené dokumenty z výberového konania nespĺňali požiadavky vyplývajúce zo zákona o verejnom obstarávaní a taktiež niektoré dokumenty neboli vôbec vyhotovené, ako napr. stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky, súťažné podklady, vyhodnotenie podmienok účasti uchádzačov a pod. Kontrolou bolo zistené, že nebola s vybraným uchádzačom uzatvorená ani zmluva na dodanie automobilu;
- kontrolovaný subjekt uhradil zálohovou faktúrou tovar, ktorý v tom čase nebol dodaný, čím poskytol dodávateľovi preddavok z prostriedkov štátneho rozpočtu v sume 24 642,00 eur, ktorý nemal zmluvne dohodnutý. Tým neboli dodržané podmienky stanovené v zákone o rozpočtových pravidlách, zároveň bola porušená finančná disciplína podľa zákona o rozpočtových pravidlách.

Odporúčania kontrolnej skupiny:

- Kontrolná skupina NKÚ SR odporúča kontrolovanému subjektu vypracovať nové stanovy SBA, ktoré je nutné dať do súladu so zákonom o združovaní občanov, Občianskym zákonníkom, ako aj nasledovnými zisteniami v tomto protokole;
 - v základných ustanoveniach stanov SBA je potrebné deklarovať vznik združenia, ako právnickej osoby s plnou právnou subjektivitou v zmysle zákona o združovaní občanov a Občianskeho zákonníka;
 - presne vyšpecifikovať postavenie prezidenta SBA, ako jediného štatutárneho zástupcu SBA, uviesť jeho zodpovednosťou, povinnosti a oprávnenia za kontrolovaný subjekt,

v súlade s postavením prezidenta SBA určiť postavenie generálneho sekretára, ktorý môže byť v postavení prezidenta SBA len v taxatívne uvedených prípadoch určených v stanovách;

- výkonný výbor má na svojom prvom zasadnutí určiť právomoci a zodpovednosť výkonného výboru za oblasti SBA, vyplývajúce zo stanov SBA, ako jeho obligatórnu povinnosť, predpokladá sa písomná forma tejto povinnosti;
- určiť v stanovách SBA zodpovednosť DR SBA medzi konferenciami SBA, napr. VZ SBA, v kontrolovanom období sa zodpovedal konferencii SBA, ktorá zasadá len raz za 5 rokov;
- určiť novú organizačnú štruktúru SBA.

Okrem toho určiť v stanovách SBA:

- záväznosť uznesení DR SBA pre všetky orgány SBA;
- určiť záväzný výklad stanov SBA a ďalších predpisov SBA inému orgán SBA, nie AK, ale tomu orgánu, ktorý je tvorcom stanov SBA;
- zjednotiť ďalšie pojmy používané v stanovách SBA s určenými pojmami, napr. prezídium SBA, členovia asociácie atď.

Protokol o výsledku kontroly bol vyhotovený dňa 30.07.2014

Protokol o výsledku kontroly vypracovali:

Ing. Ľudmila V ö l f l o v á
vedúca kontrolnej skupiny

JUDr. Mária H u s z á r o v á
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu bol oboznámený:

Mgr. Ľubomír R y š a v ý
generálny sekretár SBA