

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1167/01
Zo dňa: 03.02.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



PROTOKOL

o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti

SAMŠPORT s.r.o.

Trenčín apríl 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola zameraná na Národný projekt XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“. Hlavnými aktivitami projektu bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti, a to oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“.

Aktívnym opatrením na trhu práce bola podpora zamestnávania nezamestnaných mladých ľudí z cieľovej skupiny uchádzačov o zamestnanie vo veku do 29 rokov s tým, že zamestnávateľovi, ktorý vytvoril pracovné miesto a obsadil ho takýmto uchádzačom o zamestnanie bol poskytnutý finančný príspevok na vytvorenie pracovného miesta. Následne takto vytvorené pracovné miesto muselo byť udržané po stanovenú dobu aj po skončení jeho podporovania. Oprávnenou cieľovou skupinou boli mladí nezamestnaní vo veku do 29 rokov, ktorí boli uchádzači o zamestnanie podľa zákona o službách zamestnanosti vedení v evidencii úradu práce, sociálnych vecí a rodiny najmenej tri mesiace.

Zamestnávateľ mal v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ uzatvorené dve dohody o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny, v ktorých sa zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov 10 pracovných miest, a to na pozície prevádzkarka závodnej jedálne, bufetárka, upratovačka, záhradník - údržbár a šiesti izolatéri striech. Celková výška dohodnutého príspevku bola vo výške 60 251,76 eur. Skutočné čerpanie finančných prostriedkov bolo vo výške 54 203,27 eur.

Kontrolou bolo preverené čerpanie poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Dohoda o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest bola porušená, keď oznámenie Ministerstvu financií Slovenskej republiky o poskytnutej minimálnej pomoci za tretí štvrt'rok roku 2014 nebolo zaslané v stanovenom termíne, čím bol zároveň porušený zákon o štátnej pomoci.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1167/01 z 03.02.2015 vykonali:

Ing. Jana Kvasnicová, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Katarína Kuciaková, členka kontrolnej skupiny
Ing. Iveta Novomestská, členka kontrolnej skupiny

kontrolnú akciu podpora zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 10.02.2015 do 07.04.2015 v

SAMŠPORT s.r.o., Hodžova 261/1, 907 01 Myjava, IČO 18048692

za kontrolované obdobie: 2012 až 2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností budú použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

SAMŠPORT s.r.o. (ďalej len „zamestnávateľ“) so sídlom v Myjave poskytuje komplexné služby v oblasti športu a relaxu. Hlavným predmetom činnosti boli cestná motorová doprava v rozsahu oprávnenia podľa koncesnej listiny, vykonávanie bytových a občianskych stavieb, prevádzka a údržba telovýchovných zariadení, prenájom nebytových priestorov, verejné stravovanie (reštauračné služby), kúpa tovaru v rozsahu voľnej živnosti za účelom jeho predaja konečnému spotrebiteľovi (maloobchod), kúpa tovaru v rozsahu voľnej živnosti za účelom jeho predaja iným prevádzkovateľom živnosti (veľkoobchod), sprostredkovateľská činnosť, prevádzkovanie nevýherných hracích automatov, prevádzkovanie šípiek, biliardu, brúsenie a leštenie kovov, brúsenie nožov, nožníc a jednoduchých nástrojov, čaluníctvo, činnosť organizačných a ekonomických poradcov, čistenie fasád budov, demolácie, búracie práce a prípravné práce pre stavbu, dodávka jedál (príprava jedál alebo hostín na mieste, ktoré si určí zákazník), informačné služby, inštalácia elektrických rozvodov a zariadení na bezpečné napätie, jednoduché montážne práce na zákazku v rozsahu voľnej živnosti, kancelárske a sekretárske služby (vrátane kopírovacích a rozmnožovacích služieb).

Zamestnávateľ bol oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ (ďalej len „projekt XXI“) v zmysle ustanovenia § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“), v zmysle oprávnenej aktivity č. 1. Projekt XXI bol implementovaný v rámci operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia a financovaný bol zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) a spolufinancovaný aj zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Zamestnávateľ mal v rámci projektu XXI uzatvorené dve dohody s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny (ďalej len „úrad“).

Kontrolou u zamestnávateľa a v zmysle informácií poskytnutých úradom neboli zo strany úradu poskytnuté žiadne iné príspevky.

Dohoda č. 20/XXI/2013/§54

Dohoda č. 20/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda č. 20/XXI/2013/§54“) bola uzatvorená dňa 26.03.2013. Dohoda č. 20/XXI/2013/§54 nadobudla platnosť dňom jej podpísania oboma účastníkmi teda 26.03.2013 a účinnosť dňom zverejnenia v centrálnom registri zmlúv dňa 01.04.2013. Kontrolou bolo zistené, že k dohode bol uzatvorený jeden dodatok, ktorý upravoval výšku minimálnej celkovej ceny práce na rok 2013.

Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť sedem pracovných miest a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov. Štruktúra pracovných miest je uvedená v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1 Štruktúra pracovných miest

počet PM*	profesia	predpokladaný dátum vzniku PM	pracovný pomer dohodnutý na dobu	doba poskytovania príspevku v mesiacoch	predpokladaná mesačná CCP** v eur	predpokladaná CCP na každom jednotlivom PM v eur
1	Prevádzkarka závodnej jedálne	01.04.2013	neurčitú	12	508,35	6 100,20
1	Bufetárka	01.04.2013	neurčitú	12	508,35	6 100,20
1	Upratovačka	01.04.2013	neurčitú	12	508,35	6 100,20
3	Izolater stiech	01.04.2013	neurčitú	12	608,40	7 300,80
1	Záhradník - údržbár	01.04.2013	neurčitú	12	508,35	6 100,20
*PM – pracovné miesto **CCP – celková cena práce					predpokladaná CCP spolu v eur	31 701,60

Mesačná výška poskytnutého príspevku bola dohodnutá na 90 % celkovej ceny práce zamestnanca, najviac však vo výške minimálnej ceny práce na rok 2013, t. j. maximálne vo výške 456,57 eur na jedno dohodnuté pracovné miesto.

Dohoda č. 45/XXI/2013/§54

Dohoda č. 45/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda č. 45/XXI/2013/§54“) bola uzatvorená dňa 25.06.2013. Dohoda č. 45/XXI/2013/§54 nadobudla platnosť dňom jej podpísania oboma účastníkmi teda 25.06.2013 a účinnosť dňom zverejnenia v centrálnom registri zmlúv dňa 01.07.2013.

Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť tri pracovné miesta na pozíciu izolatér striech a udržať ich po dobu najmenej 18 mesiacov. Štruktúra pracovných miest je uvedená v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2 Štruktúra pracovných miest

počet PM*	profesia	predpokladaný dátum vzniku PM	pracovný pomer dohodnutý na dobu	doba poskytovania príspevku v mesiacoch	predpokladaná mesačná **CCP v eur	predpokladaná CCP na každom jednotlivom PM v eur
3	Izolatér striech	01.07.2013	neurčitú	12	608,40	7 300,80
*PM – pracovné miesto **CCP – celková cena práce					predpokladaná CCP spolu v eur	21 902,40

Mesačná výška poskytnutého príspevku bola dohodnutá na 90 % celkovej ceny práce zamestnanca, najviac však vo výške minimálnej ceny práce na rok 2013, t. j. maximálne vo výške 456,57 eur na jedno dohodnuté pracovné miesto.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil podmienku uvedenú v obidvoch dohodách a vek prijatých zamestnancov bol do 29 rokov. Štruktúra vytvorených pracovných miest bola dodržaná. Zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu obsadzovania a preobsadzovania pracovných miest.

Predmetom dohôd bolo poskytovanie finančného príspevku úradom zamestnávateľovi na podporu vytvárania pracovných miest podľa § 54 zákona o službách zamestnanosti. Príspevok pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku ESF vo vzájomnom pomere 15% : 85%. Dohody boli uzatvorené na základe zverejneného Oznámenia o možnosti predkladania žiadostí o poskytnutie finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu.

Kontrolou predloženej dokumentácie pracovných zmlúv, mzdových listov, výplatných pásov, dokladov o skutočnom vyplatení finančných prostriedkov - bankových výpisov, dokladov o platbách preddavkov poisťovne na zdravotné poistenie, sociálne poistenie a na starobné dôchodkové sporenie, mesačných výkazov preddavkov na poisťovne na zdravotné poistenie, príspevkov do Sociálnej poisťovne, registračných listov – prihlášok a odhlášok do Sociálnej poisťovne, dohôd o ukončení pracovného pomeru k obidvom dohodám neboli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov.

Zamestnávateľ sa zaviazal v zmysle dohôd a zároveň v zmysle ustanovenia § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku v zmysle tejto dohody.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ oznámil MF SR prijatie finančného príspevku v dvoch štvrtrokoch za rok 2013 a v troch štvrtrokoch za rok 2014. Za tretí štvrtrok roku 2014 bolo zaslané oznámenie až 06.11.2014 (malo byť odoslané najneskôr do 30.10.2014) teda šesť dní po stanovenom termíne, a tým nebol dodržaný článok II. bod 8 dohody č. 20/XXI/2013/§54 a dohody č. 45/XXI/2013/§54, podľa ktorých sa zamestnávateľ zaväzuje oznamovať MF SR prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku v zmysle týchto dohôd.

Zároveň bolo porušené ustanovenie § 22 ods. 2 zákona o štátnej pomoci, podľa ktorého príjemca minimálnej pomoci je povinný štvrťročne oznamovať MF SR prijatie minimálnej pomoci, a to do 30 dní po uplynutí štvrtroku, v ktorom minimálnu pomoc prijal.

3. Čerpanie finančného príspevku

Zamestnávateľ bol v zmysle dohôd povinný počas doby poskytovania príspevku najneskôr do posledného kalendárneho dňa nasledujúceho kalendárneho mesiaca, v ktorom bola mzda splatná predložiť úradu žiadosti o úhradu platby a doklady preukazujúce vynaložené náklady na úhradu mzdy a preddavku na poistné na zdravotné poistenie, poistného na sociálne poistenie a príspevku na starobné dôchodkové sporenie za zamestnancov, na zamestnávanie ktorých sa poskytuje príspevok. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil uvedenú podmienku a predložil úradu celkovo 24 žiadostí o úhradu platby k dohodám spolu s povinnými prílohami v stanovenom termíne.

Kontrolná skupina skontrolovala údaje o celkovom čerpaní poskytnutých finančných prostriedkov vo výške 54 203,27 eur, z toho k dohode č. 20/XXI/2013/§54 bol vyplatený finančný príspevok vo výške 38 311,38 eur a k dohode č. 45/XXI/2013/§54 bol vyplatený finančný príspevok vo výške 15 891,89 eur.

Zamestnávateľ v zmysle oboch dohôd celkovo vytvoril 10 pracovných miest. Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili pracovného miesta bolo 18 uchádzačov o zamestnanie.

Kontrolou bolo zistené, že šesť pracovných miest bolo po celú dobu poskytovania finančného príspevku obsadených len jedným zamestnancom, dve pracovné miesta (upratovačka a izolatér striech) boli obsadené dvoma zamestnancami a dve pracovné miesta izolatéri striech boli obsadené troma a piatimi zamestnancami.

Pri preobsadzovaní pracovných miest bola dodržaná zmluvná podmienka, že doba neobsadenia pracovného miesta nepresiahla 60 dní.

Ďalej bolo zistené, že ku dňu ukončenia kontroly bolo udržaných všetkých 10 pracovných miest, to znamená udržateľnosť pracovných miest bola viac ako 18 mesiacov.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ pri použití finančného príspevku zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z.

o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a poskytnutý finančný príspevok bol použitý v súlade s dohodami.

4. Merateľné ukazovatele projektu

V rámci kontroly projektu u zamestnávateľa bol zistený skutočný stav merateľných ukazovateľov stanovených zamestnávateľom k 31.12.2014 a plnenie z plánovanej hodnoty /%/. Hodnoty merateľných ukazovateľov k 31.12.2014 za obidve dohody za zamestnávateľa sú uvedené v tabuľke č. 3.

Tabuľka č. 3 Merateľné ukazovatele projektu

Typ	Názov	Merná jednotka	Východzia hodnota	Plánovaná hodnota v zmysle uzatvorenej dohody	Stav k 31.12.2014
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu	Počet	0	10	18
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži	Počet	0	0	15
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy	Počet	0	0	3
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi	Počet	0	0	7
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami	Počet	0	0	3
	Počet novovytvorených pracovných miest	Počet	0	10	10
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov	Počet	0	0	9

Zdroj: Opis projektu XXI, Dohody, Evidencia obsadzovania a preobsadzovania pracovných miest

Hodnoty dohodnutého, vyplateného a skontrolovaného finančného príspevku na jednotlivých dohodách sú uvedené v tabuľke č.4.

Tabuľka č. 4 Hodnoty finančného príspevku

(v eur)

Dohoda	Dohodnutý príspevok	Vyplatený príspevok	Skontrolovaný príspevok
Dohoda č. 20/XXI/2013/§54	38 349,36	38 311,38	38 311,38
Dohoda č. 45/XXI/2013/§54	21 902,40	15 891,89	15 891,89
Spolu	60 251,76	54 203,27	54 203,27

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zamestnávateľ v rámci kontroly uviedol, že systém financovania považoval za príliš zaťažujúci byrokraciou. Podľa zamestnávateľa by pracovné miesta jednoznačne nevznikli bez poskytnutej dotácie. Podporené pracovné miesta neoznačil ako kľúčové pre organizáciu, zároveň uviedol, že podporené pracovné miesta budú udržané viac ako 18 mesiacov.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 07.04.2015

Ing. Jana Kvasnicová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Katarína Kuciaková
členka kontrolnej skupiny

Ing. Iveta Novomestská
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 17.04.2015

Ľuboš Rezbárik
konateľ