

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1036/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výťahkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



PROTOKOL

o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“

RONA, a. s.

Trenčín november 2014

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, t.j. podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Hlavnými aktivitami projektu bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti, a to oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest.“

Aktívnym opatrením na trhu práce bola podpora zamestnávania mladých nezamestnaných z cieľovej skupiny nezamestnaných mladých ľudí – uchádzačov o zamestnanie vo veku do 29 rokov s tým, že zamestnávateľovi, ktorý vytvoril pracovné miesto a obsadil ho takýmto uchádzačom o zamestnanie bol poskytnutý finančný príspevok na vytvorenie pracovného miesta. Následne takto vytvorené pracovné miesto muselo byť udržiavané po stanovenú dobu aj po skončení jeho podporovania. Oprávnenou cieľovou skupinou boli mladí nezamestnaní vo veku do 29 rokov, ktorí boli uchádzači o zamestnanie podľa zákona o službách zamestnanosti, vedení v evidencii úradu práce sociálnych vecí a rodiny najmenej tri mesiace.

Zamestnávateľ sa v dohode o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest zaviazal vytvoriť 29 pracovných miest na pozície 28 robotníkov v sklárskej výrobe a jedného ekológa a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov 20 pracovných miest robotníkov v sklárskej výrobe, 24 mesiacov osem robotníkov v sklárskej výrobe a jedného ekológa na dobu neurčitú. Skutočné čerpanie finančných prostriedkov bolo vo výške sumy 155 676,78 eur.

Kontrolou bolo preverené čerpanie poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Dohoda o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest bola porušená, keď oznámenie Ministerstvu financií Slovenskej republiky o poskytnutej minimálnej pomoci za druhý štvrtrok roku 2014 nebolo zaslané v stanovenom termíne, čím bol zároveň porušený zákon o štátnej pomoci.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1036/01 zo 17.09.2014 vykonali:

Ing. Katarína Kuciaková, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Jana Kvasnicová, členka kontrolnej skupiny
Ing. Anna Smižiková, členka kontrolnej skupiny

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 24.09.2014 do 03.11.2014 v

RONA, a.s., Schreiberova 365, 020 61 Lednické Rovne
IČO 31642403

za kontrolované obdobie: november 2012 až jún 2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností môžu byť použité údaje aj z predchádzajúceho, prípadne nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 - 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bolo:

- analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov,
- dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov,
- výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Kontrolovaný subjekt

Spoločnosť RONA, a.s. (ďalej len „zamestnávateľ“) so sídlom v Lednických Rovniach je akciová spoločnosť, ktorá patrí medzi výrobcov nápojového skla, stolovacích doplnkov a dekoračných predmetov zo skla. Predmetom činnosti zamestnávateľa bola okrem iného výroba a spracovanie skla, výroba strojov pre sklársku výrobu, maloobchod a veľkoobchod so sklárskymi výrobkami a porcelánom, overovanie výčapných sklárskych nádob na základe osobitného poverenia. Celkový počet zamestnancov k 30.06.2014 bol 1 344 zamestnancov.

Zamestnávateľ bol oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ (ďalej len „projekt“) v zmysle ustanovenia § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v zmysle oprávnenej aktivity č. 1.

Cieľom oprávnenej aktivity č. 1 bola podpora vytvárania pracovných miest u vybraných zamestnávateľov vrátane zamestnávateľov pôsobiacich v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok a na dobu najmenej 18 mesiacov.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Zamestnávateľ mal uzatvorenú dohodu č. 22/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda“) s Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny Považská Bystrica (ďalej len „úrad“).

Dohoda bola uzatvorená 19.02.2013, súčasne uvedeným dňom nadobudla aj platnosť a účinnosť nadobudla dňom zverejnenia v centrálnom registri zmlúv 27.02.2013.

Predmetom dohody bolo poskytovanie finančného príspevku úradom zamestnávateľovi na podporu vytvárania pracovných miest. Príspevok pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) vo vzájomnom pomere 15 % : 85 %.

Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť 29 pracovných miest na pozície 28 robotníkov v sklárskej výrobe a jedného ekológa a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov 20 pracovných miest robotníkov v sklárskej výrobe, 24 mesiacov osem robotníkov v sklárskej výrobe a jedného ekológa na dobu neurčitú.

Predpokladaná mesačná celková cena práce pre robotníkov v sklárskej výrobe bola 577,93 eur a pre ekológa 813,00 eur. Predpokladaná celková cena práce spolu bola 203 940,48 eur. Dátum vytvorenia pracovných miest (vznik pracovného pomeru) bol od 01.03.2013.

Kontrolou bolo zistené, že štruktúra vytvorených pracovných miest bola dodržaná. Zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu obsadzovania a preobsadzovania pracovných miest, celkovo uzatvoril 39 pracovných zmlúv na 29 pracovných miest, z ktorých 10 pracovných miest bolo preobsadených 10 zamestnancami. Jedno pracovné miesto zostalo neobsadené tri dni a jedno pracovné miesto zostalo neobsadené 12 dní.

Ďalej bolo kontrolou zistené, že zamestnávateľ splnil podmienku v zmysle dohody a predložil úradu kópie pracovných zmlúv, potvrdené kópie prihlášok na zdravotné poistenie, sociálne poistenie, starobné dôchodkové sporenie, potvrdenia úradu o dobe evidencie uchádzačov o zamestnanie, čestné vyhlásenie zamestnávateľa, že s uvedenými uchádzačmi o zamestnanie neskončil pracovný pomer v období 12 mesiacov pred zaradením uchádzačov do evidencie uchádzačov o zamestnanie.

Kontrolou predloženej dokumentácie pracovných zmlúv, mzdových listov, výplatných pásov, dokladov o skutočnom vyplatení finančných prostriedkov - bankové výpisy, doklady o platbách preddavkov poistného na zdravotné poistenie, sociálne poistenie a na starobné dôchodkové sporenie, mesačné výkazy preddavkov na poistné na zdravotné poistenie, príspevky do Sociálnej poisťovne, registračné listy – prihlášky a odhlášky do Sociálnej poisťovne neboli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov.

Zároveň zamestnávateľ bol povinný počas doby poskytovania príspevku najneskôr do posledného kalendárneho dňa nasledujúceho kalendárneho mesiaca, v ktorom bola mzda splatná predložiť úradu žiadosti o platbu a doklady preukazujúce vynaložené náklady na úhradu mzdy a preddavkov na poistné. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil podmienku a predkladal úradu žiadosti o platbu v stanovenom termíne.

Zamestnávateľ sa zaviazal v zmysle dohody a zároveň v zmysle ustanovenia § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku v zmysle tejto dohody.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ oznámil MF SR prijatie finančného príspevku v troch štvrtrokoch za rok 2013 a v troch štvrtrokoch za rok 2014. Za druhý štvrtrok roku 2014 bolo zaslané oznámenie až 24.09.2014 (malo byť odoslané najneskôr do 30.07.2014), teda 55 dní po stanovenom termíne, a tým nebol dodržaný článok II. bod 8 dohody, podľa ktorého zamestnávateľ sa zaväzuje oznamovať MF SR prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku v zmysle tejto dohody.

Zároveň bolo porušené ustanovenie § 22 ods. 2 zákona o štátnej pomoci, podľa ktorého príjemca minimálnej pomoci je povinný štvrťročne oznamovať MF SR prijatie minimálnej pomoci, a to do 30 dní po uplynutí štvrtroku, v ktorom minimálnu pomoc prijal.

3. Čerpanie finančného príspevku

Kontrolná skupina skontrolovala údaje o čerpaní poskytnutých finančných prostriedkov a vytvorených pracovných miestach do 30.06.2014. Zistené údaje boli zapracované do tabuľky č. 1:

Tabuľka č.1

Ukazovateľ	Skutočné čerpanie /eur/	Percento vyčerpan. prostriedk. z dohody	Skutočný počet vytvoren. PM	Percento vytvoren. PM z dohody	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvoreného PM	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov	Percento PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov
Spolu	155 676,78	97,98	29	100,00	39	1.34	28	96,5
z toho								
- ženy	128 656,18	-	25	-	32	-	22	-
- muži	27 020,60		4		7		6	

PM – pracovné miesto

UoZ – uchádzač o zamestnanie

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ zachovával pri čerpaní finančných prostriedkov hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov (čl. V dohody).

4. Merateľné ukazovatele projektu

V rámci kontroly projektu u zamestnávateľa bol zistený skutočný stav merateľných ukazovateľov stanovených zamestnávateľom do 30.06.2014.

Hodnoty merateľných ukazovateľov do 30.06.2014 za zamestnávateľa boli nasledovné:

Tabuľka č. 2

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v zmysle uzatvorenej dohody	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu	Počet	0	29	39	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži	Počet	0	0	7	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy	Počet	0	0	32	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi	Počet	0	0	4	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami	Počet	0	0	25	-
	Počet novovytvorených pracovných miest	Počet	0	29	29	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov	Počet	0	0	28	-

Zamestnávateľ v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpať prostriedky z ESF sa dozvedel z tlače a internetu. Systém financovania považoval za bezproblémový. Podľa zamestnávateľa by možno pracovné miesta nevznikli bez poskytnutej dotácie. Podporené pracovné miesta neoznačil ako kľúčové pre organizáciu, zároveň uviedol, že niektoré podporené pracovné miesta s najväčšou pravdepodobnosťou budú udržiavané viac ako 18 mesiacov. Odvetvie, v ktorom podnikal, označil ako odvetvie, ktoré za posledné tri roky stagnovalo.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

Kontrolou bolo zistené, že u zamestnávateľa nebola vykonaná žiadna kontrola v rámci poskytnutého finančného príspevku.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 03.11.2014

Ing. Katarína Kuciaková
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Jana Kvasnicová
členka kontrolnej skupiny

Ing. Anna Smižiková
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 18.11.2014

Ing. Ľubomír Pecha
výkonný riaditeľ