

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1342/01
Zo dňa: 05.05.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti**

PISTORIA s.r.o.

Košice júl 2015

Zhrnutie:

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest. Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov konečnými užívateľmi. Dôvodom kontroly bolo vyčlenenie finančných prostriedkov na vytváranie podmienok na zvýšenie zamestnanosti populácie s dôrazom na zamestnanosť znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie, zlepšenie celkovej situácie v oblasti rovnosti príležitostí, antidiskriminácie a podpory sociálnej inklúzie na kapitolu Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR a overenie, či sú existujúce aktívne opatrenia trhu práce správnymi a efektívnymi nástrojmi znižovania nezamestnanosti.

PISTORIA s.r.o., Košice bola oprávneným žiadateľom o poskytnutie finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne, resp. chráneného pracoviska. Nakoľko splnila podmienky pre poskytnutie finančného príspevku, bol jej na základe dohody č. 11/§56/2014/VAOTP - 5 poskytnutý príspevok vo výške 20 844,28 eur na vytvorenie a udržanie štyroch pracovných miest minimálne po dobu dvoch rokov. Kontrolovaný subjekt v zmysle dohody o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne zriadil a personálne obsadil zamestnancami so zníženou pracovnou schopnosťou. Finančné prostriedky poskytnuté zamestnávateľovi boli v kontrolovanom období použité v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a podmienkami uvedenými v dohode č. 11/§56/2014/VAOTP - 5 o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona č. 5/2004 Z. z. službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov.

Detailnou kontrolou 100 % dokladov bolo zistené, že kontrolovaný subjekt dodržal podmienky stanovené vyššie uvedenou dohodou a v čase výkonu kontroly boli vytvorené pracovné miesta udržiavané. Chránená dielňa je v plnej prevádzke od 01.12.2014 a poskytuje služby v definovanej oblasti.

Kontrolovaný subjekt zároveň štvrťročne predkladal žiadosti o poskytnutie príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska. Prostredníctvom jednej žiadosti o platbu boli kontrolovanému subjektu preplatené náklady na prevádzku chránenej dielne vo výške 914,52 eur.

Kontrolovaný subjekt neoznámil Ministerstvu financií Slovenskej republiky v zmysle § 22 ods. 2 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrťroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku, čím konal v rozpore s § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a čl. II., bod 18 dohody č. 11/§56/2014/VAOTP - 5.

Kontrolou bolo preverené čerpanie finančných prostriedkov na realizáciu projektu celkom v sume 24 898,67eur.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1342/01 zo 06.05.2015 vykonali:

RNDr. Marcel Kudláč, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Miroslav Ferko, člen kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti, ktorej účelom bola kontrola čerpania finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 28.05.2015 do 09.07.2015 v kontrolovanom subjekte

PISTORIA s.r.o., Fejova 1, 040 01 Košice - Juh, IČO 47812982

za kontrolované obdobie rokov 2012 - 2014, resp. predchádzajúce a nasledujúce obdobie.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte

PISTORIA s.r.o., Košice (ďalej len „kontrolovaný subjekt“ alebo „zamestnávateľ“) bola zapísaná do Obchodného registra SR 18.06.2014 ako spoločnosť s ručením obmedzeným. Predmetom činnosti kontrolovaného subjektu bola podľa Obchodného registra SR kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi (maloobchod) alebo iným prevádzkovateľom živnosti (veľkoobchod); sprostredkovateľská činnosť v oblasti obchodu; poskytovanie služieb rýchleho občerstvenia v spojení s predajom na priamu konzumáciu a výroba pekárskeho a cukrárenského výrobkov.

Kontrolovanému subjektu bolo priznané postavenie chránenej dielne s účinnosťou od 01.12.2014 na základe rozhodnutia Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny Košice (ďalej len „ÚPSVaR Košice“) z 29.12.2014 podľa § 55 ods. 1 a 6 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“) a na základe rozhodnutia orgánu štátnej správy na úseku verejného zdravotníctva podľa zákona 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore, rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov z 29.04.2013.

O priznanie postavenia chránenej dielne požiadal kontrolovaný subjekt žiadosťou z 24.07.2014, pričom predmetom chránenej dielne bola činnosť v oblasti „Výroba potravinárskych výrobkov iných“, kód NACE 10.89. Štruktúra pracovných miest chránenej dielne bola navrhnutá pre štyroch zamestnancov (pekár/ka - dve pracovné miesta).

predavač/ka, pomocná sila), všetko občanov so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Pracovná činnosť zamestnancov chránenej dielne bola v rozsahu 40 hodín týždenne.

ÚPSVaR Košice a zamestnávateľ uzatvorili „Dohodu č. 11/§56/2014/ŠR o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov“ (ďalej len „Dohoda“). Príspevok poskytnutý na základe uvedenej Dohody pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky.

Dodatkom č. 1 z 23.12.2014 k Dohode sa zmenilo označenie čísla Dohody na č. 11/§56/2014/NP VAOTP - 5. Ďalej sa zmenil účel a predmet Dohody z dôvodu, že príspevok na zriadenie chránenej dielne sa poskytoval zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu (85 %) a štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (15 %) v zmysle:

- a) Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia,
- b) Národného projektu Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK - 2,
- c) Schémy pomoci de minimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM – 1/2007“ v platnom znení. Právnym základom pre poskytnutie pomoci de minimis bolo nariadenie Komisie Európskeho spoločenstva č. 1998/2006 z 15. decembra 2006 o uplatňovaní článkov 87 a 88 zmluvy de minimis a § 3 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a zákona o službách zamestnanosti.

Predmetom Dohody bolo poskytnutie príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a úprava zmluvných podmienok, práv a povinností medzi účastníkmi Dohody pri poskytnutí finančného príspevku. Príspevok bol dohodnutý v celkovej sume najviac 20 844,28 eur.

V súlade s § 60 zákona o službách zamestnanosti predkladal zamestnávateľ v kontrolovanom období ÚPSVaR Košice štvrťročne žiadosti o poskytnutie príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska. Náklady boli tvorené nákladmi na obstaranie výpočtovej techniky, nákladmi za prenájom priestorov a služby spojené s prenájomom, nákladmi na vedenie účtovníctva a miezd. Uvedený príspevok nebol súčasťou Dohody, bol vyplácaný v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti.

Podľa článku II. Dohody sa zamestnávateľ zaviazal zriadiť najneskôr do troch mesiacov od jej podpísania chránenú dielňu alebo chránené pracovisko a prijať na zriadené pracovné miesto štyroch uchádzačov o zamestnanie, ktorí boli občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti, odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o jeho zaradení do evidencie uchádzačov o zamestnanie v štruktúre podľa Dohody. Zriadené pracovné miesta bol povinný zachovať najmenej dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne. Štruktúra pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím je uvedená v tabuľke č. 1.

Zároveň bol zamestnávateľ povinný predložiť úradu najneskôr do 10 kalendárnych dní od vzniku pracovného pomeru kópiu pracovnej zmluvy s povinnými prílohami za každého uchádzača o zamestnanie so zdravotným postihnutím prijatého na vytvorené pracovné miesto. Kontrolou povinností zamestnávateľa súvisiacich s predkladaním pracovných zmlúv a povinných príloh úradu neboli zistené nedostatky.

Tabuľka č. 1

Počet prac. miest	Profesia slovne	Kód KZAM (klasifikácia zamestnaní)	Kvalifikácia slovne	Týždenný pracovný čas (hod)
2	Pekár/ka	7512001	Nevyžaduje sa	40
1	Pomocná sila	9412000	Nevyžaduje sa	40
1	Predavač/ka	5246001	Nevyžaduje sa	40

Zdroj: Dohoda č. 11/§ 56/2014/ NP VAOTP - 5

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ zriadil v rámci Dohody štyri pracovné miesta, na ktoré prijal od 06.10.2014, resp. 01.12.2014 do pracovného pomeru štyroch uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím (so zníženou pracovnou schopnosťou). Pracovné pomery boli uzatvorené na dobu neurčitú so skúšobnou dobou jeden mesiac. Kontrolou pracovných zmlúv ako aj mzdových listov zamestnancov bolo zistené, že v kontrolovanom období viedol zamestnávateľ evidenciu obsadzovania podporených pracovných miest a evidenciu uhradenej celkovej ceny práce na každé podporené pracovné miesto v zmysle zákona o službách zamestnanosti. Zriadené pracovné miesta boli ku dňu kontroly obsadené bez prerušenia tými istými zamestnancami počas celej doby trvania, pričom dvojročná lehota na zachovanie pracovných miest na chránenom pracovisku uplynie 01.12.2016. V jednom prípade bola so zamestnancom podpísaná dohoda o pracovnej činnosti od 21.10.2014 do 30.11.2014. K 01.12.2014 bol so zamestnancom uzatvorený pracovný pomer na dobu neurčitú.

Podľa Dohody mal zamestnávateľ povinnosť označiť priestory resp. vybavenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska plagátmi a samolepkami, prípadne inými formami propagácie podľa pokynov úradu, informujúcimi o spolufinancovaní z prostriedkov Európskeho sociálneho fondu po dobu trvania podporených pracovných miest. Kontrolou bolo zistené, že zriadené chránené pracovisko bolo označené plagátmi a samolepkami, ktoré oznamovali túto skutočnosť, čím bola zabezpečená požadovaná publicita.

2. Čerpanie finančného príspevku

V zmysle čl. II. bod 23 Dohody bol kontrolovaný subjekt zodpovedný za hospodárenie s poskytnutými verejnými prostriedkami a bol povinný pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Základné údaje o skutočnom čerpaní finančných prostriedkov na zriadenie a prevádzku chráneného pracoviska a o skutočnom počte vytvorených pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím do 30.06.2015 sú uvedené v tabuľke č. 2.

Podľa článku II. ods. 12 Dohody bol kontrolovaný subjekt povinný predkladať ÚPSVaR Košice počas doby poskytovania príspevku v dvoch vyhotoveniach žiadosť o úhradu platby a zároveň jeden originál a dve kópie dokladov preukazujúcich vynaložené náklady na úhradu mzdy a úhradu preddavku na poistné. Kontrolou dokumentácie súvisiacej so mzdou zamestnancov vyplatenou za mesiace október 2014 - máj 2015 neboli zistené nedostatky.

Podľa článku IV. ods. 1 Dohody sa za oprávnené náklady považovali len tie náklady, ktoré vznikli kontrolovanému subjektu v súvislosti s Dohodou najskôr v deň podpisu Dohody a boli zamestnávateľom skutočne vynaložené a riadne odôvodnené a preukázané.

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt si ku dňu kontroly uplatnil voči ÚPSVaR Košice jednu žiadosť o platbu podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti v zmysle uzatvorenej Dohody v sume 22 932,00 eur. Ku dňu kontroly ÚPSVaR Košice uznal ako oprávnené prostriedky 19 599,14 eur. Uvedená suma predstavovala náklady na obstaranie technického vybavenia a zariadenia chránenej dielne.

Podľa „Vyhlásenia žiadateľa k posúdeniu podmienok poskytnutia pomoci de minimis podľa Nariadenia Komisie (EÚ) č.1407/2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis a Schémy pomoci de minimis na podporu zamestnanosti DM č.16/2014 v platnom znení“ z 15.01.2015 žiadateľ ako štatutár kontrolovaného subjektu uviedol, že ku dňu podania žiadosti podnik, na ktorý príspevok požadoval je prepojeným podnikom s inými podnikmi v zmysle Prílohy 1 nariadenia Komisie (EÚ) č.651/2014 alebo bodu F schémy pomoci de minimis a že patrí do skupiny subjektov, ktoré sú kontrolované tým istým subjektom a ktorý možno považovať za „jediný podnik“ v zmysle nariadenia Komisie (EÚ) č. 1407/2013, čl. 2 ods. 2 alebo schémy pomoci de minimis. Prepojenému podniku bola z ÚPSVaR Košice v zmysle dohody č. 23/56/2011/NPII-2/A poskytnutá od 13.02.2013 do 06.11.2014 poskytnutá pomoc v sume 24 840,00 eur.

Tabuľka č. 2: Stav preukázaných a refundovaných oprávnených výdavkov (v eur)

	stav podľa Dohody	Celkom k 30.06.2015
preukázané výdavky §56	20 844,28	22 932,00
oprávnené výdavky §56		19 599,14
preukázané výdavky §60	-	966,67
oprávnené výdavky §60		914,52

Zdroj: Účtovné doklady, bankové výpisy, žiadosti o platbu vrátane príloh (ZoP)

Kontrolou čerpania finančného príspevku neboli zistené nedostatky pri jeho používaní, zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle zákona 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Podľa článku II. bod 18 Dohody sa zamestnávateľ zaviazal oznamovať Ministerstvu financií SR v zmysle § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtého roka, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku. Kontrolou bolo zistené, že príjemca minimálnej pomoci neoznámil Ministerstvu financií SR prijatie tejto pomoci za prechádzajúci štvrtý rok, čím konal v rozpore s § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci a čl. II, bod 18 Dohody.

3. Merateľné ukazovatele projektu

V zmysle Dohody zamestnávateľ nemal povinnosť explicitne stanoviť merateľné ukazovatele. Zamestnávateľ vytvoril v kontrolovanom období štyri pracovné miesta, ktoré

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

obsadil uchádzačmi o zamestnanie so zníženou pracovnou schopnosťou, čím splnil stanovenú podmienku v zmysle čl. II ods. 1 Dohody. Pracovné zmluvy zamestnancov boli uzavreté na dobu neurčitú. Na zriadených pracovných miestach nedošlo ku dňu kontroly k výmene zamestnancov.

Podľa vyjadrenia zamestnávateľa by pracovné miesta vznikli aj bez poskytnutej dotácie a zámerom je udržať vytvorené pracovné miesta viac ako 24 mesiacov, t.j. po skončení platnosti Dohody pravdepodobne nezaniknú.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 09.07.2015

RNDr. Marcel Kudláč
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Miroslav Ferko
člen kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 21.07.2015

Zoltán Žebík
konateľ