

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1034/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



PROTOKOL

o výsledku kontroly

realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“

PASS - SK, s.r.o., Spišská Nová Ves

Košice november 2014

Zhrnutie

NKÚ SR vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest. Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Účelom kontroly bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrolovaný subjekt bol oprávneným žiadateľom o poskytnutie finančného príspevku, v súlade s Nariadením Komisie (ES) č. 800/2008 zo 6. augusta 2008

Zamestnávateľ uzatvoril tri dohody s úradom práce o poskytnutí finančného príspevku na vytváranie pracovných miest upravené dvoma dodatkami. Zamestnávateľ sa v nich zaviazal vytvoriť a udržať po dobu 18 mesiacov 35 pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie do 29 rokov vrátane, v profesii montážny pracovník plastových výrobkov so stredoškolským stupňom vzdelania. Maximálny príspevok na celkovú cenu práce bol dohodnutý vo výške 178 050,82 eur.

Kontrolou čerpania finančného príspevku bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov na 33 pracovných miest do 30.06.2014 bolo v sume 166 924,12 eur, pričom bola dodržaná zásada hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti ich použitia.

Kontrolou bolo zistené, že príjemca minimálnej pomoci neoznamoval ministerstvu financií prijatie tejto pomoci štvrťročne, čím konal v rozpore so zákonom o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a čl. II. bod 8 dohody o poskytnutí finančných prostriedkov. Oznámenie príjemcu o prijatej minimálnej pomoci bolo zaslané po ukončení poskytovanej minimálnej pomoci 29.04.2014. Bolo tiež zistené, že oznámená výška minimálnej pomoci bola nižšia oproti skutočne poskytnutej pomoci o 7 929,45 eur.

Kontrolou bolo potvrdené, že záväzok zamestnávateľa vyplývajúci z dohody udržať 33 pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie po dobu 18 mesiacov bol dodržaný.

U zamestnávateľa nebola vykonaná následná finančná kontrola v rámci poskytnutého finančného príspevku žiadnym externým kontrolným orgánom.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1034/01 zo 17.09.2014 vykonali:

Ing. Jozef Lajčák, CSc., vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Tomáš Tokár, člen kontrolnej skupiny

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 17.10.2014 do 31.10.2014 v kontrolovanom subjekte

PASS - SK, s.r.o.
Radlinského 516/46
052 01 Spišská Nová Ves
IČO 36574805

za kontrolované obdobie november 2012 až jún 2014.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Kontrolovaný subjekt

Spoločnosť PASS – SK, s.r.o., Radlinského 516/46, Spišská Nová Ves, IČO 36 574 805 (ďalej len „zamestnávateľ“ alebo „kontrolovaný subjekt“) je podnikateľský subjekt zapísaný v Obchodnom registri Okresného súdu Košice I, oddiel: Sro, vložka číslo: 14425/V dňom 03.12.2003. Výška základného imania 6 639,00 eur, štatutárnymi orgánmi sú dvaja konatelia. Podľa výročnej správy za rok 2013 spoločnosť dosiahla zisk po zdanení vo výške 95 806,00 eur.

Spoločnosť zamestnávateľa vznikla na lisovanie vysoko presných plastových výrobkov z technických granulátov. V súčasnosti svoj výrobný program zameriava na výrobu a montáž plastových komponentov pre významné podniky automobilového priemyslu na nemeckom a slovenskom trhu. Podiel exportu na obrate predstavoval v priebehu účtovného obdobia roku 2013 vyše 90 % . Stratégia firmy je zameraná na ďalšiu expanziu a zvyšovanie kvality výroby. Je certifikovanou firmou v oblasti kvality podľa noriem ISO/TS 16949:2009 a EN ISO 14001:2004.

Podľa typu je to stredný podnik, s výškou obratu 3 522 631,00 eur, celkovou hodnotou aktív 2 875 058,00 eur k 31.12.2012. V predchádzajúcom období v priebehu troch fiškálnych

rokov firma nemala poskytnutú pomoc de minimis, ani o ňu nežiadala. Odvetvie, v ktorom podniká, je výroba a montáž plastových výrobkov, kód C. 22.29.0 podľa SK NACE Rev.

Podľa štatistických ukazovateľov zamestnanosti kontrolovaného subjektu išlo o pomerne rýchlo sa rozvíjajúcu spoločnosť, ktorej priemerný evidenčný počet zamestnancov v decembri 2012 bol 175, o rok neskôr 257, v júni 2014 – 333 a v septembri 2014 bol tento ukazovateľ na úrovni 415 zamestnancov, z toho 219 žien. Len v priebehu roka 2013 zamestnávateľ prijal do pracovného pomeru 168 nových zamestnancov, z ktorých necelá 1/5 bola prijatá prostredníctvom Úradu práce sociálnych vecí a rodiny Spišská Nová Ves (ďalej len „ÚPSVR“) na základe poskytnutého príspevku z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“). Spoločnosť zamestnáva aj občanov so zdravotným postihnutím.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Podľa Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia bol prostredníctvom Ústredia práce, sociálnych vecí a rodiny realizovaný Národný projekt XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorý bol vo svojej prioritnej osi zameraný na podporu rastu zamestnanosti a riešenia nezamestnanosti v období trvania projektu od 11/2012 do 08/2015. Prioritnou cieľovou skupinou projektu boli mladí nezamestnaní vo veku do 29 rokov vrátane, ktorí sú uchádzačmi o zamestnanie podľa § 6 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“), vedenými v evidencii uchádzačov o zamestnanie (ďalej len „UoZ“) najmenej tri mesiace. Hlavnou aktivitou projektu bolo poskytovanie príspevkov v rámci aktívnych opatrení trhu práce podľa § 54 zákona o službách zamestnanosti vybraným zamestnávateľom a zamestnávateľom v autodoprave na jedno vytvorené pracovné miesto v priebehu 12 mesiacov.

Kontrolovaný subjekt podal tri žiadosti o poskytnutie finančného príspevku (ďalej len „FP“) na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ na ÚPSVR z 09.01.2013, 05.02.2013 a 05.03.2013. Na ich základe boli podpísané tri dohody:

- Dohoda č. 019/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na vytváranie pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona o službách zamestnanosti medzi ÚPSVR a zamestnávateľom bola podpísaná 31.01.2013, účinnosť nadobudla 01.02.2013. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal vytvoriť a udržať po dobu 18 mesiacov 20 pracovných miest (ďalej len „PM“) pre UoZ do 29 rokov vrátane v profesii montážny pracovník plastových výrobkov so stredoškolským stupňom vzdelania. Maximálny príspevok celkom tvoril 109 569,60 eur. Dodatkom č. 1 zo 06.09.2013 k dohode bol počet vytvorených PM upravený na 19 a maximálny príspevok celkom na 104 091,12 eur.
- Dohoda č. 041/XXI/2013/§54 z 28.02.2013, účinnosť nadobudla 01.03.2013, obsahovala záväzok príjemcu vytvoriť a udržať 10 PM s maximálnym príspevkom celkom 54 784,80 eur. Dodatkom č. 1 z 31.05.2013 k dohode bol znížený počet PM na 9 a záväzok ÚPSVR poskytnúť zamestnávateľovi príspevok na vytvorené PM v súhrnnej maximálnej výške na 49 306,32 eur.
- Dohoda č. 063/XXI/2013/§54 z 28.3.2013, nadobudla účinnosť 29.03.2013, obsahovala záväzok príjemcu vytvoriť a udržať 5 PM s maximálnym príspevkom celkom 24 653,40 eur.

Na základe súčtu povinností uvedených v čl. II bod 1 všetkých troch dohôd zamestnávateľ mal vytvoriť a udržať po dobu 18 mesiacov spolu 33 PM uvedenej profesie, na ktorý sa ÚPSVR zaviazal poskytnúť maximálny príspevok na celkovú cenu práce vo výške 178 050,82 eur.

Kontrolou dokladov bolo zistené, že do 30.06.2014 na základe predložených žiadostí o úhradu platby zamestnávateľa bolo podľa dohody č. 019/XXI/2013/§5 vyplatené príjemcovi celkom 98 203,82 eur, podľa dohody č. 041/XXI/2013/§5 – 45 746,53 eur a podľa dohody č. 063/XXI/2013/§5 bola realizovaná čiastka 22 974,16 eur. Skutočné čerpanie FP bolo v celkovej sume 166 924,12 eur. Jednotlivé prijaté príspevky na projekt č. XXI boli zaúčtované v hlavnej knihe na účtoch MD 221 - Bankové účty a účte D 346 – Dotácie zo štátneho rozpočtu.

Kontrolou záväzku zamestnávateľa udržať PM pre UoZ po dobu 18 mesiacov v celkovom počte 33 podľa čl. II bod 1 bol preukázaný nárast PM v dohodnutom počte. Splnenie podmienky doby udržania bolo preukázané osobitnou evidenciou obsadzovania a preobsadzovania PM vytvorených na základe uvedených dohôd.

Kontrolná skupina preverila podľa čl. II bod 9 povinnosť zamestnávateľa písomne oznámiť ÚPSVR každú zmenu dohodnutých podmienok najneskôr do 10 kalendárnych dní odo dňa kedy skutočnosť nastala. Zamerala sa na oznámenie skončenia pracovného pomeru zamestnancov a predloženia kópie dokladu o skončení pracovného pomeru, pričom neboli zistené nedostatky.

Na základe kontroly pracovných zmlúv a zápočtových listov zamestnancov, na ktoré bol poskytnutý príspevok, kontrolná skupina 20.10.2014 vykonala bezprostredne v pracovnom procese na dielni fyzickú kontrolu na vybranej vzorke piatich zamestnancov, ktorých PM k uvedenému dátumu mali byť udržané. Kontrolou neboli zistené nedostatky.

Podľa článku II. bod 8 dohôd sa zamestnávateľ zaviazal oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky v zmysle § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrt'roku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka FP podľa uvedených dohôd.

Kontrolou bolo zistené, že príjemca minimálnej pomoci neoznamoval ministerstvu financií prijatie tejto pomoci štvrt'ročne, čím konal v rozpore s § 22 zákona o štátnej pomoci a čl. II. bod 8 dohody o poskytnutí FP. Oznámenie príjemcu o prijatej minimálnej pomoci za obdobie od 19.06.2013 do 24.04.2014 v celkovej výške 158 994,67 eur bolo zaslané po ukončení poskytovanej minimálnej pomoci 29.04.2014. Bolo tiež zistené, že oznámená výška minimálnej pomoci bola nižšia oproti skutočne poskytnutej pomoci o 7 929,45 eur.

3. Čerpanie finančného príspevku

Podľa čl. III. ods. 1 uvedených dohôd sa ÚPSVR zaviazal poskytnúť zamestnávateľovi príspevok na vytvorenie 35 pracovných miest, po splnení podmienok dohôd, v súhrnnej maximálnej výške 189 007,80 euro. Následnými dodatkami k dohodám tieto údaje boli upravené ako je uvedené vyššie.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Údaje o skutočnom čerpaní a vytvorených pracovných miestach v rámci projektu č. XXI do 30.06.2014 sú uvedené tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Dohoda číslo	Skutočné čerpanie /eur/ (1)	Percento vyčerpan. prostriedkov z dohody /%/ (2)	Skutočný počet vytvorených PM (3)	Percento Vytvorených PM z dohody /%/ (4)	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvorené PM (5)	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM (5)/(3) (6)	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov (7)	Percento PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov (7)/(5)x100 /%/ (8)
19/2013	98 203,43	90	20	100	27	1,35	14	52
41/2013	45 746,53	93	10	100	15	1,50	2	13
63/2013	22 974,16	93	5	100	6	1,20	1	17
Spolu	166 924,12	91	35*	100	48	1,37	17	35
z toho								
- ženy	-	-	14	-	20	1,43	9	45
- muži	-	-	21	-	28	1,33	8	29

*) Dodatkami k dohodám boli zrušené dve PM.

Kontrolou použitia finančného príspevku bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov zo všetkých troch dohôd na 35 vytvorených pracovných miest (z toho 14 žien a 21 mužov) bolo spolu v sume 166 924,12 euro, čo predstavovalo 91 % finančných prostriedkov z maximálnej možnej výšky poskytnutia príspevku, dohodnutých v jednotlivých dohodách. Celkový počet UoZ, ktorí obsadili a v prípade uvoľnenia vytvoreného pracovného miesta následne preobsadili iným UoZ, bol celkom 48 zamestnancov (z toho 20 žien a 28 mužov). Podľa písomného vyjadrenia kontrolovaného subjektu dôvodom preobsadzovania UoZ bola častá absencia, chýbajúce pracovné návyky a nepravidelnosť nástupu na riadnu pracovnú zmenu. V niektorých prípadoch zamestnanci sami požiadali o skončenie pracovného pomeru z dôvodu inej pracovnej ponuky alebo odchodu za prácou do zahraničia. Z celkového počtu UoZ, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta, na ktoré bol poskytnutý príspevok podľa dohody, bolo 17 UoZ (z toho 9 žien a 8 mužov) vo veku od 15 do 24 rokov, čo predstavovalo 35 % z celkového počtu UoZ, ktorí osadili vytvorené PM.

Kontrolná skupina NKÚ SR zistila, že pri použití finančného príspevku bol dodržaný čl. V ods. 1 dohody, podľa ktorej bol zamestnávateľ povinný pri použití finančného príspevku zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Hodnoty merateľných ukazovateľov projektu do 30.06.2014 za zamestnávateľa sú uvedené v tabuľke č. 3.

Tabuľka č. 3

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v roku 2015	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	1. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	35	48	137

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

2. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	-	28	-
3. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	-	20	-
4. Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	-	21	-
5. Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	-	14	-
6. Počet novovytvorených pracovných miest (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	35	35	100
7. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov (stĺpec 7, tab. č. 1)	Počet	0	-	17	-

Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov k 30.06.2014 bol 48 UoZ (z toho 28 mužov a 20 žien), ktorí obsadili, resp. preobsadili 35 novovytvorených pracovných miest, čo predstavovalo plnenie na 137 % oproti plánovanej hodnote.

Zamestnávateľ vytvoril v sledovanom období 35 pracovných miest pre UoZ do 29 rokov, čím splnil stanovenú podmienku v čl. II ods. 1 dohody na 100 %.

Kontrolovaný subjekt v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpania prostriedkov z ESF sa dozvedel z televízie. Systém financovania považoval za bezproblémový. Podľa zamestnávateľa by pracovné miesta vznikli aj bez poskytnutej dotácie. Podporené pracovné miesto označil zamestnávateľ ako kľúčové pre organizáciu. Zároveň uviedol, že podporené PM s najväčšou pravdepodobnosťou budú udržiavané viac ako 18 mesiacov, t.j. po skončení platnosti dohody nezaniknú. Odvetvie, v ktorom zamestnávateľ podniká, rástlo za posledné tri roky.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

Kontrolná skupina NKÚ SR zistila, že pri realizácii národného projektu nebola u zamestnávateľa vykonaná kontrola v rámci poskytnutého finančného príspevku žiadnym externým kontrolným orgánom.

NKÚ SR nevykonával v kontrolovanom subjekte kontrolu v predchádzajúcom období rokov 2011 – 2013.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 03.11.2014

Ing. Jozef Lajčák, CSc.
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Tomáš Tokár
člen kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 24.11.2014

Peter Andrikowski
konateľ spoločnosti