

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 69/02
Zo dňa: 14.05.2012

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 19
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
hospodárnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov na činnosť
obvodných úradov**

Obvodný úrad Malacky

Bratislava júl 2012

**Protokol
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 69/02 zo 14.05.2012 vykonali:

Ing. Milan Slezák, vedúci kontrolnej skupiny
Mgr. Jaroslava Púčiková, člen kontrolnej skupiny

kontrolnú akciu: Kontrola hospodárnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov na činnosť obvodných úradov, ktorej účelom bolo: Preveriť hospodárnosť a efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie hlavných a obslužných činností obvodných úradov po zrušení krajských úradov a úroveň hospodárenia s majetkom. Zanalyzovať náklady na ostatné orgány miestnej štátnej správy a posúdiť možnosť racionalizácie čerpania finančných prostriedkov na ich činnosti..

Kontrola bola vykonaná v čase od 17.05.2012 do 13.07.2012 v Obvodnom úrade Malacky, Záhorácka 60A, 901 26 Malacky, IČO 37926489 (ďalej len „ObÚ Malacky“)

za kontrolované obdobie: 2010-2011 v prípade potreby aj predchádzajúce, resp. nasledujúce obdobie.

Predmetom kontroly bolo:

1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte
2. Efektívnosť a hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie činností obvodného úradu
 - 2.1 Efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na vybrané činnosti obvodného úradu
 - 2.2 Hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na vybrané činnosti obvodného úradu
3. Správa a ochrana majetku štátu

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte

ObÚ Malacky je miestnym orgánom štátnej správy na úsekoch všeobecnej vnútornej správy, živnostenského podnikania, civilnej ochrany a riadenia štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu.

ObÚ úrad Malacky je právnická osoba, rozpočtová organizácia štátu zapojená finančnými vzťahmi na rozpočet Ministerstva vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „MV SR“).

ObÚ Malacky riadi a za jeho činnosť zodpovedá prednosta obvodného úradu, ktorého vymenúva a odvoláva vláda Slovenskej republiky na návrh ministra vnútra Slovenskej republiky.

ObÚ Malacky je služobným úradom štátnych zamestnancov, ktorí vykonávajú štátnu službu v obvodnom úrade, a je zamestnávateľom zamestnancov, ktorí vykonávajú verejnú službu v obvodnom úrade. Vnútnú organizáciu úradu určuje MV SR.

ObÚ Malacky so súhlasom MV SR môže zriadiť na výkon niektorých činností štátnej správy pracovisko obvodného úradu a určiť jeho územný obvod.

O odvolaní alebo o inom opravnom prostriedku proti rozhodnutiu ObÚ Malacky, ktorým sa rozhodlo o práve, právom chránenom záujme alebo povinnosti fyzickej osoby alebo právnickej osoby, rozhoduje MV SR, ak osobitný zákon neustanovuje inak napr. zákon č. 381/2001 Z. z. o povinnom zmluvnom poistení zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou motorového vozidla a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o PZP“), kde odvolacím orgánom je Ministerstvo financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“).

2. Efektívnosť a hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie činností obvodného úradu

2.1 Efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na vybrané činnosti obvodného úradu

2.1.1 Úsek priestupkový ObÚ Malacky

MV SR vo vzťahu k obvodným úradom vykonávalo metodickú, riadiacu a kontrolnú činnosť vo veciach priestupkov. Bolo odvolacím orgánom proti prvostupňovým rozhodnutiam obvodného úradu, rozhodovalo o mimoriadnych opravných prostriedkoch, ako napr. obnova konania, preskúmanie rozhodnutia v mimo odvolacom konaní. ObÚ Malacky v prvom stupni prejednával priestupky na úseku občianskeho spolunažívania, proti majetku, verejného poriadku, práva a prístupu k informáciám, všeobecnej vnútornej správy, proti poriadku v správe, hospodárenia s bytmi a nebytovými priestormi a občianskych preukazov.

ObÚ Malacky odbor všeobecnej vnútornej správy, úsek priestupkov, mal v rokoch 2010 a 2011 celkom troch zamestnancov. V roku 2010 prijal a zaevidoval 830 spisových materiálov a podnetov na prejednávanie priestupkov, ktoré boli na ObÚ Malacky postúpené príslušnými štátnymi orgánmi, orgánmi činnými v trestnom konaní, okresnými súdmi, okresnými prokuratúrami, železničnou a mestskou políciou, ako aj podnety samotných občanov. Z uvedeného počtu bolo 106 priestupkov postúpených na vyriešenie iným orgánom. Okrem uvedeného z rokov 2008 a 2009 zostalo k prejednávaniu 81 nevybavených priestupkov, t.j. celkom na vybavenie v danom roku bolo 911 priestupkových spisov.

V roku 2010 bolo prejednaných celkom 270 priestupkov podľa ustanovenia § 49 ods. 1 písm. d) zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o priestupkoch“) a podľa ustanovenia § 50 ods. 1 zákona o priestupkoch bolo prejednaných celkom 84 priestupkov proti majetku. Celkový počet priestupkov oproti roku 2009 bol nižší o 34 priestupkov.

Z celkového počtu 805 priestupkov bolo v priebehu roka 2010 vybavených celkom 508 priestupkov, čo predstavovalo 63,11 %-nú úspešnosť vybavenosti. Z uvedeného počtu bolo celkom 142 priestupkov ukončených spôsobom odloženia veci a ukončených iným spôsobom bolo celkom 366 priestupkov. V roku 2010 bolo nevybavených celkom 297 priestupkov, čo predstavovalo 36,89 % neúspešnosť vybavenia z celkového počtu priestupkov. Tieto boli presunuté na vybavenie do roku 2011. Na jedného zamestnanca pripadalo v roku 2010 k vybaveniu 268 priestupkov a 169 vybavených priestupkov.

V roku 2011 odbor všeobecnej vnútornej správy, úsek priestupkov prijal a zaevidoval celkom 751 spisových materiálov a podnetov na prejednávanie priestupkov, čo bolo menej o 79 spisov oproti roku 2010. Z uvedeného počtu bolo 117 priestupkov postúpených na vyriešenie iným orgánom. Z predchádzajúcich rokov zostalo k prejednávaniu

294 nevybavených priestupkov. V roku 2011 bolo na vybavenie celkom 928 priestupkov, čo predstavovalo v porovnaní s rokom 2010 nárast o 123 priestupkov.

V roku 2011 bol personálny stav zabezpečovaný tromi pracovníkmi odboru. Na jedného zamestnanca pripadalo k vybaveniu 309 spisov z celkového počtu spisov.

Z celkového počtu 928 priestupkov bolo v priebehu roka 2011 vybavených celkom 628, čo predstavovalo 67,67 % úspešnosť vybavenosti. Z uvedeného počtu bolo 251 priestupkov vybavených spôsobom odloženia veci a ukončených iným spôsobom bolo 377 priestupkov. V roku 2011 bolo nevybavených celkom 300 priestupkov, čo predstavovalo 22,33 % neúspešnosť vybavenia priestupkov. Tieto boli presunuté na vybavenie do roku 2012. Na jedného zamestnanca pripadalo celkom 209 vybavených priestupkov, čo bolo viac o 40 priestupkov ako v roku 2010, t.j. plnenie vyššie o 23,67 %, v porovnaní s rokom 2010.

rok	počet došlých priestupkov v sledovanom roku	počet prenesených priestupkov
2011	751	294
2010	830	81
2009	627	97

V roku 2010 bolo objasnených celkom 614 priestupkov, v roku 2011 bolo objasnených 745 priestupkov, a to:

priestupky	rok 2010	rok 2011
Odložené priestupky	142	251
Došetrenie priestupkov	106	117
Zastavenie konania	126	154
Zastavenie konania zmierom	3	2
Počet objasnených priestupkov	237	221
Spolu priestupky	614	745

Došetrené priestupky boli zaslané iným orgánom štátnej správy na vykonanie ďalšieho objasnenia. Po vykonaní objasnenia boli opakovane vrátené na ObÚ Malacky, čím sa predlžovali lehoty na rozhodovanie.

Celkový počet objasnených priestupkov z pohľadu výrokov v rozhodnutiach, v ktorých páchatelia priestupkov boli uznaní vinnými, celkový počet pokút, ich výška a trovy konania bol v rokoch 2010 a 2011 nasledovný:

Právoplatné rozhodnutia	r. 2010	r. 2011
Výroky rozhodnutia vyslovenia viny	366	377
Rozhodnutia o upustení od uloženia sankcií	6	18
Rozhodnutia o započítaní času do času zákazu činností	0	0
Rozhodnutia o nároku na náhradu škody	1	19
Spolu počet vydaných rozhodnutí v ktorých páchatelia boli uznaní vinnými	373	414
Dosiahnutá celková výška sankcií (pokút) v eur	1 790,00	2 035,00
Počet uložených pokút	12	27
Počet pokút uložených v blokovom konaní	-	-
Dosiahnutá výška trov konaní v eur	840,00	1 504,00

V roku 2010 bolo vydaných celkom 373 rozhodnutí, v ktorých boli páchatelia priestupkov uznaní vinnými. V roku 2011 bolo vydaných celkom 414 rozhodnutí, t.j. viac o 10,99 % rozhodnutí oproti roku 2010.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Celková výška pokút v roku 2010 bola 1 790,00 eur, t.j. na jedného zamestnanca v priemere 597,00 eur. V roku 2011 bola výška pokút 2 035,00 eur, t.j. viac o 245,00 eur, čo predstavovalo plnenie vyššie o 36,67 % v porovnaní s rokom 2010. Na jedného zamestnanca bola výška pokút v roku 2011 v priemere 679,00 eur. ObÚ Malacky v rokoch 2010 a 2011 neukladal pokuty v blokovom konaní.

Dosiahnutá výška trov konaní v roku 2010 bola 840,00 eur a v roku 2011 bola 1 504,00 eur.

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti úseku priestupkového za kontrolované obdobie rokov bolo nasledovné:

Činnosť vykonávaných úkonov úsekom priestupkovým	rok 2010	rok 2011
Zaevidované spisy, podnety na prejednávanie priestupkov	830	751
Objasnené priestupky	237	221
Došetrenie priestupkov	106	117
Zastavenie konania	129	156
Právoplatnosť výrokov rozhodnutí a rozhodnutí	373	414
Počet uložených pokút	12	27
Iné úkony (výpisy z registra priestupkov)	1 211	1 305
Spolu	2 898	2 991

V roku 2010 pripadalo na jedného zamestnanca úseku 966 rozhodnutí, úkonov, zistení, došetrení, uloženia pokút a iných úkonov a v roku 2011 na jedného zamestnanca celkom 997 úkonov, t.j. o 31 úkonov viac ako v roku 2010, čo predstavovalo zvýšenie o 3,21 % pri zachovanom počte troch zamestnancov.

Pre administratívnu náročnosť, veľký počet podaných spisových materiálov a podnetov na prejednávanie priestupkov, širokospektrálnosť agendy, rozhodovaciu činnosť a došetrenie priestupkov, ukladanie pokút, vydávanie výpisov z registra priestupkov pre iné oprávnené orgány a iné činnosti súvisiace s agendou priestupkov na úseku, by bolo potrebné zvýšiť počet zamestnancov úseku.

2.1.2 Úsek živnostenskej registrácie ObÚ Malacky

ObÚ Malacky plnil v rokoch 2010 a 2011 úlohy jednotného kontaktného miesta (ďalej len „JKM“) podľa zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o živnostenskom podnikaní“).

Pre podnikateľské subjekty odbor živnosti ObÚ Malacky postavení JKM zabezpečoval najmä: vydávanie osvedčení o živnostenskom oprávnení, rozhodoval o tom, či predmet podnikania je živnosťou alebo činnosťou vylúčenou z režimu živnostenského zákona, poskytoval elektronické služby pre zjednodušenie komunikácie podnikateľ - daňový úrad, podnikateľ - zdravotná poisťovňa, podnikateľ – obchodný register, podnikateľ a orgány príslušné na rozhodovanie o udelení oprávnenia na podnikanie podľa osobitných predpisov, lustrácia podnikateľských subjektov v REGOB, elektronická komunikácia s Generálnou prokuratúrou SR pri získavaní výpisov z registra trestov. V kontrolovanom období vykonal ObÚ Malacky v postavení JKM nasledovné služby:

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Služby využité JKM	rok 2010	rok 2011
Subjekty spolu	2 694	2 874
z toho: fyzické osoby (FO)	2 290	2 388
právnické osoby (PO)	404	486
Celkový počet úkonov služby JKM pre:	5 565	5 908
daňové riaditeľstvo	3 357	3 525
zdravotné poisťovne	2 189	2 340
obchodný register	19	43

Činnosť na úseku živnostenského podnikania zabezpečovali v rokoch 2010 a 2011 traja zamestnanci.

Výkon štátnej správy k 31.12.2010 zabezpečoval úsek živnostenského podnikania pre 8 971 podnikateľských subjektov, z toho 6 746 fyzických osôb (ďalej len „FO“) a 2 225 právnických osôb (ďalej len „PO“). K 31.12.2011 zabezpečoval uvedenú činnosť pre 9 152 podnikateľských subjektov, z toho 6 761 fyzických osôb a 2 391 právnických osôb. V roku 2010 pripadalo na jedného zamestnanca 2990 subjektov a v roku 2011 pripadalo na jedného zamestnanca 3 051 subjektov, čo predstavovalo navýšenie o 61 subjektov.

Z celkového počtu subjektov, ktoré využili službu JKM v roku 2010 pripadalo na jedného zamestnanca 898 subjektov a v roku 2011 celkom 958 subjektov.

Efektívnosť v poskytnutých službách na celkový počet podnikateľských subjektov, ktoré využili služby JKM bola vyššia v roku 2011 o 6,7 % na jedného zamestnanca oproti roku 2010.

V roku 2010 vzniklo právo k podnikaniu v 752 prípadoch a v roku 2011 v 706 prípadoch.

V roku 2010 vzniklo právo k podnikaniu u FO a PO našich a zahraničných občanov v 752 prípadoch. V roku 2011 vzniklo právo k podnikaniu v 706 prípadoch, t.j. pokles o 6,1 %. V roku 2010 pripadalo na jedného zamestnanca 251 žiadateľov a v roku 2011 pripadalo na jedného zamestnanca 235 žiadateľov. Porovnaním s rokom 2010 bol pokles efektívnosti o 6,1 %.

V roku 2010 zaniklo právo k podnikaniu u FO a PO spolu v 587 prípadoch. V roku 2011 nastal nárast o 92, t.j. na celkový stav 779 prípadov zániku práva k podnikaniu, čo predstavovalo nárast o 32,7 %. V roku 2010 pripadalo na jedného zamestnanca 196 žiadateľov a v roku 2011 pripadalo na jedného zamestnanca 260 žiadateľov. Porovnaním s rokom 2010 bol nárast v efektívnosti vyšší o 32,65 %.

Počet živnostenských oprávnení, ktoré zanikli v rámci živnostenského listu v roku 2010 bolo 1 929 a v roku 2011 celkom 2 394. V roku 2011 bol počet zaniknutých živnostenských oprávnení vyšší o 465, t.j. o 24 %.

O rozhodnutiach vydaných ObÚ Malacky úsekom živnostenskej registrácie v rokoch 2010 a 2011 poskytuje prehľad nasledovná tabuľka:

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

vydané rozhodnutia (počty):	rok 2010	rok 2011
Živnostenský list	2 129	0
Koncesná listina	12	0
Rozhodnutie o zrušení oprávnenia na vlastnú žiadosť	9	0
Rozhodnutie o zrušení oprávnenia z úradnej moci	0	2
Rozhodnutie o zmene podmienok v koncesnej listine	0	0
Rozhodnutie o pozastavení prevádzky živnosti na žiadosť	271	0
Rozhodnutie o pozastavení oprávnenia z úradnej moci	0	0
Rozhodnutie o prerušení konania	0	2
Rozhodnutie o zastavení konania	1	1
Rozhodnutie o zamietnutí žiadosti o koncesiu	0	0
Rozhodnutie o nevzniknutí živnostenského oprávnenia	6	16
Spolu vydané rozhodnutia	2 428	21

Rozdiel v počte vydaných živnostenských listov a osvedčení o živnostenskom oprávnení za roky 2010 a 2011 bol spôsobený tým, že do 31.05.2010 sa vyhotovoval ku každému predmetu podnikania jeden živnostenský list. Novelou zákona o živnostenskom podnikaní sa od 01.06.2010 vyhotovovalo osvedčenie o živnostenskom oprávnení na ktorom boli uvedené všetky predmety podnikania podnikateľského subjektu. Koncesné listiny sa vydávali len do 31.05.2010.

Úkony vykonané úsekom živnostenskej registrácie	rok 2010	rok 2011
Osvedčenie o živnostenskom oprávnení	721	1 286
Oznámenie o pozastavení	442	685
Zánik živnostenského oprávnenia na základe oznámenia podnikateľom	669	839
Zmena splynutím	0	0
Zmena zlúčením	2	1
Iná zmena vykonaná bez rozhodnutia	953	937
Výpis zo živnostenského registra	1 224	1 291
Spolu vykonané úkony	4 011	5 039

V roku 2010 bolo úsekom živnostenskej registrácie vydaných celkom 2 428 rozhodnutí a od 01.06.2010 v nadväznosti na zmenu spôsobu spracovania a vydávania dokladov bolo vykonaných celkom 4 011 iných úkonov, t.j. 6 439 rozhodnutí a úkonov spolu.

V roku 2011 bolo vydaných celkom 21 rozhodnutí a vykonaných 5 039 iných úkonov, t.j. 5 060 rozhodnutí a úkonov spolu.

Pri porovnaní s rokom 2010 nastal pokles vo vydaní rozhodnutí a úkonov o 1 400, čo predstavovalo zníženie o 27,25 %. Na jedného zamestnanca v roku 2010, pri počte troch zamestnancov úseku, pripadalo celkom 2 146 rozhodnutí a úkonov a v roku 2011 na jedného zamestnanca pripadalo celkom 1 687 rozhodnutí a úkonov t.j. menej o 459, čo predstavovalo zníženie o 27,21 %.

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti úseku živnostenskej registrácie za kontrolované obdobie rokov bolo nasledovné:

činnosť vykonávaných úkonov úsekom živnostenskej registrácie	rok 2010	rok 2011
Spracovanie podnikateľských subjektov	8 971	9 152
Vzniknuté právo k podnikaniu (FO, PO)	752	706
Zánik práva k podnikaniu (FO, PO)	587	779
Vydané rozhodnutia	2 428	21
Úkony vykonané účinnosti zákona č. 136/2010 Z. z	4 011	5 039
Služby vykonávané JKM, počet úkonov	5 565	5 908
Spolu	22 314	21 605

Na jedného zamestnanca v roku 2010 pripadalo celkom 7 438 rozhodnutí a iných úkonov a v roku 2011 na jedného zamestnanca pripadalo celkom 7 202 rozhodnutí a iných úkonov, t.j. menej o 236, čo predstavovalo zníženie o 3,28 %.

2.1.3 Úsek živnostenskej kontroly

Oddelenie živnostenskej kontroly v roku 2010 vykonávalo kontrolnú činnosť v počte troch zamestnancov a v roku 2011 bol počet zamestnancov znížený v rámci racionalizačných opatrení na dvoch.

V roku 2010 boli kontroly zamerané na dodržiavanie ustanovení živnostenského zákona ako aj osobitných predpisov súvisiacich s výkonom podnikateľskej činnosti na remeselné živnosti. Bolo vykonaných celkom 569 kontrol, z toho 88 kontrol bol zameraných na skupinu 113 stavebníctvo a 481 kontrol bolo zameraných na podnikateľské subjekty u ktorých neboli kontroly vykonané v predchádzajúcich rokoch.

V roku 2011 bolo vykonaných celkom 435 kontrol z toho 158 kontrol bolo zameraných na kontrolu remeselných živností, pri ktorých ObÚ Malacky kontroloval činnosti skupiny 106 – Výroba spracovanie kameniva a zemín, keramika, skupiny 12 – Kamenárstvo, činnosti skupiny 111 - výroba drevárska, výroba nábytku, hudobných nástrojov a ostatných výrobkov, skupiny 17 – Stolárstvo a skupiny 18 – Zlatníctvo a klenotníctvo.

Najčastejším porušením v rokoch 2010 a 2011 bolo neoznámenie zmien údajov uvedených v živnostenskom registri a to najmä údajov týkajúcich sa bydliska podnikateľa, bydliska konateľa a sídla firmy.

Počet uložených pokút a ich výška za roky 2010 a 2011:

druhy pokút v počtoch a ich výška (v EUR)	rok 2010	rok 2011
Pokuty v blokovom konaní (počet)	33	22
Výška uložených pokút v blokovom konaní (EUR)	1 452	924
Počet uložených pokút vydaných rozhodnutím	104	99
Výška uložených pokút vydaných rozhodnutím	7 788	6 542
Spolu výška uložených pokút (v EUR)	9 240	7 466

Výška uložených pokút v blokovom konaní v roku 2011 bola 924,00 eur, v porovnaní s rokom 2010 bola nižšia o 528,00 eur, t.j. nižšie plnenie o 42,86 %, z dôvodu zmeny ustanovenia § 65b) zákona o živnostenskom podnikaní.

V roku 2010 bolo uložených celkom 104 pokút formou vydaného rozhodnutia v celkovej výške 7 788,00 eur, z toho bolo uhradených celkom 5 379,00 eur a neuhradených 2 409,00 eur. V roku 2010 bolo postúpených na exekúciu 13 rozhodnutí v celkovej výške 1 518,00 eur.

V roku 2011 bolo uložených celkom 99 pokút formou vydaného rozhodnutia v celkovej výške 6 542,00 eur, z toho bolo uhradených celkom 3 989,00 eur a neuhradených 2 553,00 eur. V roku 2011 bolo postúpených na exekúciu 16 rozhodnutí v celkovej výške 1 454,00 eur.

V roku 2010 kontrolnú činnosť vykonávali traja zamestnanci. Vykonaných bolo celkom 569 kontrol s výškou uložených pokút v sume 9 240,00 eur. Na jedného zamestnanca pripadalo 190 kontrol a priemerná výška uložených pokút bola 3 080,00 eur.

V roku 2011 kontrolnú činnosť vykonávali dvaja zamestnanci. Vykonaných bolo celkom 435 kontrol, čo bolo menej o 134, t.j. plnenie nižšie o 30,80 % oproti roku 2010. Výška uložených pokút bola 7 466,00 eur, t.j. menej o 1 774,00 eur v porovnaní s rokom 2010, čo predstavovalo plnenie nižšie o 23,76 %.

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti úseku živnostenskej kontroly za kontrolované obdobie rokov bolo nasledovné:

činnosť vykonávaných úkonov úsekom živnostenskej kontroly	rok 2010	rok 2011
Vykonané kontrolné akcie	569	435
Počet uložených pokút v blokovom konaní	33	22
Vydané rozhodnutia o uložení pokuty	104	99
Iné úkony	421	513
Zistenia o počte neoprávnene podnikajúcich	2	1
Spolu	1 129	1 070

V roku 2010 pripadalo na jedného zamestnanca 376 rozhodnutí, úkonov a zistení a v roku 2011 pripadalo na jedného zamestnanca 535 rozhodnutí, úkonov a zistení, t.j. viac o 159, čo predstavovalo zvýšenie o 42,29 % pri zníženom počte na dvoch zamestnancov.

Výkon kontrolnej činnosti v rokoch 2010 a 2011 bol negatívne ovplyvnený nízkym počtom zamestnancov úseku živnostenskej kontroly, čo sa v konečnom dôsledku prejavilo znížením počtu vykonaných kontrol ako aj výšky uložených sankčných postihov. V prípade dlhodobej práceneschopnosti zamestnankyne z úseku kontroly bola kontrolná činnosť v roku 2011 vykonávaná zastupovaním z úseku registrácie a vedúcou odbor. Z dôvodu možného vzniku podobných situácií aj v nasledovných rokoch by bolo vhodné riešiť uvedenú situáciu zvýšením počtu zamestnancov na úseku minimálne o 1 zamestnanca.

2.1.4 Odbor civilnej ochrany a krízového riadenia

V kontrolovanom období rokov 2010 – 2011 vykonával odbor civilnej ochrany a krízového riadenia (ďalej len „OCOa KR“) činnosti na úsekoch: civilnej ochrany obyvateľstva, krízového riadenia, na úseku prípravy a odborného vzdelávania, hospodárenia s materiálom civilnej ochrany a financovania, hospodárskej mobilizácie, obrany štátu a úseku vyrozumenia a varovania.

K 1.1.2010 bolo na OCOaKR zamestnaných celkom sedem zamestnancov, z toho jeden vedúci odboru. K 01.11.2010 sa počet zamestnancov odboru znížil o jedného zamestnanca a k 31.12.2010 sa počet zamestnancov odboru znížil o jedného zamestnanca. K 31.12.2010 bol na OCOaKR celkový počet zamestnancov päť z toho jeden vedúci odboru. Celkové mzdové náklady za rok 2010 boli vo výške 67 358,69 eur a odvody poisťovniam boli vo výške 23 542,00 eur.

V priebehu roka 2011 zostal počet zamestnancov na OCOaKR nezmenený. Celkové mzdové náklady za rok 2011 boli vo výške 41 663,33 eur a odvody poisťovniam boli vo výške 14 561,00 eur.

Znížením počtu funkčných miest v priebehu roka 2010 bolo v roku 2011 vyplatených na mzdy celkom o 25 695,36 eur menej ako v roku 2010 a odvody poisťovniam boli nižšie o 8 981,00 eur. Celkom došlo na OCOaKR v porovnaní s rokom 2010 k úspore vo výške 34 676,36 eur.

Počet zamestnancov OCOaKR vzhľadom na rozsiahlosť agendy a spoluprácu s rôznymi úradmi, inštitúciami, PO a FO v oblasti civilnej ochrany, IZS, CNP, krízového riadenia, obrany štátu a hospodárskej mobilizácie nebol predimenzovaný a ich činnosť je pre ObÚ Malacky efektívna a potrebná.

2.1.5 Ekonomický odbor

V priebehu rokov 2010 a 2011 boli ObÚ Malacky, ako miestne príslušnému obvodnému úradu, zaslané od Slovenskej kancelárie poisťovateľov (ďalej len „kancelária“) zoznamy poistníkov, ktorí nemali uzavreté povinné zmluvné poistenie (ďalej len „PZP“) v celkovom počte 5 443 poistníkov za obdobie povinnosti od 15.12.2008 do 01.10.2009 a v celkovom počte 5 349 poistníkov za obdobie od 01.10.2009 do 27.03.2011.

Na základe údajov poskytnutých kanceláriou vykonal ObÚ Malacky v roku 2010 a 2011 nasledovné úkony:

Ukazovateľ	2010	2011
Počet nepoistených motorových vozidiel	5 443,00	5 349,00
Počet zaslaných výziev za rok 2010 (§ 19 ods. 2 zákona 381/2001 Z. z.)	157	93
z toho:		
Zastavené konania v roku 2010	55	42
Počet zaslaných rozhodnutí o uložení pokuty v roku 2010	102	51
Celková výška uložených pokút (v eur)	12 386,00	8 489,00
z toho:		
Zaplatené k 31.12.2011 (v eur)	8 426,00	5 103,00
Postúpené na exekúciu za rok 2010 (v eur)	3 544,00	1 222,00
Škodová komisia (v eur)	283,00	0,00
Splácané podľa splátkového kalendára (v eur)	133,00	1 182,00
Ostatné	0,00	388,00

Z celkového počtu 5 443 poistníkov uvedených v doručenom oznámení o neuzavretí PZP v roku 2010 zaslal ObÚ Malacky celkom 157 výziev na predloženie dokladov preukazujúcich uzatvorenie PZP, čo predstavovalo 2,88 % z celkového počtu doručených poistníkov.

V roku 2011 z celkového počtu 5 349 poistníkov zaslal ObÚ Malacky celkom 93 výziev na predloženie dokladov preukazujúcich uzatvorenie PZP, čo predstavovalo 1,74 % z celkového počtu.

Tým, že ObÚ Malacky v rokoch 2010 a 2011 bez zbytočného odkladu nezaslal výzvy na predloženie dokladov preukazujúcich uzatvorenie PZP všetkým fyzickým a právnickým osobám, ktoré mu boli doručené kanceláriou došlo k porušeniu ustanovenia § 19 ods. 2 zákona o PZP, podľa ktorého obvodný úrad na základe oznámenia kancelárie vyzve bez zbytočného odkladu toho, kto má povinnosť uzavrieť poistnú zmluvu, aby do siedmich pracovných dní od doručenia výzvy predložil doklad preukazujúci uzatvorenie PZP.

V zmysle ustanovenia § 19 ods. 4 zákona o PZP sa pokuta za neuzavretie poistnej zmluvy môže uložiť do dvoch rokov odo dňa, keď sa ObÚ Malacky o porušení povinnosti dozvedel. Súčasne je však možné pokutu uložiť najneskôr do troch rokov od dňa, keď k porušeniu povinnosti došlo.

Nakoľko podľa údajov uvedených v oznámení doručenom 14.12.2009 bola najneskoršia lehota povinnosti uzatvorenia PZP 13.04.2009 nebolo možné v čase výkonu kontroly v ostatných prípadoch t. j. v prípade 5 286 poistníkov uložiť pokutu za nesplnenie povinnosti uzavrieť PZP, čo z celkového počtu 5 443 poistníkov predstavovalo 97,12 %.

Z uvedeného dôvodu NKÚ SR konštatuje, že efektívnosť ukladania pokút za neuzatvorenie PZP bola veľmi nízka.

Súčasne bolo kontrolou zistené, že v prípade 89 poistníkov uvedených v doručenom oznámení by nebolo možné, vzhľadom k zákonom stanoveným lehotám, uložiť pokutu za neuzavretie PZP už v čase doručenia oznámenia kanceláriou.

V rámci kontroly hospodárnosti a efektívnosti uskutočnených konaní bolo zistené, že z celkového počtu 157 zaslaných výziev v roku 2010 bolo ObÚ Malacky preukázané, že v 55 prípadoch bolo PZP uzavreté, na základe čoho nebolo konanie o uložení pokuty začaté.

Z pomeru medzi celkovým počtom zaslaných výziev a následne preukázanými uzatvoreniami PZP vyplýva, že chybovosť zaslaného zoznamu bola na úrovni cca 35 %, čo predstavovalo chybovosť významnú.

Z celkového počtu 102 konaní o uložení pokuty v roku 2010, bola v 76 prípadoch pokuta uhradená, čo predstavovalo 74,51 % úspešnosť. Z celkovej výšky 12 386,00 eur uložených pokút bolo uhradených 8 426,00 eur na základe prvej resp. druhej výzvy na ich úhradu. Všetky ostatné prípady boli postúpené na vymáhanie exekútorovi.

V rámci kontroly hospodárnosti a efektívnosti uskutočnených konaní bolo zistené, že z celkového počtu 93 zaslaných výziev v roku 2011 bolo ObÚ Malacky preukázané, že v 42 prípadoch bolo PZP uzavreté, na základe čoho nebolo konanie o uložení pokuty začaté.

Z pomeru medzi celkovým počtom zaslaných výziev a následne preukázanými uzatvoreniami PZP vyplýva, že chybovosť zaslaného zoznamu bola na úrovni 45 % čo predstavovalo chybovosť významnú.

NKÚ SR z uvedeného dôvodu konštatuje, že zostavené zoznamy poistníkov, ktorí neuzavreli PZP zo strany kancelárie nezodpovedali skutočnosti a realizácia predpísaných úkonov ObÚ Malacky by viedla k celkovej nehospodárnosti.

Z celkového počtu 51 konaní o uložení pokuty v roku 2011, bola v 40 prípadoch pokuta uhradená, čo predstavovalo 78,51 % úspešnosť. Z celkovej výšky 8 489,00 eur uložených pokút bolo uhradených 5 103,00 eur na základe prvej resp. druhej výzvy na ich úhradu. Všetky ostatné prípady boli postúpené na vymáhanie exekútorovi.

V roku 2010 a 2011 vykonával činnosti súvisiace s agendou PZP len jeden pracovník ObÚ Malacky, ktorý súčasne plnil úlohy týkajúce sa vedenia pokladne a vymáhania pohľadávok za ObÚ Malacky. V roku 2010 boli náklady na jedného zamestnanca vo výške 13 327,81 eur a v roku 2011 vo výške 11 061,11 eur. Prevádzkové náklady boli prepočítané z priemerného počtu zamestnancov na jedného zamestnanca, ktorý plnil úlohy súvisiace s agendou PZP. Skutočné náklady boli nižšie, nakoľko pracovník, ktorý vykonával činnosti súvisiace s agendou PZP súčasne plnil aj úlohy týkajúce sa vedenia pokladne a vymáhania pohľadávok za ObÚ Malacky. Z evidencie ObÚ Malacky nebolo možné zistiť a vyčíslieť rozloženie nákladov na jednotlivé činnosti pracovníka.

Nakoľko nebolo možné určiť pomer vyťaženia zamestnanca k jednotlivým činnostiam ktoré vykonával (PZP, pokladňa, pohľadávky), nebolo možné stanoviť výšku efektívnosti a hospodárnosti k činnostiam vykonávaným v súvislosti s PZP. Pri celkovej výške nákladov 13 327,81 eur na jedného zamestnanca v roku 2010 bola výška uhradených pokút v sume 8 426,00 eur t.j. na úrovni 63,22 % z nákladov na jedného zamestnanca. Pri celkovej výške nákladov 11 061,11 eur na jedného zamestnanca v roku 2011 bola výška uhradených pokút v sume 5 103,00 eur t.j. na úrovni 46,13 % z nákladov na jedného zamestnanca.

2.1.6 Osobný úrad

Osobný úrad bol organizačným útvarom služobného úradu v priamej riadiacej pôsobnosti vedúceho služobného úradu. Zabezpečoval plnenie úloh spojených s uplatňovaním

štátnozamestnaneckých vzťahov, pracovnoprávných vzťahov a z právnych vzťahov upravujúcich služobný pomer. Vykonával činnosti súvisiace s odmeňovaním zamestnancov. ObÚ Malacky, spolupracoval s MV SR pri plánovaní personálnych potrieb a predkladal mu podklady k zostaveniu systemizácie. MV SR určoval obvodným úradom organizačnú štruktúru a záväzný limit počtu zamestnancov. ObÚ zabezpečoval vzdelávanie štátnych zamestnancov a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme.

ObÚ Malacky mal k 31.12.2010 určený záväzný limit 34 zamestnancov, z toho 29 štátnych zamestnancov a päť zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme. Záväzný limit 34 zamestnancov bol určený systemizáciou MV SR s účinnosťou od 01.10.2007.

V zmysle personálneho rozkazu ministra vnútra SR mal ObÚ Malacky určený záväzný limit 29 zamestnancov z toho 24 štátnych zamestnancov a päť zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a od 01.02.2011 bol tento limit znížený o jedno miesto zamestnanca pri výkone práce vo verejnom záujme.

Organizačná štruktúra v zmysle záväzných limitov bola nasledovná:

organizačná štruktúra	k 31.12.2010	k 31.12.2011
Prednosta	1	1
Odbor všeobecnej vnútornej správy	6	7
Odbor živnostenského podnikania	7	6
Odbor civilnej ochrany a krízového riadenia	7	5
organizačný odbor	6	0
ekonomický odbor	6	0
odbor ekonomický a organizačný	0	8
osobný úrad	1	1
Spolu	34	28

V priebehu roka 2011 sa počet zamestnancov nemenil. Boli uskutočnené len zmeny, ktoré neovplyvňovali celkový počet zamestnancov, ako napríklad bolo zmenené jedno miesto pri výkone práce vo verejnom záujme na jedno štátnozamestnanecké miesto od 01.02.2011 a jeden štátny zamestnanec bol presunutý z odboru ekonomického a organizačného do odboru všeobecnej vnútornej správy od 01.11.2011.

Počet štátnozamestnaneckých miest a miest pri výkone práce vo verejnom záujme v členení podľa funkcií podľa skutočného stavu k 31.12.2010 a k 31.12.2011:

k 31.12.2010				k 31.12.2011			
Štátna služba	Počet	Verejná služba	Počet	Štátna služba	Počet	Verejná služba	Počet
Štátny radca	1	Odborný referent špecialista	3	Štátny radca	1	Odborný referent špecialista	3
Hlavný radca	4	Samostatný radca	1	Hlavný radca	4		
Odborný radca	7	Vodič	1	Odborný radca	8		
Samostatný radca	10			Samostatný radca	10		
Radca	5			Radca	2		
Spolu	27		5	Spolu	25		3

V roku 2010 mal ObÚ Malacky 34 zamestnancov. V priebehu roka 2010 ukončili štátnozamestnanecký pomer dvaja štátni zamestnanci na vlastnú žiadosť, jeden v skúšobnej dobe zo strany zamestnávateľa, jeden z titulu odchodu do starobného dôchodku a štyria štátni

zamestnanci z dôvodu organizačnej zmeny (zrušenie štátnozamestnaneckých miest). Prijatých bolo päť zamestnancov do štátnej služby, z toho štyria na zastupovanie počas materskej a rodičovskej dovolenky. Počet zamestnancov bol k 31.12.2010 podľa skutočného stavu 32 a k 31.12.2011 už iba 28 zamestnancov, čo predstavovalo pokles o 12,5 % oproti roku 2010.

V roku 2010 bol schválený rozpočet na mzdy vo výške 270 298,00 eur. K 31.12.2010 bol rozpočet upravený na výšku 305 826,67 eur. Skutočné čerpanie bolo vo výške 302 861,33 eur. V roku 2011 bol schválený rozpočet na mzdy vo výške 237 408,00 eur. K 31.12.2011 bol rozpočet upravený na výšku 239 077,00 eur. Skutočné čerpanie bolo vo výške 239 076,01 eur, z toho:

(v eur)

pol.	názov položky	schválený rozpočet		upravený rozpočet		skutočné čerpanie	
		2010	2011	2010	2011	2010	2011
611	Tarifný plat	233 108,00	202 196,00	247 608,92	204 968,35	244 643,58	204 967,36
612	Osobný príplatok	29 900,00	26 566,00	28 614,02	23 664,36	28 614,02	23 664,36
613	Náhrada za pohot.	5 640,00	1 884,00	8 946,98	3 524,83	8 946,98	3 524,83
614	Odmeny	1 650,00	0,00	13 876,50	1 200,00	13 876,50	1 200,00
616	Doplatok platu	0,00	6 762,00	6 780,25	5 719,46	6 780,25	5 719,46
	Spolu	270 298,00	237 408,00	305 826,67	239 077,00	302 861,33	239 076,01

ObÚ Malacky nemal v rokoch 2010 a 2011 vytvorené novovzniknuté funkčné miesta v dôsledku zdvojených funkcií.

V porovnaní s rokom 2010 boli celkové mzdové náklady nižšie o 63 785,32 eur, t. j. o 21,06 %. Najvýraznejší podiel na uvedenom poklese tvorili znížené náklady na tarifný plat zamestnancov o 39 676,22 eur (z dôvodu zníženia počtu zamestnancov) a na odmeny o 12 676,50 eur.

ObÚ Malacky nemal v kontrolovanom období pracovno-právne spory, ani právoplatne prehraté súdne spory.

2.2.1 Úsek územného a správneho usporiadania

Zákonom č. 263/2008 Z. z. o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2011 a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o SODB“) bol ustanovený obsah, rozsah a spôsob vykonania sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2011 ako osobitného druhu štatistického zisťovania, rozhodujúci okamih sčítania, pôsobnosť ústredných orgánov štátnej správy, obvodných úradov, obcí, vyšších územných celkov, povinnosti iných osôb súvisiacich so sčítaním a využitie získaných údajov. Sčítanie obyvateľov, domov a bytov bolo v SR vykonané v čase od 13.05. do 06.06.2011.

ObÚ Malacky, úsek územného správneho usporiadania zabezpečoval prípravu, priebeh a samotné sčítanie obyvateľov, domov a bytov v roku 2011 v zmysle metodického pokynu Štatistického úradu SR (ďalej len „ŠÚ SR“) č. 220-0010/2011 z 25.02.2011 o zabezpečení financovania prípravy, priebehu a vykonania sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2011 (ďalej len „metodický pokyn“), ktorým boli bližšie upravené podrobnosti súvisiace s prípravou, priebehom a vykonaním sčítania. Úsek územného a správneho usporiadania koordinoval financovanie príslušných obcí, podieľal sa na poskytovaní dotácií obciam, ako aj na zúčtovaní účelovo pridelených finančných prostriedkov v zmysle výnosu ŠÚ č. 220-0011/2011 z 28.02.2011 o poskytnutí dotácií zo štátneho rozpočtu obciam na úhradu nákladov súvisiacich so zabezpečením preneseného výkonu štátnej správy pri

príprave, priebehu a vykonaní sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2011 (ďalej len „výnos ŠÚ SR“).

Výnos ŠÚ SR upravoval rozsah, spôsob, rozdelenie a termíny zúčtovania dotácií poskytnutých zo štátneho rozpočtu obciam na zabezpečenie sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2011.

MV SR listom značky SVS-OEVS-2011/007083-013 zo dňa 27.04.2011 povolilo ObÚ Malacky rozpočtovým opatrením č. 7/08C03 prekročenie limitu výdavkov o sumu 4 009,00 eur na zabezpečenie úloh v súvislosti so sčítaním obyvateľov, domov a bytov v roku 2011.

Uvedené finančné prostriedky boli vyčerpané v celkovej výške 4 009,00 eur. Kontrolou účelovosti použitia finančných prostriedkov súvisiacich s vykonaním sčítania obyvateľov domov a bytov v roku 2011 bolo zistené, že poskytnuté finančné prostriedky boli použité v súlade s ustanovením Čl. 2 ods. 2 metodického pokynu.

Okrem uvedeného boli ObÚ Malacky pridelené finančné prostriedky pre obce v celkovej výške 67 265,00 eur. Kontrolnej skupine boli predložené výpisy z výdavkového účtu štátneho rozpočtu o poskytnutí finančných prostriedkov ObÚ Malacky, a to z 05.04.2011 v celkovej výške 55 700,00 eur, z 07.04.2011 v celkovej výške 10 164,00 eur a z 20.07.2011 v celkovej výške 1 401,00 eur.

MV SR povolilo ObÚ Malacky rozpočtovým opatrením č. 6/08C03 prekročenie limitu výdavkov o sumu 65 864,00 eur a rozpočtovým opatrením č. 19/08C03 prekročenie limitu výdavkov o sumu 1 401,00 eur na zabezpečenie úloh v súvislosti so sčítaním obyvateľov, domov a bytov v roku 2011.

Termín pre zúčtovanie uvedených finančných prostriedkov bol stanovený do 31.07.2011 pre obce do 20.08.2011 pre ObÚ Malacky. Vyúčtovanie finančných prostriedkov z obcí bolo predložené na ObÚ Malacky v termíne do 31.07.2011.

Nevyčerpané finančné prostriedky z poskytnutej dotácie obciam v sume 801,42 eur zaslal ObÚ Malacky na výdavkový účet MV SR dňa 19.08.2011.

ObÚ Malacky vo vyúčtovaní poskytnutých finančných prostriedkov MV SR listom zn. OBV-MA-OEO/A/2011/03397 z 16.08.2011 oznámil MV SR, že po zosumarizovaní výdavkov obcí, niektoré obce požadovali zvýšenie dotácie v celkovej výške 764,04 eur. Uvedená suma bola obciam poukázaná z účtu ObÚ Malacky dňa 08.12.2011.

2.2.2 Obslužné činnosti

ObÚ Malacky uzatvoril 19.05.2009 zmluvu o výpožičke s Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny SR v Malackách na nebytové priestory o celkovej rozlohe 678,61 m² na výkon štátnej správy ObÚ Malacky v okrese Malacky. V zmysle uvedenej zmluvy boli náklady na dodávku plynu a náklady spojené s ochranou budovy uhrádzané na základe vyúčtovania podľa stanoveného koeficientu k celkovej ploche kancelárskych priestorov v budove k ploche prenajatých kancelárskych priestorov.

Dňa 03.02.2011 uzatvoril ObÚ Malacky dodatok č. 1 k uvedenej zmluve, ktorým bola upravená rozloha vypožičaných nebytových priestorov na 617,31 m².

Kontrolou predložených účtovných dokladov bolo zistené, že na základe zmluvy o výpožičke a jej dodatku vyplatil ObÚ Malacky za činnosti súvisiace s upratovaním a strážením nebytových priestorov v roku 2010 celkom 3 693,84 eur a v roku 2011 celkom 3 926,00 eur.

V čase výkonu kontroly boli postupy verejného obstarávania upravené zákonom o verejnom obstarávaní, nariadením MV SR č. 18/2007 o jednotnom postupe štátnych rozpočtových organizácií a štátnych príspevkových organizácií MV SR pri verejnom obstarávaní zákaziek na dodanie tovaru, zákaziek na uskutočnenie stavebných prác a zákaziek na poskytnutie služieb v znení nariadenia MV SR č. 70/2007 a nariadenia MV SR č. 74/2008 (ďalej len „nariadenie ministerstva vnútra“), Metodickým usmernením č. SE-OVO-2011/000274-004 zo dňa 25.03.2011, Pokynom č. 2/2011 prednostu ObÚ Malacky o postupe pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou s účinnosťou od 01.04.2011 a Pokynom č. 2/2009 prednostu ObÚ o postupe pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou.

Kontrolnej skupine bola na základe vyžiadania predložená čiastková zmluva č. MV 2009/052 k rámcovej dohode č. SE-98/OVO-2009 zo dňa 09.12.2009, ktorá nadobudla účinnosť od 04.01.2010. V zmysle prílohy č. 3 k uvedenej zmluve a cenovej ponuky bola cena za upratovacie práce stanovená vo výške 426,09 eur/mesiac.

Na základe uvedenej zmluvy zhotoviteľ vykonával revízie, opravy a údržby pri správe a údržbe budov v objektoch a ObÚ Malacky vyplatil v roku 2010 za upratovanie a za opravu klimatizácie celkom 2 673,63 eur.

Dňa 06.08.2010 uskutočnil ObÚ Malacky verejné obstarávanie za účelom zabezpečenia upratovania priestorov ObÚ Malacky. Jediným kritériom na vyhodnotenie ponúk bola cena za službu. Kontrolou predloženej dokumentácie nebolo zistené porušenie pri realizácii verejného obstarávania.

S úspešným uchádzačom bola podpísaná zmluva na poskytnutie služby dňa 27.09.2010. Podľa uvedenej zmluvy bola cena za upratovanie a čistenie kancelárskych priestorov ObÚ Malacky o rozlohe 523,29 m² stanovená vo výške 498,17 eur s DPH (418,63 eur bez DPH). Zmluva bola uzatvorená na obdobie troch rokov od dátumu podpisu zmluvy s možnosťou predĺženia platnosti o jeden rok. Na základe dodatku č. 1 z 28.01.2011 bola cena za upratovanie znížená na 445,24 eur s DPH (371,03 eur bez DPH) z dôvodu zmenšenia rozlohy určenej na upratovanie na 463,79 m². Za obdobie od novembra 2010 do 31.12.2011 vyplatil ObÚ Malacky za upratovanie a čistenie celkom 8 675,47 eur (s DPH).

Dodržaním postupov stanovených zákonom o verejnom obstarávaní považuje NKÚ SR zabezpečenie nákladov na upratovanie a čistenie za hospodárne.

3. Správa a ochrana majetku štátu

Celková hodnota majetku ObÚ Malacky bola k 31.12.2010 vo výške 376 751,50 eur, z toho neobežný majetok vo výške 295 684,96 eur a obežný majetok vo výške 81 066,54 eur.

Celková hodnota majetku ObÚ Malacky bola k 31.12.2011 vo výške 297 691,04 eur, z toho neobežný majetok vo výške 237 223,54 eur a obežný majetok vo výške 60 467,50 eur.

V roku 2010 boli kapitálové príjmy za predaj majetku ObÚ Malacky v celkovej výške 138 835,00 eur. Kontrolnej skupine boli ku kontrole predložené doklady týkajúce sa predaja majetku ObÚ Malacky, a to kúpne zmluvy z 26.10.2009, z 19.10.2009, z 26.11.2009 a z 10.03.2010. Kontrolou príjmov na 100 % vzorke dokladov neboli zistené nedostatky.

Celkové príjmy ObÚ Malacky za prenájom v roku 2010 boli vo výške 20 298,00 eur, z toho 13 392,00 eur z prenajatých pozemkov a 6 906,66 eur z prenajatých budov, priestorov a objektov.

Kontrolná skupina preverila výšku príjmov z nájmu na 100 % vzorke dokladov. Kontrolou príjmov za nájom bolo zistené, že ObÚ Malacky zaradil do príjmov z nájmu finančné prostriedky za predaj nehnuteľností zapísaných na liste vlastníctva č. 2459 katastrálneho úradu v Malackách, a to: parc. č. 3530/5 o výmere 63 m², parc. č. 3530/28 o výmere 469 m², parc. č. 3530/29 o výmere 212 m² a parc. č. 3530/34 o výmere 308 m². Nehnuteľnosti boli predané na základe kúpnej zmluvy z 10.02.2010 za celkovú sumu 8 920,00 eur. Kúpna cena bola uhradená dňa 31.05.2010. MF SR vydalo súhlas s odplatným prevodom vlastníctva nehnuteľností 25.05.2010 pod značkou MF/13070/2010-82.

Finančné prostriedky vo výške 8 920,00 eur ObÚ Malacky zatriedil do podpoložky 212002 – príjem z prenajatých pozemkov a nie medzi kapitálové príjmy konkrétne 233001 – príjem z predaja pozemkov. Nesprávnym zatriedením príjmov v celkovej výške 8 920,00 eur došlo k porušeniu ustanovenia § 1 ods. 3 písm. a) opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších opatrení.

Uvedením nesprávnych údajov v položke 212002 a 233001 finančného výkazu o plnení rozpočtu subjektu verejnej správy k 31.12.2010 došlo súčasne k porušeniu ustanovení opatrenia MF SR č. MF/20414/2007-31, ktorým sa ustanovuje usporiadanie, obsahové vymedzenie, spôsob, termín a miesto predkladania informácií z účtovníctva a údajov potrebných na účely hodnotenia plnenia rozpočtu verejnej správy.

Kontrolou bolo zistené, že nesprávne údaje boli uvedené aj vo výročnej správe za rok 2010 konkrétne v časti 3. Rozpočet ObÚ Malacky.

V roku 2011 boli kapitálové príjmy ObÚ Malacky v celkovej výške 86 165,00 eur. Kontrolou uvedených príjmov neboli zistené nedostatky. Všetky kúpne zmluvy boli odsúhlasené MV SR

Celkové príjmy za prenájom v roku 2011 boli vo výške 125,87 eur. Uvedené finančné prostriedky boli uhradené na základe zmluvy z 09.02.2011 za užívanie majetku za obdobie od 21.01.2010 do rozhodnutia o povolení vkladu vlastníckeho práva do 21.04.2011.

Celková výška pohľadávok ObÚ Malacky k 31.12.2010 bola 40 925,83 eur, ktoré boli evidované ako pohľadávky z nedaňových rozpočtových príjmov po lehote splatnosti, a to:

ukazovateľ	odbor živnostenského podnikania	odbor ekonomický	odbor všeobecnej vnútornej správy		celkom
	Živnostenský zákon	PZP	Trovy konania	Poriadkové pokuty	
Počet pohľadávok	139,00	135,00	219,00	6,00	499,00
Predpis pohľadávok	20 820,81	33 243,07	3 075,40	297,53	57 436,81
Počet uhradených pohľadávok	76,00	85,00	28,00	3,00	192,00
Uhradené pohľadávky	4 995,35	10 999,38	417,27	98,98	16 510,98
Zostatok výšky pohľadávok	15 825,46	22 243,69	2 658,13	198,55	40 925,83

Kontrolná skupina preverila vymáhanie pohľadávok za rok 2010 na vzorke vybraných pohľadávok za pokuty za neuzatvorenie PZP a za pokuty udelené odborom živnostenského podnikania (z dôvodu najvyššieho zostatku neuhradených pohľadávok), a to:

Kontrolou bolo zistené, že v prípade pohľadávok vedených pod variabilnými symbolmi 2006021422, 2005027961, 2007021492, 2006018491, 2006007372, 2007001243, ObÚ Malacky ako správca pohľadávok neuskutočnil všetky úkony smerujúce k vymoženiu pohľadávok (bola zaslaná len jedna výzva na zaplatenie za obdobie rokov 2006 až 2010),

čo malo za následok ich premlčanie, ktoré viedlo k trvalému upusteniu od ich vymáhania. Uvedeným konaním došlo k porušeniu ustanovenia § 6 ods. 4 zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o správe majetku štátu“), podľa ktorého správca pohľadávky štátu je povinný starať sa o to, aby všetky povinnosti dlžníka boli včas a riadne splnené, aby pohľadávka štátu bola včas uplatnená na príslušných orgánoch a aby rozhodnutia týchto orgánov boli včas vykonané.

Činnosť ObÚ Malacky v roku 2010 zameraná na vymáhanie pohľadávok bola nasledovná:

ukazovateľ	odbor živnostenského podnikania	odbor ekonomický	odbor všeobecnej vnútornej správy	spolu
Počet trvalých upustení od vymáhania pohľadávok	57	34	0	91
Celková výška trvalých upustení	7 651,13	859,55	0,00	16 510,98
Počet pohľadávok v exekúcii	8	17	0	25
Výška pohľadávok v exekúcii	927,08	4 591,24	0,00	5 518,32
Počet pohľadávok v splátkovom kalendári	1	25	0	26
Hodnota pohľadávok v splátkovom kalendári	99,61	1 924,06	0,00	2 023,67

V roku 2010 ObÚ Malacky trvale upustil od vymáhania pohľadávok v 91 prípadoch v celkovej výške 16 510,98 eur. Kontrolou splnenia podmienok na trvalé upustenie od vymáhania pohľadávok neboli zistené nedostatky.

K 31.12.2011 mal ObÚ Malacky pohľadávky v celkovej výške 31 990,79 eur, a to:

ukazovateľ	odbor živnostenského podnikania	odbor ekonomický	odbor všeobecnej vnútornej správy		celkom
	Živnostenský zákon	PZP	Trovy konania	Poriadkové pokuty	
Počet pohľadávok	116	89	232	7	444
Predpis pohľadávok	16 104,48	28 207,16	3 649,85	230,55	48 192,04
Počet uhradených pohľadávok	79	70	39	1	189
Uhradené pohľadávky	4 838,46	10 754,10	592,69	16,00	16 201,25
Zostatok výšky pohľadávok	11 266,02	17 453,06	3 057,16	214,55	31 990,79

Z pohľadávok v celkovej výške 31 990,79 eur po lehote splatnosti boli pohľadávky so zostatkovou dobou splatnosti od 1 roka do 5 rokov v celkovej výške 21 173,68 eur (392 pohľadávok) a pohľadávky so zostatkovou dobou splatnosti do 1 roka v celkovej výške 10 817,11 eur (52 pohľadávok).

Kontrolou vymáhania pohľadávok evidovaných k 31.12.2011 na vzorke vybraných pohľadávok v celkovej výške 3 500,00 eur neboli zistené nedostatky.

Činnosť ObÚ Malacky v roku 2011 zameraná na vymáhanie pohľadávok bola nasledovná:

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Ukazovateľ	odbor živnostenských o podnikania	odbor ekonomický	odbor všeobecnej vnútornej správy	spolu
Počet trvalých upustení od vymáhania pohľadávok	58	34	0	92
Celková výška trvalých upustení	7 717,51	859,55	0,00	8 577,06
Počet pohľadávok v exekúcii	42	69	0	111
Výška pohľadávok v exekúcii	4 465,26	15 036,16	0,00	19 501,42
Počet pohľadávok v splátkovom kalendári	3	11	0	14
Hodnota pohľadávok v splátkovom kalendári	139,50	2 286,98	0,00	2 426,48

V roku 2011 ObÚ Malacky trvale upustil od vymáhania pohľadávok v 92 prípadoch v celkovej výške 8 577,06 eur.

Z dôvodu veľkého počtu prípadov pri ktorých bolo vymáhanie pohľadávok ukončené formou trvalého upustenia od ich vymáhania (k 31.12.2011 celkom 92 prípadov), NKÚ SR odporúča zvýšiť počet zamestnancov zaoberajúcich sa vymáhaním pohľadávok.

Celkové záväzky ObÚ Malacky boli k 31.12.2010 vo výške 386 321,81 eur a k 31.12.2011 vo výške 306 75,03 eur, a to:

(v eur)

Ukazovateľ	2010	2011
Záväzky celkom	386 321,81	306 754,03
z toho:		
Zúčtovanie medzi subjektmi verejnej správy	336 610,79	269 214,33
Dlhodobé záväzky	807,43	427,49
Krátkodobé záväzky	39 333,28	28 049,22

V porovnaní s rokom 2010 boli v roku 2011 celkové záväzky ObÚ Malacky nižšie o 79 567,78 eur. Záväzky ObÚ Malacky po lehote splatnosti boli k 31.12.2010 vo výške 40 140,71 eur a k 31.12.2011 boli vo výške 28 476,71 eur so zostatkovou dobou splatnosti do jedného roka.

V roku 2010 bola uskutočnená inventarizácia majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov na základe príkazu prednostu č. 2/2010 a v roku 2011 na základe príkazu prednostu č. 1/2011. Kontrolná skupina preverila inventúrne súpisy a inventarizačné zápisy na 100 % vzorke predložených účtovných dokladov. Kontrolou neboli zistené nedostatky. Vykonanou inventarizáciou neboli zistené inventarizačné rozdiely.

ObÚ Malacky nemal k 31.12.2011 majetok v dočasnej správe.

K 31.12.2011 ObÚ Malacky evidoval v majetku prebytočný nehnuteľný majetok v celkovej výške 189 171,20 eur.

Kontrolou bolo zistené, že prebytočný nehnuteľný majetok v celkovej výške 50 250,95 eur bol ponúknutý v osobitnom ponukovom konaní dňa 04.11.2011. Z dôvodu neprihlásenia sa žiadneho záujemcu bolo osobitné ponukové konanie uzavreté ako neúspešné. Na prebytočný nehnuteľný majetok štátu v celkovej výške 102 415,63 eur bola podpísaná kúpna zmluva, ktorá bola odoslaná na schválenie MV SR.

Na nehnuteľný majetok evidovaný ako pozemok par. č. 3530/2 – zastavané plochy a nádvoria vo výmere 15 714 m² boli vykonané dve neúspešné osobitné ponukové konania.

ObÚ Malacky uzatvoril 19.04.2011 darovaciu zmluvu č. 1/2011, na základe ktorej ObÚ Malacky ako výlučný správca majetku štátu daroval služobné osobné motorové vozidlo. Osobné motorové vozidlo bolo vyhlásené za prebytočný majetok štátu rozhodnutím z 25.01.2011. MV SR udelilo súhlas s darovacou zmluvou dňa 20.05.2011.

V roku 2010 a 2011 bol predmetom vyradenia a likvidácie na ObÚ Malacky majetok v celkovej výške 75 841,30 eur. Kontrolou predloženej dokumentácie neboli zistené nedostatky.

Zhrnutie

Kontrolou boli zistené nasledovné porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov:

1. Tým, že ObÚ Malacky v rokoch 2010 a 2011 bez zbytočného odkladu nezaslal výzvy na predloženie dokladov preukazujúcich uzatvorenie PZP všetkým fyzickým a právnickým osobám, ktoré mu boli doručené kanceláriou došlo k porušeniu ustanovenia § 19 ods. 2 zákona o PZP, podľa ktorého obvodný úrad na základe oznámenia kancelárie vyzve bez zbytočného odkladu toho, kto má povinnosť uzavrieť poisťnú zmluvu, aby do siedmich pracovných dní od doručenia výzvy predložil doklad preukazujúci uzatvorenie PZP.
2. Nesprávnym zatriedením príjmov v celkovej výške 8 920,00 eur došlo k porušeniu ustanovenia § 1 ods. 3 písm. a) opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších opatrení.
3. Uvedením nesprávnych údajov v položke 212002 a 233001 finančného výkazu o plnení rozpočtu subjektu verejnej správy k 31.12.2010 došlo k porušeniu ustanovení opatrenia MF SR č. MF/20414/2007-31, ktorým sa ustanovuje usporiadanie, obsahové vymedzenie, spôsob, termín a miesto predkladania informácií z účtovníctva a údajov potrebných na účely hodnotenia plnenia rozpočtu verejnej správy.
4. Kontrolou bolo zistené, že v prípade pohľadávok vedených pod variabilnými symbolmi 2006021422, 2005027961, 2007021492, 2006018491, 2006007372, 2007001243, ObÚ Malacky ako správca pohľadávok neuskutočnil všetky úkony smerujúce k vymoženiu pohľadávok, čo malo za následok ich premlčanie, ktoré viedlo k trvalému upusteniu od ich vymáhania. Uvedeným konaním došlo k porušeniu ustanovenia § 6 ods. 4 zákona o správe majetku štátu.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 13.07.2012

Ing. Milan Slezák
vedúci kontrolnej skupiny

Mgr. Jaroslava Púčiková
člen kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 17.07.2012

Ing. Jozef Mračna
prednosta Obvodného úradu Malacky