

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 68/01
Zo dňa: 14.05.2012

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 30
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
hospodárnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov na činnosť
obvodných úradov**

Obvodný úrad Trnava

Trnava júl 2012

**Protokol
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) č. 68/01 zo dňa 14.05.2012 vykonali:

Ing. Andrea Molnárová, vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Monika Černayová, členka kontrolnej skupiny

kontrolnú akciu hospodárnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov na činnosť obvodných úradov.

Účelom kontroly bolo preveriť hospodárnosť a efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie hlavných a obslužných činností obvodných úradov po zrušení krajských úradov a úroveň hospodárenia s majetkom. Zanalyzovanie nákladov na ostatné orgány miestnej štátnej správy a posúdenie možnosti racionalizácie čerpania finančných prostriedkov na ich činnosti..

Kontrola bola vykonaná v čase od 22.05.2012 do 13.07.2012 v kontrolovanom subjekte

**Obvodný úrad Trnava,
Kollárova 8, 917 02 Trnava, IČO 45013641**

za kontrolované obdobie: rokov 2010 a 2011 v prípade potreby objektívneho zhodnotenia kontrolovanej skutočnosti aj za predchádzajúce, resp. nasledujúce obdobie.

Predmetom kontroly bolo:

1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte
2. Efektívnosť a hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie činností obvodného úradu
 - 2.1 Efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na vybrané činnosti obvodného úradu
 - 2.2 Hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na vybrané činnosti obvodného úradu
3. Správa a ochrana majetku štátu

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte

Obvodný úrad v Trnave (ďalej len „OÚ“ alebo „kontrolovaný subjekt“) je rozpočtová organizácia štátu, ktorá je zapojená finančnými vzťahmi na rozpočet Ministerstva vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „MV SR“). Zriadený bol zákonom č. 254/2007 Z. z. o zrušení krajských úradov a o zmene a doplnení zákona č. 515/2003 Z. z. o krajských úradoch a obvodných úradoch a doplnení niektorých zákonov v znení nálezů Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 263/2006 Z. z.

OÚ je služobným úradom štátnych zamestnancov, ktorí vykonávajú štátnu službu v obvodnom úrade a je zamestnávateľom zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme. Je miestnym orgánom štátnej správy na úsekoch všeobecnej vnútornej správy,

živnostenského podnikania, civilnej ochrany a riadenia štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu. Vykonáva štátnu správu aj na úsekoch koordinačného strediska integrovaného záchranného systému, obrany a bezpečnosti štátu, hospodárskej mobilizácie, správy majetku štátu a mimosúdnych rehabilitácií, vedenia registra spoločenstiev vlastníkov bytov a nebytových priestorov, poistenia motorových vozidiel a dofinancovania družstevnej a individuálnej bytovej výstavby.

OÚ spravuje majetok štátu, ktorý slúži na jeho činnosť a zabezpečuje materiálo-technické vybavenie OÚ. Na niektorých úsekoch štátnej správy plní aj úlohy, ktoré patria len do pôsobnosti obvodného úradu v sídle kraja. Mimo svojho sídla mal zriadené pracovisko v Hlohovci, ktoré bolo zrušené k 31.12.2010.

Územným obvodom OÚ sú: Trnava, Hlohovec, Dunajská Streda, Galanta, Piešťany, Senica a Skalica.

2. Efektívnosť a hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie činností obvodného úradu

Kontrolou bola preverená efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie vybraných hlavných činností výkonu štátnej správy na odbore všeobecnej vnútornej správy na priestupkovom oddelení, odbore živnostenského podnikania z toho na úsekoch živnostenskej registrácie a živnostenskej kontroly, odbore civilnej ochrany a krízového riadenia, ekonomickom a osobnom odbore.

2.1. Efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na vybrané činnosti obvodného úradu

2.1.1 Odbor všeobecnej vnútornej správy

Oddelenie priestupkové:

OÚ, odbor všeobecnej vnútornej správy, oddelenie priestupkové v roku 2010 prijalo a zaevidovalo celkovo 1 813 spisových materiálov a podnetov na prejednávanie priestupkov, ktoré boli na úrad postúpené orgánmi činnými v trestnom konaní, mestskou políciou ako aj podnety samotných občanov.

K tomuto počtu z predchádzajúcich období roku 2009 naďalej zostalo k prejednávaniu 502 nevybavených priestupkov, celkom na vybavenie v danom roku bolo 2 315 priestupkových spisov (58 priestupkových spisov bolo odstúpených na iné orgány). Z celkového počtu spisov 2 257 bolo v priebehu roka 2010 vybavených celkovo 1 979 spisov, čo predstavuje 87,68 % úspešnosť vybavenosti. Nevybavené spisy v počte 278, predstavujú 12,32 % neúspešnosť vybavenia k celkovému počtu evidencie priestupkových spisov. Tieto boli predmetom presunu na vybavenie pre rok 2011. V mesiaci december 2010 bolo doručených 155 priestupkových vecí.

Na jedného zamestnanca pripadlo k vybaveniu (9 zamestnancov) 251 spisov z celkového počtu a z počtu vybavených spisov priestupkov pripadlo na 1 zamestnanca 220 spisov.

V roku 2010 na OÚ, odbore všeobecnej vnútornej správy vykonávalo priestupkovú agendu deväť zamestnancov, z toho jeden zamestnanec vedúci oddelenia a traja zamestnanci vykonávali rozhodovaciu činnosť, ďalší traja zamestnanci vykonávali administratívne práce súvisiace s ústnym konaním na správnom orgáne, čo znamená predvolávanie svedkov, poškodených a obvinených na ústne konania, vykonávanie zapisovania ich výpovedí a ďalšie potrebné úkony, ako zapisovanie spisov do aplikácie MAKOP a WinAsu a ich následne

odpisovanie pri ukončení. Jeden zamestnanec vykonával agendu súvisiacu s vypracovaním údajov z evidencie priestupkov a ďalší zamestnanec vykonával agendu súvisiacu s komplexným výkonom rozhodnutia.

Vzhľadom na skutočnosť, že v územnom obvode OÚ sa nachádzajú dve nápravnovychovné zariadenia a jeden reedukačný ústav, bolo vypočutých 64 osôb. Na základe dožiadania o vypočutie z iných obvodných úradov bolo vypočutých 31 osôb.

OÚ, odbor všeobecnej vnútornej správy, oddelenie priestupkové, mal v roku 2010 stále pracovisko v Hlohovci s dvomi zamestnankyňami. V decembri 2010 bola jedna zamestnankyňa, vykonávajúca agendu v rozhodovacej činnosti v rámci konania o priestupkoch práceneschopná, čo sa do určitej miery prejavilo na počte nevybavených priestupkových spisov. Uvedený stav, ako aj skutočnosť, že v decembri 2010 bolo postúpených na prejednanie 155 priestupkových vecí, sa podieľali na tom, že 278 priestupkových vecí prešlo do roku 2011 nevybavených. Ďalšie zvýšené nároky boli na zamestnancov pojednávajúcich priestupky kladené v súvislosti s doplnením databázy APV MAKOP o rodné čísla obvinených z priestupkov, odstraňovanie chýb, ktoré vznikli v systéme pri preklápaní spisov z rokov 2006, 2007 a 2008, ktoré boli v systéme vykazované ako nevybavené.

Taktiež pokračovala situácia z roku 2009, keď bol aj v roku 2010 zaznamenaný zvýšený počet žiadostí o oznámenie výsledku priestupkového konania zo strany oznamovateľov.

V roku 2011 odbor všeobecnej vnútornej správy, oddelenie priestupkové prijal a zaevidovalo celkovo 1 821 spisových materiálov a podnetov na prejednávanie priestupkov, ktoré boli na úrad postúpené štátnou políciou, mestskou políciou, inými úradmi ako aj podnety od samotných občanov. V roku 2011 bolo na priestupkovom oddelení zaevidovaných o 11 spisov viac oproti roku 2010.

Z predchádzajúceho obdobia roku 2010 naďalej zostalo k prejednávaniu 278 nevybavených spisov. Celkom na vybavenie v danom roku bolo 2 099 oznámení o spáchaní priestupkov, oproti roku 2010 menej o 216 (na iný štátny orgán bolo postúpených 26 spisov o priestupkoch a podnetov).

Z celkového počtu spisov 2 073 bolo v priebehu roka 2011 vybavených celkovo 1 834 spisov, čo predstavuje 88,47 % úspešnosť vybavenosti. Nevybavené spisy v počte 239, predstavujú 11,53 % neúspešnosť vybavenia k celkovému počtu evidencie priestupkových spisov. Tieto boli predmetom presunu na vybavenie pre rok 2012. V mesiaci december 2011 bolo doručených 179 priestupkových vecí, pričom z nich bolo vybavených 150 priestupkových vecí a 29 z nich prešlo ako nevybavených do roku 2012.

Na jedného zamestnanca (osem zamestnancov) v roku 2011 pripadlo k vybaveniu 255 z celkového počtu spisov. Na jedného zamestnanca boli vybavené spisy priestupkov v počte 225. Porovnaním s rokom 2010 bolo plnenie vyššie o 2,2 %, t. j. o päť spisov viac.

V roku 2011 na OÚ, odbore všeobecnej vnútornej správy, oddelení priestupkovom po reorganizácii v rámci znižovania stavu zamestnancov a následného prepúšťania zamestnancov v dôchodkovom veku došlo k prepusteniu dvoch zamestnancov. Následne došlo aj k fluktuácii zamestnancov, kde s dvomi skúsenými zamestnancami bol rozviazaný štátnozamestnanecký pomer. V roku 2011 bol jeden zamestnanec od marca až do decembra dlhodobo práceneschopný a jeho práca, čo sa týka pridelovania priestupkových spisov sa rozdeľovala a vykonávali ju zvyšní zamestnanci. Na priestupkové oddelenie boli následne prijatí štyria noví zamestnanci, pričom opäť dochádzalo k fluktuácii zamestnancov.

V priebehu prvého polroka 2011 na priestupkovom oddelení vykonávali rozhodovacia činnosť iba dvaja zamestnanci, nakoľko tretí bol dlhodobo práceneschopný. V druhom polroku boli prijatí noví zamestnanci a následne vykonávali traja zamestnanci rozhodovacia

činnosť a ďalší traja zamestnanci vykonávali administratívne práce. Jeden zamestnanec vykonával agendu súvisiacu s výkonom rozhodnutia, pričom z ďalšieho oddelenia jeden zamestnanec popri svojej práci vykonával pre priestupkové oddelenie práce súvisiace s vypisovaním údajov z evidencie priestupkov. Novoprijatým zamestnancom chýbali skúsenosti a prax, čo sa prejavilo do určitej miery na počte prejednaných priestupkov. Počas adaptácie nových zamestnancov, ich školenia a zaučenia do problematiky zo strany starších a skúsenejších pracovníkov dochádzalo do istej miery k strate ich času na naštudovanie a samotné prejednávanie pridelených spisov. Traja prejednávajúci pracovníci, ktorí vykonávali rozhodovaciu činnosť a mimo nej aj činnosť súvisiacu s výsluchmi, ktoré sa týkali dožiadaní v rámci celého Slovenska o výsluchy obvinených osôb, ktoré sa nachádzali buď vo väzbe, vo výkone trestu, alebo v reedukačnom ústave, museli zvládnuť nápor agendy v zákonom stanovených lehotách. Na základe dožiadania o vypočutie z iných obvodných úradov bolo vypočutých 20 osôb.

Taktiež pokračovala situácia z rokov 2010 a 2011, kde bol zaznamenaný zvýšený počet žiadostí o oznámenie výsledku priestupkového konania zo strany oznamovateľov.

Prenesenie spisov z roku 2009 do roku 2010 a z roku 2010 do roku 2011 bolo spôsobené okrem už uvedených skutočností aj ďalšími dôvodmi:

- pri prejednávaní priestupkov pretrvávali problémy s doručovaním zásielok obsahujúcich predvolanie na ústne konanie na správnom orgáne a doručovaním rozhodnutí vo veci v prípadoch, ak správny orgán nedisponoval inou adresou a ani v rámci šetrenia prostredníctvom REGOB-u nezistil inú adresu ako bola uvedená v priestupkovom spise u účastníkov konania. Tiež bol problém, ak obvinený z priestupku na uvedenej adrese nemal svoju poštovú schránku s menom, v tomto prípade pošta nemala zásielku komu doručiť a zásielka sa vrátila s označením, že adresát a jeho pobyt nebol známy (prítom samotný obvinený mohol bývať na uvedenej adrese, ale pracovníčka pošty nemala o tom vedomosť),
- doručenie spisov v mesiaci december príslušného roka.

Prehľad o počtoch zaevidovaných spisových materiálov, podnetov na prejednávanie priestupkov za roky 2010 a 2011:

Zaevidované spisové materiály, podnety na prejednávanie priestupkov:	rok 2010	rok 2011
iné priestupky proti poriadku v správe	44	39
priestupky proti verejnému poriadku	92	81
priestupky proti občianskemu spolunažívaniu	1 180	819
priestupky proti majetku	267	277
ostatné priestupky	230	605
Spolu	1 813	1 821

Prehľad o počte objasnených priestupkov za roky 2010 a 2011:

Priestupky	rok 2010	rok 2011
Odložené priestupky	468	560
Došetrenie priestupkov	63	109
Zastavenie konania	590	299
Počet objasnených priestupkov	1 977	1 706

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Objasnené priestupky v počte 1 977 v roku 2010 a 1 706 v roku 2011 sú priestupky, pri ktorých na ich objasňovaní podieľali orgány policajného zboru, mestskej a železničnej polície v spolupráci s OÚ. Objasňovanie sa vykonávalo na základe vlastného zistenia priestupkového oddelenia OÚ, pri priestupkoch, kde uvádzané orgány objasňovanie nevykonávajú.

Odložené priestupky, ktoré boli v roku 2010 v počte 468 a v roku 2011 v počte 560, boli ukončené vydaním záznamu o odložení veci a priemerná dĺžka času do vydania prvostupňového rozhodnutia predstavovala v priemere dobu 60 dní.

Došetrenie priestupkov v roku 2010 bolo v počte 63 a v roku 2011 v počte 109. Jednalo sa o priestupky, ktoré boli zaslané na príslušné okresné riaditeľstvá policajného zboru, mestskej a železničnej polície na vykonanie ďalšieho objasnenia. Po jeho vykonaní boli opakovane vrátené na OÚ.

Prehľad z celkového počtu objasnených priestupkov (3 098, 2 674) o vydanom počte výrokov rozhodnutí a rozhodnutí (právoplatné rozhodnutia), v ktorých páchatelia priestupkov boli uznaní vinnými, počet pokút, ich výška a trovy konania v rokoch 2010 a 2011 uvádza tabuľka:

Právoplatné rozhodnutia	r.2010	r.2011
Výroky rozhodnutia vyslovenia viny	301	327
Rozhodnutia o upustení od uloženia sankcií	0	0
Rozhodnutia o započítaní času do času zákazu činností	0	0
Rozhodnutia o nároku na náhradu škody	34	44
Spolu počet vydaných rozhodnutí v ktorých páchatelia boli uznaní vinnými	335	371
Dosiahnutá celková výška sankcií (pokút) v Eur	17 549,37	19 734,00
Počet uložených pokút	736	226
Počet pokút uložených v blokovom konaní	-	-
Dosiahnutá výška trov konaní v Eur	3 682,32	4 432,00

Z celkového počtu objasnených priestupkov v roku 2010 bolo vydaných právoplatných výrokov rozhodnutí a rozhodnutí, v ktorých páchatelia priestupkov boli uznaní vinnými 335 a v roku 2011 ich bolo 371, o 36 rozhodnutí viac, t. j. plnenie vyššie o 10,75 % oproti roku 2010.

Dosiahnutá celková výška pokút v roku 2010 bola v sume 17 549,37 Eur (na jedného zamestnanca v priemere 1 253,53 EUR). V roku 2011 výška pokút bola v sume 19 734,00 Eur, viac o 2 184,63 Eur, plnenie vyššie o 11,07 % porovnaním s rokom 2010. Na jedného zamestnanca bola výška pokút v priemere 1 644,50 Eur. Pokuty v blokovom konaní OÚ za kontrolované obdobie neukladal. Dosiahnutá výška trov konaní v roku 2010 bola v sume 3 682,32 EUR a v roku 2011 v sume 4 432,00 EUR.

Zamestnanci priestupkového oddelenia OÚ okrem uvedených činností vydávali aj výpisy z registra priestupkov pre orgány činné v trestnom konaní, prokuratúru, súdy a iné oprávnené orgány. V roku 2010 bolo vydaných 3 556 výpisov a v roku 2011 vydaných 2 268 výpisov z registra priestupkov.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti priestupkového oddelenia za kontrolované obdobie je nasledovné:

Činnosť vykonávaných úkonov priestupkovým oddelením	Rok 2010	Rok 2011
Zaevidované spisy, podnety na prejednanie priestupkov	1 813	1 821
Objasnené priestupky	1 977	1 706
Došetrenie priestupkov	63	109
Zastavenie konania	590	299
Právoplatnosť výrokov rozhodnutí a rozhodnutí	301	327
Výroky rozhodnutí, rozhodnutia bez právoplatnosti	0	13
Počet uložených pokút	-	-
Iné úkony (výpisy z registra priestupkov)	3 556	2 268
Spolu	8 300	6 543

Na jedného zamestnanca v roku 2010, pri počte sedem zamestnancov oddelenia, ktorí vykonávali uvedené činnosti, pripadlo na vykonanie rozhodnutí, úkonov, zistení, došetrenie, uloženie pokút a iných úkonov počet 1 186 úkonov a v roku 2011 to bolo 1 091 úkonov, t.j. o 95 úkonov menej oproti roku 2010, čo predstavuje zníženie o 8 % pri zníženom počte na šesť zamestnancov. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu zamestnanci priestupkového oddelenia však vykonávali okrem už spomenutých úkonov aj ďalšie, ako napr. nahrávanie spisov do informačného systému, vypracovanie predvolaní, zápisníc, ukončení spisov a úkony súvisiace s výkonom rozhodnutí.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu samotná vysoká zaťaženosť a veľké množstvo spisov, ktoré museli zvládnuť pracovníci priestupkového oddelenia mala za následok to, že prichádzalo na tomto oddelení k fluktuácií zamestnancov, nakoľko bolo veľké množstvo spisov, ktoré vzhľadom na lehoty, nebolo reálne možné zvládnuť, a preto zamestnanci rozväzovali štátnozamestnanecký pomer. Počet spisov narastal a pokiaľ sa nezvýši aj finančné ohodnotenie pracovníkov (vzhľadom k počtu spisov, náročnosti ich práce, ako aj ku komunikácii s problémovými osobami), bude dochádzať k odchodu hlavne mladých novoprijatých zamestnancov. Kontrolou bolo zistené, že na priestupkovom oddelení je potrebné riešiť situáciu zvýšením počtu zamestnancov, pretože za súčasnej situácie sa zvyšuje ich pracovná zaťaženosť a zároveň sa im skracuje čas na preštudovanie a samotné prejednanie spisov.

2.1.2 Odbor živnostenského podnikania:

Odbor živnostenského podnikania v kontrolovanom období zabezpečoval výkon štátnej správy na úsekoch živnostenskej registrácie (ďalej len „ÚŽR“) a živnostenskej kontroly (ďalej len „ÚŽK“). Pri výkone svojej činnosti sa riadil predovšetkým zákonom č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „živnostenský zákon“), ktorý upravuje podmienky živnostenského podnikania.

V zmysle § 66b živnostenského zákona OÚ vykonáva pôsobnosť živnostenského úradu v prvom stupni a zapisuje do informačného systému živnosti podnikateľov, ktorým vydal doklady o živnostenskom oprávnení. Podľa § 60 živnostenského zákona živnostenský register tvorí súbor určených údajov o podnikateľoch. Údaje do registra zapisuje OÚ prostredníctvom informačného systému živnostenského podnikania, ktorého správcom je MV SR.

Činnosť odboru živnostenského podnikania na OÚ bola v roku 2010 zabezpečovaná začiatkom roka celkovo 15 zamestnancami a od apríla do konca roka sa počet upravil na 17 zamestnancov, 16 výkonných a jeden riadiaci pracovník. V roku 2011 prišlo k zníženiu stavu zamestnancov OÚ, čo sa prejavilo aj pri plnení činnosti jednotlivých úsekov. Stav zamestnancov bol upravený na celkový počet 11, z toho na úseku ÚŽR sedem a na ÚŽK traja a jeden vedúci odboru. Zníženie na daných úsekoch predstavovalo šesť zamestnancov. Dňom 31.12.2010 bolo podľa organizačného poriadku zrušené detašované pracovisko OÚ so sídlom v Hlohovci, kde činnosti ÚŽR vykonávali dvaja zamestnanci, s ktorými bol rozviazaný pracovný pomer. Na ÚŽK bol stav znížený o štyroch zamestnancov.

Úsek živnostenskej registrácie:

OÚ prostredníctvom ÚŽR plní úlohy jednotného kontaktného miesta podľa živnostenského zákona (ďalej len „JKM“), ktoré sú: živnosťou, podnikaním na základe iného ako živnostenského oprávnenia a poskytovaním služieb podľa osobitného zákona. Je miestne príslušným OÚ v sídle kraja na plnenie úloh JKM pre podnikanie na základe iného ako živnostenského oprávnenia a poskytnutím služieb podľa osobitného zákona pre zahraničné osoby.

Pre podnikateľské subjekty JKM zabezpečovalo najmä poskytovanie informácií o podmienkach podnikania, vybavovanie náležitostí spojených s vydávaním osvedčení o živnostenskom oprávnení, rozhodovalo o tom, či predmet podnikania je živnosťou alebo činnosťou vylúčenou z režimu živnostenského zákona. Osoby, ktoré sa povinne zapisujú do obchodného registra od 01.06.2010 získali možnosť požiadať o obstaranie služieb spojených s prvozápisom do obchodného registra. Obligatórne bola zavedená povinnosť registrácie fyzických osôb k dani z príjmov a prihlasovanie do systému zdravotného poistenia. JKM ďalej plní úlohy poskytovania elektronických služieb pre zjednodušenie komunikácie podnikateľov, vykonáva lustrácia podnikateľských subjektov v REGOB, elektronickú komunikáciu s Generálnou prokuratúrou Slovenskej republiky pri získavaní výpisov z registra trestov. Od účinnosti zákona č. 136/2010 Z. z. o službách na vnútornom trhu a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len “zákon o službách vo vnútornom trhu“) JKM plní aj úlohy Informačného systému vnútorného trhu. Zabezpečuje výmenu informácií o poskytovateľoch služieb, ich činnosti v rámci Európskej únie. Oznamovaciu povinnosť si tu môžu plniť zahraniční záujemcovia o poskytnutie služby v Slovenskej republike, tzv. cezhraničné (dočasné alebo príležitostné) poskytovanie služieb. Prijaté údaje a doklady sú zasielané bezodkladne po vzniku živnostenského oprávnenia na adresu elektronickej podateľne spoločnej pre daňové úrady, príslušnej zdravotnej poisťovne.

Prehľad o službách vykonaných JKM v kontrolovanom období:

Služby využité JKM	Rok 2010	Rok 2011
Subjekty spolu	5 168	5 260
z toho: fyzické osoby (FO)	4 502	4 419
právnické osoby (PO)	666	841
Celkový počet úkonov služby JKM pre:	10 808	11 133
z toho: daňové riaditeľstvo	6 455	6 637
zdravotné poisťovne	4 352	4 491
obchodný register	1	5

Výkon štátnej správy k 31.12.2010 zabezpečoval odbor živnostenského podnikania pre 18 840 registrovaných podnikateľských subjektov, z toho bolo 13 974 fyzických osôb a 4 866 právnických osôb. K 31.12.2011 odbor evidoval 18 628 podnikateľských subjektov s platným živnostenským oprávnením, pričom fyzických osôb bolo 13 543 a 5 085 právnických osôb.

Na ÚŽR vykonávalo ku koncu roka 2010 agendu deväť zamestnancov, pričom na jedného zamestnanca pripadlo z celkového počtu podnikateľských subjektov k vybaveniu 2 093 subjektov. Agendu úseku v roku 2011 vykonávali siedmi zamestnanci. Z celkového počtu registrovaných subjektov pripadlo na jedného zamestnanca k vybaveniu 2 661 subjektov, čo predstavovalo oproti roku 2010 navýšenie o 568 subjektov, t. j. o 27,1 %. Efektívnosť v poskytnutých službách na celkový počet registrovaných podnikateľských subjektov bola vyššia v roku 2011 o 27,1 % na jedného zamestnanca oproti roku 2011.

ÚŽR poskytuje služby podnikateľským subjektom, ktorí podnikajú na základe živnostenského zákona, ale i tým, ktorí podnikajú na základe osobitného predpisu. V roku 2010 bola poskytnutá poradenská činnosť na JKM v 6 460 prípadoch a v roku 2011 celkom v 6 575 prípadoch. Boli prijaté dve oznámenia o cezhraničnom poskytnutí služby partnerským JKM v Českej republike a Spolkovej republike Nemecko.

Podrobné členenie počtov fyzických a právnických osôb, ktorým vzniklo právo podnikat':

Vzniknuté právo k podnikaniu	Rok 2010	Rok 2011
FO SR	921	846
FO zahraničné	41	13
PO SR	396	463
PO zahraničné	9	0
Spolu	1 367	1 322

V priebehu roka 2010 vzniklo právo k podnikaniu 1 367 našim a zahraničným podnikateľským subjektom. V roku 2011 sa počet subjektov, ktorým vzniklo právo k podnikaniu nezvýšil, ale poklesol o 45 subjektov, čo predstavovalo pokles o 3,3 %. Na jedného zamestnanca pripadlo 152 žiadateľov, ktorým tento zamestnanec poskytol kompletné služby a doklady podľa zákona. V roku 2011 pri zníženom počte zamestnancov ÚŽR na jedného zamestnanca vzrástol počet žiadateľov na 189. Porovnaním s rokom 2010 sa efektívnosť zvýšila o 24,3 %.

Podrobné členenie počtov fyzických a právnických osôb, ktorým zaniklo právo podnikat':

Zánik práva k podnikaniu	Rok 2010	Rok 2011
FO	1323	1428
PO	34	80
Spolu	1357	1508

Právo k podnikaniu v roku 2010 zaniklo celkovo 1 357 podnikateľským subjektom, v roku 2011 zaniklo 1508 subjektom. V percentuálnom vyjadrení oproti roku 2010 nárast predstavoval 11,3 %. Pri uvedenom počte zániku práva k podnikaniu v roku 2010 poskytnutím kompletných služieb a dokladov podľa zákona, pripadlo na jedného zamestnanca 151 žiadateľov. V roku 2011 pri zníženom počte zamestnancov sa počet žiadateľov

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

na jedného zamestnanca zvýšil na 215. Efektívnosť v porovnaní s rokom 2011 predstavovala zvýšenie o 42,4 %.

V roku 2010 zaniklo 4 366 živnostenských oprávnení v rámci živnostenského listu a v roku 2011 v počte 4 511, čo bol medziročný nárast o 145, t. j. o 3,3 %. Živnostenské oprávnenia zanikli v zmysle § 57 a § 58 živnostenského zákona.

Rozhodnutia vydané na ÚŽR v rokoch 2010 a 2011:

Vydané rozhodnutia /počet/	Rok 2010	Rok 2011
živnostenský list	3978	-
koncesná listina	26	-
Rozhodnutie o zrušení ŽO na vlastnú žiadosť	13	-
Rozhodnutie o zrušení ŽO z úradnej moci	0	4
Rozhodnutie o zmene podmienok v koncesnej listine	2	-
Rozhodnutie o pozastavení prevádzky ŽO na žiadosť	575	-
Rozhodnutie o pozastavení ŽO z úradnej moci	0	2
Rozhodnutie o prerušení konania	0	0
Rozhodnutie o zastavení konania	0	0
Rozhodnutie o zamietnutí žiadosti o koncesiu	0	-
Rozhodnutie o nevzniknutí ŽO	12	8
Spolu vydané rozhodnutia	4606	14

Nadobudnutím účinnosti zákona o službách vo vnútornom trhu, s účinnosťou od 01.06.2010 sa preukazom živnostenského oprávnenia stalo „osvedčenie o živnostenskom oprávnení“. Na základe uvedenej zmeny sa zmenil aj spôsob technického spracovania. Pre zhodnotenie činnosti ÚŽR sú v tomto prípade rozhodujúce aj úkony, ktoré boli vykonávané zamestnancami od účinnosti zákona, ktoré uvádza nasledovná tabuľka.

Úkony vykonané ÚŽR	Rok 2010	Rok 2011
Osvedčenie o ŽO	1378	2484
Oznámenie o pozastavení	850	1384
Zánik ŽO oznámením podnikateľa	1562	1575
Zmena splynutím	0	0
Zmena zlúčením	6	3
Iná zmena vykonaná bez rozhodnutia	2022	1837
Výpis zo živnostenského registra	3443	2985
Spolu vykonané úkony	9261	10268

V roku 2010 bolo ÚŽR vydaných 4 606 rozhodnutí. Od 01.06.2010, kedy nadobudol účinnosť zákon o službách vo vnútornom trhu a nadväznosti na zmenu spôsobu spracovania a vydávania dokladov bolo vykonaných 9 261 ďalších úkonov, spolu 13 867 úkonov. V roku 2011 bolo vydaných 14 rozhodnutí a vykonaných 10 268 úkonov, spolu za oddelenie to predstavovalo 10 282 úkonov. V porovnaní s rokom 2010 nastal pokles pri vydávaní rozhodnutí o 4 592 a počet úkonov vzrástol o 1 007. Celkovo sa výkon rozhodnutí a úkonov

v medziročnom porovnaní znížil o 25,8 %. Na jedného zamestnanca v roku 2010, pri počte deväť zamestnancov úseku, pripadlo na výkon rozhodnutí a úkonov počet 1 541 a v roku 2011 pri zníženom počte zamestnancov na sedem sa výkon rozhodnutí a úkonov znížil na 1 469, čo predstavovalo zníženie o 72, t. j. o 4,7 %.

Zníženie pri vykonávaní rozhodnutí a úkonov na jedného zamestnanca v roku 2011 bolo ovplyvnené racionalizáciou činností. Od 01.06.2010 OÚ na ÚŽR nevydával na každý predmet podnikania živnostenský list, od účinnosti zákona sa vydávalo osvedčenie o živnostenskom oprávnení, kde boli uvedené všetky predmety podnikania v ohlásení živnosti. Zrušený bol režim koncesovaných živností, tieto prešli do režimu viazaných a voľných živností. Bol zmenený i spôsob oznamovania pozastavenia vykonávania živností. Živnostenský úrad prestal vydávať rozhodnutia, ale začal vydávať potvrdenia o pozastavení vykonávania živnosti.

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti ÚŽR za kontrolované obdobie:

Vykonávané úkony ÚŽR	Rok 2010	Rok 2011
Spracovanie podnikateľských subjektov	18 840	18 628
Poradenská činnosť podnikateľským subjektom	6 460	6 575
Poradenstvo partnerským JKM	2	0
Vzniknuté právo k podnikaniu	1 367	1 322
Zánik práva k podnikaniu	1 357	1 508
Vydané rozhodnutia	4 606	14
Úkony vykonané účinnosťou zákona č. 136/2010 Z. z.	9 261	10 268
Služby vykonané JKM, počet úkonov	10 808	11 133
Spolu	52 701	49 448

Na jedného zamestnanca úseku v roku 2010 pripadlo celkovo 5 856 rozhodnutí, iných úkonov a poradenskej činnosti a v roku 2011 sa tento počet zvýšil na 7 064 úkonov. Racionalizačnými opatreniami bol znížený počet zamestnancov na ÚŽR o dvoch v roku 2011, čím sa zabezpečila vyššia efektívnosť oddelenia oproti predchádzajúcemu roku o 20,6 %. Počet jednotlivých úkonov na jedného zamestnanca sa zvýšil o 1208.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu administratívna náročnosť úkonov, počet podaní, zložitá rozhodovacia činnosť, častá novelizácia zákona, sa prejavilo zvýšeným zaťažením pracovníkov pri výkone štátnej správy na ÚŽR. Rozšírením pôsobnosti JKM o nové úlohy, ktoré znamenajú pre podnikateľskú sféru zníženie administratívneho zaťaženia, na druhej strane prinieslo pre pracovníkov úseku rozsiahlejšiu agendu, nutnosť zvýšenia odbornosti a v konečnom dôsledku dosahovanie vysokej efektívnosti práce pri nižšom počte zamestnancov. Kontrolou bolo zistené, že danú situáciu by bolo potrebné riešiť v spolupráci s MV SR navýšením počtu zamestnancov.

Úsek živnostenskej kontroly:

Živnostenský úrad v zmysle § 61 živnostenského zákona vykonáva kontrolu dodržiavania povinností, ktoré vyplývajú pre podnikateľov z cit. zákona a z osobitných predpisov, rozhoduje o uložení pokút podnikateľským subjektom za neoprávnené podnikanie a porušenie iných ustanovení živnostenského zákona. Pri kontrole dodržiavania podmienok a povinností podnikateľov spolupracuje aj s inými kontrolnými orgánmi, inšpekciou a dozorom. Pri vykonávaní kontroly sa postupuje v zmysle § 61 a 62 živnostenského zákona

a na vykonanie kontrolnej činnosti vo veciach, ktoré nie sú ustanovené živnostenským zákonom sa primerane vzťahuje zákon č 10/1996 Zb. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov.

ÚŽK zabezpečoval kontrolnú činnosť začiatkom roka 2010 šiestimi zamestnancami. Tento počet bol od apríla 2010 navýšený o jedného zamestnanca na celkový počet sedem kontrolórov. V roku 2011 bol v rámci racionalizácie tento počet znížený na troch zamestnancov.

Kontrolná činnosť úseku bola vykonávaná na základe spracovaných kontrolných plánov, metodických usmernení a na základe zadávaných tematických úlohách MV SR. Po zadaní tematickej úlohy MV SR kontrolóri spracovávajú zostavy podľa vytýpaných kritérií, na základe ktorých sa vypracujú zoznamy subjektov vhodných na kontrolu. Kontroly sa plánujú na obdobie dvoch týždňov. Na základe vypracovaných plánov sa vykonávajú kontroly do ukončenia tematickej úlohy. Pokiaľ nie je zadaná z MV SR nová tematická úloha následne sa vykonávajú kontroly na základe týždenných plánov podľa vlastného zamerania (neexistujúce prevádzkarne, neohlásené prevádzkarne).

V roku 2010 v rámci kontrolného plánu bola kontrolná činnosť zameraná na dodržiavanie ustanovení živnostenského zákona, ako aj osobitných predpisov súvisiacich s výkonom podnikateľskej činnosti remeselných živností. V rámci remeselných živností skupiny stavebníctvo 113 podľa prílohy č. 1 živnostenského zákona bolo celkovo vykonaných 914 kontrol. Zistených bolo 334 porušení zákona, pričom živnostenský úrad vydal 84 pokút v blokovanom konaní a 35 pokút v rozhodovacom konaní.

Tematická úloha zameraná na kontrolu remeselných živností skupiny 108 - výroba potravín a nápojov bola riešená od 02.11.2010 do 30.03.2011. Celkovo bolo vykonaných 164 kontrol, v blokovanom konaní bolo uložených 23 pokút a v päť pokút v rozhodovacom konaní. Zistených bolo celkom 195 porušení zákona.

V roku 2011 bola ďalej kontrolná činnosť zameraná na kontrolu remeselných živností skupiny 106 Výroba a spracovanie kameniva a zemín, keramika a remeselné živnosti skupiny 111- Výroba drevárska, výroba nábytku, hudobných nástrojov a ostatných výrobkov. Celkovo bolo v tejto oblasti vykonaných 393 kontrol, uložených bolo 37 pokút v blokovanom konaní a 62 pokút v rozhodovacom konaní. Celkovo bolo zistených 215 porušení zákona.

Najčastejšie zistenými nedostatkami pri kontrolách boli porušenia živnostenského zákona zistené v súvislosti s neoznámením zrušenia prevádzkarne podnikateľom živnostenskému úradu zákonom stanovenej lehote (§ 17 ods. 6), alebo v neskôr zriadených prevádzkarniach (§ 17 ods. 5), nedodržanie podmienok pri prevádzkovaní živnosti (§ 29 ods. 1), neoznačenie prevádzkarne najneskôr v deň začatia prevádzkovania živnosti (§ 30 ods. 1), neoznámenie zmien v údajoch a dokladoch ustanovených na ohlásenie živnosti v lehote (§ 49 ods. 1).

Okrem kontrol vykonaných na základe tematickej úlohy z MV SR bolo v sledovanom období realizovaných aj 29 kontrol na základe vlastného šetrenia na základe aktualizácie údajov uvádzaných v živnostenskom registri.

V roku 2011 bol počet vyrubených pokút v blokovanom konaní nižší o 35 pokút a výška uložených pokút v blokovanom konaní v porovnaní s rokom 2010 sa znížila o 1 089,00 Eur. Plnenie bolo nižšie o 25,4 %. Príčinou bolo výrazné zníženie počtu vykonaných kontrol zapríčinený zníženým stavom zamestnancov.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Celkovo bolo v roku 2010 vykonaných 978 kontrolných akcií a uložené pokuty boli vo výške 8 940,00 Eur. Na jedného zamestnanca, pri počte sedem zamestnancov, celkovo pripadlo vykonanie 140 kontrol a priemerná výška uložených pokút v sume 1 277,14 Eur. V roku 2011 z dôvodu zníženia počtu zamestnancov na celkový počet troch kontrolórov bolo vykonaných o 456 kontrolných akcií menej ako v roku 2010, čo bolo plnenie nižšie o 46,6 %. Na jedného zamestnanca pripadlo vykonanie 174 kontrol, čo predstavovalo zvýšenie efektívnosti vykonávaných kontrol o 24,3 %. Výška uložených pokút bola vyššia o 2 231,00 Eur ako v predchádzajúcom roku, čo predstavovalo plnenie na 124,96 %.

Počet vykonaných kontrolných akcií a počet uložených pokút a ich výška:

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
Počet vykonaných kontrol	978	522
Pokuty v blokovanom konaní	94	59
Výška pokuty v blokovanom konaní /v Eur/	4 290	3 201
Výška uložených pokút vydaným rozhodnutím	4 650	7 970
Spolu výška uložených pokút /v Eur/	8 940	11 171

V sledovanom období ÚŽK nebolo vydané žiadne rozhodnutie o pokute neoprávnene podnikajúcej osobe, keďže takéto porušenie zákona nebolo zistené. V súčinnosti s iným kontrolným orgánom nebola vykonaná žiadna kontrola.

ÚŽK boli v roku 2010 boli uložené pokuty v celkovej výške 8 940,00 Eur, pričom uhradená výška pokút predstavovala 6 390,00 Eur. Vymožiteľnosť dosiahla 71,5 %. Na exekučné konanie bolo odstúpených 17 pohľadávok vzniknutých z neuhradených pokút v celkovej výške 1 950,00- Eur. Na základe exekučného konania bola zaplatená suma 500,00 Eur, t. j. vymožiteľnosť predstavovala 25,6 %. Pohľadávky v hodnote 600,00 Eur boli odpísané z dôvodu zániku podnikateľského subjektu výmazom z obchodného registra.

I napriek nižšiemu počtu vykonaných kontrol v roku 2011 bola výška uložených pokút vyššia o 25 % v celkovej výške 11 171,00 Eur. Úspešnosť vymoženia pokút sa však znížila na 36,6 %, v hodnotovom vyjadrení na sumu 4 091,00 Eur. Na exekučné konanie bolo postúpených 16 podaní v celkovej sume 1 970,00 Eur. Vymožiteľnosť predstavovala 6,6 %. Zvyšné pokuty, ktoré neboli uhradené v lehote splatnosti, budú odstúpené na vymáhanie exekútorovi v mesiaci júl 2012.

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
Počet zamestnancov	7	3
Počet vykonaných kontrol	978	522
Výška uložených pokút /v Eur/	8 940	11 171
Výška zaplatených pokút /v Eur/	6 390	4 091
Počet návrhov na exekúciu	17	16
Výška daná na exekúciu /v Eur/	1 950	1 970
Počet zaplatených pokút v exekúcii	4	3
Výška zaplatených pokút v exekúcii /v Eur/	500	300

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Okrem výkonu kontrolnej činnosti ÚŽK vydal rozhodnutia a vykonal iné úkony, ktorých počet uvádza nasledovná tabuľka:

Rozhodnutia a iné úkony	Rok 2010	Rok 2011
Vydané rozhodnutia spolu, z toho:	36	70
rozhodnutia o uložení pokuty	34	67
rozhodnutia o zastavení konania	2	3
autoremedúra	0	0
Iné úkony spolu, z toho:	1058	800
oznámenia o začatí správneho konania	35	78
výzvy	493	424
dodatok k záznamu kontroly	530	298

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti ÚŽK /v počtoch/:

Činnosť vykonávaných úkonov	Rok 2010	Rok 2011
Vykonané kontrolné akcie	978	522
Počet uložených pokút v blokovom konaní	94	59
Vydané rozhodnutia o uložení pokuty	36	70
Iné úkony	1 058	800
Neoprávnene podnikajúci	0	0
Spolu	2 166	1 451

V roku 2010 sa na ÚŽK vykonalo celkovo 2 166 úkonov a v roku 2011 sa ich počet znížil na 1 451, čo bolo o 715 úkonov menej. Zníženie predstavovalo 33 %. Na jedného zamestnanca v roku 2010 pripadlo v priemere 309 úkonov a v roku 2011 navýšil na 484 úkonov dôvodu zníženia počtu zamestnancov. Pri nižšom medziročnom počte vykonaných kontrolných akcií o 46,6 %, čo je takmer o polovicu a celkovom znížení vykonaných úkonov o 33 % bola dosiahnutá vyššia efektívnosť práce na jedného zamestnanca o 56,6 %. Pokles vykonaných kontrol z dôvodu nižšieho stavu zamestnancov oddelenia mal dopad aj na zníženie počtu uložených pokút v blokovom konaní o 37,2 %.

Výkon kontrolnej činnosti by mal byť zameraný na dodržiavania povinností a podmienok vyplývajúcich zo živnostenského zákona, ako aj osobitných predpisov na prešetrovanie podnetov, ukladanie sankcií a zabezpečenie ich následného vymáhania. Úkony pri uvedených činnostiach sú časovo náročné a zníženie stavu zamestnancov sa odzrkadlilo nielen znížením počtu vykonaných kontrol, predĺžením doby ukončenia kontrol podľa jednotlivých tematických úloh zadných MV SR a veľkým pracovným zaťažením kontrolórov. Kontrolou bolo zistené, že OÚ by mal danú situáciu riešiť v súčinnosti s MV SR navýšením počtu zamestnancov, aby sa bol efektívne zabezpečený výkon kontrolnej činnosti.

2.1.3 Odbor civilnej ochrany a krízového riadenia

V kontrolovanom období rokov 2010 - 2011 vykonával odbor civilnej ochrany a krízového riadenia (ďalej len „OCOaKR“) činnosti na úsekoch: civilnej ochrany, krízového riadenia a koordinačného strediska integrovaného záchranného systému.

- v rámci civilnej ochrany:
 - prepracovával plány ochrany obyvateľstva v textovej aj grafickej podobe,
 - pravidelne sústreďoval a vyhodnocoval hlásenia o epidemiologickej a epizootickej situácii,
 - vykonal kontroly objektov (6) v zmysle zákona o prevencii závažných priemyselných havárií,
 - vypracoval 73 vyjadrení k projektovej dokumentácii v stavebnom a kolaudačnom konaní,
 - vykonal periodické merania úrovne radiácie (2), pravidelne sledoval a vyhodnocoval radiačnú situáciu a bolo vykonané jedno cvičenie merania radiačnej situácie,
 - vykonával kontrolnú činnosť zameranú na dodržiavanie ustanovení zákona o civilnej ochrane obyvateľstva (25) a kontroly skladovania materiálu civilnej ochrany (35),
 - riešil 10 mimoriadnych udalostí v obvode a kraji Trnava,
 - vykonal odborné prípravy starostov obcí a primátorov miest, vedúcich právnických osôb a fyzických osôb (podnikateľov), vedúcich jednotiek civilnej ochrany, zamestnancov OCO a KR OÚ,
- v rámci krízového riadenia:
 - vykonal rokovania bezpečnostnej rady obvodu (4),
 - priebežne aktualizoval plány vyrozumenia,
 - spracoval plány kontrolnej činnosti a vykonal kontrolu 7 obcí + 1 OÚ (Galanta),
 - aktualizoval údaje v programovom prostriedku JIS HM,
 - koordinoval úlohy v oblasti obrany štátu pre obce a mestá a poskytoval metodickú pomoc,
- v rámci koordinačného strediska a integrovaného záchranného systému (ďalej len „KS IZS“):
 - prijímal linky tiesňového volania 112 (súčasťou pracoviska je krajské operačné, stredisko záchrannej zdravotnej služby zabezpečujúce príjem tiesňového volania na linke 155),
 - aktualizoval plán pomoci a ostatnej dokumentácie koordinačného strediska,
 - realizoval profylaktické prehliadky klimatizácie, záložných zdrojov UPS a elektrického zálohového agregátu,
 - vykonal pravidelné kontroly spojovacích zariadení a technologickej miestnosti,
 - vykonal odborné prípravy operátorov (prevádzkový poriadok KS IZS, informačný, systém CO, činnosti operátora pri nahlásení mimoriadnej udalosti a úlohy pri možných povodniach),
 - poskytoval údaje podľa požiadaviek polície pre potreby vyšetrovania,
 - zabezpečoval koordináciu a metodické riadenie plnenia úloh na úseku IZS na území kraja, (na linku 112 prijalo KS IZS v roku 2010 celkom 155 756 volaní a v roku 2011 celkom 155 946 volaní).

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Prehľad o počtoch zamestnancov OCOaKR činnosti OÚ, náklady na týchto zamestnancov v rokoch 2010 a 2011:

2010			
Oddelenie	Počet zamestnancov	Mzdové náklady v Eur (610)	Odvody poisťovniám v Eur (620)
Oddelenie civilnej ochrany	13	141 245,93	49 258,14
Oddelenie krízového riadenia	5	53 645,74	20 033,97
Koordináčne stredisko IZS	13	155 714,02	55 580,10
S p o l u	31	350 605,69	124 872,21

2011			
Oddelenie	Počet zamestnancov	Mzdové náklady v Eur (610)	Odvody poisťovniám v Eur (620)
Oddelenie civilnej ochrany	7	75 343,39	27 655,91
Oddelenie krízového riadenia	5	53 352,38	19 359,41
Koordináčne stredisko IZS	13	139 900,39	51 156,37
S p o l u	25	268 596,16	98 171,69

Na OCOaKR došlo v roku 2011 k zníženiu funkčných miest oproti roku 2010, celkom o 5 funkčných miest na oddelení civilnej ochrany a o 1 funkčné miesto na oddelení krízového riadenia. Všetky šesť funkčných miest bolo v roku 2010 zrušených. Znížením funkčných miest na tomto odbore bolo v roku 2011 vyplatených na mzdách celkom o 82 009,53 Eur menej oproti roku 2010 a o 26 700,52 Eur boli nižšie aj odvody poisťovniám. Celkom za OCOaKR došlo k úspore 108 710,05 Eur.

Počet zamestnancov OCOaKR podľa vekovej štruktúry:

Veková štruktúra OCOaKR	Rok 2010	Rok 2011
Do 30 rokov	3	4
Od 31 do 50 rokov	11	10
Od 51 do 60 rokov	12	9
Nad 61 rokov	5	2
Spolu	31	25

Evidenčný stav zamestnancov na OCOaKR v roku 2010 aj v roku 2011 pozostával zo zamestnancov priradených z krajského úradu. Počet poberateľov výsluhových dôchodkov v roku 2010 aj v roku 2011 bol v počte traja zamestnanci.

Po znížení funkčných miest na uvedenom odbore neboli prijatí žiadni noví zamestnanci a výkon pracovných funkcií bol pridelený zostávajúcim zamestnancom, pričom neprišlo k zvyšovaniu mzdových nákladov.

Kontrolou bolo zistené, že pracovné úlohy a činnosť odboru boli plnené i pri znížených osobných nákladoch a z toho dôvodu sa činnosť uvedeného odboru javí ako efektívna.

2.1.4 Odbor ekonomický

Podľa § 19 ods. 1 zákona č. 381/2001 Z. z. o povinnom zmluvnom poistení zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou motorového vozidla a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o PZP“) obvodný úrad tomu, kto neuzavrie povinné zmluvné poistenie zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou motorového vozidla (ďalej len „PZP“), uloží pokutu od 16,60 Eur do 3 319,39 Eur.

V prvom stupni o uložení pokuty rozhoduje a nadväzne jej vymáhanie zabezpečuje na OÚ, ako miestne príslušnom správnom orgáne ekonomický odbor, oddelenie majetkovoprávne. Na základe oznámenia Slovenskej kancelárie poisťovateľov (ďalej len „SKP“) podľa § 25 ods. 3 zákona o PZP bez zbytočného odkladu vyzve správny orgán toho, kto má zo zákona o PZP povinnosť uzavrieť poistnú zmluvu, aby do siedmich pracovných dní od doručenia výzvy predložil doklad preukazujúci existenciu PZP.

V obidvoch kontrolovaných rokoch bola táto činnosť na úseku PZP zabezpečovaná dvomi zamestnancami, pričom jedna pracovníčka vykonávala tieto činnosti kumulovane s pracovnou náplňou agendy správy majetku štátu.

SKP zaslala na OÚ na CD nosičoch zoznam držiteľov motorových vozidiel, ku ktorým nebolo uzatvorené PZP. Zoznam zaslaný SKP dňa 14.12.2009 obsahoval 11 043 vozidiel a zaslaný dňa 09.06.2011 obsahoval 12 951 držiteľov vozidiel. Počet osôb v zozname sa medziročnom porovnaní navýšil o 1908 osôb. Databáza na CD nosičoch obsahovala údaje ako: číslo jednanja, obdobie nepoistenia vozidla, druh vozidla, meno a priezvisko držiteľa vozidla a iné. Zasielané zoznamy neboli v priebehu roka SKP aktualizované a údaje uvedené v nich nemožno považovať za presné, úplné a pravdivé.

OÚ na základe zvolených parametrov výberu zo zoznamu zaslal držiteľom vozidiel oznámenie o začatí správneho konania, kde ich následne vyzval na predloženie dokladov preukazujúcich existenciu poistenia zodpovednosti za škodu k vozidlám uvedených na základe zoznamu.

Úkony od začatia správneho konania, k jeho doriešeniu, k vyrubeniu pokuty a jej následné vymáhanie sú veľmi časovo a administratívne náročné. Pred vydaním oznámenia si pracovníčka oddelenia vykonávala filtráciu držiteľov uvedených v zozname podľa rodného čísla, druhu vozidla, roku výroby vozidla. Ďalšími úkonmi sa overovali napr. u podnikateľov údaje potrebné pre doručovanie a rozhodovanie v živnostenskom a obchodnom registri. V prípade potreby sa v priebehu správneho konania zisťujú informácie, či držiteľ nezomrel, vozidlo nepredal, nevyradil alebo nenahlásil krádež vozidla. V prípade nedoručenia zásielky s oznámením o správnom konaní s uvedením poznámky „adresát neznámy“ sa šetrí pobyt občana v systéme REGOP – register obyvateľov OÚ a následne sa zásielka doručuje opätovne. Ak vyzvaný držiteľ nespolupracuje OÚ žiadal potrebné informácie od 11-tich poisťovní, okresného dopravného inšpektorátu. Odpovede s potrebnými údajmi pre rozhodovanie v správnom konaní sú doručené OÚ v priebehu jedného mesiaca. Úkony sú veľmi časovo náročné z dôvodu, že údaje v zozname SKP nie sú aktuálne, správne, vyskytujú sa chyby v poistných zmluvách, evidovaných v poisťovniach, na základe, ktorých sa poskytujú údaje do zoznamu. V zozname sa z tohto dôvodu vyskytovali aj takí držiteľia vozidiel, ktorých sa predmetná vec netýka. Z uvedeného dôvodu pracovníci oddelenia vykonávali aj úkony navyše, v mnohých prípadoch riešili aj zložité situácie v písomnom alebo osobnom kontakte.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
Držitelia nepoistených vozidiel	11 043	12 951
Zaslané výzvy	322	230
Rozhodnutia o uložení pokuty	144	152
Uložené pokuty /v Eur/	19 143,28	23 688,58
Uhradené pokuty	114	99
Výška uhradených pokút /v Eur/	10 067,68	10 562,58
Rozhodnutia o zastavení konania	99	49
Odložené podania, výzvy	67	25
Odvolania postúpené na MF SR	7	8
Pokuty zaslané na exekučné konanie	48	68
Výška pokút zaslaných na exekučné konanie /v Eur/	11 365,26	16 095,00
Pokuty uhradené v exekučnom konaní	10	13
Výška vymožených pokút v exekučnom konaní /v Eur/	1 278,88	2 319,00

V roku 2010 OÚ celkovo zaslal výzvy 322 držiteľom vozidiel, ktorí podľa zaslaného zoznamu nemali uzatvorené PZP. Následne v 144 prípadoch, ak bolo zistené, že držiteľ neuzavrel poisťnú zmluvu, prípadne inými dokladmi nepreukázal, že táto povinnosť mu nevznikla, OÚ rozhodnutím uložil pokutu za nesplnenie si uvedenej povinnosti. Podiel vydaných rozhodnutí o pokute predstavoval 44,7 % z celkového počtu zaslaných výziev.

V 99 prípadoch, ak držiteľ vozidla predložil požadované doklady na základe zaslanej výzvy alebo sa preukázali iné dôvody, pre ktoré OÚ rozhodnutím v zmysle § 30 ods. 1 písm. h) správneho poriadku zastavil konanie, nakoľko nevznikol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu (držiteľ nahlásil krádež na príslušnom obvodnom oddelení policajného zboru a vozidlo nebolo vyradené na okresnom dopravnom inšpektoráte, chyba v poisťnej zmluve v technických údajoch vozidla a pod.). V porovnaní k celkovému počtu zaslaných výziev tvorilo zastavenie konania 30,7 %.

V 67 prípadoch, pokiaľ sa nepodarilo oznámenie o začatí správneho konania doručiť (z dôvodu, že adresát zomrel, adresát neznámy, nezdržuje sa v mieste trvalého bydliska, nezdržuje sa v mieste podnikania podľa obchodného registra) boli podania a výzvy odložené.

V roku 2010 OU uložil pokuty v celkovej výške 19 143,28 Eur, pričom na jedného zamestnanca, pri počte 1,5 pracovníka výška uloženej pokuty predstavovala sumu 12 762,19 Eur. Z celkového počtu 144 uložených pokút bolo 79,2 % pokút vymožených, v celkovej sume 10 067,68 Eur. Výška uhradenej pokuty predstavuje na jedného zamestnanca sumu 6 711,79 Eur. Na exekučné konanie bolo odstúpených 48 neuhradených pokút v celkovej výške 11 365,26 Eur, pričom pokuty boli vymožené v počte 10 a v celkovej výške 1 278,88 Eur. Vymožitelnosť predstavovala 20,8 % z celkového počtu odstúpených neuhradených pokút, v hodnotovom vyjadrení predstavovala úspešnosť vo vymáhaní 11,3 %.

Voči rozhodnutiu o pokute sa v roku 2010 v zákonnej lehote odvolalo sedem účastníkov konania. Spisový materiál spolu so sprievodným listom bol následne postúpený MF SR.

V roku 2011 OÚ zaslal oproti predchádzajúcemu roku o 92 menej výziev, plnenie bolo nižšie o 28,6 %. Nižší počet zaslaných výziev bol ovplyvnený tým, že pracovníka

s kumulovanou pracovnou náplňou sa viac zamerala na činnosti súvisiace so správou majetku štátu, kde bolo potrebné vo väčšej miere riešiť spisovú agendu.

Počet zaslaných výziev ovplyvnil aj nárast takých oznámení o správnom konaní, na základe ktorých boli vyzvaní držiteľia s viacerými nepoistenými vozidlami. Výsledkom bolo zaslanie menšieho množstva oznámení o správnom konaní a vydanie rozhodnutí na vyššie pokuty na viac nepoistených vozidiel na jedného držiteľa. Výsledkom bolo v konečnom dôsledku aj šetrenie nákladov na poštovné v roku 2011. Výška poštovného v roku 2011 bola takmer o polovicu nižšia ako v roku 2010. V roku 2010 predstavovala sumu vo výške 2 686,- Eur a v roku 2011 sumu 1 078,80 Eur, t. j. zníženie o 60 %. Pri ukladaní pokuty sa prihliadalo na závažnosť porušenia povinnosti, dĺžku trvania protiprávneho stavu.

OÚ uložil v roku 2011 rozhodnutím pokuty v 152 prípadoch, čo bolo o osem rozhodnutí viac ako v predchádzajúcom roku. Podiel vydaných rozhodnutí tvoril z celkového počtu zaslaných výziev 66,1 %. V 49 prípadoch OÚ rozhodnutím zastavil konanie. Podiel zastavených konaní z celkového počtu zaslaných výziev predstavoval 21,3 %. V porovnaní s predchádzajúcim rokom sa počet takýchto rozhodnutí znížil takmer o polovicu a v porovnaní k pomeru zaslaným výzvam o 30 %.

Pokuty v roku 2011 boli uložené v celkovej výške 23 688,58 Eur, čo v prepočte na jedného zamestnanca predstavovalo výšku uloženej pokuty v sume 15 792,39 Eur. Z celkového počtu 152 vydaných rozhodnutí o uložení pokuty bola v 99 prípadoch pokuta dlžníkom uhradená v celkovej výške 10 562,58 Eur. Na jedného zamestnanca predstavovali sumu 7 041,72 Eur. V medziročnom porovnaní efektívnosť vymoženia pokút za neuhradenie zmluvného poistenia vzrástla o 4,9 %.

V 68 prípadoch boli pohľadávky z neuhradených pokút vo výške 16 095,00 Eur vymáhané v exekučnom konaní. Podarilo sa vymôcť pohľadávku v 13 prípadoch vo výške 2 319,00 Eur. Vymožitelnosť predstavovala 19,1 % z celkového počtu odstúpených neuhradených pokút. V hodnotovom vyjadrení bola úspešnosť vo vymáhaní 14,4 %.

Porovnaním rokov bolo zistené, že v roku 2011 úsek PZP dosiahol nižšie plnenie v zaslaných výzvach o 28,6 %, čo podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu zapríčinila skutočnosť, že sa tejto činnosti v plnej miere venoval len jeden zamestnanec z hore uvedených dôvodov. Aj napriek nižšiemu počtu výziev bolo vydaných o osem rozhodnutí o uložení pokuty viac a výška uloženej pokuty vzrástla o 23,7 %. Vyššia efektívnosť bola dosiahnutá vhodným výberom držiteľov zo zoznamu nepoistených vozidiel.

Počet nepoistených vozidiel uvedených v zozname SKP medziročne vzrástol o 17,3 %, pričom počet vyzvaných držiteľov zo zoznamu je veľmi nízky. Úkony vykonávané zamestnancom na úseku PZP boli veľmi časovo náročné a rozsiahle a zamestnanci vyzývali taký počet držiteľov, aby bolo možné rozpracované prípady doriešiť v lehote 2 mesiacov, čo je lehota zákonom určená pre rozhodovanie v správnom konaní.

Nakoľko túto činnosť vykonával len jeden zamestnanec a druhý mal túto činnosť zdvojenú so správou majetku nebolo možné dôsledne zabezpečiť dodržiavanie § 19 ods. 1 a 3 zákona o PZP zo strany OÚ pri ukladaní pokút za všetky nepoistené vozidlá. V súčasnosti i v nasledujúcom období je potrebné z dôvodu efektívnejšieho vyrubovania pokút za neplnenie si tejto zákonnej povinnosti pristúpiť k výraznému zvýšeniu počtu úkonov u tejto agendy a to realizáciou navýšenia počtu zamestnancov na danom úseku, v súčinnosti s MV SR. Uvedené by bolo predpokladom na dosiahnutie vyššieho plnenia v príjmovej časti rozpočtu z úhrad z vyrubených pokút.

Ďalšími opatreniami navrhnutými zo strany OU, ktoré by mohli viesť k zefektívneniu práce na úseku PZP, by bolo vhodné zamerať hlavne na:

- odstránenie nedostatkov v poisťných zmluvách poisťovní, v tých údajoch, o ktoré sa opiera porovnávací systém SKP v zasielaných zoznamoch.
- zabezpečiť prístup zamestnancov OÚ pracujúcich s touto agendou do centrálnej evidencie vozidiel (zníženie času pri overovaní údajov),
- prípadne zavedením kratšej zákonnej lehoty oznamovania požadovaných skutočností potrebných pre rozhodovanie v správnom konaní inštitúciami ako dopravný inšpektorát, obvodné oddelenia PZ, poisťovne a iné.

Uvedenými opatreniami by sa urýchlil proces správneho konania, znížil by sa počet zastavených konaní a urýchlil by sa čas pre vyrubenie, zaplatenie alebo vymoženie pokuty.

Prevádzkové náklady vznikajúce od zaslania výzvy až po vymožitelnosť pokút v roku 2010 a v roku 2011 /v Eur/:

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
Počet zamestnancov	1,5	1,5
Mzdové náklady	17 937,31	17 828,00
Odvody do poisťovní	6 852,59	6 684,14
Cestovné	48,47	34,17
Poštovné	2 686,00	1 078,80
Tel poplatky	408,58	391,70
Kancelársky papier	34,38	18,35
Kancelárske potreby	12,85	159,36
630 Tovary s služby	3 190,28	1 682,38
610 +620 (mzdové náklady+ odvody)	24 789,90	24 512,14
Spolu 610+620+630	27 980,18	26 194,52

Prevádzkové náklady boli prepočítané z podielu prevádzkových nákladov ekonomického odboru a počtu obsadených miest na odbore vynásobením skutočným stavom zamestnancov na úseku PZP (1,5 zamestnanca). Náklady na zamestnancov na úseku PZP predstavovali v roku 2010 výšku 27 980,18 Eur, čo predstavovalo na jedného zamestnanca sumu 18 653,45 Eur. V roku 2011 náklady na úseku sa znížili o 1 785,66 Eur. Na jedného zamestnanca prevádzkové náklady predstavovali sumu 17 463, 01 Eur. Medziročné zníženie predstavovalo 6,4 %. Prevádzkové náklady úseku ovplyvnilo v roku 2011 výrazné zníženie nákladov na poštovné.

Porovnaním celkovej výšky uhradených pokút (uhradené a vymožené na základe exekučného konania v sume 11 346,56 Eur) k vzniknutým nákladom na zamestnanca úseku (27 980,18 Eur) v roku 2010 bol index rastu nákladov 2,4 krát vyšší ako bola dosiahnutá výška uhradených pokút. V roku 2011 pri sume uhradených pokút 12 881,58 Eur a výške prevádzkových nákladov 26 194,52 Eur bol tento index rastu 2,03. Aj keď sa v kontrolovanom období podarilo znížiť výšku nákladov o 0,4 indexového bodu, boli prevádzkové náklady k pomeru zaplateným pokutám dvojnásobné. Kontrolou bolo zistené, že v tejto oblasti je potrebné zvýšiť efektívnosť činnosti OÚ. Uvedená činnosť sa javí ako neefektívna.

2.1.5 Osobný úrad

Osobný úrad je priamo podriadený prednostovi. Plní úlohu osobného úradu pre zamestnancov v štátnej službe a pre zamestnancom vykonávajúcich práce vo verejnom záujme. Zabezpečuje úlohy spojené s výberovými konaniami zamestnancov na voľné štátnozamestnanecké miesta a miesta pri výkone prác vo verejnom záujme, podieľa sa na plánovaní mzdových prostriedkov, a ľudských zdrojov, vypracúva a zabezpečuje vydávanie služobných a pracovnoprávných predpisov, vzdelávanie zamestnancov a sociálnou politikou. Riadi sa a postupuje v zmysle zákona č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe, zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme, zákona 553/2004 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákona č. 311/2002 Z. z. Zákonníka práce a ďalších všeobecne právnych predpisov platných v roku 2010 a 2011.

OÚ mal v roku 2010 systematizáciou určených 105 funkčných miest z toho: 91 v štátnej službe a 14 miest pri výkone práce vo verejnom záujme. V skutočnosti bolo na OÚ obsadených o šesť miest menej, t. j. 99 miest, a to 86 v štátnej službe a 13 pri výkone prác vo verejnom záujme. V roku 2010 neboli všetky systematizované miesta obsadené z dôvodu chýbajúcich finančných prostriedkov, určených na mzdy. Dve miesta neboli obsadené na odbore organizačnom a tri miesta na odbore všeobecnej vnútornej správy, z toho po jednom mieste na oddelení štátneho občianstva a matrík, oddelení správnom a priestupkovom. Jedno miesto nebolo obsadené na oddelení civilnej ochrany, odbore civilnej ochrany a krízového riadenia.

Prehľad počtu zamestnancov v systematizácii OÚ :

Ukazovateľ	rok 2010 (k 31.12.2010)	rok 2011 (k 31.12.2011)
Plánovaný počet zamestnancov : Štátna služba	91	72
Práce vo verejnom záujme	14	11
Spolu	105	83
Evidenčný počet zamestnancov Štátna služba	86	70
Práce vo verejnom záujme	13	11
Spolu	99	81

V priebehu roka 2010 z dôvodu racionalizačných opatrení z porady vedenia MV SR vyplynula úloha navrhnuť zníženie počtu zamestnancov. MV SR oznámilo OU Trnava listom zo dňa 14.10.2010 limit mzdových prostriedkov na rok 2011 vo výške 786 886,00 Eur. V nadväznosti na uvedený limit požiadalo o predloženie návrhu zníženia počtu funkčných miest a kvalifikáciu mzdových prostriedkov k týmto funkčným miestam. Na základe návrhu personálneho oddelenia OU na základe personálneho rozkazu MV SR č. 460/2010 zo dňa 27.10.2010 bolo zrušených 22 funkčných miest, z toho 19 v štátnej službe a tri funkčné miesta pri výkone prác vo verejnom záujme. Znížený počet zamestnancov v štátnej službe bol k 01.01.2011 a pri prácach vo verejnom záujme k 01.02.2011. V skúšobnej dobe bol pracovný pomer ukončený s tromi zamestnancami v štátnej službe a ďalším 16 zamestnancom skončil zamestnanecký pomer k 31.12.2010. S tromi zamestnancami pri výkone prác vo verejnom záujme bol ukončený pracovný pomer k 31.01.2011.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

V roku 2011 bol stav zamestnancov OÚ v počte 83 funkčných miest, z toho v štátnej službe 72 a pri prácach vo verejnom záujme 11 miest. V súlade s plánovaným počtom funkčných miest na OU neboli obsadené dve funkčné miesta.

Pracovná náplň prepustených zamestnancov bola pridelená iným, prípadne ak nebolo možné náplň pracovnej činnosti prideliť konkrétnemu zamestnancovi bola prerozdelená medzi zostávajúcich zamestnancov oddelenia. Mzda ani v jednom prípade zdvojených funkcií nebola zvýšená z dôvodu chýbajúcich mzdových prostriedkov.

Prerozdelenie agendy bolo overené kontrolnou skupinou na vzorke 2 opisov pracovných činností pri prácach vo verejnom záujme a 1 opise štátnozamestnaneckého miesta. Kontrolou neboli zistené nedostatky.

Mzdové prostriedky v roku 2010 boli OU čerpané vo výške 1 412 294,32 Eur. V roku 2011 sa racionalizačnými opatreniami podarilo znížiť mzdové prostriedky o 321 324,70 Eur na celkovú sumu vo výške 1 090 969,62 Eur. Úspora predstavovala 22,8 % mzdových prostriedkov.

Prehľad počtu zamestnancov prierezových činností:

Prierezové činnosti	rok 2010	rok 2011	Zníženie
Osobný úrad	3	2	1
Ekonomický odbor	7	6	1
Organizačný odbor	4	3	1
Spolu	14	11	3

Prierezové činnosti (osobný úrad, financovanie a rozpočtovanie, účtovníctvo, mzdová agenda, a iné) boli vykonávané v roku 2010 t. j. pred znížením počtu zamestnancov so 14 zamestnancami, pričom náklady na mzdy a odvody v roku 2010 predstavovali 184 320,68 Eur. Po znížení boli tieto úlohy zabezpečované s počtom 11 zamestnancov a nákladmi na mzdy a odvody vo výške 155 499,02 Eur. Úspora na mzdách a odvodoch predstavovala 28 821,66 Eur, t.j. 15,6 %.

Prehľad mzdových prostriedkov 610 a 620 u prierezových činností pred znížením funkčných miest a po znížení a vyčíslenie úspory uvádza nasledovná tabuľka:

odbor/oddelenie – prierezové činnosti	Rok 2010	Rok 2011	Zníženie
Odbor ekonomický	91 895,19	87 121,05	4 774,14
na položke 610	70 132,36	62 796,90	
na položke 620	21 762,83	24 324,15	
Osobný úrad	49 044,47	32 805,30	16 239,17
na položke 610	33 240,91	24 277,00	
na položke 620	15 803,56	8 528,30	
Odbor organizačný	43 381,02	35 572,67	7 808,35
na položke 610	32 131,36	26 304,30	
na položke 620	11 249,66	9 268,37	
Spolu	184 320,68	155 499,02	28 821,66

Na organizačnom odbore bola zrušené jedno miesto vo verejnom záujme zabezpečujúce činnosti podateľne. Tieto boli pridelené zamestnancovi sekretariátu organizačného odboru. Na ekonomickom odbore boli zrušené v rámci prierezových činností dve miesta, jedno na oddelení vnútornej prevádzky a druhé na oddelení rozpočtu a účtovníctva. Z dôvodu náročnosti pracovných činností na oddelení rozpočtu účtovníctva a zároveň s prihliadnutím na zabezpečenie šetrenia mzdových nákladov bola na vykonávanie týchto činností uzatvorená dohoda o vykonaní práce.

Počet riadiacich funkčných miest v rokoch 2010 a 2011 bol 16 (15 + prednosta). Celkový počet zamestnancov v roku 2010 bol 99, podiel riadiacich pracovníkov na celkovom počte zamestnancov predstavoval 16,2 % a v roku 2011 pri celkovom počte zamestnancov 81 bol sa podiel riadiacich pracovníkov zvýšil o 3,6 %.

Znížením počtu zamestnancov, tým aj znížením mzdových nákladov vrátane odvodov do poisťovní sa pri zachovaní rovnakého objemu pracovných činností podarilo zabezpečiť a zracionalizovať vykonávané činnosti zamestnancov u prierezových činností (zdvojenie funkcií), a tým dosiahnuť úsporu mzdových nákladov a zabezpečiť zvýšenú efektívnosť pri vynakladaní verejných prostriedkov.

2.2. Hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na vybrané činnosti obvodného úradu

2.2.1 Odbor všeobecnej vnútornej správy

Odbor všeobecnej vnútornej správy na úseku územného a správneho usporiadania zabezpečoval v súčinnosti so Štatistickým úradom Slovenskej republiky (ďalej len „ŠÚ SR“) a obcami prípravu a vykonanie sčítania obyvateľov, domov a bytov. OÚ a obciam v jeho územnej pôsobnosti boli poskytnuté finančné prostriedky formou dotácie na úhradu nákladov spojených so zabezpečením preneseného výkonu štátnej správy pri príprave, priebehu a vykonaní sčítania obyvateľov, domov a bytov. Rozsah, spôsob, rozdelenie a termíny zúčtovania dotácií poskytnutých zo ŠR obciam a vyšším územným celkom na úhradu týchto nákladov v roku 2011 upravuje výnos Štatistického úradu SR z 28. februára č. 220- 011/2011. Dotácia bola poskytnutá obciam a vyšším územným celkom v zmysle zákona o štátnom rozpočte na rok 2011.

V súlade s uvedeným výnosom MV SR v roku 2011 poskytlo finančné prostriedky v súvislosti so zabezpečením úloh sčítania obyvateľov, domova bytov pre obce a VUC v pôsobnosti OÚ Trnava na základe rozpočtového opatrenia č. 6/08/C03 zo dňa 13.04.2011 vo funkčnej klasifikácii 01.8.0-Transfery všeobecnej povahy celkovo vo výške 167 864,00 Eur. Pre 69 obcí bola poskytnutá dotácia vo výške 161 225,00 Eur a pre vyšší územný celok vo výške 6 639,00 Eur. Prílohou rozpočtového opatrenia bol zoznam obcí s vyčíslením výdavkov pre každú obec na základe počtu obyvateľov s trvalým pobytom na území obce k 31.decembru 2009, počtu domov a bytov podľa údajov na základe sčítania vykonaného v roku 2001.

Zvyšná časť dotácie bola poskytnutá pre obce rozpočtovým opatrením č. 19/08C03 zo dňa 25.07.2011 vo výške 3 861,00 Eur. Prílohou rozpočtového opatrenia bol podklad vypracovaný ŠÚ SR, v ktorom bol vyčíslený rozdiel finančných prostriedkov na doplatenie jednotlivým obciam na základe sčítania obyvateľov a domov v roku 2011.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

OÚ boli poskytnuté finančné prostriedky na zabezpečenie uvedenej úlohy vo výške 9 235,00 Eur rozpočtovým opatrením č. 7/08C03 zo dňa 27.04.2011 vo funkčnej klasifikácii 01.1.1.4. v kategórii tovary a služby.

OÚ zaslal MV SR listom dňa 16.08.2011 vyúčtovanie poskytnutých finančných prostriedkov sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2011 spolu s tabuľkovými prílohami za OÚ Trnava, mestá, obce okresu Trnava a VUC Trnava.

Prehľad o výške poskytnutej dotácie:

Prijímateľ dotácie	Poskytnutá dotácia /v Eur/	Použitá dotácia /v Eur/	Rozdiel /v Eur/
Obce, mestá	165 086,00	164 453,10	632,90
VUC Trnava	6 639,00	6 447,24	191,76
OU Trnava	9 235,00	9 235,00	0

Nevyčerpané finančné prostriedky na základe vyúčtovania mestami a obcami v okrese Trnava predstavovali sumu vo výške 632,90 Eur. Finančné prostriedky nedočerpalo šesť obcí, pričom dve obce finančné prostriedky nemuseli vrátiť z dôvodu, že ich výška nepresiahla sumu vyššiu ako 5,00 Eur. Štyri obce (Dechtice – 254,96 Eur, Lošonec – 92,46 Eur, Majcichov – 201,11 Eur, Ružindol – 84,00 Eur) vrátili nevyčerpanú dotáciu vo výške 632,53 Eur. Na základe vyúčtovania predloženého VUC Trnava boli vrátené nedočerpané finančné prostriedky vo výške 191,76 Eur.

OÚ na základe avíza o platbe poukázal nevyčerpané finančné prostriedky z poskytnutej dotácie na základe vyúčtovania mestami a obcami do štátneho rozpočtu dňa 14.09.2011 a VUC Trnava dňa 19.09.2011, t.j. v lehote určenej výnosom ŠU SR..

Kontrolou bolo zistené, že finančné prostriedky podľa predložených vyúčtovaní mestami a obcami boli použité hlavne v súvislosti s vyplatením odmien sčítacím komisárom na základe dohôd a na výdavky na nákup všeobecného materiálu.

Pri kontrole použitia finančných prostriedkov OÚ bolo zistené, že boli použité na nákup všeobecného materiálu, poštové a telekomunikačné služby, servis a opravy technických zariadení a pod. Ich použitie bolo v súlade s Metodickým pokynom ŠÚ SR č. 220-0010/2011 z 25.februára 2011 o zabezpečení financovania prípravy, priebehu a vykonania sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2011.

2.2.2 Osobný úrad

Preverením hospodárnosti vynakladanie verejných prostriedkov na riešenie pracovnoprávných sporov bolo kontrolou zistené, že OÚ eviduje jeden takýto súdny spor o vyplatenie náhrady mzdy z dôvodu neplatnej výpovede. Do ukončenia kontroly NKÚ SR na kontrolovanom subjekte nebol spor ukončený a bol v štádiu odvolacieho konania. V súdnom spore je OÚ v postavení žalovaného a predpokladaná výška vplyvu na výdavky OÚ by predstavovala sumu 108 960,60 Eur.

2.2.3 Obslužné činnosti

V roku 2009 vykonal OÚ verejné obstarávanie na predmet zákazky „Zabezpečenie upratovacích a čistiacich služieb pre Obvodný úrad v Trnave“. Podľa predpokladanej hodnoty bola zákazka stanovená ako podprahová. Kontrolovaný subjekt zaslal výzvu na predloženie

ponuky štyrom dodávateľom, pričom kritériom na hodnotenie ponúk bola najnižšia cena za jeden deň upratovania. Súťažné podklady si vyzdvihli dvaja uchádzači, z toho jeden uchádzač následne predložil cenovú ponuku, ktorá bola kontrolovaným subjektom prijatá ako úspešná a dňa 12.03.2009 s ním bola uzatvorená zmluva. Pri zadávaní uvedenej podprahovej zákazky postupoval kontrolovaný subjekt podľa zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len "zákon o verejnom obstarávaní").

Zmluva bola uzatvorená na dobu určitú od 01.04.2009 do 31.12.2010 s možnosťou predĺženia o jeden rok s výpovednou lehotou jeden mesiac. Cena upratovacích a čistiacich prác poskytovaných dodávateľom bola dohodnutá na 69,48 Eur bez DPH za jeden pracovný deň upratovania. Zmluva bola upravená 8 dodatkami.

Na predmet zákazky „Zabezpečenie strážnej služby pre Obvodný úrad Trnava“ vykonal OÚ v roku 2009 verejné obstarávanie. Podľa predpokladanej hodnoty bola zákazka stanovená ako podprahová. OÚ zaslal výzvu na predloženie ponuky piatim dodávateľom, pričom kritériom na hodnotenie ponúk bola najnižšia cena za jednu hodinu strážnej služby. Súťažné podklady si vyzdvihli dvaja uchádzači, ktorí následne predložili aj cenové ponuky. Na základe posúdenia ponúk bola vyhodnotená úspešná ponuka uchádzača, s ktorým bola dňa 31.08.2009 uzatvorená zmluva o zabezpečení strážnej služby. Pri zadávaní uvedenej podprahovej zákazky postupoval kontrolovaný subjekt podľa zákona o verejnom obstarávaní.

Zmluva bola podpísaná na dobu od 01.09.2009 od 7.00 hod. do 31.12.2010 s možnosťou predĺženia zmluvy do 31.03.2011. Predmetom zmluvy bolo stráženie administratívnej budovy a obsluha elektrického zabezpečovacieho systému. Cena za poskytované služby bola 3,50 Eur za jednu hodinu výkonu strážnej služby na jedného zamestnanca bez DHP, spolu s DPH cena predstavuje 4,17 Eur. Zmluva bola upravená jedným dodatkom.

V roku 2011 bolo znovu vykonané verejné obstarávanie na predmet zákazky „Zabezpečenie strážnej služby pre Obvodný úrad Trnava“. Na základe predpokladanej hodnoty bola zákazka stanovená ako zákazka s nízkou hodnotou. Na predloženie ponúk boli oslovení traja dodávatelia, z toho ponuku zaslali kontrolovanému subjektu dvaja uchádzači. Na základe posúdenia predložených ponúk bola ako úspešná vyhodnotená ponuka uchádzača, s ktorým bola dňa 16.03.2011 uzatvorená zmluva o zabezpečení strážnej služby. Zmluva bola uzatvorená na dobu určitú, a to od 01.04.2011 do 30.09.2011 s možnosťou predĺženia písomným dodatkom k zmluve do 31.10.2011. Cena predmetu zákazky bola dohodnutá nasledovne: 3,45 EUR za jednu hodinu výkonu strážnej služby na jedného zamestnanca dodávateľa bez DPH.

Dňa 28.09.2011 bol uzatvorený dodatok č. 1, na základe ktorého bolo trvanie zmluvy predĺžené do 31.10.2011.

Následne bol dňa 28.10.2011 uzatvorený dodatok č. 2, na základe ktorého bolo trvanie zmluvy predĺžené do 31.12.2011, a to z dôvodu dočerpania finančného limitu pre zákazku s nízkou hodnotou.

Celkové náklady vyfakturované pri zabezpečení obslužných činností /v Eur/:

Dodávateľ	Rok 2010	Rok 2011
upratovanie	22 872,30	22 582,99
strážna služba	45 371,44	45 225,60
Celkom náklad	68 243,74	67 808,59

Porovnaním vyfakturovaných celkových nákladov v rokoch 2010 a 2011 za strážnu a upratovaciu službu bolo zistené zníženie nákladov o 435,15 Eur, t. j. bola dosiahnutá úspora v nákladoch 0,64 %. Zníženie oproti roku 2010 bolo spôsobené pri upratovacích a čistiacich prácach prechodným znížením ceny na 1 m², i keď sa stále celková cena týchto prác navyšovala z dôvodu rozšírenia upratovaných plôch v administratívnej budove OÚ. Zníženie nákladov na výkon strážnej služby bolo spôsobené znížením ceny výkonu 1 hodiny strážnej služby na jedného pracovníka z 3,50 Eur bez DPH na 3,45 Eur bez DPH, ktorá bola dohodnutá pri uzatvorení novej zmluvy o výkone strážnej služby. Z uvedeného vyplýva, že OÚ dosiahol zníženie nákladov na vykonávané služby, i keď minimálne, a tak je možné konštatovať, že konal efektívne a hospodárne pri vynakladaní verejných prostriedkov.

3. Správa a ochrana majetku štátu

Kontrolná skupina preverila postup kontrolovaného subjektu pri nakladaní s majetkom v jeho správe v zmysle zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o správe majetku štátu“). Pri výbere vzorky boli použité neštatistické metódy výberu vzorky, a to náhodný výber a výber uskutočnený na základe úsudku kontrolóra. V súlade s uvedenými metódami bolo vybraných päť spisov prebytočného majetku štátu, dva spisy majetku v dočasnej správe štátu a dva nájomné vzťahy.

Nakladanie s majetkom štátu v správe OÚ

Kontrolou prebytočného majetku štátu v správe kontrolovaného subjektu bolo zistené, že správca tento majetok písomne ponúkal tým štátnym rozpočtovým organizáciám alebo štátnym príspevkovým organizáciám v regióne, v ktorom sa tento prebytočný majetok štátu nachádzal a ktorým by tento majetok mohol účelne slúžiť na plnenie úloh v rámci predmetu ich činnosti alebo v súvislosti s ním. V prípadoch, keď o ponúknutý majetok neprejavil nikto záujem, vykonával kontrolovaný subjekt osobitné ponukové konanie. V jednom prípade ponúkol správca majetku po neúspešnom osobitnom ponukovom konaní tento majetok obci v územnom obvode ktorej sa majetok nachádzal, a to za primeranú cenu podľa zákona o správe majetku štátu zníženú o 50 %. Keďže ani oslovená obec neprejavila o majetok záujem, bol tento majetok v súlade so zákonom o správe majetku štátu ponúknutý vyššiemu územnému celku, ktorý tiež o majetok neprejavil záujem. Následne došlo k prevedeniu majetku do vlastníctva fyzickej osoby, ktorá sa zúčastnila na osobitnom ponukovom konaní, a to za primeranú cenu zníženú o 50 %. Prevod vlastníctva bol vo všetkých prípadoch uskutočňovaný v súlade so zákonom o správe majetku štátu. Podobne postupoval OÚ aj ďalších štyroch kontrolovaných spisoch.

Kontrolovaný subjekt ako dočasný správca majetku štátu viedol o tomto majetku osobitnú evidenciu, ktorá vždy obsahovala všetky náležitosti v súlade so zákonom o správe majetku štátu. S majetkom štátu v dočasnej správe nakladal kontrolovaný subjekt bezodkladne podľa zákona o správe majetku štátu.

Nájom a prenájom hmotného majetku

Preverení vybranej vzorky dokumentácie súvisiacej s nájmom dočasne prebytočného majetku štátu v správe kontrolovaného subjektu bolo zistené, že v kontrolovanom období prenechal správca majetku do nájmu dve nehnuteľnosti v katastrálnom území Trnava.

Podľa § 13 ods. 2 zákona o správe majetku štátu nájomná zmluva musí mať písomnú formu a musí obsahovať najmä určenie predmetu a účelu nájmu, dohodnuté nájomné,

vyčíslenie prevádzkových nákladov spojených s užívaním, výpovednú lehotu a ďalšie náležitosti určené osobitným predpisom. Kontrolou vybranej vzorky nájmu majetku bolo zistené, že v dvoch prípadoch nájomné zmluvy neobsahovali výpovednú lehotu, čím kontrolovaný subjekt nekonal v súlade s ustanovením § 13 ods. 2 zákona o správe majetku štátu.

V súlade s § 13 ods. 3 zákona o správe majetku štátu správca môže dočasne prebytočný nehnuteľný majetok štátu prenechať do nájmu nájomnou zmluvou uzavretou najviac na päť rokov. Kontrolná skupina zistila, že jedna nájomná zmluva bola uzatvorená na dobu neurčitú, čím došlo k porušeniu ustanovenia § 13 ods. 3 zákona o správe majetku štátu.

Inventarizácia majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov

Kontrolnej skupine bola na základe vyžiadania predložená dokumentácia z inventarizácie majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov, ktorá bola vykonaná k termínu 31.12.2010 a k 31.12.2011.

Prednosta OÚ vydal v roku 2010 príkazný list č. 9/2010 a v roku 2011 príkazný list č. 10/2011 k zabezpečeniu inventarizácie majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov, v ktorom určil zloženie hlavnej inventarizačnej komisie a čiastkových inventarizačných komisií. Podrobnosti o vykonaní inventarizácie boli upravené v postupe prác, v ktorom prednosta stanovil úlohy a časový harmonogram inventarizácie. Zisťovanie skutočného stavu v oboch kontrolovaných rokoch bolo uskutočnené fyzickou inventúrou (hmotný a nehmotný majetok), dokladovou inventúrou (pohľadávky a záväzky, nedokončené investície, finančný majetok, zostatky na účtoch, opravné položky, rezervy, časové rozlíšenie nákladov a výnosov, rozdiel majetku a záväzkov, účty zúčtovacích vzťahov a majetok, pri ktorom nemožno vykonať fyzickú inventúru) a kombináciou fyzickej a dokladovej inventúry (pozemky a nehnuteľný majetok). Inventarizované boli stavy všetkých syntetických účtov a ich zostatky boli odsúhlasené s výkazom Súvaha, vrátane majetku a záväzkov v podsúvahovej evidencii.

Podľa zákona o účtovníctve je inventúrny súpis účtovný záznam, ktorý zabezpečuje preukázateľnosť účtovníctva. Do inventúrnych súpisov sa zapisujú skutočné stavy majetku, záväzkov a vlastného imania a musia obsahovať zákonom stanovené náležitosti. OÚ nevypracoval inventúrne súpisy štyroch účtov (379 – Iné záväzky, 336 – Zúčtovanie s orgánmi soc. poistenia, 342 – Ostatné priame dane a 372 – Transfery a ost. Zúčtovanie so subjektmi mimo verejnej správy) k 31.12.2011, čím nekonal v súlade s § 30 ods. 2 zákona o účtovníctve.

Tým, že OÚ nevypracoval inventúrne súpisy uvedených účtov, zároveň nepreukázal, že konal v súlade s § 30 ods. 1 zákona o účtovníctve, podľa ktorého sa skutočný stav majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov zisťuje inventúrou.

Ostatné inventúrne súpisy a inventarizačný zápis obsahovali všetky zákonom stanovené náležitosti a v inventarizačnom zápise bolo uvedené porovnanie skutočného stavu majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov uvedeného v inventúrnych súpisoch s účtovným stavom. Porovnaním stavu majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov neboli zistené žiadne inventarizačné rozdiely.

Pohľadávky a záväzky

Stav pohľadávok k 31.12.2010 bol 149 721,93 Eur (pohľadávky z nedaňových rozpočtových príjmov – pokuty, trovy konania, pohľadávky za manká a škody, regresy,

neoprávnený majetkový prospech, pohľadávky vyplývajúce z kúpnych a nájomných zmlúv, pohľadávky z dodávateľsko-odberateľských vzťahov). Kontrolovaný subjekt tvoril k rizikovým pohľadávkam z nedaňových rozpočtových príjmov opravné položky vo výške 89 184,43 Eur. Pohľadávky po lehote splatnosti boli vo výške 149 689,93 Eur a v lehote splatnosti v sume 32,- Eur.

Stav pohľadávok k 31.12.2011 bol 158 052,65 Eur (pohľadávky z nedaňových rozpočtových príjmov – pokuty, trovy konania, pohľadávky za manká a škody, regresy, neoprávnený majetkový prospech, pohľadávky vyplývajúce z kúpnych a nájomných zmlúv, pohľadávky z dodávateľsko-odberateľských vzťahov). Kontrolovaný subjekt tvoril k rizikovým pohľadávkam z nedaňových rozpočtových príjmov opravné položky vo výške 91 107,06 Eur. Pohľadávky po lehote splatnosti boli vo výške 157 248,65 Eur a v lehote splatnosti v sume 804,- Eur.

Prednosta OÚ zaslal listom zo dňa 20.10.2011 všetkým vedúcim odborov opatrenia na zvýšenie efektívnosti správy pohľadávok štátu. Kontrolná skupina preverila vybranú vzorku pohľadávok z ich evidencie vedenej na odbore ekonomickom, všeobecnej vnútornej správy a na živnostenskom odbore. Kontrolou bolo zistené, že v jednom prípade kontrolovaný subjekt neuplatnil opatrenia na zvýšenie efektívnosti správy pohľadávok štátu, keď neinicioval v lehote štyroch mesiacov odo dňa vykonateľnosti pohľadávky štátu jej nútený výkon.

Stav krátkodobých záväzkov k 31.12.2010 bol 211 130,95 Eur, pričom celá suma záväzkov bola v lehote splatnosti. Dlhodobé záväzky kontrolovaný subjekt vykazoval vo výške 1 073,52 Eur, ktoré boli taktiež v lehote splatnosti.

K 31.12.2011 vykazoval kontrolovaný subjekt krátkodobé záväzky v sume 125 331,95 Eur a dlhodobé záväzky vo výške 1 312,31 Eur. Krátkodobé ani dlhodobé záväzky neboli po lehote splatnosti.

Zhrnutie

Kontrolou bola preverená efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie vybraných hlavných činností výkonu štátnej správy na odbore všeobecnej vnútornej správy na priestupkovom oddelení, odbore živnostenského podnikania z toho na úsekoch živnostenskej registrácie a živnostenskej kontroly, odbore civilnej ochrany a krízového riadenia, ekonomickom a osobnom odbore.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu pracovníci priestupkového oddelenia museli zvládnuť vysokú zaťaženosť a veľké množstvo spisov, čo malo za následok to, že prichádzalo na tomto oddelení k fluktuácii zamestnancov, nakoľko tu bolo veľké množstvo spisov, ktoré vzhľadom na lehoty, nebolo reálne možné zvládnuť, a preto zamestnanci rozvážovali štátnozamestnanecký pomer. Počet spisov narastal a pokiaľ sa nezvýši aj finančné ohodnotenie pracovníkov (vzhľadom k počtu spisov, náročnosti ich práce, ako aj komunikácii s problémovými osobami), bude dochádzať k odchodu hlavne mladých novoprijatých zamestnancov. Kontrolou bolo zistené, že na priestupkovom oddelení je potrebné riešiť situáciu zvýšením počtu zamestnancov, pretože za súčasnej situácie sa zvyšuje ich pracovná zaťaženosť a zároveň sa im skracuje čas na preštudovanie a samotné prejednanie spisov.

Na úseku ÚŽR administratívna náročnosť úkonov, počet podaní, zložitá rozhodovacia činnosť, častá novelizácia zákona sa prejavila zvýšeným zaťažením pracovníkov pri výkone štátnej správy. Rozšírením pôsobnosti JKM o nové úlohy, ktoré znamenajú pre podnikateľskú sféru zníženie administratívneho zaťaženia na druhej strane prinieslo pre pracovníkov úseku rozsiahlejšiu agendu, nutnosť zvýšenia odbornosti a v konečnom dôsledku dosahovania vysokej efektívnosti práce pri nižšom počte zamestnancov. Kontrolou bolo zistené, že danú situáciu by bolo potrebné riešiť v spolupráci s MV SR navýšením počtu zamestnancov.

Výkon kontrolnej činnosti na ÚŽK by mal byť zameraný na dodržiavanie povinností a podmienok vyplývajúcich zo živnostenského zákona, ako aj osobitných predpisov na prešetrovanie podnetov, ukladanie sankcií a zabezpečenie ich následného vymáhania. Úkony pri uvedených činnostiach sú časovo náročné a zníženie stavu zamestnancov sa odzrkadlilo nielen znížením počtu vykonaných kontrol, predĺžením doby ukončenia kontrol podľa jednotlivých tematických úloh zadných MV SR a veľkým pracovným zaťažením kontrolórov. Kontrolou bolo zistené, že OÚ by mal danú situáciu riešiť v súčinnosti s MV SR navýšením počtu zamestnancov, aby bol efektívne zabezpečený výkon kontrolnej činnosti.

Kontrolou na OCOaKR bolo zistené, že pracovné úlohy a činnosť odboru boli plnené i pri zníženom počte zamestnancov a znížených osobných nákladoch, z toho dôvodu sa činnosť uvedeného odboru javí ako efektívna.

Činnosti na úseku PZP vykonáva len jeden zamestnanec a druhý má túto činnosť zdvojenú so správou majetku. Pri takomto počte zamestnancov nie je možné dôsledne zabezpečiť dodržiavanie § 19 ods. 1 a 3 zákona o PZP zo strany OÚ pri ukladaní pokút za všetky nepoistené vozidlá. V súčasnosti i v nasledujúcom období je potrebné z dôvodu efektívnejšieho vyrubovaní pokút za neplnenie si tejto zákonnej povinnosti pristúpiť k výraznému zvýšeniu počtu úkonov u tejto agendy a to navýšením počtu zamestnancov na danom úseku, v súčinnosti s MV SR. Tým by sa dosiahlo vyššie plnenie v príjmovej časti rozpočtu z úhrad z vyrubených pokút.

Ďalšie opatrenia navrhnuté zo strany OÚ, ktoré by mohli viesť k zefektívneniu práce na úseku PZP by bolo vhodné zamerať hlavne na odstránenie nedostatkov v zasielaných zoznamoch SKP, zabezpečiť ich aktualizovanie odstránením chýb alebo neaktuálnych údajov v poisťných zmluvách. Bolo by vhodné zabezpečiť prístup zamestnancov OÚ pracujúcich s touto agendou do centrálnej evidencie vozidiel (zníženie času pri overovaní údajov), prípadne zavedením kratšej zákonnej lehoty oznamovania požadovaných skutočností potrebných pre rozhodovanie v správnom konaní inštitúciami ako dopravný inšpektorát, obvodné oddelenia PZ, poisťovne a iné. Urýchlil by sa proces správneho konania, znížil by sa počet zastavených konaní a urýchlil by sa čas pre vyrubenie, zaplatenie alebo vymoženie pokuty.

Kontrolou bolo zistené, že na základe porovnania celkovej výšky uhradených pokút k vzniknutým nákladom na zamestnanca úseku sa uvedená činnosť javí ako neefektívna.

Počet riadiacich funkčných miest v rokoch 2010 a 2011 bol v počte 16. K celkovému počtu zamestnancov 99 v roku 2010, podiel riadiacich pracovníkov na celkovom počte zamestnancov predstavoval 16,2 %. V roku 2011 pri celkovom počte zamestnancov 81 sa podiel riadiacich pracovníkov zvýšil o 3,6 %. Znížením počtu zamestnancov, tým aj znížením mzdových nákladov vrátane odvodov do poisťovní sa pri zachovaní rovnakého objemu pracovných činností podarilo zabezpečiť a zracionalizovať vykonávané činnosti zamestnancov u prierezových činností (zdvojenie funkcií) a tým dosiahnuť úsporu mzdových nákladov a zabezpečiť efektívnosť pri vynakladaní verejných prostriedkov.

Kontrolou vybranej vzorky nájmu majetku bolo zistené, že v dvoch prípadoch nájomné zmluvy neobsahovali výpovednú lehotu, čím kontrolovaný subjekt nekonal v súlade s ustanovením § 13 ods. 2 zákona o správe majetku štátu.

Ďalej kontrolná skupina zistila, že jedna nájomná zmluva bola uzatvorená na dobu neurčitú, čím došlo k porušeniu ustanovenia § 13 ods. 3 zákona o správe majetku štátu.

Kontrolou inventarizácie majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov bolo zistené, že OÚ nevypracoval inventúrne súpisy štyroch účtov k 31.12.2011, čím nekonal v súlade s § 30 ods. 2 zákona o účtovníctve. Tým, že OÚ nevypracoval inventúrne súpisy uvedených účtov, zároveň nepreukázal, že konal v súlade s § 30 ods. 1 zákona o účtovníctve, podľa ktorého sa skutočný stav majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov zisťuje inventúrou.

Kontrolou správy pohľadávok bolo zistené, že v jednom prípade kontrolovaný subjekt neuplatnil opatrenia na zvýšenie efektívnosti správy pohľadávok štátu, keď neinicioval v lehote štyroch mesiacov odo dňa vykonateľnosti pohľadávky štátu jej nútený výkon.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa 16.07.2012

Ing. Andrea Molnárová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Monika Černayová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 18.07.2012

Ing. Vladimír Krátky
prednosta OÚ Trnava