

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 68/02
Zo dňa: 14.05.2012

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 33
Počet príloh: 0



PROTOKOL **o výsledku kontroly hospodárnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov** **na činnosť obvodných úradov**

Obvodný úrad Senica

Tnava júl 2012

**Protokol
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) č. 68/02 zo dňa 14.05.2012 vykonali:

Ing. Božena Duchoňová, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Gabriela Karabčíková, členka kontrolnej skupiny

kontrolnú akciu: Kontrola hospodárnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov na činnosť obvodných úradov.

Účelom kontroly bolo preveriť hospodárnosť a efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie hlavných a obslužných činností obvodných úradov po zrušení krajských úradov a úroveň hospodárenia s majetkom. Zanalyzovať náklady na ostatné orgány miestnej štátnej správy a posúdiť možnosť racionalizácie čerpania finančných prostriedkov na ich činnosti.

Kontrola bola vykonaná v čase od 24.05.2012 do 16.07.2012 v

Obvodnom úrade Senica, Vajanského 17, 905 01 Senica, IČO 45013764
(ďalej len „OÚ Senica“ alebo „kontrolovaný subjekt“)

za kontrolované obdobie rokov 2010 - 2011 a súvisiace obdobie.

Predmetom kontroly bolo:

1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte.
2. Efektívnosť a hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie činností OÚ.
3. Správa a ochrana majetku štátu.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1 Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte

OÚ Senica bol zriadený zákonom č. 254/2007 Z. z. o zrušení krajských úradov a o zmene a doplnení zákona č. 515/2003 Z. z. o krajských úradoch a obvodných úradoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení nálezů Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 263/2006 Z. z. Svoju činnosť začal 01.10.2007.

OÚ Senica je rozpočtovou organizáciou štátu napojenou finančnými vzťahmi na rozpočet Ministerstva vnútra SR (ďalej len „MV SR“). OÚ Senica riadi a za jeho činnosť zodpovedá prednosta OÚ, ktorého vymenúva a odvoláva vláda SR na návrh ministra vnútra SR. Poslaním OÚ je uskutočňovanie výkonu miestnej štátnej správy, a to na úsekoch všeobecnej vnútornej správy, živnostenského podnikania, civilnej ochrany a riadenia štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu a zabezpečovanie administratívnoprávnych činností.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Štátnu správu vykonáva na území okresov Senica a Skalica pre 52 obcí. OÚ Senica na výkon štátnej správy na úseku živnostenského podnikania a prejednávania priestupkov zriadil so súhlasom MV SR pracovisko so sídlom v meste Skalica, spádovo pre obce okresu Skalica.

Prehľad schváleného rozpočtu OÚ Senica, jeho úprav a skutočného čerpania v roku 2010 uvádza nasledovná tabuľka:

v eur

Ukazovateľ	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť	% plnenia
Príjmy spolu	16 497,00	63 906,00	67 949,14	106,33
Výdavky spolu	788 589,00	1 222 615,33	1 222 586,63	99,99
v tom:				
Bežné výdavky, z toho:				
610– mzdy, platy a OOV	375 954,00	449 789,34	449 789,00	100
620- poistné a prís. do poisť.	131 396,00	162 993,60	162 965,40	99,98
630- tovary a služby	125 703,00	168 922,70	168 922,70	100
640 transfery v rámci VS	155 536,00	434 255,19	434 255,03	100
Kapitálové výdavky	-	6 654,50	6 654,50	100
z toho: Kapitálové transfery	-	6 654,50	6 654,50	100

Prehľad rozpočtu a jeho plnenia za rok 2011:

v eur

Ukazovateľ	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť	% plnenia
Príjmy spolu (kód 111)	27 716,00	50 609,00	50 837,75	100,45
Výdavky spolu	734 916,00	914 484,16	925 710,83	101,23
v tom:				
Bežné výdavky, z toho:	734 916,00	914 484,16	925 710,83	101,23
610– mzdy, platy a OOV	341 005,00	342 543,00	342 542,82	100,00
620- poistné a prís. do poisť.	119 181,00	132 263,83	132 263,40	100,00
630- tovary a služby	113 083,00	153 843,03	165 070,31	107,30
640 transfery v rámci VS	161 647,00	285 834,30	285 834,30	100,00
Kapitálové výdavky	-	-	-	-

2 Efektívnosť a hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie činností OÚ

Kontrola bola zameraná na preverenie efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie vybraných hlavných činností výkonu štátnej správy v odbore všeobecnej vnútornej správy - úseku priestupkov, odbore živnostenského podnikania – úsekoch živnostenskej registrácie a živnostenskej kontroly, odbore civilnej ochrany a krízového riadenia, odbore ekonomickom a organizačnom a osobnom úrade.

2. 1 Efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na vybrané činnosti OÚ

2. 1. 1 Odbor všeobecnej vnútornej správy - úsek priestupkov

OÚ Senica, odbor všeobecnej vnútornej správy, úsek priestupkov v roku 2010 prijal a zaevidoval celkovo 1 183 spisových materiálov a podnetov na prejednávane priestupkov, ktoré boli na úrad postúpené príslušnými štátnymi orgánmi, orgánmi činnými v trestnom konaní, mestskou políciou, ako aj podnety samotných občanov.

K tomuto počtu z predchádzajúcich období rokov 2008 a 2009 naďalej zostalo k prejednávaniu 121 nevybavených priestupkov, na iné štátne orgány bolo odstúpených 78 priestupkových spisov. Z celkového počtu spisov 1 226, ktoré zostali na vybavenie, bolo v priebehu roka 2010 vybavených 1009 spisov, čo predstavuje 82,30 % úspešnosť vybavenosti. Nevybavené spisy v počte 217, predstavujú 17,70 % neúspešnosť vybavenia k celkovému počtu evidencie priestupkových spisov. Tieto boli predmetom presunu na vybavenie pre rok 2011. Na jedného zamestnanca pripadlo k vybaveniu (deväť zamestnancov) 136 spisov z celkového počtu spisov a z počtu vybavených spisov priestupkov pripadlo na jedného zamestnanca 112 spisov.

V roku 2011 odbor všeobecnej vnútornej správy, úsek priestupkov prijal a zaevidoval celkovo 1 645 spisových materiálov a podnetov na prejednávane priestupkov, o 462 spisov viac oproti roku 2010.

Z predchádzajúcich období rokov 2009 a 2010 naďalej zostalo k prejednávaniu 217 nevybavených spisov. Na iný štátny orgán bolo postúpených 50 spisov o priestupkoch a podnetov. Celkom na vybavenie v danom roku bolo 1 812 priestupkových spisov, oproti roku 2010 viac o 586. Na jedného zamestnanca pripadlo k vybaveniu (9,5 zamestnanca) 191 spisov z celkového počtu spisov.

Z celkového počtu spisov 1 812 bolo v priebehu roka 2011 vybavených celkovo 1 469 spisov, čo predstavuje 81 % úspešnosť vybavenosti. Nevybavené spisy boli v počte 343, čo predstavuje 18,93 % neúspešnosť vybavenia k celkovému počtu evidencie priestupkových spisov. Tieto boli predmetom presunu na vybavenie pre rok 2012. Vybavené spisy priestupkov na jedného zamestnanca boli v počte 155, viac o 42, plnenie vyššie o 37 % porovnaním s rokom 2010.

Prenášanie spisov medzi jednotlivými rokmi bolo spôsobené viacerými dôvodmi a to:

- nariadenými ústnymi pojednávaniami;
- účastníci konania sa nezúčastňovali konania, nepreberali zásielky;
- nepodarilo sa doručiť včas predvolania, účastníci konania sa nezdržovali na adrese trvalého bydliska - potrebné bolo zisťovanie pobytu v registri obyvateľov SR;
- prenášanie spisov, ktoré boli doručené na OÚ Senica v mesiaci december príslušného roka.

Prehľad o počtoch zaevidovaných spisových materiálov, podnetov na prejednávanie priestupkov za roky 2010 a 2011:

Zaevidované spisové materiály, podnety na prejednávanie priestupkov	Rok 2010	Rok 2011
priestupky na úseku podnikania	3	0
priestupky proti verejnému poriadku	118	141
priestupky proti občianskemu spolunažívaniu	724	980
priestupky proti majetku	315	491
priestupky na úseku ochrany pred alkoholizmom a inými toxikom.	5	5
priestupky na úseku poľnohospodárstva, poľovníctva a rybárstva	0	0
ostatné priestupky	18	28
Spolu	1 183	1 645

Prehľad o počte objasnených priestupkov za roky 2010 a 2011:

Priestupky	Rok 2010	Rok 2011
Odložené priestupky	170	252
Došetrenie priestupkov	38	49
Zastavenie konania	175	279
Počet objasnených priestupkov	839	1 217
Spolu priestupky	1 222	1 797

V prehľade o objasnených priestupkoch v počte 839 v roku 2010 a 1 217 v roku 2011 sú priestupky, pri ktorých sa na ich objasňovaní podieľajú orgány Policajného zboru SR, Mestskej a Železničnej polície v spolupráci s obvodným úradom. Objasňovanie sa vykonávalo na základe vlastného zistenia priestupkového úseku OÚ Senica u priestupkov, kde uvádzané orgány objasňovanie nevykonávajú.

Odložené priestupky v roku 2010 boli v počte 170 a v roku 2011 v počte 252. Odložením boli ukončené priestupky na základe skutočnosti, že došlé oznámenie neodôvodňovalo začatie konania o priestupku, alebo postúpenie veci podľa § 71 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o priestupkoch“), návrh na začatie konania bol podaný oneskorene, alebo zodpovednosť za priestupok zanikla.

Došetrenie priestupkov v roku 2010 bolo v počte 38 a v roku 2011 v počte 49. Išlo o priestupky, ktoré boli zasielané na príslušné obvodné oddelenia Policajného zboru SR na vykonanie ďalšieho objasnenia z dôvodu, že neobsahovali všetky podstatné skutočnosti potrebné pre rozhodnutie vo veci. Po vykonaní objasnenia boli vrátené na obvodný úrad, čím sa predlžovali lehoty na rozhodovanie.

Zastavením konania boli ukončené také priestupky, kde pri objasnení správny orgán dospel k záveru, že :

- skutok nespáchal obvinený z priestupku,
- skutok, o ktorom sa koná sa nestal alebo nebol priestupkom,
- spáchanie skutku, o ktorom správny orgán konal nebolo obvinenému z priestupku preukázané; väčšinou v prípadoch, kedy išlo o tvrdenie proti tvrdeniu a neboli zistené ani zaistené ďalšie dôkazy, ktoré by preukazovali vinu,
- zodpovednosť za priestupok zanikla z dôvodu uplynutia dvojročnej lehoty od dátumu spáchania priestupku,
- navrhovateľ vzal svoj návrh späť, za čo boli navrhovateľovi uložené trovy konania.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Prehľad o vydanom počte výrokov rozhodnutí a rozhodnutí (právoplatné rozhodnutia), v ktorých páchatelia priestupkov boli uznaní vinnými, počet pokút, ich výška a trovy konania v rokoch 2010 a 2011:

Právoplatné rozhodnutia	Rok 2010	Rok 2011
Výroky rozhodnutia vyslovenia viny	673	944
Rozhodnutia o upustení od uloženia sankcií	4	12
Rozhodnutia o započítaní času do času zákazu činností	0	0
Rozhodnutia o nároku na náhradu škody	39	65
Spolu počet vydaných rozhodnutí v ktorých páchatelia boli uznaní vinnými	716	1 021
Dosiahnutá celková výška sankcií (pokút) v eur	25 509,00	17 733,50
Počet uložených pokút	192	274
Počet pokút uložených v blokovom konaní	0	0
Dosiahnutá výška trov konaní v eur	5 739,00	7 791,00

Z celkového počtu objasnených priestupkov v roku 2010 bolo vydaných právoplatných výrokov rozhodnutí a rozhodnutí, v ktorých páchatelia priestupkov boli uznaní vinnými v počte 716 a v roku 2011 v počte 1 021, viac o 305 rozhodnutí, plnenie vyššie o 42,6 % oproti roku 2010.

Dosiahnutá celková výška pokút v roku 2010 bola v sume 25 509 eur, na jedného zamestnanca v priemere 2 834,30 eur. V roku 2011 výška pokút bola v sume 17 733,50 eur, plnenie nižšie o 7 775,50 eur porovnaním s rokom 2010. Na jedného zamestnanca bola výška pokút v roku 2011 v priemere 1 870,90 eur. OÚ Senica neukladal pokuty v blokovom konaní, z toho dôvodu neboli predmetom kontroly.

Dosiahnutá výška trov konaní v roku 2010 bola v sume 5 739,00 eur a v roku 2011 v sume 7 791 eur.

Pokuty dané na exekúciu, vymožitelnosť exekúciou v rokoch 2010 a 2011 udáva nasledovný prehľad (v počtoch, v eur):

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
Úsek priestupkový		
počet návrhov na exekúciu	13	-
výška daná na exekúciu v eur	556,26	-
počet zaplatených exekúcií	4	7
výška zaplatených exekúcií v eur	597,50	543,30

Priestupky, ktoré boli ukončené, u prípadov kde bol vydaný rozkaz alebo rozhodnutie, a nebola známa adresa pobytu niektorého z účastníkov konania boli nedoručenými, teda nenadobudli právoplatnosť. V roku 2010 bolo bez nadobudnutia právoplatnosti vybavených 57 priestupkov a v roku 2011 celkom 103 priestupkov.

Priestupkový úsek OÚ Senica okrem uvedených činností vydával výpisy z registra priestupkov pre orgány činné v trestnom konaní, prokuratúru, súdy a iné oprávnené orgány. V roku 2010 bolo vydaných 1 687 výpisov a v roku 2011 celkom 1 644 výpisov z registra priestupkov.

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti úseku priestupkového za kontrolované obdobie rokov je nasledovné (v počtoch):

Činnosť vykonávaných úkonov úsekom priestupkovým	Rok 2010	Rok 2011
Priestupkové spisy na vybavenie	1 226	1 812
Objasnené priestupky	839	1 217
Došetrenie priestupkov	38	49
Zastavenie konania	175	279
Právoplatnosť výrokov rozhodnutí a rozhodnutí	716	1 021
Výroky rozhodnutí, rozhodnutia bez právoplatnosti	57	103
Počet uložených pokút	192	274
Iné úkony (výpisy z registra priestupkov)	1 687	1 644
Spolu	4 930	6 399

Na jedného zamestnanca v roku 2010, pri počte deväť zamestnancov úseku, pripadlo na vykonanie rozhodnutí, zistení, došetrenia, uloženia pokút a iných úkonov počet 548. V roku 2011 na jedného zamestnanca (počet zamestnancov úseku 9,5) počet úkonov 674, t. j. vyšší o 126 úkonov oproti roku 2010, čo predstavuje zvýšenie o 23 % pri podobnom počte zamestnancov.

Zvyšujúci sa počet priestupkov, administratívna náročnosť, veľký počet zaevidovaných spisových materiálov sa negatívne premietli do zvýšenej pracovnej zaťažnosti zamestnancov uskutočňujúcich pojednávajú. Prejednávanie niektorých priestupkových vecí sa pritom svojou zložitou dá postaviť na úroveň procesu prejednávania trestných vecí súdmi. Podľa písomného vyjadrenia zodpovedných zamestnancov OÚ Senica častým problémom pri prejednávaní priestupkov bola tiež neúčast predvolaných osôb na ústnom pojednávaní. Nepreberali si zásielky, nezdržovali sa na adrese trvalého pobytu, ich pobyt nebol známy. V dôsledku toho vzrastali náklady. Problematická bola aj situácia, keď sa na ústne pojednávanie nedostavili všetci účastníci konania a svedkovia v rovnakom čase, pretože potom bolo potrebné ich oboznamovať s výpoveďami, prípadne ich viackrát volať, čo do značnej miery komplikovalo a sťažovalo prácu zamestnancov.

Nie je doriešený ani spôsob doručovania písomností bezdomovcom a osobám, ktoré sa v mieste bydliska nezdržujú a ich pobyt je neznámy. Osobám, u ktorých trvalý pobyt prešiel na obec alebo mesto, nie je možné doručiť rozhodnutie. V prípadoch, keď je uložená sankcia vysoká, je dožiadaná polícia o doručenie takéhoto rozhodnutia.

Kontrolou bolo zistené, že efektívnosť výkonu práce na úseku priestupkov bola v kontrolovanom období na vysokej úrovni, ale z dôvodu neustále rastúceho počtu spisov, rozsiahlosti agendy, množstva úkonov by bolo vhodné zvýšiť navýšenie počtu zamestnancov o jedného pracovníka. Vyžaduje si to tiež zastabilizovať súčasných zamestnancov a celú situáciu riešiť v súčinnosti s MV SR.

2.1.2 Odbor živnostenského podnikania

Odbor živnostenského podnikania OÚ Senica sa vnútorne člení na úsek živnostenskej registrácie a úsek živnostenskej kontroly.

Úsek živnostenskej registrácie

Podmienky živnostenského podnikania upravuje zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „živnostenský zákon“). Podľa § 66b živnostenského zákona kontrolovaný subjekt vykonával pôsobnosť živnostenského úradu v prvom stupni, zapisoval do informačného systému živnosti

podnikateľov, ktorým vydal doklady o živnostenskom oprávnení. Podľa § 60 živnostenského zákona živnostenský register tvoril súbor určených údajov o podnikateľoch. Údaje do registra zapisoval OÚ Senica prostredníctvom informačného systému živnostenského podnikania, ktorého správcou je MV SR.

OÚ Senica plnil a plní úlohy jednotného kontaktného miesta podľa zákona (ďalej len „JKM“).

Pre podnikateľské subjekty úsek živnostenskej registrácie OÚ Senica v postavení JKM zabezpečoval najmä: vydávanie osvedčení o živnostenskom oprávnení, rozhodoval o tom, či predmet podnikania je živnosťou alebo činnosťou vylúčenou z režimu živnostenského zákona, poskytoval elektronické služby pre zjednodušenie komunikácie podnikateľ - daňový úrad, podnikateľ - zdravotná poisťovňa, podnikateľ – obchodný register, lustráciu podnikateľských subjektov v registri obyvateľov, elektronickú komunikáciu s Generálnou prokuratúrou SR pri získavaní výpisov z registra trestov.

Služby vykonané JKM v sledovanom období:

Služby využité JKM	Rok 2010	Rok 2011
Subjekty spolu	3 361	3 303
z toho: fyzické osoby (FO)	2 961	2 903
právnické osoby (PO)	400	400
Celkový počet úkonov služby JKM pre:	7 318	7 095
daňové riaditeľstvo	4 344	4 175
zdravotné poisťovne	2 961	2 887
obchodný register	13	33

Činnosť úseku živnostenskej registrácie a úseku živnostenskej kontroly na OÚ Senica bola v roku 2010 zabezpečovaná 13 zamestnancami (z toho jedno pracovné miesto nebolo v priebehu roka obsadené) a v roku 2011 zamestnancami v počte 11. Počas roka 2011 došlo k zníženiu stavu zamestnancov na odbore živnostenského podnikania o dvoch zamestnancov, zrušené boli dve miesta na úseku živnostenskej kontroly, z toho bolo jedno fyzicky neobsadené.

Výkon štátnej správy k 31.12.2010 zabezpečoval úsek živnostenskej registrácie pre 11 033 podnikateľských subjektov v členení: 8 429 fyzických osôb (ďalej len „FO“) a 2 604 právnických osôb (ďalej len „PO“). K 31.12.2011 uvedenú činnosť zabezpečoval pre 10 966 podnikateľských subjektov v členení: 8 164 FO a 2 802 PO.

Agendu na uvedenom úseku vykonávalo v roku 2010 celkom šesť zamestnancov. V uvedenom počte nie je zahrnutý vedúci odboru živnostenského podnikania, ktorý vykonával najmä riadiacu prácu, ale v prípade potreby tiež vybavoval agendu, prípadne sa zúčastňoval výkonu živnostenskej kontroly. Z celkového počtu poskytnutých služieb pre podnikateľské subjekty na jedného zamestnanca pripadalo k vybaveniu 1 839 subjektov. V roku 2011 agenda bola vykonávaná rovnako šiestimi zamestnancami a z celkového počtu poskytnutých služieb pre podnikateľské subjekty na jedného zamestnanca pripadalo k vybaveniu 1 828 subjektov, zníženie o 11 subjektov, čo predstavuje oproti roku 2010 len minimálny pokles o 0,6 %. Efektívnosť v poskytnutých službách na celkový počet podnikateľských subjektov bola v roku 2011 na jedného zamestnanca podobná ako v roku 2010.

Úsek živnostenskej registrácie poskytuje služby nielen podnikateľským subjektom, ktorí mienia podnikat' v zmysle živnostenského zákona, ale i tým, ktorí majú záujem podnikat' na základe osobitného predpisu. Poskytovaná poradenská činnosť na JKM za rok 2010 bola v 9 147 prípadoch a v roku 2011 celkom v 8 868 prípadoch. Poradenstvo partnerským JKM nebolo poskytované, ale v priebehu kontrolovaného obdobia sa realizovala neformálna spolupráca a uskutočňovali stretnutia s odbormi živnostenského podnikania v Českej republike (Hodonín) a Rakúsku.

Nasledujúci tabuľkový prehľad udáva počty FO a PO, ktorým vzniklo právo k podnikaniu v kontrolovanom období rokov 2010 a 2011:

Vzniknuté právo k podnikaniu	Rok 2010	Rok 2011
z toho:		
FO SR	649	544
FO zahraničné	0	2
PO SR	208	201
PO zahraničné	0	1
Spolu počet vzniknutého práva k podnikaniu	857	748

V roku 2010 vzniknuté právo k podnikaniu u FO a PO našich a zahraničných občanov bolo v počte 857. V roku 2011 nastal pokles v počte o 109, vzniknuté právo k podnikaniu bolo v počte 748, t. j. pokles o 13 %. Pri počte vzniknutého práva k podnikaniu v roku 2010, poskytnutím kompletných služieb a dokladov, podľa zákona prislúchalo na jedného zamestnanca 143 žiadateľov pri počte šesť zamestnancov úseku a v roku 2011 prislúchalo na jedného zamestnanca 125 žiadateľov pri nezmenenom počte zamestnancov šesť. Porovnaním s rokom 2010 výkon klesol približne o 13 %.

Prehľad počtov podnikateľských subjektov, ktorým zaniklo právo k podnikaniu v kontrolovanom období rokov 2010 a 2011:

Zánik práva k podnikaniu	Rok 2010	Rok 2011
Počet FO	915	1024
Počet PO	47	34
Spolu	962	1058

V roku 2010 zaniklo právo k podnikaniu u FO a PO spolu v počte 962. V roku 2011 nastal čiastočný nárast v počte o 96, zánik práva k podnikaniu bolo v počte 1058, t. j. nárast zániku práva o 10 %. Pri počte zániku práva k podnikaniu v roku 2010, poskytnutím kompletných služieb a dokladov, podľa zákona prislúchalo na jedného zamestnanca 160 žiadateľov pri počte šesť zamestnancov úseku a v roku 2011 prislúchalo na jedného zamestnanca 176 žiadateľov pri nezmenenom počte zamestnancov šesť. Porovnaním s rokom 2010 bol nárast v efektívnosti vyšší o 10 %.

Počet živnostenských oprávnení, ktoré zanikli v rámci živnostenských listov v roku 2010 bol 2 857 a v roku 2011 v počte 2 934. Nárast oproti roku 2010 bol v počte 77, t. j. o 3 %. V daných prípadoch išlo o zániky živnostenských oprávnení podľa § 57 a § 58 živnostenského zákona.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Rozhodnutia, ktoré boli vydané OÚ Senica, úsekom živnostenskej registrácie v rokoch 2010 a 2011 uvádza nasledovná tabuľka:

Vydané rozhodnutia (počty):	Rok 2010	Rok 2011
Živnostenský list	2 355	-
Koncesná listina	14	-
Rozhodnutie o zrušení oprávnenia na vlastnú žiadosť	10	-
Rozhodnutie o zrušení oprávnenia z úradnej moci	3	0
Rozhodnutie o zmene podmienok v koncesnej listine	3	-
Rozhodnutie o pozastavení prevádzky živnosti na žiadosť	312	-
Rozhodnutie o pozastavení oprávnenia z úradnej moci	1	0
Rozhodnutie o prerušení konania	0	0
Rozhodnutie o zastavení konania	1	8
Rozhodnutie o zamietnutí žiadosti o koncesiu	0	-
Rozhodnutie o nevzniknutí živnostenského oprávnenia	9	5
Spolu vydané rozhodnutia	2 708	13

Nadobudnutím účinnosti zákona č. 136/2010 Z. z. o službách vo vnútornom trhu a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o službách vo vnútornom trhu“), účinnosť od 01.06.2010, preukazom živnostenského oprávnenia sa stalo „osvedčenie o živnostenskom oprávnení“. Na základe uvedenej zmeny sa zmenil aj spôsob technického spracovania. Pre zhodnotenie činnosti úseku živnostenskej registrácie sú v tomto prípade rozhodujúce i úkony, ktoré boli vykonané zamestnancami úseku od účinnosti zákona.

Úkony vykonané úsekom živnostenskej registrácie	Rok 2010	Rok 2011
Osvedčenie o živnostenskom oprávnení	855	1 456
Oznámenie o pozastavení	547	836
Zánik živnostenského oprávnenia na základe oznámenia podnikateľom	1 096	1 148
Zmena splynutím	0	0
Zmena zlúčením	0	1
Iná zmena vykonaná bez rozhodnutia	1 369	1 184
Výpis zo živnostenského registra	1 504	1 236
Spolu vykonané úkony	5 371	5 861

V roku 2010 bolo obvodným úradom vydaných 2 708 rozhodnutí a od 01.06.2010 účinnosťou zákona o službách vo vnútornom trhu a v nadväznosti na zmenu spôsobu spracovania a vydávania dokladov bolo vykonaných 5 371 úkonov, spolu 8 079. V roku 2011 bolo vydaných rozhodnutí v počte 13 a úkonov v počte 5 861, spolu 5 874. Porovnaním s rokom 2010 nastal pokles vo vydaní rozhodnutí a úkonov v počte o 2 206, čo predstavuje zníženie o 27 %. Na jedného zamestnanca v roku 2010, pri počte šesť zamestnancov úseku, pripadlo na vykonanie rozhodnutí a úkonov počet 1 347 a v roku 2011 na jedného zamestnanca pri rovnakom počte šesť zamestnancov pripadlo na vykonanie rozhodnutí a úkonov počet 979, t. j. nižší o 368, čo predstavuje zníženie o 27 %.

Zníženie pri vykonávaní rozhodnutí a úkonov na jedného zamestnanca v roku 2011 bolo ovplyvnené racionalizáciou činnosti pri vydávaní rozhodnutí. Od 01.06.2010 OÚ Senica, úsek živnostenskej registrácie nevydával na každý predmet podnikania živnostenský list, od účinnosti zákona sa vydávalo osvedčenie o živnostenskom oprávnení, kde boli uvedené všetky predmety podnikania v ohlásení živnosti. Zrušený bol režim koncesovaných živností, tieto prešli do režimu viazaných a voľných živností. Bol zmenený i spôsob oznamovania

pozastavenia vykonávania živnosti, živnostenský úrad prestal vydávať rozhodnutie, ale začal vydávať potvrdenie o pozastavení vykonávania živnosti.

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti úseku živnostenskej registrácie za kontrolované obdobie rokov je nasledovné:

Činnosť vykonávaných úkonov úsekom živnostenskej registrácie	Rok 2010	Rok 2011
Počet zamestnancov	6	6
Počet podnikateľských subjektov	11 033	10 966
Poradenská činnosť podnikateľským subjektom	9 147	8 868
Poradenstvo partnerským JKM	0	0
Vzniknuté právo k podnikaniu (FO, PO)	857	748
Zánik práva k podnikaniu (FO, PO)	962	1 058
Vydané rozhodnutia	2 708	13
Úkony vykonané od účinnosti zákona č. 136/2010 Z. z	5 371	5 861
Služby vykonávané JKM, počet úkonov	7 318	7 095
Počet subjektov, ktoré využili službu JKM	3 361	3 303
Spolu	40 757	37 912

Na jedného zamestnanca v roku 2010, pri počte šesť zamestnancov úseku, pripadlo na vykonanie rozhodnutí, úkonov a poradenskej činnosti počet 6 793 a v roku 2011 na jedného zamestnanca pripadol počet 6 319, t. j. nižší o 474. Pri nezmenenom počte zamestnancov je teda zníženie počtu výkonov len minimálne a predstavuje približne 7 %.

Výkon práce na úseku živnostenskej registrácie možno hodnotiť ako efektívny, pri súčasnom počte zamestnancov zabezpečovali všetky činnosti a úkony vyplývajúce zo zákona, bez potreby nadčasovej práce bol zaistený požadovaný výkon štátnej správy v danej oblasti.

Úsek živnostenskej kontroly

Úsek živnostenskej kontroly v roku 2010 vykonával kontrolnú činnosť v počte piatich zamestnancov a jedno miesto nebolo obsadené (počet systemizovaných miest šesť), v roku 2011 bol počet zamestnancov znížený v rámci racionalizačných opatrení na štyroch. Kontrolná činnosť úseku bola vykonávaná na základe spracovaných plánov, metodických usmernení a schválených tematických oblastí MV SR.

V roku 2010 bolo vykonaných 716 kontrolných akcií, s celkovým počtom kontrolovaných ustanovení zákona o živnostenskom podnikaní 3 203, pri ktorých bolo zistených 304 porušení. Z toho jedna kontrolná akcia bola vykonaná v súčinnosti s cudzineckou políciou SR so zameraním na cudzincov podnikajúcich na území SR, pričom nebolo zistené žiadne porušenie. Kontrola v roku 2010 bola zameraná na dodržiavanie ustanovení živnostenského zákona ako aj osobitných predpisov súvisiacich s výkonom podnikateľskej činnosti na remeselné živnosti, a to:

- skupina 113 stavebníctvo: murárstvo, tesárstvo, pokrývačstvo, klampiárstvo, izolatérvstvo, vodoinštalatérvstvo a kúrenárstvo, inštalácia a opravy chladiarenských zariadení a iné. Celkom bolo vykonaných 226 kontrol a zistených bolo 47 porušení ustanovení živnostenského zákona. Najčastejšie zistenými porušeniami boli: neuzavretie pracovného pomeru medzi podnikateľom a zodpovedným zástupcom pri prevádzkovaní živnosti, neoznámenie zmien údajov a dokladov ustanovených na ohlásenie živnosti, neoznačenie prevádzkarne najneskôr v deň začatia prevádzkovania živnosti, nezabezpečenie dokladov o ustanovení zodpovedného zástupcu a jeho odbornej spôsobilosti v každej prevádzkarni;

- skupina 108 výroba potravín a nápojov: mäsiarstvo, výroba piva a sladu, výroba mliečnych výrobkov, výroba pekárenských a cukrárenských výrobkov. Celkom bolo vykonaných 115 kontrol a zistených bolo 55 porušení ustanovení živnostenského zákona. Najčastejšie zistenými porušeniami boli: neoznámenie zmien údajov a dokladov ustanovených na ohlásenie živnosti, neoznámenie zrušenia prevádzkarne;
- na základe podnetu občanov: vykonaných bolo 30 kontrol na prešetrenie podnetov. Podnety od občanov sa týkali neoprávneného podnikania, neoznámenia zriadenia a zrušenia prevádzkarne, neoznámenia zrušenia zodpovedného zástupcu a porušenia zákona o ochrane spotrebiteľa, ktoré boli odstúpené na vecne príslušné orgány. Z prešetrenia podnetov boli zistené najčastejšie porušenia § 49 neohlásenie zmien živnostenskému úradu, § 28 podozrenie vykonávania činnosti nad rámec živnostenského oprávnenia a § 29 ods. 1 povinnosť dodržať podmienky ustanovené živnostenským zákonom;
- kontroly zamerané na aktualizáciu údajov uvádzaných v živnostenskom registri: vykonaných bolo 20 kontrol zameraných na existenciu prevádzkarní. Najčastejšie zistenými porušeniami bolo neoznámenie zrušenia prevádzkarne a tým porušenie ustanovenia § 17 ods. 6 živnostenského zákona.
- kontroly vykonávané v rámci dlhodobej tematickej úlohy zamerané na kontrolu prevádzkarne podľa § 17 ods. 5 a ods. 6 živnostenského zákona: vykonaných bolo 325 kontrol zameraných na oznamovaciu povinnosť podnikateľov o zriadení prevádzkarne najneskôr v deň jej zriadenia a oznámenia o zrušení prevádzkarne do 15 dní od zrušenia.

V roku 2011 bolo vykonaných 503 kontrolných akcií s celkovým počtom kontrolovaných ustanovení 1 618, pri ktorých bolo zistených 281 porušení. Kontrolná činnosť bola zameraná na kontrolu remeselných živností a to:

- skupina 106 výroba a spracovanie kameniva a zemín, keramika (kamenárstvo) vykonaných bolo 12 kontrol a zistených bolo 9 porušení ustanovení živnostenského zákona;
- skupina 111 výroba drevárska, výroba nábytku, hudobných nástrojov a ostatných výrobkov (stolárstvo, zlatníctvo a klenotníctvo). Vykonaných bolo 223 kontrol a zistených bolo 95 porušení ustanovení živnostenského zákona. Najčastejšie zistenými porušeniami boli: neoznačenie prevádzkarne najneskôr v deň začatia prevádzkovania živnosti, nedodržanie podmienok ustanovených živnostenským zákonom a osobitnými predpismi ako zákona o ochrane spotrebiteľa a o ochrane zdravia ľudí, neoznámenie zriadenia a zrušenia prevádzkarne, neoznámenie zmien údajov a dokladov ustanovených na ohlásenie živnosti;
- na základe podnetov občanov: vykonaných bolo 32 kontrol na prešetrenie podnetov. Zamerané boli najmä na kontrolu porušenia ustanovenia § 49 živnostenského zákona, neoznámenie zmien živnostenskému úradu a § 29 ods. nedodržanie podmienok ustanovených živnostenským zákonom a osobitnými predpismi, ako zákona o ochrane spotrebiteľa a o ochrane zdravia ľudí, ďalej neoznámenie zrušenia prevádzkarne a neoznámenia zmien údajov uvádzaných v živnostenskom registri;
- kontroly zamerané na aktualizáciu údajov uvádzaných v živnostenskom registri: vykonaných bolo 50 kontrol zameraných na existenciu prevádzkarní. Najčastejšie zistenými porušeniami bolo neoznámenie zrušenia prevádzkarne a tým porušenie ustanovenia § 17 ods. 6 živnostenského zákona.

- kontroly vykonávané v rámci dlhodobej tematickej úlohy zamerané na kontrolu prevádzkarne podľa § 17 ods. 5 a ods. 6 živnostenského zákona: vykonaných bolo 186 kontrol zameraných na oznamovaciu povinnosť podnikateľov o zriadení prevádzkarne najneskôr v deň jej zriadenia a oznámenia o zrušení prevádzkarne do 15 dní od zrušenia.

V porovnaní s rokom 2010 počet kontrolných akcií v roku 2011 poklesol o 29,75 % (213 kontrolných akcií), čím poklesol aj počet kontrolovaných ustanovení až o 49,5 % (1 585 ustanovení). Znížený počet kontrolných akcií sa výraznejšie neprejavil na počte zistených porušení, pokles o 7,6 % (23 porušení).

Počet uložených pokút a ich výška za roky 2010 a 2011:

Druhy pokút v počtoch a ich výška (v eur)	Rok 2010	Rok 2011
Pokuty v blokovom konaní (počet)	107	104
Pokuty uložené rozhodnutím (počet)	68	51
Výška uložených pokút v blokovom konaní (eur)	3 894	3 069
Výška uložených pokút vydaným rozhodnutím	12 085	7 964
Spolu výška uložených pokút (v eur)	15 979	11 033

Výška uložených pokút v blokovom konaní v roku 2011 bola 3 894,00 eur, v porovnaní s rokom 2010 poklesla o 825,00 eur, plnenie nižšie o 21 % z dôvodu ukladania v priemere nižších blokových pokút. Uloženie pokuty na mieste je možné uplatniť v prípade, ak je porušenie možné spoľahlivo zistiť a podnikateľ je ochotný pokutu zaplatiť, pričom výška sankcie nemôže presiahnuť 165,00 eur. Inštitút ukladania blokových pokút bol zavedený z dôvodu vyššej pružnosti a efektívnosti procesu konania v danej veci. Ide o prípady zjavného a menej závažného porušenia predpisov.

OÚ Senica v oblasti kontrolnej činnosti neoprávnene podnikajúcich občanov spadajúcich pod režim živnostenského zákona, vykonával kontroly na základe podnetov občanov alebo podnikateľských subjektov. Tieto podnety po vykonaní kontroly, boli väčšinou odstupované Policajnému zboru SR, na preverenie trestnej činnosti. Kontrolnej skupine nebolo preukázané vydanie rozhodnutia o neoprávnenom podnikaní.

Kontrolná činnosť bola vykonaná v roku 2010 v počte 716 kontrol s počtom zamestnancov päť a výškou uložených pokút v sume 15 979,00 eur. Na jedného zamestnanca v priemere pripadlo vykonanie 143 kontrol a priemerná výška uložených pokút v sume 3 196,00 eur.

V roku 2011 kontrolnú činnosť vykonávali štyria zamestnanci. Vykonaných bolo 503 kontrol, menej o 213, t. j. plnenie nižšie o 30 % oproti roku 2010. Výška uložených pokút bola v sume 11 033,00 eur, oproti roku 2010 nižšia o 4 946,00 eur, t. j. plnenie nižšie o 31 %, z dôvodu zníženia počtu zamestnancov a nástupom nového zamestnanca na miesto kontrolóra.

Na jedného zamestnanca v priemere pripadlo v roku 2011 vykonanie 126 kontrol a priemerná výška uložených pokút v sume 2 758,00 EUR, t. j. pokles plnenia len o 12 %. Pri danom počte a štruktúre zamestnancov na úseku živnostenskej kontroly tematické kontroly dané nadriadeným orgánom na rok 2011 úspešne zvládli a úlohy boli splnené.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Prehľad výšky vymožených pokút za úsek živnostenskej kontroly:

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
Výška uložených pokút v blokovom konaní	3 894	3 069
Výška uložených pokút rozhodnutím	12 085	7 964
Spolu výška uložených pokút	15 979	11 033
Prijaté úhrady z uložených pokút celkom	7 575	6 080
z toho: vymožené v exekúcii	2 090	1 716
Počet podaných exekúcií pri vymáhaní pokút	7	34
Výška odstúpených pokút na exekúciu v eur	2 557	6 816
Podiel výšky zaplatených a uložených pokút	47,4 %	55,1 %
Vymožiteľnosť pokút exekúciou	81,7 %	25,2 %

V roku 2010 príjmy z blokových pokút, pokút a exekúcie boli v sume 7 575,00 eur, čo predstavoval 47,4 % podiel na výške uložených pokút. V roku 2011 príjmy z uložených pokút poklesli na 6 080,00 eur, ale dosiahli 55,1 % plnenie z objemu uložených pokút. Príjmy boli zúčtované v kategórii nedaňových príjmov 220 Administratívne poplatky a iné poplatky, ako príjmy z pokút za porušenie predpisov. Nezaplatené sankcie sú evidované na účte 316 pohľadávky z nedaňových rozpočtových príjmov. Úspešnosť vymožiteľnosti pokút exekúciou v roku 2011 poklesla z 81,7 % na 25,2 % v porovnaní s rokom 2010 a bola závislá od výšky novo odstúpených pokút.

Na samotný výkon kontrolnej činnosti nadväzujú ďalšie činnosti ako sú rozhodnutia a iné úkony, ktoré boli vykonávané oddelením živnostenskej kontroly v rokoch 2010 a 2011. Tieto činnosti udáva nasledovná tabuľka (v počtoch):

Rozhodnutia a iné úkony	Rok 2010	Rok 2011
Vydané rozhodnutia spolu, z toho:	72	55
- rozhodnutie o uložení pokuty	68	51
- rozhodnutie o zastavení konania	3	4
- autoremedúra (zrušenie vl. rozhodnutia)	1	0
Iné úkony spolu, z toho:	1 201	956
- oznámenie o začatí správneho konania	80	54
- výzva	680	461
- dodatok k záznamu kontroly	441	441

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti úseku živnostenskej kontroly za kontrolované obdobie rokov je nasledovné (v počtoch):

Činnosť vykonávaných úkonov úsekom živnostenskej kontroly	Rok 2010	Rok 2011
Počet zamestnancov na úseku živnostenskej kontroly	5	4
Vykonané kontrolné akcie	716	503
Počet uložených pokút v blokovom konaní	107	104
Vydané rozhodnutia o uložení pokuty	72	55
Iné úkony	1 201	956
Zistenia o počte neoprávnene podnikajúcich	0	0
Spolu	2 096	1 618

V roku 2010 na úseku živnostenskej kontroly bolo päť zamestnancov (jedno systemizované miesto nebolo obsadené), ktorí vykonali 2 096 úkonov pri výkone zabezpečenia počtu kontrolných akcií, počte uložených pokút v blokovom konaní, počte vydaných rozhodnutí a iných úkonov. Počet vykonávaných úkonov na úseku živnostenskej kontroly v roku 2011 bol 1 618, čo je pokles o 478 úkonov pri zníženom počte zamestnancov na štyroch.

Na 1 zamestnanca v roku 2010, pri počte päť zamestnancov úseku, pripadlo na vykonanie rozhodnutí, úkonov a zistení počet 419 a v roku 2011 počet 404, t. j. nižší o 15, čo predstavuje zníženie o 4 % pri zníženom počte na štyroch zamestnancov. Zníženie výkonnosti v roku 2011 v prepočte na jedného zamestnanca bolo spôsobené prechodným znížením počtu zamestnancov v období júl až november 2011 na počet troch, z dôvodu ukončenia štátnozamestnaneckého pomeru jedného zamestnanca. Na úsek živnostenskej kontroly bol od 01.11.2011, na základe výsledkov výberu, presunutý jeden zamestnanec z odboru ekonomického a organizačného.

Úsek živnostenskej kontroly, okrem samotného výkonu kontrolnej činnosti dodržiavania povinností, ktoré pre podnikateľov vyplývajú zo živnostenského zákona a osobitných zákonov, zabezpečoval evidenciu, vymáhanie a inventarizáciu pohľadávok, pripravoval podklady pre exekučné konanie, spolupracoval s exekútorom pri vymáhaní pohľadávok, štatistické výkazníctvo ako aj poradenskú činnosť pre fyzické a právnické osoby, nakoľko už aj samotné vykonanie živnostenských kontrol pôsobí v istom zmysle preventívne. Činnosť na úseku registrácie ako aj na úseku kontroly bola zabezpečená vzájomnou zastupiteľnosťou zamestnancov odboru živnostenského podnikania.

Výkon kontrolnej činnosti v roku 2011 negatívne ovplyvnilo hlavne zníženie počtu zamestnancov z päť na štyroch a dokonca časť roka 2011 kontrolnú činnosť vykonávali len traja kontrolóri, čo sa prejavilo negatívne na počte vykonaných kontrol ako aj výške uložených sankčných postihov. Súčasný stav štyroch kontrolórov sa javí ako postačujúci, nakoľko však dochádza k nárastu agendy na živnostenskom odbore o agendu podávania elektronických podaní, agendu podnikania podľa iných osobitných predpisov a na podnikanie zahraničných osôb, ako aj potrebu realizácie vyššieho počtu kontrolných akcií, bolo by vhodné zvážiť zvýšenie počtu zamestnancov na úseku.

2.1.3 Odbor civilnej ochrany a krízového riadenia

V kontrolovanom období rokov 2010 a 2011 vykonával odbor civilnej ochrany a krízového riadenia (ďalej len „odbor COaKR“) činnosti na úsekoch civilnej ochrany a krízového riadenia.

- V rámci civilnej ochrany napríklad realizoval:
 - aktualizovanie plánov ochrany obyvateľstva,
 - vypracovanie a aktualizovanie analýzy územia z hľadiska možných mimoriadnych udalostí, vydávanie výpisov z analýzy pre obce, právnické osoby a podnikateľov,
 - vydávanie záväzných stanovísk k predloženým projektovým dokumentáciám,
 - kontinuálne meranie radiačnej situácie na území obvodu Senica, vyhodnocovanie nameraných hodnôt, zasielanie spracovaných údajov na obvodný úrad v sídle kraja,
 - vypracovanie elektronickej Karty civilnej ochrany obce,
 - vykonávanie kontrolnej činnosti,
 - spracovanie a aktualizáciu dokumentácie jednotiek civilnej ochrany,
 - evidovanie ochranných stavieb a komunikácia s ich vlastníkmi.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

- v rámci krízového riadenia realizoval napríklad:
 - zabezpečovanie a plnenie úloh Bezpečnostnej rady obvodu,
 - zabezpečovanie úloh krízového štábu obvodného úradu,
 - spoluprácu so samosprávou a inými zainteresovanými zložkami pri prípravách na riešenie krízových situácií, spolupráca s úradmi špecializovanej miestnej štátnej správy,
 - aktualizáciu plánu vyrozumenia,
 - kontrolnú činnosť na úseku krízového riadenia.

Prehľad o počtoch zamestnancov odboru COaKR, náklady na týchto zamestnancov v rokoch 2010 a 2011:

Rok 2010			
Odbor COaKR	Počet zamestnancov	Mzdové náklady v eur (610)	Odvody poisťovníam v eur (620)
Úsek CO	5	40 420,01	15 339,39
Úsek krízového riadenia	3	27 596,75	10 472,96
Vedúci odboru	1	12 854,58	4 878,13
S p o l u	9	80 871,34	30 690,67

Rok 2011			
Odbor COaKR	Počet zamestnancov	Mzdové náklady v eur (610)	Odvody poisťovníam v eur (620)
Úsek CO	2	18 809,41	7 138,17
Úsek krízového riadenia	2	18 686,71	7 091,61
Vedúci odboru	1	12 903,79	4 896,99
S p o l u	5	50 399,91	19 126,68

Na odbore COaKR došlo v roku 2011 oproti roku 2010 k zníženiu počtu zamestnancov, celkom o štyri funkčné miesta, z toho tri miesta na úseku civilnej ochrany a jedno miesto na úseku krízového riadenia.

Znížením počtu funkčných miest na odbore bolo v roku 2011 vyplatených na mzdy celkom o 30 471,43 eur menej a o 11 563,99 eur boli nižšie odvody poisťovníam. Celková úspora na odbore COaKR predstavovala v roku 2011 sumu 42 035,42 eur.

Na odbore COaKR bolo v roku 2010 celkom deväť zamestnancov vrátane vedúceho odboru, ich veková štruktúra bola v nasledovných rozpätiach: od 20 do 40 rokov dvaja zamestnanci, od 40 – 50 rokov jeden zamestnanec, od 50 – 60 rokov štyria zamestnanci a nad 60 rokov dvaja zamestnanci. V roku 2011 bolo celkovo päť zamestnancov odboru, z toho u vekovej štruktúry nastala zmena – jeden zamestnanec vo veku 20 – 30 rokov, jeden zamestnanec vo veku 40 – 50 rokov, traja zamestnanci vo veku 50 – 60 rokov, nad 60 rokov nevykazovali.

V roku 2010 bol poberateľom výsluhového dôchodku jeden zamestnanec, v roku 2011 nepoberal výsluhový dôchodok žiadny zo zamestnancov odboru.

Počet zamestnancov odboru COaKR vzhľadom na rozsiahlosť agendy a spoluprácu s rôznymi úradmi, inštitúciami a samosprávou nebol predimenzovaný. Znížením stavu zamestnancov v roku 2011 sa práca na odbore zracionalizovala, činnosti na jednotlivých úsekoch boli prerozdelené medzi zamestnancov odboru. NKÚ SR zistil, že pracovné úlohy boli plnené i pri znížených osobných nákladoch a z toho dôvodu sa činnosť odboru COaKR javí ako efektívna.

2.1.4 Odbor ekonomický a organizačný

Odbor ekonomický a organizačný na úseku povinného zmluvného poistenia (ďalej len „úsek PZP“) vydáva I. stupňové rozhodnutia v zmysle zákona č. 381/2001 Z. z. o povinnom zmluvnom poistení za škodu spôsobenú prevádzkou motorového vozidla a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o PZP“). Na konanie v zmysle predmetného zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní. Odvolacím orgánom, ktorý vydáva II. stupňové rozhodnutia je Ministerstvo financií SR.

OÚ Senica na základe oznámenia Slovenskou kanceláriou poisťovateľov (ďalej len „SKP“), podľa ustanovenia § 25 ods. 3 zákona o PZP, vyzve bez zbytočného odkladu toho, kto má podľa ustanovenia § 3 ods. 1 povinnosť uzavrieť poistnú zmluvu, aby do 7 pracovných dní od doručenia výzvy predložil doklad preukazujúci existenciu poistenia zodpovednosti.

SKP v zmysle citovaného ustanovenia § 25 ods. 3 zákona o PZP zasiela OÚ Senica v určitých časových intervaloch zoznam motorových vozidiel, na ktoré nebolo uzatvorené povinné zmluvné poistenie (ďalej len „zoznam PZP alebo PZP“).

Zoznam PZP bol na OÚ Senica SKP za kontrolované obdobie 2010 zaslaný dňa 11.12.2009 na CD nosiči, obsahoval údaje za obdobie od 15.12.2008 do 01.10.2009. Následný CD nosič za kontrolované obdobie 2011 bol od SKP prijatý dňa 09.06.2011 a obsahoval údaje za obdobie od 01.10.2009 do 27.03.2011. V databáze na CD nosičoch boli nasledovné údaje: číslo jednania, obdobie nepoistenia motorového vozidla, evidenčné číslo, číslo osvedčenia o evidencii motorového vozidla, druh vozidla, meno a priezvisko držiteľa vozidla a iné.

Z predloženej databázy zoznamu motorových vozidiel na ktoré nebolo uzatvorené PZP od SKP v roku 2010 bolo v počte 6 170 osôb a v roku 2011 v počte 6 769 osôb (o 599 osôb viac), nárast o 11 %. Údaje nemožno považovať za objektívne merateľné, nakoľko databáza údajov nie je zo strany SKP dostatočne aktualizovaná.

Pri zasielaní oznámenia o začatí správneho konania, t. j. výzvy na predloženie potvrdenia o poistení zodpovednosti uplatňoval OÚ Senica poradie, v akom boli držiteľia motorových vozidiel uvedení v zozname PZP na CD nosiči s tým, že boli čiastočne selektovaní podľa dátumu narodenia (vylúčenie starších ročníkov), krátkeho obdobia nepoistenia a kontrolou zaplattenia poistného podľa evidenčného čísla vozidla na webovej stránke SKP.

Úkony zamestnanca vychádzali z poznatkov, že zoznam nepoistených motorových vozidiel zasielaný SKP nie je dostatočne aktualizovaný, vyskytujú sa držiteľia motorových vozidiel, ktorých sa to v predmetnom období už netýka. V snahe predísť nepríjemným situáciám s držiteľmi motorových vozidiel sa vykonávajú úkony a zisťovania navyše, s cieľom dosiahnutia vyššej efektivity pracovných úkonov a finančného plnenia.

Na základe predloženej databázy od SKP, úsek PZP zasielal držiteľom motorového vozidla výzvy, aby predložili doklad preukazujúci existenciu poistenia zodpovednosti na motorové vozidlo s evidenčným číslom za príslušné poistné obdobie a doklad o zaplattení poistného k dátumu splatnosti.

Výzvy obsahovali aj upozornenie, že výzva je úkonom správneho konania a podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) a dňom doručenia tejto výzvy je konanie začaté. V prípade nepredloženia potrebných preukazujúcich dokladov do 7 pracovných dní, OÚ je oprávnený, podľa ustanovenia § 19 ods. 1 zákona o PZP uložiť pokutu za nesplnenie povinnosti uzavrieť poistnú zmluvu, podľa ustanovenia § 3 ods. 1 zákona o PZP.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Vydaniu rozhodnutia o uložení pokuty predchádzalo opakované zaslanie výzvy, držiteľovi nepoisteného motorového vozidla, na predloženie potvrdenia o poistení zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou motorového vozidla. Ak držiteľ motorového vozidla nespôlupracoval, existencia motorového vozidla bola overovaná na dopravnom inšpektoráte Policajného zboru SR a až následne sa pristúpilo k vydaniu rozhodnutia o uložení pokuty v súlade s ustanoveniami zákona o správnom konaní a zákona o PZP.

Prehľad o zaslaných výzvach k úhrade, vydaných rozhodnutiach, uložených pokutách, zastavení konania a exekúciách (počty):

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
držitelia nepoistených motorových vozidiel	6 170	6 769
zaslané výzvy	202	99
vydané rozhodnutia	112	44
uložené pokuty	55	24
zastavené konania	57	20
uhradené pokuty	29	18
odložené podania, výzvy	35	15
odvolania postúpené na MF SR	0	0
pokuty dané na exekúciu	10	6
pokuty v exekúcii celkom	41	46
uhradené pokuty z exekúcie	14	9

V roku 2010 OÚ Senica zaslal 202 výziev osobám a bolo vydaných 55 rozhodnutí o uložení pokuty. V prípade predloženia a preukázania dokladmi existenciu PZP, OÚ Senica vydal v správnom konaní, podľa ustanovenia § 30 ods. 1 písm. h) správneho poriadku rozhodnutie o zastavení konania, nakoľko odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu. Vydaných bolo 57 rozhodnutí o zastavení konania, 51 % z celkového počtu vydaných rozhodnutí. Uložených pokút bolo v počte 55, z toho uhradených v počte 29. Odvolanie voči rozhodnutiu nepodal žiadny účastník správneho konania. Odložené podania podľa ustanovení § 24 a § 25 správneho poriadku boli výzvy, ktoré sa nepodarilo doručiť a zásielka bola vrátená s označením „adresát neznámy alebo zomrel“, ani ďalším zisťovaním sa nezískali nové údaje k doručeniu, v roku 2010 bolo 35 prípadov. K 31.12.2010 bolo na úseku PZP evidovaných 57 pohľadávok vo výške 15 129,48 eur a z toho 41 pohľadávok vo výške 11 210,89 eur boli vymáhané v exekučnom konaní. Prijaté úhrady boli 12 753,37 eur a z toho v exekučnom konaní 5 754,85 eur zo 14 exekúcií, vymožitelnosť predstavovala 34 % na celkový počet exekúcií a vo finančnom plnení 38 %.

V roku 2011 bolo zaslaných 99 výziev, menej o 103, plnenie nižšie o 51 %. Vydaných bolo 44 rozhodnutí, menej o 68, plnenie nižšie o 61 % porovnaním s rokom predchádzajúcim. Vydaných bolo 20 rozhodnutí o zastavení konania, 45 % z celkového počtu vydaných rozhodnutí. Porovnaním s rokom 2010 pri nižšom počte vydaných rozhodnutí v roku 2011 bolo dosiahnuté vyššie percento rozhodnutí o zastavení konania o 4 %. Uložených pokút bolo 24, z toho uhradených 18, úspešnosť 75 %. Porovnaním s rokom 2010 uložených pokút bolo menej o 31, z toho uhradených menej o 11, čo predstavuje veľké zníženie o 56 % v počtoch uložených pokút a k úspešnosti uhradenia pokút nižšie o 38 %. Prípadov odloženia podania bolo o 20 menej, 15 % z celkového počtu zaslaných výziev, keď v roku 2011 to bolo 17 %. K 31.12.2011 bolo na úseku PZP evidovaných 54 pohľadávok vo výške 13 637,70 eur a z toho 46 pohľadávok vo výške 12 420,91 eur boli vymáhané v exekučnom konaní. Prijaté úhrady boli 6 407,23 eur, a z toho v exekučnom konaní

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

2 506,39 eur z deväť exekúcií, vymožitelnosť predstavovala 20 % na celkový počet exekúcií, aj vo finančnom plnení.

Uložené pokuty, ich celková výška, uhradené pokuty, pokuty dané na exekúciu, uhradené pokuty z exekúcie, vymoženú uhradenú sumu pokút z exekúcie udáva nasledovný prehľad (počet, eur):

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
počet uložených pokút	55	24
celková suma uložených pokút v eur	11 544	4 612
počet uhradených pokút	29	18
uhradená suma pokút v eur	4 796	2 727
počet pokút daných na exekúciu	10	6
celková suma uložených pokút daná na exekúciu v eur	4 699	2 727
počet uhradených pokút z exekúcie	14	9
vymožená suma pokút z exekúcie v eur	5 755	2 506
celková suma uhradených pokút v eur	12 753	6 407
z toho: dobrovoľné plnenie	6 998	3 901

Klesajúci počet vybavených spisov PZP v kontrolovanom období bol v dôsledku znižovania počtu zamestnancov na odbore ekonomickom a organizačnom s následným prerozdelením pracovných náplní a znížením fondu pracovného času na realizáciu agendy PZP. Vykonávanie činnosti na úseku PZP vykonáva jeden zamestnanec, ktorý zabezpečuje ďalšie časovo náročné činnosti, a to činnosť pokladne, predaj kolkových známok, registratúru a správu majetku štátu.

Prevádzkové náklady vznikajúce od zaslania výziev až po vymožitelnosť pokút pri plánovanom počte zamestnancov v roku 2010 a 2011 v eur:

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
Počet zamestnancov	1	1
Výška úväzku na činnosť PZP	1	0,5
Mzdové náklady v eur (kategória 610)	8 683,97	8 460,68
Odvody do poisťovní v eur (kategória 620)	3 295,57	3 210,82
Prevádzkové náklady v eur (kategória 630)	1 396,03	1 279,69
z toho: papier	149,09	60,32
kancelárske potreby	149,40	16,22
čistiace potreby	5,74	0,97
tonery	105,70	26,89
knihy, noviny	13,55	31,45
poštovné	212,72	316,07
telefónne poplatky	214,72	253,50
školenie	19,42	41,53
strava	502,51	509,73
cestovné	23,18	23,01
Náklady spolu (kategória 610,620,630)	13 375,57	12 951,19

Prevádzkové náklady boli prepočítané na jedného plánovaného zamestnanca podielom celkových skutočne vzniknutých nákladov za rok 2010 a 2011 a celkového počtu zamestnancov x počet zamestnancov na úseku PZP (úväzok 1,0 a 0,5). Náklady na jedného

plánovaného zamestnanca v priemere predstavovali výšku 13 375,57 eur za rok 2010 a v roku 2011 vo výšku 12 951,19 eur, zamestnanec na úseku PZP mal úväzok len 0,5 a náklady predstavovali výšku 6 475,60 eur. Priemerné náklady na zamestnanca daného úseku boli v roku 2010 indexovo 1,15 krát vyššie ako výška uložených pokút a 1,4 krát vyššie v roku 2011. Vymožiteľnosť pokút bola v roku 2011 o 17,58 % vyššia.

Ukazovatele efektívnosti	Rok 2010	Rok 2011
% zaslanie výziev na nepoistené vozidlá (počet zaslaných výziev/počet nepoistených vozidiel)	3,27	1,46
% úspešnosti vymoženia pokút v počte pokút (počet vymožení/počet uložených pokút)	52,73	75,00
% úspešnosti vymoženia pokút vo výške pokút (vymožené/uložené pokuty v eur)	41,55	59,13
Podiel prevádzkových nákladov k výške uložených pokút v %	12,09	13,87
Podiel celkových nákladov k výške uložených pokút v %	115,86	140,41
Podiel celkových nákladov k výške uhradených pokút v %	104,88	101,07

Pri hodnotení ukazovateľov spojených s PZP na obvodných úradoch sa činnosť javí ako neefektívna k počtu nepoistených motorových vozidiel a podielu celkových nákladov zamestnanca k výške uložených pokút. Návrhom k zvýšeniu efektívnosti je prijatie legislatívnych zmien. Podľa ustanovenia § 18 zákona o PZP príslušníci Policajného zboru SR v rámci dohľadu nad bezpečnosťou a plynulosťou cestnej premávky vykonávajú kontroly dokladov, t. j. vodič je povinný mať pri sebe potvrdenie o poistení zodpovednosti, ktoré je povinný na výzvu príslušníka Policajného zboru SR predložiť – nepredloženie sa trestá pokutou, avšak bez ďalšieho prepojenia na správny orgán vo vymáhaní PZP. Bolo by potrebné v tomto smere prijať účinnejšie opatrenia k plneniu zákonných povinností, resp. príslušné legislatívne zmeny.

Pokiaľ by konanie o uložení pokuty za neuzatvorenie poistnej zmluvy zostalo v kompetencii príslušného obvodného úradu, je potrebné uvedenú činnosť zintenzívniť z dôvodu, že výnosy pokút sú príjmom štátneho rozpočtu (ďalej len „ŠR“) a občanov motivuje a zároveň donucuje k uzavretiu zákonného poistenia. Z prijatého poistného PZP odvádzajú poisťovne 8 % na osobitný účet MV SR. Pri ukladaní pokuty vo výške od 16,60 eur do 3 319,39 eur sa prihliada na závažnosť a dĺžku trvania protiprávneho stavu. Ďalej aby neprichádzalo k premĺčaniu práva na uloženie pokuty, nakoľko pokuta sa môže uložiť do dvoch rokov odo dňa, keď sa obvodný úrad o porušení povinnosti dozvedel, najneskôr však do troch rokov odo dňa, keď k porušeniu povinnosti došlo, t. j. v priebehu roka 2012 môže uložiť pokuty za najneskôr nepoistené motorové vozidlá v priebehu roka 2009. Úkony vykonávané zamestnancom na úseku PZP sú časovo náročné a rozsiahle. Pri vydávaní oznámení o začatí správneho konania t. j. výzvy na predloženie potvrdenia o poistení zodpovednosti sa musí prihliadať na ich počet, aby bolo možné rozpracované prípady doriešiť v lehote dvoch mesiacov, čo je lehota zákonom určená pre rozhodovanie v správnom konaní.

NKÚ SR zistil, že v tejto oblasti je potrebné zvýšiť efektívnosť činnosti OÚ Senica v plnení jednotlivých úkonov a činností vykonávaných u agendy PZP v nadväznosti na zabezpečenie dodržiavania zákona o PZP, a to realizáciou navýšenia počtu zamestnancov na danom úseku, v súčinnosti s MV SR. Tým by bol predpoklad vyššej efektívnosti práce a zároveň vyššieho príjmu úhrad z uložených pokút pre príjmovú časť ŠR.

2.1.5 Osobný úrad

Osobný úrad OÚ Senica pri vykonávaní činnosti postupoval predovšetkým v zmysle zákonov č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme, zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákona č. 311/2002 Z. z. Zákonník práce a ďalších všeobecne právnych predpisov platných v rokoch 2010 a 2011.

V súvislosti s prípravou návrhu ŠR, osobný úrad v kontrolovanom období pripravoval platovú inventúru, limit počtu zamestnancov a objem platových prostriedkov, zabezpečoval dodržiavanie plnenia schválenej systemizácie v služobnom úrade, vykonával analýzu a plánoval potrebu počtu zamestnancov na zabezpečovanie úloh OÚ Senica.

V roku 2010 bol určený počet zamestnancov v systemizácii OÚ Senica, listom MV SR č. SE17-40/ORF-2010 z 19. 01. 2010 a pre rok 2011 personálnym rozkazom MV SR 16/2011. Schválené zmeny počtov zamestnancov a ich zloženie bolo nasledovné:

Počet zamestnancov	Rok 2010	Rok 2011
štátnu službu	40	32
vo verejnom záujme	9	6
SPOLU	49	38
Evidenčný počet zamestnancov		
štátna služba	38	33
vo verejnom záujme	9	5
SPOLU	47	38

Listom MV SR č. SSMP-OS-S-80/2010 zo dňa 28.10.2010 bol OÚ Senica zaslaný prehľad zmien v tabuľke zloženia a počtov zamestnancov schválený personálnym rozkazom MV SR č. 460/2010 na rok 2011. Medziročne bol stav zamestnancov znížený o 11 funkčných miest, z toho osem štátnozamestnaneckých a tri vo verejnom záujme.

V priebehu roka 2011 listom MV SR č. SVS-OEVS-2011/004658-027 zo dňa 23.05.2011 boli upravené záväzné limity pre OÚ Senica v počte štátnych zamestnancov 32 a zamestnancov vo verejnom záujme osem.

Zároveň rozpočtovým opatrením č. 10/08C03, ktoré bolo zaslané listom zo dňa 23.05.2011 č. SVS-OEVS-2011/004658-028, boli upravené záväzné ukazovatele rozpočtu na rok 2011 zohľadňujúce zmeny v tabuľkách zloženia a počtov štátnych zamestnancov a výkon práce vo verejnom záujme v nadväznosti na personálne zmeny personálneho rozkazu ministra vnútra č. 460/2011, 479/2010 a 16/2011. Zároveň sa realizoval presun rozpočtových prostriedkov pre OÚ Senica, ktorého zamestnanci v rámci znižovania počtu zamestnancov v roku 2010 reálne ukončili pracovný pomer k 31.01.2011. Bol upravený počet zamestnancov zvýšením o jedného v štátnej službe a znížením dvoch zamestnancov vo verejnom záujme.

Rozpočtovým opatrením č. 18/08C03, ktoré bolo zaslané listom zo dňa 21.06.2011 č. SVS-OEVS-2011/004658-040, boli zohľadnené zmeny zamestnancov o zníženie jedného zamestnanca v štátnej službe.

Od 01.11.2011 sa uskutočnili zmeny platových tried v štátnej službe na odbore všeobecnej vnútornej správy z platovej triedy 5 na 6 a zmena platovej triedy vo verejnom záujme z odboru ekonomického a organizačného z platovej triedy 9 na platovú triedu 6 v štátnej službe. Zmeny boli zaslané listom MV SR č. SPC-OOS-S-222/2011 zo dňa 17.10.2011 prehľadom zmien v tabuľke zloženia a počtov pre OÚ Senica, ktorý bol schválený personálnym rozkazom MV SR č. 420/2011.

Zrušením 11 funkčných miest (osem štátnozamestnaneckých a tri vo verejnom záujme) bola OÚ Senica pracovná agenda prerozdelená medzi zostávajúcich zamestnancov na príslušných pracoviskách. Prerozdelenie agendy bolo overené kontrolnou skupinou na vzorke 10 opisov štátnozamestnaneckých miest. Súčasne s pridelením novej pracovnej agendy neboli navýšené mzdové prostriedky. Kontrolou neboli zistené nedostatky, opisy vykonané osobným úradom na vybratej vzorke boli vykonané v súlade so zapracovanou prerozdelenou agendou u jednotlivých zamestnancov.

Mzdové náklady za zrušené funkčné miesta na položke 610 predstavovali úsporu 34 949,00 eur (375 954,00 eur – 341 005,00 eur limit mzdových prostriedkov rok 2010 a 2011) a na položke 620 odvody do poisťovní úsporu 13 263,00 eur. Spolu bola úspora v sume 48 212,00 eur.

Priemerný mesačný plat na jedného zamestnanca, z prideleného limitu, za rok 2010 bol 639,00 eur (375 954 eur/49 zamestnancov) a 748,00 eur (341 005 eur/38 zamestnancov) za rok 2011, nárast o 17 % (109,00 eur). Celkovo v roku 2011 došlo k úspore o 34 949,00 eur, ale znížením počtu zamestnancov o 11 sa priemerný plat zvýšil o 109,00 eur.

Počet riadiacich funkčných miest v rokoch 2010 a 2011 bol päť zamestnancov (štyria vedúci odborov a prednosta úradu). Celkový počet zamestnancov v roku 2010 bol 49, t. j. podiel riadiacich pracovníkov na celkovom počte predstavoval 10 %. V roku 2011 pri zníženom počte zamestnancov na 38 zamestnancov, podiel riadiacich pracovníkov na celkovom počte zamestnancov sa zvýšil o 3 %.

Úpravy počtu zamestnancov v rokoch 2010 a 2011 vykonané v zmysle personálnych rozkazov u prierezových činností na OÚ boli realizované na osobnom úrade, odbore ekonomickom a organizačnom.

Prehľad zamestnancov u prierezových činností (počet):

Prierezové činnosti	Pred znížením	Po znížení	Zníženie
Osobný úrad	2	1	1
Odbor ekonomický a organizačný	12	9	3
SPOLU	14	10	4

U osobného úradu bolo zrušené jedno štátnozamestnanecké miesto na úseku mzdovej agendy a registratúry, ktorá bola prerozdelená. Činnosti boli v rámci opisu štátnozamestnaneckého miesta pridelené na úseku mzdovej agendy vedúcej odboru ekonomického a organizačného, na úseku registratúry a podateľne zamestnankyni na úseku poistenia motorových vozidiel a osobného úradu. Zamestnankyňa osobného úradu tým, že je v riadiacej pôsobnosti prednostu, vykonáva ďalej činnosti na úseku kontroly, sťažností a poskytovania informácií. Na odbore ekonomickom a organizačnom bolo v roku 2010, vrátane vodičov, systematizovaných 12 funkčných miest a 10 funkčných miest bolo systemizovaných v roku 2011. Znížil sa stav o dvoch zamestnancov na úseku registratúry, činnosť bola pridelená zamestnankyni na úseku poistenia motorových vozidiel a časť zamestnankyni osobného úradu. Od 01.11.2011 bolo znížené jedno funkčné miesto z odboru ekonomického a organizačného a v rámci tabuľky zloženia a počtov bol zamestnanec na základe výsledkov výberu presunutý na voľné miesto odboru živnostenského podnikania. Vykonávané činnosti zamestnanca na úseku správy majetku, pokladne, verejného obstarávania, auto prevádzky a stravovania boli prerozdelené medzi troch zamestnancov. Na odbore ekonomickom a organizačnom zostalo deväť funkčných miest.

Mzdové prostriedkov na položke 610 a 620 u prierezových činností pred znížením, po znížení a vyčíslenie ročnej úspory (v eur):

Prierezové činnosti	Pred znížením	Po znížení	Zníženie
Osobný úrad:			
na položke 610	20 498,39	9 568,18	10 930,21
na položke 620	7 779,13	3 631,12	4 148,01
Odbor ekonomický a organizačný:			
Úsek ekonomický			
na položke 610	61 105,28	44 352,78	16 752,50
na položke 620	23 189,45	16 831,88	6 357,57
informatici			
na položke 610	21 219,52	18 077,78	3 141,74
na položke 620	8 052,80	6 860,51	1 192,29
vodiči			
na položke 610	17 797,10	17 190,23	606,87
na položke 620	6 753,99	6 523,69	230,30
SPOLU	166 395,66	123 036,17	43 359,49

U prierezových činností pred znížením počtu funkčných miest náklady na mzdy a odvody predstavovali sumu 166 395,66 eur, v prepočte na jeden mesiac 13 866,30 eur. Po znížení funkčných miest a zmene ich systematizácie, náklady boli v sume 123 036,17 eur, v prepočte na jeden mesiac 10 253,01 eur. Úspora v nákladoch bola 26 % v sume 43 359,49 eur oproti stavu pred znížením.

Znížením počtu zamestnancov, znížením mzdových nákladov, odvodov na poistnom, pri ponechaní rovnakého objemu pracovných činností na jednotlivých útvaroch OÚ Senica sa podarilo zabezpečiť, zracionalizovať niektoré vykonávané činnosti zamestnancov u prierezových činností (zdvojenie funkcií), tým dosiahnuť úsporu mzdových nákladov a zároveň zabezpečiť vyššiu efektívnosť pri vynakladaní verejných prostriedkov.

2. 2 Hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na vybrané činnosti OÚ

Kontrola bola zameraná na preverenie hospodárnosti vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie činností výkonu štátnej správy na vybraných úsekoch: sčítania obyvateľov, osobného úradu a obslužných činností.

2.2.1 Odbor všeobecnej vnútornej správy – úsek sčítania obyvateľov

V roku 2011 odbor všeobecnej vnútornej správy, na úseku sčítania obyvateľov, zabezpečoval v súčinnosti so Štatistickým úradom Slovenskej republiky (ďalej len „ŠÚ SR“) a obcami prípravu a vykonanie sčítania obyvateľov, domov a bytov. Podrobnosti postupu zabezpečenia financovania činností a úloh súvisiacich s prípravou, priebehom a vykonaním sčítania upravoval Metodický pokyn ŠÚ SR č. 220-0010/2011 z 25. februára 2011 o zabezpečení financovania prípravy, priebehu a vykonania sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2011 (ďalej len „pokyn“). V rámci OÚ Senica predmetné činnosti zabezpečovali v priemere piati zamestnanci s využitím fondu pracovného času 1 500 služobných hodín, čo bolo 2,2 % všetkých pracovných kapacít a s nákladmi v rámci obvodného úradu vo výške 6 768 eur. Dohody o vykonaní práce alebo dohody o pracovnej činnosti neboli na úrovni OÚ Senica realizované. Sčítanie obyvateľov, domov a bytov sa

uskutočnilo v 52 obciach obvodu Senica a zahŕňalo najmä úlohy ako distribúciu tlačív, školenia sčítacích komisárov, kontrolu, expedíciu a preberanie tlačív, poštovné a telekomunikačné služby. Na plnení úlohy sa podieľal aj odbor ekonomický a organizačný, ktorý realizoval vyúčtovanie výdavkov od obcí a OÚ Senica.

OÚ Senica a obciam v jeho územnej pôsobnosti boli poskytnuté finančné prostriedky formou dotácie na úhradu nákladov spojených so zabezpečením preneseného výkonu štátnej správy pri príprave, priebehu a vykonaní sčítania obyvateľov, domov a bytov. Rozsah, spôsob, rozdelenie a termíny zúčtovania dotácií poskytnutých zo ŠR obciam a vyšším územným celkom na úhradu týchto nákladov v roku 2011 upravoval výnos ŠÚ SR z 28. februára č. 220-0011/2011 (ďalej len „výnos“). Dotácie sa poskytli obciam a vyšším územným celkom v súlade so zákonom o ŠR na rok 2011.

V súlade s uvedeným výnosom, MV SR v roku 2011 poskytlo finančné prostriedky v súvislosti so zabezpečením úloh sčítania obyvateľov, domov a bytov pre obce a vyššie územné celky v pôsobnosti OÚ Senica na základe rozpočtového opatrenia č. 6/08/C03 zo dňa 13.04.2011, vo výške 103 745,00 eur. Prílohou rozpočtového opatrenia, ktorú vypracoval ŠÚ SR, bol zoznam obcí s vyčíslením výdavkov pre každú obec na základe kritérií, a to počtu obyvateľov s trvalým pobytom na území obce k 31. decembru 2009, počtu domov a bytov podľa údajov zistených pri sčítaní v roku 2001. Rozpočtovým opatrením MV SR č. 7/08/C03 zo dňa 27.04.2011 bol schválený limit výdavkov na zabezpečenie úloh v súvislosti so sčítaním pre obvodné úrady, a to pre OÚ Senica vo výške 6 768,00 eur.

Ďalšia časť dotácie bola poskytnutá pre obce rozpočtovým opatrením MV SR č. 19/08/C03 zo dňa 25.07.2011 vo výške 1 206,00 eur a rozpočtovým opatrením MV SR č. 21/08/C03 zo dňa 09.08.2011 vo výške 591,00 eur. Prílohou rozpočtového opatrenia bol podklad vypracovaný ŠÚ SR, v ktorom bol vyčíslený rozdiel finančných prostriedkov na doplatenie jednotlivým obciam na základe počtu obyvateľov, domov a bytov v roku 2011.

Celkovo bola 52 obciam obvodu poskytnutá dotácia vo výške 105 542,00 eur.

Dotácia pre obce bola určená na odmeny sčítacích komisárov a na bežné výdavky súvisiace so zabezpečením sčítania. Finančné prostriedky bolo možné použiť iba v rozpočtovom roku 2011.

Zúčtovanie finančných prostriedkov v súlade s výnosom mali obce predložiť obvodnému úradu v termíne do 31. júla 2011 a obvodný úrad ministerstvu vnútra v termíne do 20. augusta 2011. Kontrolou bolo zistené, že OÚ Senica zaslal dňa 20.08.2011 vyúčtovanie finančných prostriedkov účelovo poskytnutých na financovanie sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2011, spolu s tabuľkovými prílohami zosumarizovaných výdavkov za OÚ Senica a za obce územnej pôsobnosti obvodu Senica.

Prehľad o výške a zúčtovaní poskytnutej dotácie v eur:

Prijímateľ dotácie	Poskytnutá dotácia	Použitá dotácia	Rozdiel zo zúčtovania dotácie	Vyúčtovanie skutočných výdavkov	Rozdiel výdavkov a dotácie	Rozdiel výdavkov a použitej dotácie
Obce	105 542,00	105 231,86	310,14	115 625,08	10 083,08	10 393,22
OÚ Senica	6 768,00	6 768,00	0,00	6 768,00	0,00	0,00

Jednotlivé obce a mestá predložili vyúčtovanie dotácie a skutočne vynaložených výdavkov na prenesený výkon štátnej správy na úseku sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2011 (ďalej len „vyúčtovanie“) v termíne v súlade s výnosom.

Nevyčerpané finančné prostriedky poskytnuté na zabezpečenie sčítania mali v súlade s výnosom vrátiť obce na výdavkový účet príslušného obvodného úradu do 31. augusta 2011 a obvodné úrady ministerstvu vnútra do 20. septembra 2011.

Obce Kopčany, Vrádište a mesto Skalica nevyčerpané finančné prostriedky v celkovej čiastke 310,01 eur odvedli na výdavkový účet OÚ Senica v termíne do 16.08.2011. Obec Kuklov nevyčerpala poskytnutý preddavok vo výške 0,13 eur, ktorý nemala povinnosť vrátiť (nevracajú sa finančné prostriedky, ak ich suma nepresiahne 5,00 eur). Následne OÚ Senica dňa 18.08.2011 zaslal MV SR avízo o úhrade čiastky 310,01 eur na výdavkový účet vedený v štátnej pokladnici.

Kontrolou bolo zistené, že termíny a výška vrátenia nevyčerpaných finančných prostriedkov poskytnutých na zabezpečenie sčítania boli v súlade s výnosom.

Z vyúčtovania finančných prostriedkov na financovanie sčítania vyplynula skutočnosť, že OÚ Senica poskytnutý preddavok vo výške 6 768,00 eur vyčerpal v plnej výške, obciam bol poskytnutý preddavok vo výške 105 542,00 eur, ktorý nepostačoval na plné pokrytie nákladov vzniknutých so sčítaním. V 18 obciach bola skutočná potreba finančných prostriedkov na dofinancovanie sčítania vyššia, a to sumárne o 10 393,22 eur. ŠÚ SR uznal všetky výdavky podľa predloženého zúčtovania a finančné prostriedky boli prostredníctvom obvodného úradu poukázané dňa 01.12.2011 na bankové účty jednotlivým obciam. Obciam boli späť vrátené aj prostriedky nevyčerpanej dotácie vo výške 310,01 eur, ktoré MV SR poukázalo na výdavkový účet OÚ Senica dňa 24.11.2011.

Skutočné náklady zo sčítania obyvateľov, domov a bytov v prepočte na jedného obyvateľa za obvod Senica boli vo výške 1,12 eur. Podiel nákladov OÚ Senica na celkových nákladoch bol 5,53 % a na jedného obyvateľa predstavoval 0,06 eura.

Kontrolou bolo zistené, že finančné prostriedky podľa predložených vyúčtovaní obcami a OÚ Senica boli použité najmä na vyplatenie odmien sčítacím komisárom na základe dohôd, odmeny vlastným zamestnancom, odvod poisťného a výdavky na nákup všeobecného materiálu.

Pri kontrole použitia finančných prostriedkov OÚ Senica bolo zistené, že boli použité najmä na nákup všeobecného materiálu, servis a opravy technických zariadení, poštovné a telekomunikačné služby, prenájom miestností, energie a palivá v súlade s pokynom.

2.2.2 Osobný úrad

OÚ Senica v kontrolovanom období 2010 a 2011 nemal pracovnoprávny spor.

2.2.3 Obslužné činnosti

OÚ Senica vzhľadom k tomu, že svoju činnosť vykonáva v prenajatých priestoroch, nezabezpečoval obslužné činnosti.

3 Správa a ochrana majetku štátu

3.1 Dočasná správa majetku štátu

Kontrolou bolo zistené, že OÚ Senica ako dočasný správca viedol vo svojej evidencii a spravoval v dočasnej správe majetok, ktorý mal k 30.09.2007 v správe bývalý Krajský úrad v Trnave. Uvedený majetok prešiel do správy OÚ Senica na základe ustanovenia § 3 ods. 6 zákona č. 254/2007 Z. z. o zrušení krajských úradov a o zmene a doplnení zákona č. 515/2003 Z. z. o krajských úradoch a obvodných úradoch a o zmene a doplnení niektorých

zákonov v znení nálezů Ústavného súdu SR č. 263/2006 Z. z. dňom 01.10.2007. Fyzické odovzdanie a prevzatie predmetného nehnuteľného majetku štátu sa uskutočnilo dňa 10.09.2008, na základe „Protokolu o prechode správy nehnuteľného majetku štátu a prechode práv a povinností z majetkovoprávných a iných vzťahov“. Išlo o nehnuteľný majetok – pozemky a budovy.

Kontrolná skupina preverila vedenie osobitnej evidencie, týkajúcej sa majetku v dočasnej správe, v zmysle ustanovenia § 5 ods. 3 zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o správe majetku štátu“). Kontrolou neboli zistené nedostatky.

Ku kontrole boli vybrané neštatistickou metódou, na základe úsudku kontrolóra nasledovné spisy:

- Nehnuteľný majetok v katastrálnom území Kunov – list vlastníctva (ďalej len „k.ú.“ a „LV“) č.816, pozemky

Pozemky boli využívané záujmovou organizáciou, ktorá mala na nich stavbu vo svojom vlastníctve. Vo februári 2009 sa uskutočnilo stretnutie zástupcov OÚ Senica a záujmovej organizácie, kde prejavili jej zástupcovia záujem o odkúpenie pozemkov. Podľa písomného vyjadrenia zamestnancov OÚ Senica sa predaj nerealizoval pre nedostatok finančných prostriedkov záujemcu o odkúpenie a nebola ani uzatvorená nájomná zmluva.

Ku kontrole neboli predložené žiadne písomné doklady, ktoré by preukazovali, ako správca, OÚ v Senici nakladal ďalej od februára 2009 s týmto majetkom v dočasnej správe. Kontrolovaný subjekt týmto nepreukázal dodržanie ustanovenia § 5 ods. 4 zákona o správe majetku štátu, podľa ktorého s majetkom štátu v dočasnej správe je dočasný správca povinný naložiť bezodkladne podľa tohto zákona a v súlade s inými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Dňa 20.12.2011 vydal OÚ Senica písomné rozhodnutie o dočasnej prebytočnosti majetku štátu. Uvedeným konaním nepostupoval podľa ustanovenia § 5 ods. 4 zákona o správe majetku štátu, podľa ktorého sa pri nakladaní s majetkom štátu v dočasnej správe rozhodnutie o prebytočnosti majetku štátu nevydáva.

- Nehnuteľný majetok v k. ú. Holíč – LV č. 5701, záhrada bez stavieb

Kontrolou bolo zistené, že majiteľ susedného pozemku požiadal písomne, listom zo dňa 07.10.2011 OÚ Senica ako dočasného správcu majetku štátu o odkúpenie pozemku.

Dňa 20.12.2011 vydal OÚ Senica písomné rozhodnutie o dočasnej prebytočnosti majetku štátu. Uvedeným konaním nepostupoval podľa ustanovenia § 5 ods. 4 zákona o správe majetku štátu, podľa ktorého sa pri nakladaní s majetkom štátu v dočasnej správe rozhodnutie o prebytočnosti majetku štátu nevydáva.

Podľa písomného vyjadrenia zástupcov kontrolovaného subjektu bol záujemca o kúpu pozemku v januári 2012 písomne oboznámený s postupom pri predaji majetku a vzhľadom na personálne obsadenie a vytáženosť zamestnanca vykonávajúceho uvedenú agendu sa bude v realizácii pokračovať v priebehu roku 2012, v rámci pracovných možností.

- Nehnuteľný majetok v k. ú. Jablonica – LV č. 834, pozemky, budova

Kontrolou bolo zistené, že predmetný nehnuteľný majetok bol v nájme na základe nájomnej zmluvy, uzatvorenej bývalým Krajským úradom v Trnave. Nájomná zmluva bola ukončená k 31.12.2009.

Ku kontrole neboli predložené žiadne písomné doklady, ktoré by preukazovali, ako dočasný správca, OÚ v Senici nakladal ďalej od ukončenia nájomnej zmluvy s predmetným majetkom v dočasnej správe. Kontrolovaný subjekt týmto nepreukázal dodržanie ustanovenia

§ 5 ods. 4 zákona o správe majetku štátu, podľa ktorého s majetkom štátu v dočasnej správe je dočasný správca povinný naložiť bezodkladne podľa tohto zákona a v súlade s inými všeobecne záväznými právnymi predpismi. Podľa písomného vyjadrenia kontrolovaného subjektu v súčasnosti nehnuteľnosť nikto nevyužíva a vzhľadom na personálne obsadenie a vyťaženosť zamestnanca vykonávajúceho uvedenú agendu v roku 2012 sa bude pri nakladaní s týmto majetkom postupovať v roku 2012 priebežne, v rámci pracovných možností.

Dňa 20.12.2011 vydal OÚ Senica písomné rozhodnutie o dočasnej prebytočnosti majetku štátu. Uvedeným konaním nepostupoval podľa ustanovenia § 5 ods. 4 zákona o správe majetku štátu, podľa ktorého sa pri nakladaní s majetkom štátu v dočasnej správe rozhodnutie o prebytočnosti majetku štátu nevydáva.

3.2 Prebytočný a dočasne prebytočný majetok v správe OÚ Senica

Na základe evidencie o prebytočnom a dočasne prebytočnom majetku v správe kontrolovaného subjektu v kontrolovanom období bolo preverených 100 % dokladov a spisov, týkajúcich sa prebytočného a dočasne prebytočného majetku.

Prebytočný majetok

- Osobný automobil Volkswagen Passat

Rozhodnutie o prebytočnosti osobného automobilu Volkswagen Passat bolo vydané dňa 1.12.2010, prednostom OÚ Senica ako štatutárom organizácie. Rozhodnutie obsahovalo požadované náležitosti v zmysle § 3 ods. 3 zákona o správe majetku štátu.

Kontrolovaný subjekt postupoval pri nakladaní s prebytočným majetkom štátu v zmysle § 8 ods. 1 zákona o správe majetku štátu, osobný automobil bol ponúknutý štátnym rozpočtovým a príspevkovým organizáciám. O prevod majetku prejavila záujem jedna z oslovených štátnych rozpočtových organizácií.

Zmluva o bezodplatnom prevode správy majetku štátu bola uzatvorená dňa 26.01.2011, obsahovala náležitosti v zmysle zákona o správe majetku štátu. Protokol z odovzdania a prevzatia dopravného prostriedku bol priložený k zmluve.

Vykonanou kontrolou prevodu správy majetku štátu neboli zistené nedostatky.

Dočasne prebytočný majetok

- Nebytové priestory zapísané na LV č. 4538, k. ú. Skalica – priestory nachádzajúce sa v administratívnej budove na adrese Námestie Slobody 14, Skalica.

Rozhodnutie o dočasnej prebytočnosti zo dňa 21.01.2008, vydal prednosta OÚ Senica ako štatutárny orgán správcu majetku štátu.

Podľa § 3 ods. 3 zákona o správe majetku štátu sa za prebytočný majetok štátu považuje majetok štátu, ktorý neslúži a ani v budúcnosti nebude slúžiť správcovi majetku štátu na plnenie úloh, naproti tomu sa dočasne prebytočným majetkom štátu v zmysle § 3 ods. 4 citovaného zákona rozumie majetok, ktorý prechodne neslúži správcovi majetku štátu na plnenie úloh v rámci predmetu jeho činnosti alebo v súvislosti s ním.

V predmetnom rozhodnutí zo dňa 21.01.2008 bolo uvedené, že je vydané podľa § 3 ods. 3 zákona o správe majetku štátu, ktoré hovorí o prebytočnom majetku štátu a ide o majetok, ktorý obvodnému úradu neslúži a ani v budúcnosti nebude slúžiť na plnenie jeho úloh, na druhej strane ide o rozhodnutie o dočasnej prebytočnosti majetku štátu. Zároveň bolo v rozhodnutí uvedené, že predmetný majetok sa považuje za prebytočný, ale bude s ním naložené ako s dočasne prebytočným majetkom štátu.

Táto skutočnosť je v rozpore s ustanovením § 3 ods. 4 zákona o správe majetku štátu, podľa ktorého sa za dočasne prebytočný považuje majetok štátu, ktorý prechodne neslúži správcovi na plnenie úloh v rámci predmetu činnosti alebo v súvislosti s ním. Zároveň uvedené konanie nie je v súlade s ustanovením § 13 zákona o správe majetku štátu, podľa ktorého je možné do nájmu prenechať len dočasne prebytočný majetok štátu a s prebytočným majetkom je potrebné naložiť inými spôsobmi ustanovenými citovaným zákonom.

Podobný nedostatok bol aj pri vydanom písomnom rozhodnutí zo dňa 19.09.2008 o dočasnej prebytočnosti majetku štátu – nebytových priestorov nachádzajúcich sa v bytovom dome v Holiči, LV č. 3821, katastrálne územie Holič.

V zmysle § 13 zákona o správe majetku štátu bola dňa 28.03.2008 uzatvorená nájomná zmluva o nájme predmetných nebytových priestorov, kde prenajímateľom bol OÚ Senica a nájomcom ZUS Skalica. Nájom bol dohodnutý na dobu určitú, od 01.04.2008 do 31.03.2013. Zmluva obsahovala všetky náležitosti v súlade so zákonom o správe majetku štátu.

- Nehnuteľný majetok v katastrálnom území Rovensko – LV č. 1264, pozemky, záhrady, zastavané plochy a nádvoría, budova bývalej materskej školy.

Majetok eviduje OÚ Senica ako dočasne prebytočný. Do správy kontrolovaného subjektu prešiel na základe prechodu správy z bývalého Krajského úradu v Trnave, preberacím protokolom zo dňa 28.02.2008.

Podľa písomného vyjadrenia zástupcov kontrolovaného subjektu sa predmetný majetok nevyužíva pre potreby OÚ Senica a od prechodu správy na OÚ Senica nie je ani využívaný na základe nájomnej zmluvy inými subjektmi. Kontrolná skupina zistila, že OÚ Senica napriek tomu, že ide o majetok štátu, ktorý neslúži správcovi na plnenie úloh v rámci predmetu činnosti alebo v súvislosti s ním, nevydal písomné rozhodnutie o prebytočnosti, resp. o dočasnej prebytočnosti majetku štátu.

Uvedeným konaním kontrolovaný subjekt nekonal v súlade s ustanovením § 3 ods. 3, a § 3 ods. 4 zákona o správe majetku štátu.

Ku kontrole neboli predložené žiadne písomné doklady preukazujúce ako správca, OÚ Senica, nakladal od prechodu správy z Krajského úradu v Trnave s týmto majetkom. Podľa písomného vyjadrenia zamestnancov OÚ prebiehali v kontrolovanom období rokovania so starostom obce Rovensko za účelom odkúpenia nehnuteľného majetku, resp. jeho prenajatia na sociálne účely. Doklady potvrdzujúce rokovania neboli zo strany kontrolovaného subjektu predložené. Podľa písomného vyjadrenia rokovania prebiehali ústne a zápisy o ich priebehu neboli vyhotovené. Po výmene starostov obec už neprejavila o predmetný majetok záujem. Majetok nebol ani ponúknutý iným subjektom na odpredaj, nakoľko podľa písomného vyjadrenia OÚ Senica nedisponoval finančnými prostriedkami potrebnými na vyhotovenie znaleckého posudku a tým zabezpečenie postupu v zmysle zákona o správe majetku štátu.

Tým, že OÚ Senica nepreukázal písomnými dokladmi ako nakladal s týmto majetkom vo svojej správe, nepreukázal dodržanie ustanovenia § 3 ods. 2 zákona o správe majetku štátu, podľa ktorého je správca oprávnený a povinný majetok štátu užívať na plnenie úloh v rámci predmetu činnosti alebo v súvislosti s ním, nakladať s ním podľa tohto zákona a dbať, aby nedošlo najmä k jeho poškodeniu, strate, zneužitiu alebo zmenšeniu.

Podľa písomného vyjadrenia zástupcov OÚ Senica nekonal v prípadoch dočasnej správy majetku štátu a správy dočasne prebytočného majetku štátu najmä z finančných a personálnych dôvodov, nakoľko vzhľadom na výšku rozpočtu OÚ Senica mal počas roka nedostatok finančných prostriedkov na zabezpečenie základných úloh vyplývajúcich z náplne

činností. Zároveň z dôvodu racionalizačných opatrení a zníženia počtu zamestnancov uvedenú agendu vykonávali zamestnankyne s kumulovanou náplňou činností.

3.3 Inventarizácia majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov

K vykonaniu inventarizácie majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov v OÚ Senica k 31.12.2011 bol vydaný príkazný list č. 7/2011 prednostu OÚ Senica, zo dňa 03.10.2011. Príkazný list bol vydaný na základe Rozkazu ministra vnútra Slovenskej republiky o vykonaní inventarizácie majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov k 31.12.2011. Príkazným listom bola zriadená a vymenovaná ústredná inventarizačná komisia a tri čiastkové inventarizačné komisie. Určené bolo inventarizáciu vykonať fyzickou a dokladovou inventúrou. V období od 01.11.2011 do 31.12. 2011 bol zastavený pohyb majetku a zásob na čas nevyhnutný počas vykonania inventarizácie.

Ďalej bol odborom ekonomickým a organizačným dňa 20.10.2011 vydaný „Postup prác pri inventarizácii majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov k 31.decembru 2011.“

Ústredná inventarizačná komisia vypracovala Inventarizačný zápis o výsledku inventarizácie majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov k 31.12.2011, zo dňa 31. januára 2012, podpísaný predsedom hlavnej inventarizačnej komisie a štyrmi členmi.

V bode II.1 bol Súhrnný prehľad inventarizovaného majetku a záväzkov na jednotlivých účtoch a jeho porovnanie so skutočným stavom za účtovnú jednotku k 31.12.2011. Pri inventarizácii majetku a záväzkov neboli zistené inventarizačné rozdiely. Prebytočný majetok, neupotrebitelný majetok a zmarené investície pri inventarizácii neboli zistené. Pohľadávky po lehote splatnosti boli zistené vo výške 50 373,53 eur, čo predstavoval stav pohľadávok vedených na účte 316 Pohľadávky z nedaňových rozpočtových príjmov, a to na úseku živnostenského podnikania, úseku všeobecnej vnútornej správy, úseku povinného zmluvného poistenia motorových vozidiel a na úseku správy majetku štátu.

Záväzky po lehote splatnosti neboli zistené.

Majetok a záväzky vedené v účtovníctve sú oceňované nadobúdacou cenou, odpisy sú vykonávané rovnomerne. Majetok OÚ Senica sa nachádza v prenajatých priestoroch.

Skutočný stav majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov sa zisťuje inventúrou, z ktorej sa vyhotovuje inventúrny súpis. Inventúrny súpis je účtovný záznam, ktorý zabezpečuje preukázateľnosť účtovníctva a stav majetku v inventúrnych súpisoch sa porovnáva so stavom majetku v účtovníctve, výsledky porovnania sa uvedú v inventarizačnom zápise.

Kontrolou spisu „Inventarizácia 2011“ bolo zistené, že neobsahoval inventúrne súpisy všetkých syntetických účtov, ktoré zaznamenali zostatok vo výkaze Súvaha Úč ROPO SFOV 1– 01. Čiastkové inventarizačné komisie vymenované príkazným listom prednostu, nevypracovali inventarizačné zápisy. Kontrolovaný subjekt tým, že nespracoval inventúrne súpisy za všetky syntetické účty a čiastkové inventarizačné komisie nevypracovali inventarizačné zápisy nekonal v súlade s § 29 a § 30 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“). Zároveň porušil ustanovenie § 8 ods. 4 zákona o účtovníctve, podľa ktorého účtovníctvo účtovnej jednotky je preukázateľné, ak všetky účtovné záznamy sú preukázateľné a účtovná jednotka vykonala inventarizáciu.

3.4 Pohľadávky a záväzky

Pohľadávky z vydaných právoplatných rozhodnutí, z nakladania s majetkom a ostatné pohľadávky, záväzky OÚ Senica:

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
Dlhodobé pohľadávky	0	0
Krátkodobé pohľadávky	54 476,77	50 373,52
z toho: pohľadávky z nedaňových rozpočtových príjmov	54 476,77	50 373,52
Predpis pohľadávok	43 690,44	30 015,40
Zníženie pohľadávok	34 680,90	34 118,65
z toho: úhrada	32 728,36	24 025,87
odpis pohľadávok	1 952,54	10 092,78
% úspešnosti vymoženia pohľadávok	60,07	47,69
Dlhodobé záväzky zo sociálneho fondu	4 733,73	4 888,04
Krátkodobé záväzky	83 667,87	43 010,65
Z toho: iné záväzky (379)	51 897,34	23 681,95
Zúčtovanie s orgánmi SP a ZdrP	22 730,50	16 324,96
Daň z príjmov	9 040,03	3 003,74

OÚ Senica eviduje len krátkodobé pohľadávky na účte 316 Pohľadávky z nedaňových rozpočtových príjmov, a to z odboru živnostenského podnikania pokuty za porušenie živnostenského zákona; odboru všeobecnej vnútornej správy trovy konania z prejednávania priestupkov, poriadkové pokuty, trovy z prejednávania priestupkov z obcí napr. na úrovni školstva; odboru ekonomického a organizačného nájomné, zúčtovanie energií a pokuty z PZP.

Kontrolu účtovného stavu pohľadávok bolo zistené, že krátkodobé pohľadávky v roku 2011 poklesli o 4 103,25 eur hlavne z dôvodu zvýšeného objemu odpisu pohľadávok na základe rozhodnutia o trvalom upustení od vymáhania pohľadávky štátu vo výške 10 092,78 eur.

OÚ Senica v roku 2011 na základe § 6a ods. 6 zákona o správe majetku štátu vydal 45 rozhodnutí o trvalom upustení od vymáhania pohľadávky štátu v celkovej výške 10 092,78 eur. Dôvody vydania rozhodnutí boli nasledovné: povinný pohľadávku v lehote stanovenej príslušným predpisom neuhradil, dlžná čiastka bola vymáhaná v exekučnom konaní, ktoré nebolo úspešné; ďalšie vymáhanie vzhľadom na ekonomické pomery dlžníka by bolo neúspešné a ne hospodárne; po uplynutí trojročnej prekluzívnej lehoty upustil OÚ Senica od výkonu rozhodnutia. Pohľadávka štátu, na ktorú bolo vydané vyššie uvedené rozhodnutie o trvalom upustení od vymáhania pohľadávky štátu v súlade so zákonom o správe majetku štátu, zaniká uplynutím jedného roka od platnosti rozhodnutia, ak dlžník neuspokojí pohľadávku štátu. Tieto pohľadávky sa vedú v súlade s § 12 ods. 5 zákona o účtovníctve, na podsúvahovom účte.

Kontrolou zostatkov účtov hlavnej knihy za rok 2011 bolo zistené, že pohľadávky štátu, na ktoré boli v roku 2010 a 2011 vydané rozhodnutia o trvalom upustení od vymáhania neboli vedené na príslušnom podsúvahovom účte, čím OÚ Senica nekonal v súlade s § 6a ods. 7 písm. b) zákona o správe majetku štátu, podľa ktorého pohľadávka štátu zaniká uplynutím jedného roka od splatnosti rozhodnutia. Zároveň nekonal v súlade s § 8 ods. 3 zákona o účtovníctve, podľa ktorého účtovníctvo účtovnej jednotky je úplné, ak účtovná jednotka zaúčtovala v účtovnom období v účtovných knihách všetky účtovné prípady.

K zvýšeniu efektívnosti správy pohľadávok štátu bol prednostom OÚ Senica vydaný príkazný list č. 9/2011 zo dňa 14.10.2011. Príkazný list bol vydaný na základe uznesenia vlády SR č. 484 zo 6. júla 2011, ktorým vláda schválila návrh opatrení na zvýšenie efektívnosti správy pohľadávok štátu a v súlade s usmernením MV SR sekcie verejnej správy č. SVS-OO-2011/026091-001 zo 4. októbra 2011 za účelom plnenia vládou prijatých opatrení.

Kontrolou postupu a pravidiel pri vymáhaní pohľadávok bolo zistené, že kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s vydaným príkazným listom k zvýšeniu efektívnosti správy pohľadávok štátu. K uvedenému príkaznému listu vydal nasledovné písomné vyjadrenie: Príkazný list bol vypracovaný na základe uznesenia vlády a usmernenia MV SR. Po jeho distribúcii jednotlivým vedúcim odborov, ktorí spracovávajú pohľadávky na nimi riadených úsekoch a zodpovedajú za ich vymáhanie a realizáciu boli z ich strany vznesené ústne pripomienky k stanoveným termínom a dopadom na vymáhanie pohľadávok. Po zvážení pripomienok bola zahrnutá kontrola plnenia príkazného listu č. 9/2011 do zamerania kontrolnej činnosti na prvý polrok 2012. Kontrola nebola realizovaná a termín realizácie bol posunutý. Pohľadávkam aj do vydania príkazného listu bola venovaná náležitá pozornosť, tieto boli riadne evidované a viedla sa o nich primeraná operatívna evidencia.

Vo veci vymáhania pohľadávok každý odbor konal samostatne. Vymáhanie pohľadávok zabezpečoval zamestnanec, ktorý pokutu uložil. Na odbore všeobecnej vnútornej správy bol poverený jeden zamestnanec za odbor. Pri vymáhaní pohľadávok bol postup nasledovný: ak nie nebola úhrada realizovaná v lehote stanovenej rozhodnutím, zodpovedný zamestnanec zaslal v poradí najviac dve výzvy a následne, ak nebola pohľadávka uhradená, odstupoval ju po zvážení ekonomických dopadov pre úrad na vymáhanie exekútorovi.

Kontrolou bol preverený, na vzorke 14 podnikateľských subjektov z odboru živnostenského podnikania postup vzniku, úhrady a vymáhania pohľadávok štátu. U 12 podnikateľských subjektov bolo zistené porušenie zákona o živnostenskom podnikaní a súvisiacich osobitných predpisov. Uložené pokuty boli vo výške 744,00 eur a úspešnosť vymoženia 55,5 %. Na vymáhanie neuhradenej najvyššej čiastky poriadkovej pokuty 331,00 eur bolo začaté exekučné konanie v lehote kratšej ako dva mesiace od vykonateľnosti pohľadávky.

Všetky uložené pokuty vo výške 744,00 eur boli riadne zúčtované v účtovníctve, ako pohľadávky z nedaňových rozpočtových príjmov a úhrady pohľadávok ako nedaňový príjem z pokút za porušenie predpisov.

Efektívnosť zistenia porušenia a počtu uhradených pohľadávok bola na vybranej vzorke 86 % a vymožitelnosť pohľadávok, ako podiel uhradených a uložených pokút, bola vo výške 55 %.

Z celkového stavu pohľadávok k 31.12.2011, z vydaných právoplatných rozhodnutí, bolo 30 % pohľadávok splatných v období 2003 až 2008. Vymáhanie pohľadávok bolo zabezpečené súdnym exekútorom na úseku PZP a odbore živnostenského podnikania. Odbor všeobecnej vnútornej správy zabezpečoval vymáhanie povereným zamestnancom odboru. NKÚ SR odporúča venovať zvýšenú starostlivosť pohľadávkam s dlhšou dobou po lehote splatnosti.

V rámci záväzkov boli zúčtované poplatky súdnemu exekútorovi v roku 2010 vo výške 57,29 eur a v roku 2011 vo výške 20,72 eur.

OÚ Senica, ako správca pohľadávky štátu, zabezpečil v súlade so zákonom o správe majetku štátu, aby všetky povinnosti dlžníka boli včas a riadne splnené a aby pohľadávka štátu bola včas uplatnená na príslušných orgánoch.

Zhrnutie

Kontrola bola zameraná na preverenie hospodárnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie vybraných hlavných činností výkonu štátnej správy na OÚ Senica.

Kontrolou bolo zistené, že efektívnosť výkonu práce na úseku priestupkov bola v kontrolovanom období na vysokej úrovni, ale z dôvodu neustále rastúceho počtu spisov, rozsiahlosti agendy, množstvu úkonov by bolo vhodné zvážiť navýšenie počtu zamestnancov o jedného pracovníka.

Výkon práce na úseku živnostenskej registrácie možno hodnotiť ako efektívny, pri súčasnom počte zamestnancov zabezpečujú všetky činnosti a úkony vyplývajúce zo zákona.

Výkon kontrolnej činnosti na úseku živnostenskej kontroly v roku 2011 negatívne ovplyvnilo hlavne zníženie počtu zamestnancov. Súčasný stav štyroch kontrolórov sa javí ako postačujúci, nakoľko však dochádza k nárastu agendy na živnostenskom odbore, ako aj potrebu realizácie vyššieho počtu kontrolných akcií, bolo by vhodné zvážiť zvýšenie počtu zamestnancov na úseku.

Počet zamestnancov odboru COaKR vzhľadom na rozsiahlosť agendy a spoluprácu s rôznymi úradmi, inštitúciami a samosprávou nebol predimenzovaný. NKÚ SR zistil, že pracovné úlohy boli plnené i pri znížených osobných nákladoch a z toho dôvodu sa činnosť odboru COaKR javí ako efektívna.

Pri hodnotení ukazovateľov spojených s PZP na obvodných úradoch sa činnosť javí ako neefektívna k počtu nepoistených motorových vozidiel a podielu celkových nákladov zamestnanca k výške uložených pokút. NKÚ SR zistil, že v tejto oblasti je potrebné zvýšiť efektívnosť činnosti OÚ Senica v plnení jednotlivých úkonov a činností vykonávaných u agendy PZP v nadväznosti na zabezpečenie dodržiavania zákona o PZP, a to realizáciou navýšenia počtu zamestnancov na danom úseku, v súčinnosti s MV SR. Tým by bol predpoklad vyššej efektívnosti práce a zároveň vyššieho príjmu úhrad z uložených pokút pre príjmovú časť ŠR.

Kontrolou činnosti osobného úradu bolo zistené, že znížením počtu zamestnancov, znížením mzdových nákladov, odvodov na poistnom, pri ponechaní rovnakého objemu pracovných činností na jednotlivých útvaroch OÚ Senica sa podarilo zabezpečiť, zracionalizovať niektoré vykonávané činnosti zamestnancov u prierezových činností (zdvojenie funkcií), tým dosiahnuť úsporu mzdových nákladov a zároveň zabezpečiť vyššiu efektívnosť pri vynakladaní verejných prostriedkov.

Pri kontrole použitia finančných prostriedkov, poskytnutých na sčítanie obyvateľov, domov a bytov OÚ Senica bolo preverené, že boli použité v súlade s pokynom.

Kontrolou majetku v dočasnej správe OÚ Senica bolo zistené, že kontrolovaný subjekt vydal pri preverovaných spisoch písomné rozhodnutie o dočasnej prebytočnosti majetku štátu, čím nepostupoval v súlade so zákonom o správe majetku štátu. Zároveň v dvoch preverovaných prípadoch nepreukázal dodržanie zákona o správe majetku štátu, podľa ktorého s majetkom štátu v dočasnej správe je dočasný správca povinný naložiť bezodkladne podľa tohto zákona a v súlade s inými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Kontrolou prebytočného a dočasne prebytočného majetku v správe OÚ Senica bolo zistené, že vydané rozhodnutia o dočasnej prebytočnosti boli v dvoch prípadoch v rozpore so zákonom o správe majetku štátu.

V jednom prípade kontrolovaný subjekt nekonal vo veci a rozhodnutie o prebytočnosti, resp. dočasnej prebytočnosti nevydal, čím nekonal v súlade so zákonom o správe majetku štátu. Zároveň v danom prípade OÚ Senica nepreukázal dodržanie ustanovenia zákona o správe majetku štátu, podľa ktorého je správca oprávnený a povinný majetok štátu užívať na plnenie úloh v rámci predmetu činnosti alebo v súvislosti s ním, nakladať s ním podľa tohto zákona a dbať, aby nedošlo najmä k jeho poškodeniu, strate, zneužitiu alebo zmenšeniu.

Kontrolovaný subjekt tým, že nespracoval inventúrne súpisy za všetky syntetické účty a čiastkové inventarizačné komisie nevypracovali inventarizačné zápisy nekonal v súlade so zákonom o účtovníctve.

Kontrolou bolo ďalej zistené, že pohľadávky štátu, na ktoré boli v roku 2010 a 2011 vydané rozhodnutia o trvalom upustení od vymáhania, neboli vedené na príslušnom podsúvahovom účte, čím OÚ Senica nekonal v súlade so zákonom o správe majetku štátu a so zákonom o účtovníctve.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 16.07.2012

Ing. Božena Duchoňová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Gabriela Karabčíková
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 20.07.2012

Ing. Vladimír Kocourek
prednosta OÚ Senica