

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 70/01
Zo dňa: 14.05.2012

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 26
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
Kontrola hospodárnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov na činnosť
obvodných úradov**

Obvodný úrad Stropkov

Prešov júl 2012

**Protokol
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **70/01** zo dňa 14.05.2012 vykonali:

Mgr. Silvester Zavilla, vedúci kontrolnej skupiny
JUDr. Miroslav Buriánek, člen kontrolnej skupiny

kontrolnú akciu: Kontrola hospodárnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov na činnosť obvodných úradov, ktorej účelom bolo: Preveriť hospodárnosť a efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie hlavných a obslužných činností obvodných úradov po zrušení krajských úradov a úroveň hospodárenia s majetkom. Zanalyzovať náklady na ostatné orgány miestnej štátnej správy a posúdiť možnosť racionalizácie čerpania finančných prostriedkov na ich činnosti.

Kontrola bola vykonaná v čase od 14.05.2012 do 20.07.2012

**Obvodný úrad Stropkov
Hlavná 51/26
091 01 Stropkov
IČO 42077664**

za kontrolované obdobie 2010-2011 a nadväzujúce obdobia.

Predmetom kontroly boli všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte, efektívnosť a hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie činností obvodného úradu a správa a ochrana majetku štátu.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecná časť

Obvodný úrad v Stropkove (ďalej len „OÚ“, alebo „kontrolovaný subjekt“) bol zriadený dňa 01.10.2007 na základe zákona č. 254/2007 Z. z. o zrušení krajských úradov a o zmene a doplnení zákona č. 515/2003 Z. z. o krajských úradoch a obvodných úradoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení nálezů Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 263/2006 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 515/2003 Z. z. (ďalej len zákon č. 254/2007 Z. z.). Jeho hlavným poslaním je výkon miestnej štátnej správy na jednotlivých úsekoch štátnej správy v územnej pôsobnosti obvodu Stropkov.

OÚ. je rozpočtovou organizáciou štátu napojenou finančnými vzťahmi na rozpočet Ministerstva vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „MV SR“).

OÚ riadi a za jeho činnosť zodpovedá prednosta, ktorého vymenúva a odvoláva vláda Slovenskej republiky na návrh ministra vnútra Slovenskej republiky. Výkon štátnej správy uskutočňovaný na jednotlivých úsekoch OÚ štátnej správy riadia a kontrolujú ústredné orgány štátnej správy, do ktorých pôsobnosti patria príslušné úseky.

Územnou pôsobnosťou OÚ je mesto Stropkov a obce Baňa, Breznica, Breznička, Brusnica, Bukovce, Bystrá, Bžany, Duplín, Gribov, Havaj, Chotča, Jakušovce, Kolbovce,

Korunková, Kožuchovce, Krišľovce, Kručov, Krušinec, Lomné, Makovce, Malá Poľana, Mrázovce, Miňovce, Miková, Nižná Olšava, Olšavka, Potôčky, Potoky, Soľník, Staškovce, Šandal, Tisinec, Tokajík, Turany nad Ondavou, Varechovce, Veľkrop, Vislava, Vladiča, Vojtovce, Vyškovce, Vyšná Olšava a Vyšný Hrabovec.

2. Efektívnosť a hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie činností obvodného úradu

Kontrola bola zameraná na preverenie efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie vybraných hlavných činností výkonu štátnej správy u odborov všeobecnej vnútornej správy (ďalej len „OVVS“), organizačného a ekonomického, civilnej ochrany a krízového riadenia, živnostenského podnikania a osobného úradu.

2.1. Efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov na vybrané činnosti obvodného úradu

Oddelenie priestupkové

Objasňovanie priestupkov (ďalej len „OP“) podľa zákona SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 372/1990 Zb.“) vykonávajú správne orgány, ktoré sú príslušné prejednať zistené priestupky len vtedy, ak priestupok zistili v rozsahu svojej pôsobnosti alebo ak im priestupok oznámil iný štátny orgán alebo obec, ktoré nie sú oprávnené priestupok prejednať, podľa tohto alebo iného zákona.

Keďže v rokoch 2010 a 2011 OP zaevidoval podľa zákona č. 372/1990 Zb. len oznámenia o spáchaní priestupkov na úseku alkoholizmu, ktoré zistili orgány Policajného zboru Slovenskej republiky (ďalej len „PZ SR“) a objasňovanie priestupkov podľa ustanovenia § 58 vykonával OÚ. V ostatných prípadoch vykonávali objasňovanie priestupkov orgány PZ SR a OÚ predkladali priestupkový spis so správou o výsledku objasňovania priestupku, ako príslušnému správnenému orgánu.

Na odbore všeobecnej vnútornej správy OÚ v Stropkove zabezpečujú výkon agendy priestupkového konania traja zamestnanci a to dvaja prejednávajúci a jedna zapisovateľka.

OÚ, OP v roku 2010 prijalo a zaevidovalo celkovo 375 spisových materiálov a podnetov na prejednávanie priestupkov, ktoré boli na OÚ postúpené príslušnými štátnymi orgánmi, orgánmi činnými v trestnom konaní, ako aj podnety samotných občanov.

V priebehu roka 2010 bolo vybavených celkovo 340 spisov, čo predstavuje 90,66 % úspešnosť vybavenosti. Nevybavené spisy v počte 34 predstavujú 9,06 % neúspešnosť vybavenia k celkovému počtu evidencie priestupkových spisov. Tieto boli predmetom presunu na vybavenie v roku 2011. Na jedného zamestnanca pripadlo v roku 2010 vybavených 125 spisov z celkového počtu spisov a z počtu vybavených spisov priestupkov pripadlo na jedného zamestnanca 113 spisov.

V roku 2011 bolo na OP prijatých a zaevidovaných celkovo 381 spisových materiálov a podnetov na prejednávanie priestupkov, čo je viac o 6 spisov oproti roku 2010. Na jedného zamestnanca pripadlo k vybaveniu 127 spisov z celkového počtu spisov.

Z celkového počtu 381 spisov bolo v priebehu roka 2011 vybavených 355 spisov, čo predstavuje 93,18 % úspešnosť vybavenosti. Nevybavené spisy v počte 26 predstavujú 6,82 % neúspešnosť vybavenia k celkovému počtu evidovaných priestupkových spisov. Tieto boli

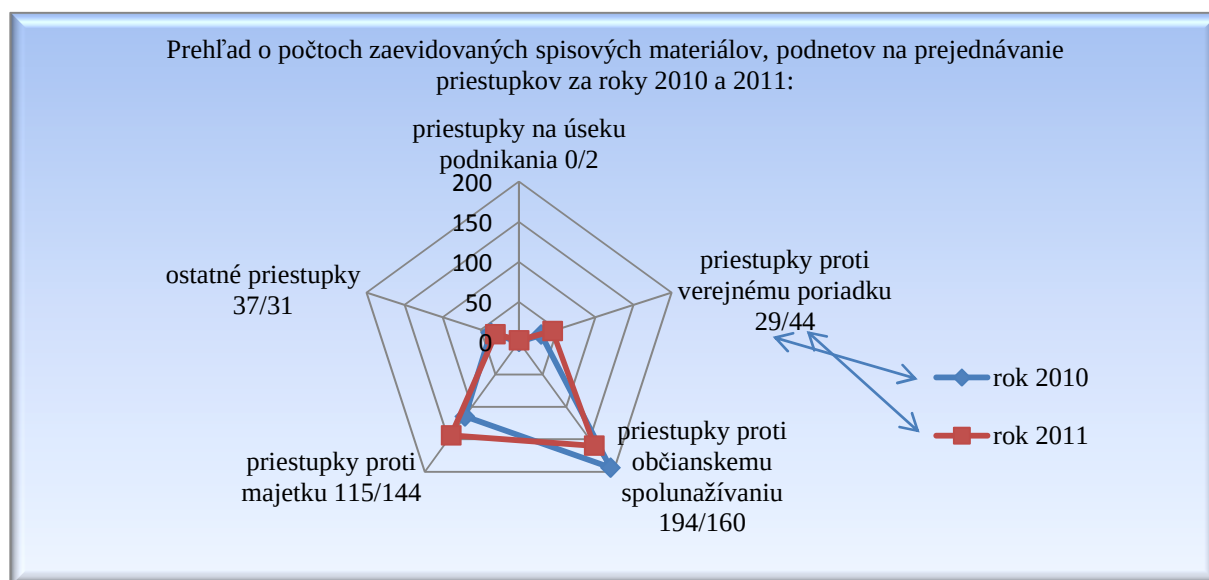
predmetom presunu na vybavenie pre rok 2012. Vybavené spisy priestupkov na jedného zamestnanca boli v počte 118, viac o 5, plnenie vyššie o 4,42 % v porovnaní s rokom 2010.

Prenesenie nevybavených spisov z roku 2009 do roku 2010 v počte 42 a spisov z roku 2010 do roku 2011 v počte 34, bolo spôsobené podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu viacerými dôvodmi:

- 1) priestupkové spisy boli doručené správne orgánu koncom novembra a v mesiaci december, pričom vzhľadom na náročnosť dokazovania a na obtiažnosť doručovania písomnosti do vlastných rúk účastníkom konania z dôvodu ich migrácie za prácou alebo do škôl, nebolo možné tieto prípady právoplatne ukončiť v danom roku. V decembri 2010 bolo OÚ doručených 20 priestupkových spisov, pričom 15 z nich nebolo možné do konca roka vybaviť, pretože priestupkové konanie sa začína až dňom doručenia prvej písomnosti účastníkovi konania, následne správny orgán nariaďuje ústne pojednávanie, vykonáva dokazovanie a až po dôkladnom zistení skutkového stavu veci rozhodne,
- 2) priestupkové spisy boli vybavené rozhodnutím, ale tieto nestihli nadobudnúť právoplatnosť v danom roku,
- 3) konanie bolo začaté, ale vzhľadom na povahu veci nebolo možné rozhodnúť v 30 dňovej, príp. ani v 60 dňovej lehote, ktorú zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (Správny poriadok) v znení neskorších predpisov určuje pre zvlášť zložité prípady. V tejto skupine priestupkov sú zahrnuté aj priestupky, o ktorých správny orgán rozhodol v danom roku, ale rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť až v roku nasledujúcom.

Prehľad o počtoch zaevidovaných spisových materiálov, podnetov na prejednávanie priestupkov za roky 2010 a 2011 je uvedený v grafe č.1.

Graf. č 1



Prehľad o počte objasnených priestupkov za roky 2010 a 2011:

Tabuľka č.1

Priestupky	rok 2010	rok 2011
Odložené priestupky	37	35
Došetrenie priestupkov	0	0
Zastavenie konania	51	26
Počet objasnených priestupkov	13	8

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Spolu priestupky	101	69
------------------	-----	----

Odložené priestupky v roku 2010 boli v počte 37 a v roku 2011 v počte 35. Odložené priestupky boli ukončené vydaním záznamu o odložení veci.

Zastavenie konania v roku 2010 bolo v počte 51 a v roku 2011 v počte 26, porovnaním s rokom 2010 menej o 25 prípadov.

Priemerný počet dní na prejednanie jedného priestupku od okamihu začatia správneho konania do dňa, kedy rozhodnutie o priestupku nadobudlo právoplatnosť bol 26 dní. Ak by sme vychádzali z údaju, kedy bolo o priestupku rozhodnuté, priemer na rozhodnutie by bol nižší.

Prehľad z celkového počtu objasnených priestupkov, v ktorých boli vydané rozkazy a rozhodnutia (právoplatné rozhodnutia), a v ktorých páchatelia priestupkov boli uznaní vinnými, počet pokút, ich výška a trovy konania v rokoch 2010 a 2011 je uvedený v nasledujúcej tabuľke č. 2:

Tabuľka č.2

Právoplatné rozhodnutia	rok 2010	rok 2011
Výroky rozhodnutia vyslovenia viny	253	292
Rozhodnutia o upustení od uloženia sankcií	8	7
Rozhodnutia o započítaní času do času zákazu činností	0	0
Rozhodnutia o nároku na náhradu škody	14	4
Spolu počet vydaných rozhodnutí v ktorých páchatelia boli uznaní vinnými	253	292
Dosiahnutá celková výška sankcií (pokút) v EUR	6 548,00	6 577,00
Počet uložených pokút	162	176
Počet pokút uložených v blokovom konaní	0	0
Dosiahnutá výška trov konaní v EUR	2 336,00	3 232,00

V roku 2010 bolo vydaných 253 rozhodnutí o vyslovení viny a v roku 2011 v počte 292, viac o 39 rozhodnutí, plnenie vyššie o 15,42 % oproti roku 2010.

Dosiahnutá celková výška pokút v roku 2010 v sume 6 548,00 EUR, na jedného zamestnanca v priemere 2 182,66 EUR. V roku 2011 bola výška pokút v sume 6 577,00 EUR, t.j. viac o 29,00 EUR, čo predstavovalo plnenie vyššie o 0,44 % porovnaním s rokom 2010. Celková suma vyrubených pokút bola 6 548,00 EUR, z toho na jedného zamestnanca pripadala suma 2 182,00EUR.

Pokuty podané na exekúciu a ich vymożenie exekúciou v rokoch 2010, 2011 sú uvedené v nasledovnom prehľade (v počtoch, EUR):

Tabuľka č.3

Ukazovateľ	rok 2010	rok 2011
OP:		
počet návrhov na exekúciu	130	45
výška daná na exekúciu v EUR	3 851,21	1 647,90
počet zaplatených exekúcií	16	9
výška zaplatených exekúcií v EUR	429,98	210

V roku 2010 bolo podaných 130 návrhov na exekúciu, z toho bolo uhradených 16 návrhov, úspešnosť 12 %. Výška uvedených pokút predstavovala sumu 3 851,21 EUR, z toho bola uhradená suma 429,98 EUR, vymożiteľnosť 11 %.

V roku 2011 bolo podaných 45 návrhov na exekúciu, menej o 85 oproti roku 2010, z toho bolo uhradených 9 pokút, úspešnosť 20 %. Na exekúciu bola odstúpená suma 1 647,90 EUR, z toho uhradená bola suma 210,00 EUR, vymożiteľnosť 13 %. V roku 2010 bola

úspešnosť vymožitelnosti pokút exekúciou vo výške 11 %, v roku 2011 bola vymožitelnosť 13 %.

Trovy konania predstavovali v roku 2010 sumu 2 336,00 EUR a v roku 2011 sumu 3 232,00 EUR.

V roku 2010 bolo vystavených 16 rozhodnutí, ktoré nenadobudli právoplatnosť z dôvodu neznámej adresy pobytu niektorého z účastníkov konania. V roku 2011 bolo vystavených 14 rozhodnutí, ktoré neboli doručené a nenadobudli právoplatnosť.

OP OÚ okrem uvedených činností vydával výpisy z registra priestupkov pre orgány činné v trestnom konaní, prokuratúru, súdy a iné oprávnené orgány. V roku 2010 bolo vydaných 1 515 výpisov a v roku 2011 vydaných 561 výpisov z registra priestupkov.

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti OP v rokoch 2010 a 2011 (v počtoch):

Tabuľka č.4

Činnosť vykonávaných úkonov úsekom priestupkovým	Rok 2010	Rok 2011
Počet zamestnancov	3	3
zaevidované spisy, podnety na prejednávanie priestupkov	375	381
objasnené priestupky	417	415
došetrenie priestupkov a úkony súvisiace s prejednaním priestupku	4106	3821
zastavenie konania	51	26
právoplatnosť rozkazov a rozhodnutí	340	355
rozkazy, rozhodnutia bez právoplatnosti	16	14
počet uložených pokút	162	176
iné úkony (výpisy z registra priestupkov a ostatné úkony v rámci pôsobnosti odboru VVS)	1515	561
Spolu	6985	5752
nevybavené priestupky z rokov 2009 a 2010 ktoré prechádzali do rokov kontrolovaného obdobia	42	34

V prehľade o počte objasnených priestupkov v počte 340 v roku 2010 a 355 v roku 2011 sú priestupky, pri ktorých sa na ich objasňovaní podieľali orgány PZ SR a Mestskej polície v spolupráci s OÚ. Objasňovanie sa vykonávalo na základe vlastného zistenia priestupkového úseku OÚ u priestupkov, kde uvádzané orgány objasňovanie nevykonávajú.

Na jedného zamestnanca v roku 2010 pripadlo 2 328,33 úkonov na vykonanie rozhodnutí, zistení, došetrenia, uloženia pokút a v roku 2011 počet úkonov predstavoval 1 917,33, t.j. bol nižší o 411 úkonov oproti roku 2010, čo predstavovalo zníženie o 17,65 % úkonov, pri rovnakom počte zamestnancov.

Pri prejednávaní priestupkov pretrvávajúcim problémom bola veľmi nízka účasť predvolaných osôb na priestupkových konaniach. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu, ignorovali predvolania správneho orgánu nepreberaním listových zásielok do vlastných rúk a nezdržovali sa na adrese trvalého pobytu. Rozhodnutia o predvedení účastníkov konania PZ SR boli málo úspešné a ukladanie poriadkových pokút v takýchto prípadoch nemalo účinok, nakoľko obyčajne išlo o kategóriu obyvateľov sociálne odkázaných.

Neustále narastanie počtu právne zložitejších prípadov si vyžadovalo viac úkonov a dokazovania.

Pre rozsiahlosť agendy, potrebnú odbornosť, spracovávanie množstva úkonov, zvýšenia počtu objasnenia priestupkov a zníženia počtu nevybavených priestupkov prenášaním z predošlých rokov, pre vykonávanú náročnú činnosť na oddelení z hľadiska odborného, časového, administratívneho a v konečnom dôsledku aj psychického, je potrebné zachovať počet zamestnancov, aby sa predišlo zníženiu efektívnosti a zvýšeniu psychického zaťaženia zamestnancov.

Odbor živnostenského podnikania OÚ sa člení podľa Organizačného poriadku OÚ na úsek živnostenskej registrácie (ďalej len „ÚŽR“) a oddelenie živnostenskej kontroly (ďalej len „ÚŽK“). Odbor živnostenského podnikania (ďalej len „OŽP“) plní úlohy živnostenskej agendy v počte troch pracovníkov, vrátane vedúcej.

Každá pracovníčka OŽP musí ovládať a vykonávať celú živnostenskú agendu, aby bolo možné zabezpečovať plnohodnotnú zastupiteľnosť výkonu živnostenskej agendy rovnako na úseku registrácie živnosti, ako aj na úseku živnostenskej kontroly.

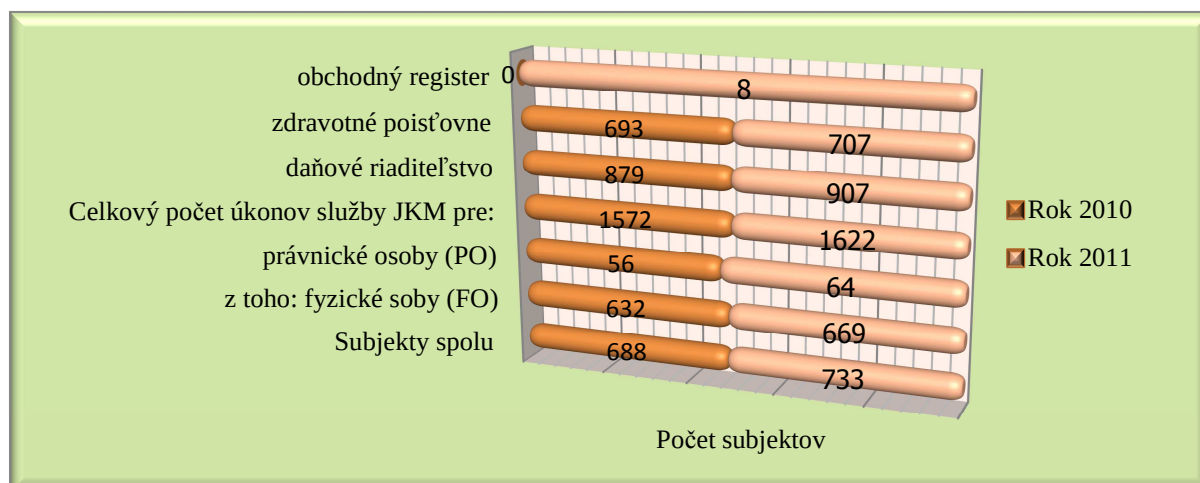
Úsek živnostenskej registrácie

Zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „živnostenský zákon“) upravuje podmienky živnostenského podnikania (ďalej len „živnosť“). OÚ plní úlohy jednotného kontaktného miesta podľa zákona (ďalej len „JKM“), ktoré sú: živnosťou, podnikaním na základe iného ako živnostenského oprávnenia a poskytovaním služieb podľa osobitného zákona. Miestne príslušným OÚ na plnenie úloh JKM pre podnikanie na základe iného ako živnostenského oprávnenia a poskytovaním služieb, podľa osobitného zákona a pre zahraničné osoby je OÚ v sídle kraja.

Pre podnikateľské subjekty OŽP OÚ v postavení JKM zabezpečoval najmä vydávanie osvedčení o živnostenskom oprávnení, rozhodoval o tom, či predmet podnikania je živnosťou alebo činnosťou vylúčenou z režimu živnostenského zákona, poskytoval elektronické služby pre zjednodušenie komunikácie podnikateľ - daňový úrad, podnikateľ - zdravotná poisťovňa, podnikateľ - obchodný register, podnikateľ a orgány príslušné na rozhodovanie o udelení oprávnenia na podnikanie podľa osobitných predpisov, lustrácia podnikateľských subjektov v Registri obyvateľstva (ďalej len „REGOB“), elektronickú komunikáciu s Generálnou prokuratúrou SR pri získavaní výpisov z registra trestov. OŽP v postavení JKM plnil aj úlohy informačného systému vnútorného trhu, ktorý slúžil na výmenu informácií o poskytovateľoch služieb, ich činnosti v rámci Európskej únie.

Služby vykonané JKM v sledovanom období sú znázornené v nasledujúcom grafe č.2:

Graf č.2



Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Na ÚŽR agendu vykonáva jedna pracovníčka, v prípade potreby aj pracovníčka zaradená na úseku živnostenskej kontroly a vedúca odboru.

Výkon štátnej správy k 31.12.2010 zabezpečoval OŽP pre 688 podnikateľských subjektov v členení: 632 fyzických osôb (ďalej len „FO“) a 56 právnických osôb (ďalej len „PO“). K 31.12.2011 uvedenú činnosť zabezpečoval pre 733 podnikateľských subjektov v členení: 669 FO a 64 PO.

Tabuľka č.5

Vzniknuté právo k podnikaniu	Rok 2010	Rok 2011
z toho:		
FO SR	148	159
FO zahraničné	0	3
PO SR	27	33
PO zahraničné	0	0
Spolu počet vzniknutého práva k podnikaniu	175	195

V roku 2010 vzniknuté právo k podnikaniu u FO a PO občanov Slovenskej republiky a zahraničných občanov bolo v počte 175. V roku 2011 nastal nárast o 20 subjektov a vzniknuté právo k podnikaniu predstavovalo nárast o 11,43 %.

Prehľad podnikateľských subjektov, ktorým zaniklo právo k podnikaniu v rokoch 2010 a 2011 je uvedený v tabuľke č. 6

Tabuľka č.6

Zánik práva k podnikaniu	Rok 2010	Rok 2011
Počet FO	205	212
Počet PO	2	2
Spolu	207	214

V roku 2010 zaniklo právo k podnikaniu u FO a PO spolu v počte 207. V roku 2011 nastal nárast o 7 subjektov, zánik práva k podnikaniu v počte 214 subjektov, t.j. nárast zániku práva o 3,38 %.

Počet rozhodnutí, vydaných ÚŽR v rokoch 2010 a 2011 je uvedený v tabuľke č.7.

Tabuľka č.7

Vydané rozhodnutia (počty):	Rok 2010	Rok 2011
Živnostenský list /do 31. 5. 2010/	395	0
Koncesná listina /do 31. 5. 2010/	1	0
Rozhodnutie o zrušení oprávnenia na vlastnú žiadosť	1	0
Rozhodnutie o zrušení oprávnenia z úradnej moci	0	0
Rozhodnutie o zmene podmienok v koncesnej listine	0	0
Rozhodnutie o pozastavení prevádzky živnosti na žiadosť	83	0
Rozhodnutie o pozastavení oprávnenia z úradnej moci	0	0
Rozhodnutie o prerušení konania	0	0
Rozhodnutie o zastavení konania	0	0
Rozhodnutie o zamietnutí žiadosti o koncesiu	0	0
Rozhodnutie o nevzniknutí živnostenského oprávnenia	0	2
Spolu vydané rozhodnutia	478	2

Zákonom č. 136/2010 Z. z. o službách na vnútornom trhu a zmene a doplnení niektorých zákonov, s účinnosťou od 1. 6. 2010, ktorý novelizoval zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 455/1991 Zb.“)

nastali zmeny, ktoré ovplyvnili počty rozhodnutí a doklady nahradzujúce rozhodnutia a ich zaradenie v tabuľke:

- živnostenské listy, ktoré boli do 31. 5. 2010 vydávané formou rozhodnutia sa po 1. 6. 2010 už nevydávajú. Novým dokumentom je Osvedčenie o živnostenskom oprávnení
- koncesné listiny zanikli, koncesované živnosti boli preradené do viazaných živností
- rozhodnutia o pozastavení sa vydávali formou rozhodnutia do 31.5.2010. Od 1. 6. 2010 sa doklad o pozastavení nevydáva formou rozhodnutia, nové označenie znie: Oznámenie o pozastavení prevádzkovania živností, resp. neskôr potvrdenie o pozastavení prevádzkovania živností.
- rovnako rozhodnutie o zrušení oprávnenia na vlastnú žiadosť sa nahrádza zánikom živnostenského oprávnenia na základe oznámenia podnikateľa.

Pre zhodnotenie činnosti ÚŽR sú v tomto prípade rozhodujúce i úkony, ktoré boli vykonané zamestnancami ÚŽR od účinnosti zákona č. 455/1991 Zb.

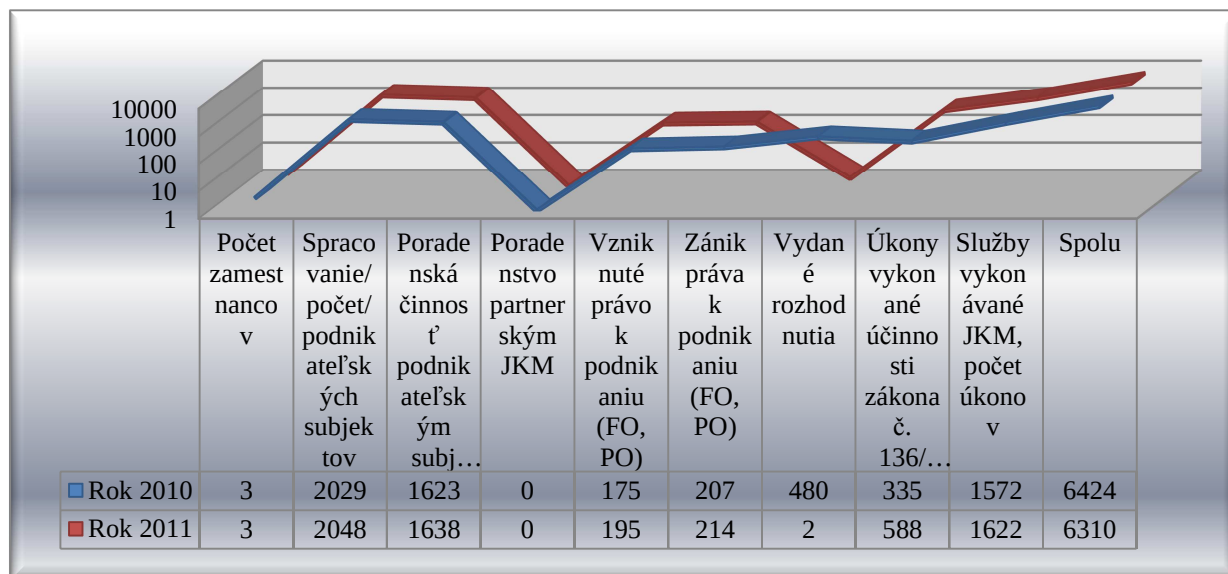
Tabuľka č.8

Úkony vykonané ÚŽR	Rok 2010	Rok 2011
Osvedčenie o živnostenskom oprávnení	212	372
Oznámenie o pozastavení	123	214
Zánik živnostenského oprávnenia na základe oznámenia podnikateľom	246	232
Zmena splynutím	0	0
Zmena zlúčením	0	0
Iná zmena vykonaná bez rozhodnutia	141	151
Výpis zo živnostenského registra	375	301
Spolu vykonané úkony	1097	1270

V porovnaní s rokom 2010 nastal v roku 2011 nárast o 173 úkonov, čo predstavovalo zvýšenie o 15,77 %. Od účinnosti zákona sa vydávalo osvedčenie o živnostenskom oprávnení, kde boli uvedené všetky predmety podnikania v ohlásení živnosti. Zrušený bol režim koncesovaných živností, tieto prešli do režimu viazaných a voľných živností. Bol zmenený i spôsob oznamovania pozastavenia vykonávania živnosti, živnostenský úrad prestal vydávať rozhodnutie, ale začal vydávať potvrdenie o pozastavení vykonávania živnosti.

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti ÚŽR za kontrolované obdobie rokov je nasledovné:

graf č.3



Na zamestnanca v roku 2010 pripadlo na vykonanie rozhodnutí, úkonov a poradenskej činnosti 6 424 úkonov a v roku 2011 bol počet 6 310, t.j. nižší o 114, čo predstavovalo zníženie o 1,77 %.

Úsek živnostenskej kontroly

Na tomto úseku vykonáva činnosť jedna pracovníčka zároveň s vedúcou odboru. Nakoľko na úseku nie je úplná kontrolná dvojica, v prípade práceneschopnosti alebo dovolenky, bola činnosť na úseku veľmi sťažená. V prípade zastupovania kontrolóra, alebo konfliktu záujmov, preukazom na kontrolu disponuje aj registrátorka. Kontroly sa vykonávali na základe plánu živnostenských kontrol z vlastného podnetu, podnetu obecných úradov, daňového úradu alebo iných podnetov, sťažností a podobne. Plány živnostenských kontrol boli zhotovené hlavne na základe zadaných tematických okruhov od MV SR a ostatných podnetov. Pracovníčky kontroly využívali pri svojej činnosti metódu systémovej prípravy, t. j. využívanie údajov o podnikateľoch zo živnostenskej databázy, databázy OR, spisovú dokumentáciu o registrácii podnikateľského subjektu.

Kontrolné akcie boli vykonávané na prevádzke podnikateľského subjektu alebo predložením obchodnej dokumentácie priamo na úsek kontroly.

Pri kontrolnej činnosti boli zistené nedostatky rôzneho charakteru: neohlásenie zmien na základe kontroly databázy v OR, neuzatvorený pracovno-právny vzťah so zodpovedným zástupcom na základe pracovnej zmluvy, vykonávanie voľnej, remeselnej a viazanej živnosti bez živnostenského oprávnenia, neohlásenia zrušenia prevádzky odboru živnostenského podnikania v zmysle zákona 455/1991 Zb., nespolupráca so ŽÚ a marenie výkonu kontroly.

Kontrola v roku 2010 bola zameraná na dodržiavanie podmienok a povinností, ktoré pre podnikateľov vyplývajú zo zákona 455/1991 Zb. a osobitných predpisov, ak sa vzťahovali na živnostenské podnikanie podnikateľskými subjektmi, ktoré:

- ohlásili zriadenie prevádzkarne pre prevádzkovanie živnosti a v tejto prevádzkarni nebola vykonaná kontrola,
- vlastnili živnostenské oprávnenie na prevádzkovanie remeselných živností, a to:
Skupina 113 - Stavebníctvo: murárstvo, tesárstvo, pokrývačstvo, klampiárstvo, izolatérsťvo, strechár, vodoinštalatérsťvo a kúrenárstvo, inštalácia a opravy chladiarenských zariadení, podlahárstvo, montáž, rekonštrukcia a údržba vyhradených technických zariadení, kachliarstvo,
Skupina 108 – Výroba potravín a nápojov: mäsiarstvo, výroba piva a sladov, výroba mliečnych výrobkov, výroba pekárskeých a cukrárenských výrobkov.

Najčastejšie zistenými porušeniami boli:

- neoznámenie zmien údajov obsiahnutých v ohlásení (§ 49 ods. 1 zákona č. 455/1991 Zb.),
- neoznámenie zrušenia prevádzkarne (§ 17 ods. 6 zákona č. 455/1991 Zb.),
- neoznačené sídlo právnickej osoby, resp. miesto podnikania fyzickej osoby (§ 17 ods. 7 zákona č. 455/1991 Zb.),
- ustanovený zodpovedný zástupca nebol pri prevádzkovaní živnosti v pracovnom pomere k podnikateľovi (§ 11 ods. 1 zákona č. 455/1991 Zb.).

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

V roku 2011 bola kontrola zameraná na dodržiavanie podmienok a povinností, ktoré pre podnikateľov vyplývali zo zákona č. 455/1991 Zb. a osobitných predpisov, ak sa vzťahovali na živnostenské podnikanie podnikateľskými subjektmi, ktoré:

- ohlásili zriadenie prevádzkarne pre prevádzkovanie živnosti a v tejto prevádzkarni nebola vykonaná kontrola,
- ktoré vlastnili živnostenské oprávnenie na prevádzkovanie remeselných živností, a to:

Skupina 108 – Výroba potravín a nápojov: mäsiarstvo, výroba piva a sladu, výroba mliečnych výrobkov, výroba pekárskeho a cukrárenského výrobkov,

Skupina 111 – Výroba drevárska, výroba nábytku, hudobných nástrojov a ostatných výrobkov: stolárstvo, zlatníctvo a klenotníctvo,

Skupina 106 – Výroba a spracovanie kameniva a zemín, keramika: kamenárstvo.

Najčastejšie zistenými porušeniami boli:

- neoznámenie zmien údajov obsiahnutých v ohlásení (§ 49 ods. 1 zákona č. 455/1991 Zb.),
- neoznámenie zrušenia prevádzkarne (§ 17 ods. 6 zákona č. 455/1991 Zb.),
- neoznámenie zriadenia prevádzkarne (§ 17 ods. 5 zákona č. 455/1991 Zb.),
- porušenie § 29 ods. 1 živnostenského zákona v spojení s osobitným predpisom (§ 52 ods. 1 písm. b) zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov) – podnikateľský subjekt nepodal návrh na uvedenie priestorov do prevádzky príslušnému regionálnemu úradu verejného zdravotníctva.

Počet uložených pokút z uvedených kontrol a ich výška za roky 2010 a 2011:

Tabuľka č.9

Druhy pokút v počtoch a ich výška (v EUR)	Rok 2010	Rok 2011
Pokuty v blokovom konaní (počet)	0	0
Výška uložených pokút v blokovom konaní (EUR)	0	0
Výška uložených pokút vydaným rozhodnutím	350	750
Spolu výška uložených pokút (v EUR)	350	750

Príčina neuloženia pokút v blokovom konaní súvisela s právnou úpravou § 65b) zákona č. 455/1991 Zb., na základe ktorej nemohol živnostenský úrad od 01.06.2010 do 30.11.2011 ukladať blokové pokuty na mieste.

Rozhodnutia vydané za neoprávnené podnikanie, výška uložených pokút (počet, v EUR)

Tabuľka č.10

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
počet rozhodnutí za neoprávnené podnikanie	0	0
výška uložených pokút rozhodnutím za neoprávnené podnikanie	6	12

Počet kontrol, výška uložených pokút, úhrada pokút, návrhy na exekúciu, vymožitelnosť exekúciou v rokoch 2010 a 2011 udáva nasledovný prehľad:

Tabuľka č.11

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
OŽK		
počet zamestnancov	3	3
počet vykonaných kontrol	75	118
výška uložených pokút v EUR	350,00	750,00

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

výška zaplatených pokút v EUR	220,00	130,00
počet návrhov na exekúciu	1*	0*
výška daná na exekúciu v EUR	150,00*	0,00*
počet zaplatených exekúcií	1**	2**
výška zaplatených exekúcií v EUR	33,00**	66,20**

*suma sa týka len roka /2010 alebo 2011/, nie je kumulatívny aj za predchádzajúce roky

**suma zahŕňa počet a výšku úhrad z exekúcií, ktoré boli podané pred rokom 2010 a boli uhradené až v r. 2010 a 2011

V roku 2010 bolo vykonaných 75 kontrol, pričom boli uložené pokuty v sume 350,00 EUR. V roku 2011 bolo vykonaných 118 kontrol, viac o 43, t. j. plnenie vyššie o 12 % oproti roku 2010. Výška uložených pokút bola v sume 750,00 EUR, oproti roku 2010 vyššia o 400,00 EUR, plnenie vyššie o 114 %.

Celková suma zaplatených pokút v roku 2010 predstavovala 220,00 EUR a bol podaný jeden návrh na exekúciu. V roku 2011 boli zaplatené pokuty v sume 130,00 EUR a nebol podaný žiadny návrh na exekúciu. V roku 2011 bola uhradená suma vo výške 66,20 EUR z dvoch exekúcií z pred roka 2010.

Okrem samotného výkonu kontrolnej činnosti nadväzujú ďalšie činnosti, rozhodnutia a iné úkony, ktoré boli vykonávané OŽK v rokoch 2010 a 2011. Tieto činnosti sú uvedené v tabuľke:

Tabuľka č.12

Rozhodnutia a iné úkony	Rok 2010	Rok 2011
Vydané rozhodnutia spolu, z toho:	6	12
rozhodnutie o uložení pokuty	6	12
rozhodnutie o zastavení konania	0	0
autoremedúra (zrušenie vl. rozhodnutia)	0	0
Iné úkony spolu, z toho:	73	102
oznámenie o začatí správneho konania	5	12
výzva	43	82
dodatok k záznamu kontroly	25	8

Celkové zhodnotenie pracovnej činnosti, úkonov OŽK za roky 2010 a 2011 (v počtoch):

Graf č.4



V roku 2010 bolo vykonaných 157 úkonov (rozhodnutia, zistenia). V roku 2011 bolo vykonaných 235 úkonov, t.j. viac o 78, zvýšenie o 50 % (pri rovnakom počte zamestnancov – jeden zamestnanec).

Výkon ÚKČ si vyžadoval spoluprácu so sociálnou, ZP, daňovými úradmi, OR aj z tohto dôvodu bol časovo náročný. Pri zvýšenom počte vykonaných kontrol v roku 2011 o 64 %, nastalo aj zvýšenie celkového zvýšenia vykonaných úkonov ÚŽK o 67 % oproti roku 2010. Došlo k zvýšeniu efektívnosti práce zamestnanca.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu, OŽP posudzoval každé porušenie subjektívne. Nebolo úmyslom ukladať vysoké pokuty, ktoré pri nízkej solventnosti niektorých podnikateľov ostávali pohľadávkou štátu. Živnostenský úrad prihliadal na závažnosť porušenia ako aj na ekonomické a sociálne problémy svojho okresu.

Kontrolná činnosť bola v uvedenom období zameraná hlavne na kontrolu zodpovedných zástupcov – uzatvorenie pracovno-právneho vzťahu na základe pracovnej zmluvy, kontrola novootvorených prevádzok, oznamovanie zmien údajov o podnikateľoch, kontrola podnikateľov činných v stavebníctve a potravinárstve na základe úloh MV SR a pod.

Odbor organizačný a ekonomický

Odbor organizačný a ekonomický na úseku povinného zmluvného poistenia (ďalej len „úsek PZP“) vydáva prvostupňové rozhodnutia v zmysle zákona č. 381/2001 Z. z. o povinnom zmluvnom poistení za škodu spôsobenú prevádzkou motorového vozidla a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o PZP“).

Slovenská kancelária poisťovateľov (ďalej len „SKP“) zaslala OÚ zoznam nepoistených motorových vozidiel na CD nosiči (26.02.2009, 09.12.2009, 14.12.2009), ktorý bol podkladom pre konanie v roku 2010. SKP zaslala v dňoch 06.09.2010 a 16.10.2010 zoznamy pre konanie v roku 2011.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu sa v zoznamoch SKP vyskytovali nepresnosti nimi uvádzaných nepoistených vozidiel. Poisťovne si neplnili dôsledne oznamovaciu povinnosť voči SKP, pretože do zoznamu osôb, ktoré podľa oznámenia SKP neuzavreli poistnú zmluvu, sa dostali veľké počty takých klientov, ktorí sa po oznámení o začatí správneho konania o uložení pokuty preukázali riadne uzavretou poistnou zmluvou. V snahe aspoň čiastočne eliminovať nedostatky v zozname nepoistených vozidiel a predovšetkým s ohľadom na efektívnosť pri ukladaní a vymáhaní pokút, OÚ pred zaslaním výzvy realizoval nasledovné úkony:

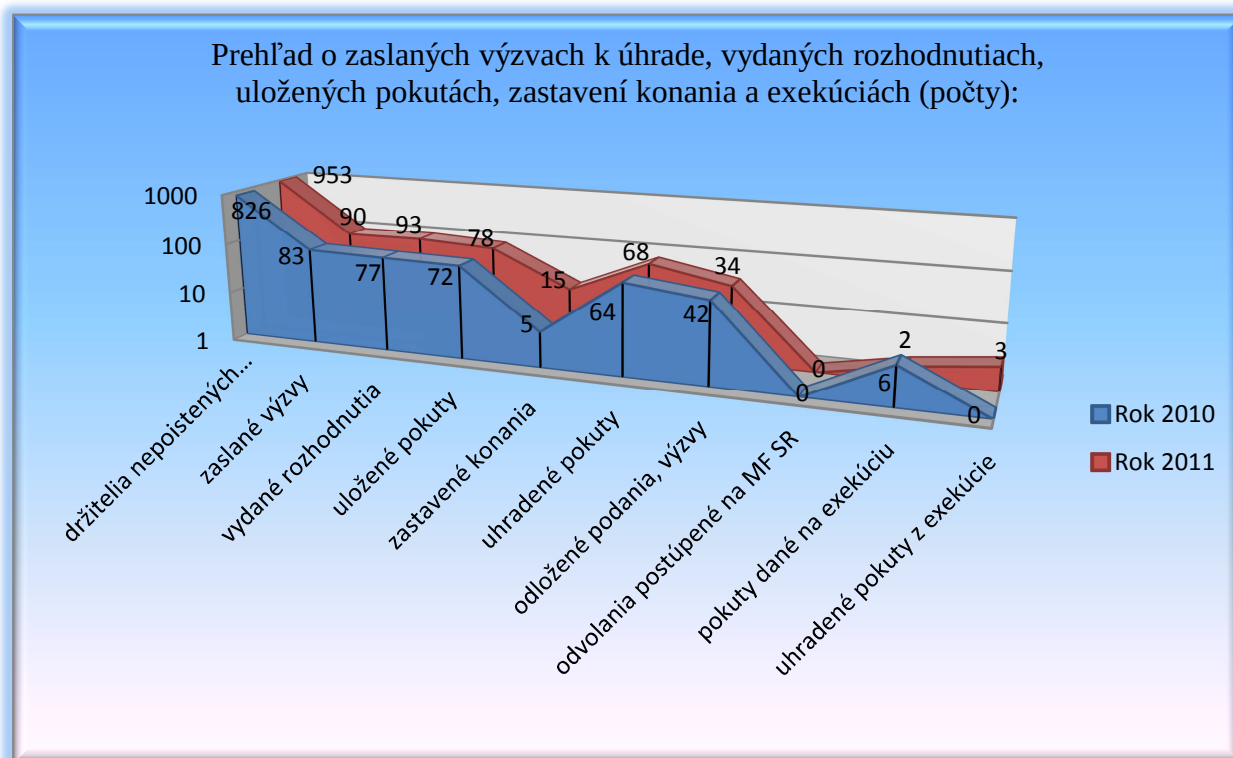
- overil si údaje zaslaných SKP s údajmi o poistení na webovej stránke SKP;
- e-mailovou komunikáciou si overoval u dvoch najväčších poisťovní, či skutočne nebolo uzatvorené PZP za obdobie, ktoré je uvedené v zoznamoch zaslaných SKP oficiálnym listom
- OÚ žiadal Dopravný inšpektorát PZ SR (ďalej len „ODI“) o poskytnutie údajov o skutočnom držiteľovi motorového vozidla.

Ďalšie dôvody vylúčenia nepoistených motorových vozidiel zo zoznamu predloženého SKP, ktorými sa OÚ nezaoberal boli napr.:

- ak sa jednalo o nové vozidlo, ktoré pri uzatváraní PZP nemalo ešte pridelené evidenčné číslo a tým už údaj z ODI nebol spárovaný s údajom poisťovne, a tak sa dostal do zoznamu nepoistených vozidiel,
- ak bola vlastníkom leasingová spoločnosť,
- ak podľa živnostenského alebo obchodného registra došlo k zániku PO alebo FO,
- ak bol držiteľom rómsky občan, nakoľko výška vymožených nezaplatených pokút u týchto občanov podľa skúsenosti z minulých rokov bola nulová, teda efektívnosť pri ukladaní pokút týmto občanom by nebola žiadna.

Prehľad o zaslaných výzvach k úhrade, vydaných rozhodnutiach, uložených pokutách, zastavení konania a exekúciách je uvedený v grafe č.5.

Grafč.5



Z predloženej databázy zoznamu motorových vozidiel, predložených SKP vyplýva, že v roku 2010 nebolo poistených 826 osôb a v roku 2011 nebolo poistených 953 osôb (o 127 osôb viac), nárast o 15 %.

V roku 2010 OÚ zaslal 83 výziev a bolo vydaných 77 rozhodnutí o uložení pokuty. Vydaných bolo 5 rozhodnutí o zastavení konania, čo predstavovalo 6,5 % z celkového počtu vydaných rozhodnutí. Uložených bolo 72 pokút, z toho uhradených 64 v sume 2 840,40 EUR. Odvolanie proti rozhodnutiu nepodal žiaden z účastníkov konania. OÚ postúpil v šiestich prípadoch pokuty na exekučné vymáhanie. Predmetné pokuty neboli v kontrolovanom období uhradené.

V roku 2011 bolo zaslaných 90 výziev, viac o 7 ako v roku 2010, čo je viac o 8 % oproti roku 2010. Vydaných bolo 93 rozhodnutí, viac o 16, čo je viac o 21 % v porovnaní s rokom predchádzajúcim. Vydaných bolo 15 rozhodnutí o zastavení konania, 16 % z celkového počtu vydaných rozhodnutí. V porovnaní s rokom 2010 pri vyššom počte vydaných rozhodnutí v roku 2011 bolo dosiahnuté vyššie percento rozhodnutí o zastavení

konania o 9,5 %. Uložených bolo 78 pokút, z toho uhradených 68, úspešnosť 87 %. V porovnaním s rokom 2010 bolo uložených o 6 pokút viac, z toho uhradených o 4 viac, čo predstavovalo zvýšenie o 8 % v počtoch uložených pokút. Porovnaním s predošlým rokom bola úspešnosť vyššia o 19 %. Na exekúciu boli odstúpené dve pokuty, ktoré neboli v kontrolovanom období uhradené.

Prehľad o pokutách, ktoré boli odstúpené na ďalšie vymáhanie

Tabuľka č. 13

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
počet uložených pokút	72	78
z toho celková suma uložených pokút v EUR	3 473,60	2 803,80
počet uhradených pokút	64	68
z toho uhradená suma pokút v EUR	2 840,40	2 144,60
počet pokút daných na exekúciu	6	2
z toho celková suma uložených pokút na exekúciu v EUR	520,00	100,20
počet uhradených pokút z exekúcie	0	3
z toho vymožená suma pokút z exekúcie v EUR	0,00	116,60
celková suma uhradených pokút v EUR	2840,40	2 261,20

V roku 2010 bolo uložených 72 pokút v celkovej predpísanej sume 3 473,60 EUR, z toho bolo uhradených pokút 64, v celkovej sume 2 840,40 EUR. Pomer počtu uhradených pokút k celkovo uloženým predstavoval 89 %. Výška uhradených pokút k celkovej predpísanej sume dosiahla 82 %. V šiestich prípadoch boli pokuty odstúpené na vymáhanie exekútorovi v celkovej sume 520,00 EUR.

V roku 2011 bolo uložených 78 pokút čo bolo o šesť viac ako v roku 2010 a plnenie bolo vyššie o 8,33 %. Celková suma uložených pokút bola 2 803,80 EUR, nižšia o 669,80 EUR a výber pokút bol nižší o 19,28 % oproti roku 2010. Počet uložených pokút na jedného zamestnanca v roku 2010 predstavoval 72 pokút (pri skutočnom stave jeden zamestnanec) a v roku 2011 bol počet uložených pokút na jedného zamestnanca vyšší o 6 pokút pri skutočnom stave 0,7 zamestnanca. Pokuty boli odstúpené na exekúciu v počte 2, v celkovej sume 100,20 EUR, z toho boli uhradené 3 pokuty z exekúcie, v sume 116,60 EUR. Vymožené pokuty nesúviseli s kontrolovaným obdobím. Návrhy na exekúciu boli podané pred rokom 2010. Vymoženosť pokút v exekučnom konaní je nízka z dôvodu, že povinnými sú osoby v hmotnej núdzi.

Prevádzkové náklady vznikajúce od zaslania výziev až po vymožitelnosť pokút pri plánovanom počte zamestnancov v roku 2010 a v roku 2011(v EUR):

Tabuľka č. 14

Ukazovateľ	Rok 2010	Rok 2011
Počet zamestnancov	1	1
Mzdové náklady	3 290,73	2 412,23
Odvody do poisťovní	1 150,11	843,07
Poštovné	169,60	190,40
Ostatná korešpondencia	20	20
(mzdové náklady + odvody)	4 440,84	3 255,30
Spolu	9 072,28	6 722,00

V rokoch 2010, 2011 zamestnankyňa okrem zabezpečovania automatického systému úradu vypomáhala aj na úseku účtovníctva pre dlhodobú práceneschopnosť zamestnanca tohto úseku. Prevádzkové náklady na zamestnanca, ktorý sa zaoberal PZP boli v roku 2010 vo výške 9 072,28 EUR a v roku 2011 vo výške 6 722,00 EUR.

Kontrolná skupina porovnaním uhradených pokút v roku 2010 v sume 2 840,40 EUR a nákladov na zamestnanca v sume 9 072,28 EUR zistila, že uvedená činnosť bola pre OÚ neefektívna.

Podobne je to v roku 2011, kedy uhradené pokuty boli v sume 2 261,20 EUR pričom náklady na zamestnanca predstavovali sumu 6 722,00 EUR. Priemerné náklady na zamestnanca daného úseku boli indexovo v priemere v roku 2010 o 3,19 krát vyššie ako bola dosiahnutá výška uhradených pokút a v roku 2011 priemerné náklady boli indexovo vyššie o 2,97 k pomeru sumy uhradených pokút. V kontrolovanom období vznikol veľký nepomer výšky vzniknutých nákladov k vymožitelnosti úhrady pokút a tak vykonávaná činnosť OÚ bola za kontrolované obdobie neefektívna a ne hospodárna.

Osobný úrad

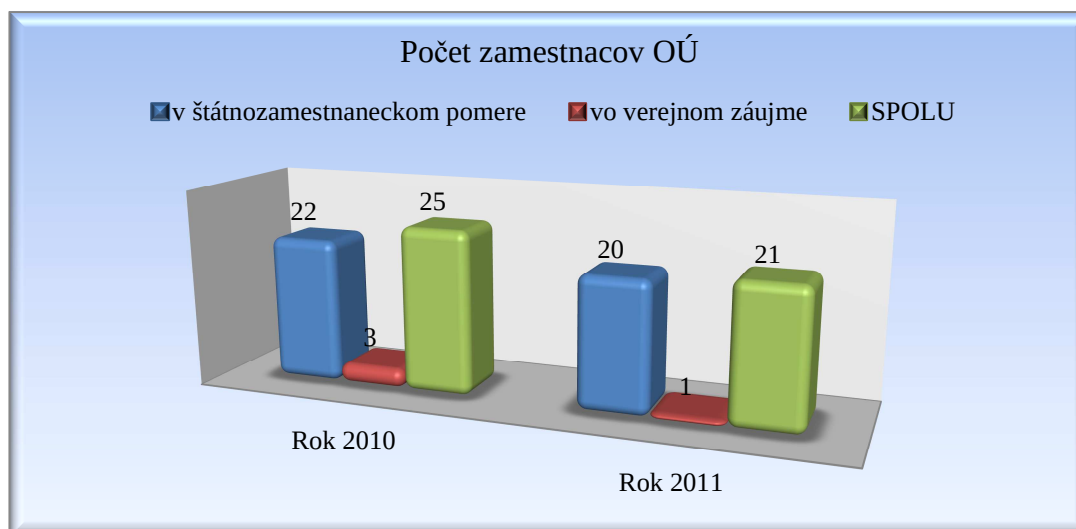
Činnosť osobného úradu, je vymedzená ustanovením § 14 zákona č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zabezpečuje plnenie úloh, ktoré služobnému úradu vyplývajú zo štátnozamestnaneckých vzťahov a z uplatňovania právnych vzťahov. Spolu s ekonomickým a organizačným odborom sa podieľa na efektívnom a plánovitom hospodárení so mzdovými prostriedkami, s prostriedkami určenými na povinné a dohodnuté zrážky z plátov zamestnancov a s prostriedkami sociálneho fondu. K dôležitým aktivitám osobného úradu patrí spracovanie štatistických výkazov a zisťovaní, a realizácia výberových konaní na obsadenie voľných štátnozamestnaneckých miest.

V kalendárnom roku 2010 OÚ zamestnával celkovo 25 zamestnancov, z toho troch zamestnancov v pracovnom pomere a 22 zamestnancov v štátnozamestnaneckom pomere.

Služobnému úradu OÚ boli na rok 2010 pridelené finančné prostriedky pre štátnych zamestnancov a zamestnancov vo verejnom záujme vo výške 230 541,20 EUR.

V roku 2010 na základe žiadosti na zmenu systemizácie boli schválené zmeny počtov zamestnancov a ich zloženie a to nasledovné:

Graf č.6



Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Systematizácia mala za následok že:

- od 01.09.2010 došlo k zvýšeniu platovej tarify na odbore živnostenského podnikania radca platová trieda č. 5 na samostatný radca platová trieda č. 6. (rozdiel mzdových nákladov tabuľka č. 16),
- od 01.01.2011 sa odbor ekonomický a odbor organizačný zlúčil do odboru ekonomického a organizačného,
- k 31.12.2010 došlo k zníženiu počtu funkčných miest a to 3 štátnozamestnanecké miesta na odbore organizačnom a to vedúci odboru, odborný radca, radca a k zníženiu jedného štátnozamestnaneckého miesta na odbore civilnej ochrany a krízového riadenia

Následne v kalendárnom roku 2011 OÚ zamestnával 1 zamestnanca v pracovnom pomere a 20 zamestnancov v štátnozamestnaneckom pomere.

Služobnému úradu OÚ boli na rok 2011 pridelené finančné prostriedky pre štátnych zamestnancov a zamestnancov vo verejnom záujme na mzdy vo výške 193 921,00 EUR, čo je oproti roku 2010 menej o 36 620,20 EUR, čo predstavovalo zníženie o 15,88 %.

Rozdiel mzdových nákladov

Tabuľka č.15

Dátum	Platová trieda	Funkčný plat €
K 31.08.2010	Platová trieda č. 5	638,00
Od 01.09.2010	Platová trieda č. 6	672,00
Rozdiel		+37,00

Zlúčenie odboru ekonomického a odboru organizačného do odboru ekonomického a organizačného.

Rozdiel mzdových nákladov

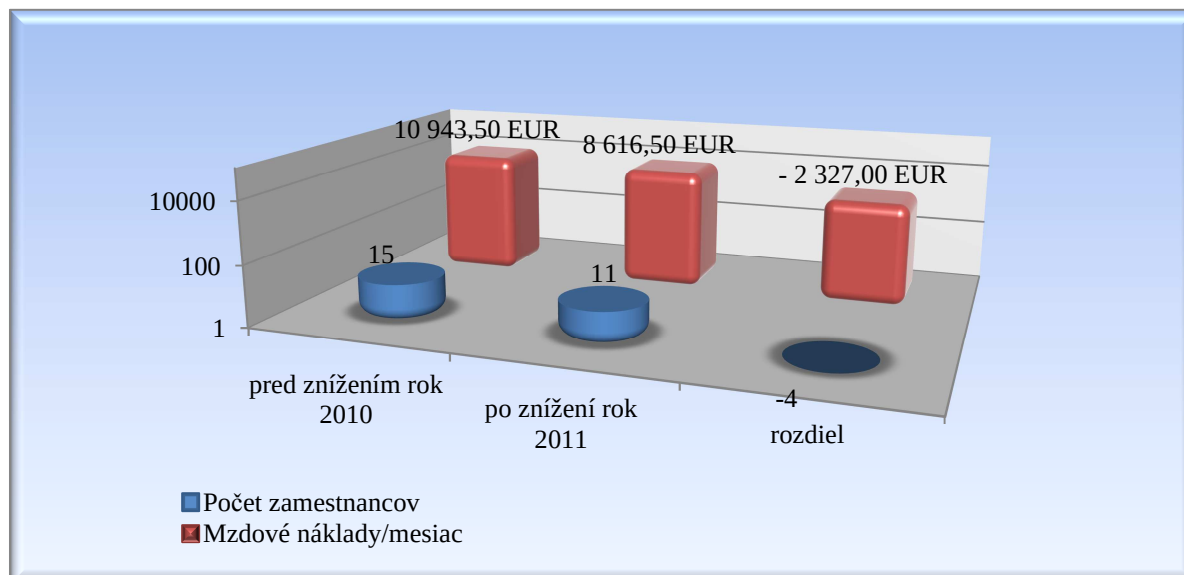
Tabuľka č.16

rok 2010				rok 2011			
odbor	funkcia	platová trieda	funkčný plat v €	odbor	funkcia	platová trieda	funkčný plat v €
organizačný	vedúci odb.	8	734,00	organizačný a ekonomický	vedúci odb.	8	998,50
	odbor. radca	7	763,50		odbor. radca	7	929,50
	odbor. radca	7	763,50		odbor. radca	7	852,50
	radca	5	600,00		odbor. radca	7	769,50
ekonomický	vedúci odb.	8	1059,50		sam. radca	6	629,00
	odbor. radca	7	906,50		sam. radca	6	600,50
	sam. radca	6	723,50		skladník	5	552,50
	radca	9	603,00				
	sam.ref.	8	524,50				
	skladník	5	552,50				
Spolu			7 230,50				5 332,00
Rozdiel							

Celková úspora mzdových nákladov uvedeným zlúčením predstavovala sumu 2 076,50 EUR.

Prehľad o úspore mzdových nákladov po znížení počtu zamestnancov na ekonomickom odbore, organizačnom odbore a OCOaKR je uvedený v nasledujúcom grafe č. 7.

Graf č. 7



Pred znížením počtu funkčných miest náklady na mzdy na odboroch ekonomickom organizačnom a OCOaKR vrátane odvodov, predstavovali sumu 10 943,50 EUR/mesiac. Po znížení funkčných miest a ich presystemizovaní, náklady klesli na sumu 8 616,50 EUR, čo predstavovalo úsporu v nákladoch o 21,26 % oproti stavu pred znížením. Zníženie nákladov v hodnotovom vyjadrení bolo v sume 2 327,00 EUR. Z pohľadu ročného zúčtovania mzdové náklady vrátane odvodov spolu pred znížením predstavovali sumu 131 322,00 EUR, po znížení sumu 103 398,00 EUR čo je úspora o 27 924,00 EUR.

Z analýzy nákladov OÚ na jedného zamestnanca vyplýva, že v roku 2010 pri priemernom počte 25 zamestnancov prislúchalo na jedného zamestnanca 606,54 EUR priemerných nákladov (cestovné, kancelárske potreby, tonery, poštovné a hovorné). V roku 2011 z dôvodu zníženia počtu zamestnancov, došlo aj k zníženiu nákladov o 192,95 EUR na jedného zamestnanca, čo je zníženie o 24,13 %.

Počet vedúcich zamestnancov v roku 2010 bol sedem zamestnancov (šesť vedúcich zamestnancov a prednosta úradu). Celkový počet zamestnancov v roku 2010 bol 25, t.j. podiel riadiacich pracovníkov na celkovom počte zamestnancov OÚ predstavoval 28,00 %, v roku 2011 pri zníženom počte zamestnancov na 21 a zlúčením ekonomického a organizačného odboru, podiel vedúcich zamestnancov na celkovom počte zamestnancov ostal nezmenený.

Znížením počtu zamestnancov a zlúčením funkcií na vybraných útvaroch OÚ sa podarilo zabezpečiť ako aj zracionalizovať niektoré vykonávané činnosti a tým dosiahnuť úsporu mzdových ako aj celkových nákladov a zároveň zabezpečiť efektívnosť pri vynakladaní verejných prostriedkov.

Odbor civilnej ochrany a krízového riadenia

V kontrolovanom období rokov 2010 a 2011 vykonával odbor civilnej ochrany a krízového riadenia činnosti na úsekoch civilnej ochrany obyvateľstva, krízového riadenia obrany štátu, hospodárskej mobilizácie a ochrany utajovaných skutočností a to nasledovne:

Úsek civilnej ochrany obyvateľstva

- zabezpečoval a koordinoval činnosti pri vyhlásených mimoriadnych situáciách,
- zorganizoval súťaž 11 družstiev „Mladých záchranárov civilnej ochrany“ v rekreačnej oblasti Domaša - Valkov.

Úsek krízového riadenia

- zabezpečoval činnosť Bezpečnostnej rady obvodu Stropkov v roku 2011 zameranej na pravidelné vyhodnocovanie bezpečnostnej situácie a prijímaním opatrení na zachovanie bezpečnosti obvodu na predchádzanie krízovým situáciám,
- spracoval „Plán práce Bezpečnostnej rady obvodu Stropkov na rok 2011“ a „Plán rokovaní Bezpečnostnej rady obvodu Stropkov na rok 2011“.

Úsek obrany štátu

- vykonával úlohy v súlade s ročným Plánom činnosti OCOaKR a zameraním činnosti pre mestá a obce, právnické a fyzické osoby, ktoré boli v januári 2011 spracované a zaslané na všetky obce a objekty v obvode Stropkov,
- spracoval 3 rozhodnutia o povinnosti poskytnúť vecný prostriedok v prospech jedného subjektu.

Úsek hospodárskej mobilizácie

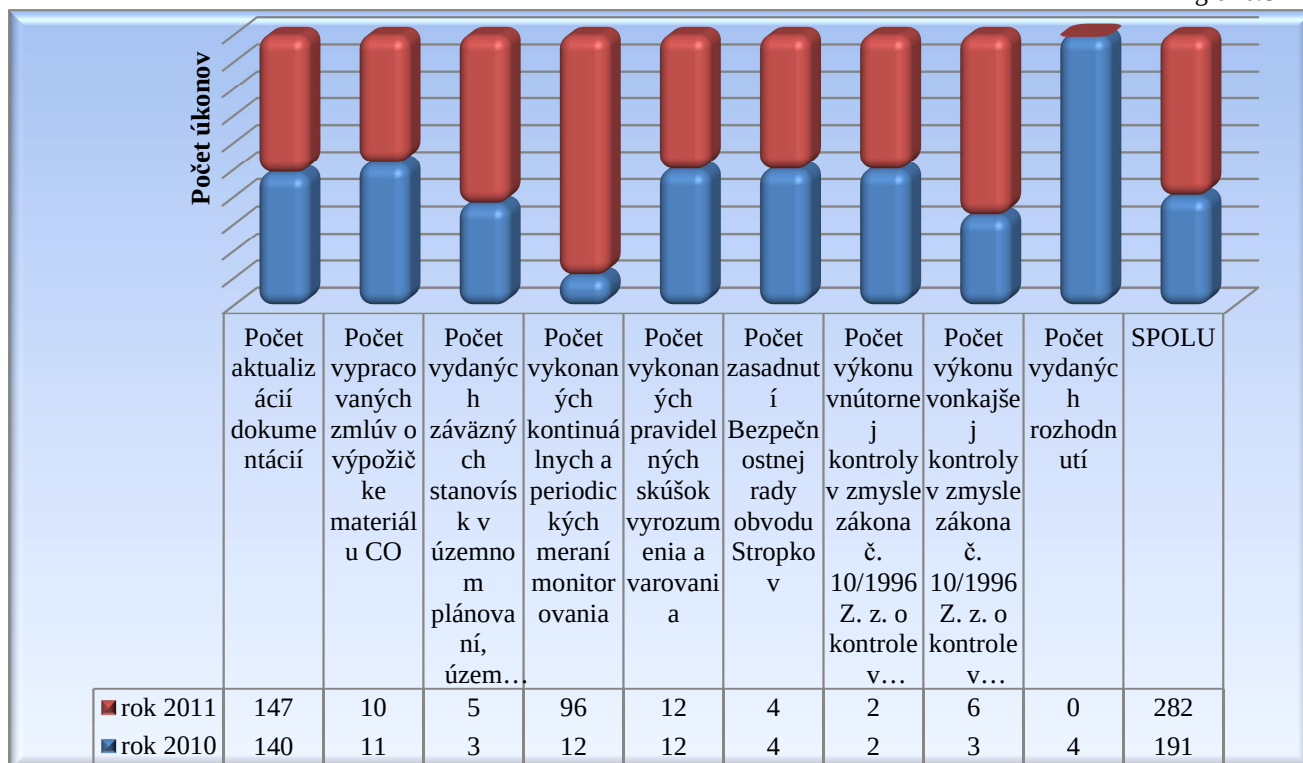
- spracoval „Krízový plán“, ktorý je základným plánovacím dokumentom na úseku krízového riadenia a krízového plánovania hospodárskej mobilizácie.

Úsek ochrany utajovaných skutočností

- zabezpečoval úlohy v oblasti personálnej, administratívnej, fyzickej, objektovej bezpečnosti, bezpečnosti technických prostriedkov a zabezpečoval priemyselnú bezpečnosť a šifrovú ochranu informácií.

Kvantitatívne vyhodnotenie činnosti OCOaKR za roky 2010 a 2011 je uvedené v grafe č.8.

graf č.8



Z uvedeného prehľadu vyplýva, že na jedného zamestnanca v roku 2010, pri počte päť zamestnancov pripadalo priemerne 38 uvedených úkonov a v roku 2011 na jedného zamestnanca bol počet úkonov 70, čo predstavovalo zvýšenie o 84,21 %, ktoré bolo zapríčinené najmä tým, že v roku 2011 sa znížil počet zamestnancov o jedného pracovníka.

Prehľad o počte zamestnancov OCOaKR a mzdových nákladoch v rokoch 2010 a 2011 je uvedený v nasledovnej tabuľke č. 17.

Tabuľka č.17

Oddelenie	Počet zamestnancov 2010	Počet zamestnancov 2011	Mzdové náklady v EUR/mesiac rok 2010	Mzdové náklady v EUR/mesiac rok 2011
Odbor civilnej ochrany a krízového riadenia	5	4	893,00	929,00
			781,00	877,00
			672,50	738,00
			622,50	740,50
			744,00	
Spolu	5	4	3713,00	3 284,50
Rozdiel	-1		- 428,50	

Na OCOaKR došlo v roku 2011 oproti roku 2010 k zníženiu funkčných miest o jedno funkčné miesto, čo malo za následok zdvojenie funkcií. Na základe toho hlavnú činnosť z ochrany utajovaných skutočností prevzal zamestnanec na úseku obrany a vedľajšiu činnosť zamestnanec na úseku civilnej ochrany.

Znížením počtu zamestnancov na OCOaKR v roku 2011 došlo k úspore na vyplatených mzdách o sumu 428,50 EUR/mesiac, čo oproti roku 2010 predstavuje úsporu 11,54%.

Celková ročná úspora mzdových nákladov po znížení počtu zamestnancov na OCOaKR bola 5 142,00 EUR.

Na OCOaKR v roku 2010 pracovalo päť zamestnancov, pričom ich veková štruktúra bola v rozpätí: od 30 - 50 rokov v počte štyria zamestnanci a nad 60 rokov bol jeden zamestnanec, ktorý v mesiaci máj ukončil pracovný pomer odchodom do starobného dôchodku a na jeho miesto bola do dočasnej štátnej služby prijatá zamestnankyňa vo veku 25 rokov.

V roku 2011 boli na OCOaKR zamestnaní štyria zamestnanci, z toho vo vekovej štruktúre od 30 -v50 rokov nastali dve zmeny, z dôvodu že jedno miesto bolo k 31.12.2010 zrušené a na miesto v dočasnej štátnej službe bol prijatý nový zamestnanec.

Kontrolou bolo zistené, že počet zamestnancov na uvedenom odbore vzhľadom na rozsiahlosť agendy a spoluprácu s rôznymi úradmi, inštitúciami, PO a FO v oblasti civilnej ochrany, krízového riadenia nie je dostačujúci, čoho dôsledkom je relatívne zvyšujúci sa podiel úkonov na jedného zamestnanca, napriek tejto skutočnosti je činnosť odboru efektívna a potrebná.

2.2 Hospodárnosť vynakladania verejných prostriedkov na vybrané činnosti OÚ

Kontrola bola zameraná na preverenie hospodárnosti vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie činností výkonu štátnej správy na vybraných úsekoch.

Úsek územného a správneho usporiadania

Kontrolná skupina preverila dodržiavanie metodického pokynu z 03.02.2011 č. 900-0024/2011 pri zabezpečení financovania prípravy, priebehu a vykonania sčítania obyvateľov, domov a bytov (ďalej len „SODB“) v roku 2011. Zároveň preverila aj použitie a konečné zúčtovanie verejných prostriedkov pri zabezpečení úloh vyplývajúcich z metodického pokynu v územnom obvode OÚ v zmysle zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a dodržiavanie účelnosti použitia finančných prostriedkov

Metodickým usmernením Štatistického úradu Slovenskej republiky (ďalej len „ŠÚ SR“) č. 101-0029/2011-220 zo dňa 15.03.2011 bola OÚ oznámená výška dotácie na úhradu nákladov súvisiacich so zabezpečením preneseného výkonu štátnej správy pri príprave, priebehu a vykonaní SODB v roku 2011 pre jednotlivé obce územného obvodu Stropkov. Pridelená dotácia obciam v sume 19 417,00 EUR bola dňa 30.06.2011 v plnej výške zaslaná jednotlivým obciam.

Dňa 21.07.2011 z úrovne MV SR boli OÚ poskytnuté finančné prostriedky v čiastke 1 333,00 EUR na doplatenie dotácie obciam na SODB, ktoré boli na základe rozpočtového opatrenia zaslané obciam v zmysle obdržaného rozpisu, ktorý vypracoval ŠÚ SR.

Rozpočtovým opatrením č. 55/08C03 zo dňa 16.12.2011 prideleno MV SR kontrolovanému subjektu na dofinancovanie výdavkov na SODB pre 12 obcí obvodu Stropkov na základe zaslaného vyúčtovania ďalších 161,47 EUR. Celková výška dotácie na úhradu

výdavkov spojených so sčítaním obyvateľov, bytov a domov pre jednotlivé obce tak predstavovala sumu 20 911,47 EUR.

Použitie uvedenej dotácie podliehalo povinnému zúčtovaniu so štátnym rozpočtom, keď jednotlivé obce v termíne do 31.07.2011 mali povinnosť predložiť OÚ zúčtovanie poskytnutej dotácie podľa jednotlivých druhov výdavkov na základe platnej rozpočtovej klasifikácie so stručným komentárom. Kontrolou bolo zistené, všetky obce ktorým bola dotácia poskytnutá, túto povinnosť splnili.

Vyúčtovanie finančných prostriedkov účelovo poskytnutých na financovanie SODB OÚ predložil MV SR dňa 16.08.2011. Skutočne vyčerpané výdavky z poskytnutej dotácie boli v sume 20 900,99 EUR a nevyčerpané prostriedky boli v sume 10,48 EUR odvedené na účet poskytovateľa.

Kontrolou účelu použitia a splnenia povinnosti obcí zúčtovať verejné prostriedky na zabezpečenie úloh vyplývajúcich z metodického pokynu na územnom obvode OÚ neboli zistené nedostatky.

Pre zabezpečenie úloh v súvislosti so SODB v roku 2011 boli na základe rozpočtového opatrenia č. 7/08C03 zo dňa 02.05. 2011 poskytnuté OÚ finančné prostriedky v sume 1 509,00 EUR v kategórii 630 – Tovary a služby.

Dňa 16.08.2011 bolo v zmysle usmernenia Štatistického úradu SRE č. 005/2001-220 zaslané na MV SR vyúčtovanie finančných prostriedkov v sume 1508,98 EUR použitých na financovanie SODB.

Kontrolná skupina preverila 100% výdavkov poskytnutých na zabezpečenie SODB pre OÚ. Išlo o bežné výdavky vynaložené na tuzemské cestovné náhrady, kancelársky papier, kancelárske potreby, tonery, pohonné hmoty za použitie motorového vozidla v súvislosti s poradou a školením k SODB, prenájom spoločenskej sály za účelom školenia sčítacích komisárov a odmeny pracovníkov za dohody o mimopracovnej činnosti.

Pracovníkom OÚ boli za triedenie, skladanie, balenie sčítacích tlačív, informačných materiálov pre distribúciu, zabezpečenie prevzatia vyplnených sčítacích tlačív doručených obcami a ich odovzdanie úradu na základe uzatvorených dohôd o vykonaní práce vyplatené odmeny, v celkovej sume 585,00 EUR.

Kontrolou dohôd o vykonaní práce bolo zistené, že v dvoch prípadoch boli podpísané v deň začatia výkonu pracovnej činnosti, čo bolo v rozpore s § 226 ods. 2 zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce, podľa ktorého sa dohoda o vykonaní práce uzatvára najneskôr deň pred dňom začatia výkonu práce.

Kontrolou dodržiavania účelnosti použitia finančných prostriedkov vynaložených OÚ na vykonanie SODB v roku 2011 neboli zistené nedostatky.

Osobný úrad

Kontrolovaný subjekt v kontrolovanom období neevidoval žiadne pracovno - právne spory.

Obslužné činnosti

OÚ za roky 2010 a 2011 nevykonával žiadne obslužné činnosti z dôvodu, že sídli v budove Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny Stropkov, s ktorým ma uzatvorenú zmluvu o výpožičke.

3. Správa a ochrana majetku štátu

Bezodplatný prevod majetku do správy OÚ

OÚ Prešov bezodplatne odovzdal do správy Doškoloľovacie stredisko Valkov Bžany OÚ vedenom na liste vlastníctva č. 1872 (ďalej len „LV“) dňa 25.03.2010, a to na základe protokolu o prechode správy nehnuteľného majetku štátu. Podľa § 3 ods. 6 zákona č. 254/2007 Z. z. o zrušení krajských úradov a o zmene a doplnení zákona č. 515/2003 Z. z. o krajských úradoch a obvodných úradoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení nálezů Ústavného súdu Slovenskej republiky je správcom nehnuteľností OÚ, v ktorom sa uvedená nehnuteľnosť po delimitácii krajských úradov nachádza. Dňa 08.02.2011 bol vykonaný zápis údajov o právach OÚ k nehnuteľnosti v katastri Stropkov.

Bezodplatný prevod majetku

OÚ na základe zmluvy o bezodplatnom prevode správy nehnuteľného majetku štátu č. ObU-SP-OEO-2011/01391 zo dňa 02.08.2011 uzatvoril podľa § 9 zákona č. 278/1993 Z. z. zmluvu o prevode ostatných pozemkov vo výmere 646 m² na Slovenskú správu ciest, Miletičová 19, Bratislava ktorá ich nevyhnutne potrebovala na vybudovanie cestného úseku. Zmluva bola uzatvorená na základe rozhodnutia OÚ zo dňa 11.07.2011 o určení za prebytočný majetok štátu v správe OÚ. MF SR odsúhlasilo zmluvu o prevode správy nehnuteľného majetku štátu dňa 10.11.2011.

Predaj prebytočného majetku

OÚ predal prebytočný majetok vo svojej správe v troch prípadoch fyzickým osobám v obci Bžany v katastrálnom území Valkov, v rekreačnej oblasti Domaša. Jednalo sa o pozemky pod rekreačnými chatami, ktoré boli v súkromnom vlastníctve fyzických osôb, a to nasledovne:

- 1) OÚ predal prebytočný majetok v obci Bžany, v katastrálnom území Valkov, v rekreačnej oblasti Domaša, parc. č. 200 vo výmere 63 m². OÚ rozhodnutím č. 1/2009/00884-003 zo dňa 22.09.2009 určil uvedený majetok za prebytočný majetok štátu v správe OÚ. Kúpnu zmluvou č. 506/2009/OE-SMŠ bol prebytočný majetok – pozemok pod rekreačnou chatou predaný za 636,00 EUR. Sekcia ekonomiky MV SR súhlasila s odpredajom pozemku listom č. SE-96-590/0SNMIV-2009 zo dňa 19.10.2009. MF SR schválilo kúpnu zmluvu listom č. MF/7899/2010-82 zo dňa 11.02.2010.
- 2) OÚ rozhodnutím č. 1/2009/00885-004 z 22.09.2009 určil pozemok parc. č. 201 vo výmere 64 m² v obci Bžany v katastrálnom území Valkov za prebytočný majetok štátu v správe

OÚ. Kúpnu zmluvou č. 505/2009/OE-SMŠ zo dňa 06.10.2009 bol prebytočný majetok - pozemok pod rekreačnou chatou vo výmere 64 m² predaný za 648,00 EUR na základe znaleckého posudku. Sekcia ekonomiky MV SR schválila kúpnu zmluvu o odpredaji majetku dňa 19.10.2009 a Odbor majetkovoprávny MF SR dňa 11.02.2010.

- 3) OÚ rozhodnutím č. 1/2009/01122-005 zo dňa 21.09.2009 určil pozemok pod rekreačnou chatou v obci Bžany, okres Stropkov, par. č. 202/2 o výmere 54 m² za prebytočný majetok štátu v správe OÚ. pozemok bol ocenený znaleckým posudkom č. 22/2009 zo dňa 12.09.2009 vo výške 170,00 EUR. Zmluvné strany sa dohodli na cene 204,00 EUR na základe kúpnej zmluvy č. 502/2009/OE-SMŠ zo dňa 26.09.2009. Kúpna zmluva bola schválená Sekciou ekonomiky MV SR dňa 29.09.2009 a MF SR dňa 19.01.2010 pod č. MF/7268/2010-82.

Okrem uvedených prípadov, OÚ predal aj prebytočný majetok v obci Chotča v katastrálnom území Stropkov, par. č. 454/3 o výmere 21 m² a par. č. 455/9 o výmere 238 m², obidva pozemky fyzickej osobe. Uvedené pozemky boli zastavané objektmi fyzických osôb, alebo bezprostredne susedili so stavbami vo vlastníctve fyzických osôb, ktorým boli uvedené nehnuteľnosti predané na základe znaleckého posudku za primeranú cenu v súlade so zákonom 278/1993 Z. z.. OÚ rozhodnutím č. OEaO1/2011/00422-002 z 18.01.2011 určil pozemky za prebytočný majetok štátu. OÚ kúpnu zmluvou č. 502/2011/OEO-SMŠ zo dňa 9.3.2011 odpredal prebytočný majetok – pozemky o výmere 238 m² za 210 EUR. Odbor majetkovoprávny MF SR odsúhlasil predaj pozemkov 09.06.2011.

OÚ predal prebytočný majetok v obci Dlhá, parc. č. 216 o výmere 888 m² fyzickej osobe. OÚ rozhodnutím č. 1/2010/00479-004 zo dňa 07.04.2010 určil pozemky za prebytočný majetok štátu v správe OÚ. Kúpnu zmluvou č. 509/2010/OE-SMŠ zo dňa 13.04.2010 OÚ pozemky predal za 1 320 EUR. Sekcia ekonomiky MV SR súhlasila s odpredajom prebytočného majetku dňa 26.10.2010 a Odbor majetkovoprávny MF SR, dňa 18.11.2010.

OÚ predal prebytočný majetok v obci Olšava fyzickej osobe v celkovej výmere 1 110 m² na základe kúpnej zmluvy č. 501/2010/OE-SMŠ z 11.11.2010. Cena bola stanovená na základe znaleckého posudku vo výške 2.231,10 EUR a cena bola určená v kúpnej zmluve vo výške 2.453 EUR. OÚ Rozhodnutím č. 1/2010/00509-014 z 01.10.2010 určil pozemky za prebytočný majetok štátu. Odbor majetkovoprávny MF SR odsúhlasil predaj prebytočného majetku 01.06.2011.

OÚ odpredal prebytočný majetok poľovníckemu združeniu vo výmere 433 m² parc. č. 2793/3,4,6. OÚ rozhodnutím č. 1/2010/00447-005 z 10.03.2010 určil majetok za prebytočný. OÚ odpredal kúpnu zmluvou č. 503/2009/OE-SMŠ z 10.03.2010 prebytočný majetok za 939 EUR na základe, znaleckého posudku, ktorým bola cena stanovená na 783 EUR. Odbor majetkovoprávny, MF SR odsúhlasil odpredaj pozemkov na základe kúpnej zmluvy č. 503/2009/OE z 10.03.2010.

Uvedené pozemky OÚ ponúkol ako prebytočný majetok obvodným úradom v Bardejove a Vranove n/Topľou na základe zákona č. 278/1993 Z. z. Obvodné úrady neprejavili o uvedené pozemky záujem.

Kontrolou predaja uvedeného majetku neboli zistené nedostatky.

Správa majetku vo vlastníctve SR prostredníctvom OÚ

OÚ spravuje šesť garáží s pozemkami v Stropkove na Hlavnej 26 v zostatkovej cene 3 693,51 EUR. OÚ uvedené nehnuteľnosti využíva pri plnení svojich úloh. Zároveň spravuje pozemky v obciach: Bukovce, Jakušovce, Kožuchovce, v Potôčkach, Solníku, Valkove, Vyškovciach a vo Vyšnej Olšave. OÚ eviduje uvedené pozemky v účtovnej cene 2 305,90 EUR a v Nižnej Olšave v účtovnej cene 47 607 EUR. Uvedené pozemky OÚ pre svoju činnosť nepotrebovalo a z tohto dôvodu ich na základe vyjadrenia kontrolovaného subjektu ponúkne na využitie v súlade s ustanoveniami zákona č. 278/1993 Z. z.

Nadobudnutie majetku v rokoch 2010 a 2011

OÚ nadobudol v roku 2010 bezodplatne od MV SR drobný hmotný majetok na vybavenie JKM v obstarávacej cene 3 026,64 EUR. MV SR poskytlo OÚ tri počítače, dva monitory, tlačiareň a skener. V roku 2010 zakúpil OÚ aj drobný hmotný majetok v sume 870,34 EUR. V roku 2011 nadobudol OÚ hmotný majetok kúpou v cene 824,24 EUR, ktorý bol riadne evidovaný.

Inventarizácia majetku a záväzkov a rozdielu majetku

OÚ evidoval k 31.12.2011 majetok v hodnote 1 695 416,27 EUR, neobežný majetok v sume 828 385,17 EUR a obežný majetok v sume 34 822,92 EUR. Kontrolovaný subjekt viedol evidenciu o všetkom spravovanom majetku v rozsahu a spôsobom ustanoveným osobitným predpisom.

Inventarizácia majetku k 31.12.2010 a k 31.12.2011 bola vedená v súlade so zákonom č. 431/2002 Z. z.

V roku 2011 bola vykonaná inventarizácia majetku na základe príkazného listu prednostu obvodného úradu č. 7/2011 z 05.12.2011. Inventarizácia pozostávala z inventarizácie majetku a inventarizácie finančného majetku a bola vykonaná v období od 30.12.2011 do 16.01.2012. Pri inventarizácii majetku a záväzkov neboli zistené inventarizačné rozdiely. Pri inventarizácii majetku a záväzkov boli zistené pohľadávky po lehote splatnosti, ktoré sú uvedené v tabuľke č. 18.

Kontrolná skupina nezistila nedostatky vo vedení účtovníctva. Účtovná jednotka zaúčtovala všetky účtovné doklady, ktoré vecne a časovo súviseli s účtovným obdobím.

Pohľadávky po lehote splatnosti zistené pri inventarizácii

Tabuľka č.18

Subjekt	Dôvod pohľadávky	Suma v EUR
Pohľadávky OVVS	Trovy konania	6 603,10
Pohľadávky OŽP celkom	Živnostenská pokuta	932,35
Pohľadávky OE celkom	Povinné zmluvné poistenie	1 837,91
Spolu		9 373,36

Pohľadávky na OP vznikli v dôsledku priestupkových konaní. Účastníkom konaní boli väčšinou rómski občania, ktorí pohľadávky neuhradili z dôvodu hmotnej núdze. Všetky pohľadávky sú vymáhané v rámci exekučného konania.

Podobne to bolo u PZP, kde pokuty a následne návrhy na exekúciu boli podané pre osoby v hmotnej núdzi, kde je predpoklad, že uvedené pohľadávky nebudú OÚ v plnej výške uhradené.

Zhrnutie

Kontrolou efektívnosti a hospodárnosti vynakladania verejných prostriedkov na zabezpečenie činností bolo zistené, že OÚ:

- zabezpečil efektívnosť pri vynakladaní verejných prostriedkov na činnosť OVVS - oddelenia priestupkového, odboru živnostenského podnikania a odboru OCOaKR, vzhľadom na znížený počet zamestnancov na jednotlivých odboroch oproti roku 2010, na administratívnu náročnosť, rozsiahlosť agendy niektorých úsekov a zvýšeného počtu úkonov na jedného zamestnanca,
- činnosti na úseku PZP, boli za kontrolované obdobie neefektívne a nehospodárne z dôvodu veľkého nepomeru výšky vzniknutých nákladov k vymožitelnosti úhrady pokút,
- systematizáciou pracovných miest zabezpečil úsporu mzdových nákladov, navýšil počet pracovných úkonov pripadajúcich na jedného zamestnanca najmä na odbore ekonomickom a organizačnom a OCOaKR a zároveň zabezpečil primerané zníženie prevádzkových nákladov pripadajúcich na jedného zamestnanca,
- uzavrel v dvoch prípadoch dohody o vykonaní práce, ktoré boli podpísané v deň začatia výkonu pracovnej činnosti, čo bolo v rozpore s §226 ods.2 zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce.

Odporúčania na riešenie zistených nedostatkov

- pri uzatváraní dohôd o vykonaní práce postupovať v súlade s pracovnými predpismi

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 20.07.2012

Mgr. Silvester Zavilla
vedúci kontrolnej skupiny

JUDr. Miroslav Buriánek
člen kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 20.07.2012

Mgr. Alfonz Veselý
prednosta OÚ Stropkov