

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 640/01
Zo dňa: 05. 02. 2014

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 35
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
správnosti zostavenia záverečných účtov vo vybraných kapitolách a za príslušné štátne
fondy za rok 2013**

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

apríl 2014

Protokol
o výsledku kontroly

Podľa poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej (ďalej len „NKÚ SR“) č. 640/01 z 05.02.2014 vykonali:

Ing. Lýdia Henneľová	vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Igor Blaško	člen kontrolnej skupiny

kontrolu správnosti zostavenia záverečného účtu rozpočtovej kapitoly Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky za rok 2013, účelom ktorej bolo preveriť správnosť zostavenia záverečného účtu a overiť, či podáva verný a pravdivý obraz o majetkovej, výnosovej a finančnej situácii rozpočtovej kapitoly.

Kontrola bola vykonaná v čase od 25.02.2014 do 23.04.2014 na Ministerstve životného prostredia Slovenskej republiky, Námestie Ľ. Štúra 1, 812 35 Bratislava, IČO 42181810, za kontrolované obdobie rok 2013.

Predmetom kontroly bolo zhodnotiť hospodárenie kapitoly, preveriť správnosť vypracovania návrhu záverečného účtu za rok 2013 a zhodnotiť plnenie opatrení prijatých na odstránenie zistených nedostatkov z predchádzajúcej kontroly správnosti zostavenia záverečného účtu kapitoly.

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „MŽP SR“) je rozpočtovou organizáciou, ktorá je svojimi príjmami a výdavkami zapojená na štátny rozpočet (ďalej len „ŠR“) Slovenskej republiky (ďalej len „SR“). Ako právnická osoba vystupuje v právnych vzťahoch vo svojom mene, plní úlohy ako ústredný orgán štátnej správy v rozsahu ustanovenia § 16 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 575/2001 Z. z.“).

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1 Analýza hospodárenia kapitoly štátneho rozpočtu

1.1 Všeobecná časť

MŽP SR je ústredným orgánom štátnej správy pre tvorbu a ochranu životného prostredia. Pôsobnosť MŽP SR bola obnovená s účinnosťou od 01.11.2010 v nadväznosti na zákon č. 372/2010 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z.

MŽP SR ako správca kapitoly zostavuje o výsledkoch rozpočtového hospodárenia kapitoly návrh záverečného účtu kapitoly vrátane záverečného účtu Environmentálneho fondu, ktorý spravuje, v súčinnosti s rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vo svojej pôsobnosti.

Výsledky rozpočtového hospodárenia kapitoly MŽP SR za rok 2013

Návrh rozpočtu kapitoly MŽP SR na roky 2013 - 2015 bol napriek zvýšeniu oproti schválenému rozpočtu na rok 2012 poddimenzovaný z dôvodu nezabezpečenia obligatórných výdavkov rezortu v požadovanom rozsahu a nezohľadňoval v plnom rozsahu ani potreby vyplývajúce z nových a pripravovaných legislatívnych úprav. Podobne ako v období 2010 až 2012 neboli do schváleného rozpočtu na rok 2013 zahrnuté výdavky na udržiavanie splavnosti vodných ciest a vytyčovanie plavebnej dráhy a výdavky na protipovodňové opatrenia boli rozpočtované čiastočne. Rizikovou oblasťou rozpočtu bolo a pretrváva riešenie finančných nezrovnalostí pre Operačný program Životné prostredie (ďalej len „OP ŽP“) v súvislosti so zisteniami zo spätného overenia verejného obstarávania.

Zákonom č. 438/2013 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2013 (ďalej len „zákon č. 438/2013 Z. z.“) boli pre kapitolu MŽP SR schválené príjmy a výdavky, ktoré mali nasledovný vývoj v eur.

Záväzné ukazovatele kapitoly za rok 2013			
	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Rozdiel
I. Príjmy kapitoly	463 928 553	297 871 078	-166 057 475
A. Záväzný ukazovateľ (zdroj 111)	240 000	219 083	-20 917
B. Prostriedky z rozpočtu EÚ	463 688 553	297 651 995	-166 036 558
II. Výdavky kapitoly celkom (A + B)	604 352 315	322 308 521	-282 043 794
A. Výdavky spolu bez prostriedkov EÚ	140 663 762	106 791 794	-33 871 968
<i>z toho:</i>			
A.1. prostriedky štátneho rozpočtu (kód zdroja 111)	70 095 839	75 182 821	5 086 982
A.2. prostriedky na spolufinancovanie	70 567 923	31 608 973	-38 958 950
A.3. mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (kód zdroja 111)	13 162 628	12 078 479	-1 084 149
A.4. mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (prostriedky EÚ a na spolufinancovanie zo ŠR -kód zdroja 11U1, 11U2)	0	2 838 220	2 838 220
<i>z toho:</i>			
mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania aparátu ústredného orgánu (610)	4 079 347	4 429 161	349 814

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania aparátu ústredného orgánu (prostriedky EÚ a na spolufinancovanie zo ŠR -kód zdroja 11U1, 11U2)	0	2 838 220	2 838 220
A.5. kapitálové výdavky (bez prostriedkov na spolufinancovanie, kód zdroja 111)	515 840	3 824 357	3 308 517
B. Prostriedky z EÚ	463 688 553	215 516 727	-248 171 826
C. Rozpočet kapitoly podľa programov	604 352 315	322 308 521	-282 043 794
075 Starostlivosť o životné prostredie	557 252 190	283 495 128	-273 757 062
076 Tvorba a implementácia politík	46 617 468	38 330 736	-8 286 732
06H06 Hospodárska mobilizácia	176 595	176 595	0
05T02 Oficiálna rozvojová pomoc	306 062	306 062	0
D. Dotácia na prenesený výkon pôsobnosti štátnej správy na obce a vyššie územné celky	567 082	553 896	-13 186
* bez mimorozpočtových prostriedkov			

Ministerstvo financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“), v súlade so zákonom č. 438/2013 Z. z., zaslalo dňa 28.12.2012 rozpis záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2013. Príjmy kapitoly boli rozpísané v sume 240 000,- Eur ako záväzný ukazovateľ a prostriedky Európskej únie (ďalej len „EÚ“) v sume 463 688 553,- eur. Výdavky kapitoly celkom boli rozpočtované v sume 604 352 315,- eur. Na príjmovej strane rozpočtu kapitoly MŽP SR nastala schválením zákona č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami (ďalej len zákon „č. 414/2012 Z. z.“) s účinnosťou od 01.01.2013 významná zmena. Podľa ustanovenia § 18 zákona č. 414/2012 Z. z. je výnos získaný z dražieb emisných kvót do výšky 80 % príjmom kapitoly MŽP SR. Výnosy z predaja emisných kvót neboli zapracované v limite príjmov kapitoly MŽP SR na rok 2013. Rozpísané výdavky na rok 2013 v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2012 predstavujú nárast o 220 265 773,- eur. Oproti schválenému rozpočtu na rok 2012 zaznamenali výdavky EÚ nárast o 178 726 330,- eur. Výdavky určené na činnosť ministerstva, činnosť organizácií v jeho pôsobnosti a na plnenie úloh rezortu (zdroj ŠR) boli v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2012 vyššie o 19 075 579,- eur.

Nad rámec rozpočtu kapitoly MŽP SR boli v kapitole Všeobecná pokladničná správa alokované výdavky v sume 4 038 169,- eur na financovanie projektov LIFE + a Švajčiarskeho finančného mechanizmu.

Rozpočtové opatrenia a vykonané úpravy záväzných ukazovateľov kapitoly MŽP SR za rok 2013

MF SR realizovalo v roku 2013 v kapitole MŽP SR v zmysle ustanovení § 15 až 18 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“) celkom 27 rozpočtových opatrení (ďalej len „ROP“), ktorými boli schválené príjmy kapitoly znížené o sumu 166 057 474,68 eur a schválené výdavky boli znížené o sumu 282 043 794,04 eur. Bez vplyvu na rozpočet bolo 10 ROP. Zároveň MŽP SR zrealizovalo 56 vnútorných ROP.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

V roku 2012 realizovalo MŽP SR celkom 22 ROP a vo svojej kompetencii realizovalo celkom 65 vnútorných ROP.

Upravený rozpočet príjmov bol v sume 297 871 078,- eur a upravený rozpočet výdavkov bol v sume 322 308 521,- eur. Vplyv ROP MF SR na vývoj príjmov a výdavkov kapitoly MŽP SR v roku 2013 znázorňuje nasledovná tabuľka.

RO MF SR	Príjmy		Výdavky		
	prekročenie	viazanie	prekročenie	viazanie	bez vplyvu
RO č. 1				-239 091,99	
RO č. 2				-389 800,00	
RO č. 3				-53 846,00	
RO č. 4				-21 835,00	
RO č. 5			187 313,00		
RO č. 6					0,00
RO č. 7	51 921 994,09		50 544,44		
RO č. 8					0,00
RO č. 9					0,00
RO č. 10					0,00
RO č. 11					0,00
RO č. 12				-70 000,00	
RO č. 13					0,00
RO č. 14		-20 917,25		-3 358 644,71	
RO č. 15					0,00
RO č. 16			4 214 841,32		
RO č. 17					0,00
RO č. 18			342 754,97		
RO č. 19					0,00
RO č. 20				-311 567,00	
RO č. 21				-2 699,00	
RO č. 22			132 311,30		
RO č. 23			198 332,81		
RO č. 24			184 421,98		
RO č. 25					0,00
RO č. 26			5 000 000,00		
RO č. 27		-217 958 551,52		-287 906 830,16	
Spolu	51 921 994,09	-217 979 468,77	10 310 519,82	-292 354 313,86	
Celkom	-166 057 474,68		-282 043 794,04		

MF SR viazalo schválené príjmy v sume 217 979 468,77 eur a povolilo prekročenie príjmov v sume 51 921 994,09 eur. Prekročenie výdavkov kapitoly bolo v sume 10 310 519,82 eur a viazanie v sume 292 354 313,04 eur.

Medzi významné ROP v roku 2013 patrili:

- č. 14 - viazanie rozpočtových prostriedkov v celkovej sume 3 358 644,71 eur v prospech kapitoly Ministerstva vnútra SR (ďalej len „MV SR“) v súvislosti s delimitáciou odvodných úradov životného prostredia (ďalej len „OÚŽP“),
- č. 23 - povolené prekročenie limitu výdavkov v celkovej sume 198 332,81 eur, ktorým sa realizovalo uvoľnenie individuálnych nezrovnalostí, ktoré znižujú finančný dopad finančnej opravy na viazané rozpočtové prostriedky kapitoly MŽP SR v zmysle

Metodického postupu pre uplatnenie finančnej opravy 7,3 % pre OP ŽP v súvislosti so spätným overením verejného obstarávania na národnej úrovni,

- č. 26 - povolené prekročenie limitu výdavkov v celkovej sume 5 000 000,- eur a to pre Slovenský vodohospodársky podnik, š.p. (ďalej len „SVP“) v sume 2 000 000,- eur na neregulované platby, na úhradu členských príspevkov do medzinárodných organizácií v sume 1 100 000,- eur a pre Environmentálny fond kapitálový transfer v sume 1 900 000,- eur,
- č. 27 - viazanie rozpočtových prostriedkov v celkovej sume 287 906 830,16 eur, z toho prostriedky EÚ boli viazané v sume 248 171 950,75 eur a prostriedky na spolufinancovanie v sume 39 734 879,41 eur.

Úpravy záväzných ukazovateľov boli vykonané v súlade s ustanoveniami zákona č. 438/2013 Z. z. a zákona č. 523/2004 Z. z. MŽP SR viedlo evidenciu rozpočtových opatrení v súlade s ustanoveniami zákona č. 523/2004 Z. z..

Prehľad plnenia záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2013 zobrazuje nasledovná tabuľka.

Záväzné ukazovatele kapitoly za rok 2013				
MŽP SR	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť *	
				% plnenia k upravenému u rozpočtu
I. Príjmy kapitoly	463 928 553	297 871 078	301 158 135	101,1
A. Záväzný ukazovateľ (zdroj 111)	240 000	219 083	49 431 525	22 562,9
B. Prostriedky z rozpočtu EÚ	463 688 553	297 651 995	251 726 610	84,6
II. Výdavky kapitoly celkom (A+ B)	604 352 315	322 308 521	322 187 043	100,0
A. Výdavky spolu bez prostriedkov EÚ	140 663 762	106 791 794	106 670 316	99,9
<i>z toho:</i>				
A.1. prostriedky štátneho rozpočtu (kód zdroja 111)	70 095 839	75 182 821	75 061 343	99,8
A.2. prostriedky na spolufinancovanie	70 567 923	31 608 973	31 608 973	100,0
A.3. mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (kód zdroja 111)	13 162 628	12 078 479	12 078 465	100,0
A.4. mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (prostriedky EÚ a na spolufinancovanie zo ŠR -kód zdroja 11U1, 11U2)	0	2 838 220	2 838 220	100,0
<i>z toho:</i>				

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania aparátu ústredného orgánu (610)	4 079 347	4 429 161	4 429 147	100,0
mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania aparátu ústredného orgánu (prostriedky EÚ a na spolufinancovanie zo ŠR -kód zdroja 11U1, 11U2)	0	2 838 220	2 838 220	100,0
A.5. kapitálové výdavky (bez prostriedkov na spolufinancovanie, kód zdroja 111)	515 840	3 824 357	3 800 608	99,4
B. Prostriedky z EÚ	463 688 553	215 516 727	215 516 727	100,0
C. Rozpočet kapitoly podľa programov	604 352 315	322 308 521	322 187 043	100,0
075 Starostlivosť o životné prostredie	557 252 190	283 495 128	283 495 128	100,0
076 Tvorba a implementácia politík	46 617 468	38 330 736	38 260 235	99,8
06H06 Hospodárska mobilizácia	176 595	176 595	175 977	99,7
05T02 Oficiálna rozvojová pomoc	306 062	306 062	255 703	83,5
D. Dotácia na prenesený výkon pôsobnosti štátnej správy na obce a vyššie územné celky	567 082	553 896	553 896	100,0
* bez mimorozpočtových prostriedkov				

Na základe vykonanej kontroly NKÚ SR konštatuje, že záväzné ukazovatele ŠR kapitoly MŽP SR na rok 2013 boli dodržané.

Plnenie zámerov, cieľov a merateľných ukazovateľov programov vlády SR realizovaných v rámci kapitoly MŽP SR

Rozpočet výdavkov kapitoly na rok 2013 bol spracovaný v nadväznosti na zákon č. 438/2013 Z. z. v plnej programovej štruktúre, ktorú tvorili dva rezortné programy: 075 Starostlivosť o životné prostredie a 076 Tvorba a implementácia politík a dva medzirezortné podprogramy. V schválenom rozpočte na rok 2013 sa program 075 podieľal 92,2 % na celkových výdavkoch kapitoly.

Prehľad rozpočtovaných a čerpaných finančných prostriedkov podľa programov a podprogramov bol nasledovný:

v eur			
Kód programu	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Čerpanie rozpočtu k 31.12.2013
075	557 252 190	301 979 968	301 979 968
076	46 617 468	38 386 451	38 315 950
05T02	306 062	306 062	255 703

06H06	176 595	176 595	175 977
Spolu	604 352 315	340 849 076	340 727 598

Čerpanie rozpočtovaných výdavkov kapitoly MŽP SR na programy bolo k 31.12.2013 v sume 340 727 598,- eur. Čerpanie výdavkov za rok 2013 dosiahlo v porovnaní s celkovým čerpaním za rok 2012 v sume 326 479 764,88 eur nárast vo výške 4,36 %.

Súčasťou záverečného účtu kapitoly MŽP SR, v súlade s ustanovením § 29 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. je ročná monitorovacia správa. Preložená monitorovacia správa bola vypracovaná na základe monitorovacích správ vecne zodpovedných organizačných útvarov MŽP SR a rozpracovaná bola na úrovni programov, podprogramov a prvkov. Pre každú hodnotenú oblasť bol stanovený zámer, ciele a monitorovanie cieľov. Rozpracovanie zámerov a monitorovanie cieľov poskytovalo obraz o aktivitách kapitoly MŽP SR.

Na celkových výdavkoch kapitoly v roku 2013 sa podieľal 88,62 % program Starostlivosť o životné prostredie. V roku 2012 bol podiel programu Starostlivosť o životné prostredie 88,40 %. Program 075 obsahoval 6 podprogramov, zámerom ktorých bolo znížiť zaťaženie životného prostredia, chrániť prírodné dedičstvo, ekologickú stabilitu a krajinnú diverzitu. Program Tvorba a implementácia politík pozostával z 5-tich podprogramov, zámerom ktorých bolo koncipovať a uplatňovať environmentálnu politiku a právo, vykonávať inšpekciu životného prostredia a zabezpečovať integrovanú starostlivosť o životné prostredie.

Zúčtovanie finančných vzťahov so štátnym rozpočtom za kapitolu MŽP SR za rok 2012

MŽP SR predložilo MF SR, na základe Pokynu na zúčtovanie finančných vzťahov so štátnym rozpočtom za rok 2012 pre ústredné orgány štátnej správy, príspevkové a rozpočtové organizácie, podnikateľské subjekty, neziskové organizácie a ďalšie subjekty, ktorým boli poskytnuté prostriedky zo štátneho rozpočtu, zúčtovanie finančných vzťahov so štátnym rozpočtom za rok 2012 v termíne 07.05.2013.

Súčasťou zúčtovania finančných vzťahov so ŠR za rok 2012 bolo zúčtovanie kapitálových a bežných transferov. Zo zúčtovania finančných vzťahov so ŠR za rok 2012 za kapitolu MŽP SR vyplynul odvod do ŠR v celkovej sume 172 773,97 eur.

Zúčtovanie sa skladalo z nasledovných položiek:

- Zúčtovanie kapitálových transferov
Schválený objem kapitálových transferov MŽP SR pre rok 2012 bol v sume 0,- eur a ROP bol upravený na sumu 883 237,26 eur. Skutočné čerpanie k 31.12.2012 dosiahlo 883 237,26 eur, t.j. plnenie na 100 %.
- Zúčtovanie bežných transferov
Schválený objem bežných transferov kapitoly MŽP SR pre rok 2012 v sume 20 419 902,- eur bol upravený ROP na sumu 39 942 900,49 eur. Skutočné čerpanie dosiahlo 39 926 942,80 eur, t.j. 99,96 %.
 - Objem transferov príspevkovým organizáciám v plánovanej sume 19 732 252,- eur bol ROP upravený na sumu 22 121 830,94 eur. Príspevková organizácia Štátny geologický ústav Dionýza Štúra (ďalej len „ŠGÚDŠ“) nevyčerpal a vrátil finančné prostriedky v sume 169 995,- eur.

- Krajským úradom ŽP bolo poskytnutých celkom 638 446,38 eur a odvod vyplývajúci zo zúčtovania predstavuje vrátenie nevyčerpaných prostriedkov v sume 2 778,97 eur za prenesený výkon štátnej správy.

MŽP SR poukázalo na účet MF SR finančné prostriedky v sume 172 773,97 eur z depozitného účtu MŽP SR dňa 13.05.2013.

1.2 Príjmy

Pre kapitolu MŽP SR boli v roku 2013 rozpočtom schválené príjmy v sume 463 928 553,- eur. Ako záväzný ukazovateľ prostriedkov zo štátneho rozpočtu v sume 240 000,- eur a ako prostriedky z rozpočtu Európskej únie v rámci OP ŽP v sume 463 688 553,- eur. Prostriedky z rozpočtu EÚ predstavovali 99,94 % všetkých príjmov. Príjmy kapitoly boli upravené tromi ROP. Upravený rozpočet MŽP SR bol v roku 2013 v sume 297 871 078,- eur a znížil sa oproti schválenému rozpočtu o sumu 166 057 475,- eur.

MŽP SR dosiahlo k 31.12.2013 skutočné príjmy v sume 319 664 471,- eur spolu s mimorozpočtovými prostriedkami. Upravený rozpočet bol naplnený na 107,3 %. Prostriedky z rozpočtu EÚ (vrátane prostriedkov na spolufinancovanie zo ŠR) tvorili 78,7 % príjmov v celkovej sume 251 726 610,- eur.

V roku 2013 ovplyvnili príjmy štátneho rozpočtu výnosy získané z dražieb emisných kvót, ktoré dosiahli sumu 49 431 525,- eur. V zmysle § 18 zákona č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami v znení neskorších predpisov ďalej len „zákon 414/2012 Z. z.“ od 01.01.2013 je výnos z dražieb emisných kvót rozdelený medzi MŽP SR a Environmentálny fond v pomere 80 : 20.

Mimorozpočtové príjmy dosiahli sumu 18 506 336,- eur, z toho sumu 18 484 841,- eur tvoria finančné prostriedky poskytnuté z mimorozpočtového účtu MF SR na riešenie problematiky zosuvov pôdy, svahovej deformácie a na protipovodňovú ochranu. Zvyšné mimorozpočtové príjmy tvorili príjem ústredného orgánu vo výške 14 033,- Eur na nákup používaného motorového vozidla na základe darovacej zmluvy od firmy Kia Motors Slovakia, s.r.o., ďalej príjem Slovenskej inšpekcie životného prostredia (ďalej len „SIŽP“) v sume 4 819,- eur z náhrad poistného plnenia a mimorozpočtové príjmy obvodných úradov životného prostredia v sume 2 643,- eur z náhrad poistného plnenia a z Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny za chránené pracovisko.

Zdroje EÚ z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ďalej len „ERDF“) boli pôvodne schválené rozpočtom vo výške 33 453 554,- eur. Úpravami rozpočtu boli znížené na sumu 21 578 675,- eur a k 31.12.2013 dosiahli príjmy sumu 21 578 675,- eur.

Zdroje EÚ z Kohézneho fondu (ďalej len „KF“) boli pôvodne schválené rozpočtom v sume 430 234 999,- eur. Úpravami rozpočtu boli znížené na sumu 224 151 327,- eur, teda o 206 083 672,- eur. K 31.12.2013 bolo skutočné plnenie príjmov v sume 224 151 451,- eur.

Zdroje na spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu pre KF neboli rozpočtované ale k 31.12.2013 dosiahli 455 941,- eur.

Zdroje EÚ presunuté z predchádzajúcich rokov z KF pôvodne neboli rozpočtované. Neboli ani rozpočtované úpravami rozpočtu. K 31.12.2013 dosiahli príjmy sumu 3 986 054,- eur.

Zdroje EÚ presunuté z predchádzajúcich rokov pôvodne neboli rozpočtované. Úpravami rozpočtu boli následne rozpočtované na sumu 84 082 955,- eur a k 31.12.2013 dosiahli čerpanie v sume 3 269 278,- eur.

Celkové príjmy zo zdrojov EÚ k 31.12.2013 dosiahli sumu 245 730 126,- eur. Oproti schválenému rozpočtu v sume 463 688 553,- Eur boli nižšie o 217 958 427,- eur.

Skutočné plnenie schváleného rozpočtu zdrojov EÚ v rámci OP ŽP bolo vo výške 82,7 % v porovnaní s upraveným rozpočtom a vo výške 53,1 % v porovnaní so schváleným rozpočtom. Spôsobené to bolo ako v predchádzajúcich rokoch nedostatočným čerpaním výdavkov OP ŽP a zvýšením príjmov o sumu 51 921 994,- Eur v zmysle ROP.

Časť nenaplnených príjmov v sume 217 958 552,- eur bola v roku 2013 viazaná v zmysle § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. Príjmy v čiastke 51 921 994,- eur neboli viazané.

Najvýraznejší rozdiel bol v príjmoch v rámci projektov KF (2004 – 2006). Rozpočtované neboli žiadne príjmy a v skutočnosti dosiahli sumu 5 470 719,- eur po prijatí záverečných platieb.

Príjmy z vybraných mimorozpočtových zdrojov predstavovali sumu celkom 12 767,- eur.

Z členenia príjmov MŽP SR podľa ekonomickej klasifikácie vyplýva, že 98,8 % z nich prijalo MŽP SR v roku 2013 formou grantov a transferov. Zahraničné transfery z EÚ boli v sume 251 200 720,- eur, tuzemské kapitálové granty a transfery v sume 2 019 398,- eur a tuzemské bežné granty a transfery v sume 16 513 695,- eur, celkom v sume 319 664 471,- eur.

Zvyšnú časť tvorili nedaňové príjmy v sume 49 930 658,- eur z podnikania a z vlastníctva majetku ministerstva, administratívnych a iných poplatkov a platieb, kapitálových príjmov a iných nedaňových príjmov. Najväčší podiel na nedaňových príjmoch tvorili príjmy z predaja emisných kvót v celkovej sume 49 312 734,- eur.

Ďalšie nedaňové príjmy tvorili vrátené neoprávnene použité alebo zadržané finančné prostriedky v sume 525 890,- eur, ostatné príjmy v sume 47 081,- eur, príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku v sume 28 017,- eur, pokuty a penále a iné sankcie v sume 11 043,- eur a príjmy z nepriemyselného a náhodného predaja a služieb v sume 2 464,- eur.

1.3 Výdavky

Výdavky kapitoly MŽP SR za rok 2013

Zákonom č.438/2013 Z. z. bol schválený limit výdavkov kapitoly MŽP SR na rok 2013 v celkovej sume 604 352 315,- eur, z toho výdavky z rozpočtu EÚ v sume 463 688 553,- eur a výdavky ŠR v sume celkom 140 663 762,- eur, z toho prostriedky na spolufinancovanie v sume 70 567 923,- eur. Na základe ROP bol limit výdavkov kapitoly MŽP SR upravený na celkovú sumu 322 308 521,- eur, z toho výdavky z rozpočtu EÚ na sumu 215 516 727,- eur a prostriedky na spolufinancovanie v sume 31 608 973,- eur.

Skutočné čerpanie výdavkov kapitoly MŽP SR, bez mimorozpočtových prostriedkov, bolo v sume 322 187 043,- eur, čo bolo v porovnaní k upravenému rozpočtu čerpanie na 99,96 % a v porovnaní k schválenému rozpočtu čerpanie na 53,31 %. Úroveň čerpania finančných

prostriedkov k 31.12.2013 významne ovplyvnila skutočnosť, že finančné prostriedky, presunuté z roku 2012, neboli v roku 2013 čerpané. Nevyčerpané finančné prostriedky v sume 287 906 830,16 eur boli viazané v zmysle zákona č. 523/2004 Z. z. a v roku 2013 v rámci OP ŽP neboli čerpané.

Čerpanie výdavkov z rozpočtu EÚ bolo v sume 215 516 727,- eur, čo je 100 % upraveného rozpočtu a v porovnaní so schváleným rozpočtom čerpanie na 46,47 %.

Skutočné výdavky kapitoly MŽP SR za rok 2013, spolu s mimorozpočtovými prostriedkami, dosiahli sumu 340 727 598,- eur, čo bolo plnenie upraveného rozpočtu na 105,71 %. Mimorozpočtové prostriedky a ostatné nerozpočtované príjmy v roku 2013 boli čerpané v sume 18 540 555,- eur. Mimorozpočtové prostriedky v roku 2012 dosiahli sumu 4 340,- eur a v roku 2013 bol ich nárast o 18 536 215,- eur. Uvedený stav nastal ako dôsledok rozhodnutia MF SR, ktoré bolo zamerané na riešenie problematiky zosuvov pôdy a svahovej deformácie, na protipovodňovú ochranu v sume celkom 20 430 841,- eur na mimorozpočtový účet kapitoly MŽP SR. Prostriedky boli získané z Fondu solidarity a poukázané boli v zmysle § 23 zákona č. 523/2004 Z. z.

V porovnaní s rokom 2012, v ktorom skutočné výdavky kapitoly (bez mimorozpočtových zdrojov) dosiahli sumu celkom 326 466 998,- Eur, v roku 2013 skutočné čerpanie výdavkov (bez mimorozpočtových zdrojov) v sume 322 187 043,- eur bolo nižšie o 4 279 955,- eur. Prostriedky z EÚ boli v roku 2012 čerpané v sume 221 293 883,- Eur a v roku 2013 bolo ich čerpanie nižšie o 5 777 156,- eur. Spolufinancovanie v roku 2013 bolo v porovnaní s rokom 2012 nižšie o 413 039,- eur. Výdavky určené na prevádzku ministerstva, činnosť organizácií v jeho pôsobnosti a na plnenie úloh rezortu zo zdroja ŠR v roku 2013 dosiahli čerpanie v sume 75 061 343,- eur, čo v porovnaní s rokom 2012 v sume 73 151 103,- eur predstavovalo nárast o 1 910 240,- eur.

Celkové čerpanie výdavkov s mimorozpočtovými zdrojmi v roku 2013 bolo v sume 340 727 598,- eur, čo v porovnaní s čerpaním výdavkov s mimorozpočtovými zdrojmi v roku 2012 v sume 326 479 765,- eur predstavovalo nárast o 14 247 833,- eur.

Výdavky ŠR celkom boli čerpané v sume 106 670 316,- eur, čo predstavuje 99,88 % čerpanie z upraveného rozpočtu a 75,83 % zo schváleného rozpočtu. Z uvedenej celkovej sumy prostriedkov zo ŠR predstavujú výdavky na spolufinancovanie skutočné čerpanie v sume 31 608 973,- eur, čo predstavuje 100 % čerpanie z upraveného rozpočtu a 44,79 % čerpanie zo schváleného rozpočtu.

Čerpanie výdavkov podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie

Bežné výdavky

Schválený rozpočet bežných výdavkov v sume 72 838 497,- eur bol v priebehu roka 2013 po realizácii ROP zvýšený o 14 874 664,- eur a dosiahol sumu 87 713 161,- eur. Skutočne čerpané výdavky dosiahli sumu 104 136 589,- eur a bez mimorozpočtových zdrojov v sume 18 540 555,- eur bolo plnenie rozpočtových prostriedkov v sume 85 596 034,- eur, čo predstavovalo 97,6 % upraveného rozpočtu. Skutočné čerpanie bežných výdavkov v roku 2012 dosiahlo sumu 88 804 432,- eur. Po vyčlenení mimorozpočtových zdrojov v sume 12 767,- eur bolo v roku 2012 v sume 88 791 665,- eur, medziročný nárast v čerpaní bol spôsobený čerpaním mimorozpočtových zdrojov.

Rozpočtové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti MŽP SR – Slovenská inšpekcia životného prostredia a do 30.09.2013 osem obvodných úradov životného prostredia v sídlach krajov sa na celkovom čerpaní výdavkov podieľali 15,32 %.

Štruktúru skutočného čerpania bežných výdavkov tvorili nasledovné kategórie: mzdy, platy a ostatné osobné vyrovnania 14,3 %, poistné a príspevok do poisťovní 5,4 %, tovary a služby 7,5 % a najväčší podiel 72,8 % tvorili bežné transfery.

Ústredný orgán

Upravený rozpočet bežných výdavkov ústredného orgánu (bez odboru financovania a platieb projektov) v sume 59 735 479,- eur bol čerpaný na 100,1 %. Skutočné čerpanie bežných výdavkov tvorili transfery vo výške 80,9 %, výdavky na mzdy a poistné predstavovali 13,1 % a tovary a služby 6,1 %. V roku 2012 sa skutočnom čerpaní bežných výdavkov ústredného orgánu podieľali transfery vo výške 75,2 %, výdavky na mzdy a poistné predstavovali 16,9 % a tovary a služby 7,9 %.

V položke výdavkov - energie, voda, komunikácie boli výdavky v sume 1 456 056,- eur. Výdavky v sume 11 930,- eur boli určené na zabezpečenie IT služieb na správu a evidenciu verejných obstarávaní a finančné prostriedky v sume 3 000,- eur na podporu IT systému. Výdavky na poštovné a telekomunikačné služby predstavovali čiastku 177 628,- eur, na energie 137 417,- eur a na vodné, stočné 13 599,- eur.

Výdavky na materiál boli čerpané v sume 528 339,- eur, najmä na nákup výpočtovej techniky, všeobecného materiálu, prevádzkových strojov, prístrojov, zariadení a techniky, interiérového vybavenia, kníh, telekomunikačnej techniky, softvéru a na reprezentačné.

Z výdavkov na dopravu predstavovali výdavky na pohonné hmoty sumu 88 926,- eur, na servis a údržbu osobných vozidiel 51 052,- eur, havarijné a zmluvné poistenie motorových vozidiel sumu 15 018,- eur, karty, známky, poplatky 2 857,- eur a prepravné a nájom dopravných prostriedkov 576,- eur.

V rámci výdavkov položky - rutinná a štandardná údržba boli čerpané výdavky na údržbu budov v sume 105 390,- eur, softvéru 59 172,- eur, prevádzkových strojov, prístrojov, zariadení a techniky 48 898,- eur, telekomunikačnej techniky 3 599,- eur, a špeciálnych strojov a zariadenia v sume 685,- eur.

Ústredný orgán uhradil za prenájom administratívnych budov, objektov alebo ich častí 106 443,- eur a za prenájom prevádzkových strojov, prístrojov, zariadení a techniky 262,- eur. V roku 2012 ústredný orgán uhradil za prenájom administratívnych budov, objektov alebo ich častí sumu 97 525,- eur a za prenájom prevádzkových strojov, prístrojov, zariadení a techniky sumu 4 613,- eur.

V čerpaní výdavkovej položky služby boli zahrnuté napríklad výdavky na náhrady nákladov hospodárskej mobilizácie v sume 153 030,- eur. V rámci podpoložky štúdie, expertízy, posudky boli čerpané výdavky v sume 82 647,- eur. Na školenia, semináre a porady boli čerpané výdavky v sume 69 028,- eur. Na propagáciu, reklamu a inzerciu boli uhradené výdavky v sume 16 825,- eur. Na úhradu špeciálnych služieb boli čerpané výdavky v sume 335 886,- eur a v rámci všeobecných služieb bolo vyčerpaných 269 349,- eur. Na základe dohôd o vykonaní práce boli uhradené prostriedky v sume 177 796,- eur. Výdavky na stravovanie zamestnancov dosiahli 307 253,- eur a prídely do sociálneho fondu 103 457,- eur. MŽP SR uhradilo zamestnancom odstupné v sume 15 576,- eur, odchodné 12 475,- eur a na nemocenské dávky 34 614,- eur.

V rámci bežných transferov boli poskytnuté finančné prostriedky na spolufinancovanie projektov LIFE+ v sume 140 707,- eur, na spolufinancovanie projektov INTERREG IIIB

CADSES v sume 50 544,- eur a na spolufinancovanie technickej asistencie z národných zdrojov v programoch Stredná a Juhovýchodná Európa v sume 58 498,- eur.

Prostredníctvom transferov nefinančným subjektom boli v oblasti vodného hospodárstva Slovenskému vodohospodárskemu podniku, š. p. Banská Štiavnica (ďalej len „SVP“) poskytnuté finančné prostriedky v celkovej sume 14 782 824,- eur. Na úhradu výdavkov súvisiacich s neregulovanými platbami boli SVP z uvedeného objemu poskytnuté finančné prostriedky v sume 10 680 000,- eur.

Finančné prostriedky v sume 28 056,- eur boli poskytnuté na spolufinancovanie projektov v rámci OP Juhovýchodná Európa.

Bežné transfery v sume 4 074 768,- eur boli pridelené na refundáciu nákladov na povodňové zabezpečovacie práce na tokoch v správe SVP.

Na úhradu členských príspevkov do medzinárodných organizácií bola čerpaná suma 3 055 650,- eur, z toho v rámci medzirezortného programu - Oficiálna rozvojová pomoc boli uhradené výdavky v sume 255 145,- eur a rezortného podprogramu - Koncipovanie a riadenie environmentálnej politiky a koordinácia programov suma 2 800 505,- eur.

Z mimorozpočtových prostriedkov boli vyčerpané prostriedky v sume 16 479 477,- eur. Finančné prostriedky boli poskytnuté z mimorozpočtového účtu MF SR a z týchto finančných prostriedkov čerpal SVP sumu 16 430 841,- eur na protipovodňové opatrenia a ŠGÚDŠ sumu 48 636,- eur na riešenie úloh v rámci problematiky zosuvov pôdy.

Kapitálové výdavky

Rozpočet kapitálových výdavkov na rok 2013 bol schválený v sume 531 513 818,- eur, z toho prostriedky EÚ v sume 463 688 553,- eur predstavovali 87,2 % a prostriedky ŠR v sume 67 825 265,- eur (vrátane spolufinancovania) 12,8 %.

Záväzným ukazovateľom v roku 2013 boli kapitálové výdavky na zdroji (111) rozpočtové prostriedky kapitoly (po úprave aj zo zdroja prostriedkov zo zostatkov rozpočtu z predchádzajúcich rokov) schválené v sume 515 840,- eur. Kapitálové výdavky určené na finančné zabezpečenie projektov zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu boli v priebehu roka upravované ROP a v závere roka nevyčerpané prostriedky EÚ a prostriedky na spolufinancovanie boli viazané v záujme ich použitia na rovnaký účel v nasledujúcom roku.

Upravený rozpočet kapitálových výdavkov v sume 234 595 359,- eur bol k 31.12.2013 čerpaný na 100,9 %. Prekročenie kapitálových výdavkov o sumu 2 019 398,- eur súviselo s čerpaním prostriedkov na mimorozpočtových zdrojoch. Po ich vyčlenení bolo plnenie 100 %.

Z celkových kapitálových výdavkov v sume 236 428 165,- eur ústredný orgán poskytol formou kapitálových transferov sumu 236 273 530,- eur (99,9 %). Rozdiel v sume 154 635,- eur bol použitý na zabezpečenie kapitálových potrieb (nákup hmotného a nehmotného majetku).

Na čerpaní kapitálových výdavkov sa podieľajú prostriedky EÚ v sume 201 673 579,- eur, čo tvorilo 85,3 %, prostriedky na spolufinancovanie vo výške 29 097 424,- eur tvorili 12,3 %, rozpočtové prostriedky v sume 3 800 607,- eur (zdroj rozpočtové prostriedky kapitoly) tvorili 1,6 % a mimorozpočtové zdroje v sume 2 019 398,- Eur tvorili 0,8 %

Čerpanie výdavkov podľa funkčnej klasifikácie

Z hľadiska funkčnej klasifikácie bol rozpočet MŽP SR realizovaný v 6-tich oddieloch.

Na celkových výdavkoch sa podieľali výdavky na ochranu životného prostredia 79,4 %, podiel v roku 2012 bol 83,9 %. Výdavky na ekonomickú oblasť tvorili 16,2 %, v roku 2012 tieto výdavky tvorili 10,4 %, bývanie a občiansku vybavenosť - zásobovanie vodou 2,9 %, v roku 2012 sa podieľali 4,9 %. Výdavky na rekreáciu, všeobecné verejné služby, obranu tvorili celkom 1,0 %. Výdavky na kultúru a náboženstvo tvorili 0,5 %.

Čerpanie výdavkov podľa oddielov v celkovej sume 340 727 598,- eur:

- v oddiely ochrana životného prostredia výdavky boli čerpané v sume 270 662 978,- eur, z toho na zdroji ŠR v sume 55 139 796,- eur. Prostriedky z rozpočtu EÚ a na spolufinancovanie zo ŠR boli poskytnuté v sume 215 413 468,- eur. Z mimorozpočtových prostriedkov bolo vyčerpaných 109 714,- eur,
- v oddiely všeobecné verejné služby boli čerpané výdavky na úhradu členských príspevkov do medzinárodných organizácií v sume 3 058 096,- eur,
- v oddiely obrana boli čerpané finančné prostriedky na medzirezortný podprogram Hospodárska mobilizácia v celkovej sume 175 977,- eur,
- v oddiely ekonomická oblasť z celkových vyčerpaných výdavkov v sume 55 235 298,- eur sa v rámci OP ŽP celkovo vyčerpalo na prioritnej osi - Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd 2 083 310,- eur a na prioritnej osi - Ochrana pred povodňami 19 863 364,- Eur. Z mimorozpočtových zdrojov (z mimorozpočtového účtu MF SR) boli SVP poskytnuté finančné prostriedky v sume 18 430 841,- eur, ktoré boli určené na protipovodňové opatrenia,
- v oddiely bývanie a občianska vybavenosť boli čerpané výdavky v sume 9 765 558,- eur, a to v rámci OP ŽP na prioritnej osi - Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd,
- v oddiely rekreácia, kultúra a náboženstvo boli formou bežného transferu čerpané prostriedky v sume 1 829 691,- eur.

Spoločné programy SR a EÚ

- Operačný program životné prostredie

V roku 2013 bolo skutočné čerpanie výdavkov v sume 215 516 726,68 eur v rámci prostriedkov EÚ a 31 359 223,52 eur v rámci prostriedkov na spolufinancovanie zo ŠR zhodné v porovnaní s upraveným rozpočtom za rok 2013.

Čerpanie výdavkov poskytnutých v roku 2013 prijímateľom predstavuje výšku 46,49 % v porovnaní so schváleným rozpočtom (463 688 553,- eur za prostriedky EÚ a 67 309 425,- eur za prostriedky na spolufinancovanie zo ŠR). Čerpanie výdavkov bolo ovplyvnené najmä nízkym čerpaním schválených projektov OP ŽP zo strany prijímateľov, nízkym čerpaním „veľkých“ projektov a riešením problematiky finančných korekcií za skrátenie lehôt na vyžiadanie súťažných podkladov v procese verejného obstarávania (bližšie v časti 3 protokolu). Nevyčerpané výdavky v sume 284 847 538,- eur boli viazané v súlade s ustanovením § 8 zákona č. 523/2004 Z. z.

- Projekty ISPA/KF a KF (2004 - 2006)

Rozdiel medzi upraveným rozpočtom na strane príjmov a dosiahnutej skutočnosti za rok 2013 v sume 5 470 719,- eur bol spôsobený prijatím záverečných platieb na projektoch KF (2004 - 2006). Čerpanie výdavkov nebolo v roku 2013 realizované. Projekty ISPA/KF a KF 2004 - 2006 sú finančne ukončené a neočakávajú sa výdavky ani v ďalších rokoch.

- LIFE +

V rámci programu LIFE+ zazmluvnila Európska Komisia (ďalej len „EK“) v roku 2013 slovenským subjektom prostriedky vo výške 4 904 284 eur, ktoré boli úspešné vo výzve EK v roku 2012. MŽP SR v roku 2013 nevyhlásilo výzvy na predkladanie žiadostí o spolufinancovanie projektov LIFE11 a LIFE12 zo ŠR. V roku 2013 začalo MŽP SR zazmluvňovať projekty z výziev na spolufinancovanie LIFE09 a LIFE10. Výška prostriedkov vyčerpaných v roku 2013 na realizáciu schválených projektov predstavuje sumu 140 707,- eur. Nevyčerpané prostriedky boli presunuté do nasledujúceho roka.

- Program Iniciatívy Spoločenstva INTERREG IIIB CADSES

MŽP SR je národným orgánom pre program CIP INTERREG IIIB CADSES. Riadiacim orgánom je Ministerstvo infraštruktúry v Taliansku. Prostriedky ERDF sú projektovým partnerom vyplácané prostredníctvom Vedúceho partnera v projekte a nie sú súčasťou rozpočtovej kapitoly MŽP SR. V súlade s platnou koncepciou spolufinancovania projektov podporovaných zo štrukturálnych fondov, MŽP SR ako národný orgán pre CIP INTERREG IIIB CADSES musí mať vyčlenené prostriedky v rozpočtovej kapitole na spolufinancovanie projektových partnerov zapojených do schválených projektov. V priebehu roka 2013 sa realizovalo záverečné čerpanie prostriedkov prijímateľom SHMÚ v sume 50 544,44 eur.

- Programy nadnárodnej spolupráce - Program Stredná Európa a Program Juhovýchodná Európa

Na spolufinancovanie projektov z ERDF pre slovenských projektových partnerov, predstavuje výška podpory 85 % z rozpočtu partnerov. Ostatné zdroje 15 % sú slovenskí projektoví partneri povinní zabezpečiť z vlastných (verejných) zdrojov.

Za účelom zabezpečenia spolufinancovania technickej asistencie (ďalej len „TA“) z národných zdrojov v Programe Juhovýchodná Európa boli v roku 2013 prevedené finančné prostriedky na účet riadiaceho orgánu v Budapešti vo výške 30 221,00 Eur. Za účelom zabezpečenia spolufinancovania TA z národných zdrojov v Programe Stredná Európa bola v júni 2013 prevedená suma 28 277,00 eur na účet Riadiaceho orgánu vo Viedni.

Výsledok rozpočtového hospodárenia kapitoly MŽP SR

	v eur		
	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť
Príjmy spolu	463 928 553	297 871 078	319 664 471
z toho: prijaté z rozpočtu EÚ	463 688 553	297 651 995	251 726 610

Výdavky spolu	604 352 315	322 308 521	340 727 598
z toho: z prostriedkov EÚ	463 688 553	215 516 727	215 516 727
Saldo príjmov a výdavkov	-140 423 762	-24 437 443	-21 063 127
z toho: z prostriedkov EÚ	0	82 135 268	36 209 883

V roku 2013 celkové saldo príjmov a výdavkov predstavovalo sumu mínus 21 063 127,- eur, z toho saldo z prostriedkov EÚ v sume 36 209 883,- eur. Výška salda bola ovplyvnená predovšetkým vyššími príjmami v rámci prostriedkov EÚ za schválené súhrnné žiadosti o platbu a za príjmy od prijímateľov z vratiek a nezrovnalostí, zaradením výnosov získaných z dražieb emisných kvót do príjmov kapitoly MŽP SR a poskytnutím prostriedkov z mimorozpočtového účtu MF SR.

Finančné operácie a pohyby na mimorozpočtových účtoch

V roku 2013 boli vykázané finančné operácie v príjmovej časti mimorozpočtových bankových účtov v celkovej sume 49 592 959,23 eur, z toho na účte cudzích prostriedkov 49 344 189,- eur a na účte sociálneho fondu 248 770,- eur.

Na účte cudzích prostriedkov boli finančné prostriedky pridelené MF SR z Fondu solidarity. Na účte cudzích prostriedkov boli mzdové prostriedky za december 2013, príjmy za určenie prieskumných území, správne poplatky, tuzemské granty a dary.

- Príjmové finančné operácie
Stav k 31.12.2013 v príjmovej časti bol v sume 2 380 235,- eur.
- Výdavkové finančné operácie týkajúce sa transakcií s finančnými pasívami sa v kapitole MŽP SR v roku 2013 nevyskytovali.

Rozbor zamestnanosti

MF SR stanovilo limit počtu zamestnancov rozpočtových organizácií 1 552 osôb, z toho na aparát ústredného orgánu 485 osôb. Na rozdiel od predchádzajúcich rokov bol stanovený aj limit počtu zamestnancov príspevkových organizácií.

Rozpočet výdavkov na mzdy, platy a ostatné osobné vyrovnania bol pre rozpočtové organizácie rezortu schválený v sume 13 162 628,- eur, z toho pre ústredný orgán 4 079 347,- eur. Upravený rozpočet výdavkov na mzdy bol v sume 12 078 479,- eur, z toho aparát ústredného orgánu v sume 4 429 161,- eur.

V priebehu roka bol limit počtu zamestnancov ústredného orgánu zvýšený o 31 osôb a limit počtu zamestnancov Slovenskej inšpekcie životného prostredia bol zvýšený o 12 osôb. Od 01.10.2013 bolo 803 pracovných miest obvodných úradov životného prostredia v sídlach krajov delimitovaných na MV SR.

V rámci kapitoly MŽP SR boli realizované úpravy počtu zamestnancov rozpočtových organizácií ako aj presuny v rámci príspevkových organizácií, ktoré neovplyvnili celkový limit počtu zamestnancov kapitoly MŽP SR. Skutočné výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania, vrátane mimorozpočtových zdrojov k 31.12.2013 dosiahli 14 919 328 eur, čo predstavuje plnenie na 100,0 %. Na mzdy a platy euroúradníkov bolo vyčerpaných 2 838 220,- eur.

Zamestnanosť ústredného orgánu

Schválený limit počtu zamestnancov ústredného orgánu 485 osôb bol upravený na počet 516 osôb a priemerný prepočítaný evidenčný počet zamestnancov za obdobie od 01.01.2013 do 31.12.2013 dosiahol počet 461 zamestnancov, čo predstavovalo plnenie na 89 %. V priebehu roka 2013 bolo prijatých 73 zamestnancov a pracovný alebo štátnozamestnanecký pomer ukončilo 70 zamestnancov. V priebehu roku 2012 bolo na MŽP SR prijatých 82 zamestnancov a pracovný alebo štátnozamestnanecký pomer ukončilo 86 zamestnancov.

Plánovaný limit euroúradníkov bol 160 osôb. Za rok 2013 vykázaný priemerný prepočítaný evidenčný počet euroúradníkov bol 143 osôb. V priebehu roka bolo prijatých 40 euroúradníkov a pracovný alebo štátnozamestnanecký pomer ukončilo 31 euroúradníkov. Z celkového počtu zamestnancov 40 % predstavujú muži a 60 % ženy. Podľa kategórií bolo z celkového počtu zamestnancov v štátnej službe 393 osôb, vo výkone práce vo verejnom záujme 67 osôb a jeden zamestnanec v kategórii minister.

Priemerná mzda na ústrednom orgáne za obdobie roka 2013 dosiahla výšku celkom 1 304,- eur, z toho priemerná výška mzdy euroúradníkov bola 1 670,- eur a ostatných zamestnancov vo výške 1 140,- eur. V porovnaní s predchádzajúcim rokom, v ktorom priemerná mzda zamestnancov na ústrednom orgáne dosiahla výšku 1 276,- eur, z toho mzda euroúradníkov 1 636,- eur a mzda ostatných zamestnancov 1 148,- eur, zaznamenal medziročný vývoj priemernej mzdy celkom nárast o 2,19 %.

Priemerná mzda zamestnancov obvodných úradov životného prostredia v sídlach krajov bola stanovená za 9 mesiacov a za všetky OÚŽP predstavovala 767,- eur, pričom najvyššiu mzdu dosiahol OÚŽP Bratislava v sume 812,- eur a najnižšiu mzdu dosiahol OÚŽP Žilina v sume 736,- eur. Priemerná mzda zamestnancov príspevkových organizácií bola 814,- eur, pričom najvyššiu mzdu dosiahla Slovenská agentúra životného prostredia 970,- eur a najnižšia mzda bola v Slovenskom banskom múzeu 521,- eur. Priemerná mzda zamestnancov príspevkových organizácií bola v roku 2012 v sume 797,- eur.

Individuálna účtovná závierka

Majetok kapitoly MŽP SR za rozpočtové organizácie evidovaný k 31.12.2013 dosiahol celkovú výšku 1 305 636 917,- eur, čo v porovnaní s rokom 2012 predstavuje pokles o 3 090 411,- eur.

Neobežný majetok bol vo výške 1 200 915 519,- eur. Z toho dlhodobý nehmotný majetok dosiahol výšku 102 099,- eur, čo v porovnaní s rokom 2012 predstavuje pokles o 95 347,- eur a dlhodobý hmotný majetok dosiahol výšku 3 273 171,- eur, čo oproti roku 2012 predstavuje pokles o 242 846,- eur.

Obežný majetok predstavuje hodnotu 103 420 061,- eur. Oproti roku 2012 vykázal tento majetok pokles o 3 909 177,- eur. Zásoby dosiahli výšku 27 471,- eur a zaznamenali voči roku 2012 nárast o 26 044,- eur a zúčtovanie medzi subjektmi verejnej správy (transfery) výšku 42 980 853,- eur, čo je v porovnaní s rokom 2012 pokles o 42 275,- eur.

Dlhodobé pohľadávky k 31.12.2013 kapitola nevykazovala.

Krátkodobé pohľadávky k 31.12.2013 boli v celkovej výške 56 576 336,- eur. V porovnaní s rokom 2012 vykázali pokles o 6 112 312,- eur.

Na finančných účtoch evidovala kapitola čiastku 3 835 401,- eur, z toho na bankových mimorozpočtových účtoch boli finančné prostriedky v sume 3 684 018,- eur. Ceniny k 31.12.2013 boli v celkovej hodnote 151 383,- eur.

K 31.12.2013 kapitola evidovala na časovom rozlíšení náklady budúcich období vo výške 1 301 337,- eur, čo v porovnaní s rokom 2012 znamená nárast o 1 156 959,- eur.

V oblasti pasív bol zaznamenaný nárast záväzkov oproti predchádzajúcemu obdobiu o 30 423 479,- eur na celkovú výšku 157 838 214,- eur.

Rezervy dosiahli výšku 10 778 106,- eur, čo je v porovnaní s rokom 2012 pokles o 5 503 117,- eur.

Dlhodobé záväzky dosiahli výšku 35 025,- eur, čo v porovnaní s rokom 2012 znamená nárast o 4 668,- eur.

Krátkodobé záväzky dosiahli výšku 44 084 354,- eur, čo je v porovnaní s rokom 2012 nárast o 42 434 443,- eur, z toho krátkodobé záväzky voči dodávateľom sú v celkovom objeme 80,- eur, čo je v porovnaní s rokom 2012 nárast o 80,- eur.

V roku 2013 MŽP SR a rozpočtové organizácie v jej pôsobnosti dosiahli záporný výsledok hospodárenia za účtovné obdobie vo výške 39 055 111,- eur. Oproti výsledku hospodárenia v roku 2012 to znamená zhoršenie hospodárenia o 23 173 210,- eur.

Časové rozlíšenie k 31.12.2013 bolo v celkovom objeme 11 110,- eur. Tento objem bol vykázaný v položke výnosy budúcich období, čo v porovnaní s rokom 2012 bol nárast o 11 110,- eur.

Majetkové účasti štátu v obchodných spoločnostiach

MŽP SR v roku 2012 zaevidovalo do účtovníctva vklad dvoch štátnych podnikov, ktorých je zakladateľom v celkovej sume 1 197 540 249,- eur. SVP mal základné imanie v sume 891 247 643,- eur a Vodohospodárska výstavba v sume 306 292 606,- eur.

MŽP SR v roku 2013 zaevidovala do účtovníctva vklad Moldavského recyklačného, š. p. v likvidácii v sume 1676 070,- eur a bola zaúčtovaná opravná položka vo výške základného imania.

Hospodárenie príspevkových organizácií v pôsobnosti kapitoly

MŽP SR v roku 2013 bolo zriaďovateľom príspevkových organizácií: Štátna ochrana prírody SR, Slovenská agentúra životného prostredia, Slovenský hydrometeorologický ústav, Výskumný ústav vodného hospodárstva, Štátny geologický ústav Dionýza Štúra, Slovenské múzeum ochrany prírody a jaskyniarstva, Slovenské banské múzeum a ZOO Bojnice.

V roku 2013 dosiahli príspevkové organizácie výnosy celkom v sume 53 015 995,- eur, čo v porovnaní s dosiahnutými výnosmi v roku 2012 v sume 42 556 217,- eur predstavuje medziročný nárast o 10 459 778,- eur. Celkové výnosy ovplyvnili najmä výnosy z transferov v sume 42 035 118,- eur a tržby za vlastné výkony a tovar v sume 9 429 353,- eur.

V roku 2013 náklady príspevkových organizácií dosiahli sumu 49 922 294,- eur. V roku boli 2012 náklady 45 017 891,- eur, čo predstavuje medziročný nárast o 4 904 403,- eur.

Výsledok hospodárenia príspevkových organizácií za rok 2012 po zdanení bol záporný v sume 2 541 620,- eur. Výsledok hospodárenia príspevkových organizácií za rok 2013 bol

kladný v sume 3 026 072,- eur, čo predstavuje medziročné zlepšenie výsledku hospodárenia o 5 567 692,- eur.

2 Správnosť zostavenia záverečného účtu kapitoly za rok 2013

Smernica MF SR zo dňa 22.02.2012 na vypracovanie záverečných účtov kapitol štátneho rozpočtu, štátnych fondov v znení dodatku č. 1 z 19.09.2013 ukladala kapitolám pre vypracovanie návrhu záverečného účtu požadovanú štruktúru: obsah, správa o hospodárení kapitoly (hodnotiaca časť), tabuľková časť (číselné zostavy) a prílohy. MŽP SR vypracovalo návrh záverečného účtu za rok 2013 v požadovanej štruktúre. Súčasťou návrhu štátneho záverečného účtu kapitoly MŽP SR je návrh záverečného účtu Environmentálneho fondu.

V rámci preverenia správnosti návrhu záverečného účtu kapitoly MŽP SR za rok 2013 boli kontrolované nasledovné oblasti: účtovné a finančné výkazy zostavené k 31.12.2013, vybrané zmluvné vzťahy, prvotné účtovné doklady a inventarizácia majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov.

Údaje o finančnej situácii, majetkovej pozícii a o výsledkoch rozpočtového hospodárenia kapitoly MŽP SR predložené v návrhu záverečného účtu kapitoly korešpondovali s údajmi účtovných a finančných výkazov zostavených k 31.12.2013.

3 Dodržanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri nakladaní s verejnými prostriedkami a majetkom štátu pri vybraných okruhoch hospodárenia

Stav realizácie OP ŽP

OP ŽP predstavuje programový dokument SR pre čerpanie pomoci z fondov EÚ pre sektor životného prostredia na roky 2007 – 2013. Globálnym cieľom programu je zlepšenie stavu životného prostredia a racionálneho využívania zdrojov prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia environmentálnej infraštruktúry SR v zmysle predpisov EÚ a SR a posilnenie efektívnosti environmentálnej zložky trvalo udržateľného rozvoja.

OP ŽP je financovaný spoločne z ERDF a z KF, pričom OP ŽP obsahuje samostatné prioritné osi z uvedených fondov a samostatný záväzok pre každý fond. Funkciu platobnej jednotky zabezpečuje MŽP SR. Funkciu orgánu auditu zabezpečuje MF SR.

Dňa 11.12.2013 vstúpila do platnosti novela nariadenia EP a Rady (EÚ), v zmysle ktorej bolo schválené pre operačné programy pravidlo n+3 aj na záväzky rokov 2011 a 2012, t. j. do 31.12.2013 bolo potrebné vyčerpať záväzok roku 2010.

Prehľad čerpania záväzku roku 2010 k 31.12.2013, v súlade s pravidlom n+3, je uvedený v nasledovnej tabuľke:

Fond	Záväzok roku 2010 (pravidlo n+3) v eur	Podiel čerpania na záväzku roku 2010 (%)	Potrebné vyčerpať do konca roka 2013
ERDF	33 822 918,17	100,00 %	0,00
KF	293 173 361,67	100,00 %	0,00

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zdroj: MFSR (tlačová správa „Čerpanie štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu a Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo“)

Stav čerpania prostriedkov OP ŽP vyjadrený kumulatívne (na úrovni SŽoP - schválených žiadostí o platbu k 31.12.2013) bol v sume 807 299 925,13 Eur za zdroj EÚ a 117 634 253,59 Eur za zdroj ŠR a predstavuje podiel na čerpaní záväzku 2007 - 2013 vo výške 44,35 % za zdroj EÚ a 42,28 % za zdroj ŠR. Uvedené údaje súhlasili s oficiálnymi údajmi platobnej jednotky predloženými kontrolnej skupine NKÚ SR.

Čerpanie finančných prostriedkov poskytnutých z rozpočtu za rok 2013 v rámci kapitoly MŽP SR predstavuje sumu 246 875 950,20 eur, z toho zdroj EÚ 215 516 726,68 eur a prostriedky ŠR vo výške 31 359 223,52 eur. Čerpanie finančných prostriedkov EÚ v roku 2013 dosiahlo výšku 46,49 % v porovnaní so schváleným rozpočtom 530 997 978,- eur. Uvedené údaje boli čerpané zo štátnej pokladnice z výkazov FIN 1-12 k 31.12.2013 za kapitolu MŽP SR.

v eur

Prioritná os	Schválený rozpočet na rok 2013		Čerpanie za rok 2013	
	EU	ŠR	EU	ŠR
Prioritná os 1	279 430 723,00	40 767 462,00	127 755 191,18	18 341 355,47
Prioritná os 2	46 234 205,00	6 774 859,00	17 536 236,21	2 327 127,40
Prioritná os 3	15 726 408,00	2 775 249,00	14 957 564,07	2 580 768,99
Prioritná os 4	100 856 305,00	13 208 165,00	43 352 471,02	6 007 277,59
Prioritná os 5	17 627 146,00	3 110 672,00	8 139 387,37	1 436 362,72
Prioritná os 6	3 713 766,00	655 371,00	3 775 876,83	666 331,35
Prioritná os 7	100 000,00	17 647,00	0,00	0,00
SPOLU	463 688 553,00	67 309 425,00	215 516 726,68	31 359 223,52
CELKOM rozpočet	530 997 978,00		246 875 950,20	

Zdroj: Odbor rozpočtu MŽP SR

Dôvodom nízkeho čerpania boli predovšetkým nasledovné skutočnosti:

- zdĺhavý a komplikovaný proces verejného obstarávania (ďalej len „VO“) a s tým súvisiace nedodržiavanie postupov a pravidiel zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 25/2006 Z. z.) zo strany prijímateľov – s verejným obstarávaním je spojená značná administratívna náročnosť, ktorá sa líši v závislosti od postupu, ktorým sa obstarávalo, čo malo vplyv na samotný časový harmonogram realizácie verejného obstarania, pričom verejné obstarávanie vykonávané prijímateľmi vykazovali následne vysokú chybovosť, čoho dôsledkom bola potreba opakovania súťaže a oddiaľovanie reálneho čerpania na úrovni projektov;
- problematika porušenia pravidiel VO v súvislosti so stanovením dĺžky lehoty na vyžiadanie súťažných podkladov – uvedená problematika predstavovala prierezový problém na národnej úrovni. V snahe predísť možným korekciám pristúpil riadiaci orgán (ďalej len „RO“) k prerušeniu výkonu administratívnej kontroly VO, kde bola táto lehota obmedzená a to až do vyriešenia uvedenej problematiky, tak zo strany EK ako aj SR. Uvedené prerušenie výkonu administratívnej kontroly VO malo významný vplyv na čerpanie finančných prostriedkov OP ŽP;
- meškanie v rámci prípravy veľkých projektov zo strany prijímateľov a ich schvaľovania zo strany EK – vzhľadom na významný finančný objem veľkých projektov malo meškanie v procese ich prípravy a schvaľovania negatívny dopad aj na

úroveň čerpania prostriedkov v rámci OP ŽP. Meškanie bolo spôsobené najmä zdĺhavým procesom riešenia otázky finančnej udržateľnosti veľkých projektov, ktorá úzko súvisí s cenotvorbou v oblasti vodného hospodárstva. Otázka cenotvorby nie je v kompetencii RO pre OP ŽP, a preto jej riešenie bolo nadrezortné a tým aj časovo zdĺhavé;

- investičný charakter projektov podporovaných v rámci OP ŽP – investičné projekty v oblasti environmentálnej infraštruktúry sa vyznačujú časovo, administratívne, ako aj finančne náročnou prípravnou fázou, čo oddaľuje nábeh čerpania výdavkov takýchto projektov. Taktiež priebeh implementačnej fázy týchto projektov, zväčša s niekoľkoročnou dobou realizácie, svojimi parametrami neumožňuje rýchle čerpanie v prvých fázach realizácie, ale rovnomerné čerpanie prostriedkov počas celej doby realizácie projektov;
- neúmerné predlžovanie projektov v rámci RO pre OP ŽP predlžoval realizáciu aktivít projektov bez náležitých opatrení zo strany prijímateľov, že vykonajú všetky potrebné opatrenia na realizáciu všetkých aktivít projektov aj v prípadoch niekoľkonásobného opakovania verejného obstarávania. Z uvedeného dôvodu bola predlžovaná doba oprávnenosti realizácie projektov, čo následne spôsobilo ohrozenie čerpania finančných prostriedkov.

V roku 2013 bolo reálne čerpanie výdavkov platobnej jednotky (ďalej len „PJ“) k 31.12.2013 v sume 339 259 289,44 eur (po odpočítaní nezrovnalostí a vratiek), z toho časť EÚ vo výške 296 278 083,57 eur a ŠR vo výške 42 981 205,87 eur.

V rámci celého programového obdobia 2007 - 2013 bolo z prostriedkov EÚ reálne vyčerpaných kumulatívne k 31.12.2013 celkom 986 396 374,75 eur (po odpočítaní nezrovnalostí a vratiek), z toho časť EÚ v sume 861 091 570,69 eur a ŠR v sume 125 304 803,78 eur. Podiel reálneho čerpania na záväzku 2007 - 2013 v roku 2013 predstavuje 16,17 %, z toho časť ERDF 13,75 % a KF 16,52 %.

V nasledujúcej tabuľke je zobrazený (zdroj údajov PJ MŽP SR) prehľad podielu čerpania na záväzku 2007 – 2013

v eur

Prioritná os	Záväzok 2007-2013 EU+ŠR		Kumulatívne čerpanie k 31.12.2013 EU+ŠR	% Podiel reálneho kumulatívneho čerpania k 31.12.2013 na záväzku 2007 - 2013	Kumulatívne čerpanie na úrovni SŽoP k 31.12.2013 EU+ŠR	% Podiel Kumulatívne ho čerpanie na úrovni SŽoP k 31.12.2013 na záväzku 2007 - 2013	Reálne čerpanie za rok 2013 EU+ŠR	% Podiel reálneho čerpania za rok 2013 na záväzku 2007 - 2013
Prioritná os 1	944 712 965	140 671 303	451 419 745	41,59%	425 858 402,16	39,24%	193 249 194,27	17,80%
Prioritná os 2	174 070 100	29 335 900	58 261 255	28,64%	53 185 184,65	26,15%	27 400 507,88	13,47%
Prioritná os 3	180 000 000	29 117 648	153 275 267	73,30%	142 579 554,32	68,18%	25 413 050,60	12,15%
Prioritná os 4	401 860 000	58 049 020	266 308 387	57,90%	250 997 091,80	54,58%	75 266 865,50	16,37%
Prioritná os 5	50 756 935	8 957 106	23 166 795	38,80%	19 970 777,83	33,44%	11 543 311,06	19,33%
Prioritná os 6	48 600 000	8 576 470	33 964 925	59,40%	32 343 167,96	56,57%	6 386 360,13	11,17%
Prioritná os 7	20 000 000	3 529 412	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Spolu za ERDF	230 756 935	38 074 754	176 442 062,77	65,63%	162 550 332,15	60,47%	36 956 361,66	13,75%
Spolu za KF	1 589 243 065	240 162 105	809 954 311,98	44,27%	762 383 846,57	41,67%	302 302 927,78	16,52%
Spolu (celý OP)	1 820 000 000	278 236 859	986 396 374,75	47,01%	924 934 178,72	44,08%	339 259 289,44	16,17%

Zdroj: PJ MŽP SR

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

- podiel záväzku 2007 - 2013 s kumulatívnym reálnym čerpaním OP ŽP k 31.12.2013 predstavuje 47,01 %
- podiel záväzku 2007 - 2013 s kumulatívnym čerpaním na úrovni schválených žiadostí o platbu (SŽoP) k 31.12.2013 predstavuje 44,08 %
- podiel záväzku 2007 - 2013 s reálnym čerpaním OP ŽP za rok 2013 vo výške 16,17%.

Vzťah medzi kontrahovanými finančnými prostriedkami a skutočným čerpaním v rámci OP ŽP zobrazuje nasledovná tabuľka:

v eur

OP ŽP	Kontrahovanie k 31.12.2013 (kumulatívne)		Čerpanie k 31.12.2013 (kumulatívne)	
	Skutočné	Plánované	Skutočné	Plánované
11.1. Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd	911 038 187,00	929 468 460,76	425 858 402,16	396 583 749,08
11.2. Ochrana pred povodňami	138 116 784,00	138 421 166,46	53 185 184,65	49 917 844,64
11.3. Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy	181 861 100,00	178 008 195,18	142 579 554,32	143 975 161,98
11.4. Odpadové hospodárstvo	383 136 667,00	380 664 126,13	250 997 091,80	246 574 601,50
11.5. Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny	60 000 457,00	60 000 456,82	19 970 777,83	29 700 190,04
11.6. Technická pomoc	37 168 539,00	44 074 138,39	32 343 167,96	32 613 258,53
11.7. Budovanie POVAPSYS	0,00	23 529 411,76	0,00	0,00
Spolu	1 711 321 734,00	1 754 165 955,51	924 934 178,72	899 364 805,78

Zdroj: PJ MŽP SR

Čerpanie v rámci prioritnej osi 11.5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a kvality nebolo naplnené v požadovanej výške z dôvodu neukončených procesov centrálného verejného obstarávania v rámci MŽP SR.

Akčný plán a sledovanie plnenia opatrení na zrýchlenie čerpania a zlepšenie stavu implementácie OP k 31.12.2013

Vláda SR schválila dňa 25.07.2012 uznesením č. 382 Správu o stave realizovania Národného strategického referenčného rámca (ďalej len „NSRR“) k 31.05.2012 a uložila ministrom životného prostredia vypracovať Akčný plán na zrýchlenie čerpania a implementácie operačného programu do 31.08.2012 (ďalej len „akčný plán“). Termín vyhodnotenia akčného plánu bol stanovený k 31.10.2012 a následne každé dva mesiace. MŽP SR vypracovalo akčný plán v súlade s termínmi, ktoré vyplývali z uznesenia vlády SR č. 382/2012 a akčný plán bol pravidelne vyhodnotený.

Cieľom akčného plánu bolo identifikovať problematické oblasti a riziká spojené s implementáciou operačného programu a v nadväznosti na tieto problémy a riziká prijať konkrétne a účinné opatrenia zo strany riadiacich orgánov s reálnym dopadom na navýšenie čerpania pridelených prostriedkov (ako aj navýšenie kontrahovania) so zreteľom na plnenie záväzkov rokov 2010 a 2011. Akčný plán sa skladal z 5 častí: prehľad problémov (rizík) v implementácii, prehľad plnenia záväzku rokov 2010 a 2011, časový harmonogram finančnej

implementácie jednotlivých prioritných osí a projektov OP, akčný plán na urýchlenie jednotlivých krokov čerpania OP (opatrenia) a vyhodnotenie prijatých opatrení.

Stav kontrahovania v podmienkach OP ŽP bolo v roku 2013 možné charakterizovať ako kontinuálne rastúci a prekračujúci priemernú úroveň kontrahovania v rámci NSRR na programové obdobie 2007 - 2013.

Na samotný priebeh kontrahovania v rámci OP ŽP vplývalo predovšetkým:

- Prerušenie lehoty pre platby na OP ŽP v zmysle článku 91 nariadenia Rady (ES) č.1083/2006 (ďalej len „všeobecné nariadenie“) a následným uplatnením postupu na pozastavenia platieb pre OP ŽP v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia – čo malo za následok, že od prerušenia lehoty pre platby neboli niektoré z plánovaných výziev vyhlásené, keďže existovalo riziko spochybnenia spoľahlivosti niektorého z prvkov systému riadenia a kontroly OP ŽP. Uvoľnenie platieb, ktoré boli pozastavené v júli 2011, bolo obnovené v septembri 2012.
- Následne dňa 14.02.2013 na základe záverov predloženej Výročnej kontrolnej správy za Operačný program Doprava (ďalej len „OP D“) a OP ŽP za obdobie 01.07.2011 – 30.06.2012 Európskej komisii, došlo k opätovnému pozastaveniu platieb na základe identifikovaných neoprávnených výdavkov výlučne v rámci OP D. Slovenské orgány na uvedené reagovali listom zo dňa 28.02.2013, pričom EK poskytnuté informácie vyhodnotila za dostatočné, na základe čoho pristúpila k opätovnému obnoveniu platieb pre OP ŽP.
- Proces (dvojnásobnej) delimitácie RO pre OP ŽP – skutočnosť, že v roku 2010 bolo MŽP SR najskôr zákonom č. 37/2010 Z. z. zrušené (kompetencie boli delimitované na MPRR SR) a neskôr zákonom č. 372/2010 Z. z. opätovne obnovené, mala negatívny vplyv na riadny chod RO pre OP ŽP, čo sa odzrkadlilo aj v sklze v príprave a vyhlasovaní výziev.

K 31.12.2013 bolo zo strany PJ predložených na certifikačný orgán 185 súhrnných žiadostí o platbu, z toho 89 v rámci ERDF a 96 v rámci KF. Z uvedeného celkového počtu bolo 172 súhrnných žiadostí o platbu schválených v plnej výške a 13 v zníženej sume.

Akčný plán sleduje čerpanie finančných prostriedkov na úrovni súhrnných žiadostí o platbu očistené o nezrovnalosti. Celková výška schválených súhrnných žiadostí o platbu za EÚ zdroj predstavovala k 31.12.2013 sumu 807 299 925,13 eur po odpočítaní nezrovnalostí a vratiek. Uvedená výška predstavovala čerpanie na záväzku 2007 - 2013 vo výške 44,36 %, z toho:

- výška schválených súhrnných žiadostí o platbu za ERDF k 31.12.2013 predstavovala (po odpočítaní nezrovnalostí a vratiek) sumu 141 444 005,34 eur, čo predstavuje čerpanie vo výške 56,41 % na záväzku 2007 - 2013 (250 756 935,- eur);
- výška schválených súhrnných žiadostí o platbu za KF k 31.12.2013 predstavuje (po odpočítaní nezrovnalostí a vratiek) sumu 665 855 919,79 eur, čo predstavuje čerpanie vo výške 42,03 % na záväzku 2007 - 2013 (1 569 243 065,- eur).

RO pristúpil k formulovaniu opatrení na zrýchlenie kontrahovania ako aj čerpania finančných prostriedkov OP ŽP a pripravený bol návrh príslušných opatrení na zlepšenie situácie.

Program efektívna, spoľahlivá a otvorená štátna správa v podmienkach MŽP SR

Reforma verejnej správy „Efektívna, Spoľahlivá a Otvorená štátna správa“ (ďalej len „ESO“) je zameraná okrem iného na organizačné usporiadanie miestnych orgánov štátnej správy a mala v roku 2013 vplyv na činnosti MŽP SR.

V súlade so zákonom č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 180/2013 Z. z.“) boli od 01.10.2013 zrušené obvodné úrady životného prostredia v sídlach krajov (OÚŽP: Bratislava, Trnava, Nitra, Trenčín, Žilina, Banská Bystrica, Košice, Prešov), ktoré boli rozpočtovými organizáciami v zriaďovateľskej pôsobnosti MŽP SR.

V súlade so zákonom č. 180/2013 Z. z. prešla od 01.10.2013 pôsobnosť zo zrušených obvodných úradov životného prostredia na odbory starostlivosti o životné prostredie okresných úradov Ministerstva vnútra Slovenskej republiky.

Podľa § 4 ods. 6 zákona č. 180/2013 Z. z. štátnu správu, ktorú vykonávajú okresné úrady, riadia a kontrolujú v rozsahu ustanovenom osobitnými zákonmi ústredné orgány štátnej správy, do ktorých pôsobnosti patria príslušné úseky štátnej správy. Z uvedeného vyplýva, že s účinnosťou od 01.10.2013 MŽP SR riadi a kontroluje štátnu správu starostlivosti o životné prostredie podľa zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a podľa osobitných zákonov v oblasti starostlivosti o životné prostredie prostredníctvom odborov starostlivosti o životné prostredie okresných úradov.

Reforma ESO v pôsobnosti MŽP SR bola rozpracovaná v nasledovných dokumentoch:

- o príkaz vedúceho služobného úradu z 13. februára 2013 č. 1/2013-1.6. na zabezpečenie vykonania úloh súvisiacich s realizáciou programu ESO,
- o príkaz vedúceho služobného úradu z 23. júla 2013 č. 3/2013-1.6. na vykonanie úloh súvisiacich so zrušením obvodných úradov životného prostredia a úpravou vzťahov súvisiacich s ich zrušením – Program ESO.

Príkazom vedúceho služobného úradu č. 3/2013, ktorý bol vypracovaný v súlade s uznesením vlády SR č.389 z 10. júla 2013 k Harmonogramu na zabezpečenie úloh súvisiacich so zmenou organizácie miestnej štátnej správy boli určené konkrétne úlohy a zodpovednosť pre príslušné organizačné útvary MŽP SR a obvodné úrady životného prostredia v sídle kraja v oblasti organizačnej, ekonomickej, majetkovej, personálnej, mzdovej, informačných technológií a v oblasti právnych služieb.

Proces delimitácie prebiehal tak, že rozpočtové organizácie - obvodné úrady životného prostredia v sídle kraja, delimitovali úlohy za hore uvedené oblasti priamo na Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky podľa schváleného harmonogramu. Delimitačné protokoly schvaľovali za odovzdávajúci subjekt prednostovia obvodných úradov životného prostredia v sídle kraja.

Vypracované boli čiastkové delimitačné protokoly o delimitácii rozpočtu a čiastkové delimitačné protokoly o delimitácii počtu zamestnancov za zrušované miestne orgány štátnej správy. V čiastkových delimitačných protokoloch o delimitácii rozpočtu za kategóriu rozpočtu mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania bola predmetom delimitácie suma 2 188 678,65 eur, za kategóriu poisťné a príspevkov do poisťovní suma 514 715,25 eur a delimitácia zahŕňovala celkom 803 zamestnancov, z toho 709 štátni zamestnanci a 94 zamestnanci vo výkone prác vo verejnom záujme. Čiastkový delimitačný

protokol o delimitácii rozpočtu za kategóriu tovary a služby a bežné transfery bol na delimitovanú sumu celkom 305 456,40 eur, kapitálové výdavky neboli delimitované.

Členské príspevky do medzinárodných organizácií

V roku 2013 uhradilo MŽP SR príspevky v celkovej sume 1 942 509,20 eur, medziročný nárast v porovnaní s rokom 2012 bol v sume 401 694,27 eur. Kontrolou bol preverený členský príspevok do Spoločnej organizácie A (ďalej len „spoločnej organizácie“), v prípade ktorej v roku 2013 uhradilo MŽP SR členský príspevok v sume 175 000,- eur. V uvedenom prípade to bol jediný príspevok uhradený z rozpočtu kapitoly MŽP SR do spoločnej organizácie, ktorej cieľom je samostatná hospodárska činnosť s zameraním dosahovať zisk po prieskume, ťažbe a spracovaní rúd.

Spoločná organizácia bola založená podpisom Dohody o jej vytvorení dňa 27.04.1987 (ďalej len „Dohoda“) v Moskve zástupcami vlád 7 bývalých socialistických krajín (ďalej len „zmluvné strany“). Zmluvné strany sa dohodli, že budú organizovať spoluprácu pri vyhľadávaní, prieskume a príprave na priemyselné využitie rúd ležiacich na hlbokom morskom dne za hranicami právomocí štátov, vytvárať technické prostriedky a výrobné kapacity pre tieto účely a prikróčia k spoločnej ťažbe ložísk a rúd výrobe kovov z tohto zdroja.

Dohodu je možné vypovedať písomne depozitárovi, vláde Poľska, dvanásť mesiacov pred začiatkom nasledujúceho kalendárneho roka.

Spoločná organizácia je právnickou osobou štátu, v ktorom má sídlo, t. j. v Poľsku, v Štetíne. Pri vzniku sa účastníkom za bývalú ČSSR stal Český geologický ústav. Spoločná organizácia je oprávnená uzatvárať zmluvy, nadobúdať majetok a vyvlastňovať majetok a tiež uskutočňovať iné práva, ktoré vyplývajú z jej cieľov a úloh.

Zmluvné strany Dohody pre splnenie úloh poskytujú nevyhnutné hmotné zdroje a peňažné prostriedky, z ktorých je zostavovaný každoročný rozpočet v poľských zlotých. Orgánmi spoločnej organizácie je rada, riaditeľstvo, revízná komisia. Rada spoločnej organizácie je najvyšší riadiaci orgán. Skladá sa zo splnomocnených zástupcov účastníkov – jeden z každého štátu, ktorý má jeden rozhodujúci hlas.

Členské príspevky boli hradené najskôr v USD a neskôr v eur. Z členských príspevkov sa hradia režijné náklady na činnosť spoločnej organizácie v jej sídle spojené s prevádzkou budovy v majetku spoločnosti, obstaranie majetku, mzdové náklady a náklady sociálneho zabezpečenia administratívneho aparátu, ďalej rôzne projekty spoločnosti a časť bola použitá ako sponzorský príspevok na realizáciu kontraktu uzatvoreného s Medzinárodnou organizáciou preorské dno so sídlom na Jamajke.

V rokoch 1987 až 1992 bývalé Československo zaplatilo spoločnej organizácii sumu 6 094 971,- USD. Podiel 1/3 zaplatených príspevkov pre SR predstavoval sumu 2 031 675,- USD. Po vzniku Slovenskej republiky gestorským orgánom k spoločnej organizácii sa stalo Ministerstvo hospodárstva SR. Uznesením vlády SR č. 435 zo dňa 17.06.1997 prešlo gestorstvo na MŽP SR.

Celkovo vklady SR za roky 1987 až 2008 predstavujú sumu 4 395 724,- USD a za roky 2009 až 2013 sumu 875 000,- eur.

Výška ročných poplatkov bola v rokoch 1993 až 2006 v sume 150 000,- USD, v rokoch 2007 až 2008 v sume 200 000,- USD a po prechode SR na menu euro od roku 2009 je v sume 175 000,- eur.

V roku 2011 bolo MŽP SR informované splnomocnencom vlády, že predmetom rokovania 55. zasadnutia spoločnej organizácie bolo jej pretransformovanie na akciovú spoločnosť. Uvedené zasadnutie prijalo stanovisko o nevyhnutnosti prechodu na trhový podnik po roku 2015, po ukončení kontraktu o prieskume s Medzinárodnou organizáciou pre morské dno v roku 2016.

Podľa vyjadrenia MŽP SR predpoklady ťažby sa pohybujú medzi rokmi 2020 až 2050. MŽP SR nemá vo svojom aktuálnom štatúte právomoci a kompetencie podieľať sa na zriadení spoločného podniku so zameraním na ťažbu a spracovanie rúd z morského dna.

Medzinárodná organizácia pre morské dno podpísala pätnásťročné kontrakty na prieskum na hlbokom morskom dne od roku 2001 postupne s päťnástimi záujemcami. Držiteľmi kontraktov sú národné vlády (Kórea, India), výskumné inštitúty, hospodárske organizácie a ťažobné spoločnosti (Rusko, Čína, Japonsko, Francúzsko, Nemecko, Nauru, Tonga, Kiribati, Belgicko, Veľká Británia). Jedine kontrakt pre spoločnú organizáciu je kontrakt, ktorého účastníkom je šesť krajín, bývalých členov RVHP (Bulharsko, Kuba, Česko, Poľsko, Rusko, Slovensko). Kontrakt bol uzatvorený pre oblasť výskumu s názvom Clarion-Clipperton medzi Havajskými ostrovmi a západným pobrežím Severnej Ameriky.

Platnosť kontraktu z 29.03.2001 na obdobie 15 rokov pre SO IOM končí 28.03.2016. V rokoch 2013 až 2014 je SR predsedajúcou krajinou. V roku 2013 uskutočnili zamestnanci MŽP SR šesť pracovných ciest na rokovaniach spoločnej organizácie.

Vo veci založenia spoločného podniku Dohoda predpokladá, že v štádiu dokončenia prieskumných prác členské štáty prerokujú a rozhodnú o otázke založenia podniku na ťažbu a hutnícke spracovanie rúd ležiacich na hlbokom morskom dne.

Odporúčania: Kontrolná skupina NKÚ SR odporúča MŽP SR vykonať analýzu pôsobenia a dosiahnutých cieľov Slovenskej republiky v spoločnej organizácii, pripraviť stanovisko o ďalšom zotrvaní a súčasne prehodnotiť gestorstvo MŽP SR v tejto organizácii vzhľadom na skutočnosť, že MŽP SR nemá kompetencie založiť spoločnosť so zameraním na ťažbu a spracovanie nerastných surovín z rúd ležiacich na hlbokom morskom dne.

Čerpanie prostriedkov za vybrané tovary a služby

Pasportizácia stavebných objektov

Pasportizácia stavebných objektov slúži na zistenie a zdokumentovanie existujúcich stavebných objektov. Pasportizácia zaznamenáva vplyvy na stavebné objekty v čase horizontu a výsledkom je prehľadné a jednoznačné porovnanie aktuálneho stavu pasportizovaných objektov s ich východiskovým stavom.

Dokumentom na začatie pasportizácie v rámci stavebných objektov v kapitole MŽP SR bol Príkaz ministra životného prostredia SR č. 1/2013-1.9 na vykonanie pasportizácie nehnuteľného majetku v správe MŽP SR a v správe právnických osôb v jeho pôsobnosti zo dňa 24.01.2013. Práce na realizácii pasportizácie boli koordinované odborom verejného obstarávania a prevádzky MŽP SR.

Postup pasportizácie bol rozdelený do nasledovných etáp: príprava časového harmonogramu a materiálnotechnického zabezpečenia komisií, vyžiadanie dokladov od správcov nehnuteľného majetku právnických osôb v pôsobnosti MŽP SR, vykonanie fyzickej obhliadky nehnuteľného majetku právnických osôb v pôsobnosti MŽP SR, spracovanie a analýza získaných dát, návrh a realizácia efektívneho využitia nehnuteľného majetku v kapitole MŽP SR. Na základe výsledkov ekonomickej analýzy pasportizácie nehnuteľného majetku, pasportizácia bola rozdelená do dvoch etáp: v prvej etape bola vykonaná pasportizácia administratívnych budov a v druhej etape bude pokračovať pasportizácia účelových zariadení.

Na základe vykonanej pasportizácie nehnuteľného majetku v kapitole MŽP SR bola vykonaná analýza obsadenia administratívnych budov v Bratislave a následne v Košiciach. Po vypracovaní uvedených materiálov bol spracovaný časový harmonogram sťahovania zamestnancov, ktorý bol časovo pripravený na rok 2014.

Pasportizácia administratívnych budov v Bratislave predpokladá racionálne využívanie budov a následné uvoľnenie administratívnej budovy na Hanulovej ulici, ktorá je v správe Slovenskej agentúry životného prostredia a administratívnej budovy na Bukureštskej ulici, ktorá je v správe ŠGÚDŠ.

Odporúčanie: Kontrolná skupina NKÚ SR odporúča dôsledne dodržiavať časový harmonogram a v závere vyhodnotiť efekt akcie obsadenia administratívnych budov aj z pohľadu vynaložených výdavkov na sťahovanie, zariaďovanie a predaj uvoľnených objektov. Dôsledne vykonať pasportizáciu ostatných zariadení.

Objekt Modra Harmónia

Predmetom Zmluvy o prevode správy majetku štátu zo dňa 30.09.2011 (ďalej len „zmluvy“) bol záväzok Slovenskej agentúry životného prostredia (ďalej len „SAŽP“) odovzdať MŽP SR do správy prebytočný majetok. MŽP SR sa zaviazalo prebytočný majetok využívať na účely prevádzky zariadenia. Prevod správy bol bezodplatný. SAŽP odovzdala a MŽP SR prevzalo prebytočný majetok podľa zmluvy.

MŽP SR zaviazalo využívať prebytočný majetok a nakladať s ním v súlade s povinnosťami vyplývajúcimi zo zákona o správe majetku štátu ako aj ďalších predpisov. Kontrolná skupina NKÚ SR v roku 2012 zistila, že MŽP SR uvedený majetok nevyužíva. Kontrolou výdavkov a využitia k 31.12.2013 objektu Modra - Harmónia bol zistený nasledovný stav: objekt nebol trvalo využívaný. Kontrola na mieste za prítomnosti kontrolnej skupiny NKÚ SR a MŽP SR konštatovala, že budova bola strážená a chránená pred možnou devastáciou, v budove fungovalo pripojenie na odbery elektriny, plynu a vody.

Celkové prevádzkové výdavky (plyn, elektrická energia, voda, údržba a strážna služba) od prevzatia majetku do správy MŽP SR do 31.12.2013 boli v sume 175 150,21 eur.

Nevyužívaním majetku nekonalo MŽP SR v súlade s ustanovením § 19 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z. z.

Verejné obstarávanie v roku 2013

V zmysle platnej organizačnej štruktúry za zabezpečenie verejného obstarávania zodpovedá v podmienkach MŽP SR Odbor verejného obstarávania a prevádzky (ďalej len „odbor“),

ktorého jedným z troch oddelení bolo v roku 2013 Oddelenie verejného obstarávania bez obsadeného miesta vedúceho oddelenia do konca septembra 2013. Zmenou organizačnej štruktúry MŽP SR od 01.10.2013 bolo vytvorené Oddelenie verejného obstarávania a správy majetku štátu. Zabezpečovaním verejného obstarávania boli v roku 2013 poverení dvaja zamestnanci a od decembra 2013 traja zamestnanci.

MŽP SR v roku 2013 zahájilo 19 verejných obstarávaní, ktorých predmetom boli podlimitné a nadlimitné zákazky. Z toho 13 verejných obstarávaní bolo ukončených zmluvou alebo rámcovou zmluvou a 6 verejných obstarávaní pokračuje v roku 2014. Prípravu verejných obstarávaní zabezpečovala firma z Trnavy, pričom samotná bola predmetom výberového konania.

v eur			
	Verejné obstarávanie	Maximálna cena zákazky	Čerpanie v roku 2013
1.	Kancelárske potreby Rámcová zmluva účinná od 19.12.2013	1 966 639,96	0,-
2.	Servis tlačiarň a kopírok Rámcová zmluva účinná od 19.12.2013	160 000,-	0,-
3.	Príprava, grafický návrh, výroba a tlač informačných brožúr CE a SEE a OP ŽP, obrazov a panelov Rámcová zmluva účinná od 17.12.2013	14 137,80	0,-
4.	Informačno – komunikačné technológie (IKT) Rámcová zmluva účinná od 28.11.2013 a dodatok	17 634 000,-	0,-
	Čiastková zmluva k Rámcovej dohode na informačno-komunikačné technológie	311 514,34	277 154,53
5.	Úprava systému CITES Zmluva o dielo účinná od 27.11.2013	179 880,-	0,-
6.	Nákup pohonných hmôt Rámcová zmluva o bezhotovostnom nákupe PHM účinná od 26.11.2013	1 551 577,-	11 676,70
7.	Ochrana majetku verejného obstarávateľa výkonom strážnej služby Zmluva o poskytovaní bezpečnostnej služby účinná od 1.11.2013	713 979,84	29 481,36
8.	Poštové služby Rámcová zmluva o poskytovaní poštových služieb	490 755,-	3 763,51
9.	Dodávka elektrickej energie pre stredisko Modra Harmónia Zmluva o združenej dodávke elektriny	6000,-	0,-
	Dodávka elektrickej energie pre budovy MŽP SR, ulice Klobočnícka a Donnerova Zmluva o združenej dodávke elektriny	4 392,-	320,-
	Dodávka elektrickej energie pre sídlo MŽP SR, Nám. Ľ. Štúra Zmluva o združenej dodávke elektriny	100 320,-	6 828,72
10.	Prenájom parkovacích miest Zmluva o podnájme parkovacích miest	221 760,-	9360,-
11.	Dodávka zemného plynu Zmluva o dodávke plynu pre odberateľov kategórie Malé	21 493,14	12 438,53

	podnikanie a organizácie (maloodber) a Obchodné podmienky		
	Dodávka zemného plynu Zmluva o dodávke plynu S-klasik	70 365,83	24 725,53
12.	Komplexná optimalizácia procesov verejného obstarávania Rámcová zmluva o poskytovaní služieb	120 000,-	66 240,-
Začaté výberové konania			
13.	Prieskum environmentálnych záťaží na vybraných lokalitách SR Zmluvy o geologických prácach (predmet bol delený na časti)	8 131 387,30	
14.	Realizácia externých hodnotení a vypracovanie externých analýz alebo štúdií v rámci implementácie OPŽP, vrátane prípravy na budúce programové obdobie Verejné obstarávanie vyhlásené 14.02.2013	Neuvedené	
15.	Register priestorových informácií Verejné obstarávanie vyhlásené 06.12.2013	Neuvedené	
16.	Servis služobných motorových vozidiel MŽP SR Verejné obstarávanie vyhlásené 26.11.2013	Neuvedené	
17.	Telekomunikačné služby mobilného operátora Verejné obstarávanie vyhlásené 15.11.2013		
18.	Komplexné poskytovanie služieb spojených so zabezpečením dopravných cenín (letenky, odvoz a dovoz na letisko) Verejné obstarávanie vyhlásené 20.06.2013		
19.	Sanácia environmentálnych záťaží na vybraných lokalitách SR		

MŽP SR v roku 2013 zabezpečilo vlastnými pracovníkmi verejné obstarávanie podprahovej zákazky „Príprava, grafický dizajn, výroba/ tlač informačných bružúr CE a SEE a OP ŽP, obrazov a panelov“. Verejné obstarávanie podlimitných a nadlimitných zákaziek zabezpečilo prostredníctvom externých firiem na základe zmlúv:

- Do 21.02.2013 využívalo komplexné poradenské služby pri výberových konaniach na zákazky a projekty na základe Zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorenej v roku 2011 s firmou A z Bratislavy, ktorej za rok 2013 uhradilo za služby 3 090,- eur.
- Od 22.02.2013 uzatvorilo MŽP SR na obdobie 12 mesiacov Rámcovú zmluvu s firmou z Trnavy na predmet zmluvy Komplexná optimalizácia procesov verejného obstarávania v celkovej sume 120 000,- eur.
K 31.12.2013 bolo na základe tejto zmluvy uhradená suma 66 240,- eur, napr. za prípravu verejných obstarávaní na zabezpečenie servisu služobných automobilov, upratovacích služieb, sanácie environmentálnych záťaží, zabezpečenie kancelárskeho nábytku, servisu kópirok a tlačiarň, služieb mobilného operátora a mobilných telefónov, parkovacích miest dvakrát za opakovanú súťaž, prípravu plánov verejného obstarávania, dodávku elektrickej energie, strážnej služby, tlmočenia a prekladov atď. Dodatkom č. 1 k zmluve zo dňa 21.02.2014 bola dohodnutá zmena a predĺženie zmluvy na dobu určitú z 31.12.2013 na 31.12.2014 resp. do vyčerpania sumy 53 760,- eur (zvyšok maximálnej ceny 120 000,- eur).

MŽP SR v roku 2013 vynaložilo sumu 11 760,- eur na IT podporu verejného obstarávania a licencie a sumu 23 520,- eur za softvér (v členení na softvér na verejné obstarávanie 4 800,- eur, školenia k softvéru 7 200,- eur a za údržbu v budúcom období 11 520,- eur), ktorú uhradilo firme B z Bratislavy.

Na zabezpečenie vzdelávania v oblasti verejného obstarávania pre zamestnancov MŽP SR bolo:

- v marci 2013 uhradené školenie v oblasti verejného obstarávania pre zamestnancov ministerstva vrátane 6 zamestnancov odboru verejného obstarávania a prevádzky v sume 6 603,- Eur, ktoré uhradilo firme C z Bratislavy,
- na základe dohôd vykonaných mimo pracovného pomeru s lektormi – fyzickými osobami uhradilo MŽP SR 1 400,- eur za školenie pre pracovníkov Odboru verejného obstarávania a prevádzky vo veci vykonania odborných posudkov agendy verejného obstarávania a k príprave a vypracovaniu stanovísk pre zadávanie zákaziek na dodanie tovaru a služieb v súlade s platnými zákonmi a uhradilo sumu 1 320,- eur za školenie zamestnancov sekcie environmentálnych programov a projektov v oblasti novely zákona o verejnom obstarávaní.
- na ďalšie školenia s problematikou verejného obstarávania bolo uhradená suma 4 581,90 eur.

Celkovo uhradilo MŽP SR externým firmám a fyzickým osobám v roku 2013 sumu 115 424,90 eur za činnosti z oblasti verejného obstarávania.

Smernica MŽP SR o zadávaní zákaziek na dodanie tovarov, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb

Dňom 05.03.2014 nadobudla účinnosť Smernica č. 1/2014-1.9. o zadávaní zákaziek na dodanie tovarov, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb (ďalej len „smernica“). Smernica ustanovuje postup pri zadávaní zákaziek verejného obstarávania, postup pri uzatváraní zmlúv a rámcových dohôd, ktoré sú výsledkom procesu verejného obstarávania a určila zodpovednosť štátnych zamestnancov a zamestnancov vykonávajúcich práce vo verejnom záujme ministerstva pre verejnom obstarávaní.

Smernica určuje:

- pôsobnosť a zodpovednosť útvarov ministerstva a pre Odbor verejného obstarávania a prevádzky (ďalej len „odbor“) okrem iného určuje zodpovednosť za vypracovanie plánu verejného obstarávania, za riadenie a kontrolu v oblasti verejného obstarávania, správnosť procesov dodržiavania zákonov atď.
- povinnosť analyzovať metodické usmernenia a rozhodnutia Úradu pre verejné obstarávanie, informovať o výsledkoch analýz organizačné útvary ministerstva, rozhodovať o výbere postupu zadávania zákazky, organizačne zabezpečovať zákonné postupy, určuje zodpovednosť odboru za dodržiavanie lehôt určených zákonom.
- zodpovednosť za vypracovanie správy o verejnom obstarávaní, zverejnenie oznámenia o výsledku verejného obstarávania a kompletnej dokumentácie, vrátane archivovania a ďalšie povinnosti uvedené v smernici.

Odporúčanie: NKÚ SR odporúča MŽP SR v súvislosti s prijatím a nadobudnutím účinnosti Smernice o zadávaní zákaziek na dodanie tovarov, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb, po realizácii konzultácií, poradenstva a školení v procese verejného obstarávania pre pracovníkov zodpovedných v podmienkach MŽP SR za proces verejného obstarávania, aby verejné obstarávanie bolo v ďalšom období zabezpečované zamestnancami MŽP SR.

Upratovacie služby v budove na námestí Ľ. Štúra

MŽP SR uzavrelo dňa 21.12.2007 Zmluvu o upratovacích a čistiacich službách. Predmetom zmluvy sú upratovacie a čistiace práce na celkovej podlahovej ploche 5 411 m² – práce vykonávané na prízemí, prvom až štvrtom poschodí vrátane átria v budove ústredia MŽP SR na Námestí Ľ. Štúra v Bratislave. Cena za predmet zmluvy bola stanovená dohodou. Zmluvné strany sa dohodli, že práce budú realizované časovom období od 01.01.2008 do doby platného ukončenia výberového konania na nového dodávateľa služby.

MŽP SR vypracovalo časový harmonogram vyhlásenia všetkých verejných obstarávaní na rok 2013. Počas roku 2013 bola zahájená príprava verejných obstarávaní, ktorých predmetom boli podlimitné a nadlimitné zákazky. Jednou týchto verejných obstarávaní bola verejná súťaž na predmet zákazky „Upratovanie a čistenie“. V roku 2014 verejný obstarávateľ vyhlásil verejnú súťaž na predmet zákazky „Upratovanie a čistenie“, ktorá bola vyhlásená v Úradnom vestníku EU č. 2014/S 058-097433 dňa 22.03.2014 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 57/2014 dňa 21.03.2014 pod ozn. 3887 - MSS.

Nákup tonerov

Na základe kontroly prvotných dokladov bolo zistené, že nákup tonerov bol realizovaný viacerými dodávateľmi na základe vystavených objednávok. V roku 2013 sa priebežne kupovali tonery formou zákaziek s nízkou hodnotou z dôvodu zabezpečenia týchto materiálov na chod ústredného orgánu MŽP SR do času ukončenia verejnej súťaže na dodávku tonerov.

Verejná súťaž, nadlimitná zákazka „Dodávka tonerových a atramentových náplní do tlačiarň, faxových strojov, kopírovacích strojov a multifunkčných zariadení“, bola vyhlásená v Úradnom vestníku EU č. 2013/S 118-201082 20.06.2013 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 119 dňa 20.06.2013 pod ozn. 9586 – MST.

Do predmetnej zákazky v lehote na predkladanie ponúk boli predložené ponuky od dvoch uchádzačov. Ponuka jedného z uchádzačov bola vylúčená z dôvodu nesplnenia požiadavky na predmet zákazky v súlade s § 42 ods. 1 zákona č.25/2006 Z. z. Riadiaci orgán OP ŽP predmetné verejné obstarávanie posudzoval z dôvodu, že predmet zákazky mal byť spolufinancovaný aj z prostriedkov OP ŽP. Vo svojom stanovisku sa odvolal na judikatúru Súdneho dvora Európskej únie, podľa ktorej nemožnosť výberu z viacerých ponúk je v rozpore so základným účelom verejného obstarávania, pretože podanie jedinej ponuky neumožňuje konkurenčné prostredie, súťaž medzi dodávateľmi, a tým i najefektívnejšie investovanie verejných prostriedkov, čo je dôvodom na zrušenie takejto súťaže aj v prípade, že všetky ponuky okrem jednej boli vyradené. Na základe uvedeného stanoviska bol zo strany odboru verejného obstarávania a prevádzky zrušený vyhlásený postup zadávania zákazky.

Vzhľadom na zdĺhavý priebeh verejnej súťaže a jej následné zrušenie, odbor verejného obstarávania a prevádzky postupoval nákupom tonerov formou prieskumu trhu. Za nákup tonerov bola z rozpočtu MŽP SR uhradená suma celkom 100 336,10 eur. Uvedeným postupom MŽP SR nekonalo v súlade s ustanovením § 5 ods. 12 zákona č. 25/2006 Z. z.

4 Plnenie opatrení prijatých na odstránenie zistených nedostatkov z predchádzajúcej kontroly správnosti zostavenia záverečného účtu kapitoly

V zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku kontroly zo dňa 06.05.2013 štatutárni zástupcovia MŽP SR a NKÚ SR dohodli na termíne predloženia Opatrení na odstránenie zistených nedostatkov do 31.05.2013 a predložení správy o plnení prijatých opatrení do 31.10.2013.

- Opatrenia boli predložené listom ministra životného prostredia SR č. 3252/2012.-1.3 zo dňa 31.05.2013 a na NKÚ SR boli zaevidované dňa 03.06.2013.
- Správa o plnení opatrení bola predložená listom ministra životného prostredia SR č. 3293/2013-1.3 zo dňa 29.10.2013 a na NKÚ SR bol zaevidovaný list dňa 30.09.2013.

Príkazom ministra životného prostredia Slovenskej republiky z 29. mája 2013 č. 5/2013 na odstránenie nedostatkov a ich príčin zistených Kontrolou správnosti zostavenia záverečného účtu kapitoly Ministerstva životného prostredia SR za rok 2012, vykonanou NKÚ SR v roku 2013, bolo uložených 6 opatrení. V správe o plnení opatrení boli 4 opatrenia vyhodnotené ako splnené a dve opatrenia boli vyhodnotené ako opatrenia v plnení.

Kontrolou bol zistený nasledovný stav plnenia:

- **Opatrenie č. 1**

Zabezpečiť vyhlásenie verejného obstarávania na predmet nadlimitnej zákazky na poskytnutie služieb postupom verejnej súťaže: „Komplexné poskytovanie služieb spojených so zabezpečovaním cenín“ v súlade so zákonom č. 25/2006 Z. z. a jeho realizáciu tak, aby časť predmetu zákazky mohla byť financovaná z prostriedkov EÚ.

Vyhodnotenie:

Nadlimitná zákazka „Komplexné poskytovanie služieb spojených so zabezpečovaním cenín“ bola vyhlásená vo Vestníku verejného obstarávania (ďalej len „VVO“) č.119/2013 zo dňa 20.06.2013 pod označením 9587 - MSS a v Úradnom vestníku Európskej únie (ďalej len „ÚV EÚ“) zo dňa 21.06.2013 pod ozn. 2013/S 119-203661.

Opatrenie č. 1 bolo splnené

- **Opatrenie č. 2**

Zabezpečiť realizáciu nového verejného obstarávania na predmet nadlimitnej zákazky na poskytnutie služieb postupom verejnej súťaže : „Tlmočnicke a prekladateľské služby“, v súlade so zákonom č. 25/2006 Z. z. tak, aby časť nákladov na tlmočnicke a prekladateľské služby súvisiace s implementáciou OP ŽP mohla byť financovaná z prostriedkov EÚ.

Vyhodnotenie:

Nadlimitná zákazka „Tlmočnicke a prekladacie služby“ bola vyhlásená vo VVO č. 78/2013 pod ozn. 6199-MSS a v ÚV EÚ 20.04.2013 pod ozn. 2013/S 078-131631.

Opatrenie č. 2 bolo splnené

- **Opatrenie č. 3**

Pri obstarávaní externých právnych služieb zabezpečiť dôsledné dodržiavanie všetkých princípov verejného obstarávania v zmysle ustanovenia § 9 ods. 4 zákona č. 25/2006 Z. z.

Vyhodnotenie:

MŽP SR v čase od prijatia opatrenia do jeho vyhodnotenia neobstarávalo žiadne externé právne služby.

Opatrenie č. 3 zostáva v plnení pri aktuálnom obstarávaní externých právnych služieb

- **Opatrenie č. 4**

Zabezpečiť vypracovanie dodatku k Zmluve č. 62/2012-8.2. na vykonávanie funkcie vnútroštátneho správcu emisných kvót SR, predmetom ktorého bude zapracovanie odporúčania NKÚ SR uvedeného v Protokole o výsledku kontroly.

Vyhodnotenie:

K Zmluve č. 62/2012-8.2. na vykonávanie funkcie vnútroštátneho správcu emisných kvót SR bol spracovaný Dodatok č.1, podpísaný zmluvnými stranami dňa 17.06.2013.

Opatrenie č. 4 bolo splnené

- **Opatrenie č. 5**

Preveriť súlad vykazovaných hodín vo výkazoch vzdelávania všetkých kurzov s faktúrami za jednotlivé mesiace za celé obdobie trvania výučby anglického jazyka v súlade s podmienkami Zmluvy o výučbe anglického jazyka č. 12/2010/1.9 a následne spracovať vyhodnotenie výučby anglického jazyka zamestnancov MŽP SR s dôrazom na efektívnosť poskytnutých finančných prostriedkov.

Vyhodnotenie:

Vyhodnotenie výučby anglického jazyka zamestnancov MŽP SR bolo vypracované 25.07.2013. Prílohou bolo finančné vyhodnotenie výučby podľa počtu odučených hodín v rámci individuálnej a skupinovej výučby za školský rok 2010/2011 a 2011/2012 v zmysle Zmluvy č. 12/2010/1.9.

Opatrenie č. 5 bolo splnené

- **Opatrenie č. 6**

V budúcnosti pri procese verejného obstarávania výučby cudzích jazykov zamestnancov MŽP SR zabezpečiť úzku spoluprácu medzi odborom VO a sekciou environmentálnych programov a projektov a osobným úradom s cieľom dodržať všetky náležitosti zákona o verejnom obstarávaní a tým umožniť refundáciu časti vynaložených finančných prostriedkov na vzdelávanie aj z prostriedkov EÚ.

Vyhodnotenie:

Od prijatia opatrenia MŽP SR neobstarávalo externú výučbu cudzích jazykov.

Opatrenie č. 6 zostáva v plnení pri aktuálnom obstarávaní výučby cudzích jazykov

Zhrnutie

- MŽP SR zostavilo účtovné a finančné výkazy tak, že poskytovali verný a pravdivý obraz o skutočnostiach, ktoré boli predmetom účtovníctva a o finančnej situácii účtovnej jednotky. Záväzné ukazovatele štátneho rozpočtu na rok 2013 boli splnené.
- Čerpanie finančných prostriedkov EÚ v roku 2013 dosiahlo výšku 46,49 % v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2013.
- Čerpanie výdavkov zo zdrojov EÚ bolo ovplyvnené:
 - zdĺhavým a komplikovaným procesom verejného obstarávania a s tým súvisiace nedodržiavanie postupov a pravidiel zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní zo strany prijímateľov,
 - problematika porušenia pravidiel verejného obstarávania v súvislosti so stanovením dĺžky lehoty na vyžiadanie súťažných podkladov,
 - meškanie v rámci prípravy veľkých projektov zo strany prijímateľov a ich schvaľovania zo strany EK,
 - investičný charakter projektov podporovaných v rámci OP ŽP – investičné projekty v oblasti environmentálnej infraštruktúry sa vyznačujú časovo, administratívne, ako aj finančne náročnou prípravnou fázou.
- MŽP SR vykonalo pasportizácia stavebných objektov, ktorá slúžila na zistenie a zdokumentovanie existujúcich stavebných objektov a začatie procesu racionálneho využívania objektov.
- Objekt Modra – Harmónia, ktorý MŽP SR bezodplatne prevzalo v roku 2011 do správy nebol trvalo využívaný, budova bola strážená a chránená pred možnou devastáciou. Celkové prevádzkové výdavky (plyn, elektrická energia, voda, údržba a strážna služba) od prevzatia majetku do správy MŽP SR do 31.12.2013 boli v sume 175 150,21 eur.
- Kontrolou bol preverený členský príspevok do spoločnej organizácie 7 krajín zameranej na spoluprácu pri vyhľadávaní, prieskume a využívaní rúd ležiacich na hlbokom morském dne, v prípade ktorej v roku 2013 uhradilo MŽP SR členský príspevok v sume 175 000,- eur. Spoločná organizácia je právnickou osobou štátu, v ktorom má sídlo, t.j. v Poľsku. Celkovo vklady SR za roky 1987 až 2008 predstavujú sumu 4 395 724,- USD a za roky 2009 až 2013 sumu 875 000,- eur. MŽP SR nemá vo svojom aktuálnom štatúte právomoci a kompetencie podieľať sa na zriadení spoločného podniku so zameraním na ťažbu a spracovanie rúd z hlbokého morského dna.
- MŽP SR v roku 2013 zahájilo 19 verejných obstarávaní, ktorých predmetom boli podlimitné a nadlimitné zákazky. Z toho 13 verejných obstarávaní bolo ukončených zmluvou alebo rámcovou zmluvou a 6 verejných obstarávaní pokračuje v roku 2014. Celkovo uhradilo MŽP SR externým firmám a fyzickým osobám v roku 2013 sumu 115 424,90,- eur za činnosti z oblasti verejného obstarávania.

Odporúčania na riešenie zistených nedostatkov

- V rámci racionálneho využívania budov kontrolná skupina NKÚ SR odporúča dôsledne dodržiavať časový harmonogram sťahovania a v závere akcie vyhodnotiť efekt obsadenia administratívnych budov aj z pohľadu vynaložených výdavkov na sťahovanie, zariaďovanie a predaj uvoľnených objektov. Dôsledne vykonať pasportizáciu ostatných zariadení.
- Kontrolná skupina NKÚ SR odporúča MŽP SR vykonať analýzu pôsobenia a dosiahnutých cieľov Slovenskej republiky v spoločnej organizácii so sídlom v Poľsku a pripraviť stanovisko o ďalšom zotrvaní a súčasne prehodnotiť gestorstvo MŽP SR v spoločnej organizácii vzhľadom na skutočnosť, že MŽP SR nemá kompetencie založiť spoločnosť so zameraním na ťažbu a spracovanie nerastných surovín z rúd ležiacich na hlbokom morskome dne.
- NKÚ SR odporúča MŽP SR v súvislosti s prijatím a nadobudnutím účinnosti Smernice č. 1/2014-1.9 o zadávaní zákaziek na dodanie tovarov, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb, po realizácii konzultácií, poradenstva a školení v procese verejného obstarania pre pracovníkov zodpovedných v podmienkach MŽP SR za proces verejného obstarávania, aby verejné obstarávanie bolo v ďalšom období zabezpečované zamestnancami MŽP SR.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 24.04.2014

Ing. Lýdia Henneľová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Igor Blaško
člen kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 30.04.2014

Ing. Peter Žiga, PhD.
minister životného prostredia SR