

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1340/01
Zo dňa: 05.05.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti**

Milan Dranga DRAOR

Košice jún 2015

Zhrnutie:

Kontrola podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2015. Jej účelom bolo preveriť čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov. Hlavným kritériom na výber kontrolovaných subjektov bola výška príspevkov poskytnutých miestne príslušnými úradmi práce.

V rámci kontroly boli detailne preverované všetky doklady, týkajúce sa poskytnutého príspevku.

Kontrolovaný subjekt vykonával živnostenské podnikanie v zmysle zákona o živnostenskom podnikaní. Predmetom podnikania bola pohostinská činnosť, sprostredkovanie obchodu v rozsahu voľnej živnosti, kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi (maloobchod) alebo iným prevádzkovateľom živnosti (veľkoobchod), organizovanie kultúrnych a iných spoločenských podujatí. Podnikateľskú činnosť vykonával v dvoch prevádzkach. Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Košice priznal priestor predajne Domu hračiek, Mlynská 12 Košice, postavenie chránenej dielne s účinnosťou odo dňa 14.06.2013.

V kontrolovanom období získal zamestnávateľ príspevky zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) a štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (ďalej len „štátny rozpočet“) v zmysle Operačného programu zamestnanosť a sociálna inklúzia, Národného projektu vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR a schémy pomoci deminimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM – 1/2007“ v platnom znení. Vzájomný pomer medzi prostriedkami spolufinancovania príspevku zo štátneho rozpočtu a prostriedkami ESF bol 15 % : 85 %.

Miestne príslušný úrad práce poskytol zamestnávateľovi príspevok na zriadenie chránenej dielne. Náklady na celkovú cenu práce pre piatich uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím boli vyčíslené na 42 289,60 eur. Dĺžka zachovania zriadeného pracovného miesta v chránenej dielni bola najmenej dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne, t. j. do 14.06.2015. Na základe žiadostí o úhradu platieb vzťahujúcich sa k dohode, miestne príslušný úrad práce refundoval mzdy a odvody vzťahujúce sa k obdobiu od 14.06.2013 do 31.01.2015 v sume 42 131,52 eur, čo tvorilo 99,63 % príspevku.

Zamestnávateľovi bol v kontrolovanom období poskytnutý okrem príspevku na zriadenie chránenej dielne aj príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne. Úrad práce od III. štvrťroka 2013 do I. štvrťroka 2015 poskytol príspevok v celkovej výške 27 437,89 eur. Za oprávnené prevádzkové náklady bolo považované len nájomné, uhrádzané za priestory chránenej dielne v zmysle platnej nájomnej zmluvy, bez nákladov na energie, komunálny odpad a pod.

Príjemca pomoci deminimis bol povinný oznámiť Ministerstvu financií Slovenskej republiky v zmysle zákona o štátnej pomoci prijatie pomoci deminimis do 30 dní po uplynutí štvrťroka, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka nenávratného finančného príspevku. Príjemca pomoci tým, že nezaslal oznámenia o prijatí pomoci Ministerstvu financií Slovenskej republiky nekonal v súlade so zákonom o štátnej pomoci.

Pri použití finančného príspevku zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Dňom 14.06.2015 predajňa v Dome hračiek stratila štatút chránenej dielne. Zamestnávateľ zachoval dve pracovné miesta vytvorené pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím aj po zrušení chránenej dielne, a to len na dobu, nevyhnutne potrebnú na likvidáciu predajne hračiek. Hlavným dôvodom nezachovania zriadených pracovných miest zamestnávateľom bola skutočnosť, že poskytnutý príspevok, po dvojnásobnej úprave minimálnej mzdy, nepokrýval oprávnené náklady počas trvania chránenej dielne. Rozdiel medzi sumou poskytnutého príspevku a skutočnými nákladmi uhradil zamestnávateľ z vlastných zdrojov.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č.1340/01 z 05.05.2015 vykonali:

Ing. Jana Beňová – vedúca kontrolnej skupiny
Mgr. Henrieta Pánková – členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti, ktorej účelom bolo: skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 20.05.2015 do 15.06.2015 v

Milan Dranga DRAOR
Mlynská 12
040 01 Košice - Staré Mesto
IČO 43810233

za kontrolované roky 2013 a 2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností boli použité aj údaje roka 2015.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bolo analyzovať čerpanie finančných prostriedkov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecne údaje o kontrolovanom subjekte

Milan Dranga DRAOR, Mlynská 12, Košice - Staré mesto (ďalej len „kontrolovaný subjekt“, alebo „zamestnávateľ“) vykonával živnostenské podnikanie v zmysle zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov. Predmetom podnikania bola pohostinská činnosť, sprostredkovanie obchodu v rozsahu voľnej živnosti, kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi (maloobchod) alebo iným prevádzkovateľom živnosti (veľkoobchod), organizovanie kultúrnych a iných spoločenských podujatí. Mal zriadené dve prevádzky. Jednej z nich, v priestoroch predajne Domu hračiek, Mlynská 12 Košice, priznal Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Košice (ďalej len „úrad práce“) postavenie chránenej dielne s účinnosťou odo dňa 14.06.2013.

2. Dohoda o poskytnutí finančného prostriedku

V kontrolovanom období zamestnávateľ podpísal 26.03.2013 s úradom práce Dohodu č. 29/§ 56/2013 NP VAOTP o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska (ďalej len „dohoda“) podľa § 56 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“). Príspevok na zriadenie chránenej dielne (ďalej len „príspevok“) bol poskytnutý zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) a štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (ďalej len „štátny rozpočet“) v zmysle Operačného programu zamestnanosť a sociálna inklúzia, Národného projektu vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR a schémy pomoci deminimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM – 1/2007“ v platnom znení. Vzájomný pomer medzi prostriedkami spolufinancovania príspevku za štátneho rozpočtu a prostriedkami ESF bol 15 % : 85 %. Podľa prílohy č. 2, ktorá bola súčasťou dohody, boli náklady na celkovú cenu práce podľa jednotlivých miest vyčíslené na 42 289,60 eur.

Dĺžka zachovania zriadeného pracovného miesta v chránenej dielni bola určená na najmenej dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne.

Dňa 10.10.2014 bol k dohode podpísaný dodatok č. 1, ktorým došlo k zmene v znení článku II. bodu 12 odseku 3 a to: termín predloženia poslednej žiadosti vrátane podporných dokladov bol zamestnávateľ povinný predložiť najneskôr 30 kalendárnych dní pred 14.06.2015, resp. do 31.08.2015.

Štruktúra pracovných miest, výška celkovej ceny práce a príspevku na zriadenie pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím je uvedená v tabuľke č. 1.

Tab. č. 1

Počet PM	Profesia	Kód KZAM	Týždenný pracovný čas (hod.)	Predpokladaná mesačná celková cena práce v eur	Príspevok na zriadenie pracovných miest v eur
4	Predavačka hračiek	521101	40	439,65 (337,70 + 101,95)	33 831,68 (8 457,94 pre štyroch zamestnancov)
1	Účtovníčka	343301	40	439,65 (337,70 + 101,95)	8 457,92
Spolu	x	x	x	x	42 289,60

Na základe žiadostí poskytol úrad práce zamestnávateľovi okrem príspevku na zriadenie chránenej dielne aj príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne, prvýkrát za III. štvrťrok 2013.

3. Čerpanie finančného príspevku

Úrad práce poskytol v kontrolovanom období zamestnávateľovi príspevky na zriadenie chránenej dielne a na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne. Výška príspevkov bola odvodená od počtu vytvorených pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím.

Výška príspevku na zriadenie chránenej dielne (§ 56) a príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne (§ 60) v kontrolovanom období sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tab. č. 2

	v eur		
Výška príspevku	Rok 2013	Rok 2014	Rok 2015
Podľa § 56 (zriadenie chránenej dielne)	14 243,95	25 899,18	2 146,47
Podľa § 60 (úhrada prevádzkových nákladov)	7 929,26	15 888,05	3 620,58

Päť vytvorených pracovných miest, počas doby trvania chránenej dielne, bolo obsadených ôsmimi zamestnancami. Päť zamestnancov nastúpilo do pracovného pomeru od 14.06.2013. Dve zamestnankyne ukončili pracovný pomer v skúšobnej dobe a jedna dohodou o skončení pracovného pomeru k 15.07.2014.

Zamestnávateľ zaslal úradu práce 19 žiadostí o úhradu platieb vzťahujúcich sa k dohode. Súčasťou žiadostí o platby boli originály dokladov, na základe ktorých boli refundované mzdy a odvody zamestnancov. Jednalo sa o výplatné pásky, evidencia dochádzky, výplatné listiny, výdavkové pokladničné doklady, mesačné výkazy do sociálnej poisťovne všeobecnej zdravotnej poisťovne a bankové výpisy. Výška refundovanej mzdy, vzťahujúca sa k obdobiu od 14.06.2013 do 31.01.2015 predstavovala 42 131,52 eur, čo tvorilo 99,63 % príspevku. Zamestnávateľ za obdobie 01.02.2015 – 14.06.2015 uhrádzal mzdy zamestnancom v chránenej dielni z vlastných zdrojov.

Úrad práce vydal šesť oznámení o poskytnutí príspevku (ďalej len „oznámenie“) zamestnávateľovi, za III. štvrťrok 2013 – I. štvrťrok 2015, na úhradu oprávnených prevádzkových nákladov chránenej dielne podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti v celkovej sume 27 437,87 eur. Za oprávnené prevádzkové náklady bolo považované nájomné, bez nákladov na energie, komunálny odpad a pod., uhrádzané za priestory chránenej dielne a miestnosti pre účtovníčku v zmysle platnej nájomnej zmluvy.

Príjemca pomoci deminimis bol povinný oznámiť Ministerstvu financií SR v zmysle § 22 ods. 2 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) prijatie pomoci deminimis do 30 dní po uplynutí štvrťroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka nenávratného finančného príspevku. Príjemca pomoci tým, že nezaslal oznámenia o prijatí pomoci Ministerstvu financií Slovenskej republiky nekonal v súlade s § 22 ods. 2 zákona o štátnej pomoci, s čl. II, bodom 22 dohody a s bodom 1. oznámenia.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Kontrolou dohody o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne bolo zistené, že zamestnávateľ nemal povinnosť stanoviť merateľné ukazovatele.

V kontrolovanom období vykonal úrad práce kontrolu na mieste. Predmetom kontroly bola žiadosť o úhradu platby č. 1 – úhrada nájmu za obdobie 10/2013 až 12/2013. Kontrolou neboli zistené nedostatky, resp. nedostatky s finančným dopadom.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa 22.06.2015

Ing. Jana Beňová
vedúca kontrolnej skupiny

Mgr. Henrieta Pánková
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 8.7.2015

Milan Dranga