

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 485/01
Zo dňa: 11.07.2013

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 45
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
úrovne zabezpečovania horskej záchranej služby**

Ministerstvo vnútra SR

november 2013

**Protokol
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu SR (ďalej len „NKÚ SR“) č. 485/01 zo dňa 11.07.2013 vykonali:

Ing. Marek Bob, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Martin Golonka, člen kontrolnej skupiny

kontrolu úrovne zabezpečovania horskej záchranej služby, ktorej účelom bolo zhodnotiť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov a interných noriem pri zabezpečovaní činnosti horskej záchranej služby s osobitným zreteľom na využívanie medzinárodnej spolupráce.

Kontrola bola vykonaná v čase od 26.08.2013 do 08.11.2013 v kontrolovanom subjekte:

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „MV SR“), Pribinova 2, 812 72 Bratislava, IČO 00151866

za kontrolované obdobie rokov 2010, 2011, 2012 a 1. polrok 2013. V prípade potreby bola kontrolovaná oblasť podľa predmetu kontroly zdokumentovaná aj za predchádzajúce a nasledujúce obdobie.

Predmetom kontroly boli: všeobecná časť, analýza finančných prostriedkov vynaložených na zabezpečenie horskej záchranej služby, zvýšenie kvality a rozvoj výkonu záchrany v horách so zreteľom na Koncepciu záchrany v horských oblastiach s výhľadom do roku 2015, čerpanie finančných prostriedkov z fondov Európskej únie na projekty súvisiace s horskou záchrannou službou, kontrolná činnosť v rámci zabezpečovania horskej záchranej služby. Kontrola bola vykonaná výberovým spôsobom na základe úsudku kontrolórov v rozsahu zistení uvedených v protokole.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecná časť

MV SR je ústredným orgánom štátnej správy Slovenskej republiky so sídlom v Bratislave. Zriadené bolo zákonom č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy SR v znení neskorších predpisov.

Činnosť zložiek tvoriacich kapitolu MV SR je definovaná najmä zákonom č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov. V zmysle citovaného zákona v súlade s § 11 je MV SR ústredným orgánom štátnej správy pre:

a) ochranu ústavného zriadenia, verejného poriadku, bezpečnosti osôb a majetku, ochranu a správu štátnych hraníc, bezpečnosť a plynulosť cestnej premávky, ochranu bezpečnosti a plynulosti železničnej dopravy, vecí zbraní a streliva, súkromné bezpečnostné služby, vstup na územie Slovenskej republiky a pobyt cudzincov na jej území, občianske preukazy, cestovné doklady a oprávnenia na vedenie motorových vozidiel, otázky azylantov a odídencov, evidenciu obyvateľov, evidenciu cestných motorových a prípojných vozidiel, integrovaný záchranný systém, civilnú ochranu a ochranu pred požiarmi,

b) všeobecnú vnútornú správu vrátane vecí územného a správneho usporiadania Slovenskej republiky, štátne symboly, heraldický register, archívy a registratúry, štátne občianstvo, matričné veci, zhromažďovanie a združovanie vrátane registrácie niektorých právnických osôb, o ktorých to ustanoví zákon, organizačné zabezpečenie volieb do Národnej rady Slovenskej republiky, organizačné zabezpečenie volieb prezidenta Slovenskej republiky a ľudového hlasovania o jeho odvolaní, organizačné zabezpečenie volieb do orgánov územnej samosprávy, organizačné zabezpečenie referenda, organizačné zabezpečenie volieb do Európskeho parlamentu, vojnové hroby, živnostenské podnikanie, povoľovanie verejných zbierok, koordináciu výkonu štátnej správy uskutočňovanej obcami, vyššími územnými celkami a orgánmi miestnej štátnej správy,

c) Policajný zbor a Hasičský a záchranný zbor,

d) koordináciu vzdelávania zamestnancov obcí a vyšších územných celkov plniacich úlohy štátnej správy.

Organizačnú štruktúru MV SR upravuje „Nariadenie Ministerstva vnútra Slovenskej republiky z 27.08.2007 o organizačnom poriadku Ministerstva vnútra Slovenskej republiky“ v znení neskorších predpisov. Organizačný poriadok nadobudol účinnosť 01.09.2007 a je pravidelne upravovaný novelami.

Základnou organizačnou zložkou ministerstva je útvar. Ministerstvo sa člení na sekcie, úrady a iné na ich úroveň postavené organizačné zložky. Úrady, odbory a iné organizačné celky sa členia na oddelenia.

MV SR má stanovené tieto stupne riadenia:

- minister,
- štátny tajomník ministerstva a vedúci služobného úradu,
- riaditeľ útvaru ministerstva,
- riaditeľ odboru útvaru ministerstva,
- vedúci oddelenia útvaru ministerstva.

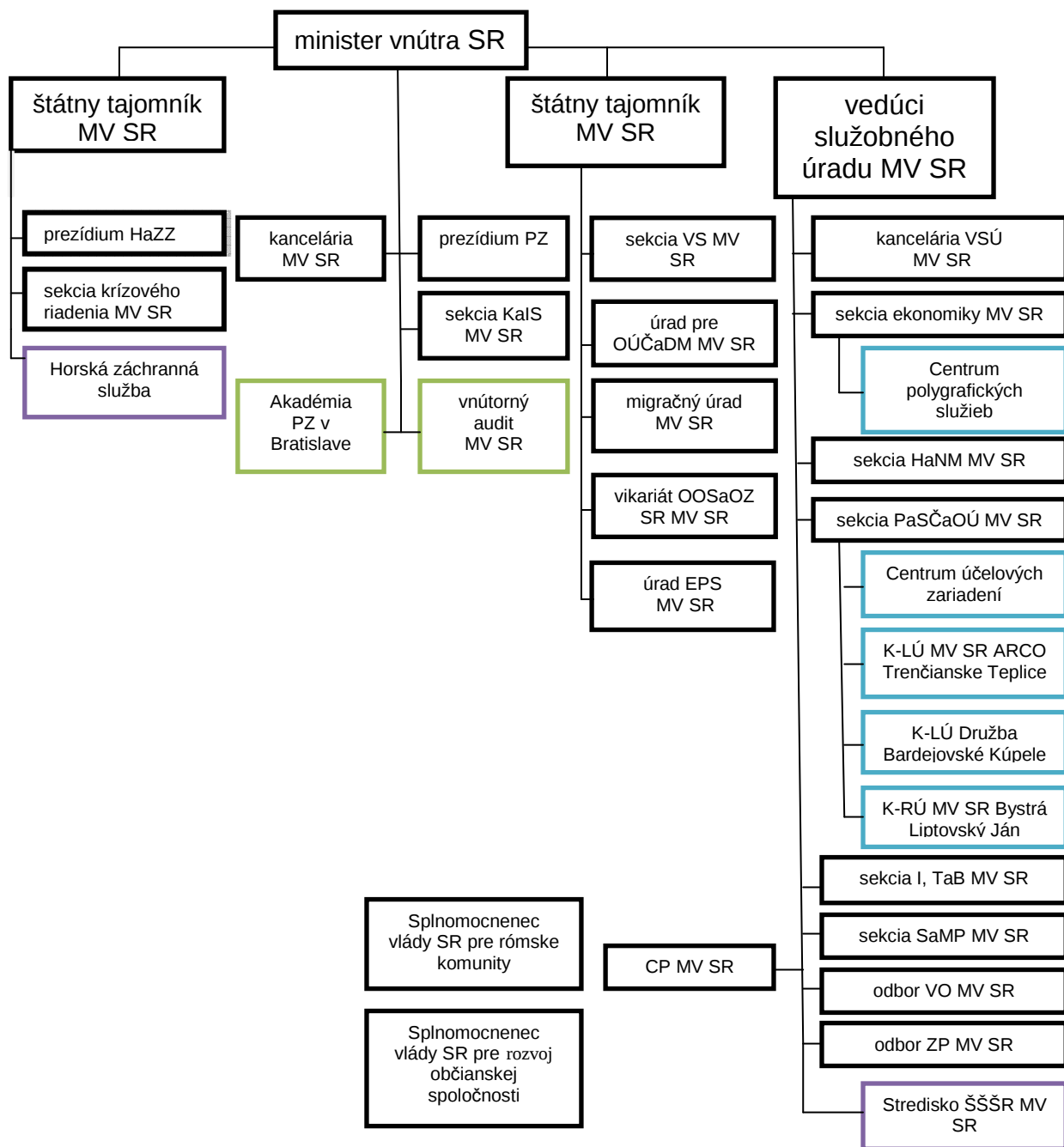
MV SR sa člení na sekcie, úrady a iné organizačné zložky s pridelenou spisovou značkou nasledovne:

- prezídium Policajného zboru,
- sekcia ekonomiky ministerstva,
- sekcia hnutel'ného a nehnuteľného majetku ministerstva,
- sekcia verejnej správy ministerstva (obvodné úrady v sídle kraja),
- prezídium Hasičského a záchranného zboru,
- sekcia personálnych a sociálnych činností a osobný úrad ministerstva,
- sekcia kontroly a inšpekčnej služby ministerstva,
- sekcia krízového riadenia ministerstva,
- sekcia informatiky, telekomunikácií a bezpečnosti ministerstva,
- sekcia systematizácie a mzdovej politiky,
- kancelária ministra,
- kancelária vedúceho služobného úradu ministerstva,
- úrad pre ochranu ústavných činiteľov a diplomatických misií ministerstva,
- migračný úrad ministerstva,
- vikariát Ordinariátu ozbrojených síl a ozbrojených zborov Slovenskej republiky,
- úrad ekumenickej pastoračnej služby ministerstva,
- odbor zahraničnej pomoci ministerstva,

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

- odbor verejného obstarávania ministerstva,
- centrum podpory ministerstva.

Schéma organizačnej štruktúry a riadiacich vzťahov na MV SR v zmysle organizačného poriadku je nasledovná:



V schéme organizačnej štruktúry a riadiacich vzťahov na MV SR sú fialovým zvýraznené dve rozpočtové organizácie a modrým päť príspevkových organizácií. Skratky v organizačnej schéme sú nasledovné:

- HaZZ – Hasičský a záchranný zbor
- PZ – Policajný zbor
- KaIS – Kontrola a inšpekčná služba

- VS – Verejná správa
- OUCaDM – Ochrana ústavných činiteľov a diplomatických misií
- OOSaOZ – Ordinariát ozbrojených síl a ozbrojených zborov
- EPS – Ekonomická pastoračná služba
- VSU – Vedúci služobného úradu
- HaNM – Hnutel'ný a nehnuteľný majetok
- PaSČaOÚ – Personálna a sociálna činnosť a osobný úrad
- I, TaB – Informatika, telekomunikácia a bezpečnosť
- SaMP – Systematizácia a mzdová politika
- VO – Verejné obstarávanie
- ZP – Zahraničná pomoc
- CP – Centrum podpory
- K-LU – Kúpeľno-liečebný ústav
- K-RU – Kúpeľno-rehabilitačný ústav
- SŠŠR – Stredisko štátnej športovej reprezentácie

V zmysle čl. 17a organizačného poriadku MV SR poverenému štátnemu tajomníkovi MV SR je priamo podriadený riaditeľ Horskej záchranej služby (ďalej len „HZS“).

2. Analýza finančných prostriedkov vynaložených na zabezpečenie horskej záchranej služby

Kontrolná skupina preverila schválený rozpočet, upravený rozpočet a vyhodnotenie záväzných ukazovateľov rozpočtových opatrení vykonávaných zo strany kontrolovaného subjektu voči HZS a ich evidenciu za roky 2010, 2011, 2012 a časť roku 2013.

Rok 2010

HZS zaslala na MV SR návrh rozpočtu na rok 2010, ktorý obsahoval údaje za príjmy a bežné výdavky. Plánovaný počet príslušníkov HZS na rok 2010 bol 118, na ktorých boli plánované finančné prostriedky vo výške 1 486 388 eur a plánovaný počet zamestnancov vo verejnom záujme bol 8, na ktorých boli plánované finančné prostriedky vo výške 66 918 eur. Podrobnejší návrh príjmov a výdavkov je rozpísaný v tabuľke:

v eur	
Ukazovateľ	Rozpočet celkom
Príjmy celkom	132 776
Výdavky celkom	2 959 605
Bežné výdavky celkom	2 959 605
Z toho:	
610- mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	1 553 306
620 – poistné a príspevky zamestnávateľa do poisťovní	516 869
630 – tovary a ďalšie služby	885 812
640 – ostatné bežné transfery	3 618
Kapitálové výdavky – 710	0

Zdroj: Návrh rozpočtu na roky 2010-2012

Listom č. SE-17-8/ORF-2010 zo dňa 19.01.2010 bol určený pre rozpočtovú organizáciu HZS rozpis záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2010. Príjmy celkom tvorili 140 000 eur, výdavky celkom tvorili 2 755 868 eur a z toho bežné výdavky tvorili 2 755 868 eur. V danom rozpise záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2010 neboli pridelené kapitálové výdavky, a to vzhľadom na výrazné krátenie finančných prostriedkov oproti roku 2009. Z tohto dôvodu boli kapitálové výdavky rozpočtované v rozpočtovej organizácii MV SR a boli uvoľňované na základe rozhodnutia ministra vnútra.

Závazné ukazovatele stanovené MV SR na reprezentačné výdavky pre HZS boli vo výške 300 eur. Podrobnejší prehľad záväzných ukazovateľov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

v eur

Ukazovateľ	Limit	Rozpočet celkom
Príjmy celkom	záväzný	140 000
Výdavky celkom	záväzný	2 755 868
Bežné výdavky celkom	záväzný	2 755 868
Z toho:		
610- mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	záväzný	1 553 306
620 – poistné a príspevky zamestnávateľa do poisťovní	záväzný	516 869
630 – tovary a ďalšie služby	orientačný	681 415
640 – ostatné bežné transfery	orientačný	4 278
Kapitálové výdavky – 710	záväzný	0

Zdroj: Výročná správa HZS za rok 2010

V priebehu roku 2010 bolo MV SR vykonaných 14 rozpočtových opatrení. Z toho 1 rozpočtové opatrenie sa týkalo úpravy rozpočtových príjmov, 7 rozpočtových opatrení sa týkalo bežných výdavkov, 5 rozpočtových opatrení sa týkalo úpravy kapitálových výdavkov a 1 rozpočtové opatrenie sa týkalo zmeny účelu finančných prostriedkov.

Rozpočtovým opatrením bolo vykonané aj zvýšenie záväzných ukazovateľov – rozpočtové príjmy o 51 800 eur.

V bežných výdavkoch sa zmeny v rozpočtových opatreniach týkali nasledujúcich kategórii:

V kategórii 610 – Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV bolo 3 rozpočtovými opatreniami zvýšenie služobných príjmov príslušníkov HZS a platových prostriedkov vo verejnom záujme spolu o 162 417 eur. Zvýšenie daných finančných prostriedkov bolo z dôvodov zvýšenia počtu príslušníkov HZS o 10 funkčných miest, ďalej v súvislosti s udelením odmien v nadväznosti na rozhodnutie ministra vnútra SR a zvýšenie platov zamestnancov v súvislosti s uplatnením ustanovenia § 5 zákona č. 497/2009 Z. z. o štátnom rozpočte za rok 2010, nariadeniami vlády SR č. 578/2009 Z. z. č. 602/2009 Z. z., ktorými sa upravili stupnice platových taríf v súlade s uzatvorenými kolektívnymi zmluvami vyššieho stupňa na rok 2010.

S týmito 3 rozpočtovými opatreniami sa súvisle upravovala aj kategória 620 – Poistné a príspevok do poisťovní, kde sa zvýšili finančné prostriedky v celkovej výške o 46 190 eur.

Ku koncu roku 2010 bolo prijaté rozpočtové opatrenie, ktoré sa týkalo dokrytia služobných príjmov príslušníkov HZS v kategórii 610 – Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV vo výške 13 000 eur, a to presunom z platových prostriedkov zamestnancov odmeňovaných vo verejnom záujme na základe žiadosti HZS.

Taktiež ku koncu roku bolo prijaté rozpočtové opatrenie, ktoré sa týkalo viazania služobných príjmov príslušníkov HZS v kategórii 610 – Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV vo výške 10 000 eur, ktoré sa presunuli na dokrytie platových prostriedkov zamestnancov odmeňovaných vo verejnom záujme na základe žiadosti HZS.

V kategórii 630 – Tovary a služby bolo 2 rozpočtovými opatreniami zvýšené bežné výdavky celkom o 19 640 eur. Finančné prostriedky získané rozpočtovými opatreniami boli určené na zorganizovanie a technické zabezpečenie pretekov HZS „Memoriál Vlada Tatarku“, a ďalej na stravovanie príslušníkov HZS a zamestnancov a na tvorbu sociálneho fondu.

Ku koncu roku 2010 bolo prijaté rozpočtové opatrenie, ktoré sa týkalo zmeny účelu nevyčerpaných finančných prostriedkov na stravovanie. Tieto finančné prostriedky boli

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

povolené použiť v rámci kategórie 630 – Tovary a služby na obstaranie ochranných pracovných prostriedkov a pracovných pomôcok pre záchranárov HZS.

Zvyšné rozpočtové opatrenia sa týkali nasledujúcich kapitálových výdavkov:

Z toho 3 rozpočtové opatrenia sa týkali zvýšenia kapitálových výdavkov celkom vo výške 98 802,77 eur u nasledovných investičných akcií:

- IA č. 21156 „Do HZS Donovaly – rekonštrukcia a prístavba“, 716 – PD 3 651,00 eur
- IA č. 21157 „Dom HZS Starý Smokovec č. 23 – rekonštrukcia“, 716 – PD 3 618,00 eur
- IA č. 21158 „Obl. stredisko Nízke Tatry-juh - rekonštrukcia objektu“, 716 – PD 3 500,55 eur
- IA č. 21105 „Heliport Starý Smokovec – rekonštr. a prístavba“, 716 – PD 2 872,00 eur
- IA č. 21110 „Dom HZS Zverovka a garáže – rekonštr. a nadstavba“, 716 – PD 6 636,35 eur
- IA č. 21111 „Dom HZS Čingov – rekonštr. a prístavba“, 716 – PD 1 662,86 eur
- IA č. 21111 „Dom HZS Čingov – kúpa pozemku“, 711001 16 596,96 eur
- IA č. 21110 „Dom HZS Zverovka – kúpa pozemku“, 711001 10 622,05 eur
- nová IA „Dom HZS Jasná - rekonštr., prístavba a nadstavba objektu“, 716 - PD 26 325 eur
- nová IA „Záchraná stanica Čertovica – rekonštr. objektu“, 716 – PD 12 300,00 eur
- IA č. 21105 „Heliport Starý Smokovec – rekonštr. a prístavba“, 716 – PD 11 018,00 eur

Ďalším rozpočtovým opatrením bolo vykonané v decembri zníženie kapitálových výdavkov o 65 719,14 eur na základe oznámenia o výške kapitálových výdavkov, ktoré mali byť použité v nasledujúcom rozpočtovom roku. Zmeny sa týkali nasledujúcich investičných akcií:

- IA č. 21105 „Heliport Starý Smokovec – rekonštr. a prístavba“ 11 018,00 eur
- IA č. 21156 „Dom HZS Donovaly – rekonštr. a prístavba“ 3 651,00 eur
- IA č. 21157 „Dom HZS Starý Smokovec č. 23 – rekonštrukcia“ 3 618,00 eur
- IA č. 21158 „Oblasťné stredisko Nízke Tatry-juh, rekonštr. objektu Bystrá č. 98 3 500,55 eur
- IA č. 21105 „Heliport Starý Smokovec – rekonštr. a prístavba“ 2 872,00 eur
- IA č. 21110 „Dom HZS Zverovka a garáže – rekonštr. a nadstavba“ 17 189,40 eur
- IA č. 21111 „Dom HZS Čingov č. 26 – rekonštr. a prístavba“ 18 059,82 eur
- IA č. 25394 „Dom HZS Jasná – rekonštr. prístavba a nadstavba“ 3 792,75 eur
- IA č. 25396 „Záchraná stanica Čertovica – rekonštrukcia“ 2 017,62 eur

Ďalším rozpočtovým opatrením boli zvýšené kapitálové výdavky o 23 419 eur na zabezpečenie snežného skútra a záchranárskych nosidiel Kong.

V nasledujúcej tabuľke je uvedený schválený rozpočet pre rok 2010, upravený rozpočet po vykonaných rozpočtových opatrení a skutočné plnenie záväzných ukazovateľov k 31.12.2010.

v eur						
Ukazovateľ	Kód zdroja	Limit	Rozpočet celkom	Rozpočet upravený	Skutočnosť k 31.12.2010	% plnenia
Príjmy celkom */	111	záväzný	140 000,00	191 800,00	200 886,22	104,74
Výdavky celkom	111	záväzný	2 755 868,00	3 017 017,63	3 017 004,75	99,99
Bežné výdavky celkom	111	záväzný	2 755 868,00	2 960 515,00	2 960 514,12	100,00
Z toho:						
610- mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	111	záväzný	1 553 306,00	1 692 123,00	1 692 123,00	100,00
620 – poisťné a príspevky do poisťovní	111	záväzný	516 869,00	545 845,20	545 848,20	100,00
630 – tovary a ďalšie služby	111	orientačný	681 415,00	711 681,75	711 680,87	100,00
640 – ostatné bežné transfery	111	orientačný	4 278,00	10 862,05	10 862,05	100,00
Kapitálové výdavky – 710	111	záväzný	0	35 096,63	35 084,63	99,97
Kapitálové výdavky – 710	1319	záväzný	0	21 406,00	21 406,00	100,00

*/ príjmy celkom sú uvedené rozpočtované príjmy
Zdroj: Výročná správa HZS za rok 2010

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Ukazovatele plánu pracovných síl

v eur

Ukazovateľ	Kód zdroja	Limit	Plán/rozpočet schválený	Plán/rozpočet upravený	Skutočnosť k 31.12.2010*/	% plnenia
Plánovaný počet príslušníkov HZS		záväzný	118	126	124,4	98,73
Platové prostriedky	111	záväzný	1 486 388	1 623 936	1 623 936,00	100,00
Počty zamestnancov vo verejnom záujme		záväzný	8	8	7,5	93,75
Platové prostriedky	111	záväzný	66 918	68 187	68 187,00	100,00

*/ priemerný evidenčný počet prepočítaný k 31.12.2010

Zdroj: Výročná správa HZS za rok 2010

Evidenčný počet príslušníkov HZS vo fyzických osobách k poslednému dňu hodnoteného obdobia bol 127, z toho bolo 104 záchranárov. V dočasnej štátnej službe v zmysle § 30, ods. 2 zákona č. 315/2001 Z. z. o Hasičskom a záchrannom zbore v znení neskorších predpisov na zastupovanie počas práceneschopnosti a materskej dovolenky boli prijatí 3 príslušníci. Priemerný evidenčný počet príslušníkov HZS prepočítaný za hodnotené obdobie bol 124,4.

Evidenčný počet zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme vo fyzických osobách podľa zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov bolo k poslednému dňu hodnoteného obdobia 12 z ktorých 8 vykonáva prácu na skrátené úväzky. Priemerný evidenčný počet zamestnancov prepočítaný za hodnotené obdobie bol 7,5.

Záväzné ukazovatele stanovené MV SR

v eur

Ukazovateľ	Kód zdroja	Limit	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Skutočnosť k 31.12.2010	% plnenia
Reprezentačné výdavky	111	záväzný	300	300	132,68	44,23

Zdroj: Výročná správa HZS za rok 2010

Záväzné ukazovatele štátneho rozpočtu a záväzné ukazovatele stanovené správcom rozpočtovej kapitoly pre rok 2010 boli k 31.12.2010 dodržané.

Rozdiely medzi navrhovaným rozpočtom HZS a rozpočtom schváleným a upraveným rozpočtovými opatreniami tvorili pri príjmoch nárast o 59 024 eur, čo predstavovalo nárast o 44,45 % a pre výdavky celkom bol nárast o 57 412,63 eur, čo predstavovalo nárast o 1,94 %. Z daných výdavkov tvorili bežné výdavky celkom nárast o 910 eur, čo predstavovalo nárast o 0,03 %. Pri kategórii 610 - mzdy, platy, služobné príjmy a OOV bol nárast o 138 817 eur, čo predstavovalo nárast o 8,94 %, v kategórii 620 - poisťovňa a príspevky do poisťovní bol nárast o 28 976,20 eur, čo predstavovalo nárast o 5,61 %, v kategórii 630 - tovary a služby bol pokles 174 130,25 eur, čo predstavovalo pokles o 19,66 % a v kategórii 640 - ostatné bežné transfery bol nárast o 7 244,05 eur, čo predstavovalo nárast o 200,22 %. Kapitálové prostriedky boli navýšené rozpočtovými opatreniami o 56 502,63 eur.

Rok 2011

HZS zaslala na MV SR návrh rozpočtu na rok 2011, ktorý obsahoval údaje za príjmy a bežné výdavky. Podrobnejší návrh príjmov a výdavkov je rozpisovaný v tabuľke:

v eur

Ukazovateľ	Rozpočet celkom
Príjmy celkom	169 960
Výdavky celkom	2 959 605
Bežné výdavky celkom	2 959 605
Z toho:	
610- mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	1 553 306
620 – poisťovňa a príspevky zamestnávateľa do poisťovní	516 869
630 – tovary a ďalšie služby	885 812
640 – ostatné bežné transfery	3 618
Kapitálové výdavky – 710	0

Zdroj: Návrh rozpočtu HZS na roky 2010-2012

Listom č. SE-ORF1-2011-000548-001 zo dňa 31.01.2011 bol určený pre rozpočtovú organizáciu HZS Vysoké Tatry rozpis záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2011. Príjmy celkom tvorili 170 000 eur, výdavky celkom tvorili 2 727 283 eur a z toho bežné výdavky tvorili 2 727 283 eur. V danom rozpise záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2011 neboli pridelené kapitálové výdavky. Tieto finančné prostriedky boli rozpočtované v rozpočtovej organizácii MV SR a boli uvoľňované na základe rozhodnutia ministra vnútra. Plánovaný počet príslušníkov HZS v roku 2011 bol 128, na ktorých boli plánované záväzné platové prostriedky vo výške 1 518 710 eur a plánovaný počet zamestnancov vo verejnom záujme bol 8, na ktorých boli plánované záväzné platové prostriedky vo výške 60 828 eur. Záväzné ukazovatele stanovené MV SR na reprezentačné výdavky pre HZS boli vo výške 270 eur. Podrobnejší prehľad záväzných ukazovateľov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

v eur		
Ukazovateľ	Limit	Rozpočet celkom
Príjmy celkom	záväzný	170 000
Výdavky celkom	záväzný	2 727 283
Bežné výdavky celkom	záväzný	2 727 283
Z toho:		
610- mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	záväzný	1 579 538
620 – poistné a príspevky zamestnávateľa do poisťovní	záväzný	525 471
630 – tovary a ďalšie služby	orientačný	613 274
640 – ostatné bežné transfery	orientačný	9 000
Kapitálové výdavky – 710	záväzný	0

Zdroj: Výročná správa HZS za rok 2011

V priebehu roku 2011 bolo MV SR vykonaných 8 rozpočtových opatrení. Jedno rozpočtové opatrenie sa týkalo úpravy rozpočtových príjmov, 3 rozpočtové opatrenia sa týkali bežných výdavkov a 4 rozpočtové opatrenia sa týkali úpravy kapitálových výdavkov. Jedným rozpočtovým opatrením bolo vykonané zvýšenie záväzných ukazovateľov - rozpočtové príjmy o 44 953 eur.

V bežných výdavkoch sa zmeny týkali nasledujúcich kategórii:

V kategórii 620 - Poistné a príspevkov do poisťovní bol jedným rozpočtovým opatrením zrušený záväzný ukazovateľ pre danú kategóriu na rok 2011.

V kategórii 630 - Tovary a služby boli 2 rozpočtovými opatreniami zvýšené bežné výdavky celkom o 334 315 eur. Finančné prostriedky získané rozpočtovými opatreniami boli určené na zabezpečenie ochranných pracovných prostriedkov a pracovných pomôcok, špeciálneho materiálu, záchrannárskej techniky pre záchranárov HZS.

Zvyšné rozpočtové opatrenia sa týkali nasledujúcich kapitálových výdavkov:

Z toho 2 rozpočtové opatrenia sa týkali zvýšenia kapitálových výdavkov celkom vo výške 115 719,14 eur u nasledovných investičných akciách a miniprojektu:

- IA č. 21105 „Heliport Starý Smokovec - rekonštr. a prístavba“
- IA č. 21110 „Dom HZS Zverovka a garáže - rekonštr. a nadstavba“
- IA č. 21111 „Dom HZS Čingov - rekonštr. a prístavba“
- IA č. 21156 „Do HZS Donovaly - rekonštrukcia a prístavba“
- IA č. 21157 „Dom HZS Starý Smokovec č. 23 - rekonštrukcia“
- IA č. 21158 „Obl. stredisko Nizke Tatry-juh - rekonštrukcia objektu“
- IA č. 25394 „Dom HZS Jasná – rekonštr. prístavba a nadstavba“
- IA č. 25396 „Záchraná stanica Čertovica - rekonštrukcia“

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

- financovanie miniprojektu „Prepojenie slovenského a poľského geografického informačného systému horskej záchrany - prvá časť“ softvér vo výške 31 396 eur a hardvér vo výške 10 451 eur.

Ďalšími 2 rozpočtovými opatreniami bolo vykonané v decembri zníženie kapitálových výdavkov spolu o 51 288,33 eur na základe oznámenia o výške kapitálových výdavkov, ktoré mali byť použité v nasledujúcom rozpočtovom roku. Zmeny sa týkali nasledujúcich investičných akcií a kapitálových aktív:

- IA č. 21105 „Heliport Starý Smokovec – rekonš. a prístavba“ 2 872,00 eur
- IA č. 21110 „Dom HZS Zverovka a garáže – rekonštr. a nadstavba“ 17 111,40 eur
- IA č. 21111 „Dom HZS Čingov č. 26 – rekonš. a prístavba“ 14 567,01 eur
- IA č. 25394 „Dom HZS Jasná – rekonštrukcia, prístavba a nadstavba“ 3 792,75 eur
- IA č. 25396 „Záchraná stanica Čertovica – rekonštrukcia“ 2 017,62 eur
- obstaranie kapitálových aktív 10 927,55 eur

V nasledujúcej tabuľke je uvedený schválený rozpočet pre rok 2011, upravený rozpočet po vykonaných rozpočtových opatrení a skutočné plnenie záväzných ukazovateľov k 31.12.2011.

v eur						
Ukazovateľ	Kód zdroja	Limit	Rozpočet celkom	Rozpočet upravený	Skutočnosť k 31.12.2011	% plnenia
Príjmy celkom **/	111	záväzný	170 000,00	214 953,00	215 554,25	100,28
Výdavky celkom	111	záväzný	2 727 283,00	3 126 028,81	3 126 025,69	100,00
Bežné výdavky celkom	111	záväzný	2 727 283,00	3 061 598,00	3 061 596,86	100,00
Z toho:						
610- mzdy, platy, služobné príjmy a OOV */	111	záväzný	1 579 538,00	1 579 538,00	1 579 538,00	100,00
620 – poisťné a príspevky do poisťovní */	111	záväzný	525 471,00	517 517,38	517 517,38	100,00
630 – tovary a ďalšie služby	111	orientačný	613 274,00	950 541,72	950 540,58	100,00
640 – ostatné bežné transfery	111	orientačný	9 000,00	14 000,90	14 000,90	100,00
Kapitálové výdavky – 710	111	záväzný	0	50 000,00	49 998,02	100,00
Kapitálové výdavky – 710	1319	záväzný	0	10 860,00	10 860,00	100,00
Kapitálové výdavky – 710	131A	záväzný	0	3 570,81	3 570,81	100,00

*/ skutočné výdavky za obdobie 01/2011 až 12/2011

**/ príjmy celkom sú uvedené rozpočtované príjmy

Zdroj: Výročná správa za rok 2011

Ukazovatele plánu pracovných síl

v eur						
Ukazovateľ	Kód zdroja	Limit	Plán/rozpočet schválený	Plán/rozpočet upravený	Skutočnosť k 31.12.2011*/	% plnenia
Plánovaný počet príslušníkov HZS		záväzný	128	128	126	98,44
Platové prostriedky	111	záväzný	1 518 710	1 518 710	1 518 710	100,00
Počty zamestnancov vo verejnom záujme		záväzný	8	8	7,4	92,50
Platové prostriedky	111	záväzný	60 828	60 828	60 828	100,00

*/ priemerný evidenčný počet prepočítaný za sledované obdobie

*/ skutočné výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV za obdobie 01/2011 až 12/2011

Zdroj: Výročná správa HZS za rok 2011

Evidenčný počet príslušníkov HZS vo fyzických osobách k poslednému dňu hodnoteného obdobia bol 128, z toho bolo 104 odborne pripravených záchranárov a 2 príslušníci v prípravnej štátnej službe. V ostatných nezáchranárskych funkciách bolo spolu 22 príslušníkov HZS. Priemerný evidenčný počet príslušníkov HZS prepočítaný za hodnotené obdobie bol 126.

Evidenčný počet zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme vo fyzických osobách podľa zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov bol k poslednému dňu hodnoteného obdobia 12 z ktorých 9 vykonávalo prácu na nižšie úväzky. Priemerný evidenčný počet zamestnancov prepočítaný za hodnotené obdobie bol 7,5.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Závazné ukazovatele stanovené MV SR

v eur

Ukazovateľ	Kód zdroja	Limit	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Skutočnosť k 31.12.2011	% plnenia
Reprezentačné výdavky	111	záväzný	270	270	178,37	66,06

Zdroj: Výročná správa HZS za rok 2011

Závazné ukazovatele štátneho rozpočtu a záväzné ukazovatele stanovené správcom rozpočtovej kapitoly pre rok 2011 boli k 31.12.2011 dodržané.

Rozdiely medzi navrhovaným rozpočtom HZS a rozpočtom schváleným a upraveným rozpočtovými opatreniami tvorili pri príjmoch nárast o 44 993 eur, čo tvorilo nárast o 26,47 % a pre výdavky celkom bol nárast o 166 423,81 eur, čo predstavovalo nárast o 5,62 %. Z daných výdavkov tvorili bežné výdavky celkom nárast o 101 993 eur, čo predstavovalo nárast o 3,45 %. Pri kategórii 610 - mzdy, platy, služobné príjmy a OOV bol nárast o 26 232 eur, čo predstavovalo nárast o 1,69 %, v kategórii 620 - poistné a príspevky do poisťovní bol nárast o 648,38 eur, čo predstavovalo nárast o 0,13 %, v kategórii 630 - tovary a služby bol pokles 64 729,72 eur, čo predstavovalo pokles o 7,31 % a v kategórii 640 - ostatné bežné transfery bol nárast o 10 382 eur, čo predstavovalo nárast o 286,99 %. Kapitálové prostriedky boli navýšené rozpočtovými opatreniami o 64 430,81 eur.

Rok 2012

HZS zaslala na MV SR návrh rozpočtu na rok 2012, ktorý obsahoval údaje len za rozpočtové príjmy, 630, 640 a kapitálové výdavky. Plánovaný počet príslušníkov HZS na rok 2012 bol 128 a plánovaný počet zamestnancov vo verejnom záujme bol 8. Podrobnejší návrh príjmov a výdavkov je rozpísaný v tabuľke:

v eur

Ukazovateľ	Rozpočet celkom
Príjmy celkom	170 000
630 – tovary a ďalšie služby	1 568 250
640 – ostatné bežné transfery	17 045
Kapitálové výdavky – 710	3 578 912

Zdroj: Návrh rozpočtu HZS na roky 2012-2014

Listom č. p. SE-ORF1-2012/001179-003 zo dňa 16.01.2012 bol určený pre rozpočtovú organizáciu HZS rozpis záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2012. Príjmy celkom tvorili 194 250 eur, výdavky celkom tvorili 2 696 619 eur a z toho bežné výdavky tvorili 2 696 619 eur. V danom rozpise záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2012 neboli pridelené kapitálové výdavky. Tieto finančné prostriedky boli rozpočtované v rozpočtovej organizácii MV SR a boli uvoľňované na základe rozhodnutia ministra vnútra. Plánovaný počet príslušníkov HZS v roku 2012 bol 128, na ktorých boli plánované záväzné platové prostriedky vo výške 1 518 710 eur a plánovaný počet zamestnancov vo verejnom záujme bol 8, na ktorých boli plánované záväzné platové prostriedky vo výške 60 828 eur. Záväzné ukazovatele stanovené MV SR na reprezentačné výdavky pre HZS boli vo výške 270 eur. Podrobnejší prehľad záväzných ukazovateľov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

v eur

Ukazovateľ	Limit	Rozpočet celkom
Príjmy celkom	záväzný	194 250
Výdavky celkom	záväzný	2 696 619
Bežné výdavky celkom	záväzný	2 696 619
Z toho:		
610- mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	záväzný	1 579 538
620 – poistné a príspevky zamestnávateľa do poisťovní	záväzný	525 471
630 – tovary a ďalšie služby	orientačný	582 610
640 – ostatné bežné transfery	orientačný	9 000
Kapitálové výdavky – 710	záväzný	0

Zdroj: Výročná správa HZS za rok 2012

V priebehu roku 2012 bolo z úrovne MV SR vykonaných 17 rozpočtových opatrení voči HZS. Jedno rozpočtové opatrenie sa týkalo úpravy rozpočtových príjmov, 6 rozpočtových opatrení sa týkalo bežných výdavkov, 7 rozpočtových opatrení sa týkalo úpravy kapitálových výdavkov, 1 rozpočtové opatrenie sa týkalo úpravy rozpočtových výdavkov a 2 rozpočtové opatrenia sa týkali zmeny účelu finančných prostriedkov. Jedným rozpočtovým opatrením bolo vykonané zvýšenie záväzných ukazovateľov - rozpočtové príjmy o 50 000 eur.

V bežných výdavkoch sa zmeny týkali nasledujúcich kategórii:

V kategórii 610 - Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV bolo 1 rozpočtovým opatrením vykonané zvýšenie bežných výdavkov o 50 000 eur. Zvýšenie daných finančných prostriedkov bolo z dôvodu úpravy rozpočtu platových prostriedkov príslušníkov HZS v nadväznosti na analýzu čerpania mzdových prostriedkov a usmernenia odboru mzdovej politiky.

S týmto rozpočtovým opatrením sa súvisle upravovala aj kategória 620 - Poistné a príspevok do poisťovní, kde sa zvýšili finančné prostriedky v celkovej výške o 16 600 eur.

V kategórii 630 - Tovary a služby boli 4 rozpočtovými opatreniami zvýšené bežné výdavky celkom o 182 511 eur. Finančné prostriedky získané rozpočtovými opatreniami boli určené na zabezpečenie horolezeckej zimnej obuvi pre príslušníkov HZS, na financovanie základných prevádzkových potrieb, materiálno-technického zabezpečenia, opravy a nákup pracovných odevov, na servis, údržbu a opravy účelovo určené pre Automobilové opravovne MV SR, na tovary a služby potrebné na dovybavenie záchranného systému Dynema na bežnú prevádzku.

Ku koncu roku 2012 bolo prijaté rozpočtové opatrenie, ktorým sa viazali bežné výdavky vo výške 28 eur z kategórie 630 - Tovary a služby. Toto rozpočtové opatrenie bolo vykonané v súvislosti s úhradou výdavkov za výrobu tlačív.

Zvyšné rozpočtové opatrenia sa týkali nasledujúcich kapitálových výdavkov:

Z toho 6 rozpočtových opatrení sa týkalo zvýšenia kapitálových výdavkov celkom vo výške 506 069,28 eur:

- IA č. 21105 „Heliport Starý Smokovec - rekonštr. a prístavba“
- IA č. 21157 „Dom HZS Starý Smokovec č. 23 - rekonštrukcia“, 716 - PD
- IA č. 21110 „Dom HZS Zverovka - kúpa pozemku“
- IA č. 21111 „Dom HZS Čingov - rekonštr. a prístavba“
- IA č. 21111 „Dom HZS Čingov - kúpa pozemku“,
- IA č. 28916 „HZS - Liptovský Hrádok, nákup pozemku a objektu s príslušenstvom“
- aplikačný softvér pre vyhodnocovanie dát z AMS, záznamové zariadenia telefónnu ústredňu
- zaobstaranie defibrilátora, nosidiel Kong a Petzl, nosidiel UT 2000, automatické meteorologické stanice, agregát elektrickej energie
- financovanie rekonštrukcie záchrannej stanice Pieniny a stožiarov automatických meteorologických staníc

Ďalším rozpočtovým opatrením bola vykonaná úprava rozpočtových výdavkov na IA č. 27952 „Záchranná stanica Pieniny“. Ďalšími 2 rozpočtovými opatreniami boli zmenené účely použitia rozpočtových prostriedkov a to spolu vo výške 20 748 eur.

Na záver boli 2 rozpočtové opatrenia, ktoré sa týkali viazania finančných prostriedkov vo výške 274 738,75 eur. Išlo o nedočerpané finančné prostriedky z predošlého roku, a viazanie kapitálových výdavkov, ktoré boli použité v nasledujúcom rozpočtovom roku.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

V nasledujúcej tabuľke je uvedený schválený rozpočet pre rok 2012, upravený rozpočet po vykonaných rozpočtových opatrení a skutočné plnenie záväzných ukazovateľov k 31.12.2012.

v eur						
Ukazovateľ	Kód zdroja	Limit	Rozpočet celkom	Rozpočet upravený	Skutočnosť k 31.12.2012	% plnenia
Príjmy celkom **/	111	záväzný	194 25,00	244 250,00	247 666,05	101,40
Výdavky celkom	111	záväzný	2 696 619,00	3 177 122,53	3 177 122,16	100,00
Bežné výdavky celkom	111	záväzný	2 696 619,00	2 945 792,00	2 945 791,64	100,00
Z toho:						
610- mzdy, platy, služobné príjmy a OOV */	111	záväzný	1 579 538,00	1 629 538,00	1 629 538,00	100,00
620 – poisťné a príspevky do poisťovní */	111	záväzný	525 471,00	534 085,47	534 085,47	100,00
630 – tovary a ďalšie služby	111	orientačný	582 610,00	769 048,65	769 048,29	100,00
640 – ostatné bežné transfery	111	orientačný	9 000,00	13 119,88	13 119,88	100,00
Kapitálové výdavky – 710	111	záväzný	0	217 012,64	217 012,64	100,00
Kapitálové výdavky – 710	131A	záväzný	0	14 317,88	14 317,88	100,00

*/ skutočné výdavky za sledované obdobie podľa čerpania rozpočtu

**/ príjmy celkom sú uvedené rozpočtované príjmy

Zdroj: Výročná správa HZS za rok 2012

Ukazovatele plánu pracovných síl

v eur						
Ukazovateľ	Kód zdroja	Limit	Plán/rozpočet schválený	Plán/rozpočet upravený	Skutočnosť k 31.12.2012*/	% plnenia
Plánovaný počet príslušníkov HZS		záväzný	128	128	128	100,00
Platové prostriedky	111	záväzný	1 518 710	1 568 710	1 568 710	100,00
Počty zamestnancov vo verejnom záujme		záväzný	8	8	7,4	100,00
Platové prostriedky	111	záväzný	60 828	60 828	60 828	100,00

*/ priemerný evidenčný počet prepočítaný za sledované obdobie

*/ skutočné výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV za sledované obdobie

Zdroj: Výročná správa HZS za rok 2012

Evidenčný počet príslušníkov HZS vo fyzických osobách k poslednému dňu hodnoteného obdobia bol 128, z toho bolo 106 odborne pripravených záchranárov. V ostatných nezáchranárskych funkciách bolo spolu 22 príslušníkov HZS. Priemerný evidenčný počet príslušníkov HZS prepočítaný za hodnotené obdobie bol 128.

Evidenčný počet zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme vo fyzických osobách podľa zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov bol k poslednému dňu hodnoteného obdobia 13 z ktorých 9 vykonávalo prácu na nižšie úväzky. Priemerný evidenčný počet zamestnancov prepočítaný za hodnotené obdobie bol 7,4.

Záväzné ukazovatele stanovené MV SR

v eur						
Ukazovateľ	Kód zdroja	Limit	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Skutočnosť k 31.12.2012	% plnenia
Reprezentačné výdavky	111	záväzný	270	270	197,81	73,26

Zdroj: Výročná správa HZS za rok 2012

Záväzné ukazovatele štátneho rozpočtu a záväzné ukazovatele stanovené správcom rozpočtovej kapitoly pre rok 2012 boli k 31.12.2012 dodržané.

Rozdiely medzi navrhovaným rozpočtom HZS a rozpočtom schváleným a upraveným rozpočtovými opatreniami tvorili pri príjmoch nárast o 74 250 eur, čo tvorilo nárast o 43,68 %. Pri kategórii 630 - tovary a služby bol pokles 799 201,35 eur, čo predstavovalo pokles o 50,96 % a v kategórii 640 - ostatné bežné transfery bol pokles o 3 925,12 eur, čo predstavovalo pokles o 23,03 %. V kapitálových prostriedkoch bol pokles o 3 347 581,48 eur, čo predstavovalo pokles o 93,54 %.

Rok 2013

HZS zaslala na MV SR návrh rozpočtu na rok 2013, ktorý obsahoval údaje len za kategórie 630, 640 a kapitálové výdavky. Plánovaný počet príslušníkov HZS na rok 2013

bol 128 a plánovaný počet zamestnancov vo verejnom záujme bol 8. Podrobnejší návrh výdavkov je rozpísaný v tabuľke:

v eur	
Ukazovateľ	Rozpočet celkom
630 – tovary a ďalšie služby	1 096 541
640 – ostatné bežné transfery	13 145
Kapitálové výdavky – 710	667 045

Zdroj: Návrh rozpočtu HZS na roky 2012-2014

Listom č. p. SE-ORF1-2012/001057-003 zo dňa 29.01.2013 bol určený pre rozpočtovú organizáciu HZS rozpis záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2013. Príjmy celkom tvorili 194 250 eur, výdavky celkom tvorili 2 696 619 eur a z toho bežné výdavky tvorili 2 696 619 eur. V danom rozpise záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2013 neboli pridelené kapitálové výdavky. Tieto finančné prostriedky boli rozpočtované v rozpočtovej organizácii MV SR a boli uvoľňované na základe rozhodnutia podpredsedu vlády a ministra vnútra. Plánovaný počet príslušníkov HZS v roku 2013 bol 128, na ktorých boli plánované záväzné platové prostriedky vo výške 1 518 710 eur a plánovaný počet zamestnancov vo verejnom záujme bol 8, na ktorých boli plánované záväzné platové prostriedky vo výške 57 787 eur. Záväzné ukazovatele stanovené MV SR na reprezentačné výdavky pre HZS boli vo výške 300 eur. Podrobný prehľad záväzných ukazovateľov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

v eur		
Ukazovateľ	Limit	Rozpočet celkom
Príjmy celkom	záväzný	194 250
Výdavky celkom	záväzný	3 215 346
Bežné výdavky celkom	záväzný	2 760 905
Z toho:		
610- mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	záväzný	1 576 497
620 – poistné a príspevky zamestnávateľa do poisťovní	záväzný	524 408
630 – tovary a ďalšie služby	orientačný	650 000
640 – ostatné bežné transfery	orientačný	10 000
Kapitálové výdavky – 710 */	záväzný	454 441

Zdroj: Rozpis záväzných ukazovateľov na rok 2013

Do ukončenia kontroly boli MV SR vykonané 3 rozpočtové opatrenia. Rozpočtové opatrenia sa týkali bežných a kapitálových výdavkov.

Kontrolou predložených rozpočtových opatrení za roky 2010 - 2013 bolo zistené, že bola dodržaná zákonnosť rozpočtových opatrení a kontrolovaný subjekt viedol operatívnu evidenciu o rozpočtových opatreniach.

Účtovná závierka

Kontrolná skupina skontrolovala predložené účtovné závierky zo strany HZS za roky 2010, 2011 a 2012, či boli ich súčasťou a náležitosti uvedené podľa ustanovenia § 17 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve (ďalej len „zákon o účtovníctve“) a či boli zostavené podľa Opatrenia MF SR z 5. decembra 2007 č. MF/25755/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o usporiadaní, označovaní a obsahovom vymedzení položiek individuálnej účtovnej závierky, termíny a miesto predkladania účtovnej závierky pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a vyššie územné celky (ďalej len „Opatrenie“) v znení neskorších opatrení.

Rok 2010

Kontrolná skupina skontrolovala účtovnú závierku za rok 2010 od jej zaslania až po obsahové vymedzenie položiek účtovnej závierky. HZS zaslala listom HZS-EO-263/2011 účtovné a finančné výkazy k 31.12.2010 na MV SR, kde boli doručené dňa 15.02.2011. Tým,

že riadna účtovná závierka sa mala predložiť na MV SR do 01.02.2011 nedodrжала HZS termín zaslania podľa ustanovenia § 1 ods. 5 Opatrenia.

Pri kontrole Súvahy k 31.12.2010 kontrolná skupina zistila, že HZS nepostupovala pri zostavení súvahy podľa ustanovenia § 1 ods. 2 Opatrenia a to tým, že v súvahe nebola úvodná strana identifikujúca organizáciu spracovanú podľa vzoru, a súvaha bola zostavená z tlačových zostáv a nebola spracovaná podľa vzoru, ktorý je súčasťou daného opatrenia.

Pri kontrole Výkazov ziskov a strát k 31.12.2010 kontrolná skupina zistila, že HZS taktiež nepostupovala pri zostavení výkazov ziskov a strát podľa ustanovenia § 1 ods. 3 Opatrenia a to tým, že vo Výkaze ziskov a strát nebola úvodná strana identifikujúca organizáciu spracovanú podľa vzoru, a výkaz ziskov a strát bol zostavený taktiež z tlačových zostáv a nebol spracovaný podľa vzoru, ktorý je súčasťou daného opatrenia.

Poznámky k účtovnej závierke za rok 2010 boli zostavené v súlade s Opatrením.

Rok 2011

Kontrolná skupina skontrolovala účtovnú závierku za rok 2011 od jej zaslania až po obsahové vymedzenie položiek účtovnej závierky. HZS zaslala listom HZS-EO-235/2012 účtovné a finančné výkazy k 31.12.2011 na MV SR, kde boli doručené dňa 09.02.2012. Tým, že riadna účtovná závierka sa mala predložiť na MV SR do 01.02.2011 nedodrжала HZS termín zaslania podľa ustanovenia § 1 ods. 5 Opatrenia.

Pri kontrole Súvahy k 31.12.2011 kontrolná skupina zistila, že HZS nepostupovala pri zostavení súvahy podľa ustanovenia § 1 ods. 2 Opatrenia a to tým, že v súvahe nebola úvodná strana identifikujúca organizáciu spracovanú podľa vzoru, a súvaha bola zostavená z tlačových zostáv a nebola spracovaná podľa vzoru, ktorý je súčasťou daného opatrenia.

Pri kontrole Výkazov ziskov a strát k 31.12.2011 kontrolná skupina zistila, že HZS taktiež nepostupovala pri zostavení výkazov ziskov a strát podľa ustanovenia § 1 ods. 3 Opatrenia a to tým, že vo Výkaze ziskov a strát nebola úvodná strana identifikujúca organizáciu spracovanú podľa vzoru, a výkaz ziskov a strát bol zostavený taktiež z tlačových zostáv a nebol spracovaný podľa vzoru, ktorý je súčasťou daného opatrenia.

Poznámky k účtovnej závierke za rok 2011 boli zostavené v súlade s Opatrením.

Rok 2012

Kontrolná skupina skontrolovala účtovnú závierku za rok 2012 od jej zaslania až po obsahové vymedzenie položiek účtovnej závierky. HZS zaslala listom HZS-EO-188/2013 účtovné a finančné výkazy k 31.12.2011 na MV SR, kde boli doručené dňa 05.02.2013, a tým boli dodržané ustanovenia § 1 ods. 5 Opatrenia.

Pri kontrole Súvahy k 31.12.2012 kontrolná skupina zistila, že HZS nepostupovala pri zostavení súvahy podľa ustanovenia § 1 ods. 2 Opatrenia a to tým, že v súvahe nebola úvodná strana identifikujúca organizáciu spracovanú podľa vzoru, ktorý je súčasťou daného opatrenia.

Pri kontrole Výkazov ziskov a strát k 31.12.2012 kontrolná skupina zistila, že HZS taktiež nepostupovala pri zostavení výkazov ziskov a strát podľa ustanovenia § 1 ods. 3 Opatrenia a to tým, že na výkaze ziskov a strát taktiež nebola úvodná strana identifikujúca organizáciu spracovanú podľa vzoru, ktorý je súčasťou daného opatrenia.

Poznámky k účtovnej závierke za rok 2011 boli zostavené v súlade s Opatrením.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu od 01.01.2010 HZS vedie účtovnú evidenciu prostredníctvom integrovaného informačného systému SAP, ktorý je jednotný

pre všetky organizácie Ministerstva vnútra SR a je on-line systémom. V roku 2010 na základe usmernenia Ministerstva vnútra SR č. p. MV-SE-OU-1-194/2010 zo dňa 13.12.2010 bolo spracovanie účtovných dokladov ukončené 19.01.2011 a k tomuto dátumu bolo uzatvorené aj účtovné obdobie v IIS SAP. Až po odsúhlasení správnosti zostavenia účtovných výkazov prostredníctvom IIS SAP, ktoré vykonal Odbor účtovníctva SE MV SR, boli výkazy (súbory vygenerované z IIS SAP) dňa 21.01.2011 zadané HZS do IS Štátnej pokladnice. V roku 2011 na základe materiálu z pracovnej porady konanej v dňoch 05.-06.12.2012 bolo spracovanie účtovných dokladov ukončené 20.01.2012 a k tomuto dátumu bolo uzatvorené aj účtovné obdobie v IIS SAP. Až po odsúhlasení správnosti zostavenia účtovných výkazov prostredníctvom IIS SAP, ktoré vykonal Odbor účtovníctva SE MV SR, boli výkazy (súbory vygenerované z IIS SAP) dňa 20.01.2012 zadané HZS do IS Štátnej pokladnice.

Každoročne HZS odovzdávalo účtovnú závierku MV SR z opakujúcimi sa nedostatkami ako bolo oneskorené zaslanie, nesprávne vyplnená Súvaha a Výkaz ziskov a strát. Kontrolná skupina odporúča MV SR, aby pri preberaní účtovnej závierky skontrolovalo, či je zostavená a zaslaná podľa vyššie spomínaného opatrenia a keď zistí nedostatky, má na ne upozorniť svoju rozpočtovú organizáciu, aby sa v nasledujúcom období dané nedostatky neopakovali.

Kontrolná skupina si v rámci výkonu kontroly vyžiadala prehľad o všetkých verejných obstarávaniach, ktoré zabezpečovalo MV SR centrálnne pre HZS za kontrolované obdobie 2010 - 2013. Kontrolou predloženej dokumentácie k jednotlivým verejným obstarávaniam bolo zistené nasledovné:

- Obuv zimná horolezecká

Na základe požiadavky odboru materiálno - technického zabezpečenia sekcie ekonomiky MV SR (ďalej len „SE MV SR“) zo dňa 07.07.2011 pod č. p. SE-OMTZ1-2011/000545-014 a následne upravenej požiadavky pod č. p. SE-OMTZ1-2011/000545-021 zo dňa 21.10.2011 bola odborom verejného obstarávania SE MV SR vyhlásená podprahová zákazka v zmysle § 99 zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) na zimnú horolezeckú obuv pre príslušníkov Horskej záchrannej služby (ďalej len HZS“). V zmysle výzvy na predloženie ponuky zo dňa 07.11.2011 bola miestom dodania predmetu zákazky HZS. Predpokladaná cena zákazky bola vo výške 35 333,33 eur bez DPH, čo predstavovalo sumu 42 400 eur s DPH za 106 párov horolezeckej zimnej obuvi. Kúpna zmluva mala byť platná do 31.01.2012. Lehota na prijímanie žiadostí o poskytnutie súťažných podkladov bola stanovená do termínu 22.11.2011 do 13,00 hod.

Uchádzač musel spĺňať podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia uvedené v § 26 ods. 1 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní. Splnenie týchto podmienok mal preukázať dokladmi podľa § 26 ods. 2 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní. Uchádzač zapísaný v zozname podnikateľov Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „ÚVO“) mohol tieto doklady nahradiť predložením platného potvrdenia o zapísaní do zoznamu podnikateľov.

Podmienkou účasti pre technickú alebo odbornú spôsobilosť uchádzačov a záujemcov boli: vzorka dodávaného tovaru s jeho opisom a fotografiami, certifikát výrobu, vyhlásenie o zhode. Všetky doklady sa museli preukazateľne vzťahovať k predmetu zákazky a nesmeli byť staršie ako 1 rok od dátumu ich vydania. Lehota na predkladanie ponúk bola stanovená na 28.11.2011 do 09.00 hod. Otváranie ponúk bolo stanovené na 28.11.2011 o 10.00 hod. Lehota viazanosti ponúk bola určená do 31.01.2012.

Výzva na predloženie ponuky bola zaslaná na ÚVO dňa 07.11.2011. Zároveň bola zaslaná 7 záujemcom. Súťažné podklady boli poskytnuté 9 záujemcom na základe ich

žiadosti. Na základe rozkazu č. 44 zo dňa 15.11.2011 riaditeľa odboru verejného obstarávania sekcie ekonomiky MV SR (ďalej len „OVO SE MV SR“) bola zriadená 5 členná komisia na vyhodnocovanie ponúk k vyhlásenej podprahovej zákazke. V zápisnici z otvárania ponúk zo dňa 28.11.2011 bolo uvedené, že do predmetnej súťaže boli podané 2 ponuky firma H., s. r. o., Liptovský Mikuláš s ponukovou cenou 42 294 eur s DPH a firma Š., Poprad s ponukovou cenou 42 400 eur s DPH. Obidve firmy boli dňa 29.11.2011 vyzvané na účasť v elektronickej aukcii. Medzikolo začalo 29.11.2011 o 13,30 hod. v trvaní 3 dní. Súťažné kolo sa uskutočnilo 02.12.2011 o 13,30 hod. v trvaní 20 minút. Na základe výsledkov elektronickej aukcie sa víťazom stala firma H, s. r. o., Liptovský Mikuláš. Oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk zo dňa 06.12.2011 boli uchádzačom zaslané až dňa 16.12.2011. Kúpna zmluva s víťaznou firmou bola uzatvorená dňa 17.01.2012 na dodávku 106 párov zimnej horolezeckej obuvi v celkovej výške 36 214,9 eur s DPH. Informácia o uzavretí zmluvy bola odoslaná na ÚVO dňa 25.01.2012.

Kontrolou bolo zistené, že napriek tomu, že aukcia bola ukončená 02.12.2011, oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk zo dňa 06.12.2011 boli jednotlivým uchádzačom zaslané dňa 16.12.2011.

- Viazanie skialpinistické

Na základe požiadavky odboru materiálno - technického zabezpečenia SE MV SR zo dňa 07.07.2011 pod č. p. SE-OMTZ1-2011/000545-014 a následne upravenej požiadavky pod č. p. SE-OMTZ1-2011/000545-021 zo dňa 21.10.2011 bola OVO SE MV SR vyhlásená podprahová zákazka v zmysle § 99 zákona o verejnom obstarávaní na viazanie skialpinistické pre príslušníkov HZS. V zmysle výzvy na predloženie ponuky zo dňa 07.11.2011 bola miestom dodania predmetu zákazky HZS. Predpokladaná cena zákazky bola vo výške 37 100 eur bez DPH, čo predstavovalo sumu 44 520 eur s DPH za 106 párov skialpinistického viazania. Kúpna zmluva mala byť platná do 31.01.2012. Lehota na prijímanie žiadostí o poskytnutie súťažných podkladov bola stanovená do termínu 22.11.2011 do 9,00 hod.

Uchádzač musel spĺňať podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia uvedené v § 26 ods. 1 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní. Splnenie týchto podmienok mal preukázať dokladmi podľa § 26 ods. 2 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní. Uchádzač zapísaný v zozname podnikateľov Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „ÚVO“) mohol tieto doklady nahradiť predložením platného potvrdenia o zapísaní do zoznamu podnikateľov.

Podmienkou účasti pre technickú alebo odbornú spôsobilosť uchádzačov a záujemcov boli: vzorka dodávaného tovaru s jeho opisom a fotografiami, certifikát výrobku, vyhlásenie o zhode. Lehota na predkladanie ponúk bola stanovená na 28.11.2011 do 09,00 hod. Otváranie ponúk bolo stanovené na 28.11.2011 o 13,00 hod. Lehota viazanosti ponúk bola určená do 31.01.2012.

Výzva na predloženie ponuky bola zaslaná na ÚVO dňa 07.11.2011. Zároveň bola zaslaná 9 záujemcom. Na základe rozkazu č. 45 zo dňa 15.11.2011 riaditeľa OVO SE MV SR bola zriadená 5 členná komisia na vyhodnocovanie ponúk k vyhlásenej podprahovej zákazke. V zápisnici z otvárania ponúk zo dňa 28.11.2011 bolo uvedené, že do predmetnej súťaže boli podané 3 ponuky firma H, s. r. o., Liptovský Mikuláš s ponukovou cenou 44 520 eur s DPH, firma Š., Poprad s ponukovou cenou 44 520 eur s DPH a firma S., s. r. o., Horný Smokovec s ponukovou cenou 34 980 eur s DPH. Všetky 3 firmy boli dňa 30.11.2011 vyzvané na účasť v elektronickej aukcii. Medzikolo začalo 30.11.2011 o 12,00 hod. v trvaní 4 dní, 21 hodín a 30 minút. Súťažné kolo sa uskutočnilo 05.12.2011 o 9,30 hod. v trvaní 36 minút. Na základe výsledkov elektronickej aukcie sa víťazom stala firma S., s. r. o., Horný Smokovec. Oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk boli uchádzačom zaslané dňa 06.12.2011. Kúpna zmluva s víťaznou firmou bola uzatvorená dňa 22.12.2012 na dodávku 106 párov

skialpinistického viazania v celkovej výške 28 492,8 eur s DPH. Informácia o uzavretí zmluvy bola odoslaná na ÚVO dňa 25.01.2012.

Kontrolou bolo zistené, že informácia o uzavretí zmluvy nebola zaslaná na ÚVO v zákonom stanovenej lehote.

Kontrolovaný subjekt v danom prípade konal v rozpore s ustanovením § 101 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ pošle úradu informáciu o uzavretí zmluvy spôsobom podľa § 23 ods. 1 najneskôr do 14 dní po jej uzavretí.

- Dom HZS Čingov č. 26 - rekonštrukcia a prístavba

Na základe požiadavky HZS zo dňa 16.09.2011 bola OVO SE MV SR vyhlásená podprahová zákazka v zmysle § 99 zákona o verejnom obstarávaní na uskutočnenie stavebných prác Domu HZS Čingov č. 26. Predmetom zákazky bola čiastočná rekonštrukcia, modernizácia a prístavba Domu HZS na Čingove podľa vypracovanej projektovej dokumentácie. V zmysle výzvy na predloženie ponuky, ktorá bola zaslaná na ÚVO dňa 29.12.2011 bola miestom dodania predmetu zákazky HZS. Predpokladaná cena zákazky bola vo výške 199 659,98 eur bez DPH. Lehota na prijímanie žiadostí o poskytnutie súťažných podkladov bola stanovená do termínu 07.01.2012 do 10,00 hod.

Uchádzač musel spĺňať podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia uvedené v § 26 ods. 1 písm. a, b, f) zákona o verejnom obstarávaní. Uchádzač musel spĺňať nasledujúcu podmienku účasti týkajúcu sa ekonomického a finančného postavenia:

- mal predložiť vyjadrenie banky, alebo pobočky zahraničnej banky o schopnosti plniť finančné záväzky a to, že nebol v predchádzajúcich troch rokoch (2008 až 2010) a taktiež nie je v súčasnosti v nepovolenom debete, v prípade splácania úveru dodržiava splátkový kalendár, jeho bežný účet nie je a nebol predmetom exekúcie. Uchádzač zároveň mal predložiť čestné vyhlásenie, že v iných bankách nemá záväzky. Doklad nesmel byť starší ako 3 mesiace.

Podmienkou účasti pre technickú alebo odbornú spôsobilosť uchádzačov a záujemcov boli:

1. § 28 odst. 1 písm. b) minimálne 5 stavebných prác rovnakého alebo podobného charakteru za predchádzajúcich 5 rokov (2006-2010), ktorých zmluvná cena každej uvedenej stavebnej práce bola aspoň 200 000 eur bez DPH.

2. § 28 odst. 1 písm. g) vyžadovalo sa aby min. 1 z osôb, priamo zodpovedných za riadenie stavebných prác mala:

2.1. odbornú spôsobilosť na výkon činnosti stavbyvedúceho doložené dokladom o odbornej spôsobilosti (stavby) vydaný na základe osobitného predpisu - odborná spôsobilosť na vybrané činnosti vo výstavbe podľa zákona č. 50/1976 Zb. v znení neskorších predpisov a zákona č. 138/1992 Zb. o autorizovaných stavebných inžinieroch v znení neskorších predpisov, t. j. osvedčenie o vykonaní odbornej skúšky pre činnosť stavbyvedúci s odborným zameraním pozemné stavby,

2.2. oprávnenie vykonávať činnosti na vyhradených technických zariadeniach podľa vyhlášky MPSVR SR č. 508/2009 Z. z. doložené oprávnením podľa § 15 zákona č. 124/2006 Z. z., resp. osvedčením al. preukazom podľa § 16 zákona č. 124/2006 Z. z. na montáž, opravy, odborné prehliadky a skúšky vyhradených technických zariadení elektrických. Verejný obstarávateľ prijme aj iný obsahom a rozsahom rovnocenný doklad uvedený v bode 2. predložený uchádzačom preukazujúci požadovanú skutočnosť.

2.3. oprávnenie vykonávať činnosti na vyhradených technických zariadeniach podľa vyhlášky MPSVR SR č. 508/2009 Z. z. doložené oprávnením podľa § 15

zákona č. 124/2006 Z.z., resp. osvedčením al. preukazom podľa § 16 zákona č. 124/2006 Z.z. na montáž, opravy, odborné prehliadky a skúšky vyhradených technických zariadení tlakových. Verejný obstarávateľ prijme aj iný obsahom a rozsahom rovnocenný doklad uvedený v bode 2. predložený uchádzačom preukazujúci požadovanú skutočnosť.

Lehota na predkladanie ponúk bola stanovená na 19.01.2012 do 10,00 hod. Otváranie ponúk bolo stanovené na 20.01.2012 o 10,00 hod. Kritériom na vyhodnotenie ponúk bola stanovená najnižšia cena. Súťažné podklady boli poskytnuté 11 uchádzačom. V zápisnici z otvárania ponúk zo dňa 20.01.2012 bolo uvedené, že do predmetnej súťaže bolo podaných 8 ponúk. V zápisnici z vyhodnotenia splnenia podmienok účasti vo verejnom obstarávaní z 11.04.2012 bolo uvedené, že 4 uchádzači nesplnili podmienky účasti uvedené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch a na základe toho boli vylúčení z verejného obstarávania. V zápisnici z vyhodnotenia ponúk uchádzačov z 11.04.2012 bolo uvedené, že predmetnú súťaž vyhrala firma R., s. r. o., Prievidza, ktorá ponúkla najnižšiu cenu. Oznámenia o vylúčení jednotlivých uchádzačov resp. oznámenie o vyhodnotení ponúk boli uchádzačom zaslané až 23.04.2012. Listom č. OVO1-2012/000758-17 bola predĺžená lehota viazanosti ponúk do 30.04.2013 z dôvodu preverovania procesu obstarávania. Oznámenie o výsledku administratívnej kontroly dokumentácie z verejného obstarávania vykonanej útvaram implementácie programov regionálneho rozvoja Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (ďalej len „MPRV SR“) bolo doručené na MV SR 18.04.2013. V uvedenom oznámení zároveň žiada o predloženie uzavretej zmluvy s víťazom do 10 dní odo dňa doručenia. Zmluva s víťazným uchádzačom firma R., s. r. o., Prievidza bola podpísaná až 13.05.2013. Informácia o uzavretí zmluvy nebola zaslaná ÚVO.

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt stanovil v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania iné podmienky súťaže ako boli stanovené v súťažných podkladoch. V zmysle oznámenia - mal uchádzač predložiť vyjadrenie banky, alebo pobočky zahraničnej banky o schopnosti plniť finančné záväzky a to, že nebol v predchádzajúcich troch rokoch (2008 až 2010). V súťažných podkladoch to boli roky 2007 až 2009. V zmysle oznámenia - mal uchádzač predložiť minimálne 5 stavebných prác rovnakého alebo podobného charakteru za predchádzajúcich 5 rokov (2006-2010), ktorých zmluvná cena každej uvedenej stavebnej práce bola aspoň 200 000 eur bez DPH. V súťažných podkladoch to boli 4 stavebné práce.

Kontrolovaný subjekt v danom prípade porušil ustanovenie § 33 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ posudzuje splnenie podmienok účasti vo verejnom obstarávaní v súlade s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania a súťažnými podkladmi. Ak sú podmienky účasti uvedené aj v súťažných podkladoch, nesmú byť v rozpore s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania.

Kontrolou ďalej bolo zistené, že oznámenia o vylúčení jednotlivých uchádzačov boli odoslané až 23.04.2012 napriek tomu, že vyhodnotenie sa uskutočnilo 11.04.2012.

Kontrolovaný subjekt v danom prípade porušil ustanovenie § 33 ods. 9 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ bezodkladne písomne upovedomí uchádzača alebo záujemcu, že bol vylúčený s uvedením dôvodu a lehoty, v ktorej môže byť podaná žiadosť o nápravu podľa § 136 ods. 1 písm. e).

Zmluva s víťaznou firmou bola podpísaná až 13.05.2012 napriek tomu, že lehota viazanosti bola predĺžená do 30.04.2012.

Kontrolovaný subjekt v danom prípade porušil ustanovenie § 45 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ uzavrie zmluvu alebo rámcovú dohodu v lehote viazanosti ponúk.

Zároveň v uvedenej zmluve sú na poslednej strane nesprávne uvedené údaje o objednávateľovi a zhotoviteľovi (sú vymenené).

Kontrolou ďalej bolo zistené, že informácia o uzavretí zmluvy nebola zaslaná ÚVO, čím kontrolovaný subjekt porušil ustanovenie § 101 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ pošle úradu informáciu o uzavretí zmluvy spôsobom podľa § 23 ods. 1 najneskôr do 14 dní po jej uzavretí.

- Dom HZS Zverovka a garáže - rekonštrukcia a nadstavba

Na základe požiadavky HZS zo dňa 16.09.2011 bola OVO SE MV SR vyhlásená podlimitná zákazka v zmysle § 91 zákona o verejnom obstarávaní na uskutočnenie stavebných prác Domu HZS Zverovka a garáže. Predmetom zákazky bola rekonštrukcia, modernizácia a prístavba Domu HZS Zverovka a garáže v rozsahu spracovanej projektovej dokumentácie. V zmysle oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania ktoré bolo zaslané na ÚVO dňa 15.11.2011 bola miestom dodania predmetu zákazky HZS. Predpokladaná cena zákazky bola vo výške 258 726 eur bez DPH. Vo verejnej súťaži bola požadovaná zábezpeka vo výške 12 900 eur. Lehota na prijímanie žiadostí o poskytnutie súťažných podkladov bola stanovená do termínu 23.11.2011 do 10,00 hod.

Uchádzač musel spĺňať podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia uvedené v § 26 zákona o verejnom obstarávaní.

Uchádzač musel spĺňať nasledujúcu podmienku účasti týkajúcu sa ekonomického a finančného postavenia:

- mal predložiť vyjadrenie banky, alebo pobočky zahraničnej banky o schopnosti plniť finančné záväzky a to, že nebol v predchádzajúcich troch rokoch (2008 až 2010) a taktiež nie je v súčasnosti v nepovolenom debete, v prípade splácania úveru dodržiava splátkový kalendár, jeho bežný účet nie je a nebol predmetom exekúcie. Uchádzač zároveň mal predložiť čestné vyhlásenie, že v iných bankách nemá záväzky. Doklad nesmel byť starší ako 3 mesiace.

Podmienkou účasti pre technickú alebo odbornú spôsobilosť uchádzačov a záujemcov boli:

1. § 28 odst. 1 písm. b) minimálne 3 stavebné práce rovnakého alebo podobného charakteru za predchádzajúcich 5 rokov (2006-2010), ktorých zmluvná cena každej uvedenej stavebnej práce je aspoň 260 000 eur bez DPH.

2. § 28 odst. 1 písm. g) vyžadovalo sa aby min. 1 z osôb, priamo zodpovedných za riadenie stavebných prác mala:

2.1. odbornú spôsobilosť na výkon činnosti stavbyvedúceho doložené dokladom o odbornej spôsobilosti (stavby) vydaný na základe osobitného predpisu - odborná spôsobilosť na vybrané činnosti vo výstavbe podľa zákona č. 50/1976 Zb. v znení neskorších predpisov a zákona č. 138/1992 Zb. o autorizovaných stavebných inžinieroch v znení neskorších predpisov, t. j. osvedčenie o vykonaní odbornej skúšky pre činnosť stavbyvedúci s odborným zameraním pozemné stavby,

2.2. oprávnenie vykonávať činnosti na vyhradených technických zariadeniach podľa vyhlášky MPSVR SR č. 508/2009 Z. z. doložené oprávnením podľa § 15 zákona č. 124/2006 Z. z., resp. osvedčením al. preukazom podľa § 16 zákona č. 124/2006 Z. z. na montáž, opravy, odborné prehliadky a skúšky vyhradených technických zariadení:

2.2.1. tlakových,

2.2.2. elektrických.

Verejný obstarávateľ prijme aj iný obsahom a rozsahom rovnocenný doklad uvedený v bode 2. predložený uchádzačom preukazujúci požadovanú skutočnosť.

Lehota na predkladanie ponúk bola stanovená na 19.12.2011 do 10,00 hod. Otváranie ponúk bolo stanovené na 20.12.2011 o 10,00 hod. Lehota viazanosti ponúk bola určená do 18.04.2012.

Kritériom na vyhodnotenie ponúk bola stanovená najnižšia cena. Súťažné podklady boli poskytnuté 11 uchádzačom. Na základe rozkazu č. 47 zo dňa 30.11.2011 riaditeľ OVO SE MV SR bola zriadená 4 členná komisia na vyhodnocovanie ponúk k vyhlásenej podlimitnej zákazke. V zápisnici z otvárania ponúk zo dňa 20.12.2011 bolo uvedené, že do predmetnej súťaže bolo podaných 8 ponúk. V zápisnici z vyhodnotenia splnenia podmienok účasti vo verejnom obstarávaní zo 17.01.2012 bolo uvedené, že 3 uchádzači nespĺnili podmienky účasti uvedené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch a na základe toho boli vylúčení z verejného obstarávania. V zápisnici z vyhodnotenia ponúk uchádzačov zo 17.01.2012 bolo uvedené, že z verejnej súťaže bola vylúčená firma E., a. s., Bratislava z dôvodu neobvykle nízkej ceny a predmetnú súťaž vyhrala firma D., a. s., Prešov, ktorá ponúkla najnižšiu cenu. Dňa 18.01.2012 podala firma E., a. s., Bratislava námietky v zmysle § 138 ods. 2 písm. g) proti úkonu kontrolovaného subjektu inému ako uvedenému v písmene a) až f). ÚVO svojím rozhodnutím zo dňa 26.01.2012, ktoré bolo doručené kontrolovanému subjektu 27.01.2012 vydal predbežné opatrenie, ktorým pozastavil konanie kontrolovaného subjektu v danej veci až do rozhodnutia ÚVO o námietkach. ÚVO svojím rozhodnutím zo dňa 21.02.2012, ktoré bolo doručené kontrolovanému subjektu 23.02.2013 zamietol podané námietky.

Oznámenia o vylúčení jednotlivých uchádzačov resp. oznámenie o vyhodnotení ponúk boli uchádzačom zaslané až 28.02.2012. Listom č. OVO1-2012/762-30 bola predĺžená lehota viazanosti ponúk do 30.10.2012 z dôvodu preverovania procesu obstarávania. Zmluva s víťazným uchádzačom firmou D., a. s., Prešov bola podpísaná až 31.10.2012. Oznámenie o výsledku verejného obstarávania bolo zaslané ÚVO dňa 06.11.2012.

Kontrolou bolo zistené, že oznámenia o vylúčení jednotlivých uchádzačov boli uchádzačom zaslané až 28.02.2012 napriek tomu, že vyhodnotenie sa uskutočnilo 17.01.2012.

Kontrolovaný subjekt v danom prípade porušil ustanovenie § 33 ods. 9 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ bezodkladne písomne upovedomí uchádzača alebo záujemcu, že bol vylúčený s uvedením dôvodu a lehoty, v ktorej môže byť podaná žiadosť o nápravu podľa § 136 ods. 1 písm. e).

Kontrolou ďalej bolo zistené, že oznámenia o vyhodnotení ponúk boli odoslané až 28.02.2012 napriek tomu, že vyhodnotenie sa uskutočnilo 17.01.2012.

Tým, že kontrolovaný subjekt neodoslal uchádzačom bezodkladne oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk konal v rozpore s ustanovením § 44 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ je povinný po vyhodnotení ponúk bezodkladne písomne oznámiť všetkým uchádzačom, ktorých ponuky sa vyhodnocovali, výsledok vyhodnotenia ponúk.

Zábezpeka neúspešnej fi. SL., s. r. o., Trstená bola vrátená až 12.11.2012 aj keď zmluva s víťaznou firmou bola podpísaná 31.10.2012. V tomto prípade bolo porušené ustanovenie § 36 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ uvoľní zábezpeku uchádzačom najneskôr do siedmich dní od uzavretia zmluvy.

- Dom HZS Starý Smokovec č. 23 - rekonštrukcia

Na základe požiadavky HZS zo dňa 16.09.2011 bola OVO SE MV SR vyhlásená podlimitná zákazka v zmysle § 91 zákona o verejnom obstarávaní na uskutočnenie stavebných prác Domu HZS Starý Smokovec. Predmetom zákazky bola rekonštrukcia, modernizácia a prístavba Domu HZS v Starom Smokovci v rozsahu spracovanej projektovej dokumentácie. V zmysle oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, ktoré bolo zaslané na ÚVO dňa 14.11.2011 bola miestom dodania predmetu zákazky HZS. Predpokladaná cena zákazky bola vo výške 443 744 eur bez DPH. Vo verejnej súťaži bola požadovaná zábezpeka vo výške 22 100 eur. Lehota na prijímanie žiadostí o poskytnutie súťažných podkladov bola stanovená do termínu 23.11.2011 do 10,00 hod.

Uchádzač musel spĺňať podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia uvedené v § 26 zákona o verejnom obstarávaní.

Uchádzač musel spĺňať nasledujúcu podmienku účasti týkajúcu sa ekonomického a finančného postavenia:

- mal predložiť vyjadrenie banky, alebo pobočky zahraničnej banky o schopnosti plniť finančné záväzky a to, že nebol v predchádzajúcich troch rokoch (2008 až 2010) a taktiež nie je v súčasnosti v nepovolenom debete, v prípade splácania úveru dodržiava splátkový kalendár, jeho bežný účet nie je a nebol predmetom exekúcie. Uchádzač zároveň mal predložiť čestné vyhlásenie, že v iných bankách nemá záväzky. Doklad nesmel byť starší ako 3 mesiace.

Podmienkou účasti pre technickú alebo odbornú spôsobilosť uchádzačov a záujemcov boli:

1. § 28 odst. 1 písm. b) minimálne 3 stavebné práce rovnakého alebo podobného charakteru za predchádzajúcich 5 rokov (2006-2010), ktorých zmluvná cena každej uvedenej stavebnej práce je aspoň 330 000 eur bez DPH.

2. § 28 odst. 1 písm. g) vyžadovalo sa aby min. 1 z osôb, priamo zodpovedných za riadenie stavebných prác mala:

2.1. odbornú spôsobilosť na výkon činnosti stavbyvedúceho doložené dokladom o odbornej spôsobilosti (stavby) vydaný na základe osobitného predpisu - odborná spôsobilosť na vybrané činnosti vo výstavbe podľa zákona č. 50/1976 Zb. v znení neskorších predpisov a zákona č. 138/1992 Zb. o autorizovaných stavebných inžinieroch v znení neskorších predpisov, t. j. osvedčenie o vykonaní odbornej skúšky pre činnosť stavbyvedúci s odborným zameraním pozemné stavby,

2.2. oprávnenie vykonávať činnosti na vyhradených technických zariadeniach podľa vyhlášky MPSVR SR č. 508/2009 Z. z. doložené oprávnením podľa § 15 zákona č. 124/2006 Z. z., resp. osvedčením al. preukazom podľa § 16 zákona č. 124/2006 Z. z. na montáž, opravy, odborné prehliadky a skúšky vyhradených technických zariadení:

2.2.1. tlakových,

2.2.2. elektrických.

Verejný obstarávateľ prijme aj iný obsahom a rozsahom rovnocenný doklad uvedený v bode 2. predložený uchádzačom preukazujúci požadovanú skutočnosť.

Lehota na predkladanie ponúk bola stanovená na 16.12.2011 do 10,00 hod. Otváranie ponúk bolo stanovené na 19.12.2011 o 10,00 hod. Lehota viazanosti ponúk bola určená do 17.04.2012.

Kritériom na vyhodnotenie ponúk bola stanovená najnižšia cena. Súťažné podklady boli poskytnuté 13 uchádzačom. V zápisnici z otvárania ponúk zo dňa 19.12.2011 bolo uvedené, že do predmetnej súťaže bolo podaných 9 ponúk. V zápisnici z vyhodnotenia splnenia podmienok účasti vo verejnom obstarávaní z 19.12.2011 bolo uvedené, že 2 uchádzači nespĺnili podmienky účasti uvedené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch a na základe toho boli vylúčení z verejného obstarávania. V zápisnici z vyhodnotenia ponúk uchádzačov z 12.01.2012 bolo uvedené, že z verejnej súťaže bola vylúčená firma E., a. s., Bratislava z dôvodu neobvykle nízkej ceny a predmetnú súťaž vyhrala firma A., a. s. Poprad, ktorá ponúkla najnižšiu cenu. Dňa 18.01.2012 podala firma E., a. s., Bratislava námietky v zmysle § 138 ods. 2 písm. g) proti úkonu kontrolovaného subjektu inému ako uvedenému v písmene a) až f). ÚVO svojím rozhodnutím zo dňa 26.01.2012, ktoré bolo doručené kontrolovanému subjektu 30.01.2012 vydal predbežné opatrenie, ktorým pozastavil konanie kontrolovaného subjektu v danej veci až do rozhodnutia ÚVO o námietkach. ÚVO svojím rozhodnutím zo dňa 21.02.2012, ktoré bolo doručené kontrolovanému subjektu 23.02.2013 zamietol podané námietky.

Oznámenia o vylúčení jednotlivých uchádzačov resp. oznámenie o vyhodnotení ponúk boli uchádzačom zaslané až 29.02.2012. Listom č. OVO1-2012/763-32 bola predĺžená lehota viazanosti ponúk do 30.10.2012 z dôvodu preverovania procesu obstarávania. Zmluva s víťazným uchádzačom bola podpísaná 29.10.2012. Oznámenie o výsledku verejného obstarávania bolo zaslané ÚVO dňa 06.11.2012.

Kontrolou bolo zistené, že oznámenia o vylúčení jednotlivých uchádzačov boli uchádzačom zaslané až 29.02.2012 napriek tomu, že vyhodnotenie splnenia podmienok účasti vo verejnom obstarávaní sa uskutočnilo 19.12.2011.

Kontrolovaný subjekt v danom prípade porušil ustanovenie § 33 ods. 9 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ bezodkladne písomne upovedomí uchádzača alebo záujemcu, že bol vylúčený s uvedením dôvodu a lehoty, v ktorej môže byť podaná žiadosť o nápravu podľa § 136 ods. 1 písm. e).

Kontrolou ďalej bolo zistené, že oznámenia o vyhodnotení ponúk boli odoslané až 29.02.2012 napriek tomu, že vyhodnotenie sa uskutočnilo 12.01.2012.

Tým, že kontrolovaný subjekt neodoslal uchádzačom bezodkladne oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk konal v rozpore s ustanovením § 44 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ je povinný po vyhodnotení ponúk bezodkladne písomne oznámiť všetkým uchádzačom, ktorých ponuky sa vyhodnocovali, výsledok vyhodnotenia ponúk.

Zábezpeka neúspešnej firme ST. Žilina, a. s., Žilina bola vrátená až 12.11.2012 aj keď zmluva s víťaznou firmou bola podpísaná 29.10.2012. V tomto prípade bolo porušené ustanovenie § 36 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ uvoľní zábezpeku uchádzačom najneskôr do siedmich dní od uzavretia zmluvy.

3. Zvýšenie kvality a rozvoj výkonu záchrany v horách so zreteľom na Konceptiu záchrany v horských oblastiach s výhľadom do roku 2015

Predmet koncepcie

Návrh Koncepcie záchrany v horských oblastiach s výhľadom do roku 2015 (ďalej len „koncepcia“) reagoval na stav platný v čase jeho tvorby (rok 2011), popisoval základné okruhy problémov, ktoré neboli v čase jej tvorby komplexne riešené a zároveň predkladal návrhy na ich riešenie.

Cieľom koncepcie bolo vytvorenie podmienok pre skrátenie času nasadenia záchranárov, skvalitnenie poskytovania pomoci a zlepšenie podmienok ochrany zdravia záchranárov, a tým aj vytvorenie lepších podmienok pre poskytnutie adekvátnej pomoci postihnutým v horách.

Vnútrorezortné pripomienkové konanie prebiehalo k návrhu koncepcie v čase od 11.08. - 26.08.2011. V rámci neho sa okrem iného menili termíny plnenia niektorých opatrení. Po predložení návrhu dňa 09.12.2011 bolo prijaté uznesenie k návrhu dňa 20.12.2011, v ktorom minister vnútra uložil riaditeľovi HZS nasledujúce úlohy:

1. zabezpečiť plnenie úloh vyplývajúcich z koncepcie do 31.12.2015,
2. predložiť do porady vedenia MV SR informáciu o stave plnenia úloh z koncepcie do 30.11.2013,
3. poskytnúť riaditeľovi HZS pomoc a súčinnosť pri plnení úloh vyplývajúcich z koncepcie

Koncepcia bola schválená na porade vedenia MV SR dňa 30.12.2011. Skladala sa z 3 základných častí.

Prvá časť sa zaoberala východiskami a analýzou stavu v čase jej tvorby. Analýza prioritne vychádzala zo spracovanej päťročnej štatistiky úrazov, údajov iných organizácií o návštevnosti v horských oblastiach a o cestovnom ruchu na Slovensku, z interných materiálov venovaných problematike horskej záchrany a odporúčaní medzinárodných organizácií v oblasti horskej záchrany.

V druhej časti boli popísané problematické oblasti v horskej záchrane spolu s návrhmi na ich riešenie, vrátane princípov organizácie, fungovania a rozvoja záchrany životov v horských oblastiach na území SR. Táto časť bola ťažisková pre budúce smerovanie horskej záchrany a jej naplnením by bolo možné dosiahnuť kvalitatívne vyšší komfort pri dostupnosti pomoci v horách osobám v tiesni, ako aj záchranným tímom pri samotnej realizácii záchrany.

Tretiu časť tvoril záver, ktorý obsahoval ciele, návrhy riešení súčasných problémov pri záchrane životov v horských oblastiach a návrhy opatrení na dosiahnutie úloh nastolených v koncepcii.

1. Východiská a analýza stavu v čase tvorby koncepcie

Pri vypracovaní návrhu koncepcie sa vychádzalo z dlhodobých štatistík, poznatkov, skúseností, rizikovosti a náročnosti vykonávania záchranej činnosti príslušníkmi HZS v horských oblastiach, vývoja záchrany v horách na území SR, ako aj z poznatkov ako sa rieši záchrana v horských oblastiach v zahraničí.

Návštevnosť v horských oblastiach a príčiny úrazovosti

Medzi najväčšiu skupinu osôb, u ktorých najčastejšie dochádzalo k úrazom, patrili návštevníci vykonávajúci rôzne športové aktivity ako turistiku, horolezectvo, cyklistiku, paragliding a iné. Hlavnou príčinou týchto úrazov boli najmä adrenalinové športy, využívanie motorových vozidiel na športové účely, nerešpektovanie zásad správania sa v horských oblastiach a nerešpektovanie výstrah HZS.

Menej úrazov sa vyskytovalo u zamestnancov organizácií, ktoré pôsobia v horských oblastiach. Počet úrazov pri výkone zamestnania tvorilo približne 1 % všetkých úrazov.

Druhy zásahov v horských oblastiach

Zásahy v horských oblastiach sa delia na:

- zdravotnícke zásahy (poskytovanie zdravotnej starostlivosti alebo prvej pomoci) pri náhlejšom poruche zdravia, ohrození zdravia alebo života osôb nachádzajúcich sa

v horskej oblasti okrem intravilánov miest a obcí, dostupných komunikácií a ich dostupného okolia, lyžiarskych tratí a areálov,

- technické zásahy (pátranie, vyslobodzovanie, preprava) pri nezvestnosti osoby, zablúdení, uviaznutí, prírodných katastrofách a pátraní po ozbrojenom a nebezpečnom páchatelovi v spolupráci s Policajným zborom,
- zmiešané zásahy, ktoré sú kombináciou vyššie uvedených zásahov.

2. Návrh komplexného riešenia základných okruhov problémov a princípy organizácie, fungovania a rozvoja výkonu záchrany v horách

HZS ako líder v poskytovaní záchrany na horách

HZS je úzko špecializovaná na komplexné rozhodovanie a poskytovanie pomoci v horských oblastiach. Zároveň je možnosť nasadzovať HZS aj mimo horských oblastí na Slovensku alebo v zahraničí pri plnení úloh, ktoré sú príbuzné alebo obdobné záchrane na horách. Základnou črtou HZS je kombinácia technických zručností záchranárov pre prácu v náročnom horskom teréne so zdravotníckym vzdelaním v odbore zdravotnícky záchranár, čím dochádza k prirodzenému prieniku nevyhnutných potrieb pri zabezpečení profesionálneho výkonu záchrany v horách. Smerovanie HZS by malo byť aj naďalej zamerané na úzku špecializáciu v oblasti horskej záchrany v snahe zabezpečiť rýchlejšie nasadenie záchranných tímov, poskytnutie pomoci, ako aj zlepšenie kvality poskytovania zdravotnej starostlivosti na horách osobám v tiesni.

HZS ako neoddeliteľná súčasť integrovaného záchranného systému (ďalej len „IZS“)

HZS je od roku 2006 základnou záchrannou zložkou integrovaného záchranného systému. Úlohou HZS v rámci IZS je organizovanie a riadenie záchranných činností v horských oblastiach. Mimo horských oblastí pôsobí pri vyžiadaní pomoci ako podporná zložka pri rôznych udalostiach, či už ide o pátranie po nezvestných osobách alebo pri likvidácii následkov pôsobenia prírodných živlov.

V roku 2011, v snahe maximálne pomôcť osobám v tiesni v horských oblastiach, bolo nevyhnutné pri záchrane nasadzovať viaceré zložky, ktoré museli spolupracovať. Problém bol v rozhodovacích procesoch, pretože každá zložka sa smerom dovnútra správala separátne, a nebol prijatý žiadny záväzný postup, ktorý by určoval potrebu a následne aj komplexný spôsob nasadzovania zložiek. Rozhodovanie bolo tak založené na individuálnych a často dokonca intuitívnych schopnostiach operátorov, a nie na vopred dohodnutých postupoch. Niektoré zložky IZS sa rozhodovali len na základe dvoch základných parametrov, a to zdravotného stavu a lokalizácie, čo nebolo v horských podmienkach postačujúce. Z tohto dôvodu mnohokrát dochádzalo k zlému vyhodnoteniu potreby nasadenia zložiek a následne k predĺženiu doby poskytnutia pomoci. Preto by bolo nevyhnutné, aby komplexné rozhodovanie o nasadení zložiek v horských oblastiach vykonávala HZS, prostredníctvom Operačného strediska HZS, na základe vyhodnotenia minimálne piatich základných parametrov, a to zdravotného stavu, lokalizácie, aktuálnej dostupnosti, technickej dostupnosti a počasia pri zohľadnení manažmentu rizík. Samozrejmosťou tohto rozhodovania by bola úzka súčinnosť s príslušnými zložkami tak, aby nedochádzalo k časovému omeškaniu nasadenia všetkých potrebných zložiek a zároveň k vystaveniu záchranárov neprimeranému riziku.

HZS ako poskytovateľ zdravotnej starostlivosti

V roku 2011 boli všetci záchranári HZS zdravotníckymi záchranármi, čo sa pri výkone záchrany prejavilo zvýšenou kvalitou poskytovania ošetrovania osobám v tiesni. V roku 2009 Ministerstvo zdravotníctva SR vydalo rozhodnutie, ktorým povolilo prevádzkovať zdravotnícke zariadenie ambulantnej zdravotnej starostlivosti: ambulancie

špecializovanej ambulantnej zdravotnej starostlivosti - ambulancie HZS v odbore urgentná medicína.

Pre zlepšenie rozhodovacích procesov a poskytovania informácií bolo však nevyhnutné, aby v odbore zdravotnícky záchranár neboli vyškolení len záchranári, ale aj operátori HZS. Preto by bolo potrebné zaradiť operátorov HZS medzi zdravotníckych pracovníkov.

Aby nedochádzalo k stagnácii alebo degradácii vzdelanostnej úrovne zdravotníckych záchranárov v HZS, bolo by potrebné čo najskôr naštartovať proces sústavného vzdelávania obdobne, ako je to v záchranej zdravotnej službe (ďalej len „ZZS“) podľa vyhlášky Ministerstva zdravotníctva SR č. 366/2005 Z. z. o kritériách a spôsobe hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov v znení neskorších predpisov.

HZS ako odborný garant v oblasti lavínovej prevencie pri posudzovaní územných plánov

V posledných rokoch vďaka stavebnému rozmachu boli postavené stavby, ktoré sa nachádzali v lokalitách s rizikom zasiahnutia lavínou. Príslušné úrady o tom neboli informované alebo to ignorovali. Takisto vlastníci týchto stavieb mnohokrát nemali potrebné informácie.

Bolo nevyhnutné, aby HZS bola prostredníctvom Strediska lavínovej prevencie Horskej záchranej služby (ďalej len „SLP“) jediným odborným garantom v oblasti lavínovej prevencie a obligatónym účastníkom pri tvorbe územných plánov v lokalitách s rizikom zasiahnutia lavínou. Rovnako bolo potrebné vymedziť exaktne pojmy, ako je napr. územie s možnosťou ohrozenia lavínami, doba opakovania sa lavíny - tzv. return period. Bolo potrebné aby SLP vypracovala v súčinnosti s odborníkmi so skúsenosťami z alpských krajín metodiku založenú na numerických modeloch tak, aby sa stavby v rizikových oblastiach posudzovali jednotne.

Personálne zabezpečenie HZS

Z personálneho hľadiska sa delili príslušníci HZS na príslušníkov určených na výkon záchranej činnosti a príslušníkov vykonávajúcich odborné činnosti na zabezpečenie chodu organizácie. Okrem príslušníkov HZS zabezpečovali niektoré úlohy aj zamestnanci vykonávajúci práce vo verejnom záujme.

Naplnenie plánovaných počtov príslušníkov a zamestnancov nebolo od zriadenia HZS reálne vzhľadom na obmedzený objem finančných prostriedkov vyčlenených na zabezpečenie činnosti HZS.

Nenaplnenie stavu príslušníkov HZS výraznou mierou prispievalo k viacerým problémom:

- vysokému počtu nadčasových hodín,
- vysokému počtu hodín služobnej pohotovosti,
- znižovaniu počtu hodín potrebných na školenia a kondičnú prípravu, čoho dôsledkom je znižovanie fyzickej zdatnosti a zručnosti príslušníkov.

Materiálno-technické zabezpečenie HZS

V čase tvorby koncepcie bol stav materiálno-technického zabezpečenia nedostatočný a pre zvýšenie efektivity HZS by bolo nevyhnutné venovať tejto problematike zvýšenú pozornosť. Pretože záchranskú činnosť na Slovensku vykonávalo niekoľko organizácií, by bolo nevyhnutné odlíšiť príslušníkov HZS od ostatných subjektov napr. používaním jednotnej rovnošaty. Pre lepšiu reprezentáciu a odlišiteľnosť HZS sa odporúčalo zaviesť uniformu pre jej príslušníkov.

Navrhovalo sa aj aktualizovať normatív osobných prostriedkov, záchranského materiálu a techniky, vozového parku podľa skutočnej potreby s prihliadnutím na aktuálne trendy v tejto oblasti v súlade s odporúčaniami medzinárodnej organizácie IKAR-CISA.

Záchranársky pes ako neoddeliteľná súčasť vyhľadávania osôb v horskom teréne a záchrany osôb zasypaných lavínami

Praktická činnosť bola zameraná predovšetkým na záchranu osôb zasypaných lavínami a vyhľadávanie osôb v horskom teréne. Každý prípad lavínového nešťastia alebo pátracej akcie bol osobitý a vyžadoval si špecifické riešenie. Služobná kynológia HZS bola od svojho začiatku napojená na medzinárodné záchranské štruktúry, kde bola zastúpená v kynologickej subkomisii IKAR-CISA. Pre zvyšovanie úrovne, výmenu skúseností, profesionálny rozvoj a porovnanie pripravenosti psovodov a psov služobnej kynológie HZS bola nevyhnutná ďalšia spolupráca v rámci týchto štruktúr.

Na území SR sa vykonávali záchranské skúšky podľa niekoľkých skúšobných poriadkov, napríklad Národného skúšobného poriadku záchranských tímov SR, Medzinárodného záchranského skúšobného poriadku IPO-R, skúšobného poriadku sekcie SKJ - Združenia kynológov záchranárov, ktoré pre vyššie uvedené špecifiká výcviku a praktického nasadenia v HZS adekvátne nepreverovali výkonnosť psov HZS a psovodov.

Navrhovalo sa novelizovať skúšobný poriadok pre služobnú kynológiu HZS so zameraním najmä na:

- určenie základných kritérií pre definovanie pojmu lavínový a pátrací pes,
- obsah výuky a výcviku lavínového a pátracieho psa pre potreby HZS,
- kritéria pre posudzovanie výkonu lavínového a pátracieho psa,
- kategórie a stupne vycvičenosti lavínového a pátracieho psa,
- podmienky získavania a vyradovania lavínového a pátracieho psa.

Pre efektívne fungovanie a akcieschopnosť služobnej kynológie HZS bolo by zároveň potrebné zabezpečiť dostatočný počet a včasnú obmenu služobných psov s kvalitným genofondom, kvalitnú veterinárnu starostlivosť a výživu pokrývajúcu nároky kladené na výkon a zdravie psov v HZS.

Výbušniny a výbušné predmety - súčasť preventívnych opatrení v horských oblastiach, ale aj záchranných akcií.

Za účelom ďalšieho skvalitnenia plnenia úloh HZS v tejto oblasti bolo potrebné doriešiť niektoré legislatívne otázky a materiálne problémy. Z hľadiska legislatívy bolo by potrebné prijať a uviesť do praxe nový zákon o výbušninách, výbušných predmetoch a munícii a následne novelizovať nariadenie MV SR o používaní výbušnín, výbušných predmetov a munície v rezorte MV SR. Ďalej by bolo potrebné pod gesciou KEU pravidelne preškoľovať odborne spôsobilých príslušníkov HZS a vyškoliť potrebný počet nových príslušníkov HZS v rámci tejto odbornej činnosti.

Bolo by vhodné preškoliť príslušníkov s odbornou spôsobilosťou a vyškoliť potrebný počet nových príslušníkov nielen na zásahy súvisiace s protilavínovou prevenciou, ale aj na zásahy v jaskyniach a priepastiach, pri rozširovaní plaziviek a úžín, na prekonávanie závalov zeminy, skál, stromov a iných prekážok, ktoré môžu spôsobovať problémy pri záchranných akciách.

Kontrolná činnosť pri dodržiavaní pravidiel bezpečnosti na horách

Kontrolnú činnosť nad dodržiavaním bezpečnosti osôb v horských oblastiach zabezpečovali najmä zamestnanci príslušných obvodných úradov a poverení príslušníci HZS.

Z dôvodu nenaplnených stavov a vyťaženia príslušníkov HZS, bolo vykonávanie tejto činnosti pre HZS značne obmedzené.

Navrhovaným riešením by bolo vytvorenie organizačnej zložky v pôsobnosti HZS, ktorej hlavnou úlohou by bol výkon kontrolnej činnosti za účelom zvýšenia a trvalého udržiavania bezpečného prostredia v horských oblastiach, taktiež aj dokumentovanie tragických a ťažkých nehôd na ťažko prístupných miestach v horských oblastiach, kde pre komplikovanosť terénu nie je možné nasadenie príslušníkov Policajného zboru.

Skvalitnenie komunikácie medzi IZS a záchrannými zložkami vykonávajúcimi činnosť v horských oblastiach

Každá zložka IZS mala svoj vlastný systém spracovania tiesňového volania, ktorý vnútorne fungoval veľmi efektívne až do momentu, keď bolo potrebné danú informáciu sprístupniť inej zložke IZS. Tu dochádzalo k problémom, cez aký informačný kanál sa má daná informácia posunúť ďalej. V praxi to znamenalo použitie klasickej analógovej telefónnej linky a pokus o vytvorenie konferenčného hovoru, ktorý sa v cca 60 % podarilo uskutočniť.

Taktiež komunikácia medzi jednotlivými zložkami IZS bola skoro výlučne prostredníctvom mobilných operátorov, čo sa negatívne odzrkadľovalo v prenose informácií v lokalitách so slabým pokrytím signálu GSM. Rádiové siete, ktoré používali niektoré zložky (HaZZ, HZS), neboli kompatibilné.

Existovalo niekoľko riešení daného problému, avšak najvhodnejším sa javil prechod na digitál podporujúci aj analógový režim. Následne bolo potrebné prepojiť jednotlivé retranslačné stanice a nainštalovať prevodník/y do potrebných rádiových sietí.

Navrhovalo sa urýchléné dobudovanie a rozšírenie funkcionality informačného systému IZS tak, aby HZS mohla byť plnohodnotnou zložkou systému. Išlo najmä o aplikačnú časť geografického informačného systému, ktorá bola nepoužiteľná mimo intravilánu miest a obcí.

Odporúčania pre ďalšie obdobie:

- vytvoriť komplexný nástroj na vkladanie informácií do existujúcich mapových podkladov a možnosť vytvárania nových podkladov získaných v teréne, alebo zakúpených od iných subjektov,
- vytvoriť nástroj na analyzovanie geografických údajov a ich archiváciu,
- vybudovať informačné kanály systému, pre odovzdávanie si informácií mimo analógových telefónnych liniek,
- zabezpečiť kompletnú archiváciu a možnosť spätného analyzovania každého volania a na neho nadväzujúcu akciu,
- pre tieto účely je nutné vytvorenie kvalitného, stáleho a pevného spojenia realizovaného mimo liniek DSL.

Ďalej sa navrhovalo vybudovať alebo prestavať jestvujúce rádiové siete jednotlivých zložiek, digitálnej rádiovéj siete. Nová digitálna rádiová sieť by mala umožňovať aj prenos dátových štruktúr a nielen hlasu.

Geografické informačné systémy ako neodmysliteľný podporný prostriedok

Geografické informačné systémy (ďalej len „GIS“) ponúkali najmodernejšiu technológiu pre zobrazenie priestorových a údajových informácií, ako aj ich kvalitatívne a kvantitatívne vyhodnotenie v nadväznosti na väzby, ktoré medzi jednotlivými informáciami existovali. GIS v HZS by mal širokú možnosť uplatnenia v týchto troch rovinách :

- GIS ako pomoc pre návštevníka hôr v tiesni,

- GIS ako ochrana pre príslušníkov HZS počas pohybu v teréne, priamo počas výkonu pri záchranej akcii,
- GIS ako efektívny nástroj na urýchlenie zorganizovania záchranných akcií a ich riadenie.

Globálny navigačný systém (ďalej len „GPS“), ako súčasť GIS využívaný pre zistenie vlastnej polohy s navigáciou do požadovanej polohy, bol masovo rozšírený prostriedok orientácie v členitom alebo neznámom teréne. GPS sa považovalo za základný stavebný komponent poskytnutia rýchlej pomoci a orientácie v teréne.

Riešenia GIS boli dodávané od viacerých dodávateľov na báze rôznych softvérových produktov. HZS v roku 2011 nedisponovala uceleným riešením, ktoré by spĺňalo atribúty moderného GIS systému. GPS bol najdôležitejší nástroj GIS systému a jeho využitie sa javilo nevyhnutnosťou. Všetky systémy bolo nevyhnutné budovať kompatibilne s ostatnými systémami používanými zložkami IZS.

Neustály prehľad o poveternostných podmienok

Vyhodnotenie týchto údajov bol jedným zo základných prvkov manažmentu rizík, na základe ktorých sa určovala pravdepodobnosť vzniku úrazov. V roku 2011 sa využívali údaje Slovenského hydrometeorologického ústavu (ďalej len „SHMÚ“). HZS a SHMÚ mali dohody o výmene dát v digitálnej forme a HZS s ňou už niekoľko rokov spolupracovala.

Okrem týchto údajov mala jedine HZS k dispozícii automatické stanice vybavené snímačmi, ktoré zaznamenávali výšku snehu, ktorá bola jedným z parametrov pri určovaní lavínového stupňa nebezpečenstva. HZS disponovala šiestimi takýmito stanicami. Počet a umiestnenie staníc z hľadiska veľkosti a počtu horských oblastí bol však nedostatočný.

Pre optimálny zber údajov sa navrhovalo rozšíriť počet automatických staníc HZS na 20. Zároveň sa navrhovalo vytvoriť jednotné telefónne číslo, na ktorom by určení príslušníci HZS poskytovali požadované údaje návštevníkom.

Využívanie leteckej techniky ako nevyhnutného prepravného prostriedku pri záchrane na horách

Horské a vysokohorské prostredie, v ktorom jednotlivé záchranné zložky pôsobili, bolo možné charakterizovať ako prostredie, v ktorom bola mobilita s použitím pozemných mobilných prostriedkov umožňujúcich výraznou mierou ovplyvniť veľkosť intervalu časového faktoru, výrazne obmedzená. Z tohto dôvodu vystupovala do popredia výhodnosť využitia schopností a možností vrtuľníka ako plnohodnotne sofistikovaného mobilného technického prostriedku.

Vrtuľníky na pátranie a záchranu

Obsadenie vrtuľníka zdravotníckym personálom a zdravotníckym vybavením bolo limitované len na poskytnutie nutnej pomoci ohrozeným osobám. Z uvedeného vyplývalo aj vybavenie vrtuľníka, ktoré bolo usporiadané na prevzatie osoby na palubu a jej prepravu.

Vrtuľníky záchranej zdravotnej služby

Vrtuľník a personál vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby (ďalej len „VZZS“) boli vybavení pre poskytnutie zdravotnej starostlivosti, pričom zariadenia idúce nad rámec zdravotnej starostlivosti boli iba sekundárne.

Využitie vrtuľníkovej techniky v podmienkach HZS

Keďže HZS využívala na pátranie a prepravu záchranárov HZS aj vrtuľníky VZZS, mohlo dôjsť k situácii, že VZZS by nebola k dispozícii pre záchranárov HZS z dôvodu, že

VZZS vykonáva činnosti v zmysle zdravotníckych zákonov a predpisov. Preto by mohlo dôjsť k neskorému poskytnutiu pomoci v horských oblastiach. Na strane druhej, počas nasadenia VZZS pre potreby HZS na technické zásahy by nebola VZZS k dispozícii na poskytnutie zdravotnej starostlivosti.

V prípadoch, keď sa využíval vrtuľník Leteckého útvaru MV SR (ďalej len „LÚ MV SR“) so sídlom v Bratislave, bolo nasadenie časovo a ekonomicky veľmi náročné a pri urgentnom nasadení neefektívne.

Pre zlepšenie, zrýchlenie a skvalitnenie záchrany na horách by bol z dlhodobého pohľadu nevyhnutný vrtuľník, ktorý by bol k dispozícii len pre záchranu v horských oblastiach, čiže pre HZS.

V roku 2011 sa javili dve možnosti zabezpečenia leteckej techniky vhodnej pre podmienky HZS:

- zakúpenie nového, plnohodnotného vrtuľníka, čo by malo na jednej strane vysoký prvotný investičný náklad, na strane druhej náklady na prevádzku a údržbu by boli neporovnateľne nižšie,
- zakúpenie staršieho vrtuľníka, čo by malo na jednej strane nižší prvotný investičný náklad, na strane druhej sa by sa zvyšovalo financovanie prevádzky a údržby.

Súčasťou vyššie uvedeného riešenia bol predpoklad, že vrtuľník LÚ MV SR by bol na určenom mieste v Popradskej kotline s tým, že by ho mohli využívať aj iné zložky rezortu MV SR pôsobiace na severe Slovenska, ale nasadenie pre potreby HZS by bolo prioritné.

Úhrady nákladov za úkony súvisiace so záchrannou činnosťou

Podľa zákona o HZS bola osoba, ktorá sa nachádzala v horskej oblasti, povinná uhradiť HZS náklady spojené s výkonom záchrannej činnosti alebo s pátraním, ktoré sa jej týkali. Táto povinnosť zahŕňala aj osoby, ktoré boli nájdené bez známkov života. Ročne v slovenských horách zomieralo od 20 do 30 osôb, pričom náklady na činnosti súvisiace s pátraním a prepravou dosahovali výšku približne 20 000 eur.

Z dôvodu efektivity a jednoznačnosti sa navrhovalo problematiku úhrad predmetných pohľadávok po zosnulých osobách výslovne upraviť v zákone č. 544/2002 Z. z. o HZS. Úprava by mala prihliadať na moment začatia akcie, t. j. ak by osoba zomrela v priebehu akcie, pohľadávka vznikla, avšak ak by sa pátralo po nezvestnom, ktorý by sa našiel mŕtvy, pohľadávka by vzhľadom na neexistenciu spôsobilosti mať práva a povinnosti nevznikla.

Úzka súčinnosť s policajným zborom

Záchranári HZS boli často Policajným zborom požiadaní o súčinnosť pri pátraní po nezvestných osobách. Vzhľadom na skutočnosť, že záchranári HZS boli vo väčšine prípadov nasadzovaní ako záchranná zložka v horskom teréne, k prípadnému miestu spáchania trestného činu sa dostávali ako prví a po zaistení miesta udalosti postupovali informácie Policajnému zboru.

Navrhovalo sa vyškoliť záchranárov HZS tak, aby mohli poskytnúť príslušníkom Policajného zboru účinnú pomoc pri zabezpečovaní stôp z miesta činu nachádzajúceho sa v ťažko dostupnom teréne v horských oblastiach.

Záchrana mimo vymedzených horských oblastí

V posledných rokoch HZS zaznamenala nárast úrazovosti aj v horských lokalitách, ktoré nepatrili do horských oblastí a to najmä v oblasti Kremnických vrchov, Muránskej planiny, Javorníkov, Slovenského Rudohoria a Polonín, kde sa počet úrazov v posledných rokoch zdvojnásobil.

Úrazovosť v jaskynnom prostredí v porovnaní s horským a vysokohorským prostredím nemala tak vysokú frekvenciu, o to zložitejšie a náročnejšie boli tieto záchranné akcie. V prípade jaskynnej záchrannej činnosti išlo o aktivity v extrémnom prostredí.

Vzhľadom na to, že s výnimkou HZS neexistovala profesionálna zložka schopná vykonávať adekvátnu záchrannú činnosť v takomto type prostredia, bolo by nevyhnutné vytvoriť podmienky tak, aby HZS mohla vykonávať záchrannú činnosť vrátane jaskýň a priepastí na celom území SR celoplošne.

Kvalita značenia turistických chodníkov, trás a technických zariadení v teréne

V posledných rokoch sa zvýšil podiel pátraní po nezvestných a zablúdených osobách, čo bolo dôsledok aj nedostatočného značenia turistických chodníkov. Na turistických chodníkoch sa nachádzali aj technicky náročnejšie miesta, ktoré by bolo potrebné prekonať pomocou rôznych technických zariadení. Patrili medzi ne hlavne oceľové reťaze, kramle, stúpačky, rebríky, mosty, drevené rebríky, premostenia a zábradlia. Zodpovednosť za uvedené technické zariadenia mali ich správcovia, čo boli vo väčšine prípadov okolité obce.

Finančná situácia vlastníkov týchto zariadení im však mnohokrát nedovoľovala investovať do opravy tých technických zariadení, ktoré boli na ich území, a preto boli niektoré technické zariadenia už po niekoľkých rokoch v havarijnom stave, ktorý ohrozoval bezpečnosť a zdravie návštevníkov.

Spôsob značkovania upravovala slovenská technická norma STN 018025, ale žiadny predpis neupravoval povinnosť pre niektorú konkrétnu organizáciu resp. subjekt starať sa o značenie a nie o zodpovednosť za jeho stav. Vzhľadom na to, že išlo o prierezovú problematiku viacerých rezortov, boli by potrebné spoločné rokovania medzi jednotlivými ministerstvami ohľadne správy turistického značenia a technických zariadení na Slovensku.

Bezpečnejšie lyžiarske trate

V niektorých strediskách zvýšením prepravnej kapacity lanoviek a vlekov bez rozšírenia traťovej priepustnosti sa výrazne zvýšila úrazovosť na lyžiarskych tratiach. Najmä zrážky lyžiarov pri vysokých rýchlostiach alebo nezvládnutie jazdy pri veľkej rýchlosti a následné pády, v mnohých prípadoch aj náraz na prírodnú alebo umelú prekážku, mali za dôsledok zvýšený počet ťažkých, ale aj smrteľných úrazov. Aby sa predchádzalo úrazom hlavy, bolo by potrebné zaviesť povinnosť nosenia ochrannej prilby pre návštevníka lyžiarskeho strediska, a to najmä u osôb do 15 rokov veku.

Zvýšenie kvality poskytovania pomoci v lyžiarskych strediskách

Na Slovensku sa nachádzalo spolu 191 malých až veľkých lyžiarskych stredísk. V 13 (6,81 %) z nich zabezpečovala bezpečnosť HZS a to najmä v strediskách, kde mohlo nastať reálne lavínové nebezpečenstvo. V ostatných 178 strediskách (93,19 %) bezpečnosť zabezpečovali občianske združenia, iné právnické osoby, fyzické osoby alebo zamestnanci lyžiarskych stredísk.

Bolo by potrebné zaviesť jednoznačnú povinnosť pre záchranárov disponovať príslušnou odbornou spôsobilosťou podľa platnej legislatívy a presnejšie zadefinovať úroveň kurzu poskytovania prvej pomoci.

Nevyhnutnosť dobrovoľných záchranárov

Ako najvhodnejším a ekonomicky únosným kompromisom sa javil zmiešaný model zložený z profesionálnej a dobrovoľnej zložky, kde by profesionálna zložka garantovala záchranu a profesionálny prístup a dobrovoľná zložka by personálne dopĺňala profesionálnu zložku v obdobiach so zvýšeným výskytom úrazovosti.

Novelizácia platných právnych predpisov

Právna úprava činností HZS, ako aj súvisiacich právnych predpisov upravujúcich záchranu v horských oblastiach SR, prešla odo dňa zriadenia HZS zákonom č. 544/2002 Z. z. o HZS niekoľkými zmenami. Napriek tomu pri aplikácii tohto zákona, ale aj ďalších súvisiacich právnych predpisov, prax priniesla mnoho nových situácií, ktoré v roku 2011 platná legislatíva buď vôbec neupravovala alebo aplikácia príslušnej právnej normy by bola sporná a nejednoznačná. Preto by bolo nevyhnutné tak precizovať už existujúcu právnu úpravu, ako aj legislatívne upraviť nové právne vzťahy.

Register odborne spôsobilých osôb

Okrem profesionálnych zložiek v oblasti záchrany pôsobilo minimálne 14 subjektov tretieho sektora a v oblasti poskytovania záchrany na lyžiarskych tratiach bol počet subjektov ešte väčší. Z dôvodu jednoznačnej identifikácie osôb, ktoré by mali príslušnú odbornú spôsobilosť na výkon jednotlivých druhov záchrany, sa navrhovalo zverejniť register osôb s platnou odbornou spôsobilosťou, čím by sa zjednodušil výber záchranárov pri zabezpečení záchrany alebo asistencie a zároveň sa obmedzila organizovaná záchrana bez potrebného vzdelania.

3. Záver

Navrhovaná koncepcia reagovala na stav v roku jej tvorby, problémy pri zabezpečení bezpečnosti a ochrany zdravia v horských oblastiach a na lyžiarskych tratiach a navrhovala riešenia pre odstránenie nedostatkov.

Cieľom koncepcie bolo najmä:

- zvýšiť akcieschopnosť záchranárov HZS a zložiek IZS pri tiesňových volaniach z horských oblastí a pri uskutočňovaní zásahov v horských oblastiach,
- zlepšiť informovanosť návštevníkov o podmienkach pre výkon aktivít v horskom a vysokohorskom prostredí,
- zvýšiť bezpečnosť na lyžiarskych tratiach a skvalitniť záchranu na nich,
- riešiť problematiku značenia turistických chodníkov a opravu technických zariadení nielen z hľadiska bezpečnosti a prevencie, ale aj v kontexte rozvoja služieb v cestovnom ruchu,
- zvýšiť kontrolnú činnosť za účelom dodržiavania pravidiel bezpečného správania sa návštevníkov a dotknutých subjektov.

Navrhované riešenia si vyžadujú novelizáciu:

- zákona č. 544/2002 Z. z. o HZS v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 282/2002 Z. z. ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení zákona č. 102/2010 Z. z.,
- vyhlášky MV SR č. 23/2006 Z. z. ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 544/2002 Z. z. o HZS v znení neskorších predpisov,
- vyhlášky Ministerstva zdravotníctva SR č. 366/2005 Z. z. o kritériách a spôsobe hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov v znení neskorších predpisov,
- interných aktov riadenia HZS.

Návrh opatrení na dosiahnutie úloh nastolených v koncepcii:

1. Vykonať analýzu počtov príslušníkov a zamestnancov HZS s prihliadnutím na maximálne využívanie fondu služobného času, jeho štruktúru a úloh vyplývajúcich zo všeobecne záväzných predpisov, a to pred uplatnením návrhu na zvýšenie alebo zníženie počtu systemizovaných miest.

Z: HZS

T: 2013

Kontrolou bolo zistené, že analýza počtov príslušníkov a zamestnancov HZS bola vypracovaná a listom č. HZS-PSO-582/2013 zo dňa 27. marca 2013 zaslaná na sekciu systemizácie a mzdovej politiky MV SR s podrobným prehľadom navrhovaného počtu príslušníkov HZS, finančnej náročnosti, návrh nového organizačného poriadku a návrh na zvýšenie systemizovaných miest s predpokladom účinnosti v roku 2014.

Opatrenie bolo splnené.

2. Závery z vykonanej analýzy premietnuť do organizačného poriadku HZS a následne do návrhu na zvýšenie alebo zníženie počtu systemizovaných miest.

Z: HZS v spolupráci so SPSC MV SR

T: 2014

Riaditeľ HZS predložil sekcii systemizácie a mzdovej politiky MV SR (ďalej len „SPSC MV SR“) vypracovanú analýzu počtu príslušníkov a zamestnancov HZS 27.03.2013. Materiál obsahoval aj návrh úpravy počtu príslušníkov HZS s predpokladanou účinnosťou od 01.01.2014. Konkrétne predstavoval zvýšenie o 40 miest príslušníkov HZS a o 13 miest príslušníkov Horskej polície. SPSC MV SR zaslalo riaditeľovi HZS stanovisko materiálu, v ktorom boli uvedené relevantné skutočnosti týkajúce sa systemizácie miest príslušníkov HZS v kontexte rozpočtových možností. Následne na osobnom pracovnom stretnutí s riaditeľom HZS bolo odporúčané prerokovať možnosti presystemizovania potrebného počtu miest z Hasičského a záchranného zboru po predchádzajúcej vzájomnej dohode s jeho prezidentom. Dôvodom bolo to, že vláda SR schválila systemizáciu oboch týchto záchranných zložiek súhrne stanoveným limitom počtu miest (pre rok 2013 to bolo celkom 4 414 miest). Inou možnosťou riešenia daného problému by bolo predloženie iniciatívneho návrhu na zvýšenie systemizácie miezd príslušníkov Hasičského a záchranného zboru a HZS na rokovanie vlády SR. Vzhľadom na to, že nedošlo k úprave systemizovaných miest nebolo možné analýzu premietnuť do nového návrhu organizačného poriadku HZS.

Opatrenie bolo čiastočne splnené.

3. Vykonať aktualizáciu normatívu osobných prostriedkov, záchranného materiálu a techniky, vozového parku podľa skutočnej potreby s prihliadnutím na súčasné trendy v tejto oblasti v súlade s odporúčaniami medzinárodnej organizácie IKAR-CISA.

Z: HZS v spolupráci s pracovnou
zdravotnou službou

T: 2013

Normatív osobných prostriedkov, záchranného materiálu a techniky bol vykonaný a premietnutý do pokynov riaditeľa HZS č. 11/2012, 13/2012, 14/2012, 15/2012 a to na základe odporúčania komisie zloženej zo zástupcov HZS a lekára garanta HZS.

Aktualizácia vozového parku HZS bola vykonaná v koncepcii dopravy a dňa 26.03.2013 pod listom č.: HZS-PRO-580/2013 bola na MVSR, SE, OMTZ zaslaná Požiadavka na doplnenie a obmenu vozového parku HZS pre rok 2014. Dňa 28.3.2013 bola pod listom č.: HZS-PRO-592/2013 zaslaná Žiadosť o vyjadrenie k požiadavke na doplnenie a obmenu vozového parku HZS pre rok 2013, podľa plánu hlavných úloh MVSR bodu V, 19 z 20.12.2012. Zmena normatívu žiadaná nebola z dôvodu, že

normatívne počty nie sú naplnené, posledná úprava normatívnych počtov bola schválená k 19.12.2011.

Opatrenie bolo splnené.

4. Zabezpečiť nákup osobných prostriedkov, záchranárskeho materiálu a techniky, vozového parku HZS na základe aktualizácie normatívov.

Z: HZS v spolupráci so SE MV SR

T: 2014

Opatrenie sa plní priebežne v obmedzenom rozsahu, v dôsledku nedostatku finančných prostriedkov.

Opatrenie sa plní priebežne.

5. V spolupráci s odborom kynológie a hipológie Prezídia Policajného zboru, ktorý je odborným gestorom služobnej kynológie v pôsobnosti MV SR a Policajného zboru, ustanoviť presné kritériá hodnotenia psovodov a služobných psov HZS na udeľovanie výkonnostných stupňov psom HZS pre ich využitie vo výkone služby, zapracovať a predložiť spôsob získavania služobných psov pre potreby HZS a zabezpečenie ich výživy.

Z: HZS v spolupráci s Prezidiom PZ
a SLVV MV SR

T: 2014

V uvedenej oblasti, bol vydaný pokyn riaditeľa HZS č. 23/2012 o služobnej kynológii, ktorým sa ustanovili presné kritériá hodnotenia psovodov a služobných psov HZS na udeľovanie výkonnostných stupňov psom HZS pre ich využitie vo výkone služby.

Opatrenie sa priebežne plní.

6. Vychádzajúc zo záverov vykonanej analýzy, zmeny organizačného poriadku HZS a následnej zmeny počtu systemizovaných miest vytvoriť organizačnú zložku v pôsobnosti HZS, ktorej hlavnou úlohou by bol výkon kontrolnej činnosti za účelom zvýšiť a trvalo udržiavať bezpečné prostredie v horských oblastiach.

Z: HZS v spolupráci so SPSC MV SR
a SLVV MV SR

T: 2014

Vzhľadom na závery uvedené v opatrení 2 nebolo možné dané opatrenie splniť.

Opatrenie nebolo splnené.

7. Dobudovať a rozšíriť funkcionality informačného systému IZS, vytvoriť komplexný nástroj na vkladanie informácií do existujúcich mapových podkladov, vytvoriť nástroj na analyzovanie geografických údajov a ich archiváciu, vybudovať informačné kanály systému, pre odovzdávanie si informácií mimo analógových telefónnych liniek, vybudovať alebo prestavať jestvujúce rádiové siete jednotlivých zložiek, digitálnej rádiové siete.

Z: HZS v spolupráci so SITB MV SR,
Sekcia IZKM MV SR

T: 2013

HZS je vybavená systémom riadenia a podpory Integrovaného záchranného systému – CoordCom, vrátane GIS. V súčasnej dobe prebieha verejné obstarávanie a podpis

zmluvy očakávajú do konca roka 2013. Implementácia novej rádiovkej siete by mala prebiehať v priebehu roka 2014.

Opatrenie sa plní priebežne.

8. Pre zabezpečenie kvality značenia turistických chodníkov, trás a technických zariadení v teréne iniciovať rokovania na úrovni štátnych tajomníkov Ministerstva hospodárstva SR (ďalej len „MH SR“), Ministerstva životného prostredia SR (ďalej len „MŽP SR“), Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (ďalej len „MPRV SR“) a MV SR. Na základe výsledkov rokovaní vypracovať návrh legislatívneho riešenia danej problematiky.

Z: KM MV SR v spolupráci s MH SR,
MŽP SR, MPRV SR, SLVV MV SR

T: 2012

Ku dňu ukončenia kontroly, nebolo iniciované rokovanie na úrovni štátnych tajomníkov dotknutých rezortov ohľadom problematiky zabezpečenia kvality značenia turistických chodníkov, trás a technických zariadení v teréne.

Opatrenie nebolo splnené.

9. Novelizáciou zákona č. 544/2002 Z. z. o HZS zabezpečiť zvýšenie kvality poskytovania pomoci v lyžiarskych strediskách.

Z: HZS v spolupráci s SLVV MV SR

T: 2012

Novela zákona č. 544/2002 Z. z. o HZS bola predložená zo strany HZS do legislatívneho procesu, vnútrorezortného a medzirezortného pripomienkového konania. Následne bol materiál zaradený na zasadnutí vlády 14.08.2013 ale návrh bol stiahnutý, kvôli ďalšiemu dopracovaniu.

V roku 2012 nebola na rokovaní vlády predložená žiadna novelizácia zákona o HZS.

Opatrenie nebolo splnené v stanovenom termíne (2012)

Kontrolná skupina odporúča k realizácii opatrenia č. 2 a na neho nadväzujúce opatrenie č. 6 riešiť navýšenie počtu príslušníkov HZS formou presystemizovania potrebného počtu z Hasičského a záchranného zboru v rámci rezortu MV SR. Zároveň na plnenie opatrenia č. 8 iniciovať rokovania na úrovni štátnych tajomníkov MH SR, MŽP SR, MPRV SR a MV SR.

4. Čerpanie finančných prostriedkov z fondov Európskej únie na projekty súvisiace s horskou záchrannou službou

Kontrolná skupina si v rámci výkonu kontroly vyžiadala prehľad projektov hradených z fondov Európskej únie od posledne vykonanej kontroly v roku 2006.

Bolo zistené, že od 01.01.2006 sa začal realizovať projekt s názvom „Posilnenie spolupráce slovenskej a poľskej horskej záchrannej služby“. Projekt bol spolufinancovaný z fondu Európskej únie - Program iniciatívy spoločenstva INTERREG IIIA Poľsko-Slovenská republika. Partnerom tohto projektu bola poľská organizácia Tatrzańskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe (TOPR). Dňa 21.12.2005 bola s Ministerstvom výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky (ďalej len „MVRR SR“) podpísaná Zmluva o poskytnutí nenávratného finančného príspevku. Doba realizácie projektu bola stanovená na 23 mesiacov.

Hlavným cieľom projektu bolo posilnenie a zefektívnenie spolupráce horských záchranných služieb v hraničných regiónoch Slovenska a Poľska.

Čiastkové ciele projektu boli:

1. pripraviť slovenské a poľské horské záchranné tímy na výkon plne koordinovanej spoločnej záchrany prostredníctvom spoločných školení a výmeny skúseností,
2. vytvoriť predpoklady na získavanie a následné poskytovanie špecifických meteorologických údajov, ktoré sú nevyhnutné pre usmerňovanie verejnosti pri pohybe a pobyte v hraničných horských oblastiach, ako aj pri rozhodovaní o záchranných a pátracích akciách slovenských a poľských záchranných služieb,
3. vytvoriť kompatibilné a efektívne softvérové prostredie na poskytovanie a vyhodnocovanie vzájomne zdieľaných meteorologických dát.

Projekt bol ukončený 30.11.2007. Výsledné čerpanie predstavovalo výšku 337 797,34 eur, z toho výška zahraničnej pomoci predstavovala čiastku 253 348 eur a zo štátneho rozpočtu bola poskytnutá suma 84 449,34 eur.

Školenia slovenských a poľských lavínových záchranárov pripravili slovenské a poľské záchranné tímy na výkon plne koordinovanej spoločnej záchrany. Výmena informácií vo všetkých relevantných oblastiach prispela k príprave metodických textov. Spoločné cvičenia boli zamerané na koordináciu a riadenie záchranných činností. Jednotliví špecialisti si vyskúšali riadenie medzinárodného záchranného tímu, pričom si overili a tiež aj zvýšili svoje riadiace a manažérske schopnosti. Samotní experti METEO si pri príprave a samotných stretnutiach rozvíjali svoje prezentačné a riadiace schopnosti, získavali informácie o použitých technológiách a systémoch svojich partnerov.

Slovenskí experti až do uvedenia softvéru METEO neustále zbierali a porovnávali spôsoby meraní a následné spracovanie týchto údajov nielen u poľského partnera projektu, ale aj metódy používané v alpských krajinách. Slovenskí experti METEO získali prehľad o technológiách a metódach, ktorý poskytli tiež svojim poľským partnerom. Získané informácie pomohli pre ďalší rozvoj siete horských meteorologických staníc v Tatrách. Softvér a namerané údaje sa začali v plnom rozsahu používať pre prácu slovenských a poľských záchranárov, relevantné údaje sú prezentované a prístupné pre verejnosť na internete. Podľa plánov a očakávaní projektu, využívajú zvýšenie bezpečnosti v horách všetky osoby, ktoré potrebujú pomoc horských záchranných služieb, slovenskí, poľskí, zahraniční turisti a návštevníci hraničnej oblasti, podnikatelia poskytujúci služby v cestovnom ruchu, ako aj občania hraničných regiónov.

Zlepšenie poskytovania a zdieľania meteorologických dát, vytváranie predpovedí využíva aj SHMÚ, Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej.

Spoločné cvičenia slovenských a poľských záchranárov pomohli definovať súčasný stav a rozdiely medzi oboma partnermi projektu. Na základe zistených odlišností sa spoločne pripravili Metodické postupy horskej záchrany. Ich následné uvedenie do výcviku záchranárov na oboch stranách Tatier pomohlo odstrániť nedostatočnú koordinovanosť záchranných tímov. Tým sa zvýšila kvalita spoločných pátracích a záchranných akcií.

Ďalším projektom bol mikroprojekt „Prepojenie slovenského a poľského geografického informačného systému horskej záchrany - prvá časť“. Na základe Zmluvy o poskytnutí finančného príspevku č. PL-SK/PO/IPP/I/061 zo dňa 01.04.2010 uzavretej s Vyšším územným celkom - Prešovským samosprávnym krajom a na základe schváleného rozpočtu začala HZS implementovať mikroprojekt „Prepojenie slovenského a poľského geografického informačného systému horskej záchrany - prvá časť“. Mikroprojekt sa

realizoval z prostriedkov fondu regionálneho rozvoja v rámci Programu cezhraničnej spolupráce Poľsko-Slovenská republika 2007-2013.

Cieľom mikroprojektu, ktorý sa implementoval od apríla 2010 do januára 2011, bolo:

- prijatie know-how od poľského partnera a vytvorenie kompatibilného geografického informačného systému horských oblastí u žiadateľa mikroprojektu,
- sprevádzkovanie a overenie funkčnosti novovytvoreného kompatibilného geografického informačného systému horských oblastí v systémoch žiadateľa a partnera projektu,
- príprava podkladov pre prípravu nového spoločného projektu HZS a TOPR na základe aktuálnych potrieb záchranárov a možností informačných systémov.

Projekt bol ukončený 31.01.2011. Výsledné čerpanie predstavovalo celkovo výšku 54 860,94 eur, z toho výška zahraničnej pomoci predstavovala čiastku 46 631,78 eur a zo štátneho rozpočtu bola poskytnutá suma 8 229,16 eur.

Výsledný systém GIS:

- vytvára základ pre operatívne riadenie činnosti HZS so zameraním na krízový manažment záchranných akcií vo vysokohorskom prostredí,
- zrýchľuje a zefektívňuje rozhodovací proces operátora, resp. veliteľa záchranného zásahu (získavanie súradníc, meranie vzdialeností, plôch, schematické kreslenie do máp - vizuálna pomôcka pri analýze),
- poskytuje sofistikované a exaktné údaje (mapy) tímu HZS a TOPR a opačne,
- vytvorený návrh umožňuje presnú lokalizáciu pracovných tímov,
- vytvára základ pre koordináciu a velenie zásahovým zložkám z HZS alebo TOPR podľa polohy a konektivity,
- umožňuje zvýšiť celkovú rýchlosť zásahu a tým zväčšiť šance postihnutých osôb prežiť a zmierniť následky nehôd počas pohybu vo vysokohorskom prostredí Tatier SK/PL tým, že sa zvyšuje úspešnosť lokalizácie.

Softvér bol sprevádzkovaný na HZS a sprístupnený pre TOPR, IZS a iných relevantných užívateľov na internetovej stránke www.mountain-rescue.sk/hzs/default.asp (prístup cez login a heslo). Bola vytvorená Užívateľská príručka a Príručka pre pokročilých používateľov.

V rámci realizácie projektu bol v súlade so špecifikáciou rozpočtu v rámci rozpočtovej položky Investičné náklady dodaný všetok plánovaný hardver (server; silné PC + 2 monitory (operátor); OS server Win 2008; Oracle Standard Edition One + maintenance - licencia na procesor; Geomedia Objects NL, SW).

Tento mikroprojekt slúžil ako prvá časť vytvárania komplexného systému GIS. Dosiahnuté výstupy sú nevyhnutným podkladom pre plánovanú druhú časť rámcového projektu „Prepojenie slovenského a poľského geografického informačného systému horskej záchrany“.

V rokoch 2006 až 2010 z Národného programu oficiálnej rozvojovej pomoci SR boli poskytnuté finančné prostriedky na tieto projekty súvisiace s horskou službou:

- projekt Slúžime životu...,
- projekt Posilnenie kapacít horskej záchrannej služby v Kirgizskej republike,
- projekt Pilotné riešenie pre enviromentálne vhodný vysokohorský turizmus v Kirgizsku.

Projekt Slúžime životu...

Na základe Zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku (grantu) na realizáciu projektu slovenskej rozvojovej pomoci č. SAMRS/2008/01/03 zo dňa 27.02.2009 začala HZS implementovať projekt „Slúžime životu...“. Cieľom projektu bolo zvýšenie bezpečnosti v horských oblastiach Srbska prostredníctvom posilnenia kapacít všetkých relevantných organizácií poskytujúcich horskú záchranu v Srbskej republike.

Čiastkovými cieľmi projektu bol prenos know-how a skúseností na rozšírenie kapacít relevantných srbských organizácií, aby dokázali implementovať medzinárodné štandardy horskej záchrany a tým pomôcť krajine dosiahnuť plnú integráciu a členstvo v medzinárodných organizáciách, ako je IKAR-CISA a poskytnúť najpotrebnejšie technické vybavenie organizáciám zaoberajúcim sa v Srbsku horskou záchranou.

Projekt „Slúžime životu...“ sa implementoval od 01.03.2009 do 30.04.2010. Výška finančnej pomoci predstavovala čiastku 80 956,53 eur.

V rámci projektu sa realizovali nasledovné aktivity:

- zorganizovanie dvoch školení na poskytovanie štandardizovanej horskej letnej a zimnej pozemnej záchrany,
- nákup záchranného materiálu,
- príprava a rozšírenie propagačných materiálov,
- príprava príspevku do rozhlasového vysielania a na web-stránky,
- podávanie správ a monitoring projektu.

Projekt „Posilnenie kapacít horskej záchrannej služby v Kirgizskej republike“

Projekt sa zaoberal problémom kirgizskej záchrannej služby, ktorej chýbajú nielen ľudské kapacity ale aj financie. Celkovým cieľom projektu bolo zvýšiť bezpečnosť v kirgizských horách. To si vyžadovalo rozvoj vedomostí a kapacít súkromných spoločností a mimovládnych organizácií v Kirgizskej republike vo sfére horského záchrannárstva, aby bola partnerská organizácia ako poskytovateľ horskej záchrannej služby schopná získať medzinárodne uznávaný certifikát horského záchrannárstva, čím by projekt pomohol krajine dosiahnuť plnohodnotné začlenenie sa do medzinárodných organizácií ako je ICAR - CISA. Dňa 08.08.2006 bola podpísaná Zmluva o poskytovaní profesionálnych služieb medzi UNDP a HZS. Výška finančnej pomoci predstavovala čiastku 143 043,18 eur. Na základe zmluvy o poskytovaní profesionálnych služieb zo dňa 29.09.2006 uzatvorenej s Kirgizským partnerom, Horská záchranná služba poskytovala priebežné platby na plnenie aktivít v rámci projektu zmluvnému partnerovi.

Podľa harmonogramu realizácie projektu sa v dňoch od 02.02. do 14.02.2007 konalo školenie v Kirgizskej republike. Zúčastnilo sa ho 5 inštruktorov Horskej záchrannej služby, vyškolili 25 kirgizských záchrannárov, ktorí získali certifikáty o úspešnom absolvovaní školenia a skúšok. Súbežne prebiehala analýza dostupnej kirgizskej a ruskej literatúry o horskej záchrane, nakúpila sa potrebná literatúra a následne pripravili experti metodiku horskej záchrany. Metodika pozemnej záchrany sa vydala v septembri 2007. V čase od 11.11. do 21.11.2007 sa v Kirgizskej republike konalo druhé školenie pozemnej záchrany. Zúčastnilo sa ho 5 inštruktorov Horskej záchrannej služby, vyškolili 25 kirgizských záchrannárov, ktorí získali certifikáty o úspešnom absolvovaní školenia a skúšok. Súčasťou tohto školenia bol aj seminár o získavaní národných a medzinárodných grantov.

V priebehu januára a februára 2008 sa projekt finančne aj obsahovo ukončoval. Dňa 25.02.2008 bola UNDP predložená záverečná správa a záverečné vyúčtovanie, ktoré UNDP následne schválilo.

Projekt „Pilotné riešenie pre environmentálne vhodný vysokohorský turizmus v Kirgizsku“

Na základe Zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku (grantu) na realizáciu projektu slovenskej rozvojovej pomoci č. SAMRS/2007/04/06 zo dňa 18.02.2008 začala HZS implementovať projekt „Pilotné riešenie pre environmentálne vhodný vysokohorský turizmus v Kirgizsku“.

Cieľom projektu bolo podporiť rozvoj environmentálne vhodného turizmu, ako dôležitého zdroja vytvárajúceho príjmy v Kirgizskej republike. Projekt sa začal implementovať dňa 19.02.2008 a trval do 31.03.2009. Výška finančnej pomoci predstavovala čiastku 231 596,39 eur. V rámci projektu sa okrem iných zrealizovali nasledovné aktivity:

- stavebná dokumentácia a stavebného povolenia na rekonštrukciu Racekovej chaty,
- založila sa web-stránka projektu,
- prebehli rokovania o prenájme pozemkov pod meteostanice a podpísali sa zmluvy o prenájme,
- dokončil sa návrh systému pre manažment vysokohorských meteorologických údajov,
- uskutočnili sa stavebné práce na rekonštrukcii chaty Ak-Saj,
- prebehol nákup a inštalácia meteorologických staníc a príslušenstva,
- pripravila sa metodika pre vysokohorskú meteorológiu,
- začiatkom októbra 2008 sa za účasti štátnych predstaviteľov (za SR štátna tajomníčka MZV SR) zrealizovalo slávnostné otvorenie zrekonštruovanej chaty Ak-Saj (= Racekova chata),
- vo februári sa ukončilo nastavovanie softvéru meteorologických staníc a zaktualizovali sa web-stránky projektu.

V súčasnosti prebiehajú v súvislosti s HZS tieto projekty, ktoré sú hradené z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a ich garantom bolo MPRV SR:

- Posilnenie bezpečnosti horských oblastí pomocou rekonštrukcie, rozšírenia a modernizácie OS HZS Nízke Tatry – Jasná,

Zmluva o poskytnutí NFP č. Z2214022016301 medzi MVRR SR a HZS bola podpísaná dňa 28.09.2011. Ukončenie realizácie aktivít projektu podľa zmluvy bolo plánované do 30.04.2014. Výška nenávratného finančného príspevku predstavovala čiastku 722 160,40 eur. Cieľom projektu bolo zvýšenie úrovne poskytovanej horskej záchrany a posilnenie bezpečnosti v spádovom území oblastného strediska Nízke Tatry pomocou podpory pracoviska v Jasnej. Špecifickým cieľom projektu 1 bola optimalizácia pracovných podmienok a zníženie energetickej náročnosti v OS HZS Nízke Tatry zrekonštruovaním a vybavením objektu základňovej stanice v Jasnej. Špecifickým cieľom projektu 2 bol správny manažment a monitoring realizácie aktivít projektu v súlade so zmluvou o NFP, harmonogramom a rozpočtom projektu.

- Posilnenie bezpečnosti horských oblastí pomocou rekonštrukcie a modernizácie OS HZS Nízke Tatry - Čertovica,

Zmluva o poskytnutí NFP č. Z2214022016201 bola podpísaná dňa 28.09.2011 medzi MVRR SR a HZS. Ukončenie realizácie aktivít projektu podľa zmluvy bolo plánované na 28.02.2014. Výška nenávratného finančného príspevku predstavovala čiastku 249 195,99 eur. Cieľom projektu bolo zvýšenie úrovne poskytovanej horskej záchrany a posilnenie bezpečnosti v spádovom území oblastného strediska Nízke Tatry pomocou podpory tohto pracoviska. Špecifickým cieľom projektu 1 bola optimalizácia pracovných podmienok a zníženie energetickej náročnosti v OS HZS Nízke Tatry zrekonštruovaním a vybavením objektu. Špecifickým cieľom projektu 2

bol správny manažment a monitoring realizácie aktivít projektu v súlade so zmluvou o NFP, harmonogramom a rozpočtom projektu.

- Posilnenie bezpečnosti horských oblastí pomocou rekonštrukcie, rozšírenia a modernizácie OS HZS Západné Tatry – Zverovka,

Zmluva o poskytnutí NFP č. Z2214022016101 bola podpísaná medzi MVRR SR a HZS dňa 28.09.2011. Ukončenie realizácie aktivít projektu podľa zmluvy bolo plánované do 31.03.2014. Výška nenávratného finančného príspevku predstavovala čiastku 379 920,30 eur. Cieľom projektu bolo zvýšenie úrovne poskytovanej horskej záchrany a posilnenie bezpečnosti v spádovom území oblastného strediska Západné Tatry - sever pomocou podpory tohto pracoviska. Špecifickým cieľom projektu 1 bola optimalizácia pracovných podmienok a zníženie energetickej náročnosti v oblastnom stredisku HZS Západné Tatry-sever zrekonštruovaním a vybavením objektu. Špecifickým cieľom projektu 2 bol správny manažment a monitoring realizácie aktivít projektu v súlade so zmluvou o NFP, harmonogramom a rozpočtom projektu.

- Posilnenie bezpečnosti horských oblastí pomocou rekonštrukcie, rozšírenia a modernizácie OS HZS Veľká Fatra – Donovaly,

Zmluva o poskytnutí NFP č. Z2214022016001 bola podpísaná medzi MVRR SR a HZS dňa 28.09.2011. Ukončenie realizácie aktivít projektu podľa zmluvy bolo plánované do 31.01.2014. Výška nenávratného finančného príspevku predstavovala čiastku 265 152,05 eur. Cieľom projektu bolo zvýšenie úrovne poskytovanej horskej záchrany a posilnenie bezpečnosti v spádovom území oblastného strediska Veľká Fatra pomocou podpory tohto pracoviska. Špecifickým cieľom projektu 1 bola optimalizácia pracovných podmienok a zníženie energetickej náročnosti v oblastnom stredisku HZS Veľká Fatra zrekonštruovaním, prístavbou a vybavením objektu. Špecifickým cieľom projektu 2 bol správny manažment a monitoring realizácie aktivít projektu v súlade so zmluvou o NFP, harmonogramom a rozpočtom projektu.

- Posilnenie bezpečnosti horských oblastí pomocou rekonštrukcie, rozšírenia a modernizácie OS HZS Slovenský Raj – Čingov,

Zmluva o poskytnutí NFP č. Z2214022015801 bola podpísaná medzi MVRR SR a HZS dňa 28.09.2011. Ukončenie realizácie aktivít projektu podľa zmluvy bolo plánované do 28.02.2014. Výška nenávratného finančného príspevku predstavovala čiastku 265 999,71 eur. Cieľom projektu bolo zvýšenie úrovne poskytovanej horskej záchrany a posilnenie bezpečnosti v spádovom území oblastného strediska Slovenský raj pomocou podpory tohto pracoviska. Špecifickým cieľom projektu 1 bola optimalizácia pracovných podmienok a zníženie energetickej náročnosti v oblastnom stredisku HZS Slovenský raj zrekonštruovaním, prístavbou a vybavením objektu. Špecifickým cieľom projektu 2 bol správny manažment a monitoring realizácie aktivít projektu v súlade so zmluvou o NFP, harmonogramom a rozpočtom projektu.

- Posilnenie bezpečnosti horských oblastí pomocou rekonštrukcie, rozšírenia a modernizácie OS HZS Vysoké Tatry - Starý Smokovec.

Zmluva o poskytnutí NFP č. Z2214022015901 bola podpísaná medzi MVRR SR a HZS dňa 28.09.2011. Ukončenie realizácie aktivít projektu podľa zmluvy bolo stanovené do 28.02.2014. Výška nenávratného finančného príspevku predstavovala čiastku 630 331,15 eur. Cieľom projektu bolo zvýšenie úrovne poskytovanej horskej záchrany a posilnenie bezpečnosti v spádovom území oblastného strediska Vysoké Tatry pomocou podpory tohto pracoviska. Špecifickým cieľom projektu 1 bola optimalizácia pracovných podmienok a zníženie energetickej náročnosti v oblastnom stredisku HZS Vysoké Tatry zrekonštruovaním, prístavbou a vybavením objektu.

Špecifickým cieľom projektu 2 bol správny manažment a monitoring realizácie aktivít projektu v súlade so zmluvou o NFP, harmonogramom a rozpočtom projektu.

Vo vyššie uvedených aktuálne prebiehajúcich projektoch neboli do ukončenia kontroly fakturované práce.

Vzhľadom na to, že všetky projekty súvisiace s horskou záchrannou službou od roku 2006 boli realizované prostredníctvom MVR SR resp. MPRV SR nebolo možné predmetné projekty dokladovo skontrolovať nakoľko sa dokumentácia nenachádzala na kontrolovanom subjekte.

5. Kontrolná činnosť v rámci zabezpečovania horskej záchrannej služby

Odborným útvarom MV SR na plnenie úloh vnútorného kontrolného systému je v zmysle čl. 25 Organičného poriadku v znení dodatkov sekcia kontroly a inšpekčnej služby MV SR (ďalej len „SKIS MV SR“).

Úlohy a členenie SKIS MV SR sú rozpracované v čl. 49 Organizačného poriadku v znení dodatkov.

SKIS MV SR je odborným útvarom ministerstva na úseku kontroly a inšpekčnej služby Policajného zboru. SKIS MV SR plní najmä tieto úlohy:

a) na úseku organizačnom:

1. plní úlohy uvedené v čl. 41,
2. vykonáva kontrolu v rámci sekcie kontroly a inšpekčnej služby ministerstva na základe písomného poverenia podľa osobitných predpisov,
3. analyzuje a vyhodnocuje poznatky o trestnej činnosti policajtov, zovšeobecňuje formy páchania ich trestnej činnosti a navrhuje systémové opatrenia dlhodobého charakteru na odstránenie príčin, umožňujúcich páchanie ich trestnej činnosti,
4. pripravuje podklady na poverovanie policajtov úradu inšpekčnej služby sekcie kontroly a inšpekčnej služby ministerstva za poverených policajtov na vykonávanie činnosti v skrátenom vyšetrovaní písomným rozkazom nadriadeného,
5. analyzuje a vyhodnocuje poznatky o vybavovaných sťažnostiach v rezorte ministerstva.

b) na úseku kontroly:

1. riadi a kontroluje činnosť útvarov ministerstva, zariadení ministerstva, organizácií ministerstva, útvarov Policajného zboru, útvarov hasičského zboru a akadémie v rozsahu pôsobnosti ministerstva, na úsekoch vnútornej kontroly, prešetrovania a vybavovania sťažností, prešetrovania a vybavovania petícií a vykonáva dohľad nad ochranou osobných údajov,
2. kontrolnou činnosťou v rozsahu pôsobnosti ministerstva zisťuje najmä stav kontrolovaných skutočností a ich súlad s právnymi predpismi, internými aktmi riadenia a s uzneseniami vlády Slovenskej republiky v útvaroch ministerstva, zariadeniach ministerstva, organizáciách ministerstva, útvaroch Policajného zboru, útvaroch hasičského zboru, akadémii a obvodných úradoch; v prípade zistenia nedostatkov zisťuje ich príčiny a škodlivé následky a kontroluje splnenie opatrení prijatých na odstránenie zistených nedostatkov a ich účinnosť,
3. využíva výsledky kontrol na usmerňovanie riadiacich a výkonných činností na útvaroch ministerstva, útvaroch Policajného zboru, útvaroch hasičského zboru, zariadeniach ministerstva, organizáciách ministerstva, akadémii a v obvodných úradoch; zabezpečuje funkčnosť vnútorného kontrolného systému ministerstva a iniciatívne ho zdokonaľuje,

4. vykonáva finančné kontroly podľa osobitného predpisu, kontroly prostriedkov Európskeho spoločenstva a iných prostriedkov zo zahraničia na financovanie projektov na základe medzinárodných zmlúv a kontrolu hospodárenia s verejnými prostriedkami,
5. vykonáva a zabezpečuje súčinnosť výkonu kontrol zameraných na kontrolu zákonnosti, účelnosti a hospodárnosti pri nakladaní s prostriedkami štátneho rozpočtu útvarmi ministerstva, útvarmi Policajného zboru, akadémiou a útvarmi hasičského zboru, zariadeniami ministerstva a organizáciami ministerstva v ich pôsobnosti, štátnou správou, samosprávou, právnickými osobami a fyzickými osobami, ktorým boli poskytnuté prostriedky z kapitoly ministerstva,
6. spolupracuje s orgánmi vonkajšej kontroly v oblasti kontroly hospodárenia s verejnými prostriedkami, kontroly plnenia úloh súvisiacich s výkonom štátnej správy,
7. realizuje výkon kontroly na útvaroch hasičského zboru, na obvodných úradoch a organizáciách v ich ekonomickej pôsobnosti, v štátnych archívoch, v samospráve a u právnických osôb a fyzických osôb, ktorým sú poskytované príspevky z rozpočtovej kapitoly ministerstva,
8. plní úlohy certifikačného orgánu pre všeobecný program Solidarita a riadenie migračných tokov v Slovenskej republike podľa osobitného predpisu,
9. prešetruje a vybavuje sťažnosti fyzických osôb alebo právnických osôb a petície na útvary ministerstva, zariadenia ministerstva, organizácie ministerstva, útvary Policajného zboru, útvary hasičského zboru a akadémiu; prešetruje sťažnosti podľa osobitného predpisu; vykonáva kontrolu vybavovania a prešetrovania sťažností a petícií útvarmi ministerstva, útvarmi Policajného zboru, útvarmi hasičského zboru; vedie centrálny štatistický prehľad o vybavovaní a prešetrovaní sťažností a petícií na ministerstve,
10. spolupracuje s Úradom vlády Slovenskej republiky ako ústredným orgánom štátnej správy pre oblasť kontroly, sťažností a petícií, zabezpečuje súčinnosť s útvarmi ministerstva, zariadeniami ministerstva, organizáciami ministerstva, útvarmi Policajného zboru, útvarmi hasičského zboru, obvodnými úradmi a akadémiou v súvislosti s kontrolnou činnosťou, vybavovaním sťažností a petícií,
11. analyzuje, zovšeobecňuje a vyhodnocuje poznatky z kontrolnej činnosti a odporúča prijímanie opatrení na zlepšenie činnosti kontrolovaných subjektov, zabezpečuje prijatie opatrení na odstránenie zistených nedostatkov a vyvodenie právnej zodpovednosti za ich zavinenie.

c) na úseku inšpekčnej služby:

1. eviduje a vybavuje oznámenia a podania o podozrení z páchania trestnej činnosti policajtov,
2. odhaľuje a dokumentuje trestné činy páchané policajtmi, vykonáva operatívno-pátraciu činnosť podľa osobitného predpisu, využíva informačno-technické prostriedky a využíva databázy informačných systémov ministerstva a Policajného zboru, prijíma trestné oznámenia, a ak je podozrivým policajt, vybavuje ich podľa Trestného poriadku, vykonáva vyšetrovanie a skrátené vyšetrovanie o trestných činoch policajtov,
3. spolupracuje s útvarmi ministerstva a útvarmi Policajného zboru pri odhaľovaní trestnej činnosti policajtov a navrhuje preventívne opatrenia, vyžaduje potrebnú spoluprácu a súčinnosť pri plnení úloh inšpekčnej služby od policajtov, štátnych zamestnancov a zamestnancov,

4. vykonáva sledovanie osôb a vecí a technicky zabezpečuje používanie informačno - technických prostriedkov,
5. navrhuje opatrenia na predchádzanie a zamedzovanie trestnej činnosti policajtov,
6. zabezpečuje spoluprácu a koordináciu činností pri objasňovaní trestnej činnosti policajtov s medzinárodným prvkom,
7. koordinuje činnosti na úseku boja proti korupcii a ďalšej závažnej trestnej činnosti v Policajnom zbore a navrhuje opatrenia na jej odstránenie.

SKIS MV SR sa člení na:

- a) organizačný odbor,
- b) úrad kontroly,
- c) úrad inšpekčnej služby.

Kontrolná skupina si v rámci výkonu kontroly nechala predložiť protokoly resp. záznamy o vykonaných kontrolách.

V roku 2010 bola pracovníkmi odboru verejného obstarávania (ďalej len „OVO MV SR“) podľa poverenia č. p. SE-OVO-131-002/2010 zo dňa 07.04.2010 vykonaná tématická kontrola dodržiavania ustanovení zákona o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov v subjekte HZS za rok 2009. Kontrola bola vykonaná v čase od 21.04.2010 do 04.06.2010. Kontrolou boli zistené nedostatky pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou v 9 prípadoch v nepredkladaní požadovaných dokladov v procese verejného obstarávania (§ 27 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní) a následne nevylúčení uchádzačov z procesu verejného obstarávania (§ 33 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní). Ďalej bolo zistené porušenie čl. 14 ods. 8 nariadenia č. 18/2007 o jednotnom postupe štátnych rozpočtových a štátnych príspevkových organizácií MV SR pri verejnom obstarávaní, keď bola obstaraná komodita, ktorá bola už centrálné zabezpečovaná. Rovnako bola zistená aj neaktualizácia interného predpisu HZS ohľadom verejného obstarávania v stanovenom termíne.

V zmysle poverenia č. p. SE-OVO-131-037/2010 zo dňa 06.12.2010 bola pracovníkmi OVO MV SR vykonaná tématická kontrola splnenia opatrení prijatých na odstránenie nedostatkov zistených vyššie uvedenou kontrolou, dodržiavania ustanovení zákona o verejnom obstarávaní a ustanovení nariadenia MV SR č. 18/2007 v znení neskorších predpisov. Kontrolou boli zistené nedostatky v plnení opatrení a nedostatky súvisiace s procesom verejného obstarávania (napr. § 33 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní).

Na základe uvedených nedostatkov boli SKIS MV SR vykonané v kontrolovanom období nasledujúce kontroly:

Podľa poverenia na vykonanie následnej finančnej kontroly č. p.: SKIS-OK-OEFK-63/2011 zo dňa 31.01.2011 v čase od 02.02.2011 do 03.02.2011 s prerušením vykonali zamestnanci oddelenia ekonomickej a finančnej kontroly odboru kontroly SKIS MV SR následnú finančnú kontrolu dodržiavania osobitných predpisov a interných noriem pri hospodárení s verejnými prostriedkami, dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti pri zmluvných vzťahoch, prevode nehnuteľného majetku a verejnom obstarávaní v roku 2010 v subjekte HZS. Pri kontrole nebolo zistené porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov ani interných predpisov vydaných na ich základe. Zároveň boli preverené nedostatky z vyššie uvedených kontrol verejného obstarávania, ktoré sa nepotvrdili.

Podľa poverenia na vykonanie následnej finančnej kontroly č. p.: SKIS-OK-OEFK-K-80-1/2011 zo dňa 16.03.2011 v čase od 22.03.2011 do 06.05.2011 s prerušením vykonali zamestnanci oddelenia ekonomickej a finančnej kontroly odboru kontroly SKIS MV SR následnú finančnú kontrolu dodržiavania osobitných predpisov a interných noriem

pri hospodárení s verejnými prostriedkami, dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti dodržiavania zákona o verejnom obstarávaní, ako aj plnenia z toho vyplývajúcich zmluvných vzťahov v roku 2010 v subjekte HZS. Pri kontrole nebolo zistené porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov ani interných predpisov vydaných na ich základe.

Podľa poverenia na vykonanie následnej finančnej kontroly č. p.: SKIS-OK-OEFK-K-101/2013 zo dňa 14.06.2013 vykonali dňa 18.06.2013 zamestnanci oddelenia ekonomickej a finančnej kontroly odboru kontroly SKIS MV SR kontrolu úloh vyplývajúcich z uznesení vlády Slovenskej republiky pre MV SR za obdobie II. štvrťrok 2013 (uznesenie vlády č. 129/2000). Pri kontrole bolo zistené, že úloha bola splnená.

Zhrnutie:

Predmetom kontroly boli: všeobecná časť, analýza finančných prostriedkov vynaložených na zabezpečenie horskej záchrannej služby, zvýšenie kvality a rozvoj výkonu záchrany v horách so zreteľom na koncepciu záchrany v horských oblastiach s výhľadom do roku 2015, čerpanie finančných prostriedkov z fondov Európskej únie na projekty súvisiace s horskou záchrannou službou, kontrolná činnosť v rámci zabezpečovania horskej záchrannej služby. Kontrola bola vykonaná výberovým spôsobom na základe úsudku kontrolórov v rozsahu zistení uvedených v protokole.

Kontrolou bolo zistené, že bola dodržaná zákonnosť rozpočtových opatrení a kontrolovaný subjekt viedol operatívnu evidenciu o rozpočtových opatreniach. Zároveň boli zistené nedostatky súvisiace s predkladaním účtovných závierok, s centrálnym verejným obstarávaním a v plnení opatrení na dosiahnutie úloh vyplývajúcich z koncepcie.

Pri kontrole predkladaných účtovných závierok za roky 2010 - 2012 zo strany HZS bolo zistené, že boli predkladané po termínoch stanovených zmysle ustanovenia § 1 ods. 5 Opatrenia (roky 2010, 2011). Nedostatky boli zistené aj v tom, že Súvahy a Výkazy ziskov a strát neboli predkladané na predpísaných vzoroch (2010, 2011, 2012), súvahy a výkazy ziskov a strát boli zostavené z tlačových zostáv (2010, 2011), čím bolo porušené ustanovenie § 1 ods. 2 resp. § 1 ods. 3 Opatrenia.

Kontrolou centrálného verejného obstarávania bolo zistené, že kontrolovaný subjekt v kontrolovanom období zabezpečoval pre HZS 2 podprahové zákazky formou elektronickej aukcie, 1 podprahovú zákazku formou verejnej súťaže a 2 podlimitné zákazky formou verejnej súťaže. Pri kontrole predloženej dokumentácie boli zistené v 3 prípadoch nedostatky, ktoré súviseli s nedodržaním ustanovenia § 33 ods. 9 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, ktoré sa týkali oneskoreného odoslania oznámení o vylúčení jednotlivým uchádzačom, v 2 prípadoch súvisiace s nedodržaním ustanovenia § 44 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, ktoré sa týkali oneskoreného odoslania oznámení o výsledku vyhodnotenia ponúk, v 2 prípadoch boli zistené nedostatky súvisiace s nedodržaním ustanovenia § 36 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, ktoré sa týkali oneskoreného uvoľnenia požadovaných zábezpek, v 2 prípadoch boli zistené nedostatky súvisiace s nedodržaním ustanovenia § 101 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, ktoré sa týkali neodoslania resp. oneskoreného odoslania informácie o uzavretí zmluvy na ÚVO, v 1 prípade nedostatok súvisel s nedodržaním ustanovenia § 45 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, ktorý sa týkal neuzatvorenia zmluvy v lehote viazanosti ponúk a v 1 prípade nedostatok súvisel s nedodržaním ustanovenia § 33 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, ktorý sa týkal rozdielných podmienok účasti v súťažných podkladoch a podmienok účasti uvedených v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania.

Kontrolou prijatých opatrení na dosiahnutie úloh nastolených v koncepcii bolo zistené, že v koncepcii bolo prijatých 9 opatrení s horizontom plnenia v rokoch 2012 až 2014. Z toho

nositeľom plnenia opatrení v 1 prípade bola výhradne HZS, v 1 prípade výhradne MV SR a v 7 prípadoch HZS v spolupráci s jednotlivými sekciami MV SR. Z prijatých 9 opatrení boli 2 opatrenia splnené, 3 opatrenia boli priebežne plnené, 1 opatrenie bolo čiastočne splnené, 2 opatrenia boli nesplnené a 1 opatrenie nebolo splnené v stanovenom termíne.

Oporúčania na riešenie zistených nedostatkov

Kontrolná skupina odporúča MV SR, aby pri preberaní účtovných závierok od podriadených organizácií skontrolovalo, či sú zostavené a zaslané v zmysle Opatrenia a v prípade zistených nedostatkov, upozorniť na nich tak, aby sa v nasledujúcom období dané nedostatky neopakovali.

Kontrolná skupina odporúča k realizácii opatrenia č. 2 a na neho nadväzujúce opatrenie č. 6 Koncepcie záchrany v horských oblastiach s výhľadom do roku 2015 riešiť navýšenie počtu príslušníkov HZS formou presystemizovania potrebného počtu z Hasičského a záchranného zboru v rámci rezortu MV SR. Zároveň na plnenie opatrenia č. 8 iniciovať rokovania na úrovni štátnych tajomníkov MH SR, MŽP SR, MPRV SR a MV SR.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 31.10.2013

Ing. Marek Bob
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Martin Golonka
člen kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 08.11.2013

JUDr. Robert Kaliňák
minister vnútra SR