

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 688/01
Zo dňa: 21.02.2014

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 45
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
správnosti zostavenia záverečného účtu vybraných kapitol a kontrola plnenia opatrení
z predchádzajúcej kontroly správnosti zostavenia záverečného účtu**

**Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky,
Župné nám. 13, 813 11 Bratislava**

Bratislava, apríl 2014

**Protokol
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 688/01 zo dňa 21.02.2014 vykonali:

Ing. Michal Bohunčák, vedúci kontrolnej skupiny,
Mgr. Danica Bobiková, členka kontrolnej skupiny,
JUDr. Mária Huszárová, členka kontrolnej skupiny,

kontrolnú akciu: kontrola správnosti zostavenia záverečného účtu vybraných kapitol a kontrola plnenia opatrení z predchádzajúcej kontroly správnosti zostavenia záverečného účtu, ktorej účelom bolo prekontrolovať správnosť zostavenia záverečného účtu vybraných kapitol a overiť, či podávajú verný a pravdivý obraz o majetkovej, výnosovej a finančnej situácii kapitoly. Prekontrolovať dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri nakladaní s verejnými prostriedkami a majetkom štátu vo vybraných okruhoch hospodárenia. Prekontrolovať plnenie opatrení z predchádzajúcej kontroly správnosti zostavenia záverečného účtu.

Kontrola bola vykonaná v čase od 27.02.2014 do 30.04.2014 v

**Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky
Župné nám. 13, 813 11 Bratislava
IČO 00166073**

za kontrolované obdobie: rok 2013, pre objektívne posúdenie kontrolovaných skutočností aj súvisiace obdobie.

Predmetom kontroly bolo:

1. Analýza hospodárenia kapitoly štátneho rozpočtu,
 - Všeobecná časť,
 - Príjmy,
 - Výdavky,
2. Správnosť zostavenia záverečného účtu kapitoly za rok 2013,
3. Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri nakladaní s verejnými prostriedkami a majetkom štátu v stanovených okruhoch hospodárenia,
4. Plnenie opatrení prijatých na odstránenie zistených nedostatkov z predchádzajúcej kontroly správnosti zostavenia záverečného účtu kapitoly.

Zhrnutie

Zaradenie kontroly do plánu kontrolnej činnosti vyplývalo zo strategického plánu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) na roky 2013 - 2015.

Účelom kontrolnej akcie bolo prekontrolovať správnosť zostavenia záverečného účtu vybraných kapitol a overiť, či podávajú verný a pravdivý obraz o majetkovej, výnosovej a finančnej situácii kapitoly. Prekontrolovať dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri nakladaní s verejnými prostriedkami a majetkom štátu vo vybraných okruhoch hospodárenia. Prekontrolovať plnenie opatrení z predchádzajúcej kontroly správnosti zostavenia záverečného účtu.

Kontrolou boli zistené nasledovné skutočnosti:

Kontrolou rozpísaných záväzných ukazovateľov pre kapitolu Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky (ďalej aj „MS SR“, „kontrolovaný subjekt“, „ministerstvo“) bolo kontrolnou skupinou zistené, že všetky záväzné ukazovatele boli dodržané.

Účtovné a finančné výkazy zostavené k 31.12.2013 neobsahovali významné nesprávnosti a poskytovali verný a pravdivý obraz o skutočnostiach, ktoré sú predmetom účtovníctva, a o finančnej situácii účtovnej jednotky.

Počas kontroly hospodárenia s finančnými prostriedkami boli zistené nasledovné porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov:

- Vyrad'ovacia a likvidačná komisia, ako poradný orgán ministra fungovala v rozpore s Čl. 12 bod 3 Organizačného poriadku,
- Metodický list č. 20 k nakladaniu s majetkom štátu – elektrické a elektronické výrobky z 18.01.2006, č. 106/2006-42 neobsahoval postup nakladanie s ostatným neupotrebitelným majetkom štátu v správe MS SR, takže nie je v súlade s ustanovením § 13b ods. 1 zákona č. 278/1993 Z.z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o správe majetku štátu“),
- podľa Inštrukcie MS SR 2/2013 zo 14.02.2013, č. 20122/2013/100 v znení neskorších zmien a doplnkov, ktorou sa ustanovuje rozsah podpisových a dispozičných oprávnení, nemala vedúca služobného úradu oprávnenie vymenovať Vyrad'ováciu u likvidačnú komisiu,
- kontrolovaný subjekt pri nakladaní s prebytočným majetkom štátu, osobným motorovým vozidlom AUDI A6, porušil ustanovenie § 3 ods. 3 zákona o správe majetku štátu, nakoľko bolo jeho povinnosťou, ako správcu prebytočného majetku štátu s týmto majetkom naložiť bez zbytočného odkladu, účelne a s maximálnou hospodárnosťou.

Na základe uvedených skutočností kontrolná skupina odporúča:

- rešpektovať Čl. 12 bod 3 Organizačného poriadku z 13.02.2013 a pre činnosť poradného orgánu ministra vydať chýbajúci Rokovací poriadok Vyrad'ovacej a likvidačnej komisie, ktorý bude obsahovať najmä jej zloženie, pôsobnosť a spôsob rokovania,

- doplniť Inštrukciu MS SR 2/2013 zo 14.02.2013 v znení neskorších zmien a doplnkov v čl. 3 bod 3 písm. d) o oprávnenie vedúcej služobného úradu vymenovať aj likvidačnú komisiu, keďže v zmysle uvedeného predpisu má oprávnenie schvaľovať a rozhodovať o neupotrebitelnosti majetku štátu a o jeho likvidácii,
- zodpovednosť predsedu ŠK vyplývajúcu z Čl. 10 bod 8 Smernice MS SR 26/2006 z 20.10.2006 v znení Smernice 22/2009 zo 04.11.2009 rozšíriť aj o povinnosť včasného predkladania Protokolov o škode na rozhodnutie vedúcej služobného úradu a to bez zbytočného odkladu, aby sa v budúcnosti predišlo prípadnému premlčaniu nárokov o náhradu škody, nakoľko ide o finančné prostriedky štátu,
- venovať osobitnú pozornosť pri vypracovávaní kúpnych zmlúv, ako zmlúv o prevode vlastníctva majetku štátu v zmysle § 11 zákona o správe majetku štátu, a to predovšetkým zo strany právneho posúdenia nedostatkov a ich odsúhlasenia právnym odborom. Pri uzavretých zmluvách ide o nedostatky opakovane vytykávané MF SR pre získanie platnosti, aby sa v budúcnosti predišlo situácii, že kupujúci odstúpi už od uzavretej zmluvy z časového dôvodu, lebo sa nevie včas domôcť predmetu kúpy a kontrolovaný subjekt príde o kúpnu cenu, teda finančné prostriedky štátu,
- kontrolovaný subjekt pri overovaní účinnosti zmlúv a dodatkov v Centrálnom registri zmlúv Úradu vlády SR (ďalej len „CRZ ÚV SR“), by mal vo vlastnom záujme upozorniť na chyby v CRZ ÚV SR a dbať o ich odstránenie, čo v danom prípade neurobil od 14.06.2013 do ukončenia kontroly. Pri zadaní identifikačných údajov zmluvných strán pri dodatku, ho nebolo možné v registri nájsť a preto ho nenašla ani kontrolná skupina, čím vykazuje znaky, že nebol zverejnený,
- ministerstvu, ako zriaďovateľovi rozpočtových organizácií, ich dôslednejšiu kontrolu pri uzatváraní a zverejňovaní zmlúv a dodatkov týchto organizácií s tretími osobami, aby sa predišlo nesúlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, ako aj Pokynmi ministerstva k zverejňovaniu zmlúv, dodatkov k zmluvám, faktúr a objednávok v rezorte spravodlivosti zo dňa 31.12.2012.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Analýza hospodárenia kapitoly štátneho rozpočtu

1.1 Všeobecná časť

MS SR bolo zriadené zákonom SNR č. 207/1968 Zb. o zriadení ministerstiev a iných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej socialistickej republiky dňom 01.01.1969. V zmysle zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov je MS SR ústredným orgánom štátnej správy pre súdy a väzenstvo. Predmetom jeho činnosti je najmä príprava právnej úpravy vo všetkých oblastiach práva, výkon štátneho dohľadu nad činnosťou Slovenskej komory exekútorov, Notárskej komory SR, zabezpečenie výkonu znaleckej činnosti, vydávanie Zbierky zákonov SR, Obchodného vestníka, zastupovanie SR na Európskom súde pre ľudské práva a v konaní pred Súdny dvorom Európskych spoločenstiev, zabezpečenie plnenia úloh súvisiacich s členstvom SR v Eurojuste.

Organizačnú štruktúru ministerstva určoval Organizačný poriadok 1/2013 z 13.02.2013 č. 20000/2013/10 účinný od 15.02.2013 v znení 2 platných inštrukcií č. 8/2013, 13/2013. V zmysle uvedeného zákona a organizačného poriadku MS SR vykonáva štátnu správu okresných súdov, krajských súdov a Špecializovaného trestného súdu. V jeho pôsobnosti sú aj Zbor väzenskej a justičnej stráže, Inštitút vzdelávania MS SR, Justičná akadémia SR a Centrum právnej pomoci. Všetky súdy a inštitúcie sú rozpočtovými organizáciami MS SR. V pôsobnosti civilnej časti kapitoly ministerstva neboli zriadené a nevykonávali činnosť príspevkové organizácie.

Rozpočtová kapitola 13 – MS SR v roku 2013 sa členila na celkom 86 rozpočtových organizácií, z toho:

131 MS SR – Civilná časť kapitoly, ktorú tvorilo 67 rozpočtových organizácií, v tom 54 okresných súdov, 8 krajských súdov, MS SR – ústredný orgán, 1 Špecializovaný trestný súd, Justičná akadémia SR, Inštitút vzdelávania MS SR a Centrum právnej pomoci;

132 MS SR – Zbor väzenskej a justičnej stráže, ktorý tvorilo 19 rozpočtových organizácií, v tom 1 Generálne riaditeľstvo ZVJS a 18 Ústavov na výkon väzby a Ústavov na výkon trestu odňatia slobody.

Hospodárenie kapitoly bolo realizované v 2 samostatných častiach, v ktorých si kapitola rozpisovala i vyhodnocovala záväzné ukazovatele.

1.1.1. Schválený rozpočet, vykonané úpravy záväzných ukazovateľov príjmov a výdavkov a ich dopad na výsledok hospodárenia

Ministerstvo financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) listom č. MF/027683/2012-441 z 28.12.2012 a nadväzne na bod C.1. uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 532 z 10.10.2012 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2013 až 2015 a ustanovenie § 6 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 199/2007 Z.z. oznámilo záväzné ukazovatele štátneho rozpočtu na rok 2013 pre kapitolu MS SR. Vládny návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2013 bol v Národnej rade Slovenskej republiky schválený 13. decembra 2012 (zákon č. 438/2012 Z.z. o štátnom rozpočte na rok 2013). Podľa rozpisu

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2013 bol stanovený rozpočet príjmov kapitoly MS SR ako záväzný ukazovateľ v sume 12 000 000 eur a rozpočet výdavkov v sume 311 166 599 eur, v tom výdavky v kategórii 610 – mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania v sume 161 458 231 eur (z toho na aparát ústredného orgánu 3 258 585 eur) a v kategórii 700 – kapitálové výdavky v sume 15 123 000 eur.

Počet zamestnancov rozpočtových organizácií bol podľa prílohy č. 1 k uzneseniu vlády SR č. 532/2012 - rozpisom záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2013 stanovený na 11 866 osôb, z toho na aparát ústredného orgánu 332 osôb.

Prostriedky z Európskej únie neboli v rozpise stanovené žiadne.

Rozpočet kapitoly štátneho rozpočtu ministerstva spravodlivosti na rok 2013 bol nasledovný:

Rozpočet príjmov kapitoly ministerstva na rok 2013 podľa oblastí plnenia je uvedený v nasledujúcom tabuľkovom prehľade:

Kapitola	Ukazovateľ	Schválený rozpočet 2012 (v eur)	Schválený rozpočet 2013 (v eur)	Zmena 2013/2012 (v %)
Ministerstvo ústredný orgán	záväzný	539 880	708 333	131,2
Súdnictvo	záväzný	3 992 388	4 508 873	112,9
Väzenstvo	záväzný	6 602 164	6 782 794	102,7
	vedľajšie hospodárenie	6 765 568	6 000 000	88,7
	spolu za väzenstvo	13 367 732	12 782 794	95,6
Príjmy kapitoly	záväzný	11 134 432	12 000 000	107,8
	vedľajšie hospodárenie	6 765 568	6 000 000	88,7
	spolu za kapitolu	17 900 000	18 000 000	100,6

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Schválené príjmy za kapitolu MS SR boli v roku 2013 v sume 18 000 000 eur, čo predstavovalo 100,6% zo schválených príjmov predchádzajúceho rozpočtového obdobia.

Záväzný ukazovateľ rozpočtu výdavkov kapitoly ministerstva na rok 2013 bol rozpísaný v sume 311 166 599 eur.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Rozpočet výdavkov kapitoly ministerstva na rok 2013 podľa programovej štruktúry je uvedený v nasledujúcom tabuľkovom prehľade:

Programy	Schválený rozpočet 2012 (v eur)	Schválený rozpočet 2013 (v eur)	Zmena 2013/2012 (v %)
08R Tvorba a implementácia politík	9 567 133	9 138 541	95,5
08RP Financovanie systému súdnictva	146 476 367	150 414 654	102,7
070 Väzenstvo	146 758 996	151 583 604	103,3
0AR08 Protidrogová politika	13 300	13 800	100,0
06H Hospodárska mobilizácia	18 000	16 000	88,9
Výdavky kapitoly spolu	302 833 796	311 166 599	102,8

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Schválené výdavky za kapitolu MS SR boli v roku 2013 v sume 311 166 599 eur, čo predstavovalo 102,8% zo schválených výdavkov predchádzajúceho rozpočtového obdobia.

Rozpočet výdavkov kapitoly ministerstva na rok 2013 podľa ekonomickej klasifikácie je uvedený v nasledujúcom tabuľkovom prehľade:

Kategórie	Schválený rozpočet 2012 (v eur)	Schválený rozpočet 2013 (v eur)	Zmena 2013/2012 (v %)
610 Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné vyrovnania	153 879 324	161 458 231	104,9
620 Poistné a príspevok do poisťovní	52 119 297	54 281 443	104,1
630 Tovary a služby	65 930 450	63 885 281	96,9
640 Bežné transfery	16 831 725	16 418 644	97,5
700 Kapitálové výdavky	14 073 000	15 123 000	107,5
Výdavky kapitoly spolu	302 833 796	311 166 599	102,8

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Schválené výdavky za kapitolu MS SR v kategórii 610 – mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné vyrovnania boli v roku 2013 v sume 161 458 231 eur, čo predstavovalo 104,9% zo schválených výdavkov predchádzajúceho rozpočtového obdobia. Schválené výdavky v kategórii 630 – tovary a služby boli v sume 63 885 281 eur, čo predstavovalo 96,9% zo schválených výdavkov predchádzajúceho rozpočtového obdobia. Kapitálové výdavky na rok 2013 boli schválené v sume 15 123 000 eur, čo predstavovalo 107,5% zo schválených kapitálových výdavkov kapitoly MS SR v predchádzajúcom rozpočtovom období.

Schválený rozpočet výdavkov kapitoly ministerstva na rok 2013 bol upravený 52 rozpočtovými opatreniami MF SR celkom o sumu 12 168 964 eur na úroveň 323 335 563 eur, čo predstavovalo nárast oproti schválenému rozpočtu o 3,9 %.

Rozpis záväzných ukazovateľov kapitoly ministerstva na rok 2013 bol v priebehu roka 2013 upravený rozpočtovými opatreniami. Medzi najvýznamnejšie rozpočtové opatrenia patria najmä:

- Rozpočtové opatrenie č. 1 – listom z 18. februára 2013 pod číslom MF/010051/2013 – 441 bolo povolené prekročiť limit kapitálových výdavkov v sume 186 539,36 eur na programe 07o Väzenstvo, kód zdroja 131C. Rozpočtové prostriedky boli presunuté z roku 2012 v zmysle ustanovení § 8 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- Rozpočtové opatrenie č. 3 - listom zo 14. marca 2013 pod číslom MF/012114/2013-441 viazalo v nadväznosti na uznesenie vlády SR č. 115 z 27. februára 2013 k Financovaniu rekonštrukcie, modernizácie a budovania futbalových štadiónov na roky 2013 – 2022 rozpočtové prostriedky v celkovej sume 162 657 eur, v tom na programe 06H Hospodárska mobilizácia v sume 154 eur, na programe 070 Väzenstvo v sume 37 710 eur, na programe 08P Financovania systému súdnictva v sume 104 658 eur a na programe 08R Tvorba a implementácia politík v sume 20 135 eur. Rozpočtové prostriedky sa viazali na zdroji 111 v nasledovnej štruktúre: položka 631 Cestovné náhrady v sume 33 953 eur, podpoložka 632003 Poštové služby a telekomunikačné služby v sume 96 159 eur, podpoložka 633001 Interiérové vybavenie v sume 23 510 eur a podpoložka 637001 Školenia, kurzy, semináre, porady, konferencie v sume 9 035 eur.
- Rozpočtové opatrenie č. 9 – listom z 13. mája 2013 pod číslom MF/015179/2013-413 povolilo prekročiť limit výdavkov v sume 1 573 878 eur, v tom v kategórii 610 Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania v sume 1 219 871 eur a v kategórii 620 Poistné a príspevok do poisťovní v sume 354 007 eur na programe 08P Financovanie systému súdnictva. Rozpočtovým opatrením sa v súlade s dohodou ministra spravodlivosti a podpredsedu vlády a ministra financií zabezpečilo zvýšenie úrovne odmeňovania zamestnancov na úseku súdnictva o prostriedky získané v rozpočte z titulu zákonného pozastavenia rastu platov sudcov v roku 2013.
- Rozpočtové opatrenie č. 10 - listom zo 7. júna 2013 pod číslom MF/016723/2013-441 povolilo prekročiť limit výdavkov v sume 1 600 000 eur v kategórii 700 Kapitálové výdavky na programe 08P Financovanie systému súdnictva, v tom kód zdroja 131B v sume 1 100 000 eur a kód zdroja 131C v sume 500 000 eur. Rozpočtové prostriedky boli presunuté z roku
-
-
- v zmysle ustanovení § 8 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách na investičné akcie:
 - Rozvoj informačného systému v sume 500 000 eur,
 - Hardvér - sudy v sume 1 100 000 eur.
- Rozpočtové opatrenie č. 12 - listom z 20. júna 2013 pod číslom MF/017659/2013-441 viazalo rozpočtové prostriedky v sume 1 000 000 eur v kategórii 700 Kapitálové výdavky na programe 070 Väzenstvo a zároveň povolilo prekročiť limit výdavkov v sume 1 000 000 eur v kategórii 600 Bežné výdavky na programe 070 Väzenstvo. Rozpočtové opatrenie súviselo so zabezpečením prezbroyenia príslušníkov Zboru väzenskej a justičnej stráže, ktoré vyplýva z plánovaného zvyšovania

bezpečnosti obsiahnutého v Konceptii väzenstva Slovenskej republiky na roky 2011 až 2020.

- Rozpočtové opatrenie č. 17 - listom z 12. júla 2013 pod číslom MF/018819/2013-441 zmenilo účel použitia výdavkov v celkovej sume 1 600 000 eur v kategórii 700 Kapitálové výdavky v rámci programu 08P Financovanie systému súdnictva, v tom kód zdroja 131B v sume 1 100 000 eur a kód zdroja 131C v sume 500 000 eur na použitie v bežných výdavkoch v roku 2013 na obstaranie výpočtovej techniky v celkovej sume 1 600 000 eur.
- Rozpočtové opatrenie č. 18 - listom z 18. júla 2013 pod číslom MF/019041/2013-441 v rámci programu 08P Financovanie systému súdnictva viazalo rozpočtové prostriedky v sume 2 018 000 eur v kategórii 700 Kapitálové výdavky a zároveň povolilo prekročiť limit výdavkov v kategórii 630 Tovary a služby v sume 2 018 000 eur na bežnú prevádzku súdov a ostatných organizácií v rezorte spravodlivosti.
- Rozpočtové opatrenie č. 22 - listom z 1. augusta 2013 pod číslom MF/019927/2013-441 bolo povolené prekročiť limit výdavkov v sume 17 630,88 eur, z toho na zdroji 11S1 v sume 13 277,90 eur, na zdroji 11S2 v sume 2 343,07 eur a na zdroji 11S3 v sume 2 009,91 eur a výdavky sa zvýšili na podprograme 0A90J „Elektronizácia verejnej správy a rozvoj elektronických služieb na centrálnej úrovni MF SR – MS SR“ na prvku 0A90J01 „Elektronická zbierka zákonov (SLOV-LEX)“, v tom v kategórii 610 Mzdy platy služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania v sume 13 074,71 eur a v kategórii 620 Poistné a príspevok do poisťovní v sume 4 556,17 eur.
- Rozpočtové opatrenie č. 29 - listom z 19. septembra 2013 pod číslom MF/022229/2013-441 bolo povolené prekročiť limit výdavkov v celkovej sume 3 408 935,22 eur, v tom kód zdroja 131B v sume 11 585,22 eur a kód zdroja 131C v sume 3 397 350 eur v kategórii 700 Kapitálové výdavky na programe 070 Väzenstvo. Reaguje na materiál na rokovanie vlády Slovenskej republiky „Návrh na vydanie súhlasu vlády Slovenskej republiky so zmenou účelu použitia kapitálových výdavkov kapitoly Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky z rozpočtových rokov 2011 a 2012“ (odkúpenie nehnuteľností od Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy na Lazaretskej ul. č. 3 na zabezpečenie sídla pre Okresný súd Bratislava I).
- Rozpočtové opatrenie č. 38 - listom z 25. októbra 2013 pod číslom MF/024475/2013-441 v nadväznosti na bod B.1. uznesenia vlády SR č. 617/2013 zo dňa 16. októbra 2013 bol zmenený účel použitia nevyčerpaných kapitálových výdavkov presunom z programu 070 Väzenstvo do programu 08P Financovanie systému súdnictva v sume 3 408 935,22 eur na odkúpenie nehnuteľností od Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v katastrálnom území Staré mesto, pozemky a stavby na ulici Lazaretská č. 3 na zabezpečenie sídla pre Okresný súd Bratislava I.

- Rozpočtové opatrenie č. 42 - listom z 29. novembra 2013 pod číslom MF/026517/2013-441 v nadväznosti na ustanovenie § 8 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách bol viazaný limit výdavkov v kategórii 700 Kapitálové výdavky v celkovej sume 4 987 342,98 eur, ktoré kapitola použije v nasledujúcom rozpočtovom roku na:
 - programe 08P Financovanie systému súdnictva v celkovej sume 4 831 949,98 eur, v tom kód zdroja 111 v sume 2 414 386,98 eur a kód zdroja 131C v sume 2 417 563 eur,
 - programe 08R Tvorba a implementácia politík v celkovej sume 155 393 eur, v tom kód zdroja 111 v sume 117 935 eur a kód zdroja 131C v sume 37 458 eur.
- Rozpočtové opatrenie č. 45 - listom z 10. decembra 2013 pod číslom MF/027597/2013-441 bolo povolené prekročiť limit výdavkov v celkovej sume 3 050 000 eur v kategórii 630 Tovary a služby, v tom na programe 08R Tvorba a implementácia politík v sume 2 850 000 eur na úhradu poštovného a na programe 070 Väzenstvo v sume 200 000 eur na služby tlačiarne v súvislosti s požiadavkou Najvyššieho súdu SR na tlač mimoriadnej publikácie rozsudkov a výrobu nábytku z dôvodu nárastu počtu objednávok.
- Rozpočtové opatrenie č. 48 - listom zo 17. decembra 2013 pod číslom MF/028209/2013-41 povolilo prekročiť limit výdavkov v celkovej sume 5 296 340 eur na programe 08P Financovanie systému súdnictva, v tom v kategórii 630 Tovary a služby v sume 4 796 340 eur na úhradu výdavkov na súdne konania, prevádzkových výdavkov kapitoly a v kategórii 640 Bežné transfery v sume 500 000 eur na úhradu nálezov Ústavného súdu SR a odchodné pre sudcov.
- Rozpočtové opatrenie č. 50 - listom z 19. decembra 2013 pod číslom MF/028426/2013-441 v nadväznosti na ustanovenie § 8 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách viazalo limit výdavkov v sume 3 693 962,25 eur v kategórii 700 Kapitálové výdavky, kód zdroja 111 na programe 070 Väzenstvo, ktoré budú použité v nasledujúcom rozpočtovom roku na realizáciu investičných akcií v súlade s Koncepciou väzenstva SR na roky 2011 až 2020 schválenou vládou SR uznesením č. 248 z 13. apríla 2011 a aktualizovanou uznesením č. 392 z 10. júla 2013.

Stanovený záväzný ukazovateľ – limit príjmov kapitoly ministerstva nebol upravovaný.

1.1.2 Príjmová časť rozpočtu kapitoly ministerstva

Schválený rozpočet príjmov kapitoly ministerstva v sume 18 000 000 eur bol k 31. 12. 2013 plnený na 129,00 %, čo predstavovalo sumu 23 221 087 eur. Závazný ukazovateľ príjmov kapitoly ministerstva v sume 12 000 000 eur bol k 31. 12. 2013 plnený na 116,2 %, čo predstavovalo sumu 13 947 942 eur.

Ukazovateľ	Skutočnosť k 31.12.2012 (v eur)	Schválený rozpočet 2013 (v eur)	Upravený rozpočet 2013 (v eur)	Skutočnosť k 31.12.2013 (v eur)	Plnenie k upravenému rozpočtu 2013 (v %)
Príjmy kapitoly celkom	21 516 685	18 000 000	18 000 000	23 221 087	129,0
z toho:					
záväzný ukazovateľ	13 050 324	12 000 000	12 000 000	13 947 942	116,2
v tom:					
záväzný ukazovateľ súdnictva	5 471 971	4 508 873	4 508 873	6 430 203	142,6
záväzný ukazovateľ ministerstva – ústredného orgánu	686 334	708 333	708 333	703 986	99,4
záväzný ukazovateľ väzenia	6 892 019	6 782 794	6 782 794	6 813 753	100,5
nezáväzný ukazovateľ vedľajšieho hospodárenia väzenia	7 596 419	6 000 000	6 000 000	8 386 491	139,8
mimorozpočtové príjmy spolu	869 942	-	-	886 654	

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Kapitola ministerstva získala mimorozpočtové príjmy podľa § 23 ods. 1 v celkovej sume 886 654 eur, z toho: podľa písm. a) od iných subjektov na základe darovacej zmluvy v sume 4 394 eur, podľa písm. c) od iných subjektov, napr. formou dotácie alebo grantu v sume 110 104 eur, podľa písm. f) z úhrad stravy v sume 766 573 eur a podľa písm. e) z poistného plnenia zo zmluvného alebo zo zákonného poistenia v sume 5 583 eur.

Mimorozpočtové príjmy v sume 51 120 eur prijala Justičná akadémia SR podľa § 23 ods. 1 písm. c) zákona o rozpočtových pravidlách od Agentúry na podporu výskumu a vývoja na základe Zmluvy o poskytnutí prostriedkov č. APVV-0518-11 na riešenie projektu pod názvom „Ingerencia súdov do súkromnoprávných zmlúv“. Špecializovaný trestný súd v Pezinku odviezol do príjmovej časti rozpočtu 460 eur. Tieto finančné prostriedky boli v celkovej sume 51 580 eur použité vo výdavkovej časti rozpočtu.

1.1.3 Výdavková časť rozpočtu kapitoly ministerstva

Schválený rozpočet výdavkov kapitoly ministerstva v sume 311 166 599 eur bol rozpočtovými opatreniami ministerstva financií upravený na sumu 323 335 563 eur. Čerpanie výdavkov kapitoly k 31.12.2013 bolo v sume 324 204 810 eur, čo predstavovalo 100,3 % z upraveného rozpočtu.

Celkové čerpanie výdavkov kapitoly ministerstva k 31.12.2013 v členení podľa programovej štruktúry

Ukazovateľ	Skutočnosť k 31.12.2012 (v eur)	Schválený rozpočet 2013 (v eur)	Upravený rozpočet 2013 (v eur)	Skutočnosť k 31.12.2013 (v eur)	% čerpania k upravenému rozpočtu 2013
06H Hospodárska mobilizácia	2 802	16 000	2 846	2 846	100,0
08P Financovanie systému súdnictva	155 121 628	150 414 654	161 843 244	161 878 512	100,0
08R Tvorba a implementácia politík	12 893 793	9 138 541	13 333 878	13 333 871	100,0
0A90J01 Elektronizácia verejnej správy a rozvoj elektronických služieb na centrálnej úrovni MF SR – MS SR	0	0	52 458	52 458	0,0
070 Väzenstvo	147 050 622	151 583 604	148 089 337	148 923 828	100,6
0AR08 Protidrogová politika	34 951	13 800	13 800	13 295	96,3
Programy spolu	315 103 796	311 166 599	323 335 563	324 204 810	100,3

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Celkové čerpanie výdavkov kapitoly ministerstva k 31.12.2013 v členení podľa ekonomickej klasifikácie

Ukazovateľ	Skutočnosť k 31.12.2012 (v eur)	Schválený rozpočet 2013 (v eur)	Upravený rozpočet 2013 (v eur)	Skutočnosť k 31.12.2013 (v eur)	% čerpania k upravenému rozpočtu 2013
610 Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	160 239 916	161 458 231	162 927 476	162 927 497	100,0
620 Poistné a príspevok do poisťovní	52 101 026	54 281 443	56 891 756	56 900 692	100,0
630 Tovary a služby	77 016 315	63 885 281	78 632 010	79 492 601	101,1
640 Bežné transfery	18 532 666	16 418 644	12 376 334	12 377 153	100,0
600 Bežné výdavky	307 889 923	296 043 599	310 827 576	311 697 943	100,3
700 Kapitálové výdavky	7 213 873	15 123 000	12 507 987	12 506 867	100,0
Výdavky spolu	315 103 796	311 166 599	323 335 563	324 204 810	100,3

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Celkové čerpanie výdavkov k 31.12.2013 Zboru väzenskej a justičnej stráže v členení podľa ekonomickej klasifikácie

Ukazovateľ	Skutočnosť k 31.12.2013 (v eur)	Schválený rozpočet 2013 (v eur)	Upravený rozpočet 2013 (v eur)	Skutočnosť k 31.12.2013 (v eur)	% čerpania k upravenému rozpočtu 2013
610 Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV, z toho:	69 676 346	71 345 100	71 350 433	71 350 588	100,0
služobné príjmy príslušníkov	63 848 204	65 876 520	65 881 853	65 881 853	100,0
mzdy zamestnancov	5 828 142	5 468 580	5 468 580	5 468 735	100,0
620 Poistné a príspevok do poisťovní	24 776 772	25 489 989	27 026 264	27 026 264	100,0
630 Tovary a služby	39 406 421	36 066 969	39 283 845	40 116 928	102,1
640 Bežné transfery	10 016 534	10 792 346	6 280 162	6 281 047	100,0
600 Bežné výdavky	143 876 073	143 694 404	143 940 704	144 774 827	100,6

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

700 Kapitálové výdavky	3 209 500	7 903 000	4 120 832	4 120 696	100,0
Výdavky spolu	147 085 573	151 597 404	148 061 536	148 895 523	100,6

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Čerpanie výdavkov kapitoly k 31.12.2013 na 100,3 % bolo ovplyvnené čerpaním mimorozpočtových prostriedkov v sume 886 654 eur.

1.1.4 Zhodnotenie významných položiek súvahy kapitoly ministerstva v oblasti majetkov a záväzkov

Účtovná hodnota majetku bola vykázaná v súvahe po korekcii v sume 372 300 000 eur, z toho neobežný majetok 126 154 000 eur a obežný majetok 245 926 000 eur. Časové rozlíšenie na strane aktív bolo vykázané v sume 220 000 eur.

V porovnaní s rokom 2012 bola účtovná hodnota majetku nižšia o 1 958 000 eur.

Objemovo najvýznamnejšie položky v oblasti neobežného majetku predstavuje dlhodobý hmotný majetok (121 307 000 eur – 96,2 %), a to najmä stavby (92 012 599,95 eur), pozemky (15 471 630,26 eur), samostatné hnutelné veci a súbory hnutelných vecí (4 039 809,34 eur), dopravné prostriedky (2 291 648,93 eur), ďalej dlhodobý nehmotný majetok (4 846 907,75 eur – 3,8 %), a to softvér (3 703 541,73 eur) a ocenené práva (631 801,50 eur).

Pohľadávky boli vykázané v sume 71 844 345 eur. Pozostávali z dlhodobých pohľadávok (31 455 000 eur) a krátkodobých pohľadávok (40 389 000 eur). V porovnaní s predchádzajúcim rokom boli pohľadávky vyššie o 6 858 345 eur. Pohľadávky v predchádzajúcom období pozostávali z dlhodobých pohľadávok (30 468 000 eur) a krátkodobých pohľadávok (34 518 000 eur).

Počiatočný stav vymáhaných pohľadávok k 01.01.2013 bol 352 784 položiek v sume 58 642 594 eur. Prírastky za rok 2013 predstavovali 56 169 položiek v sume 13 709 780 eur. Justičná pokladnica znížila objem pohľadávok za rok 2013 celkovo v sume 7 179 076 eur, z toho zaplacením v sume 3 966 485 eur a v sume 3 212 591 eur odpisom. V roku 2012 bolo zníženie spolu v sume 6 403 383 eur, z toho zaplacením 3 670 148 eur a 2 733 235 eur odpisom. Z porovnania vyplýva, že celkové príjmy, resp. suma uhradených súdnych pohľadávok vzrástla za obdobie roku 2013 oproti rovnakému obdobiu roku 2012 o 296 337 eur.

Celkový stav záväzkov kapitoly ministerstva spravodlivosti k 31.12.2013 predstavoval sumu 75 364 702,86 eur, z toho dlhodobé záväzky boli vykázané v celkovej hodnote 46 743 127,26 eur a krátkodobé záväzky v sume 28 621 575,60 eur.

V civilnej časti predstavoval celkový stav záväzkov k 31.12.2013 sumu 64 325 148 eur, v porovnaní s rokom 2012 boli vyššie o 3 071 077 eur. Najväčší finančný objem tvorili dlhodobé záväzky v sume 46 668 829 eur, z toho Iné záväzky v sume 46 414 790 eur predstavovali hlavne záväzky zo súdneho konania. Krátkodobé záväzky v sume 17 656 319 eur predstavovali hlavne záväzky voči zdravotným poisťovniam, Sociálnej poisťovni a daňovému úradu, vyplývajúce z nároku na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné

výdavky (ďalej len „OOV“) a zákonných odvodov za mesiac december 2013, ktoré sú zaúčtované v mesiaci december a vyplácané v mesiaci január 2014.

1.2 Príjmy

Príjmy kapitoly MS SR na rok 2013 boli záväzným ukazovateľom stanovené v sume 12 000 000 eur a neboli v priebehu roka upravené žiadnym rozpočtovým opatrením. Suma príjmov za celú kapitolu MS SR v roku 2013 dosiahla 23 221 087 eur, čo predstavuje plnenie na 129,0 % .

Ukazovateľ	Schválený rozpočet 2013 (v eur)	Upravený rozpočet 2013 (v eur)	Skutočnosť 2013 (v eur)	% Čerpanie k UR	Skutočnosť 2012 (v eur)
Príjmy celkom	18 000 000	18 000 000	23 221 087	129,0	21 516 685
z toho: záväzný ukazovateľ:	12 000 000	12 000 000	13 947 942	116,2	13 050 324
z toho:					
210 príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku spolu	418 128	378 763	537 638	141,9	529 516
220 administratívne poplatky a iné poplatky a platby	11 745 366	12 272 170	14 299 780	125,2	13 665 032
230 kapitálové príjmy	0	113 697	397 980	350,0	89 954
240 úroky z tuzemských úverov, pôžičiek, vkladov	5	0	0	0,0	0
290 iné nedaňové príjmy spolu	5 836 501	5 235 370	7 871 192	150,3	7 162 828
300 granty a transfery spolu	0	0	114 497	0,0	69 355

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Plnenie príjmov kapitoly pozostávalo z nedaňových príjmov, v tom bolo najvyššie plnenie podľa ekonomickej klasifikácie v nasledovných kategóriách:

- 220 administratívne poplatky a iné poplatky a platby v sume 14 299 780 eur čo predstavovalo 62 % z celkového plnenia príjmov, v tom najviac položka 223 Poplatky a platby z nepriemyselného a náhodného predaja v sume 14 266 984 eur,
- 290 iné nedaňové príjmy v sume 7 871 192 eur, t. j. 34 % z celkového plnenia príjmov za rok 2013 a to hlavne položka 292 Ostatné príjmy v sume 7 856 735 eur a to hlavne za príjmy iné podpoložka 292027 v sume 7 685 591 eur.

Schválený rozpočet príjmov MS SR – ústredia v sume 708 333 eur bol splnený v roku 2013 na 99,4 %, čo predstavovalo príjem v sume 703 986 eur. Plnenie príjmov na ústredí pozostávalo najmä z poplatkov za údaje uverejnené v Obchodnom vestníku v sume 521 542 eur, zo zápisov fyzických a právnických osôb do zoznamu správcov v sume 106 294 eur a zo zápisov do zoznamu znalcov a tlmočníkov v sume 27 805 eur.

1.2.1 Prijaté granty a transfery, doplnkové príjmy a iné mimorozpočtové prostriedky zapojené do plnenia podľa § 23 zákona o rozpočtových pravidlách.

Na plnení príjmov v roku 2013 sa podieľali aj mimorozpočtové príjmy prijaté v súlade s ustanoveniami § 23 zákona o rozpočtových pravidlách v celkovej sume 886 654 eur, z toho Zbor väzenskej a justičnej stráže v sume 835 074 eur príjmami:

- Z úhrad stravného (766 573 eur),
- Granty a transfery v rámci verejnej správy (63 378 eur)
- Z náhrad poistného (5 123 eur)

Do štátneho rozpočtu boli odvedené ďalšie príjmy zo súdnych poplatkov v sume 55 955 674 eur, z toho prostredníctvom daňových úradov 40 883 221 eur a 15 072 453 eur bolo uhradených v kolkoch.

Odvedené príjmy zo súdnych poplatkov v roku 2013 boli o 2 507 610 eur vyššie ako v roku 2012.

Mimorozpočtové príjmy v sume 51 120 eur prijala Justičná akadémia SR podľa § 23 ods. 1 písm. c) zákona o rozpočtových pravidlách od Agentúry na podporu výskumu a vývoja na riešenie projektu „Ingerencia súdov do súkromnoprávných zmlúv“. Špecializovaný trestný súd v Pezinku odviezol do príjmovej časti rozpočtu 460 eur. Prijaté sumy boli použité vo výdavkovej časti rozpočtu.

1.2.2 Prostriedky EÚ zaradené/nezaradené do príjmov ŠR a iné prostriedky zo zahraničia na základe medzinárodných zmlúv uzavretých medzi SR a inými štátmi.

V roku 2013 kapitola ministerstva neprijala žiadne prostriedky z rozpočtu Európskej únie, iné prostriedky zo zahraničia poskytnuté Slovenskej republike na základe medzinárodných zmlúv uzavretých medzi SR a inými štátmi a zároveň nerealizovalo žiadne výdavky.

V roku 2013 vrátilo ministerstvo neoprávnene čerpané výdavky z rozpočtu na realizáciu projektu „Švajčiarsky finančný mechanizmus“ (finančné prostriedky boli ministerstvu poskytnuté v roku 2011 v sume 803 493 eur) na mimorozpočtový účet v sume 23 997,06 eur. Zostatok finančných prostriedkov k 31. 12. 2013 je v sume 107 769,19 eur.

V období od 1. januára 2014 do 31. decembra 2015 bude Justičná akadémia SR implementovať projekt pod názvom „Justícia a ochrana poškodených“. Celková suma prostriedkov na implementáciu projektu počas celého uvedeného obdobia je 184 640,56 eur, v tom podiel Európskej komisie v sume 147 680,56 eur, čo predstavuje 79,98 % z celkovej sumy projektu. Justičná akadémia SR prijala 31.12.2013 z rozpočtu Európskej komisie prvú časť platby v sume 95 992,36 eur, čo je 65 % z podielu Európskej komisie. Výdavky neboli realizované.

1.2.3 Príjmové finančné operácie (hlavná kategória 400 a 500 ekonomickej rozpočtovej klasifikácie)

Príjmové finančné operácie kapitoly sa realizovali v celkovej sume 38 879 000 eur, z toho v civilnej časti na účte cudzích prostriedkov a na účte sociálneho fondu v hlavnej kategórii 400 Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami v kategórii 450 Príjmy z ostatných finančných operácií na položke:

453 – Zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov v sume 29 401 006 eur, z toho na depozitnom účte 29 156 164 eur a na účte sociálneho fondu 244 842 eur.

Zbor realizoval príjmové finančné operácie v hlavnej kategórii 400 Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami v kategórii 450 Príjmy z ostatných finančných operácií na položke 453 Zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov v sume 9 458 325 eur, z toho: 9 303 057 eur na účte cudzích prostriedkov, 101 212 eur na účte sociálneho fondu, 39 261 eur na účte sociálneho zabezpečenia príslušníkov zboru, 14 795 eur na osobitnom účte na poskytnutie nenávratného finančného príspevku. Na položke 456 Iné príjmové finančné operácie v sume 19 530 eur, vykazovaný objem finančných prostriedkov predstavoval splátky pôžičiek poskytnutých zo sociálneho fondu.

Na účte hlavnej kategórie 500 kontrolovaný subjekt neuvádza žiadne finančné operácie.

Na základe dosiahnutých výsledkov hospodárenia kapitoly ministerstva možno konštatovať, že bol priaznivo plnený záväzný ukazovateľ príjmov na 116,2 %. Celkové plnenie príjmov k 31. decembru 2013 bolo vyššie oproti rovnakému obdobiu roku 2012 o sumu 1 704 402 eur.

1.3 Výdavky

Schválený rozpočet výdavkov kapitoly ministerstva v sume 311 166 599 eur bol rozpočtovými opatreniami ministerstva financií upravený na sumu 323 335 563 eur. Čerpanie výdavkov kapitoly k 31. decembru 2013 bolo v sume 324 204 810 eur t. j. na 100,3 % bolo ovplyvnené čerpaním mimorozpočtových prostriedkov v sume 886 654 eur.

Celkové čerpanie výdavkov kapitoly ministerstva k 31. 12. 2013 podľa ekonomickej klasifikácie:

Ukazovateľ	Schválený rozpočet 2013 (v eur)	Upravený rozpočet 2013 (v eur)	Skutočnosť 2013 (v eur)	% čerpanie k UR	Skutočnosť 2012 (v eur)
610 Mzdy, platy, služ.príjmy a OOV	161 458 231	162 927 476	162 927 497	100,0	160 239 916
620 Poistné, príspevok do poisťovní	54 281 443	56 891 756	56 900 692	100,0	52 101 026
630 Tovary a služby	63 885 281	78 632 010	79 492 601	101,1	77 016 315
640 Bežné transfery	16 418 644	12 376 334	12 377 153	100,0	18 532 666
600 Bežné výdavky	296 043 599	310 827 576	311 697 943	100,3	307 889 923

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

700 Kapitálové výdavky	15 123 000	12 507 987	12 506 867	100,0	7 213 873
Výdavky celkom	311 166 599	323 335 563	324 204 810	100,3	315 103 796

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Na čerpaní celkových výdavkov kapitoly vrátane mimorozpočtových prostriedkov sa jednotlivé kategórie podieľali percentuálne nasledovne:

- 610 Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV – 50,3 %
- 620 Poistné a príspevok do poisťovní - 17,6 %
- 630 Tovary a služby – 24,5 % z toho položka:
 - 632 Energie, voda a komunikácie v sume 23 603 889 eur
 - 633 Materiál v sume 22 681 116 eur
 - 637 Služby v sume 26 445 183 eur
- 640 Bežné transfery – 3,8 %
- 700 hl. kategória Kapitálové výdavky – 3,9 %

Celkové čerpanie kapitálových výdavkov v roku 2013 vykazuje kapitola vyššie o sumu 5 292 994 eur oproti roku 2012.

V hodnotenom období boli kapitálové výdavky v civilnej časti čerpané na nákup nehnuteľností, t. j. budov a pozemkov v sume 3 843 962 eur a to na : pozemok pre Okresný súd Michalovce 150 000 eur, nákup budovy na Lazaretskej ul. v Bratislave pre potreby Okresného súdu Bratislava I v sume 3 693 962 eur. Tieto výdavky predstavujú 47,30 % celkového čerpania výdavkov hlavnej kategórie 700 Kapitálové výdavky.

Na nákup softvéru boli čerpané výdavky v sume 1 000 060 eur, t. j. 12,3 % z celkového čerpania výdavkov.

Upravený objem kapitálových výdavkov zboru v sume 4 120 832 eur bol v hodnotenom období vyčerpaný na 100 % a predstavoval 2,77 % z celkového čerpania rozpočtu zboru. Najvyšší objem bol vynaložený na realizáciu stavieb a ich technické zhodnotenie v sume 1 444 566 eur, nákup strojov, prístrojov, zariadení a techniky v sume 1 151 120 eur, nákup dopravných prostriedkov v sume 876 779 eur a rekonštrukcia a modernizácia strojov a zariadení v sume 412 488 eur.

Čerpanie MS SR - ústredie:

Schválený rozpočet výdavkov na rok 2013 MS SR – ústredia v sume 9 138 541 eur bol upravený na sumu 13 333 878 eur. Jeho čerpanie k 31. 12. 2013 bolo v sume 13 333 871 eur.

Najvyššie čerpanie vykázalo ministerstvo v kategórii 630 Tovary a služby, najmä v položke 632 Energia, voda a komunikácie, kde schválený rozpočet výdavkov v sume 346 000 eur bol upravený na sumu 3 099 595 eur a čerpaný na 100 % v sume 3 099 595 eur. K zvýšenému čerpaniu rozpočtových prostriedkov v tejto kategórii v roku 2013 oproti roku 2012 o 2 949 576 eur došlo z dôvodu toho, že ministerstvo – ústredný orgán od II. polroka 2013 z rozpočtových prostriedkov hradilo za všetky organizácie rezortu poštové služby v sume 2 768 049 eur.

Všetky upravené záväzné ukazovatele pre kapitolu MS SR boli dodržané.

1.3.1 Použitie prostriedkov, o ktoré bola kapitola oprávnená prekročiť limit výdavkov podľa § 23 zákona o rozpočtových pravidlách

V civilnej časti kapitoly ministerstva boli do štátneho rozpočtu odvedené príjmy v celkovej sume 51 580 eur, o ktoré bol prekročený limit celkových výdavkov – poistné plnenie v sume 460 eur – kategória 630 Tovary a služby v sume 51 120 eur – kategória 620 Poistné a príspevok do poisťovní v sume 9 010 eur a kategória 630 Tovary a služby v sume 42 110 eur.

Rozpočtový limit výdavkov oprávnene prekročil zbor o sumu 835 074 eur, z toho na podpoložke 633 011 Potraviny a podpoložke 637 014 Stravovanie v sume 766 573 eur, v sume 55 679 eur na podpoložke 633 006 Všeobecný materiál, 634 002 Servis, údržba a opravy dopravných prostriedkov, 636 001 Nájomné za nájom budov, 636 002 Nájomné za nájom prevádzkových strojov, zariadení, 637 004 Všeobecné služby v sume 7 699 eur na základe príjmov z poskytnutých grantov.

1.3.2 Výdavky kapitoly podľa funkčnej klasifikácie

Čerpanie výdavkov podľa položiek funkčnej klasifikácie v civilnej časti kapitoly:

Kód a názov	Schválený rozpočet (v eur)	Upravený rozpočet (v eur)	Skutočnosť 2013 (v eur)	% čerpania
02.1.0.3 Hospodárska mobilizácia	16 000	2 846	2 846	100,00
03.3.03 Ostatné súdy	149 265 624	160 503 611	160 488 966	99,99
03.6.04 Ministerstvo spravodlivosti SR	9 103 141	13 366 001	13 365 994	100,00
09.8.0 Vzdelávanie inde neklasifikované	1 184 430	1 359 968	1 409 881	103,67
03.4 Väzenstvo	0	41 600	41 600	100,00
Výdavky spolu	159 569 195	175 274 026	175 309 287	100,02

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Z hľadiska finančného objemu výdavkov na rok 2013 a charakteru činnosti súdov, ostatných rozpočtových organizácií a ministerstva zastávajú najväčší podiel 03.3.03 Ostatné súdy v sume 160 488 966 eur, čo predstavuje 49,5 % z celkových výdavkov.

Výdavky zboru podľa funkčnej klasifikácie sa realizovali v troch oddieloch funkčnej klasifikácie: 03 Verejný poriadok a bezpečnosť, 04 Ekonomická oblasť, 06 Bývanie a občianska vybavenosť:

Kód a názov	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť 2013	% čerpania
03.4 Väzenstvo	150 240 148	146 571 613	146 657 378	100,06
04.1 Všeobecná ekonomická, obchodná a pracovná oblasť	996 993	1 068 047	1 816 250	170,05
06.1 Rozvoj bývania	360 263	421 877	421 895	100,00
Výdavky spolu	151 597 404	148 061 537	148 895 523	100,56

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Najvýznamnejšie z charakteru činnosti zboru a objemu vyčerpaných výdavkov bola skupina funkčnej klasifikácie 03.4 Väzenstvo v sume 146 657 378 eur. Objem vyčerpaných výdavkov predstavoval 98,50 % z celkových výdavkov zboru.

1.3.3 Výdavky kapitoly na spoločné programy SR a Európskej únie

Uvedené v časti Príjmy 1.2.3.

1.3.4 Výdavkové finančné operácie hlavná - kategória 800

Výdavkové finančné operácie v hlavnej kategórii 800 Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a pasívami v civilnej časti kapitoly ministerstva neboli realizované.

Zbor realizoval výdavkové finančné operácie v hlavnej kategórii 800 na podpoložke 812 001 Výdavky jednotlivcovi v sume 19 200 eur ako poskytnutie pôžičiek zo sociálneho fondu.

1.3.5 Rozbor zamestnanosti

Rozpísaný počet zamestnancov pre kapitolu ministerstva na rok 2013 bol 11 866 osôb, z toho: ministerstvo – ústredný orgán 332 osôb a systemizovaných 4 883 príslušníkov zboru.

Súdy, ostatné rozpočtové organizácie a ministerstvo – ústredie:

Celkový záväzný plánovaný počet miest sudcov a zamestnaneckých miest na rok 2013 bol stanovený na 6 203 miest, z toho MS SR – ústredný orgán 332 miest.

Podľa stavu k 31. 12. 2013 celkový evidenčný počet zamestnancov civilnej časti kapitoly ministerstva predstavoval 6 082 zamestnancov, z toho: ministerstvo – ústredný orgán 295 zamestnancov.

Priemerný evidenčný počet zamestnancov (prepočítaný) civilnej časti kapitoly MS SR podľa stavu k 31. 12. 2013 predstavoval celkom 6 036,9 zamestnancov, z toho: ministerstvo - ústredie 281,5 zamestnancov.

Neplnenie plánovaného počtu miest sudcov a zamestnaneckých miest predstavujú najmä:

- dočasne neobsadené miesta z dôvodu dlhodobej neprítomnosti zamestnancov (najmä z dôvodu čerpania materskej, resp. rodičovskej dovolenky, výkonu inej funkcie a inej dlhodobej neprítomnosti),
- voľné miesta z dôvodu skončenia zamestnaneckého pomeru zo strany zamestnávateľa a ich následného prerozdelenia medzi súdmi v súlade s vyhláškou MS SR č. 149/2011 Z. z. o pravidlách určovania počtu miest sudcov, zamestnancov súdov, voľných miest sudcov a rozdeľovania zamestnaneckých miest na súdy,
- voľné miesta sudcov z dôvodu odchodu do dôchodku a prebiehajúcich výberových konaní ako aj voľné zamestnanecké miesta z dôvodu skončenia zamestnaneckého pomeru zo strany zamestnancov.

Schválený rozpočet výdavkov v kategórii 610 Mzdy, platy služobné príjmy a OOV v sume 90 113 131 eur bol upravený na sumu 91 577 043 eur a čerpaný v sume 91 576 909 eur, t. j. 100 % čerpanie upraveného rozpočtu.

Čerpanie rozpočtových prostriedkov u sudcov bolo v sume 50 841 208 eur a predstavovalo 58 % z celkového objemu čerpaných mzdových prostriedkov. V roku 2013 dosiahol priemerný mesačný mzdový výdavok na jedného sudcu 3 407,95 eur pri priemernom evidenčnom prepočítanom počte sudcov 1 243,2 osôb.

Čerpanie rozpočtových prostriedkov u štátnych zamestnancov bolo v sume 31 819 383 eur a u zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme v sume 4 992 927 eur. Pri priemernom evidenčnom prepočítanom počte 3 861,6 osôb dosiahol priemerný mesačný mzdový výdavok štátneho zamestnanca 686,66 eur, priemerný mesačný mzdový výdavok zamestnanca pri výkone práce vo verejnom záujme dosiahol 639,53 eur pri priemernom evidenčnom prepočítanom počte 650,6 osôb.

Schválený rozpočet na rok 2013 v kategórii 610 Mzdy..... pre MS SR – ústredie v sume 3 258 585 eur bol rozpočtovými opatreniami MF SR upravený na sumu 3 884 499 eur. K 31. 12. 2013 bol čerpaný v sume 3 884 499 eur, t. j. na 100 %. Čerpanie rozpočtových prostriedkov u štátnych zamestnancov bolo v sume 3 441 547 eur a u zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme v sume 398 682 eur pri priemernom prepočítanom počte zamestnancov 281,5 zamestnancov.

Zbor justičnej a väzenskej stráže:

V Zbore väzenskej a justičnej stráže celkový záväzný počet zamestnancov bol stanovený na 5 663, z toho 4 883 systemizovaných miest príslušníkov a 780 zamestnancov zboru.

Podľa stavu k 31. 02. 2013 celkový evidenčný počet zamestnancov vo fyzických osobách zboru predstavoval 5 204 zamestnancov, z toho 4 506 systemizovaných miest príslušníkov.

Priemerný evidenčný počet zamestnancov (prepočítaný) zboru k 31. 12. 2013 bol 5 176,1 zamestnancov, z toho 4 472,6 systemizovaných miest príslušníkov.

V časti Zbor väzenskej a justičnej stráže bol schválený rozpočet v kategórii 610 Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania v sume 71 345 100 eur upravený na sumu 71 350 433 eur.

Celkové čerpanie rozpočtových prostriedkov kategórie 610 v sume 71 350 588 eur predstavuje čerpanie výdavkov na služobné príjmy príslušníkov a mzdy zamestnancov za rok 2013 vrátane dofinancovania záväzku preneseného z roku 2012 v sume 22 518,12 eur. Uvedené čerpanie predstavuje 100 % čerpanie upraveného záväzného ukazovateľa rozpočtu zboru na rok 2013 v sume 71 350 433 eur. Rozdiel medzi celkovým čerpaním mzdových prostriedkov a rozpočtovanými prostriedkami v sume 155 eur tvorilo čerpanie mimorozpočtových prostriedkov na mzdy zamestnancov.

Deficit finančných prostriedkov na služobné príjmy príslušníkov a mzdy zamestnancov v roku 2012, ktorý vznikol z dôvodu vyhlásenia mimoriadnych bezpečnostných

opatrení so začiatkom 31. 12. 2012 pri príležitosti udelenia amnestie prezidenta SR a s tým spojeným zvýšeným nárokom na odmeňovanie príslušníkov, bol do roku 2013 prenesený ako záväzok v uvedenej kategórii výdavkov v sume 22 518,12 eur.

Záväzný ukazovateľ výdavkov kategórie 610 ako aj počtu zamestnancov kapitoly MS SR bol dodržaný.

1.3.6 Stav nesplatených návratných finančných výpomocí

Výdavkové finančné operácie v hlavnej kategórii 800 Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami v civilnej časti kapitoly ministerstva neboli realizované.

Výdavkové finančné operácie v hodnotenom období zbor realizoval v hlavnej kategórii 800 Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami na podpoložke 812001 Výdavky jednotlivcovi v sume 19 200 eur ako poskytnutie pôžičiek zo sociálneho fondu.

1.3.7 Majetkové účasti štátu v tuzemských/zahraničných spoločnostiach, ktoré sa zabezpečujú prostredníctvom kapitoly

V roku 2013 rovnako v civilnej časti ako aj v časti zbor kapitoly ministerstva neboli zabezpečované žiadne účasti štátu v obchodných spoločnostiach.

1.3.8 Výsledok rozpočtového hospodárenia príspevkových organizácií v pôsobnosti kapitoly

V pôsobnosti civilnej časti ako aj v pôsobnosti časti zbor kapitoly ministerstva neboli zriadené a nevykonávali činnosť príspevkové organizácie.

Všetky rozpísané záväzné ukazovatele pre kapitolu MS SR boli dodržané.

2. Správnosť zostavenia záverečného účtu kapitoly za rok 2013

MS SR vypracovalo „Návrh záverečného účtu kapitoly za rok 2013“ (ďalej len „návrh“) pod č. 33028/15624/2014-41. Jeho spracovanie vymedzovala smernica MF SR z 22. februára 2012 č. MF/10705/2012-311 na vypracovanie záverečných účtov kapitol štátneho rozpočtu, štátnych fondov a na vypracovanie návrhu štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky (ďalej len „smernica“).

Kontrolná skupina preverila úplnosť a správnosť zostavenia návrhu v zmysle smernice a bolo zistené:

- a) z hľadiska formálnej a obsahovej úplnosti
 - návrh spĺňal všetky požiadavky smernice
- b) z hľadiska vecnej správnosti
 - neboli zistené žiadne nedostatky.

Návrh záverečného účtu kapitoly MS SR za rok 2013 bol na MF SR predložený listom č. 33028/15624/2014-41 dňa 17.04.2014.

2.1 Správnosť zostavenia návrhu záverečného účtu kapitoly podľa údajov účtovných a finančných výkazov k 31.12.2013.

V rámci preverenia správnosti návrhu záverečného účtu kapitoly za rok 2013 kontrolná skupina zhodnotila významné položky súvahy v oblasti majetku a záväzkov MS SR a preverila individuálnu účtovnú závierku ústredného orgánu (MS SR – ústredie) k 31.12.2013. Podrobnosti sú uvedené v časti 1.1.4 protokolu.

Významné položky súvahy celkom kapitoly MS SR v oblasti majetku a záväzkov:

Ukazovateľ	Predchádz. účtovné obdobie (v eur)	Stav k 31.12.2013 netto (v eur)	Rozdiel II. – I. (v eur)
	I.	II.	III.
Spolu majetok	374 258 000	372 300 308	- 1 957 692
Dlhodobý hmotný majetok	122 897 000	121 307 105	- 1 589 895
Dlhodobý nehmotný majetok	5 297 000	4 847 000	- 450 000
Pohľadávky	64 986 000	71 844 345	6 858 345
Záväzky	75 364 000	73 082 000	2 282 000

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Možno konštatovať, že k 31.12.2013 nastal v kapitole 13 pokles oproti roku 2012 v majetku spolu o 1 957 692 eur, v tom v dlhodobom hmotnom majetku o 1 589 895 eur a v dlhodobom nehmotnom majetku o 450 000 eur.

Celkový stav pohľadávok kapitoly MS SR sa k 31.12.2013 zvýšil oproti roku 2012 o 6 858 345 eur a stav záväzkov v uvedených porovnávacích obdobiach klesol o 2 282 000 eur.

K 31. decembru 2013 civilná časť kapitoly ministerstva spravovala majetok štátu v sume 290 862 661 eur.

Najväčší podiel v spravovanom majetku bol zastúpený:

- Dlhodobým hmotným majetkom v sume 70 860 818 eur, čo predstavovalo 24,36 % z celkového objemu spravovaného majetku. Najväčší podiel na dlhodobom hmotnom majetku tvorili stavby (82,82 %) a pozemky (6 %).
- Dlhodobými pohľadávkami v sume 31 454 732 eur, čo predstavovalo 10,81 % z celkového objemu spravovaného majetku.
- Krátkodobými pohľadávkami v sume 34 299 879 eur, čo predstavovalo 11,79 % z celkového objemu spravovaného majetku.
- Finančnými prostriedkami na účtoch v sume 31 502 386 eur, čo predstavovalo 10,83 % z celkového objemu spravovaného majetku.

Na konci hodnoteného obdobia zbor spravoval majetok štátu v sume 81 437 647 eur. Hodnota spravovaného majetku štátu oproti roku 2012 sa znížila o 1 968 308 eur. Zníženie

stavu spravovaného majetku štátu sa najvýraznejšie prejavilo v zložkách dlhodobého hmotného majetku o 2 269 710 eur a mierny nárast majetku bol zaznamenaný v stave materiálových zásob o 562 645 eur.

Najväčší podiel v spravovanom majetku bol zastúpený:

- Dlhodobým hmotným majetkom v sume 50 446 287 eur, čo predstavovalo 61,94 % z celkového objemu spravovaného majetku, najväčší podiel v dlhodobom hmotnom majetku tvorili väzenské objekty (66,06 %), pozemky (22,23 %), samostatné hnutelné veci (4,45 %) a dopravné prostriedky (3,67 %).
- Zásobami v sume 13 966 408 eur, čo predstavovalo 17,15 %.
- Finančnými prostriedkami na účtoch a v hotovosti v sume 10 416 943 eur, čo predstavovalo 12,79 %.
- Krátkodobými pohľadávkami po zohľadnení opravných položiek v sume 6 089 734 eur, čo predstavovalo 7,48 %.

Kapitola MS SR pri vykazovaní hospodárskych výsledkov v účtovných dokladoch a štatistických výkazoch vytvorila celkom Rezervy v sume 74 070 000 eur. V porovnaní s rokom 2012 kapitola znížila tvorbu rezerv o 3 225 000 eur.

Kontrolou bolo tiež zistené, že príjmy kapitoly boli plnené a prekročené spolu v sume 23 221 087 eur, t.j. 129,01 % plnenia k upravenému rozpočtu. Záväzný ukazovateľ príjmov bol plnený sumou 13 947 942 eur, t.j. 116,23 % plnenia k upravenému rozpočtu. Plnenie príjmov v roku 2013 bolo vyššie oproti roku 2012 o 1 704 402 eur, t.j. o 7,92 %. V súdnictve boli odvedené do štátneho rozpočtu prostredníctvom príslušných daňových úradov ďalšie príjmy zo súdnych poplatkov v sume 55 955 674 eur.

Čerpanie výdavkov spolu bolo v sume 324 204 810 eur, t.j. 100,27 % k upravenému rozpočtu. Skutočné čerpanie výdavkov za rok 2013 bolo vyššie v porovnaní so skutočným čerpaním výdavkov za rok 2012 o 9 101 014 eur, t.j. o 2,88 %.

Bežné výdavky boli čerpané v sume 311 697 973 eur, t.j. 100,28 % k upravenému rozpočtu. Skutočné čerpanie bežných výdavkov za rok 2013 bolo vyššie v porovnaní so skutočným čerpaním výdavkov za rok 2012 o 3 808 020 eur, t.j. o 1,23 %.

V kategórii výdavkov 630 Tovary a služby čerpanie výdavkov spolu bolo v sume 79 492 601 eur, t.j. na 101,09 % k upravenému rozpočtu. Skutočné čerpanie výdavkov v tejto kategórii za rok 2013 bolo vyššie v porovnaní so skutočným čerpaním výdavkov v tejto kategórii za rok 2012 o 2 476 286 eur, t.j. o 3,21 %.

Kapitálové výdavky boli čerpané v sume 12 506 867 eur, t.j. na 99,99 % k upravenému rozpočtu. Skutočné čerpanie kapitálových výdavkov za rok 2013 bolo vyššie v porovnaní so skutočným čerpaním kapitálových výdavkov za rok 2012 o 5 292 994 eur, t.j. o 73,3 %.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Preverením individuálnej účtovnej závierky MS SR k 31.12.2013 bolo zistené:

Konečný stav neobežného majetku k 31.12.2013 bol v sume 7 737 265,81 eur a najväčší objem predstavoval Softvér v sume 3 252 626,31 eur.

Obstaranie dlhodobého nehmotného majetku a dlhodobého hmotného majetku bolo v celkovej sume 512 065,47 eur. Z toho obstaranie dlhodobého nehmotného majetku v sume 492 265,47 eur a obstaranie dlhodobého hmotného majetku v sume 19 800,00 eur.

Účet pohľadávok k 31.12.2013 vykazoval zostatok 40 460,64 eur, z toho dlhodobé pohľadávky mali nulovú hodnotu a krátkodobé pohľadávky predstavovali sumu 40 460,64 eur.

Ministerstvo evidovalo záväzky k 31.12.2013 v celkovej sume 1 397 252,79 eur, z toho krátkodobé vo sume 1 376 414,16 eur a dlhodobé vo sume 20 838,63 eur. Stav záväzkov celkom stúpol oproti roku 2012 o sumu 744 803,52 eur.

Najväčší objem krátkodobých záväzkov tvorili nevyfakturované dodávky (účet 326) v sume 712 590,00 eur a zúčtovanie s orgánmi sociálneho poistenia a zdravotného poistenia v sume 273 662,81 eur. Medzi najvyššie dlhodobé záväzky patrili záväzky zo sociálneho fondu v sume 20 838,63 eur.

Rezervy k 31.12.2013 v celkovej sume 65 293 892,21 eur boli ostatné krátkodobé.

Nevysporiadaný výsledok hospodárenia minulých rokov (428) bol k 31.12.2013 v sume 69 572 529,49 eur.

Inventarizácia majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov na MS SR – ústredí k 31.12.2013 bola vykonaná v dňoch 25.11.2013 do 31.01.2014 na základe zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve a Smernice č. 28/2006 MS SR zo 14. novembra 2006 č. 14939/2006-43 na vykonanie inventarizácie majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov a príkazu vedúcej služobného úradu ministerstva spravodlivosti na vykonanie riadnej inventarizácie majetku a záväzkov č. 106046/2013/37 zo dňa 19.11.2013.

Podľa výsledkov vyplývajúcich z porovnania skutočného stavu majetku a záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov a opravných položiek s účtovným stavom nebol zistený rozdiel ani v jednom prípade.

Kontrolou bolo zistené, že účtovné a finančné výkazy zostavené k 31.12.2013 neobsahovali významné nesprávnosti a poskytovali verný a pravdivý obraz o skutočnostiach, ktoré sú predmetom účtovníctva, a o finančnej situácii účtovnej jednotky.

3. Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri nakladaní s verejnými prostriedkami a majetkom štátu v stanovených okruhoch hospodárenia

Hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť pri používaní verejných prostriedkov so zameraním na tovary, služby a práce

Schválený rozpočet v sume 27 818 312 eur bol rozpočtovými opatreniami upravený na sumu 39 348 164 eur. Vyčerpaný bol v sume 39 375 673 eur na 100,07 %. Čerpanie rozpočtových prostriedkov podľa položiek v porovnaní so skutočnosťou roka 2012 bolo nasledovné:

Ukazovateľ	Skutočnosť 2012 (v eur)	Schválený rozpočet 2013 (v eur)	Upravený rozpočet 2013 (v eur)	Skutočnosť 2013 (v eur)	% k uprav. rozpočtu 2013	% podiel z celkového čerpania 2013
631 Cestovné náhrady	155 103	214 160	192 160	191 955	99,89	0,49
632 Energia, voda a komunikácie	12 797 476	9 910 550	13 362 610	13 362 348	100,00	33,94
633 Materiál	2 766 574	1 728 174	4 588 600	4 591 407	100,06	11,66
634 Dopravné	401 660	375 719	414 637	414 497	99,97	1,05
635 Rutinná a štandardná údržba	1 808 936	1 643 762	2 270 690	2 270 928	100,01	5,77
636 Nájomné za nájom	302 423	259 436	290 281	290 273	100,00	0,74
637 Služby	19 377 722	13 686 511	18 229 186	18 254 265	100,14	46,36
Tovary a služby spolu	37 609 894	27 818 312	39 348 164	39 375 673	100,07	100,00

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Zvýšené čerpanie rozpočtových prostriedkov v roku 2013 oproti roku 2012 o 1 765 779 eur bolo hlavne na položke 633 Materiál o 1 824 833 eur a na položke 632 Energie, voda a komunikácie o 564 872 eur. Naproti tomu položka 637 Služby bola v roku 2013 nižšie čerpaná ako v roku 2012 o 1 123 457 eur, z toho súdne konanie bolo v roku 2013 oproti roku 2012 nižšie čerpané o 1 302 094 eur. V rámci položky 637 Služby boli financované hlavne výdavky na súdne konania v sume 10 782 966 eur.

Čerpanie rozpočtových prostriedkov za rok 2013 na vybraných rozpočtových podpoložkách v porovnaní s rokom 2012 za súdy, ostatné rozpočtové organizácie a ministerstvo – ústredný orgán bolo nasledovné:

Ukazovateľ	Skutočnosť 2012 (v eur)	Skutočnosť 2013 (v eur)	Rozdiel (skutočnosť 2013 – skutočnosť 2012 v eur)
Energie, vodné, stočné	3 650 289	3 532 856	-117 433
z toho: elektrická energia	1 205 190	1 134 831	-70 359
Poštové služby	7 424 301	8 088 936	664 635
Výpočtová technika	444 103	2 546 417	2 102 314

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Údržba budov	321 352	446 428	125 076
Stravovanie zamestnancov	2 804 985	3 013 190	208 205
Prídel do sociálneho fondu	1 283 585	1 294 986	11 401
Súdne konania spolu, z toho	12 085 060	10 782 966	-1 302 094
Znalecké posudky	2 031 302	1 878 224	-153 078
Advokátske služby	8 317 084	7 239 506	-1 077 578
Notárske služby	401 635	445 286	43 651
Exekútorské služby	350 272	279 563	-70 709
Svedočné, prísediaci	217 770	203 291	-14 479
Tlmočné, prekladateľská činnosť	766 997	737 096	-29 901

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Verejné obstarávanie v roku 2013 zabezpečovali do 01.07.2013 - 2 až 3 odborne spôsobilé osoby na verejné obstarávanie (ďalej len „OSO“) 1 OSO do 30.04.2013, 1 OSO nastúpila od 01.03.2013, 1 OSO riaditeľka odboru hospodárskej správy a verejného obstarávania. Zákom č. 95/2013 z 19. marca 2013, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov s účinnou od 01.07.2013 boli OSO zo zákona o verejnom obstarávaní vypustené. Od 1.9.2013 bola prijatá do štátnozamestnaneckého pomeru zamestnankyňa na referát verejného obstarávania odboru hospodárskej správy a verejného obstarávania. Verejné obstarávanie v roku 2013 zabezpečovali buď zamestnankyne MS SR, resp. externý dodávatelia, ktorí boli vysúťažení postupom podľa § 102 zákona o verejnom obstarávaní (zákazka s nízkou hodnotou) resp. postupom podľa § 9 ods. 9 zákona o verejnom obstarávaní od 01.07.2013.

Pri kontrole dodržiavania príslušných ustanovení zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov neboli zistené žiadne porušenia zákona kontrolovaným subjektom.

Operačné programy

MS SR, v zmysle Smernice MF SR republiky z 22. februára 2012 č. MF/10705/2012-311 na vypracovanie záverečných účtov kapitol štátneho rozpočtu, štátnych fondov a Dodatku č. 1 z 19. septembra 2013 č. MF/22311/2013-31 na vypracovanie návrhu štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky, predložilo listom č. 33028/11646/2014-41 zo dňa 05.02.2014 MF SR Hodnotenie hospodárenia za prostriedky prijaté z rozpočtu Európskej únie, iné prostriedky zo zahraničia poskytnuté Slovenskej republike na základe medzinárodných zmlúv uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi za rok 2013.

Hodnotenie v zmysle vyššie uvedeného ministerstvo predložilo za ministerstvo – ústredný orgán a Justičnú akadémiu SR. Ostatným podriadeným rozpočtovým organizáciám takéto prostriedky poskytnuté neboli.

V roku 2013 ministerstvo neprijalo žiadne prostriedky z rozpočtu Európskej únie, iné prostriedky zo zahraničia poskytnuté Slovenskej republike na základe medzinárodných zmlúv

uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi a zároveň nerealizovalo žiadne výdavky.

Švajčiarsky finančný mechanizmus (príspevok Švajčiarskej konfederácie)

Na základe Zmluvy o realizácii projektu č. 1991/2011 podpísanej medzi Úradom vlády SR ako Národným kontaktným bodom (ďalej len „NKB“) a Ministerstvom spravodlivosti SR ako konečným prijímateľom pre projekt s názvom „Rozvoj a technologická inovácia súdno-trestnej a súdno-civilnej agendy Ministerstva spravodlivosti SR“ oznámil Úrad vlády SR kontrolovanému subjektu, že v rámci procesu overovania Priebežnej správy o projekte č. 4 za obdobie od 01.03.2013 do 31.07.2013 bolo zistené, že podľa výpisu z osobitného bankového účtu ŠFM zriadeného konečným prijímateľom na prijímanie prostriedkov vyplácaných z programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce na základe Zmluvy o realizácii projektu 1991/2011 bol aktuálny zostatok na účte vo sume 83 772,13 eur. Na základe poslednej predloženej Žiadosti o platbu č. 3 a deklarovaných výdavkov v priebežnej správe PIR č. 4 mal byť zostatok na danom účte vo sume 107 769,19 eur. Tento stav zodpovedal stavu deklarovaných výdavkov v predložených priebežných správach o projekte (PIR č. 1 až 4) v sume 695 723,81 eur a poskytnutej zálohy (803 493 eur) z prostriedkov ŠFM. Podľa interných predpisov Konečného prijímateľa (KP) bol výdavok za služby MS Premier Support vo sume 265 422 eur vrátane DPH vzniknutý v 1. reportovacom období (07.11.2011 – 30.04.2012) rozúčtovaný podľa časového rozlíšenia na roky 2012 až 2014. Samotný výdavok za služby MS Premier Support je v súlade s odsúhlaseným konečným návrhom projektu. Kontrolovaný subjekt v rámci PIR deklaroval výdavky v sume nákladov zohľadňujúcich časové rozlíšenie, čo spôsobilo, že čiastka nezúčtovanej zálohy podľa doteraz predložených žiadostí o platbu na NKB, nie je v súlade so skutočným stavom na Osobitnom bankovom účte ŠFM.

V zmysle vyššie uvedeného Úrad vlády SR požadoval vrátenie sumy 23 997,06 eur na Osobitný bankový účet ŠFM.

Dňa 18.10.2013 vrátilo ministerstvo neoprávnene čerpané výdavky z rozpočtu na mimorozpočtový účet v sume 23 997,06 eur; zostatok finančných prostriedkov k 31.12.2013 bol v sume 107 769,19 eur.

Justičná akadémia Slovenskej republiky

Na základe zmluvy Spr. 5219/2013/265-12 zo dňa 06.12 2013 bude Justičná akadémia SR v období od 01.01.2014 do 31.12.2015 implementovať projekt pod názvom „Judiciary and protection of victims – Justícia a ochrana poškodených“, číslo projektu: JUST/2013/JPEN/AG/4487.

Celková suma prostriedkov na implementáciu projektu počas celého uvedeného obdobia je v sume 184 640,56 eur, v tom podiel Európskej komisie v sume 147 680,56 eur, čo predstavuje 79,98 % z celkovej sumy projektu a podiel Justičnej akadémie SR na spolufinancovaní je v sume 36 960 eur, čo predstavuje 20,02 % z celkovej sumy projektu.

Justičná akadémia SR prijala 31.12.2013 z rozpočtu Európskej komisie prvú časť platby v sume 95 992,36 eur, ktorá predstavuje 65 % z podielu Európskej komisie.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Projekt je zameraný na vzdelávanie justície v oblasti poškodených trestnými činmi, a to z pohľadu právneho systému Európskej únie ako aj judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva. Projekt sa implementuje v spolupráci s akadémiami krajín V4, čím prispeje nielen k rozvíjaniu vzájomných vzťahov, ale aj k preškoleniu odborníkov v širšom európskom kontexte. Výstupmi projektu budú vzdelávacie podujatia pre cieľovú skupinu akadémie, študijné materiály k téme projektu, záverečná odborná publikácia a zvukové a obrazové výstupy zo vzdelávacích podujatí.

Výdavky neboli realizované.

Hodnotenie hospodárenia za prostriedky prijaté z rozpočtu Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia poskytnuté Slovenskej republike na základe medzinárodných zmlúv uzavretých medzi Slovenskou republikou a inými štátmi za rok 2013:

Ukazovateľ	ŠFM (v eur)	Iné prostriedky EÚ (v eur)	Spolu (v eur)
Zostatok finančných prostriedkov k 31.12.2012	83 772,13	0,00	83 772,13
Vrátenie neoprávnene čerpaných výdavkov z rozpočtu v roku 2013	23 997,06	0,00	23 997,06
Príjmy v roku 2013	0,00	95 992,36	95 992,36
Výdavky v roku 2013	0,00	0,00	0,00
Zostatok finančných prostriedkov k 31.12.2013	107 769,19	95 992,36	203 761,55

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

V roku 2013 neboli v rámci zboru prijaté žiadne prostriedky z rozpočtu Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia poskytnuté Slovenskej republike na základe medzinárodných zmlúv uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi.

Program ESO - Efektívna, Spoľahlivá a Otvorená štátna správa

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky v súčinnosti s ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy v zmysle Programového vyhlásenia vlády na roky 2012-2016 a na základe Uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 164 z 27. apríla 2012 realizuje zámery a ciele Programu ESO (Efektívna, spoľahlivá a otvorená štátna správa). Ide o dosiaľ najväčšiu plánovanú reformu štátnej správy od roku 1989 a jej ambíciou je zefektívniť fungovanie, zabezpečiť kvalitu, transparentnosť a dostupnosť verejnej správy pre občana. Implementovaním opatrení programu ESO sa dosiahne zníženie a optimalizácia nákladov na fungovanie verejnej správy, zjednodušenie vybavovania vecí fyzických a právnických osôb na úradoch miestnej štátnej správy.

Jednotlivé opatrenia reformy ESO budú postupne implementované až do roku 2020 nasledovne:

- Integrácia špecializovanej miestnej štátnej správy - do polovice roka 2014.
- Sprevádzkovanie klientskych centier pre občanov – 2014/2015.
- Optimalizácia výkonu štátnej správy, optimalizácia procesov a štruktúr ústredných orgánov štátnej správy, optimalizácia procesov a výkonu samosprávy – 2014-2020.

V tejto súvislosti bolo MS SR odporúčané v rámci navrhovaných opatrení zrušenie Inštitútu vzdelávania MS SR, ako samostatnej rozpočtovej organizácie a zabezpečenie ňou vykonávaných činností externými subjektmi (dodávateľsky), alebo začlenením činností pod inú rozpočtovú organizáciu rezortu spravodlivosti. Na základe uvedeného odporúčania sa uskutočnili viaceré pracovné stretnutia na úrovni vedúcej služobného úradu za účelom analýzy činností, ktoré vykonáva Inštitút vzdelávania. Výsledkom bol návrh na zrušenie Inštitútu vzdelávania ako samostatnej rozpočtovej organizácie a jeho zlúčenie s MS SR.

Žiadosť ministra spravodlivosti z 28.03.2014 o povolenie na zrušenie uvedeného inštitútu k termínu 30.06.2014 jeho zlúčením tak, aby mohol byť s účinnosťou od 01.07.2014 organizačným útvarom MS SR, bola adresovaná podpredsedovi vlády a ministrom financií SR.

Kontrolou bolo zistené z Rozboru čerpania výdavkov a plnenia príjmov za rok 2013, že pre uvedený inštitút bol schválený rozpočet príjmov pre rok 2013 v sume 46 950 eur, nebol zriaďovateľom upravený i napriek žiadosti o jeho zvýšenie. Príjmy počas roka dosiahli čiastku 55 809,60 eur, čím sa dosiahlo plnenie schváleného ročného rozpočtu príjmov na 118,87%.

Schválený rozpočet výdavkov pre rok 2013 podľa kategórií bol v sume 512 495 eur, tento bol upravený siedmymi rozpočtovými opatreniami na sumu 566 979 eur. Celkové čerpanie rozpočtových výdavkov bolo v sume 565 801,97 eur, čo k upravenému ročnému rozpočtu celkových výdavkov predstavovalo čerpanie 99,79%, z čoho najvyššia suma v čiastke 238 553,53 eur bola použitá v kategórii 610 – mzdy, platy, služobné príjmy a OOV.

Nakladanie s majetkom

Kontrolná skupina preverila na kontrolovanom subjekte pri nakladaní s majetkom štátu v správe MS SR jeho obstaranie a evidenciu, vyradovanie, riešenie škodových prípadov a nakladanie s prebytočným a dočasne prebytočným majetkom s dôrazom na nehnuteľný majetok.

Obstaranie a evidencia majetku

Tabuľkový prehľad obstaraného dlhodobého hmotného a nehmotného majetku štátu v správe kontrolovaného subjektu v roku 2013:

Účet	Dlhodobý hmotný majetok	Obst. cena 2013 (v eur)
021	Budovy	91 625,64
022	Stroje a zariadenia	494 625
023	Dopravné prostriedky	39 300
Účet	Dlhodobý nehmotný majetok	Obst. cena 2013 (v eur)
014	Licencie	495 298,80
013	Softvér	1 032 549,29

Zdroj: Ministerstvo spravodlivosti SR, Župné nám. 13, Bratislava

Pri kontrole včasnosti a správnosti zaraďovania majetku do užívania neboli kontrolnou skupinou zistené žiadne nedostatky.

Stavy obstarávacích účtov 041 a 042

Na účte 041 – Obstaranie dlhodobého nehmotného majetku, bolo zistené, že na danom obstarávacom účte bola vedená aj aplikácia „Prepisovanie súdnych pojednávaní“. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu aplikácia „Prepisovanie súdnych pojednávaní“ je v súčasnosti používaná zamestnancami súdov. Aplikácia umožňuje prepis diktovaného slova v prostredí bez vonkajších ruchov, čiže zatiaľ je využívaná ako podporný nástroj pri práci zamestnancov súdov, ale nie je využiteľná priamo na súdnych pojednávaniach. V roku 2013 sa uskutočnilo niekoľko školení pre zamestnancov súdov zameraných na prácu s uvedenou aplikáciou, upgrade aplikácie pre novú verziu operačného systému Microsoft Windows a rozvoj databázy aplikácie. V roku 2014 sú naplánované školenia v obdobnom rozsahu ako v roku 2013 a rozvoj databázy spolu v predpokladanom objeme finančných prostriedkov v sume 10 000 eur. MS SR v súčasnosti vo svojom rozpočte nedisponuje dostatočným množstvom finančných prostriedkov, aby zabezpečil rozvoj aplikácie v rozsahu použiteľnosti pri súdnych pojednávaniach; plánuje zahrnúť túto úlohu do projektových zámerov, ktoré navrhne na financovanie z fondov EÚ v rámci programového obdobia 2014 - 2020.

Na účte 042 – Obstaranie dlhodobého hmotného majetku je vedená aj „Projektová dokumentácia“ – v realizácii projektovej dokumentácie na vchod do budovy MS SR sa pokračuje v upresňovaní detailov.

Vyradovanie majetku

Kontrolou bolo zistené, že v máji 2013 bola v zmysle zákona o správe majetku štátu vymenovaná nová Vyradovacia a likvidačná komisia pre roky 2013 - 2016 na posudzovanie neupotrebitelnosti majetku štátu v správe ministerstva, ktorá má 7 členov a predsedom komisie je vedúca oddelenia hospodárskej správy a registratúry. Do uvedeného obdobia fungovala obdobná komisia na roky 2010 – 2013.

Podľa predloženej dokumentácie komisia v roku 2013 zasadala len raz a to dňa 30.10.2013 a prejednávala 2 návrhy na vyradenie hnutel'ného majetku štátu v správe MS SR. Komisia vyhotovila zápisnicu zo zasadnutia komisie, na základe ktorej odsúhlasila návrhy na vyradenie a predložený majetok kvalifikovala ako neupotrebitel'ný, ktorý navrhla ekologicky a fyzicky zlikvidovať. Na základe uvedeného vydala vedúca služobného úradu v súlade so zákonom o správe majetku štátu Rozhodnutie o neupotrebitel'nosti hnutel'ného majetku štátu v správe MS SR zo dňa 31.10.2013, pod č. 44030/2013-37-99152/2013. Špecifikácia majetku je v prílohe rozhodnutia. Správca k uvedenému rozhodnutiu pripojil aj doklady o spôsobe naloženia s neupotrebitel'ným majetkom štátu a o jeho likvidácii.

V zmysle Čl. 12 Organizačného poriadku MS SR (ďalej len „OP“) z 13.02.2013 je uvedená komisia poradným orgánom ministra, ktorej zloženie, pôsobnosť a spôsob rokovania upravuje rokovací poriadok. Správu majetku štátu zabezpečuje na kontrolovanom subjekte podľa Čl. 52 OP Oddelenie hospodárskej správy a registratúry, ktoré patrí pod Odbor hospodárskej správy a verejného obstarávania. Toto oddelenie vedie aj operatívnu evidenciu majetku štátu a zabezpečuje vyrad'ovanie majetku štátu v správe ministerstva.

Uvedený odbor ministerstva je v priamej riadiacej pôsobnosti vedúcej služobného úradu podľa Čl. 47 písm. d) OP.

Kontrolou bolo zistené, že uvedená komisia nemá pre svoju činnosť vydaný rokovací poriadok. Podľa predsedníčky komisie bol návrh rokovacieho poriadku komisie vypracovaný v roku 2013, ale do konca výkonu kontoly nebol schválený.

Kontrolná skupina konštatuje, že citovaný poradný orgán ministra funguje na kontrolovanom subjekte v rozpore s Čl. 12 bodom 3 OP.

Kontrolná skupina odporúča kontrolovanému subjektu rešpektovať Čl. 12 bod 3 OP z 13.02.2013 a pre činnosť poradného orgánu ministra vydať chýbajúci Rokovací poriadok Vyrad'ovacej a likvidačnej komisie, ktorý bude obsahovať najmä jej zloženie, pôsobnosť a spôsob rokovania.

Vyrad'ovacia a likvidačná komisia pre roky 2013 - 2016 pracuje na základe vymenovania komisie a vydaných menovacích dekrétov jednotlivým členom komisie vedúcou služobného úradu.

Pri svojej činnosti a rozhodovaní sa komisia riadila počas kontrolovaného obdobia :

- zákonom o správe majetku štátu;
- Vyhláškou MK SR č. 421/2003 Z .z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o spôsobe vedenia odbornej evidencie, vyrad'ovaní a revízii knižničného fondu v knižniciach z 09.10.2003;
- Inštrukciou MS SR z 01.04.2000 č. 65/2000-422 o správe a ochrane majetku štátu v rezorte MS SR;
- Metodickým pokynom 21/2011 Sekcie rozvoja, ekonomiky a správy MS SR z 11.07.2011 č. 21726/2011- 44, ktorým sa ustanovujú pravidlá nakladania s hnutel'ným majetkom štátu v správe MS SR;
- Metodickým listom č. 20 k nakladaniu s majetkom štátu – elektrické a elektronické výrobky z 18.01.2006, č. 106/2006-42 vydaný Sekciou rozvoja, ekonomiky a správy MS SR.

Metodický list č. 20 k nakladaniu s majetkom štátu iba čiastočne nahrádza chýbajúci rokováci poriadok, nakoľko sa týka výlučne neupotrebitelných elektrických a elektronických výrobkov (zahrňujúc aj výpočtovú techniku) a ich fyzickej likvidácie.

Kontrolou bolo zistené, že uvedený vnútorný predpis neobsahuje postup nakladania s ostatným neupotrebitelným majetkom štátu v správe MS SR, v zmysle § 13b ods.1 zákona o správe majetku štátu, ktorým je napr. nábytok a ďalšie zariadenie kancelárií a iných nebytových priestorov a stavby.

Kontrolná skupina tiež zistila, že citované ustanovenia zákona o správe majetku štátu v tomto vnútornom predpise, ktorý je z roku 2006, sú už neaktuálne a nie sú v súlade s uvedeným zákonom. Niektoré ďalšie uvedené skutočnosti sa tiež nezhodujú s terajším reálnym stavom na kontrolovanom subjekte a sú neaktuálne, nakoľko komisiu už nemenuje štatutárny orgán MS SR, ktorý nevydáva ani rozhodnutia o neupotrebitelnosti majetku štátu a o jeho likvidácii. Tieto oprávnenia mala na MS SR s účinnosťou od 15.02.2013 vedúca služobného úradu.

Na základe Čl. 3 bodu 3 písm. d) Inštrukcie MS SR 2/2013 zo 14.02.2013, č. 20122/2013/100 v znení jej neskorších zmien a doplnkov, ktorou sa ustanovuje rozsah podpisových a dispozičných oprávnení, vedúca služobného úradu vymenúva vyradovaciu komisiu. Ďalej schvaľuje a podpisuje rozhodnutia o prebytočnosti majetku štátu a rozhodnutia o neupotrebitelnosti majetku štátu a o jeho likvidácii na základe Čl. 4 bodu 1 citovanej inštrukcie.

Kontrolou bolo zistené, že podľa uvedenej inštrukcie nemá vedúca služobného úradu oprávnenie vymenovať likvidačnú komisiu, ale má oprávnenie rozhodovať o likvidácii majetku štátu. Vymenovanie Vyradovacej a likvidačnej komisie pre roky 2013 – 2014 na MS SR v máji 2013 nebolo v súlade s citovanou Inštrukciou MS SR.

Kontrolná skupina odporúča dať do súladu uvedenú nezrovnalosť a doplniť Inštrukciu MS SR 2/2013 zo 14.02.2013 v znení jej neskorších zmien a doplnkov v Čl. 3 bode 3 písm. d) o oprávnenie vedúcej služobného úradu vymenovať aj likvidačnú komisiu, keďže v zmysle uvedeného predpisu má oprávnenie schvaľovať a rozhodovať o neupotrebitelnosti majetku štátu a o jeho likvidácii.

Riešenie škodových prípadov

Kontrolovaný subjekt pri riešení škodových prípadov postupoval v kontrolovanom období na základe príslušných ustanovení zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZP“), zákona č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnenie niektorých zákonov a vnútorného predpisu vydaného ministrom spravodlivosti Smernice MS SR 26/2006 z 20.10.2006, č. 16235/2006-43 o postupe pri zisťovaní a prerokúvaní vzniknutých škôd a pri uplatňovaní zodpovednosti za škodu, v znení Smernice 22/2009 zo 04.11.2009, č. 32489/60055/09-42.

Súčasťou smernice je Protokol o škode, ktorý má tri časti a to Záznam o vzniku škody, Závery zo zistenia škody a návrh na postih a Prerokovanie škody v škodovej komisii. Prílohou je aj Uznanie záväzku nahradiť škodu.

Škodovú komisiu (ďalej len „ŠK“), ako poradný orgán vedúcej služobného úradu pre posudzovanie škôd v rozsahu citovanej smernice zriaďuje a menuje vedúca služobného úradu, ktorá vymenovala členov 2 škodových komisií, ktoré sa dotýkajú kontrolovaného obdobia, prvú dňa 02.07.2012 a druhú dňa 23.04.2013, ktorá pôsobí na MS SR aj v súčasnosti, má 5 členov a jej predsedníčkou je vedúca oddelenia hospodárskej správy a registratúry. Vedúca služobného úradu pri vymenovaní súčasnej ŠK postupovala na základe Čl. 3 bodu 3 písm. b) Inštrukcie MS SR 2/2013 zo 14.02.2013, č. 20122/2013/100 v znení jej neskorších zmien a doplnkov, ktorou sa ustanovuje rozsah podpisových a dispozičných oprávnení.

Kontrolou bolo zistené, že vedúca služobného úradu postupovala pri zriadení ŠK v súlade s Čl. 6 bod 4 písm. b) OP, ako aj písm. e) na základe ktorého zabezpečuje činnosti v rozsahu podpisových a dispozičných oprávnení.

V zmysle citovanej smernice ŠK nemá rozhodovaciu právomoc, závery jej rokovania majú charakter odporúčaní. Rozhodovaciu právomoc má vedúca služobného úradu, ktorá rozhoduje o náhrade škody na základe podkladov predložených ŠK.

Rozhodnutia o náhrade škody, odškodnení a o náhrade nemajetkovej ujmy vydáva vedúca služobného úradu na základe Čl. 5 bodu 1 uvedenej inštrukcie.

Kontrolou bolo zistené, že ŠK MS SR počas roka 2013 riešila 7 nahlásených nových škodových prípadov a jeden prípad z roku 2012. Zo zasadnutia ŠK vyhotovila zápisnicu, zaprotokolovala prejednávané prípady a prijala závery. Vyhotovila Protokol o škode s návrhom ŠK so záverom riešenia škodového prípadu, podpísaný predsedníčkou ŠK a predložila ho na rozhodnutie vedúcej služobného úradu.

Kontrolou bolo z predloženej dokumentácie ďalej zistené, že niektoré Protokoly o škode boli na rozhodnutie vedúcej služobného úradu predkladané oneskorene:

- Škodová udalosť 1/2013 - odcudzenie (strata) služobného mobilného telefónu na letisku v Rakúsku, oznámenie škody dňa 31.01.2013, Protokol o škode vystavený ŠK dňa 13.02.2013, rozhodnutie vedúcej služobného úradu bolo zo dňa 27.01.2014.
- Škodová udalosť 1/2012 - nehospodárne vynaložené finančné prostriedky na nákup pohonných hmôt, oznámenie škody dňa 07.05.2012, Protokol o škode vystavený ŠK dňa 12.09.2012, rozhodnutie vedúcej služobného úradu bolo zo dňa 30.01.2014.

Od vystavenia Protokolu o škode škodovou komisiou, po rozhodnutie vedúcou služobného úradu už mala ŠK prípad uzavretý s návrhom na riešenie, ako odporúčanie pre rozhodnutie. I napriek uvedenému, v prvom prípade vedúca služobného úradu rozhodla takmer po roku a v druhom prípade po roku a 4,5 mesiacoch. Kontrolovaný subjekt zdôvodnil zistené oneskorenie nerešpektovaním citovanej vnútornej smernice a až dodatočným vyhotovovaním Protokolu o škode – tretia časť - Prerokovanie škody v ŠK v súlade s uvedenou smernicou. Následne bol Protokol o škode predložený vedúcej služobného úradu na rozhodnutie.

Smernica MS SR 26/2006 v Čl.10 bod 8 uvádza: „Predseda komisie zodpovedá za včasné a riadne prerokovanie nahlásenej škodovej udalosti tak, aby nedošlo k premlčaniu nároku na náhradu škody.“

Kontrolná skupina odporúča zodpovednosť predsedu ŠK vyplývajúcu z uvedenej smernice rozšíriť povinnosť včasného predkladania Protokolov o škode na rozhodnutie

vedúcej služobného úradu a to bez zbytočného odkladu, aby sa v budúcnosti predišlo prípadnému premlčaniu nárokov o náhradu škody, nakoľko ide o finančné prostriedky štátu.

Nakladanie s prebytočným a dočasne prebytočným majetkom štátu

Kontrolou bolo zistené, že počas kontrolovaného obdobia, ako aj v súvisiacich obdobiach, MS SR, ako správca, nakladalo tak s prebytočným, ako aj s dočasne prebytočným majetkom štátu podľa zákona o správe majetku štátu.

Rozhodnutia o prebytočnosti majetku štátu schvaľovala a podpisovala vedúca služobného úradu, ktorá mala podpisové a dispozičné oprávnenia s majetkom štátu na základe Čl. 4 ods. 1 Inštrukcie MS SR č. 2/2013 zo 14. 02. 2014 č. 20122/2013/100, ktorou sa ustanovuje rozsah podpisových a dispozičných oprávnení. Tento vnútorný predpis bol účinný od 15.02.2013.

Pri majetku dočasne prebytočnom kontrolovaný subjekt ďalej postupoval podľa § 13 zákona o správe majetku štátu a výsledkom boli uzatvorené nájomné zmluvy a zmluvy o výpožičke.

MS SR vydalo v kontrolovanom období, resp. v súvisiacich obdobiach 3 rozhodnutia o trvale prebytočnom hnutel'nom majetku štátu, v dvoch prípadoch išlo o osobné motorové vozidlá a v jednom prípade hnutel'ný majetok týkajúci sa hospodárskej mobilizácie.

Prebytočné osobné motorové vozidlá :

- Audi A6 quattro 3.0 V6 sedan,
- VW Passat 2.0 TFSI Highline sedan.

Dňa 30.11.2012 vydala vedúca služobného úradu rozhodnutie o prebytočnosti majetku štátu v zmysle § 3 ods. 3 zákona o správe majetku štátu na hnutel'ný majetok štátu – osobné motorové vozidlo Audi A6 quattro 3.0 V6 sedan, rok výroby 2001, EČ: BA 866 IT, z dôvodu, že ho ministerstvo neužíva a ani v budúcnosti ho nebude využívať.

Kontrolou bolo zistené, že rozhodnutie neobsahuje dôvod neužívania, resp. nevyužívania vozidla. Nie je uvedená jeho obstarávacia, ani zostatková cena. Rozhodnutie neobsahuje prílohu.

Rozhodnutie o prebytočnosti majetku štátu na druhé osobné motorové vozidlo VW Passat 2.0 TFSI Highline sedan bolo vedúcou služobného úradu vydané dňa 28.01.2013, rok výroby 2006, EČ: BA 787 PE, z dôvodu, že ho ministerstvo neužíva a ani v budúcnosti ho nebude využívať.

Kontrolou bolo zistené, obdobne ako v predchádzajúcom prípade, že rozhodnutie neobsahuje dôvod neužívania, resp. nevyužívania vozidla. Nie je uvedená jeho obstarávacia, ani zostatková cena. Rozhodnutie neobsahuje prílohu.

Návrh na vyradenie vozidla Audi A6 quattro 3.0 V6 sedan z prevádzky podal odbor hospodárskej správy a prevádzky dvakrát a to dňa 01.10.2012 a 30.11.2012. Dôvodom vyradiť uvedené služobné motorové vozidlo bol nevyhovujúci technický stav, vek, nehospodárnosť prevádzky, najazdené kilometre a aktuálna potreba vynaloženia značných finančných prostriedkov na jeho opravu (cca 3 350 eur), ktoré v prílohe prvého návrhu boli

rozpísané a vyčíslené. Technický stav vozidla si vyžiadalo za 10 mesiacov v roku 2012 investície do opráv v sume 2 582,60 eur.

Kontrolovaný subjekt v mesiaci január a február 2013 ponúkol obe motorové vozidlá v rámci ponukového konania v súlade s § 8 zákona o správe majetku štátu všetkým ministerstvám v SR, Kancelárii súdnej rady SR, NS SR a niektorým krajským súdom. Vzhľadom na sumu obstarávacej ceny hnutel'ného majetku štátu MS SR splnilo týmto aj podmienku ustanovenia § 8 ods. 2 písm. d) citovaného zákona. Ponukové konanie bolo neúspešné, nakoľko o ponúkané motorové vozidlá neprejavila záujem ani jedna z oslovených štátnych rozpočtových organizácií. Správcovi majetku štátu MS SR sa nepodarilo naložiť s uvedeným majetkom štátu v ponukovom konaní.

Znalecký posudok na stanovenie všeobecnej hodnoty vozidla Audi A6 quattro 3.0 V6 sedan si MS SR vyžiadalo dňa 28.05.2013, na základe objednávky č. 29751/2013-40, k tomuto dňu bol aj Znalecký posudok č. 17/2013 vypracovaný znalcom v odbore cestná doprava; odvetvie odhad hodnoty cestných vozidiel. Všeobecná hodnota vozidla s DPH bola stanovená na 2 603 eur.

Znalecký posudok na stanovenie všeobecnej hodnoty druhého vozidla VW Passat 2.0 TFSI Highline sedan si MS SR vyžiadalo tiež dňa 28.05.2013, na základe uvedenej objednávky, k tomuto dňu bol aj Znalecký posudok č. 18/2013 vypracovaný tým istým znalcom. Všeobecná hodnota vozidla s DPH bola stanovená na 2 701 eur.

Na základe predloženej faktúry uhradilo ministerstvo dňa 17.06.2013 odmenu znalca za vypracovanie oboch znaleckých posudkov v sume 160 eur bez DPH.

MS SR 11.06.2013 začalo osobitné ponukové konanie podľa ustanovenia § 8a zákona o správe majetku štátu a to zverejnením ponuky prebytočného majetku štátu na obe motorové vozidlá v dennej tlači s celoštátnou pôsobnosťou. Lehota na predkladanie ponúk bola stanovená do 24.06.2013 vrátane. Inzerát bol zverejnený dňa 11.06.2013 v denníku Pravda. Cena inzerátu bola vrátane DPH 261 eur.

Komisia na vyhodnotenie cenových ponúk osobitného ponukového konania zasadala dňa 02.07.2013, vyhotovila zápisnicu z vyhodnotenia ponukového konania, na základe ktorej z 5 záujemcov, ktorí predložili ponuku a splnili podmienky vybrala dvoch, ktorí predložili najvyššiu ponuku na každé motorové vozidlo osobitne. Zápisnica bola schválená vedúcou služobného úradu.

Najvyššiu cenu za vozidlo AUDI A6 Quattro 3.0, EČ: BA 866 IT predložila úspešná záujemkyňa v hodnote 2 610 eur s DPH.

Najvyššiu cenu za vozidlo VW Passat 2.0 Highline sedan, EČ: BA 787 PE predložil úspešný záujemca v hodnote 3 010 eur s DPH.

MS SR s oboma úspešnými záujemcami uzavrelo kúpne zmluvy o prevode vlastníctva hnutel'ného majetku štátu podľa § 588 a nasl. zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník (ďalej len „Občianky zákonník“) a zákona o správe majetku štátu. Návrhy zmlúv boli odsúhlasené riaditeľkou právneho odboru a schválené vedúcou služobného úradu, ktorá zmluvy za kontrolovaný subjekt aj podpisovala na základe Čl. 4 ods. 1 Inštrukcie MS SR č.

2/2013 zo 14. 02. 2014 č. 20122/2013/100, ktorou sa ustanovuje rozsah podpisových a dispozičných oprávnení.

Kúpnu zmluvu s úspešnou záujemkyňou, na osobný automobil AUDI A6 Quattro 3.0 V6 sedan, ktorá ponúkala cenu 2 610 eur s DPH, teda cenu vyššiu ako primeranú cenu určenú znalcom, uzavrel kontrolovaný subjekt dňa 29.07.2013. Pre viaceré nedostatky zmluvy, ktoré boli tak formálneho, ako aj právneho charakteru, MF SR neudelilo súhlas s prevodom hnutel'ného majetku štátu listom zo dňa 30.08.2013. Súhlas s odplatným prevodom osobného automobilu bol udelený MF SR až 08.10.2013, kedy sa stala zmluva platnou. V CRZ ÚV SR bola zverejnená 10.10.2013, teda účinnou sa stala dňa 11.10.2013.

Kontrolou bolo zistené, že v zmluve v Čl.1 Zmluvné strany na strane kupujúcej nie je uvedené kto spoločnosť zastupuje, teda meno konateľky spoločnosti a jej funkcia, ako ani IČO spoločnosti.

Kontrolovaný subjekt ešte pred účinnosťou zmluvy dňa 09.10.2013 oslovil emailom kupujúcu so žiadosťou o uhradenie dohodnutej kúpnej ceny 2 610 eur najneskôr do 7 dní odo dňa platnosti zmluvy na uvedené číslo účtu a určenie termínu na prevzatie predmetu kúpy. Dňa 14.10.2013 kupujúca emailom oznámila MS SR, že odstupuje od kúpnej zmluvy s odôvodnením, že si už zaobstaral motorové vozidlo, ktoré ku svojej práci nevyhnutne potrebovala a nevedela koľko bude čakať na vozidlo.

Kontrolou bolo zistené, že od uzavretia kúpnej zmluvy dňa 29.07.2013 po jej odstúpenie kupujúcim dňa 14.10.2013 uplynulo 2,5 mesiaca. Počas tohto času kontrolovaný subjekt zabezpečoval výlučne súhlas MF SR na platnosť zmluvy a následne jej účinnosť registráciou v CRZ ÚV SR.

Kontrolovaný subjekt kontrolnej skupine nepreukázal, že by počas uvedenej doby bol s kupujúcou komunikoval. Kupujúca odstúpila od kúpnej zmluvy bez uhradenia kúpnej ceny na účet správcu.

Opakované osobitné ponukové konanie schválené vedúcou služobného úradu 29.10.2013 na osobný automobil AUDI A6 Quattro 3.0 V6 sedan v hodnote 2 603 eur, čo je primeraná cena určená znalcom, sa začalo 04.11.2013 zverejnením inzerátu v denníku Pravda s celoštátnou pôsobnosťou. Lehota na predkladanie ponúk bola stanovená do 14.11.2013 vrátane. Cena inzerátu bola 177,12 eur vrátane DPH. Ponuka vozidla bola zverejnená aj v Registri osobitných ponukových konaní MF SR.

Komisia na vyhodnotenie cenových ponúk opakovaného osobitného ponukového konania zasadala dňa 06.12.2013, na základe vyhodnotenia ponuku v lehote predložil len 1 záujemca, ktorý však predložili ponuku nižšiu, ako primeraná cena a to 1 555 eur vrátane DPH, čím nesplnil stanovené podmienky a jeho ponuka nebola prijatá. Opakované osobitné konanie bolo neúspešné.

Kontrolou dokladov bolo zistené, že 06.12.2013 uvedená komisia vyhodnotila osobitné ponukové konanie už druhýkrát za neúspešné a navrhla ako ďalší postup vyhlásenie predmetného osobného motorového vozidla za neupotrebitel'ný majetok v zmysle § 13b ods. 1 zákona o správe majetku štátu. Návrh komisie bol dňa 13.12.2013 schválený vedúcou služobného úradu.

Kontrolná skupina na základe predloženej písomnej dokumentácie zistila, že prvé opakované ponukové konanie bolo úspešné, lebo jeho výsledkom boli uzavreté dve kúpne zmluvy v júli 2013 na obe osobné motorové vozidlá a to za vyššiu ako primeranú cenu určenú znalcom v citovaných znaleckých posudkoch.

V prípade osobného motorového vozidla AUDI A6 Quattro 3.0 V6 sedan MS SR nezabezpečilo včas súhlas MF SR na jej platnosť za vyše dvoch mesiacov a nekomunikovalo ani s kupujúcim, čím zmarilo odplatný prevod vlastníctva majetku štátu v cene 2 610 eur s DPH na uvedenú obchodnú spoločnosť, ktorá pre časový sklz nakoniec od uzavretej kúpnej zmluvy odstúpila. Spolu s nákladmi na znalecký posudok uverejnené inzeráty, poštové náklady na pozvania a oznámenia prišiel kontrolovaný subjekt svojím konaním spolu najmenej o 3 200 eur finančných prostriedkov štátu.

Kontrolovaný subjekt uvedeným konaním pri nakladaní s prebytočným majetkom štátu porušil ustanovenie § 3 ods. 3 zákona o správe majetku štátu, nakoľko bolo jeho povinnosťou, ako správcu prebytočného majetku štátu s týmto majetkom naložiť bez zbytočného odkladu, účelne a s maximálnou hospodárnosťou.

MS SR pokračovalo v poradí už tretom osobitnom ponukovom konaní v zmysle zákona o správe majetku štátu, ktoré schválila vedúca služobného úradu dňa 19.02.2014. Začalo sa zverejnením inzerátu v denníku Pravda 21.02.2014, za ktorý na základe faktúry uhradilo sumu 203,69 eur s DPH.

Komisia na vyhodnotenie cenových ponúk opakovaného osobitného ponukového konania zasadala dňa 13.03.2014, vyhotovila zápisnicu z vyhodnotenia ponukového konania, na základe ktorej ponuku v lehote predložil len 1 záujemca, ktorý však predložil ponuku nižšiu, ako primeraná cena a to 1 990 eur vrátane DPH, čím nesplnil stanovené podmienky a jeho ponuka nebola prijatá. Tretie opakované osobitné ponukové konanie bolo neúspešné.

Dňa 19.03.2013 bola MS SR doručená žiadosť o prebytočný majetok štátu – osobné motorové vozidlá od Národnej agentúry pre sieťové a elektronické služby, so sídlom v Tnave, štátna príspevková organizácia v pôsobnosti ÚV SR, na ktorú kontrolovaný subjekt odpovedal listom zo dňa 24.03.2014, v zmysle ktorého okrem ďalších osobných motorových vozidiel v budúcnosti môže ponúknuť aj predmetné vozidlo AUDI A6.

Kontrolovaný subjekt navrhol 3 alternatívy riešenia s prebytočným majetkom štátu, osobného motorového vozidla AUDI A6 Quattro 3.0 V6 sedan, z ktorých vedúca služobného úradu dňa 24.03.2014 schválila ešte ďalšiu a to ponúknuť vozidlo vyššie uvedenej agentúry. Druhou alternatívou bolo rozhodnúť o neupotrebitelnosti majetku štátu a následnej likvidácii a treťou požiadať znalca o prehodnotenie ceny vozidla, vypracovanie dodatku k znaleckému posudku a zopakovanie ponukového konania.

V prípade druhého osobného motorového vozidla VW Passat 2.0 TFSI Highline sedan, ako prebytočného majetku štátu sa tiež podarilo kontrolovanému subjektu uspieť v osobitnom ponukovom konaní a s úspešným záujemcom podpísať kúpnu zmluvu. Kúpna zmluva o prevode vlastníctva hnutel'ného majetku štátu bola uzavretá dňa 25.07.2013 s fyzickou osobou. Kúpna cena vozidla dohodnutá v sume 3 010 eur, bola tiež vyššia, ako primeraná cena stanovená znaleckým posudkom. Kontrolovaný subjekt predložil uzavretú zmluvu MF SR na udelenie súhlasu s prevodom odplatného hnutel'ného majetku štátu.

MF SR opäť, obdobne ako pri prvom osobnom automobile Audi A6, listom z 30.08.2013 vrátilo kúpnu zmluvu späť MS SR pre jej početné nedostatky právneho aj formálneho charakteru, ktoré boli vymenované a pre ktoré mu neudelilo súhlas na získanie platnosti zmluvy.

Ani po úprave kúpnej zmluvy MS SR súhlas nezískalo. MF SR listom zo 04.11.2013 opätovne neudelilo súhlas na odplatný prevod hnutel'ného majetku štátu z dôvodu, že zistené nedostatky neboli korektne upravené a bez ich odstránenia nebude oprávnené udeliť súhlas s preloženou zmluvou. Nedostatky zmluvy boli opäť vymenované.

Kupujúci dňa 06.12.2013 po jeho oslovení MS SR emailovou komunikáciou od kúpnej zmluvy uzavretej dňa 25.07.2013 odstúpil.

Kontrolou bolo z preloženej dokumentácie ďalej zistené, že predmetná kúpna zmluva uzavretá dňa 25.07.2013 medzi MS SR a kupujúcim nenadobudla súhlas MF SR, teda nestala sa platnou a následne ani účinnou. Opätovne bolo úspešné osobitné ponukové konanie zmarené pre nedostatky v uzavretej kúpnej zmluve.

MS SR oslovilo dňa 21.01.2014 emailovou komunikáciou v súlade so zákonom o správe majetku štátu v poradí ďalšieho záujemcu, ktorý ponúkol v osobitnom ponukovom konaní aspoň primeranú cenu vozidla, ktorý ponúkol sumu 2 813 eur s DPH.

Kontrolovaný subjekt uzavrel dňa 28.02.2014 s týmto kupujúcim kúpnu zmluvu na prevod vlastníctva majetku štátu na osobné motorové vozidlo VW Passat 2.0 TFSI Highline sedan v cene 2 813 eur s DPH, ktorá je vyššia, ako cena primeraná podľa znaleckého posudku.

Listom zo dňa 10.03.2014 bola predmetná kúpna zmluva odoslaná MF SR na udelenie súhlasu.

Kontrolná skupina odporúča MS SR, venovať osobitnú pozornosť pri vypracovávaní kúpnych zmlúv, ako zmlúv o prevode vlastníctva majetku štátu v zmysle § 11 zákona o správe majetku štátu, a to predovšetkým zo strany právneho posúdenia nedostatkov a ich odsúhlasenia právnym odborom. Pri uzavretých zmluvách ide o nedostatky opakovane vytýkané MF SR pre získanie platnosti, aby sa v budúcnosti predišlo situácii, že kupujúci odstúpi už od uzavretej zmluvy z časového dôvodu, lebo sa nevie včas domôcť predmetu kúpy a kontrolovaný subjekt príde o kúpnu cenu, teda finančné prostriedky štátu.

Nájomné zmluvy

Prenajímaný nehnuteľný majetok štátu v správe MS SR, resp. jeho rozpočtových organizácií má kontrolovaný subjekt za rok 2013 rozdelený na jednotlivé štvrťroky v zverejnených dokumentoch na svojej webovej stránke - Informácia o prenájme nehnuteľností v rezorte MS SR. Zmluvy o nájme nehnuteľného majetku, ktorých súčasťou je aj hnutel'ný majetok, uzavrel kontrolovaný subjekt 2, ostatné sú uzavreté rozpočtovými organizáciami kontrolovaného subjektu (okresnými súdmi, krajskými súdmi, Špecializovaným trestným súdom, Inštitútom vzdelávania MS SR) a to v počte 52.

Kontrolná skupina zistila, že kontrolovaný subjekt nemá uzavretú žiadnu nájomnú zmluvu, kde by MS SR bolo nájomcom cudzieho majetku a to tak v kontrolovanom období, ani mimo neho.

Kontrolná skupina posúdila 2 predložené zmluvy o nájme nehnuteľného majetku štátu, ktorých súčasťou je aj majetok hnutel'ný tam, kde je kontrolovaný subjekt prenajímateľom a správcom majetku štátu nasledovne:

- Nájomná zmluva č. 15757/2013 uzatvorená podľa § 13 zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov a zákona č. 116/1990 Zb. o nájme a podnájme nebytových priestorov v znení neskorších predpisov v znení Dodatku č. 1.

Zmluvou uzavretou dňa 04.02.2013 v znení Dodatku č. 1 zo dňa 10.04.2013 kontrolovaný subjekt, ako prenajímateľ, prenechal na 5 poschodí v sídle MS SR v Bratislave na Župnom námestí 13, do dočasného užívania nebytové priestory a hnutel'ný majetok, nájomcovi, za účelom prevádzkovania kuchyne a bufetu a poskytovania stravovacích služieb za podmienok určených v zmluve na dobu určitú 5 rokov s účinnosťou odo dňa nasledujúceho po dni zverejnenia v CRZ ÚV SR.

Kontrolou z predloženého výpisu z katastra nehnuteľností, listu vlastníctva č. 2941 bolo zistené, že MS SR je správcom nehnuteľného majetku štátu, ktorého časť je predmetom uvedeného nájmu a to nehnuteľnosti zapísanej na LV č. 2941, vedenom Katastrálnym úradom Bratislava, Správou katastra pre Hlavné mesto SR Bratislavu, katastrálne územie Staré Mesto, zapísanej ako stavba so súpisným číslom č. 445, druh stavby – administratívna budova, postavená na parcele č. 3269/3, druh pozemku zastavané plochy a nádvoria.

Suma nájomného za nehnuteľný majetok prenajatého v rozsahu 202,21 m² (pôvodne 302,33 m²) bola určená dohodou zmluvných strán podľa zákona č. 18/1996 o cenách v znení neskorších predpisov na 97,19 eur/m²/rok, suma ročného nájmu za celú prenajatú plochu je 19.652,79 eur.

Kontrolná skupina preverila sumu prenajímaného nehnuteľného majetku s ohľadom na trhové ceny uvádzané realitnou kanceláriou v Bratislave, a to vzhľadom na lokalitu a veľkosť nebytového priestoru a zistila, že ceny sa pohybujú na trhu na základe reálne uzatvorených nájomných zmlúv od sumy 6,50 – 12 eur/m²/mesiac bez DPH (MS SR nie je platca DPH), čo je 78 – 144 eur/m²/ročne. Čím sa prenajíma väčšia plocha, tým je cena nižšia. Z uvedeného vyplýva, že suma nájmu za prenajatý nebytový priestor je 8,1 eur/m²/mesiac, čo je 97,19 eur/m²/rok. Táto suma je vzhľadom na veľkosť plochy primeraná a porovnateľná s trhovou cenou.

Cena nájmu za hnutel'ný majetok a to vybavenie kuchyne a bufetu (spolu 38 položiek) v sume 495,14 eur/rok bola stanovená na základe znaleckého posudku.

Nájomné za nehnuteľný aj hnutel'ný majetok spolu je splatné v pravidelných mesačných splátkach na príjmový účet prenajímateľa v Štátnej pokladnici Bratislava, vždy do 15. dňa v príslušnom mesiaci v sume 1 678,99 eur, čo za rok spolu činí 20 148 eur. Podľa § 38 ods. 3 zákona č. 222/2004 o DPH v znení neskorších predpisov je nájom nehnuteľností, alebo jej časti oslobodený od dane.

Nájomca hradí na účet prenajímateľa aj predpokladanú sumu prevádzkových nákladov spojených s užívaním predmetu nájmu a to 15 000 eur s DPH ročne, čo podľa zmluvy uhrádza mesačne v sume 1 250 eur s DPH.

Na platnosť zmluvy o nájme nehnuteľného majetku štátu sa okrem podpisov štatutárnych zástupcov oboch zmluvných strán vyžaduje súhlas ministerstva financií v zmysle § 10 zákona o správe majetku štátu, to platí aj pre uzavreté dodatky k zmluve a na jej účinnosť jej zverejnenie v CRZ ÚV SR v zmysle Občianskeho zákonníka a zákona č. 2011/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (zákon o slobode informácií), (ďalej len „infozákon“). Tieto skutočnosti sú uvedené aj v záverečných ustanoveniach zmluvy a dodatku.

Kontrolou bolo na základe predložených originálov dokumentov zistené, že MF SR udelilo súhlas s nájomnou zmluvou dňa 11.02.2013 a s dodatkom dňa 25.04.2013, čím sa uvedenými dňami stali platnými.

Kontrolou v CRZ ÚV SR bolo zistené že nájomná zmluva bola zverejnená dňa 20.02.2013, čím nadobudla účinnosť dňa 21.02.2013, dodatok bol zverejnený dňa 25.04.2013 a účinnosť nadobudol dňa 26.04.2013. Kontrolovaný subjekt tak splnil svoju povinnosť zverejňovania zmlúv určenú v § 47a ods.1 Občianskeho zákonníka v súlade s § 5a infozákona.

Kontrolná skupina tiež zisťovala, či na predmet nájmu, ktorý prechodne neslúžil MS SR na plnenie úloh v rámci predmetu jeho činnosti alebo v súvislosti s ním, vydalo MS SR, ako správca uvedeného majetku štátu v súlade s § 3 ods. 4 zákona o správe majetku štátu písomné rozhodnutie o dočasnej prebytočnosti majetku štátu.

Kontrolovaný subjekt predložil ku kontrole 4 rozhodnutia správcu o dočasnej prebytočnosti majetku štátu, týkajúce sa predmetu nájmu vydané vedúcou služobného úradu pred uzavretím nájomnej zmluvy, ako aj dodatku. Nájomnej zmluvy sa týkajú 2 rozhodnutia zo dňa 14.12.2012, evidované pod jedným číslom 70763/29231/2012/42, zvlášť pre nehnuteľný a hnuťelný majetok, vyhlásený za dočasne prebytočný. Dodatku č. 1 sa týkajú tiež 2 rozhodnutia zo dňa 03.04.2013 evidované pod číslami 30236/2013/44-33343/2013 (nehnuťelný majetok) a 30236/2013/44-33345/2013 (hnuťelný majetok, vyhlásený za dočasne prebytočný podľa zákona o správe majetku štátu. Rozhodnutia k dodatku rušia rozhodnutia k zmluve a sú citované aj v kontrolovaných dokumentoch.

Na základe uvedených zistení kontrolná skupina konštatuje, že v danom prípade u kontrolovaného subjektu neboli zistené žiadne nedostatky v rozpore s citovanými všeobecne záväznými právnymi predpismi, kontrolovaný subjekt konal v súlade s ustanovením § 19 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

- Nájomná zmluva uzatvorená podľa § 13 zákona NR SR č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších prepisov, zákona č. 116/1990 Zb. o nájme a podnájme nebytových priestorov v znení neskorších predpisov a podľa § 663 a nasl. Občianskeho zákonníka v znení Dodatku č. 1

Zmluvou uzavretou dňa 10.08.2011 v znení Dodatku č. 1 zo dňa 16.05.2013 kontrolovaný subjekt prenechal do dočasného užívania 1 m² plochy vo vestibule budovy MS SR na Župnom námestí č. 13 v Bratislave za účelom umiestnenia a prevádzkovania nápojového automatu nájomcovi, a to odo dňa účinnosti zmluvy na 5 rokov za cenu 555 eur/m²/rok. Úhrada nájmu bola dohodnutá 2x ročne v termínoch uvedených v zmluve v sume 277,50 eur. S nájomom uhrádza nájomca aj náklady za služby spojené s užívaním predmetu nájmu v celkovej sume 30 eur/rok, uhrádzaných v 2 splátkach polročne po 15 eur na uvedený príjmový účet prenajímateľa v Štátnej pokladnici Bratislava.

Prenajatý nehnuteľný majetok štátu je v správe MS SR a týka sa už citovaného listu vlastníctva č. 2941.

V súlade so zákonom o správe majetku štátu udelilo MF SR súhlas s nájomnou zmluvou dňa 31.08.2011 a s dodatkom dňa 13.06.2013, čím sa uvedenými dňami stali platnými.

Kontrolou bola preverená aj účinnosť zmluvy a dodatku a to ich zverejnením v CRZ ÚV SR. Nájomná zmluva bola zverejnená 06.09.2011, čím nadobudla účinnosť dňom 07.09.2011. Dodatok č.1 k uvedenej nájomnej zmluve kontrolná skupina v uvedenom registri nenašla. Kontrolovaný subjekt dodatočne predložil výpis z CRZ ÚV SR, podľa ktorého dodatok bol zverejnený dňa 14.06.2013, avšak v zmysle identifikácie zmluvy sú zmluvné strany uvedené opačne.

Kontrolovaný subjekt, ktorý si overoval v CRZ ÚV SR účinnosť zmluvy a dodatku, by mal vo vlastnom záujme upozorniť na chybu v CRZ ÚV SR a dbať o jej odstránenie, čo v danom prípade od 14.06.2013 neurobil. Pri zadaní identifikačných údajov zmluvných strán pri dodatku, ho nebolo možné v registri nájsť a preto ho nenašla ani kontrolná skupina, čím vykazuje znaky, že nebol zverejnený.

Rozhodnutie o dočasnej prebytočnosti v danom prípade MS SR nevydávalo, nakoľko sa na uvedený nájom, vzhľadom na rozsah prenajatej plochy vzťahuje výnimka - pri nájme nebytového priestoru vo vlastníctve štátu, ktorého výmera nepresahuje 5 m² podľa § 13 ods. 5 písm. a) zákona o správe majetku štátu.

Kontrolnej skupine bola predložená aj zmluva o prenájme nebytových priestorov z uverejneného súpisu prenajatého nehnuteľného majetku kapitoly a to rozpočtovej organizácie kontrolovaného subjektu, ktorú posúdila nasledovne :

- Zmluva č. 1/2011 o prenájme nebytových priestorov uzatvorená podľa zákona č. 116/1990 Zb. v znení jeho neskorších zmien a doplnkov

Kontrolou zmluvy uzatvorenej rozpočtovou organizáciou v zriaďovateľskej pôsobnosti ministerstva boli zistené nasledovné nedostatky:

- zmluva mala byť uzavretá ako nájomná zmluva podľa § 13 zákona o správe majetku štátu s uvedením zákona o nájme a podnájme nebytových priestorov ako aj príslušných ustanovení Občianskeho zákonníka,
- v zmluve nebol uvedený výpis z katastra nehnuteľností, list vlastníctva na potvrdenie toho, či môže ako správca majetku štátu prenajímať uvedený nehnuteľný majetok,
- zmluva bola uzavretá na dobu neurčitú, avšak v danom čase mohla byť uzatvorená v zmysle § 13 ods. 3 zákona o správe majetku štátu najviac na 5 rokov,
- v zmluve sa uvádzalo, že nadobúda účinnosť a platnosť dňom podpisu, teda v zmysle uvedeného dňom 15.11.2011,
- na platnosť zmluvy o nájme nehnuteľného majetku štátu sa vyžaduje súhlas MF SR. Súhlas MF SR nebol k zmluve priložený, čo nebolo v súlade s § 10 zákona o správe majetku štátu,
- zmluva bola zverejnená len na webovej stránke MS SR v Zozname zverejnených zmlúv MS SR a jeho rozpočtových organizácií pod poradovým číslom 27. V CRZ ÚV SR zverejnená nebola. Všetky zmluvy, dodatky a dohody týkajúce sa nakladania s majetkom štátu, uzatvorenými po 01.01.2011 sa vzťahuje povinnosť zverejňovania zákonom vymedzených zmlúv podľa § 47a ods. 1 Občianskeho zákonníka v súlade s ustanovením § 5a infozákona.

Kontrolná skupina odporúča MS SR, ako zriaďovateľovi rozpočtových organizácií, ich dôslednejšiu kontrolu pri uzatváraní a zverejňovaní zmlúv a dodatkov týchto organizácií s tretími osobami, aby sa predišlo nesúladi so všeobecne záväznými právnymi predpismi, ako aj Pokynmi ministerstva k zverejňovaniu zmlúv, dodatkov k zmluvám, faktúr a objednávok v rezorte spravodlivosti zo dňa 31.12.2012, zverejnených na webovom sídle ministerstva.

Účelové zariadenia v správe ústredného orgánu kapitoly

MS SR kontrolnej skupine potvrdilo, že ako samostatná rozpočtová organizácia, nemá vo svojej správe žiadne účelové zariadenia.

Účelové zariadenia majú v správe výlučne súdy, ako rozpočtové organizácie MS SR a to 9 okresných súdov a jeden krajský súd. K 31.12.2013 je to spolu 10 účelových zariadení v SR. Dve z nich sa na základe rozhodnutí stali prebytočným majetkom štátu, v prvom prípade sa čaká na úhradu kúpnej ceny podľa zmluvy o prevode vlastníctva a v druhom prípade prebieha opakované osobitné ponukové konanie. Výdavky u všetkých z nich prevyšujú príjmy. Výdavky boli realizované hlavne na revízie, opravu a údržbu a nákup materiálu.

4. Plnenie opatrení prijatých na odstránenie zistených nedostatkov z predchádzajúcej kontroly správnosti zostavenia záverečného účtu kapitoly

Opatrenia prijaté na základe zistení kontroly správnosti zostavenia záverečného účtu kapitoly Ministerstva spravodlivosti SR vykonanej NKÚ SR na MS SR v čase od 26. 03. 2012 do 27. 04. 2012:

Zistenia:

1. Neuhradením niektorých faktúr v lehote splatnosti by uvedené mohlo spôsobiť riziko vzniku penále/pokút, čím sa ministerstvo vystavuje možnému riziku súdneho vymáhania a zaťaženia rozpočtu kapitoly.
2. Výdavok v sume 2 110 eur za nákup kamerového systému bol zatriedený na podpoložku kapitálových výdavkov vrátane školenia (100 eur), čím ministerstvo nesprávne ocenilo a zaúčtovalo majetok, nakoľko výdavky na školenie nemali byť zahrnuté do majetku.

Opatrenie č. 1:

So závermi Protokolu o výsledku kontroly oboznámiť vecne príslušných vedúcich zamestnancov sekcie justičnej informatiky a štatistiky a sekcie ekonomiky.

Termín: do 31. mája 2012

V správe o plnení opatrení zaslanej na NKÚ bolo uvedené, že opatrenie bolo splnené tým, že vedúci zamestnanci vtedajšej sekcie justičnej informatiky a štatistiky a sekcie ekonomiky boli v stanovenom termíne s Protokolom o výsledku kontroly oboznámení.

Opatrenie č. 2:

So závermi Protokolu o výsledku kontroly a zisteniami oboznámiť príslušných zamestnancov za účelom predchádzania nedostatkov v budúcnosti.

Termín: do 31. mája 2012

Podľa vyjadrenia uvádzaného v správe o plnení opatrení, bolo opatrenie splnené tým, že príslušní zamestnanci boli v stanovenom termíne s Protokolom o výsledku kontroly oboznámení.

Splnenie opatrenia č. 1 a opatrenia č. 2 kontrolovaný subjekt zdokladoval predložením záznamu a prezenčnej listiny z pracovného stretnutia zástupcov MS SR s riadiacimi zamestnancami kapitoly v dňoch 05. – 06. 2012, kde jedným z bodov programu bolo oboznámenie sa so spracovaním záverečného účtu kapitoly za rok 2011 a so závermi kontroly NKÚ SR.

Opatrenie č. 3:

Predložiť Najvyššiemu kontrolnému úradu SR správu o splnení (resp. plnení) opatrení na odstránenie zistených nedostatkov.

Termín: do 15. októbra 2012

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Listom MS SR č. 18304/55798/2012-41 zo dňa 05. októbra 2012 bola NKÚ SR zaslaná správa o splnení opatrení prijatých na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou.

Kontrolovaný subjekt splnil všetky tri prijaté opatrenia v plnom rozsahu.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 25.04.2014

Ing. Michal Bohunčák
vedúci kontrolnej skupiny

Mgr. Danica Bobiková
členka kontrolnej skupiny

JUDr. Mária Huszárová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 30.04.2014

JUDr. Tomáš Borec
minister spravodlivosti