

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1446/01
Zo dňa: 09.06.2015

Počet výtlačkov: ...
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



PROTOKOL

o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti

MPP PLUS, s. r. o.

Prešov júl 2015

Zhrnutie

V súlade so Strategickým zámerom kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky na roky 2015 – 2017, v rámci nosnej témy týkajúcej sa sociálnej udržateľnosti bola do Plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky na rok 2015 zaradená kontrolná akcia s názvom – Podpora zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti.

Účelom kontroly bolo čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii projektu konečným užívateľom.

Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu, t. j. dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov. Pri kontrole bolo uplatnené detailné preverenie dokladov.

MPP PLUS, s. r. o. bol oprávneným žiadateľom o poskytnutie finančného príspevku, nakoľko splnil podmienky pre poskytnutie finančného príspevku na vytvorenie a udržanie pracovných miest minimálne po dobu dvoch rokov.

Kontrolou bolo preverené čerpanie finančných prostriedkov na realizáciu projektu celkom v sume 22 803,38 eur.

Kontrolou bolo zistené, že finančné prostriedky poskytnuté zamestnávateľovi boli v kontrolovanom období použité v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a podmienkami uvedenými v dohode.

Ďalej bolo zistené, že pracovné miesta boli vytvorené a udržané v zmysle dohody po dobu dvoch rokov od ich zriadenia a po uplynutí dohodnutej doby neboli zachované najmä z dôvodu administratívnej náročnosti spravovanej agendy.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky kontrolou zistil, že zamestnávateľ pri hospodárení s verejnými prostriedkami nepostupoval v súlade s uzatvorenou dohodou a zákonom o službách zamestnanosti tým, že nevedol osobitnú evidenciu nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne, čím došlo zároveň k porušeniu finančnej disciplíny podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1446/01 z 09.06.2015 vykonali:

Mgr. Silvester Zavilla, vedúci kontrolnej skupiny
Mgr. Lucia Vasičková, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bola kontrola čerpania finančných prostriedkov, plnenia merateľných ukazovateľov a dodržiavania dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 24.06.2015 do 08.07.2015 v kontrolovanom subjekte

MPP PLUS, s.r.o.
Hlavné námestie 28
060 01 Kežmarok
IČO 36713244

za kontrolované obdobie rokov 2012 až 2014.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 a 400) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte

MPP PLUS, s. r. o. (ďalej len „zamestnávateľ“ alebo „kontrolovaný subjekt“) bola založená 16.12.2006 ako obchodná spoločnosť s právnu formou spoločnosť s ručením obmedzeným, zapísanou v Obchodnom registri Okresného súdu Prešov (vložka číslo 18102/P). Predmetom činnosti zamestnávateľa bolo podľa výpisu z obchodného registra predovšetkým organizačné zabezpečenie kurzov a školení.

Kontrolovaný subjekt bol poberateľom príspevku na zriadenie chránenej dielne pre dvoch zamestnancov v rámci Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov a v rámci Národného projektu NP II-2/B „Podpora zamestnanosti občanov so zdravotným postihnutím“ a schémy pomoci de minimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM-1/2007“ v platnom znení.

Právnym základom pre poskytnutie pomoci de minimis bolo nariadenie Komisie Európskeho spoločenstva č. 1998/2006 z 15. decembra 2006 o uplatňovaní článkov 87 a 88

zmluvy de minimis a § 3 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“).

Národný projekt NP II-2/B „Podpora zamestnanosti občanov so zdravotným postihnutím“ bol zameraný na podporu zamestnávania občanov so zdravotnými postihnutím, ktorí boli uchádzačmi o zamestnanie alebo záujemcami o zamestnanie prostredníctvom opatrení aktívnej politiky trhu práce a podpory zamestnanosti realizovaných v zmysle ustanovení § 55a-c, § 56, § 56a, § 57, § 59 a § 60 zákona o službách zamestnanosti.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Žiadosť o poskytnutie finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti bola podaná na Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Kežmarok (ďalej len „úrad“) dňa 28.03.2012.

Zamestnávateľ s úradom uzatvorili „dohodu č. 6/§56/2012/NP II-2/B o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov“ (ďalej len „dohoda“). Dohoda nadobudla platnosť podpisom oboch zmluvných strán 25.04.2014 a účinnosť dňom nasledujúcim po jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv, t. j. 27.04.2012. K dohode neboli uzatvorené žiadne dodatky.

Dohodou sa úrad zaviazal poskytnúť príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska pre dvoch zamestnancov so zdravotným postihnutím v sume 14 893,48 eur. Príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska bol poskytnutý zo štátneho rozpočtu a zdrojov Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) v pomere 15 % finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu ku 85 % finančných prostriedkov zo zdrojov ESF.

Kontrolou bolo zistené, že úrad priznal zamestnávateľovi postavenie chráneného pracoviska listom číslo 1/2012/35669 z 28.06.2012 s účinnosťou od 01.06.2012. Predmetom činnosti chráneného pracoviska bolo „Organizačné zabezpečovanie kurzov a školení“.

Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť dve pracovné miesta pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím a tieto udržať po dobu najmenej dvoch rokov. Štruktúra pracovných miest chránenej dielne a počet zamestnancov so zdravotným postihnutím je uvedená v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Počet miest	Profesia slovne	Kód KZAM	Kvalifikácia slovne	Týždenný pracovný čas hod.	Predpokladaná mesačná cena práce v eur
2	Administratívny zamestnanec	411503	nie	30	325,50

Zdroj: Dohoda č. 6/§56/2012/ NP II-2/B

Mesačná výška poskytnutého príspevku celkovej ceny práce zamestnanca so zdravotným postihnutím bola dohodnutá najviac vo výške minimálnej celkovej ceny práce, t.j. maximálne v sume 325,50 eur na jedno vytvorené pracovné miesto.

Podľa dohody bola realizácia platieb v priebehu implementácie projektu uskutočnená formou refundácie. Kontrolou bolo zistené, že platby boli realizované dohodnutou formou.

V zmysle článku II. bod 1 a 2 dohody sa zamestnávateľ zaviazal podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti zriadiť chránenú dielňu alebo chránené pracovisko a prijať na zriadené pracovné miesta dvoch uchádzačov o zamestnanie, ktorí boli občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti (ďalej len „uchádzač o zamestnanie so zdravotným postihnutím“). Súčasne tieto pracovné miesta bol zamestnávateľ povinný vytvoriť najneskôr do troch mesiacov od podpísania dohody. Lehota na plnenie dohody začala plynúť jej podpisom, tzn. 25.04.2012.

Podľa článku II. bod 7 dohody bol zamestnávateľ povinný predložiť úradu najneskôr do desiatich kalendárnych dní od vzniku pracovného pomeru kópiu pracovnej zmluvy s povinnými prílohami za každého uchádzača o zamestnanie so zdravotným postihnutím, prijatého na vytvorené pracovné miesto. Kontrolou dokumentácie súvisiacej s predkladaním pracovných zmlúv a povinných príloh úradu neboli zistené nedostatky.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vytvoril od 01.06.2012 dve pracovné miesta, ktoré boli obsadené uchádzačmi o zamestnanie so zdravotným postihnutím na pozície administratívni zamestnanci. Pracovný pomer bol uzatvorený v oboch prípadoch na dobu neurčitú so skúšobnou dobou do 31.08.2012. Zamestnanci vykonávali druh práce v zmysle uzatvorených pracovných zmlúv, ktoré zamestnávateľ predložil na úrad v stanovenom termíne.

Ďalej bolo zistené, že jedna zamestnankyňa ukončila pracovný pomer dohodou k 02.04.2013. Uvoľnená pozícia bola 03.04.2013 ihneď preobsadená na základe pracovnej zmluvy uzatvorenej na dobu určitú do 01.06.2014.

Kontrolou pracovných zmlúv a mzdových listov zamestnancov bolo preukázané, že zriadené pracovné miesta boli bez prerušenia obsadené do 01.06.2014, pričom dvojročná lehota na zachovanie pracovných miest na chránenom pracovisku uplynula 01.06.2014. Z dôvodu administratívnej náročnosti spravovanej agendy, neboli pracovné miesta udržiavané aj po ukončení implementácie projektu.

Podľa článku IV. bod 1 dohody sa za oprávnené náklady považovali tie náklady, ktoré vznikli zamestnávateľovi v súvislosti s uzatvorenou dohodou najskôr v deň podpísania tejto dohody v súlade s kalkuláciou predpokladaných nákladov na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a nákladov na celkovú cenu práce občanov so zdravotným postihnutím a boli zamestnávateľom skutočne vynaložené a riadne odôvodnené, preukázané a výlučne súviseli s realizáciou podpory zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím.

Kontrolou bolo zistené, že si zamestnávateľ uplatnil na úrade 23 žiadostí o platbu spolu v celkovej sume 14 249,29 eur. Uvedenú sumu tvorili mzdy zamestnancov zamestnaných na základe uzatvorených pracovných zmlúv. Zamestnávateľ v oprávnených mzdových výdavkoch uplatňoval cenu práce podľa dohody, v ktorej bola stanovená predpokladaná cena práce v celkovej sume 15 624,00 eur. Úhrada mzdových výdavkov bola

preukázaná mzdovými listami jednotlivých zamestnancov so zdravotným postihnutím a bankovými výpismi úhrad miezd zamestnancom. Odpracovaná doba bola preukázaná výkazmi o dochádzke.

Kontrolou bolo zistené, že okrem príspevku na zriadenie chránenej dielne podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti úrad poskytol na základe žiadostí zamestnávateľa aj príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti, spolu v sume 8 554,09 eur. Uvedená suma pozostávala z náhrady výdavkov za nájom, elektrickú energiu, vodné a stočné a spracovanie mzdovej a účtovnej agendy za chránenú dielňu. Celkové financovanie projektu bolo v sume 22 803,38 eur.

Podľa čl. II bod 23 dohody bol zamestnávateľ povinný oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí štvrtého roka, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka nenávratného finančného príspevku.

Kontrolnej skupine neboli predložené dané oznámenia. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu z 03.07.2015 boli všetky oznámenia zasielané poštou v stanovenej lehote.

Keďže povinnosť zasielať oznámenia o prijatí pomoci de minimis nemohlo byť z uvedeného dôvodu preverené, kontrolovaný subjekt tým nepostupoval v súlade s článkom II bod 23 dohody.

Podľa § 55 ods. 7 písm. b) zákona o službách zamestnanosti je právnická osoba alebo fyzická osoba, ktorá má priznané postavenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, povinná viesť osobitnú evidenciu nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne alebo chráneného pracoviska. Okrem uvedených podmienok bola v článku II. bod 13 dohody stanovená povinnosť viesť evidenciu obsadzovania podporených pracovných miest a evidenciu uhradenej celkovej ceny práce na každé podporené pracovné miesto.

Kontrolou bolo zistené, že v kontrolovanom období viedol zamestnávateľ evidenciu obsadzovania podporeného pracovného miesta a evidenciu uhradenej celkovej ceny práce na každé podporené pracovné miesto. Evidencia nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku chráneného pracoviska po dobu trvania podporených pracovných miest nebola vedená, čím kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade s § 55 ods. 7 písm. b) zákona o službách zamestnanosti.

V zmysle čl. V ods. 4 dohody došlo uvedeným konaním zároveň k porušeniu finančnej disciplíny podľa § 31 ods. 1 písm. n) zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“).

3. Čerpanie finančného príspevku

V zmysle čl. II. bod 24 dohody bol zamestnávateľ zodpovedný za hospodárenie s poskytnutými verejnými prostriedkami a bol povinný pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Základné údaje o skutočnom čerpaní finančných prostriedkov, vytvorených pracovných miestach pre zamestnancov so zdravotným postihnutím a o celkovom počte uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím do 01.06.2014 a tiež o čerpaní prevádzkových nákladov sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2

	Skutočné čerpanie finančného príspevku v zmysle dohody eur	Percento vyčerpaných prostriedkov z dohody %	Skutočný počet vytvorených pracovných miest	Percento vytvorených pracovných miest podľa dohody %	Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta	Čerpanie finančného príspevku v zmysle § 60 zákona č. 5/2004* eur	Čerpanie spolu v zmysle § 56 a § 60 zákona č. 5/2004* eur
Spolu	14 249,29	95,67	2	100,00	3	8 554,09	22 803,38

* zákon o službách zamestnanosti

Analýzou vybraných údajov bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov na zriadenie chránenej dielne a časti prevádzkových nákladov bolo spolu v sume 22 801,52 eur a skutočný počet vytvorených pracovných miest pre zamestnancov so zdravotným postihnutím bol v počte dva.

Z celkovej priznanej sumy 14 893,48 eur podľa dohody bolo skutočne vyčerpaných 95,66 % finančných prostriedkov. Nevyčerpaná suma príspevku bola spôsobená práceneschopnosťou zamestnancov so zdravotným postihnutím a nepodaním poslednej žiadosti o úhradu platby za mesiac máj.

Celkový počet uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta bol tri. Uvedený počet zamestnancov bol vyšší v porovnaní so skutočným počtom vytvorených pracovných miest z dôvodu, že počas obdobia, v ktorom zamestnávateľ čerpal finančné prostriedky z národného projektu, došlo k preobsadeniu jedného pracovného miesta, pričom s pôvodnou zamestnankyňou bol pracovný pomer ukončený dohodou.

Počet novovytvorených pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím bol do 31.05.2014 plnený na 100 %. Počas realizácie projektu bola zo strany úradu vykonaná jedna kontrola na mieste, pričom vykonanou kontrolou neboli zistené nedostatky.

Kontrolou čerpania finančného príspevku neboli zistené nedostatky pri jeho používaní, zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Najvyšší kontrolní úřad Slovenskej republiky

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa 08.07.2015.

Mgr. Silvester Zavilla
vedúci kontrolnej skupiny

Mgr. Lucia Vasičková
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly boli oboznámení dňa 20.07.2015.

Peter Podolinský
konateľ spoločnosti

Marek Podolinský
konateľ spoločnosti