

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1447/01
Zo dňa: 12.06.2015

Počet výtlačkov: ...
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



PROTOKOL

o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti

MIPET Slovakia s.r.o.

Prešov júl 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti formou vytvárania pracovných miest uplatnením vybraných aktívnych opatrení na trhu práce. Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

MIPET Slovakia, s.r.o. bol oprávneným žiadateľom o poskytnutie finančného príspevku, nakoľko splnil podmienky pre poskytnutie finančného príspevku na zriadenie a prevádzku chráneného pracoviska a zároveň na vytvorenie a udržanie troch pracovných miest pre zamestnancov so zdravotným postihnutím minimálne po dobu dvoch rokov.

Kontrolou bolo preverené čerpanie finančných prostriedkov na zriadenie chráneného pracoviska a vytvorenie troch pracovných miest pre zamestnancov so zdravotným postihnutím spolu v sume 35 833,10 eur.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky kontrolou zistil, že zamestnávateľ pri hospodárení s verejnými prostriedkami nepostupoval v súlade s uzatvorenou dohodou a zákonom o štátnej pomoci tým, že nezasielal Ministerstvu financií Slovenskej republiky oznámenia o prijatí minimálnej pomoci.

Novovytvorené pracovné miesta boli ku dňu ukončenia kontroly udržané a obsadené prijatými zamestnancami, to znamená, že udržateľnosť pracovného miesta bola viac ako dva roky a neskončila po vyčerpaní finančného príspevku zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky a Európskeho sociálneho fondu.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Podľa poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) č. 1447/01 z 12.06.2015 vykonali:

JUDr. Martin Dušák, vedúci kontrolnej skupiny
Mgr. Anna Rosolanková, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bola kontrola čerpania finančných prostriedkov, plnenia merateľných ukazovateľov a dodržiavania dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 22.06.2015 do 10.07.2015 v kontrolovanom subjekte

MIPET Slovakia, s.r.o.
ul. SNP 14/14
069 01 Snina
IČO 43827985

za kontrolované obdobie rokov 2012 až 2014, v prípade potreby objektívneho zhodnotenia kontrolovanej skutočnosti aj predchádzajúce a nasledujúce obdobie

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o NKÚ SR v znení neskorších predpisov a so štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 a 400) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte

MIPET Slovakia, s.r.o. (ďalej len „zamestnávateľ“ alebo „kontrolovaný subjekt“) je obchodná spoločnosť založená v roku 2007 s právnou formou spoločnosť s ručením obmedzeným, zapísanou v Obchodnom registri Okresného súdu Prešov. Predmetom činnosti zamestnávateľa bola podľa výpisu z obchodného registra predovšetkým kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi (maloobchod) alebo iným prevádzkovateľom živnosti (veľkoobchod). Podľa údajov Štatistického registra organizácií bol predmet prevažujúcej činnosti podľa štatistickej klasifikácie ekonomických činností - Ostatný maloobchod v nešpecializovaných predajniach. Veľkosť spoločnosti bola štatisticky charakterizovaná v kategórii 04 (3-4 zamestnanci).

Zamestnávateľ bol poberateľom príspevku na zriadenie chráneného pracoviska pre troch zamestnancov v rámci Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia

formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov, dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu – „Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK“ (ďalej len „NP VAOTP“).

NP VAOTP bol zameraný na podporu zamestnanosti, adaptability a znižovania nezamestnanosti uchádzačov o zamestnanie a znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie, zvýšenie počtu vytvorených pracovných miest u zamestnávateľov pre uchádzačov o zamestnanie z radov znevýhodnených skupín, zvýšenie motivácie zamestnávateľov vytvárať pracovné miesta pre evidovaných nezamestnaných v rámci podporovaného trhu práce, a to prostredníctvom poskytovania príspevkov na realizáciu aktívnych opatrení trhu práce, ktoré boli zrealizované v zmysle § 49, 50, 50a, 50c, 50j, 51, 52, 52a, 53, 53a, 56, 56a, 57, 59, a 60 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“).

Postavenie chráneného pracoviska priznal Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Humenné (ďalej len „úrad“) s účinnosťou od 01.04.2013. Z dôvodu zmeny legislatívy úrad v zmysle § 72t ods. 9 zákona o službách zamestnanosti pristúpil k prevereniu podmienok postavenia chráneného pracoviska priznaného pred 1. májom 2013, ktoré bol povinný vykonať do 31. decembra 2014 a zrušil s účinnosťou od 01.07.2013 postavenie chráneného pracoviska. Následne úrad priznal zamestnávateľovi postavenie chránenej dielne s účinnosťou od 01.07.2013.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Kontrolovaný subjekt podal žiadosť o poskytnutie príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „žiadosť“) na úrad dňa 03.01.2013.

Úrad a zamestnávateľ uzatvorili „Dohodu č. 4/§56/2013/NP VAOTP o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov“ (ďalej len „dohoda“). Dohoda bola uzatvorená 14.03.2013 a nadobudla účinnosť dňom nasledujúcim po jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv, t.j. 15.03.2013.

Predmetom dohody bolo poskytnutie príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a úprava zmluvných podmienok, práv a povinností medzi účastníkmi dohody pri poskytnutí finančného príspevku. Príspevok bol dohodnutý v celkovej sume 30 448,50 eur.

Účelom dohody bola úprava práv a povinností účastníkov dohody pri poskytnutí finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska.

Príspevok poskytnutý na základe uvedenej dohody pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky a príspevku z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“).

Vzájomný pomer medzi prostriedkami spolufinancovania zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky a prostriedkami ESF bol 15 % ku 85 % zo sumy, poskytnutej vo forme príspevku.

K uvedenej dohode boli uzatvorené tri dodatky:

Dodatok č. 1 s účinnosťou od 04.04.2013:

- doplnenie účelu dohody v zmysle zdrojov poskytnutých prostriedkov – schéma pomoci de minimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM – 1/2007“ v platnom znení
- zavedenie povinnosti oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí štvrtého roka, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka nenávratného finančného príspevku podľa dohody

Dodatkom č. 2 s účinnosťou od 29.06.2013 sa menila lehota na podanie poslednej žiadosti o úhradu platby.

Dodatkom č. 3 s účinnosťou od 12.12.2013 došlo k zmene podmienok na prijatie uchádzača na zriadené pracovné miesto. Touto zmenou bolo možné prijať uchádzača, ktorý bol na úrade vedený v evidencii minimálne jeden mesiac.

Zamestnávateľ sa zaviazal najneskôr do troch mesiacov od účinnosti dohody zriadiť chránené pracovisko alebo chránenú dielňu a prijať na zriadené pracovné miesto troch uchádzačov o zamestnanie, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Dĺžka zachovania zriadeného pracovného miesta v chránenej dielni alebo chráneného pracoviska bola v zmysle dohody najmenej dva roky v malých podnikoch a stredných podnikoch odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne alebo chráneného pracoviska.

Štruktúra pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím je uvedená v tabuľke č. 1:

Tabuľka č. 1

Počet pracovných miest	Profesia slovne	Kód KZAM (klasifikácia zamestnaní)	Kvalifikácia slovne	Týždenný pracovný čas (hod)	Predpokladaná mesačná celková cena práce v eur
3	Iný pomocný administratívny pracovník inde neuvedený	4419999	SOU	40	439,65

Zdroj: Dohoda č. 4/§ 56/2013/NP VAOTP

Podľa § 55 ods. 7 písm. b) zákona o službách zamestnanosti bola právnická osoba alebo fyzická osoba, ktorá má priznané postavenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, povinná viesť osobitnú evidenciu nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne alebo chráneného pracoviska. Okrem uvedených podmienok bola v článku II. bod 13 dohody stanovená povinnosť viesť evidenciu obsadzovania podporeného

pracovného miesta a evidenciu uhradenej celkovej ceny práce na každé podporené pracovné miesto.

Kontrolou bolo zistené, že v kontrolovanom období viedol zamestnávateľ evidenciu obsadzovania podporeného pracovného miesta a evidenciu uhradenej celkovej ceny práce na každé podporené pracovné miesto a evidenciu výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne alebo chráneného pracoviska v zmysle dohody.

Podľa dohody mal zamestnávateľ povinnosť označiť priestory resp. vybavenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska plagátmi a samolepkami, prípadne inými formami propagácie podľa pokynov úradu, informujúcimi o spolufinancovaní z prostriedkov ESF. Uvedené označenie bolo potrebné ponechať v chránenej dielni alebo chránenom pracovisku po dobu trvania podporených pracovných miest. Kontrolou bolo zistené, že zriadené chránené pracovisko bolo označené plagátmi a samolepkami, ktoré oznamovali túto skutočnosť, čím bola zabezpečená požadovaná publicita.

Podľa článku II. ods. 12 dohody bol kontrolovaný subjekt povinný predkladať úradu počas doby poskytovania príspevku v dvoch vyhotoveniach žiadosť o úhradu platby a zároveň jeden originál a dve kópie dokladov preukazujúcich vynaložené náklady na úhradu mzdy a úhradu preddavku na poistné. Kontrolou dokumentácie súvisiacej so mzdami zamestnancov za obdobie poskytovania príspevku neboli zistené nedostatky.

V zmysle dohody a ustanovenia § 22 ods. zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) bol kontrolovaný subjekt povinný oznamovať MF SR prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí štvrtroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka nenávratného finančného príspevku prostredníctvom predpísaného formulára.

Kontrolovaný subjekt bol v čase poberania príspevku povinný zaslať oznámenia o prijatí minimálnej pomoci celkovo sedemkrát. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ počas celého obdobia poberania príspevku tieto oznámenia nezasielal.

Tým, že zamestnávateľom nebolo preukázané zasielanie oznámení MF SR o poskytnutej pomoci, nebol dodržaný článok II. bod 23 dohody, podľa ktorého bol povinný oznamovať MF SR prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku v zmysle tejto dohody.

Zároveň kontrolovaný subjekt nekonal v súlade s § 22 ods. 2 zákona o štátnej pomoci, podľa ktorého príjemca minimálnej pomoci je povinný štvrtročne oznamovať MF SR prijatie minimálnej pomoci, a to do 30 dní po uplynutí štvrtroku, v ktorom minimálnu pomoc prijal.

3. Čerpanie finančného príspevku

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt v zmysle dohody podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti podal na úrad 23 žiadostí v celkovej sume 30 970, 57 eur na úhradu platby spolu s dokladmi preukazujúcimi skutočne vynaložené oprávnené náklady na zriadenie pracovných miest v súlade s kalkuláciou predpokladaných nákladov na zriadenie chránenej dielne s povinnými prílohami v stanovenom termíne. Ich preverení neboli zistené nedostatky.

Uvedená suma predstavovala náhradu miezd zamestnancov. Mzdové výdavky boli preplácané na základe vyúčtovania miezd. Ku kontrole boli predložené výplatné pásky, bankové výpisy. Odpracovaná doba bola preukázaná výkazmi o dochádzke. Úrad po preskúmaní žiadostí o platbu vyplatil kontrolovanému subjektu oprávnené výdavky v celkovej sume 29 982,36 eur čo predstavovalo 98,47 % prostriedkov z dohodnutej sumy príspevku. Nevyčerpaná suma príspevku bola spôsobená práceneschopnosťou zamestnancov so zdravotným postihnutím. Kontrolná skupina skontrolovala celkové čerpanie poskytnutých finančných prostriedkov.

Zamestnávateľ obsadil v zmysle dohody tri pracovné miesta občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Pracovné zmluvy boli uzatvorené od 01.04.2013 na dobu neurčitú. V priebehu čerpania príspevku došlo jedenkrát k preobsadeniu pracovného miesta, pričom bola splnená lehota v zmysle čl. V ods. 3 dohody počas ktorej bolo potrebné príslušné miesto preobsadiť.

Kontrolou bolo zistené, že dĺžka zachovania zriadených pracovných miest bola dodržaná a vytvorené pracovné miesta boli udržiavané dva roky v zmysle dohody. Pracovné miesta boli obsadené aj po skončení poskytovania príspevku vrátane obdobia počas výkonu kontroly.

Základné údaje o skutočnom čerpaní finančných prostriedkov na zriadenie a prevádzku chráneného pracoviska a o skutočnom počte vytvorených pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím do 31.03.2015 sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2

	Skutočné čerpanie finančného príspevku v zmysle dohody /eur/	Percento vyčerpaných prostriedkov z dohody /%/	Skutočný počet vytvorených pracovných miest	Percento vytvorených pracovných miest podľa dohody /%/	Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta	Čerpanie finančného príspevku v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti /eur/	Čerpanie spolu v zmysle § 56 a 60 zákona o službách zamestnanosti /eur/
Spolu	29 982,36	98,47	3	100,00	4	5 850,74	35 833,10

Zdroj: bankové výpisy, pracovné zmluvy.

Kontrolou bolo zistené, že počet osôb cieľovej skupiny, zapojených do podporeného projektu bol plnený na 100 % a do podporeného projektu boli celkovo zapojené štyri osoby z cieľovej skupiny.

V zmysle dohody bol kontrolovaný subjekt zodpovedný za hospodárenie s poskytnutými verejnými prostriedkami a bol povinný pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“).

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Kontrolou čerpania finančného príspevku neboli zistené nedostatky pri ich používaní, zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ bol poberateľom príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti v roku 2013 a 2014. Zamestnávateľ predkladal v kontrolovanom období úradu štvrtťorčne žiadosti o poskytnutie príspevku v celkovej sume 11 724,23 eur na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne, v rámci ktorých požadoval úhradu nákladov na služby spojené s nájomným.

Zamestnávateľovi bolo z uvedenej sumy poskytnutých 49,90 %, čo predstavovalo sumu 5 850,74 eur, a to z dôvodu neuznania celkovej sumy nákladov na nájomné. Uvedený príspevok nebol súčasťou dohody, bol vyplácaný v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa 10.07.2015

JUDr. Martin Dušák
vedúci kontrolnej skupiny

Mgr. Anna Rosol'anková
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 22.07.2015

Mária Mišková
konateľka

v zastúpení Ing. Mgr. Peter Miško
na základe splnomocnenia konateľky