

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1168/01
Zo dňa: 03.02.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

ABC shop s.r.o.

Trenčín jún 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v spoločnosti ABC shop s.r.o., Štúrova 18, 949 01 Nitra so zameraním na podporu zamestnanosti, adaptability a znižovania nezamestnanosti prostredníctvom poskytovania finančných príspevkov na aktívne opatrenia na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti a to oprávneným žiadateľom podľa ustanovení § 56 a § 60 zákona o službách zamestnanosti (príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov).

Zamestnávateľ mal s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny v Novom Meste nad Váhom v rámci Národného projektu „Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK“, uzatvorené dve dohody o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska. V dohodách sa zaviazal zamestnávateľ vytvoriť a udržať po dobu najmenej dva roky šesť pracovných miest na pozíciu asistent predaja. Celková výška dohodnutého finančného príspevku bola 47 576,42 eur a vyplatený finančný príspevok bol vo výške 47 559,75 eur. Kontrolou bolo zistené, že dĺžka zachovania zriadených pracovných miest na chránenom pracovisku bola dodržaná a vytvorené pracovné miesta boli udržané dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ v rokoch 2013 a 2014 poberal finančný príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti v celkovej výške 20 303,49 eur.

Dohoda o poskytnutí príspevku bola porušená, keď zamestnávateľom nebolo preukázané zaslanie siedmich oznámení Ministerstvu financií Slovenskej republiky o poskytnutej minimálnej pomoci za roky 2013 a 2014, čím bol zároveň porušený zákon o štátnej pomoci.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1168/01 z 03.02.2015 vykonali:

Ing. Jana Kvasnicová, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Katarína Kuciaková, členka kontrolnej skupiny
Ing. Iveta Novomestská, členka kontrolnej skupiny

kontrolu akciu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 10.02.2015 do 01.06.2015 s prerušením v

ABC shop s.r.o., Štúrova 18, 949 01 Nitra, IČO: 43800050

za kontrolované obdobie: 2012 až 2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností budú použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

ABC shop s.r.o., gen. M. R. Štefánika 101/18, Stará Turá (ďalej len „zamestnávateľ“) bola založená v roku 2007 ako obchodná spoločnosť s právnu formou spoločnosť s ručením obmedzeným, zapísanou v obchodnom registri. Počas výkonu kontroly zamestnávateľ zmenil sídlo spoločnosti a celá prevádzka chránenej dielne bola presťahovaná zo sídla v Starej Turej do Nitry na adresu Štúrova 18, Nitra; kde sú baliace činnosti zabezpečované z externých zdrojov. Ako dôvod zmeny zamestnávateľ uviedol zlú situáciu na trhu, v ktorom pôsobí (internetové kníhkupectvo) a preto musel pristúpiť k šetreniu nákladov. Z tohto dôvodu podala spoločnosť dňa 31.03.2015 žiadosť o zrušenie chránenej dielne a miestne príslušný úrad práce ku dňu 01.03.2015 zrušil štatút chránenej dielne.

Medzi hlavné podnikateľské činnosti spoločnosti patrili zásielkový predaj; reklamná a propagačná činnosť; výskum trhu; spracovanie dát a informácií; kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi v rozsahu voľných živností; skladovanie a iné. K 31.12.2014 zamestnávateľ evidoval v pracovnom pomere 12 zamestnancov.

Zamestnávateľ bol poberateľom príspevku na zriadenie chránenej dielne a príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska

a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov v rámci Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu „Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK“ (ďalej len „NP VAOTP“).

NP VAOTP bol zameraný na podporu zamestnanosti, adaptability a znižovania nezamestnanosti prostredníctvom poskytovania príspevkov na realizáciu aktívnych opatrení trhu práce, ktoré boli realizované v zmysle §§49, 50, 50a, 50c, 50j, 51, 52, 52a, 53, 53a, 56, 56a, 57, 59, 60 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“). Cieľovou skupinou boli uchádzači o zamestnanie, občania so zdravotným postihnutím, znevýhodnení uchádzači o zamestnanie, chránená dielňa a chránené pracovisko a zamestnávateľ.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Zamestnávateľ mal uzatvorené s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny v Novom Meste nad Váhom (ďalej len „úrad práce“) dve dohody v rámci projektu NP VAOTP.

Kontrolou u zamestnávateľa a v zmysle informácií poskytnutých úradom práce neboli zo strany úradu poskytnuté žiadne iné príspevky.

Dohoda č. 18/§56/2012

Dohoda č. 18/§56/2012 o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška“), ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda č. 18/§56/2012“). Dohoda č. 18/§56/2012 bola uzatvorená medzi úradom práce a zamestnávateľom dňa 07.12.2012 a účinnosť nadobudla dňom 15.12.2012.

Predmetom dohody bol príspevok v celkovej výške 8 274,16 eur na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky. Príspevok sa skladal z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“). Vzájomný pomer medzi prostriedkami spolufinancovania zo štátneho rozpočtu a prostriedkami ESF bol 15% : 85%.

Zamestnávateľ sa zaviazal zriadiť najneskôr do troch mesiacov od podpísania dohody chránenú dielňu alebo chránené pracovisko a prijať na zriadené pracovné miesto jedného uchádzača o zamestnanie, ktorým je občan so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Štruktúru novovytvoreného pracovného miesta tvoril jeden asistent predaja na 40 hodinový týždenný pracovný čas s predpokladanou mesačnou celkovou cenou práce vo výške 459,66 eur.

Štruktúra pracovných miest bola zachovaná, zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne.

Dohoda č. 23§56/2012

Dohoda č. 23§56/2012 o poskytnutí príspevku na riadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky, ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona (ďalej len „dohoda č. 23§56/2012“). Dohoda č. 23§56/2012 bola uzatvorená medzi úradom práce a zamestnávateľom dňa 20.12.2012 a účinnosť nadobudla dňom 21.12.2012.

Predmetom dohody bol príspevok v celkovej výške 39 302,23 eur na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky. Príspevok sa skladal z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku ESF. Vzájomný pomer medzi prostriedkami spolufinancovania zo štátneho rozpočtu a prostriedkami ESF bol 15% : 85%.

Zamestnávateľ sa zaviazal zriadiť najneskôr do troch mesiacov od podpísania dohody chránenú dielňu alebo chránené pracovisko a prijať na zriadené pracovné miesta päť uchádzačov o zamestnanie, ktorými sú občania so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Štruktúru novovytvorených pracovných miest tvorili štyria asistenti predaja na 40 hodinový týždenný pracovný čas, s predpokladanou celkovou mesačnou cenou práce 459,66 eur a jeden asistent predaja na 30 hodinový pracovný čas s predpokladanou mesačnou celkovou cenou práce 344,75 eur.

Štruktúra pracovných miest bola zachovaná, zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne.

Kontrolou predloženej dokumentácie k obidvom dohodám – pracovných zmlúv, mzdových listov, výplatných pásovk, bankových výpisov, dokladov o platbách preddavkov poistného na zdravotné, sociálne poistenie a na starobné dôchodkové sporenie, mesačných výkazov preddavkov na poistné na zdravotné poistenie, príspevkov do Sociálnej poisťovne a registračných listov – prihlášok do Sociálnej poisťovne neboli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ doručil na úrad práce rozhodnutie príslušného regionálneho úradu verejného zdravotníctva, ktorým bol udelený súhlas na uvedenie priestorov do prevádzky spolu so žiadosťami o priznanie postavenia chránenej dielne alebo chráneného pracoviska v stanovenom termíne. Na základe predložených žiadostí úrad práce s účinnosťou od 01.01.2013 zamestnávateľovi priznal postavenie chránenej dielne s predmetom činnosti pre činnosť Obchod s knihami prostredníctvom internetu a adresou prevádzky chránenej dielne M. R. Štefánika č. 18/101, 916 01 Stará Turá – sklad a M. R. Štefánika č. 18/101, 916 01 Stará Turá – kancelária. Z dôvodu zakúpenia vlastných prevádzkových priestorov a presťahovania prevádzky chránenej dielne zamestnávateľ požiadal o zmenu, štatút chránenej dielne bol zmenený s účinnosťou od 01.10.2014 so sídlom prevádzky: Dr. A. Schweitzera č. 1, 916 01 Stará Turá.

Zamestnávateľ bol povinný oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) v zmysle ustanovenia § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a v zmysle dohôd prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtého roka, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku na predpísanom formulári.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ oznámil MF SR šiestimi oznámeniami prijatie finančného príspevku (za II., III. a IV. štvrťrok roku 2013; za I., III. a IV. štvrťrok roku 2014), pričom nebolo preukázané zasielanie oznámení v stanovených termínoch. Zamestnávateľ mal povinnosť odoslať oznámenie aj za II. štvrťrok roku 2014, nakoľko v uvedenom štvrťroku prijal finančný príspevok. Podľa vyjadrenia zamestnávateľa bolo oznámenia zaslané, pričom nevedel preukázať jeho odoslanie, resp. doručenie na MF SR.

Tým, že zamestnávateľom nebolo preukázané zaslanie siedmich oznámení MF SR o poskytnutej minimálnej pomoci za rok 2013 a rok 2014, nebol dodržaný článok II. bod 23 dohody č. 18/§56/2012 a dohody č. 23§56/2012, podľa ktorých zamestnávateľ sa zaväzuje oznamovať MF SR prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrťroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku v zmysle týchto dohôd.

Zároveň bolo porušené ustanovenie § 22 ods. 2 zákona o štátnej pomoci, podľa ktorého príjemca minimálnej pomoci je povinný štvrťročne oznamovať MF SR prijatie minimálnej pomoci, a to do 30 dní po uplynutí štvrťroku, v ktorom minimálnu pomoc prijal.

3. Čerpanie finančného príspevku

Kontrolou bolo preverené čerpanie príspevku na činnosť chránenej dielne. Zamestnávateľ predložil úradu práce celkovo 42 žiadostí na úhradu platby spolu s dokladmi, preukazujúcimi skutočne vynaložené oprávnené náklady na zriadenie pracovných miest v súlade s kalkuláciou predpokladaných nákladov na zriadenie chránenej dielne s povinnými prílohami v stanovenom termíne, z toho 20 žiadostí o platbu k dohode č. 18/§56/2012 a 22 žiadostí o platbu k dohode 23§56/2012.

Kontrolná skupina skontrolovala údaje o celkovom čerpaní poskytnutých finančných prostriedkov vo výške 47 559,75 eur, z toho k dohode č. 18/§56/2012 bol vyplatený finančný príspevok vo výške 39 302,26 eur a k dohode č. 23§56/2012 bol vyplatený finančný príspevok vo výške 8 257,49 eur.

V zmysle dohody č. 18/§56/2012 sa zamestnávateľ zaviazal prijať na zriadené pracovné miesto asistent predaja jedného uchádzača o zamestnanie a v zmysle dohody č. 23§56/2012 sa zamestnávateľ zaviazal prijať na zriadené pracovné miesto asistent predaja piatich uchádzačov o zamestnanie, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Kontrolou bolo zistené, že tri pracovné miesta boli po celú dobu poskytovania finančného príspevku obsadené každé len jedným zamestnancom a tri pracovné miesta boli obsadené každé dvoma zamestnancami. Celková doba neobsadenia pracovných miest bola 0 dní.

Kontrolou bolo zistené, že dĺžka zachovania zriadených pracovných miest na chránenom pracovisku bola dodržaná a vytvorené pracovné miesta boli udržiavané dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne, avšak k 28.02.2015 boli vytvorené pracovné miesta zrušené, nakoľko zamestnávateľ prestáhoval celú prevádzku internetového kníhkupectva a zrušil činnosť chránenej dielne.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ pri použití finančného príspevku zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z.

o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a poskytnutý finančný príspevok bol použitý v súlade s dohodami.

Čerpanie príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti

Príspevok v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti sa poskytuje právnickej osobe alebo fyzickej osobe, ak o tento príspevok písomne požiada najneskôr do konca prvého kalendárneho mesiaca štvrtého nasledujúceho po štvrtého, za ktorý príspevok žiada.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ bol poberateľom príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti v roku 2013 a 2014.

Zamestnávateľ na základe žiadostí o poskytnutie príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne požiadal miestne príslušný úrad práce o úhradu prevádzkových nákladov celkovo sedem krát v celkovej výške 31 467,39 eur. Celkovo bol úradom práce vyplatený finančný príspevok vo výške 20 303,49 eur.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vo všetkých žiadostiach požadovala príspevok na úhradu prevádzkových nákladov podľa § 60 ods. 2 písm. a), c) a i) zákona o službách zamestnanosti, t. j. úhradu nákladov na služby spojené s nájomným, náklady na palivo a energiu, náklady súvisiace so zabezpečením administratívy chránenej dielne.

Zamestnávateľ si vždy uplatňoval maximálnu výšku príspevku a krátenie nákladov na úhradu prevádzkových nákladov bolo z dôvodu neobsadenia pracovných miest (určité obdobie – PN) a následného preobsadzovania pracovných miest a z dôvodu vyplatenia maximálnej výšky schváleného príspevku na jednotlivé pracovné miesta.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Kontrolou bolo zistené, že k príspevkom poskytovaným v zmysle § 56 a § 60 zákona o službách neboli stanovené merateľné ukazovatele.

Hodnoty dohodnutého, vyplateného a skontrolovaného príspevku pri jednotlivých dohodách ako aj čerpanie finančného príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne sú uvedené v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1 Hodnoty finančného príspevku

(v eur)

Dohody	Dohodnutý príspevok	Vyplatený príspevok	Skontrolovaný príspevok
dohoda č. 18/§56/2012	8 274,16	8 257,49	8 257,49
dohoda č. 23§56/2012	39 302,26	39 302,26	39 302,26
príspevok poskytnutý v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti	-	20 303,49	20 303,49
Spolu	47 576,42	67 764,24	67 764,24

Zdroj: Dohoda č. 18/§56/2012, Dohoda č. 23§56/2012, Žiadosti o úhradu platby, Oznámenia o poskytnutí príspevku podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zamestnávateľ v rámci výkonu kontroly uviedol, že o možnosti čerpať prostriedky z ESF sa dozvedel z úradu práce. Systém financovania považoval za príliš zaťažujúci byrokraciou a zdôvodnil to zbytočnou duplicitou dokladov. Podľa zamestnávateľa by pracovné miesta jednoznačne nevznikli bez poskytnutej dotácie z ESF. Podporené pracovné miesta neoznačil ako kľúčové pre organizáciu. Odvetvie, v ktorom podnikal, označil ako odvetvie, ktoré za posledné tri roky stagnovalo.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 01.06.2015

Ing. Jana Kvasnicová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Katarína Kuciaková
členka kontrolnej skupiny

Ing. Iveta Novomestská
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 08.06.2015

JUDr. Peter Zmeko
konateľ