

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1223/01
Zo dňa: 16.02.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 2
Počet strán: 12
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
financovania regionálneho školstva**

Obec Krásnohorské Podhradie

Košice jún 2015

Zhrnutie:

Kontrola financovania regionálneho školstva vychádzala zo strategického zámeru kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky na roky 2015-2017 a schváleného plánu kontrolnej činnosti na rok 2015. Účelom kontroly bolo preveriť použitie finančných prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky a rozpočtu obcí a miest na financovanie prenesených a samosprávnych pôsobností obcí a miest na úseku regionálneho školstva.

Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu, tzn. bolo preverené dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov upravujúcich najmä financovanie regionálneho školstva, rozpočtové pravidlá verejnej správy a územnej samosprávy a ďalšie súvisiace predpisy.

Predmetom kontroly boli všeobecné informácie za oblasť regionálneho školstva, rozpočty obcí a miest, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s verejnými prostriedkami, pri plnení ostatných povinností pri výkone pôsobností na úseku školstva a kontrolný systém. Pri kontrole boli použité nasledovné metódy a techniky: kontrola dokladov, pozorovanie, rozhovory, prepočet a analytické postupy.

Kontrola zistila, že základné školy v zriaďovateľskej pôsobnosti obce mali zriaďovacie listiny, ktoré neboli aktualizované v súlade s platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, ďalej obec oneskorene rozpisovala finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu svojim základným školám.

Kontrolovaný subjekt oneskorene oznamoval Okresnému úradu v Košiciach rozpis finančných prostriedkov na základné školy v jej zriaďovateľskej pôsobnosti a finančných prostriedkov pridelených obci v rámci dohodovacieho konania.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1223/01 zo 16.02.2015 vykonali:

Ing. Július Šimko, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Milan Piga, člen kontrolnej skupiny

kontrolu financovania regionálneho školstva, ktorej účelom bolo preveriť použitie finančných prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu (ďalej len „ŠR“) Slovenskej republiky rozpočtu obcí a miest na financovanie prenesených a samosprávnych pôsobností obcí a miest na úseku regionálneho školstva.

Kontrola bola vykonaná v čase od 12.03.2015 do 15.05.2015 v

Obci Krásnohorské Podhradie
Hradná 156, 049 41 Krásnohorské Podhradie, IČO 00328421

za kontrolované obdobie: rok 2014 a súvisiace obdobie pre potreby objektívneho zhodnotenia preverovaných skutočností.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 - 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly boli všeobecné informácie za oblasť regionálneho školstva, rozpočet obce, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s verejnými prostriedkami, pri plnení ostatných povinností pri výkone pôsobností na úseku školstva a kontrolný systém.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1 Všeobecné informácie a rozpočet obce

Obec Krásnohorské Podhradie (ďalej len „obec“ alebo „kontrolovaný subjekt“) mala k 01.01.2014 na svojom území dve základné školy (ďalej len „ZŠ“), zriadené obcou, na ktorých financovaní sa podieľala. Súčasťou uvedených ZŠ bol školský klub detí (ďalej len „ŠKD“). Súčasťou Základnej školy Krásnohorské Podhradie s vyučovacím jazykom slovenským (ďalej len „ZŠVJS“) bolo zariadenie školského stravovania (ďalej len „ZŠS“) a súčasťou Základnej školy s materskou školou s vyučovacím jazykom maďarským (ďalej len „ZŠVJM“) bola materská škola (ďalej len „MŠ“).

Obec mala jednu ZŠ, v ktorej bolo viac ako 100 žiakov zo sociálne znevýhodneného prostredia (ďalej len „SZP“).

Obec prijala všeobecne záväzné nariadenia (ďalej len "VZN") s účinnosťou od 16.03.2004, ktorým zriadila školský obvod pre šesť susediacich obcí, ktoré neprispievali na úhradu nákladov na dopravu žiakov. ZŠ v kontrolovanom období refundovali výdavky žiakom na cestovné lístky z iných obcí len z prostriedkov štátneho rozpočtu.

Obec v čase výkonu kontroly mala upravený rozpočtový proces, postavenie a funkciu rozpočtu, zodpovednosť za rozpočtové hospodárenie obce interným predpisom „Zásady hospodárenia s rozpočtovými prostriedkami“, prijaté obecným zastupiteľstvom (ďalej len „OZ“) s účinnosťou od 12.09.2009.

Rozpočet obce na rok 2014, spracovaný vrátane programového rozpočtu bežných a kapitálových výdavkov, bol súčasťou viacročného rozpočtu na roky 2014 – 2016. Pri jeho zostavovaní bola rešpektovaná funkčná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie.

Rozpočet na rok 2014 bol zostavený ako prebytkový. Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový a kapitálový rozpočet bol schodkový. Schodok bol krytý prebytkom bežného rozpočtu.

Z dôvodu, že OZ neschválilo rozpočet obce na nasledujúci rozpočtový rok do 31. decembra bežného roka, hospodárila obec v období od 01.01.2014 do 27.03.2014 podľa rozpočtu obce predchádzajúceho rozpočtového roka.

Kontrolou čerpania výdavkov v čase rozpočtového provizória nebolo zistené prekročenie výdavkov vo výške 1/12 celkových schválených výdavkov obce (bežné a kapitálové) predchádzajúceho rozpočtového roka. Finančné prostriedky (ďalej len „FP“) poskytnuté na prenesený výkon štátnej správy v oblasti školstva v čase rozpočtového provizória neboli krátené.

Obec zúčtovala rozpočtové príjmy a výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória s rozpočtom obce po jeho schválení.

OZ schválilo tri úpravy rozpočtu a starosta obce šesť úprav rozpočtu v priebehu roka, ktorých výsledkom bolo navýšenie príjmov a výdavkov rozpočtu, resp. presuny rozpočtových prostriedkov. Do rozpočtových opatrení boli zahrnuté aj zmeny rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy a na samosprávne kompetencie v oblasti školstva.

Kontrolovaný subjekt viedol operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka 2014, t. j. o rozpočtových opatreniach schválených OZ ako aj starostom obce v zmysle udeleného oprávnenia.

Obec v priebehu kontrolovaného obdobia vykonávala monitorovanie vecného a finančného plnenia programového rozpočtu obce a to k 30.06.2014 a k 31.12.2014.

Obec mala v kontrolovanom období vo svojom rozpočte zahrnuté bežné príjmy a výdavky pre oblasť školstva. Programový rozpočet obsahoval program vzdelávania, ktorého zámerom bolo vytvorenie efektívneho a kvalitného školského systému. Na uvedený účel boli rozpočtované bežné výdavky pre MŠ v sume 87 922,00 eur, pre ZŠ v sume 631 441,00 eur, pre ZŠS v sume 60 255,00 eur a pre ŠKD v sume 45 867,00 eur a príspevok z rozpočtu obce na darčeky pre deti v sume 500,00 eur.

Okresný úrad Košice, odbor školstva 03.02.2014 pridelil obci na bežné výdavky na prenesený výkon štátnej správy v oblasti školstva sumu 612 421,00 eur a k 31.12.2014 upravil pridelené bežné výdavky na sumu 623 449,00 eur. FP boli poskytované obci v mesačných intervaloch.

Rozpočet pre ZŠ bol schválený OZ 27.03.2014 uznesením č. 5/2014. Rozpis rozpočtu po jeho schválení bol odoslaný 31.03.2014 do ZŠ, rozpis rozpočtu obsahoval funkčnú a ekonomickú rozpočtovú klasifikáciu v zmysle § 4 ods. 7 zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

Obec v roku 2013 nevyčerpala finančné prostriedky na prenesený výkon štátnej správy v oblasti školstva v sume 6 941,26 eur, ktoré viedla na účte 357 – Ostatné zúčtovanie rozpočtu obce a vyššieho územného celku, zdroj 131D – Zostatky s predchádzajúcich rokov. Uvedená suma bola do rozpočtu obce na rok 2014 zapojená prostredníctvom príjmovej finančnej operácie.

V roku 2014 nevyčerpané finančné prostriedky na prenesený výkon štátnej správy v oblasti školstva v sume 8 000,00 eur, viedla na účte 357 – Ostatné zúčtovanie rozpočtu obce a vyššieho územného celku, zdroj 131E – Zostatky s predchádzajúcich rokov.

Prehľad o schválenom, upravenom rozpočte obce a skutočnom čerpaní rozpočtu k 31.12.2014 je uvedený v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Ukazovateľ	Rok 2014				z toho školstvo
	Schválený rozpočet (eur)	Upravený rozpočet (eur)	Skutočnosť (eur)	Plnenie (%)	plnenie za školstvo (eur)
bežné príjmy	1 499 202,00	1 570 960,50	1 527 272,71	97,00	646 535,61
kapitálové príjmy	447 250,00	472 341,00	451 918,10	96,00	-
príjmové finančné operácie	30 904,00	75 284,00	75 260,49	100,00	6 941,26
Príjmy spolu	1 977 356,00	2 118 585,50	2 054 451,30	97,00	653 476,87
bežné výdavky	605 765,00	655 206,50	604 227,39	92,00	824 985,00
kapitálové výdavky	477 322,00	546 402,00	496 465,77	91,00	-
výdavkové finančné operácie	600,00	600,00	544,00	91,00	-
Výdavky spolu	1 083 687,00	1 202 208,50	1 101 237,16	92,00	824 985,00
Bežný rozpočet (+, -)	893 437,00	915 754,00	923 045,32	x	
Kapitálový rozpočet (+, -)	- 30 072,00	- 74 061,00	- 44 547,67	x	
Finančné operácie (+, -)	30 304,00	74 684,00	74 716,49	x	
Prebytok/schodok rozpočtu	893 669,00	916 377,00	953 214,14	95,00	x
Prebytok/schodok rozpočtu po vylúčení finančných operácií	863 365,00	841 693,00	953 214,14		x

Zdroj: Finančný výkaz o plnení rozpočtu a o nerozpočtovaných pohyboch na účtoch subjektu verejnej správy FIN 1-12 k 31.12.2014

Zdrojmi financovania základných škôl boli v roku 2014:

- normatívne FP poskytnuté zo ŠR v sume 573 846,00 eur,
- nenormatívne FP poskytnuté zo ŠR v sume 43 147,00 eur,
- vlastné príjmy školy v sume 23 086,61eur,
- FP poskytnuté obcou v rámci samosprávnej pôsobnosti na základe VZN o určení výšky dotácie v sume 202 885,01 eur,
- prenos FP z roku 2013 v sume 6 941,26 eur.

Podiel výdavkov na školstvo na celkových výdavkoch rozpočtu obce bol 74,9 %.

2 Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s verejnými prostriedkami na úseku školstva

Kontrolou bolo preverené dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s finančnými prostriedkami poskytnutými obci zo ŠR z rozpočtovej kapitoly Ministerstva vnútra SR prostredníctvom okresného úradu v sídle kraja a s finančnými prostriedkami poskytnutými z vlastných príjmov rozpočtu obce na úseku školstva.

Financovanie škôl a ŠZ upravovali v kontrolovanom období najmä: zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o financovaní škôl“) a zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve“).

Zároveň bol pri vybraných výdavkoch na úseku školstva preverený súlad so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“), zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“) a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

2.1 Hospodárenie s verejnými prostriedkami poskytnutými zo ŠR

V rámci preneseného výkonu štátnej správy boli z rozpočtovej kapitoly Ministerstva vnútra SR financované školy v zriaďovateľskej pôsobnosti obce, v ktorých sa vzdelávanie považuje za sústavnú prípravu na povolanie.

Obci boli v roku 2014 poskytnuté prostredníctvom okresného úradu v zmysle § 3 ods. 5 zákona o financovaní škôl normatívne a nenormatívne určené FP na prenesené kompetencie pre školy v zriaďovateľskej kompetencii obce na bežné výdavky, spolu v sume 623 449,00 eur, z toho normatívne FP v sume 573 846,00, eur (v tom na MŠ 6 456,00 eur), nenormatívne FP na vzdelávacie poukazy v sume 8 889,00 eur, na dopravné v sume 1 316,00 eur, na sociálne znevýhodnené prostredie v sume 25 898,00 eur, na odchodné v sume 1 244,00 eur, na havárie v sume 5 800,00 eur.

Obci boli poskytnuté normatívne FP aj na dohodovacie konanie v sume 770,00 eur na kreditové príplatky a v sume 2 257,00 eur na zlepšenie sociálnej situácie zamestnancov škôl. FP na kapitálové výdavky neboli obci v roku 2014 poskytnuté.

ZŠ v zriaďovateľskej pôsobnosti obce v kontrolovanom období vyčerpali stanovený mzdový normatív v plnej výške, to znamená, že sa nevyskytla potreba, aby ZŠ žiadala obec o súhlas s použitím FP pridelených zo ŠR na mzdový normatív na iný stanovený účel.

Obec poskytovala základným školám vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti FP obratom v plnej výške (podľa počtu žiakov), v ktorej boli obci poskytnuté a každej zo škôl minimálne v ustanovenom percentuálnom podiele zo mzdového a z prevádzkového normatívu – obec poskytovala FP v plnej výške.

Podľa vyjadrenia starostu obce obec v kontrolovanom období neprejavila záujem o rozvojové projekty podľa § 4d zákona o financovaní škôl, o dotáciu podľa § 6c zákona o financovaní škôl, o príspevok na výstavbu, prístavbu, modernizáciu školských objektov podľa počtu žiakov zo sociálne znevýhodneného prostredia, podľa počtu žiakov so zdravotným znevýhodnením a naliehavosti riešenia podľa § 7 ods. 10 písm. b) zákona o financovaní škôl.

ZŠ prostredníctvom obce neprejavili záujem o navýšenie FP na vakcíny podľa § 7 ods. 15 zákona o financovaní škôl a nemali ani požiadavky na zvýšenie prevádzkových nákladov podľa § 8c zákona o financovaní škôl.

V roku 2014 obec žiadala pre ZŠ vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti o príspevok na mzdy alebo platy asistentov učiteľa pre žiakov so zdravotným znevýhodnením alebo s nadaním podľa § 4a ods. 2 písm. b) zákona o financovaní škôl. Príspevok neboli obci poskytnutý.

Okresný úrad v Košiciach (ďalej len „okresný úrad“) doručil 07.02.2014 obci oznámenie o určení normatívnych a nenormatívnych FP na prenesené kompetencie pre ZŠ v jej zriaďovateľskej pôsobnosti na rok 2014 a FP na výchovu a vzdelávanie detí materskej školy. Obec zrealizovala rozpis poskytnutých normatívnych FP pre školy na základe oznámenia okresného úradu až 31.03.2014, čím nebola dodržaná 15 dňová lehota, čo nebolo v súlade s § 4 ods. 9 zákona o financovaní škôl. Kontrolovaný subjekt nedodržanie termínu rozpisu FP odôvodnil rozpočtovým provizóriom obce, ktoré trvalo do 27.03.2014.

Uvedená 15 dňová oznamovacia lehota nebola splnená ani v prípade rozpisu príspevku na skvalitnenie podmienok výchovy a vzdelávania žiakov zo sociálne znevýhodneného prostredia, čo bolo v rozpore s § 4e ods. 6 písm. a) a b) zákona o financovaní škôl a nebola splnená 15 dňová lehota na rozpis FP na vzdelávacie poukazy, čo bolo v rozpore s § 7 ods. 13 písm. a) zákona o financovaní škôl.

Obec si počas rozpočtového provizória nesplnila ani 30 dňovú oznamovaciu lehotu na rozpis FP na výchovu a vzdelávanie detí materskej školy, čo bolo v rozpore s § 6b ods. 4 písm. a) a b) zákona o financovaní škôl.

Kontrolovaný subjekt bol vyzvaný okresným úradom na zaslanie rozpisu FP pridelených v rámci dohodovacieho konania. Obec si nesplnila oznamovaciu lehotu, keď jej boli 22.12.2014 oznámené FP na dohodovacie konanie v sume 2 257,00 eur a keď oznámenie o rozpisovaných FP zaslala okresnému úradu až 09.01.2015, čím nepostupovala v súlade s § 7 ods. 13 písm. b) zákona o financovaní škôl. Obec neoznamovala okresnému úradu ani rozpis pridelených a upravených FP na ZŠ v jej zriaďovateľskej pôsobnosti, doručených obci 07.02.2014 a 18.11.2014, čím postupovala v rozpore s § 4 ods. 11 zákona o financovaní škôl.

V prípade ostatných úprav FP základným školám zo štátneho rozpočtu, pokiaľ išlo o plnenie lehôt na rozpis FP, neboli zistené nedostatky.

Obec rozpisala ZŠ FP poskytnuté zo ŠR na ten istý účel a v tom istom objeme ako jej boli poskytnuté okresným úradom, vrátane FP určených na skvalitnenie podmienok na výchovu a vzdelávanie žiakov zo sociálne znevýhodneného prostredia.

2.2 Hospodárenie s verejnými prostriedkami poskytnutými z rozpočtu obce

V rámci samosprávnych pôsobností boli z rozpočtu obce financované MŠ, ŠKD a ZŠS, ktoré boli súčasťou ZŠ v zriaďovateľskej pôsobnosti obce.

Hlavným zdrojom financovania uvedených škôl a školských zariadení bol poukázaný výnos dane z príjmov fyzických osôb, ktorý bol k 31.12.2014 poukázaný obci v sume 571 864,92 eur.

Prehľad o výdavkoch z vlastných príjmov obce na školstvo k 31.12.2014 je uvedený v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2

v eur

	Bežné výdavky	Kapitálové výdavky	Výdavky celkom
ZŠ zriadené obcou (FK 09.1.2)	500,00	-	500,00
MŠ (FK 09.1.1)	83 955,95	-	83 955,95
-z toho zriadené obcou (pri ZŠ)	83 955,95	-	83 955,95
-z toho zriadené obcou	—	—	—
ŠKD (FK 09.5.0.1)	47 756,22	-	47 756,22
-z toho zriadené obcou (pri ZŠ)	47 756,22	-	47 756,22
ZŠS (FK 09.6.0.1)	70 672,74	-	70 672,74
-z toho zriadené obcou (pri ZŠ)	70 672,74	-	70 672,74
Spolu školy a SZ zriadené obcou	202 884,91	-	202 884,91

ZŠ zriadené obcou obdržali k 31.12.2014 z rozpočtu obce, podľa VZN č. 2/2013 s účinnosťou od 01.01.2014, dotáciu na bežné výdavky v sume 179 298,30 eur a vlastné príjmy ZŠ v sume 23 086,71 eur, spolu 202 884,91 eur. ZŠ navyše z obecného rozpočtu obdržali sumu 500,00 eur na nákup darčiekov. Celková suma bola rozdelená pre MŠ v sume 83 955,95 eur, v tom vlastné príjmy v sume 2 055,95 eur z toho suma 81 900,00 eur na mzdy a prevádzku, pre ŠKD v sume 47 756,22 eur, v tom vlastné príjmy v sume 6 392,82,eur z toho suma 41 363,50 eur na mzdy a prevádzku a pre ZŠS suma 70 672,74 eur, v tom vlastné príjmy v sume 14 637,94 eur, z toho ZŠ – jedáleň suma 43 551,80 eur na mzdy a prevádzku a MŠ – výdajňa stravy suma 12 483,00 eur na mzdy a prevádzku.

Podiel vynaložených FP na originálne kompetencie v oblasti školstva zo sumy poukázaného výnosu dane bol 31,35 %.

Podiel vynaložených FP na originálne kompetencie v oblasti školstva zo sumy poukázaného výnosu dane v roku 2014 je uvedený v tabuľke č.3:

Tabuľka č. 3

	v eur
Výnos dane z príjmov FO pre obec za rok 2014	571 864,92
Orig. kompetencie na základe VZN č.2/2013	179 298,30
%	31,35

Obec zo svojho rozpočtu poskytla 179 298,30 eur na dofinancovanie miezd a odvodov pre zamestnancov MŠ, ZŠS, ŠKD a ich prevádzok.

V katastrálnom území obce v kontrolovanom období neboli zriadené žiadne cirkevné a súkromné ZŠ, základné umelecké školy, materské školy, jazykové školy, školské zariadenia a centrá voľného času.

Kontrolou bolo overené, že obec nerealizovala žiadne bežné výdavky na úseku školstva. Obec neoznámila ZŠ vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti výšku FP určených na kalendárny rok najneskôr do 31. januára príslušného kalendárneho roka z dôvodu, že rozpočet obce bol schválený až 27.03.2014. Obec poskytovala FP na kalendárny rok mesačne v lehote určenej vo všeobecne záväznom nariadení.

Obec 19.01.2015 vykonala zúčtovanie FP, ktoré poskytla svojim ZŠ v zmysle originálnych kompetencií podľa VZN č. 2/2013 s rozpočtom roka 2014. Zúčtovanie bolo vykonané obcou na základe finančných výkazov FIN 1 – 12 predložených obci jednotlivými ZŠ.

Obec v roku 2014 ani v predchádzajúcom období nemala poskytnutý úver na rekonštrukciu a obnovu resp. výstavbu nových zariadení potrebných pre oblasť školstva.

Výška dotácie obce pre školy a školské zariadenia na dieťa resp. žiaka v roku 2014 podľa VZN č. 2/2013 je uvedená v tabuľke č. 4.

Tabuľka č. 4

v eur

Kategória školy a školského zariadenia	Školy a školské zariadenia zriadené obcou
Dieťa materskej školy	81 900,00
Dieťa materskej školy pre deti so špeciálnymi výchovnovzdelávacími potrebami vo veku od troch rokov	-
Žiak základnej umeleckej školy v individuálnej forme vyučovania	-
Žiak základnej umeleckej školy v skupinovej forme vyučovania	-
Poslucháč jazykovej školy	-
Dieťa školského klubu detí	41 363,50
Dieťa centra voľného času	-
Potencionálny stravník - žiak základnej školy	56 034,80

3 Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri plnení ostatných povinností pri výkone pôsobností na úseku školstva

Kontrolou bolo preverené plnenie vybraných povinností nefinančného charakteru súvisiacich s procesom financovania v regionálnom školstve a ich súlad so zákonom o financovaní škôl a zákonom o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

Kontrolou bolo zistené, že zriaďovacia listina ZŠVJS neobsahovala výchovný jazyk alebo vyučovací jazyk, obsahovala neaktuálne informácie o zriaďovateli a o spôsobe voľby riaditeľa ZŠ. Kontrolovaný subjekt uvedeným konaním porušil § 22 ods. 2 písm. d), e), a h) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

Zriaďovacia listina ZŠVJM neobsahovala výchovný jazyk alebo vyučovací jazyk, čím kontrolovaný subjekt uvedeným konaním porušil § 22 ods.2 písm. d) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

Kontrolou bolo zistené, že ZŠVJS 13.04.2015 a ZŠVJM 10.04.2015 vypracovali a predložili obci správy o svojom hospodárení, ktoré obsahovali len výkaz k správe o hospodárení za rok 2014. Obec následne spracovala a predložila súhrnnú správu o hospodárení ZŠ okresnému úradu 13.04.2015.

Súhrnná správa obsahovala náležitosti uvedené v Príručke k spracovaniu „Správy o hospodárení za predchádzajúci kalendárny rok (2014)“, ktorú vydalo Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR a to:

- 1) prehľad o poskytnutých finančných prostriedkoch zo štátneho rozpočtu za predchádzajúci kalendárny rok,
- 2) sumárny výkaz k súhrnnej správe o hospodárení (Protokol zriaďovateľa – PZ),
- 3) komentár,
- 4) rozpis upraveného rozpočtu na rok 2014.

Obec 23.09.2014 zaslala okresnému úradu počty detí alebo žiakov škôl v jej zriaďovateľskej pôsobnosti podľa stavu k 15. septembru začínajúceho školského roka a ďalšie údaje potrebné na rozpis finančných prostriedkov z kapitoly ministerstva školstva,

vedy, výskumu a športu SR a Ministerstva vnútra SR pre ZŠ (Protokol o zbere údajov pre normatívne financovanie - EDUZBER).

Obec poskytla 30.09.2013 okresnému úradu údaje na účely rozdeľovania a poukazovania dane z príjmov so stavom ku 15.09.2013.

Na základe VZN č. 2/2013, s účinnosťou od 01.01.2014 obec poskytla zo svojho rozpočtu dotáciu z bežných výdavkov na úsek školstva sumu 179 298,30 eur a z vlastných príjmov škôl sumu 23 586,61 eur, spolu 202 884,91 eur. Obec nemala zriadené samostatné školské zariadenia.

Obec nevykonávala kontrolu údajov o počtoch detí a žiakov poskytnutých obci základnými školami pri poskytovaní FP podľa VZN č. 2/2013, čím nepostupovala v súlade s § 6 ods. 12 písm. i) zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

V kontrolovanom období bolo účinné VZN č. 147/2008 z 11.09.2008 ktoré určovalo poplatok v ŠKD v sume 2,00 eur na jedno dieťa na jeden mesiac. Ďalej uznesením č. 65/2004 z 28.06.2004 OZ zaviedlo poplatok v MŠ na jedno dieťa na jeden mesiac v sume 7,00 eur.

Obec v kontrolovanom období nevykonávala žiadne verejné obstarávanie na úseku školstva. Kontrolou bolo zistené, že obec nemala v elektronickom úložisku zriadený svoj profil, čím konala v rozpore s § 113 ods. 3 zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Kontrolovaný subjekt nezverejšňoval v elektronickom úložisku raz štvrťročne súhrnnú správu o zákazkách podľa § 9 ods. 9 zákona o verejnom obstarávaní, čím konal v rozpore s uvedeným ustanovením zákona o verejnom obstarávaní.

4 Kontrolný systém

Hlavný kontrolór obce v roku 2014 nevykonával žiadnu následnú finančnú kontrolu FP poskytnutých zo ŠR v rámci prenesených kompetencií a ani následnú finančnú kontrolu FP poskytnutých podľa VZN v rámci originálnych kompetencií na úseku školstva. Následná finančná kontrola v rámci zriaďovateľskej pôsobnosti obce nebola vykonaná ani v roku 2013 a ani nie je zaradená do plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra na rok 2015.

Nevykonávaním následnej finančnej kontroly obec nepostupovala podľa § 6 ods. 16 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, keď mala vykonávať následnú finančnú kontrolu na úseku hospodárenia s FP pridelenými zo ŠR ako aj kontrolu efektívnosti a účelnosti ich využitia. Obdobne nepostupovala ani podľa § 6 ods. 22 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, keď si obec mala plniť povinnosti vykonávaním finančnej kontroly v ZŠ na úseku hospodárenia s finančnými prostriedkami pridelenými podľa VZN a kontrolovať efektívnosť a účelnosť ich využitia.

V roku 2014 nebola vykonaná na úseku školstva žiadna vonkajšia kontrola.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa 15.05.2015

Ing. Július Šimko
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Milan Piga
člen kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 18.06.2015

Peter Bollo
starosta