

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1455/01
Zo dňa: 23.06.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 17
Počet príloh: 0



PROTOKOL

o výsledku kontroly
Poskytovanie dotácií z rozpočtovej kapitoly Všeobecná pokladničná správa

Ministerstvo financií Slovenskej republiky

Bratislava august 2015

Zhrnutie

Na základe plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2015 bola vykonaná kontrola poskytovania dotácií z rozpočtovej kapitoly Všeobecná pokladničná správa (ďalej „VPS“), ktorej správcom je Ministerstvo financií SR (ďalej „MF SR“). Kontrolná akcia nadväzovala na kontrolu dotácií z kapitoly VPS realizovanú v roku 2014 u príjemcov dotácií, ktorou boli zistené viaceré nedostatky v čerpaní a zúčtovaní poskytnutých dotácií.

Cieľom kontroly bolo systematické preverenie postupu pri poskytovaní a zúčtovaní dotácií z hľadiska dodržiavania zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“) a Výnosu MF SR č. 26825/2005-441 z 09.12.2005 o poskytovaní dotácií v pôsobnosti MF SR (ďalej „Výnos MF SR o poskytovaní dotácií“), a to u poskytovateľa týchto dotácií, ktorým je MF SR a u vybraných príjemcov – občianskych združení a obcí, určených na základe vykonanej rizikovej analýzy.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom Národnej rady SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade SR v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Účelom kontroly bola kontrola dodržiavania Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií na základe systematického preverenia postupov pri poskytovaní a zúčtovaní dotácií podľa § 1 a § 2 citovaného výnosu a identifikovania príčin vedúcich k jeho nedodržiavaniu zo strany príjemcov dotácií.

Predmetom kontroly bolo:

1. Analýza poskytnutých dotácií podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií.
2. Transparentnosť poskytovania dotácií.
3. Zúčtovanie poskytnutých dotácií a ich kontrola.
4. Analýza nedostatkov a ich príčin, zistených pri poskytovaní a čerpaní dotácií.

Z výdavkov štátneho rozpočtu boli v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok poskytované dotácie z kapitoly VPS. Podmienky poskytovania dotácií upravoval Výnos MF SR o poskytovaní dotácií, ktorý je v zmysle § 8a ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy všeobecne záväzným právnym predpisom upravujúcim predmetnú oblasť.

Podľa Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií sa z kapitoly VPS poskytujú dotácie:

- a) podľa § 1 – dotácie z príjmov z odvodu prevádzkovateľov hazardných, určené na zabezpečenie vykonávania všeobecne prospešných služieb, poskytované najmä občianskym združeniam, nadáciám, neziskovým organizáciám neinvestičným fondom, registrovanej cirkvi alebo náboženským spoločnostiam, Slovenskému Červenému krížu, obciam, vyšším územným celkom;

b) podľa § 2 – dotácie na individuálne potreby obcí na plnenie úloh súvisiacich s výkonom ich samosprávnych pôsobností, najmä na riešenie havarijných situácií na majetku obce, rekonštrukciu a modernizáciu majetku obce, údržbu budov, miestneho rozhlasu a verejného osvetlenia v majetku obce.

Počet a objem dotácií podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií, poskytnutých v rokoch 2011 až 2014 je uvedený v tabuľke.:

v eurách

Dotácie podľa	Rok 2011		Rok 2012		Rok 2014		Spolu	
	Počet	Objem	Počet	Objem	Počet	Objem	Počet	Objem
§ 1 z príjmov z odvodu prevádzkovateľov hazardných hier	63	580 894	17	156 300	123	982 006	203	1 719 200
§ 2 na individuálne potreby obcí	306	2 688 707	70	652 580	710	4 453 298	1 086	7 794 585
S p o l u	369	3 269 601	87	808 880	833	5 435 304	1 289	9 513 785

Zdroj: MF SR

Zákomom o štátnom rozpočte na rok 2013 neboli schválené finančné prostriedky na poskytovanie dotácií z kapitoly VPS podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií.

Kontrolou bolo zistené:

V oblasti transparentnosti a informovanosti o poskytovaných dotáciách

Na internetovej stránke MF SR v osobitnej sekcii Dotácie sú zverejnené komplexné informácie o podmienkach poskytovania a zúčtovania dotácií z rozpočtovej kapitoly Všeobecná pokladničná správa, t. j. právne predpisy upravujúce poskytovanie dotácií, schválený rozpočet dotácií, výzvy na predkladanie žiadostí, elektronický formulár žiadosti o poskytnutie dotácie, podmienky poskytnutia dotácie, odpovede na často kladené otázky, zoznam schválených žiadostí, zoznam zamietnutých žiadostí. Ich rozsah, kvalita a dostupnosť sú na dostatočnej úrovni, čo zabezpečuje transparentnosť informácií o poskytovaných dotáciách.

Rezervy boli identifikované v neuvedení konkrétnych ukazovateľov, podľa ktorých sa hodnotia žiadosti o dotácie (odvolávka na podmienky poskytovania stanovené vo Výnose MF SR o poskytovaní dotácií) a vnútorných kritérií výberu, ktoré zabezpečia transparentné a objektívne rozhodnutie o poskytnutí dotácie, vzhľadom k niekoľkonásobnému počtu žiadostí o dotácie nad disponibilnými zdrojmi na rozdelenie. Vo Výzve na predkladanie žiadostí, ako aj vo Výnose MF SR o poskytovaní dotácií nebol uvedený výberový a hodnotiaci orgán posudzujúci žiadosti o poskytnutie dotácií.

V oblasti zúčtovania poskytnutých dotácií a ich kontroly

Spôsob zúčtovania dotácií so štátnym rozpočtom bol určený MF SR, a to každoročne vydávanými pokynmi MF SR na zúčtovanie dotácií, zverejnenými vo Finančnom spravodajcovi začiatkom príslušného roka, ako aj na webovom sídle MF SR v časti dotácie. V rozpisovom liste MF SR, ktorým bolo príjemcom dotácií oznámené jej poskytnutie, bola uvedená len odvolávka na príslušný paragraf zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, upravujúci zúčtovanie dotácií. Konkrétny termín vykonania zúčtovania dotácie, ako aj

odvolávka na pokyn MF SR na zúčtovanie dotácií a predpokladaný dátum jeho vydania a spôsob zverejnenia, neboli v rozpisovom liste uvedené.

Pozitívne možno hodnotiť spustenie prevádzky elektronických formulárov na zúčtovanie dotácií v apríli 2015 na webovej stránke MF SR, ktorej cieľom je zjednotenie a zjednodušenie zúčtovania dotácií.

K zúčtovaniu dotácií, ktoré sa vykonáva na predpísanom tlačive v tabuľkovej forme MF SR nepožaduje predloženie, príp. uvedenie žiadnych dokladov preukazujúcich použitie prostriedkov dotácie na určený účel.

Použitie prostriedkov dotácie nebolo v preverovanom období predmetom kontroly sekcie auditu a kontroly MF SR. Kontroly dotácií boli vykonané len príslušnými správami finančných kontrol v rámci vládnych auditov, a len u príjemcov dotácií, ktorými boli obce.

V oblasti analýzy nedostatkov a ich príčin, zistených pri poskytovaní dotácií a čerpaní dotácií

Analýzou nedostatkov u príjemcov dotácií a príčin ich vzniku boli kontrolnou skupinou NKÚ SR identifikované rezervy v jednoznačnosti, konkrétnosti a úplnosti stanovených podmienok poskytovania, čerpania a zúčtovania dotácií, uvedených vo Výnose MF SR o poskytovaní dotácií a rozpisovom liste MF SR – oznámení o poskytnutí dotácie a v odpovediach na často kladené otázky, ktoré vyústili do návrhu odporúčaní pre MF SR.

Odporúčania NKÚ SR

NKÚ SR s cieľom zvýšiť transparentnosť, jednoznačnosť a úplnosť stanovených podmienok poskytovania, čerpania a zúčtovania prostriedkov dotácií a zabezpečiť maximálnu hospodárnosť pri použití verejných zdrojov odporúča:

- Novelizovať Výnos MF SR o poskytovaní dotácií tak, aby boli určené jednoznačné, úplné, detailné podmienky poskytovania dotácií z rozpočtovej kapitoly VPS a dosiahnuť, aby právna norma upravujúca predmetné dotácie bola relevantná so zákonnými normami ostatných ministerstiev, zameranými na oblasť poskytovania dotácií.
- Poskytovať dotácie formou zmluvy s presne špecifikovanými/určenými povinnosťami a termínmi, jednoznačne určeným účelom a termínom použitia a zúčtovania prostriedkov dotácie, ako aj ďalšie podmienky čerpania dotácie (napr. jednoznačné určenie vlastníckych vzťahov v prípade financovania nehnuteľnosti), vrátane povinnosti dodržiavať súvisiace všeobecne záväzné právne predpisy, najmä zákon o verejnom obstarávaní a zákon o účtovníctve.
- V Zúčtovaní dotácie vyžadovať uvádzanie konkrétnych údajov o použití prostriedkov dotácie (faktúry, úhrady zo dňa), ktoré preukazujú účel použitia dotácie.
- Určiť podrobnejšie vnútorné kritériá k rozhodovaniu o poskytnutí dotácií, vytvoriť kolektívny poradný orgán posudzujúci žiadosti o poskytnutie dotácie, čím sa dosiahne zvýšenie transparentnosti a objektívnosti rozhodovania o poskytnutí dotácií.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1455/01** z 23.06.2015 vykonali:

Ing. Lýdia Súkenníková, vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Viera Fodreková, členka kontrolnej skupiny

Mgr. Soňa Šuranská, členka kontrolnej skupiny

kontrolu poskytovania dotácií z rozpočtovej kapitoly Všeobecná pokladničná správa, ktorej cieľom bolo systematicky preveriť postup pri poskytovaní a zúčtovaní dotácií z hľadiska dodržiavania zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov a Výnosu Ministerstva financií SR č. 26825/2005-441 z 09.12.2005 o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva financií SR, a to u poskytovateľa týchto dotácií, ktorým je Ministerstvo financií SR a u vybraných príjemcov týchto dotácií, ktorí boli určení na základe rizikovej analýzy.

Kontrola bola vykonaná v čase od 30.06.2015 do 20.08.2015 v subjekte

**Ministerstvo financií SR, Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava-Staré Mesto,
IČO 00151742**

za kontrolované obdobie rokov 2011 až 2014.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom Národnej rady SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade SR v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Účelom kontroly bola kontrola dodržiavania Výnosu Ministerstva financií SR č. 26825/2005-441 z 09.12.2005 o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva financií SR (ďalej „Výnos MF SR o poskytovaní dotácií“) na základe systematického preverenia postupov pri poskytovaní a zúčtovaní dotácií podľa § 1 a § 2 citovaného výnosu a identifikovania príčin vedúcich k jeho nedodržiavaniu zo strany príjemcov dotácií.

Predmetom kontroly bolo:

1. Analýza poskytnutých dotácií podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií.
2. Transparentnosť poskytovania dotácií.
3. Zúčtovanie poskytnutých dotácií a ich kontrola.
4. Analýza nedostatkov a ich príčin, zistených pri poskytovaní a čerpaní dotácií.

Kontrolná akcia nadviazala na kontrolu dotácií poskytnutých z kapitoly Všeobecná pokladničná správa u vybraných príjemcov dotácií (16 subjektov, 18 poskytnutých dotácií), ktorá bola realizovaná v roku 2014.

Kontrolou u poskytovateľa dotácií, ktorým bolo Ministerstvo financií SR, ako aj u ďalších vybraných príjemcov dotácií (4 subjekty, 7 poskytnutých dotácií), sa docielilo systematické zhodnotenie kontrolovanej oblasti.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

Charakteristika kontrolovaného subjektu

Ministerstvo financií SR (ďalej „MF SR“) je rozpočtová organizácia štátu, ktorá je svojimi príjmami a výdavkami zapojená na štátny rozpočet. Postavenie a pôsobnosť MF SR ustanovuje zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov, podľa ktorého je MF SR ústredným orgánom štátnej správy pre oblasť financií, daní, colníctva, cien, finančnej kontroly a vnútorného auditu.

Pôsobnosť, úlohy, zásady činnosti, vnútornej organizácie MF SR a jeho vzťahy k ministerstvám, ostatným ústredným orgánom štátnej správy, ďalším orgánom a organizáciám, právnickým osobám a fyzickým osobám vymedzuje Štatút MF SR, ktorý vláda SR schválila uznesením č. 883/2009.

MF SR v zmysle jeho Štatútu zabezpečuje poskytovanie dotácií v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok a podľa osobitného predpisu, ktorým je Výnos Ministerstva o poskytovaní dotácií, ktorý bol vydaný na základe splnomocňujúceho ustanovenia § 8a ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“).

MF SR v zmysle citovaných všeobecne záväzných právnych predpisov tiež určuje spôsob povinného ročného zúčtovania dotácií poskytnutých z kapitoly štátneho rozpočtu Všeobecná pokladničná správa (ďalej len „VPS“) osobitným pokynom MF SR na finančné zúčtovanie dotácií, vydávaným každoročne začiatkom bežného rozpočtového roka.

1. Analýza poskytnutých dotácií

Z výdavkov štátneho rozpočtu boli v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok poskytované dotácie z kapitoly VPS, ktorej správcom je MF SR. Dotácie boli rozpočtované a poskytované ako bežné a kapitálové transfery .

Rozsah, spôsob a ďalšie podrobnosti o poskytovaní dotácií z kapitoly VPS upravoval v kontrolovanom období Výnos MF SR o poskytovaní dotácií, ktorý je v zmysle § 8a ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy všeobecne záväzným právnym predpisom upravujúcim predmetnú oblasť.

Podľa Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií sa z kapitoly VPS poskytujú dotácie:

- a) podľa § 1 – dotácie z príjmov z odvodu prevádzkovateľov hazardných hier podľa § 37 zákona č. 171/2001 Z. z. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov, určené na zabezpečenie vykonávania všeobecne prospešných služieb, ktorými sú najmä poskytovanie zdravotnej, sociálnej a humanitárnej starostlivosti a pomoci, tvorba, rozvoj, ochrana a obnova kultúrnych hodnôt, podpora umeleckej tvorby a kultúrnych aktivít, vzdelávanie, výchova, rozvoj športu, tvorba a ochrana životného prostredia a ochrana zdravia obyvateľstva (obciam, vyšším územným celkom, občianskym združeniam, nadáciám, neziskovým organizáciám poskytujúcim všeobecne prospešné služby, neinvestičným

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

fondom, záujmovým združeniam právnických osôb, registrovanej cirkvi alebo náboženským spoločnostiam, Slovenskému Červenému krížu);

- b) podľa § 2 – dotácie na individuálne potreby obcí na plnenie úloh súvisiacich s výkonom ich samosprávnych pôsobností, najmä na riešenie havarijných situácií na majetku obce, rekonštrukciu a modernizáciu majetku obce, údržbu budov, miestneho rozhlasu a verejného osvetlenia v majetku obce.

Pôvodný rozpočet na dotácie poskytované podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií z kapitoly VPS, schválený zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok je uvedený v tabuľke:

v eurách

Rok	Dotácie podľa § 1	Dotácie podľa § 2	Spolu
2011	580 894	2 688 707	3 269 601
2012	580 800	2 688 700	3 269 500
2013	0	0	0
2014	580 800	2 688 700	3 269 500
Spolu	1 742 494	8 066 107	9 808 601

Zdroj: Zákony o štátnom rozpočte, výzvy na predkladanie žiadostí

Zákomom o štátnom rozpočte na rok 2013 č. 438/2012 Z. z. neboli schválené finančné prostriedky na poskytovanie dotácií na individuálne potreby obcí z kapitoly VPS a dotácie z príjmov z odvodu prevádzkovateľov hazardných hier poskytované podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií.

Počet a objem dotácií podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií, poskytnutých v rokoch 2011 až 2014 je uvedený v tabuľke:

v eurách

Dotácie podľa	Rok 2011		Rok 2012		Rok 2014		Spolu	
	Počet	Objem	Počet	Objem	Počet	Objem	Počet	Objem
§ 1 z príjmov z odvodu prevádzkovateľov hazardných hier	63	580 894	17	156 300	123	982 006	203	1 719 200
§ 2 na individuálne potreby obcí	306	2 688 707	70	652 580	710	4 453 298	1 086	7 794 585
S p o l u	369	3 269 601	87	808 880	833	5 435 304	1 289	9 513 785

Zdroj: MF SR

Dotácie poskytnuté podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií, v členení na bežné a kapitálové transfery a počet a objem žiadostí o poskytnutie dotácií v rokoch 2011 až 2014 sú uvedené v nasledujúcich tabuľkách:

Dotácie podľa § 1 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií:

v eurách

Rok	Žiadosti		Poskytnuté dotácie					
			Bežné		Kapitálové		Spolu	
	Počet	Objem	Počet	Objem	Počet	Objem	Počet	Objem
2011	438	5 824 468	26	206 294	37	374 600	63	580 894
2012	405	4 991 778	11	98 500	6	57 800	17	156 300
2013	18	289 262	0	0	0	0	0	0
2014	359	4 631 456	70	520 290	53	461 716	123	982 006
Spolu	1 220	15 736 964	107	825 084	96	894 116	203	1 719 200

Zdroj: MF SR

Dotácie podľa § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií:

v eurách

Rok	Žiadosti		Poskytnuté dotácie					
			Bežné		Kapitálové		Spolu	
	Počet	Objem	Počet	Objem	Počet	Objem	Počet	Objem
2011	908	11 186 260	104	870 694	202	1 818 013	306	2 688 707
2012	2 317	28 271 383	29	249 680	41	402 900	70	652 580
2013	228	3 312 967	0	0	0	0	0	0
2014	2 201	27 155 760	283	1 742 506	427	2 710 792	710	4 453 298
Spolu	5 654	69 926 370	416	2 862 880	670	4 931 705	1 086	7 794 585

Zdroj: MF SR

2. Transparentnosť poskytovania dotácií

Kontrolná skupina NKÚ SR zhodnotila transparentnosť poskytovania dotácií podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií na základe zverejňovania informácií o dotáciách na internetovej stránke MF SR, a to konkrétne výziev na predkladanie žiadostí, podmienok, za ktorých možno dotáciu poskytnúť, posudzovania žiadostí o poskytnutie dotácie, foriem poskytovania dotácií, zverejňovania výsledkov a pod.

2.1 Výzvy na predkladanie žiadostí o poskytnutie dotácií

Kontrolou bolo zistené, že informácie a dokumenty k poskytovaným dotáciám podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií boli zverejnené na osobitnom webovom sídle MF SR <http://dotacie.mfsr.sk>. Výzvy na predkladanie žiadostí o dotácie, ktorými začína proces poskytovania dotácií, boli zverejnené začiatkom každého rozpočtového roka osobitne na dotácie podľa § 1 (dotácie z príjmov z odvodu) a podľa § 2 (na individuálne potreby obcí), s uvedením potrebných informácií o dotáciách a podmienkach ich poskytnutia.

Výzvy obsahovali najmä odvolávku na všeobecne záväzný právny predpis upravujúci podmienky poskytovania dotácií, schválený rozpočet na dotácie z kapitoly VPS na príslušný rok a nasledujúce dva roky, termín na prijímanie žiadostí o dotácie, spôsob podania žiadosti (písomná žiadosť), formulár žiadosti v elektronickej forme, uvedenie maximálnej a minimálnej výšky jednej dotácie, spôsob odstránenia formálnych nedostatkov zo strany MF SR, podmienky poskytnutia dotácie s odvolaním sa na príslušný Výnos MF SR o poskytovaní dotácií, termín na vyhodnotenie žiadostí a ich poskytnutie, informáciu o spôsobe poskytnutia dotácie formou rozpisového listu a prevodom prostriedkov na účet žiadateľa, informáciu o zverejnení zoznamu schválených žiadostí, zamietnutých žiadostí a pomoc pri vyplnení žiadostí. Vo Výzve na predkladanie žiadostí nebol uvedený výberový a hodnotiaci orgán posudzujúci žiadosti o poskytnutie dotácií.

Zároveň na osobitnom webovom sídle MF SR bolo zverejnené úplné znenie Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií, vzory rozpisových listov, ktorým sa oznamuje poskytnutie dotácií a odpovede na často kladené otázky k poskytovaniu dotácií.

2.2 Posudzovanie a vyhodnocovanie žiadostí o poskytnutie dotácií

V zmysle organizačného poriadku MF SR je poskytovanie a zúčtovanie dotácií v pôsobnosti sekcie rozpočtovej politiky, odboru financovania verejných výdavkov, ktorý sa člení na oddelenie financovania verejných výdavkov a oddelenie VPS a finančných vzťahov k územným samosprávam.

V organizačnom poriadku je príslušná pracovná pôsobnosť sekcie rozpočtovej politiky, resp. odboru financovania verejných výdavkov upravená nasledovne:

Oddelenie financovania verejných výdavkov (okrem iného):

- vo vzťahu k občianskym združeniam, spoločenským a iným organizáciám zabezpečuje poskytnutie účelových dotácií zo štátneho rozpočtu;
- sleduje kontrolu dodržiavania podmienok a vyhodnocuje včasnosť a správnosť vyúčtovania prostriedkov poskytnutých jednotlivým subjektom.

Oddelenie VPS a finančných vzťahov k územným samosprávam (okrem iného):

- poskytuje obciam a vyšším územným celkom dotácie zo štátneho rozpočtu na osobitné účely podľa Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií.

Podľa vyjadrenia MF SR *„sekcia posudzuje žiadosti z hľadiska súladu so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy a s Výnosom MF SR o poskytovaní dotácií, resp. výzvou. V rámci nich sú definované aj základné kritériá, na základe ktorých možno dotáciu priznať.“*

V zmysle zverejnenej Výzvy na predkladanie žiadostí o dotácie prechádzajú žiadosti kontrolou príslušnými zamestnancami MF SR z hľadiska ich správnosti, úplnosti, vecnosti a účelnosti.

Analýzou Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií kontrolná skupina NKÚ SR dospela k záveru, že tento výnos stručne upravuje základné podmienky poskytovania dotácie, konkrétne komu možno dotáciu poskytnúť, na aký účel a na čo nemožno dotáciu poskytnúť. Ďalej určuje minimálnu výšku spolufinancovania účelu dotácie z iných zdrojov, ako aj formu predkladania žiadosti o poskytnutie dotácie (vzor), taxatívne vymenúva prílohy k žiadosti o poskytnutie dotácie podľa § 1 a stanovuje termín, do ktorého možno žiadosť v príslušnom roku predložiť MF SR. Absentujú však podrobnejšie vnútorné kritériá, ktoré zabezpečia transparentné posúdenie jednotlivých žiadostí a objektívne rozhodnutie o poskytnutí dotácie vzhľadom k počtu žiadostí, ktoré niekoľkonásobne prevyšujú disponibilné zdroje na rozdelenie.

2.3 Poskytovanie dotácií

MF SR poskytuje dotácie rozpisovým listom – oznámením o poskytnutí dotácie, v ktorom oznamuje výšku dotácie, účel, na ktorý sa poskytuje, podmienky jej čerpania, ako aj dátum a účet, na ktorý budú finančné prostriedky dotácie poukázané.

Oznámenia o poskytnutí dotácie podľa § 1 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií majú jednotnú formu a textové znenie, a to bez ohľadu na ekonomickú klasifikáciu poskytnutých prostriedkov dotácie (bežné výdavky, kapitálové výdavky), čo v niektorých prípadoch spôsobuje u príjemcov dotácie, najmä občianskych združení, problémy pri použití a zúčtovaní poskytnutej dotácie. Taktiež neobsahujú potrebné informácie o povinnosti dodržiavať príslušné zákonné normy pri čerpaní a vykazovaní dotácie, ako napr. zákon o verejnom obstarávaní a zákon o účtovníctve, ale aj podrobnejšie informácie k zúčtovaniu príslušného typu dotácie, ktoré sú uvedené v časti 4 tohto protokolu.

2.4 Zverejňovanie výsledkov

V „Často kladených otázkach k Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií“ je uvedené, že MF SR výsledok schvaľovacieho konania neoznamuje každému žiadateľovi jednotlivo z dôvodu vysokého počtu žiadateľov a v záujme úspory nákladov. Výsledky rozhodnutia zverejňuje na webovej stránke MF SR.

Kontrolou bolo zistené, že v preverovanom období v rokoch 2011 až 2014 boli na webovej stránke MF SR zverejnené zoznamy subjektov, ktorým boli poskytnuté dotácie podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií, ako aj zoznamy subjektov, ktorým nebolo vyhovené z dôvodu obmedzených zdrojov na poskytnutie dotácií.

3. Zúčtovanie poskytnutých dotácií a ich kontrola

Kontrolná skupina NKÚ SR preverila postup pri zúčtovaní poskytnutých dotácií, spôsob preukazovania použitia prostriedkov dotácie na určený účel, transparentnosť informácií potrebných k zúčtovaniu dotácií, ako aj vykonávanie kontrol dotácií zo strany MF SR.

3.1 Zúčtovanie dotácií

Kontrolou bolo zistené, že príjemcovia dotácií boli na povinnosť vykonania finančného zúčtovania použitia dotácií so štátnym rozpočtom upozornení v rozpisovom liste – v oznámení o poskytnutí dotácie, ktorý obsahoval len odvolávku na § 8a ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a uvedenie, že spôsob zúčtovania určí MF SR. V prípade poskytnutia dotácie podľa § 1 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií bolo prílohou listu i tlačivo na predloženie zúčtovania poskytnutých prostriedkov.

Konkrétny termín vykonania zúčtovania dotácie, ako aj odvolávka na pokyn MF SR na zúčtovanie finančných vzťahov so štátnym rozpočtom a jeho predpokladaný dátum vydania a zverejnenia, neboli v rozpisovom liste uvedené. Príjemcovia dotácií boli povinní sledovať, za účelom dodržania spôsobu a termínu vykonania zúčtovania dotácie, potrebné informácie a pokyny k zúčtovaniu, zverejnené na webovej stránke MF SR.

Spôsob zúčtovania dotácií so štátnym rozpočtom bol určený MF SR, a to každoročne vydávanými pokynmi MF SR na zúčtovanie dotácií poskytnutých zo štátneho rozpočtu, zverejnenými vo Finančnom spravodajcovi začiatkom príslušného roka, ako aj na webovom sídle MF SR v časti dotácie.

Osobitne bol vydávaný pokyn na zúčtovanie finančných vzťahov so štátnym rozpočtom pre ústredné orgány štátnej správy, príspevkové a rozpočtové organizácie, podnikateľské subjekty, neziskové organizácie a ďalšie subjekty, ktorým boli poskytnuté prostriedky zo štátneho rozpočtu, podľa ktorého sa postupovalo pri zúčtovaní dotácií podľa § 1 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií (dotácie z príjmov z odvodov). Prijemcovia dotácií boli povinní predložiť MF SR zúčtovanie dotácie podľa vzoru uvedeného v prílohe listu – oznámenia o poskytnutí dotácie v termíne určenom v pokyne na zúčtovanie (do 31.03.kalendárneho roka). Vzor tlačiva s názvom Zúčtovanie finančných prostriedkov z výťažku z lotérií alebo iných podobných hier boli v tabuľkovej forme uvedené údaje o poskytnutej dotácii, konkrétne účel, na ktorý boli finančné prostriedky poskytnuté, číslo listu MF SR, ktorým bola dotácia poskytnutá, celková výška poskytnutých finančných prostriedkov, celková výška použitých finančných prostriedkov, z toho použité kapitálové výdavky, z toho použité bežné výdavky a výška výnosov z poskytnutých finančných prostriedkov, dátum ich úhrady a číslo účtu, na ktorý boli poukázané. K zúčtovaniu neboli vyžadované žiadne doklady, ani uvedenie dokladov na preukázanie použitia prostriedkov dotácie na určený účel. V zmysle rozpisového listu mali prijemcovia dotácií povinnosť viesť osobitnú účtovnú evidenciu o použití dotácie pre potreby následnej finančnej kontroly.

Osobitný pokyn bol vydávaný na finančné zúčtovanie dotácií poskytnutých obciam z kapitoly VPS, ktorý upravoval aj spôsob vykonania a termíny zúčtovania dotácií poskytnutých obciam podľa § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií. Obce vyplňajú tlačivo Zúčtovanie dotácie poskytnutej v pôsobnosti MF SR v rozsahu určenom v pokyne na zúčtovanie vo forme tabuľky, ktoré predkladajú metodikovi obce na daňovom úrade. V prípade, že im zo zúčtovania vyplynie odvod finančných prostriedkov, posielajú na MF SR posielajú oznámenie (avízo) o poukázaní finančných prostriedkov na účet MF SR. Pre lepšie pochopenie zúčtovania dotácií sú na webovej stránke MF SR odpovede na často kladené otázky k pokynu na finančné zúčtovanie dotácií poskytnutých obciam z kapitoly VPS.

Začiatkom apríla 2015 bola na webovej stránke MF SR spustená prevádzka elektronických formulárov na zúčtovanie dotácií s kapitolou VPS, ktorá slúži na zjednotenie a zjednodušenie zúčtovania dotácií. Súčasťou elektronického riešenia je aj tlačivo avíza o vrátení finančných prostriedkov na účty MF SR.

3.2 Kontrola dotácií

Sekcia auditu a kontroly MF SR nevykonala v období rokov 2011 až 2014 u prijemcov dotácií poskytnutých podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií žiadne audity zamerané na dotácie. Kontroly poskytnutých dotácií boli v preverovanom období vykonané príslušnými správami finančných kontrol, ktoré sú rozpočtovými organizáciami MF SR, a to v rámci vykonávaných vládnych auditov na úrovni prijemcov dotácií poskytnutých podľa § 1 a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií. Kontroly boli vykonané len u prijemcov dotácií, ktorými boli obce.

Prehľad vykonaných auditov s uvedením počtu zistených nedostatkov, týkajúcich sa dotácií, je uvedený v tabuľke:

Rok ukončenia kontroly	Počet kontrolovaných subjektov	Počet zistených nedostatkov	Z toho počet finančných nedostatkov*/
2011	4	1	1
2012	38	18	8
2013	19	11	0
2014	30	5	2
Spolu	91	35	11

Zdroj: MF SR

*/ finančné nedostatky s dopadom na štátny rozpočet

4. Analýza nedostatkov a ich príčin, zistených pri poskytovaní a čerpaní dotácií

Kontrolná skupina NKÚ SR na základe MF SR predložených dokladov k poskytnutiu a zúčtovaniu 25 dotácií poskytnutých 20 subjektom v období rokov 2011 až 2014 v celkovom objeme 254 900 eur a vykonaných kontrol použitia a zúčtovania dotácií u príjemcov týchto dotácií zistila nasledovné skutočnosti:

U poskytovateľa dotácií - MF SR:

Preverením dodržiavania príslušných ustanovení Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií bolo zistené:

- Všetky dotácie boli poskytnuté oprávneným subjektom podľa § 1 ods. 2) a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií, t. j. obciam, občianskym združeniam, registrovaným Ministerstvom vnútra SR podľa zákona č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov v znení neskorších predpisov, cirkevným organizáciám, evidovaným Ministerstvom kultúry SR v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 308/1991 Zb. o slobode náboženskej viery a postavení cirkví a náboženských spoločností v znení neskorších predpisov a vyšším územným celkom.
- Dotácie boli poskytnuté na účely, vymedzené v § 1 ods. 1) a § 2 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií, t. j. na zabezpečenie vykonávania všeobecne prospešných služieb v prípade dotácií poskytnutých z príjmov z odvodu prevádzkovateľov hazardných hier a v prípade dotácií poskytnutých obciam na individuálne potreby boli poskytnuté dotácie súvisiace s ich samosprávnou pôsobnosťou, najmä na rekonštrukciu a modernizáciu majetku obce, riešenie havarijných situácií na majetku obce, údržbu budov, miestneho rozhlasu a verejného osvetlenia v majetku obce. V niektorých prípadoch boli zistené rezervy v precizovaní účelu poskytnutých dotácií, ktorý má byť v zmysle § 8a ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy jednoznačne vymedzený. Napr. Občianskemu združeniu Milosrdní bola poskytnutá dotácia na podporu postgraduálneho štúdia lekárov v odbore geriatra, Občianskemu združeniu Centrum chirurgie na zlepšenie vzdelávacieho a pedagogického procesu študentov lekárskej fakulty, bez bližšej špecifikácie. Občianske združenie MEGA dostalo dotáciu na vybudovanie cyklotrasy okolo Domaše – projektovú dokumentáciu, pričom dotácia bola poskytnutá ako bežný výdavok.
- Dotácie boli poskytnuté na základe písomne podanej žiadosti, obsahovali všetky požadované informácie, boli podpísané štatutárnym zástupcom žiadateľa a ich prílohou

boli požadované doklady v zmysle § 5 ods. 2) Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií. S výnimkou 1 subjektu (Občianske združenie Centrum chirurgie) boli akceptované žiadosti, predložené na MF SR v termíne stanovenom v § 5 ods. 3 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií, t. j. do 31.03. príslušného rozpočtového roka.

- Kontrolou neboli zistené prípady poskytnutia dotácií na účely taxatívne vymedzené v § 4 ods. 2) Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií, na ktoré nemožno dotácie poskytnúť, ako napr. na úhradu záväzkov z predchádzajúcich rozpočtových rokov, na refundáciu výdavkov uhradených v predchádzajúcich rozpočtových rokoch, na splácanie úverov a úrokov z poskytnutých úverov a pod. V prípade poskytnutia dotácie Občianskemu združeniu Korunovačná Bratislava bola dotácia poskytnutá po termíne ukončenia akcie, na ktorú bola dotácia žiadaná. Z uvedeného dôvodu bola väčšia časť prostriedkov dotácie použitá na refundáciu nákladov na tovary a služby súvisiace s predmetnou akciou, ktoré boli uhradené z vlastných zdrojov občianskeho združenia. V roku 2012 bola poskytnutá dotácia Občianskemu združeniu MEGA, a to aj napriek skutočnosti, že príjemca dotácie nepredložil do stanoveného termínu zúčtovanie bežnej dotácie, poskytnutej v predchádzajúcom rozpočtovom roku. Príčinou tohto postupu boli totožné termíny na predloženie žiadosti o poskytnutie dotácie a na zúčtovanie dotácie k 31.03. bežného rozpočtového roka.
- V jednom prípade bolo zistené, že MF SR akceptovalo žiadosť Občianskeho združenia SEMIC, ktoré čestným prehlásením deklarovalo, že splní 10 % spolufinancovania účelu dotácie z iných zdrojov, pričom podmienka spolufinancovania bola zabezpečená až bezprostredne pred dátumom úhrady faktúry za projekt financovaný z dotácie, vložení prostriedkov na účet občianskeho združenia.
- Dotácie boli poskytnuté poukázaním finančných prostriedkov na bežný účet, uvedený v žiadosti o poskytnutie dotácie. Priznanie dotácie, výšku, účel použitia a základné podmienky jej čerpania a zúčtovania boli príjemcom dotácie oznámené formou rozpisového listu – oznámenia MF SR o poskytnutí dotácie.

U príjemcov dotácií:

Preverením dodržiavania účelu použitia prostriedkov dotácií, hospodárnosti pri ich použití, správnosti vedenia účtovníctva a vykazovania poskytnutých dotácií ako aj dodržiavania ostatných podmienok použitia a zúčtovania prostriedkov dotácií, stanovených v rozpisových listoch MF SR bolo zistené:

- Všetky kontrolované subjekty - občianske združenia, cirkevné organizácie a obce boli oprávnenými žiadateľmi o poskytnutie dotácie v zmysle § 8a zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií.
- Všetky kontrolované subjekty dodržali účel použitia prostriedkov dotácie určený rozpisovým listom MF SR – oznámenie o poskytnutí dotácie. Dotácie z príjmov z odvodov hazardných hier boli použité na spolufinancovanie tovarov, prác a služieb, resp. aktivít zameraných najmä na skvalitnenie vzdelávacieho procesu, podporu umeleckej tvorby a kultúrnych aktivít, zdravotnej starostlivosti a rozvoj športu. Obce použili prostriedky dotácie najmä na rekonštrukciu a modernizáciu majetku obce, údržbu miestneho rozhlasu a v jednom prípade na riešenie havarijnej situácie.

- Všetky kontrolované subjekty viedli osobitnú evidenciu o účele použitia dotácie.
- Kontrolovaným subjektom nevznikla povinnosť odvodu výnosov z prostriedkov poskytnutej dotácie z dôvodu, že poplatky za vedenie účtu prevyšovali úroky pripísané bankou.
- Nevyčerpaná časť dotácie bola v stanovenom termíne vrátená do štátneho rozpočtu.
- Podmienka spolufinancovania účelu dotácie vo výške požadovaných minimálne 10 % z iných zdrojov bola dodržaná.

Nedostatky (v celkovom počte 17) boli zistené v 8 kontrolovaných subjektoch – občianskych združeniach, ktorým boli poskytnuté dotácie podľa § 1 Výnosu MF SR z príjmov z odvodu prevádzkovateľov hazardných hier:

- Jeden subjekt (Občianske združenie Centrum chirurgie) predložil žiadosť o poskytnutie dotácie po termíne stanovenom v § 5 ods. 3) Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií.
- V jednom prípade príjemca dotácie (Občianske združenie MEGA) nevyčerpal dotáciu na bežné výdavky do konca rozpočtového roka. Časť prostriedkov vo výške 3 894 eur použil v nasledujúcom roku, po lehote určenej v § 19 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a v Oznámení MF SR o poskytnutí dotácie, čím porušil finančnú disciplínu podľa § 31 ods. 1 písm. e) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Porušenie finančnej disciplíny bolo oznámené príslušnej správe finančnej kontroly na začatie správneho konania voči kontrolovanému subjektu.
- Šesť kontrolovaných subjektov (Občianske združenie Centrum chirurgie, Občianske združenie Korunovačná Bratislava, BKR 08, Brasko sport klub, Občianske združenie MEGA a Slovenský zväz záhradkárov) pri obstarávaní tovarov, prác a služieb financovaných z prostriedkov dotácie nepostupovalo podľa zákona o verejnom obstarávaní, t. j. neuplatnilo postupy zadávania zákaziek v zmysle príslušných aktuálne platných ustanovení zákona o verejnom obstarávaní, čím nepreukázalo dodržanie princípu hospodárnosti, efektívnosti a transparentnosti pri použití prostriedkov dotácie.
- Päť kontrolovaných subjektov (Občianske združenie Centrum chirurgie, divadlo ARÉNA, BKR 08, Občianske združenie MEGA a Slovenský zväz záhradkárov) neúčtovalo o poskytnutej a použitej dotácii v súlade so zákonom o účtovníctve a príslušným opatrením MF SR o postupoch účtovania.
- Jeden subjekt (Občianske združenie SEMIC) nepreukázal, že mal na spolufinancovanie účelu dotácie zabezpečených najmenej 10 % nákladov z iných zdrojov pred poskytnutím dotácie v čase podávania žiadosti o poskytnutie dotácie. Čestným prehlásením deklaroval, že splní 10 % spolufinancovania účelu dotácie, čo aj bolo zo strany MF SR akceptované a subjektom dodržané.
- Tri subjekty (Občianske združenie Korunovačná Bratislava, Občianske združenie MEGA a divadlo ARÉNA) nedodržali termín na predloženie zúčtovania dotácie určený v Pokyne MF SR na zúčtovanie finančných vzťahov so štátnym rozpočtom.

Kontrolou vykonanou u príjemcov dotácií, ktorými boli obce, neboli zistené nedostatky.

Analýzou zistených nedostatkov u príjemcov dotácií a príčin ich vzniku boli kontrolnou skupinou NKÚ SR identifikované viaceré rezervy v jednoznačnosti a konkrétnosti stanovených podmienok poskytovania, čerpania a zúčtovania dotácií, uvedených vo Výnose MF SR o poskytovaní dotácií a rozpisovom liste MF SR – oznámení o poskytnutí dotácie, a to konkrétne:

- Jednotná forma a obsah rozpisového listu – oznámenia o poskytnutí dotácie podľa § 1 Výnosu MF SR o poskytnutí dotácií, bez ohľadu na typ poskytnutej dotácie (kapitálová, bežná) spôsobili viacerým príjemcom dotácií problémy pri dodržiavaní príslušných predpisov upravujúcich čerpanie a zúčtovanie dotácií. Dôvodom bola skutočnosť, že príjemcami dotácií boli najmä občianske združenia, cirkevné organizácie, t. j. subjekty nepatriace do verejnej správy, ktoré nemali skúsenosti s rozpočtovými pravidlami, nerozlišovali pojmy kapitálové a bežné výdavky a z toho vyplývajúce povinnosti pri dodržiavaní termínu a spôsobu čerpania a zúčtovania dotácií.
- V jednoznačnosti vymedzenia účelu a typu poskytnutých dotácií v oznámení o poskytnutí dotácie, kde boli kontrolou zistené prípady uvedenia účelu poskytnutej dotácie podľa § 1 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií všeobecne, neboli požadované podrobné rozpočty na projekty financované z prostriedkov dotácie, čo sťažilo následnú kontrolu účelového použitia prostriedkov dotácie. Nesúlad typu poskytnutej dotácie s určeným účelom (dotácia na projektovú dokumentáciu poskytnutá v jednom prípade ako bežná dotácia, v inom ako kapitálová) spôsobil nejasnosti pri čerpaní a zúčtovaní dotácie u ich príjemcov.
- Nejasné určenie požiadavky uvedenej vo Výnose MF SR o poskytovaní dotácií preukázať spolufinancovanie účelu dotácie vo výške minimálne 10 % nákladov z iných zdrojov pri poskytovaní dotácie formou čestného prehlásenia podľa § 5 ods. 2) Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií, z ktorého jednoznačne nevyplýva, či žiadateľov musí disponovať požadovanými zdrojmi už v čase podávania žiadosti o dotáciu alebo postačuje splnenie tejto podmienky v čase financovania účelu dotácie.
- Rozdielne, resp. neúplne uvedené podmienky financovania opravy, rekonštrukcie alebo modernizácie nehnuteľného majetku z prostriedkov dotácie vo Výnose MF SR o poskytovaní dotácií, v oznámení o poskytnutí dotácie a v odpovediach na často kladené otázky k dotáciám, zverejnených na webovej stránke MF SR. V oznámení o poskytnutí dotácie podľa § 1 Výnosu MF SR o poskytovaní dotácií nie je uvedené, že žiadateľ môže z prostriedkov dotácie financovať nehnuteľnosť len v prípade, že táto je v jeho vlastníctve. Táto požiadavka nie je uvedená priamo ani vo Výnose MF SR o poskytovaní dotácií v pôsobnosti MF SR, len v § 5 ods. 2 sa vyžaduje ako príloha žiadosti doklad o vlastníctve nehnuteľnosti, ak predmetom financovania je nehnuteľnosť. V odpovediach na „Často kladené otázky“ sa uvádza, že „ak ide o financovanie nehnuteľnosti, táto musí byť vo vlastníctve žiadateľa“, ako aj „dotáciu na opravu, rekonštrukciu alebo modernizáciu nehnuteľného majetku možno poskytnúť, iba ak žiadateľ je vlastníkom predmetnej nehnuteľnosti“.

- Neuvedenie povinnosti vo Výnose MF SR o poskytovaní dotácií, ako aj v oznámení o poskytnutí dotácie podľa § 1 citovaného výnosu postupovať pri obstarávaní tovarov, služieb a prác z prostriedkov dotácie podľa zákona o verejnom obstarávaní, čím vo viacerých prípadoch došlo k nevedomému nedodržaniu príslušných ustanovení citovaného zákona.
- Neuvedenie povinnosti viesť účtovnú evidenciu o poskytnutej a čerpanej dotácii v súlade so zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov.
- Neuvedenie povinnosti vrátiť nečerpanú sumu dotácie do štátneho rozpočtu, vrátane dátumu a čísla účtu poskytovateľa dotácie (pre jednoznačné určenie porušenia finančnej disciplíny podľa § 31 ods. 1 písm. c) neodvedenie prostriedkov subjektu verejnej správy v ustanovenej alebo určenej lehote a rozsahu).
- Nedostatočné uvedenie povinností a postupu pri zúčtovaní dotácie so štátnym rozpočtom – odvolávka len na § 8a ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a uvedenie, že spôsob zúčtovania určí MF SR:
 - v oznámení o poskytnutí dotácie nebola uvedená odvolávka na pokyn MF SR na zúčtovanie finančných vzťahov so štátnym rozpočtom, dátum jeho predpokladaného vydania a miesto publikovania,
 - neuvedenie dátumu, do ktorého majú subjekty zúčtovanie vykonať, čo spôsobilo prípady oneskoreného zúčtovania finančných prostriedkov najmä zo strany občianskych združení a cirkevných organizácií.
- Nepožadovanie predloženia dokladov, príp. zoznamu dokladov k Zúčtovaniu dotácií, ktorými sa preukazuje použitie prostriedkov dotácie na určený účel.

Odporúčania NKÚ SR:

NKÚ SR s cieľom zvýšiť transparentnosť, jednoznačnosť stanovených podmienok poskytovania, čerpania a zúčtovania prostriedkov dotácií a zabezpečiť maximálnu hospodárnosť pri použití verejných zdrojov odporúča:

- Novelizovať Výnos MF SR o poskytovaní dotácií tak, aby boli určené jednoznačné, úplné, detailné podmienky poskytovania dotácií z rozpočtovej kapitoly VPS a dosiahnuť, aby právna norma upravujúca predmetné dotácie bola relevantná so zákonnými normami ostatných ministerstiev, zameranými na oblasť poskytovania dotácií.
- Poskytovať dotácie formou zmluvy s presne špecifikovanými/určenými povinnosťami a termínmi, jednoznačne určeným účelom a termínom použitia a zúčtovania prostriedkov dotácie, termínom vrátenia nečerpaných prostriedkov, ako aj ďalšie podmienky čerpania dotácie (napr. jednoznačné určenie vlastníckych vzťahov v prípade financovania nehnuteľnosti), vrátane povinnosti dodržiavať súvisiace všeobecne záväzné právne predpisy, najmä zákon o verejnom obstarávaní a zákon o účtovníctve.
- V Zúčtovaní dotácie vyžadovať uvádzanie konkrétnych údajov o použití prostriedkov dotácie (faktúry, úhrady zo dňa), ktoré preukazujú účel použitia dotácie.

- Určiť podrobnejšie vnútorné kritériá k rozhodovaniu o poskytnutí dotácie, vytvoriť kolektívny poradný orgán posudzujúci žiadosti o poskytnutie dotácie, čím sa dosiahne zvýšenie transparentnosti a objektívnosti posudzovania jednotlivých žiadostí a objektívnosť ich hodnotenia.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 20.08.2015

Ing. Lýdia Súkenníková
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Viera Fodreková
členka kontrolnej skupiny

Mgr. Soňa Šuranská
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 26.08.2015

Ing. Jaroslav Mikla
vedúci služobného úradu