

2018

Závěrečná správa

Kontrola opatření na ochranu před povodňami



Závěrečná správa

Kontrola opatření na ochranu před povodňami

PREDKLADÁ

Ing. Karol Mitrik, predseda
Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

VEDÚCI KONTROLNEJ AKCIE

Ing. Vladimír Maňuš

Bratislava, február 2019

OBSAH

ZOZNAM SKRATIEK A SKRÁTENÝCH POMENOVANÍ.....	4
ZOZNAM GRAFOV	5
ZOZNAM TABULIEK	5
ZOZNAM OBRÁZKOV	5
ZHRNUTIE.....	6
1 CIEĽ KONTROLNEJ AKCIE	7
2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE.....	7
3 ZISTENIA A ODPORÚČANIA	8
3.1 STRATEGICKÉ RIADENIE PROTIPOVODŇOVEJ OCHRANY.....	8
3.2 SYSTÉM VYHODNOCOVANIA IMPLEMETÁCIE STRATÉGIE PROTIPOVODŇOVEJ OCHRANY	9
3.3 FINANČNÉ ZABEZPEČENIE IMPLEMENTÁCIE PROTIPOVODŇOVÝCH OPATRENÍ.....	10
3.4 SYSTÉM METODICKÉHO RIADENIA A KONTROLY	11
3.5 VÝSTAVBA A ÚDŽBA PREVENTÍVNYCH OPATRENÍ NA OCHRANU PRED POVODŇAMI	11
3.6 KONTROLA VYNAKLADANIA FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV NA VYBRANÉ PROJEKTY	13
4 REAKCIA KONTROLOVANÝCH SUBJEKTOV	13
5 TÍM KONTROLÓROV	14
ZÁVER.....	14
KONTAKT	15



ZOZNAM SKRATIEK A SKRÁTENÝCH POMENOVANÍ

SKRATKA / SKRÁTENÉ POMENOVANIE	VÝZNAM
EÚ	Európska únia
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
ITMS	Centrálny informačný systém
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
Neregulované platby	Neregulované platby podľa Nariadenia vlády SR č. 755/2004 Z. z. a zákone o vodách poskytované na udržiavanie plavebnej dráhy a služby protipovodňovej ochrany
NFP	nenávratný finančný príspevok
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
NOaÚ	Normatív opráv a údržby podľa Podnikovej normy číslo 11/2007 „Uplatnenie noriem opráv a údržby dlhodobého hmotného majetku v podmienkach Slovenského vodohospodárskeho podniku, š. p., Banská Štiavnica
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OP ŽP	Operačný program Životné prostredie 2007 – 2013
OP KŽP	Operačný program Kvalita životného prostredia 2014 – 2020
OZ	Odštepne závody Slovenského vodohospodárskeho podniku
PMPR	Plán manažmentu povodňového rizika
POOP	Preventívne opatrenia na ochranu pred povodňami
PO2	Prioritná os 2: adaptácia na nepriaznivé dôsledky zmeny klímy so zameraním na ochranu pred povodňami v rámci OPKŽP 2014 – 2020
r.km	riečny kilometer
RO	Riadiaci orgán – MŽP SR
Smernica EÚ o hodnotení a manažmente povodňových rizík.	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2007/60/ES/ z 23.októbra 2007 o hodnotení a manažmente povodňových rizík
SORO	Sprostredkovateľský orgán riadiaceho orgánu OP ŽP 2007 – 2013
SVP, š. p.	SLOVENSKÝ VODOHOSPODÁRSKY PODNIK, štátny podnik
ŠR SR	Štátny rozpočet SR
TBD	Technicko-bezpečnostný dohľad
VS	Vodné stavby
Vyhláška MŽP SR č. 119/2016 Z. z.	Vyhláška MŽP SR č. 119/2016 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o výkone odborného technicko-bezpečnostného dohľadu nad vodnými stavbami a o výkone technicko-bezpečnostného dozoru.
Vyhláška MŽP SR č. 313/2010 Z. z.	Vyhláška MŽP SR č. 313/2010 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o predbežnom hodnotení povodňového rizika a o jeho prehodnocovaní a aktualizovaní
Vyhláška MŽP SR č. 419/2010 Z. z.	Vyhláška MŽP SR č.419/2010 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o vyhotovovaní máp povodňového ohrozenia a máp povodňového rizika
Vyhláška MŽP SR č. 457/2005 Z. z.	Vyhláška MŽP SR č. 457/2005 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o náležitostiach manipulačného poriadku vodnej stavby
zákon o vodách	Zákon č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o ochrane pred povodňami	Zákon č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami
zákon o štátnom podniku	Zákon č. 111/1990 Zb. o štátnom podniku
Zmluva o NFP	Zmluva o nenávratný finančný príspevok
Žo NFP	Žiadosť o nenávratný finančný príspevok

ZOZNAM GRAFOV

Graf č. 1: Prehľad poskytovania neregulovaných platieb pre SVP, š. p. zo ŠR SR v rokoch 2010 – 2016.....	11
Graf č. 2: Skutočné opravy v porovnaní s hodnotou určeného normatívu opráv a údržby.....	12

ZOZNAM TABULIEK

Tabuľka č.1: Plánované a realizované POOP SVP, š. p.	12
---	----

ZOZNAM OBRÁZKOV

Obrázok č. 0: Správne územia povodí na území Slovenskej republiky a ich čiastkové povodia.....	8
--	---

ZHRNUTIE

Ochrana pred povodňami je permanentný proces, čo je zakotvené priamo v Smernici EÚ o hodnotení a manažmente povodňových rizík, ktorá stanovuje, že predbežné hodnotenie povodňového rizika, povodňové mapy a plány manažmentu povodňových rizík sa musia pravidelne každých šesť rokov prehodnocovať a podľa potrieb aktualizovať.

V súvislosti s možnými účinkami klimatickej zmeny na rozdelenie zrážok a odtoku z povodí v čase je v PMPR pre čiastkové povodia SR uvedené, že v prírodných podmienkach na Slovensku sa javia vodné nádrže kľúčovým riešením z hľadiska efektívnosti. V SR sa vodnými nádržami dnes reguluje približne iba 8 % priemerného ročného odtoku, čo už v súčasnosti nemožno považovať za dostatočné množstvo a v blízkej budúcnosti bude nevyhnutné výrazne zvýšiť možnosti akumulácie vody v nádržoch. Oddiaľovanie výstavby nových vodných nádrží, ale aj nedostatočné financovanie údržby existujúcich vodných stavieb môže spôsobiť v budúcnosti vážne, ťažko riešiteľné problémy a veľké škody.

NKÚ SR vykonal kontrolu zameranú na plánovacie a realizačné procesy súvisiace s POOP, ktoré zabezpečujú protipovodňovú ochranu na tokoch SR. Účelom kontroly bolo vyhodnotiť stav implementácie opatrení na ochranu pred povodňami na rôznych úrovniach. Predmetom kontroly bolo preverenie strategickú, implementačnú úroveň opatrení ochrany pred povodňami a plnenia opatrení na projektovej úrovni.

Preverené boli: strategicko-riadiaca činnosť MŽP SR, plánovacia a implementačná činnosť SVP, š. p., ako aj dosiahnutie projektových cieľov vybraných 16-tich investičných projektov výstavby POOP, financovaných z NFP v rámci OP ŽP 2007 až 2013, pričom prijímateľmi NFP bol SVP, š. p., ako aj vybrané mesto a obce.

Najvýznamnejším zdrojom financovania opatrení v oblasti ochrany pred povodňami boli finančné prostriedky EÚ. Celkové čerpanie finančných prostriedkov EÚ a ŠR, v rámci OP ŽP 2007 až 2013, dosiahlo čerpanie prostriedkov súvisiacich s protipovodňovou ochranou – 317,7 mil. eur, **z čoho bolo na výstavbu 127 POOP vyčerpaných 150,1 mil. eur.**

Pre programové obdobie 2014 až 2020 je najvýznamnejším zdrojom financovania opatrení v oblasti ochrany pred povodňami OP KŽP s celkovou alokáciou zdrojov EÚ a ŠR SR v sume 493,3 mil. eur. Prvé NFP však boli pre žiadateľov schválené až v roku 2018, čo vybraným projektom SVP, š. p., spôsobilo aj niekoľkoročný sklz so začatím stavieb, ktoré boli už dlhšie pripravené na realizáciu.

V rámci kontroly NKÚ SR bol zistený dlhodobý pretrvávajúci stav obmedzeného pridelovania neregulovaných platieb zo ŠR, slúžiacich na pokrytie opráv POOP a údržby vodných ciest a v správe SVP, š. p. V období 2010 až 2016, v rokoch 2010, 2011 a 2014 ne-

boli poskytnuté prostriedky vôbec, a v ďalších rokoch vo výrazne nižšom objeme, než predpokladali predkladané žiadosti. Rozdiel medzi požadovanými a poskytnutými prostriedkami dosiahol v danom období až 198,38 mil. eur. V dôsledku tejto situácie nebolo možné zabezpečiť pre všetky VS riadny technický stav. Prehliadkami TBD počas kontrolovaného obdobia bolo identifikovaných 28 VS, z ktorých väčšina plní funkciu POOP v havarijnom stave, čo nebolo v súlade s podmienkami zákona o vodách. Celková vyčíslená čiastka sanačných opatrení pre VS v nevyhovujúcom technickom stave na základe TBD, ktoré sú potrebné na uvedenie VS do vyhovujúceho stavu, dosiahla 39 767 tis. eur.

Kontrolou POOP financovaných z OPŽP 2007 až 2013, vykonaných na SVP, š. p., v jednom meste a piatich obciach bolo zistené, že **štyri obce nemali vypracovaný povodňový plán zabezpečovacích prác na prevádzkované VS, čo bolo v rozpore s ustanoveniami zákona o ochrane pred povodňami.**

Zákon o ochrane pred povodňami jednoznačne nestanovuje povinnosť obce ako vykonávať POOP v katastrálnom území obce. Uvedené sa deje dobrovoľne zo strany obcí, takmer výlučne na základe ich ochoty a úspešnosti predkladania a získavania príspevkov z EŠIF. Po dobudovaní týchto stavieb a uplynutí doby udržateľnosti sa dotknuté VS s prenajatými úsekmi tokov plánujú vracieť do správy SVP, š. p., od ktorého mali obce úseky tokov vo výpožičke alebo v nájme.

MŽP SR plní funkciu riadiaceho orgánu OP KŽP 2014 až 2020, z ktorého boli z PO2 v roku 2018 schválené NFP na financovanie 11 projektov POOP, ktoré boli definované v PMPR čiastkových povodiach SR. **Kontrolou vybraných projektov bolo zistené, že v prípade troch projektov boli predpokladané náklady, na základe ktorých boli poskytnuté NFP vyššie, ako bola uvádzaná škoda ktorej zabránili, čo bolo v rozpore s princípom stanoveným v zákone o ochrane pred povodňami.**

Systém strategického riadenia MŽP SR vo veci POOP je definovaný v zákone o ochrane pred povodňami. Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že v rámci systému riadenia ochrany pred povodňami MŽP SR riadilo a koordinovalo vykonávanie opatrení na ochranu pred povodňami prostredníctvom PMPR pre čiastkové povodia SR, ktoré vypracoval SVP, š. p.

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že systém vyhodnocovania implementácie POOP, v rámci stratégie protipovodňovej ochrany, je zabezpečovaný prostredníctvom aktualizácie POOP v čiastkových povodiach SR tak, ako to vyplýva z požiadaviek zákona o ochrane pred povodňami. V súčasnosti sa realizujú POOP, navrhnuté v 1. cykle plánovania, resp. PMPR, ktoré sú platné od decembra 2015. V rámci prípravy aktualizácie PMPR sa vyhodnotí aj stav

implementácie POOP a budú navrhnuté prípadné optimalizačné opatrenia. Počas prehodnocovania PMPR prebiehala aktualizácia predbežného hodnotenia povodňového rizika s termínom ukončenia do 22. decembra 2018, a ďalšia aktualizácia je plánovaná každých šesť rokov. Komplexná aktualizácia plánov manažmentu povodňového rizika bude dokončená do 22. decembra 2021.

Poradie naliehavosti implementácie POOP je uvedené v platných PMPR pre čiastkové povodia SR. Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že poradie projektov POOP sa v praxi z rôznych príčin dôsledne neuplatňuje. Zo 45 POOP, financovaných z OP ŽP 2007 až 2013, boli tri v 2. prioritnej skupine a jeden v 3. prioritnej skupine, pričom projekty z 2. prioritnej skupiny pozostávali prevažne z brehových opevnení menej významných tokov v obciach. Vo vybraných prípadoch POOP z 1. prioritnej skupiny s výrazne vyššími nákladmi, vyššou hodnotou ochraňovaného majetku a vyššieho počtu ochraňovaných obyvateľov, a zároveň aj priaznivejšou vynaloženou hodnotou za peniaze, boli zaradené na realizáciu až neskôr. NFP na ich financovanie boli schválené z OP KŽP SR v r 2018. Takýmito projektmi POOP boli, medzi inými, ochrana intravilánu v Banskej Bystrici a ochrana intravilánu Košice.

Uvedený stav je zapríčinený skutočnosťou, že významnejšie projekty sú stavebno-technicky komplikovanejšie, nachádzajú sa na dlhších úsekoch ochraňovaných tokov, zasahujú do pozemkov rôznych vlastníkov a vyžadujú si zložitejší proces projektovej a administratívnej prípravy. Z uvedených dôvodov boli tieto projekty pripravené na realizáciu neskôr, než jednoduchšie projekty.

V uvedených súvislostiach je však potrebné uviesť, že v prípade prísneho dodržiavania priorít by mohlo prísť k situácii, kedy by prebiehal proces prípravy POOP s najvyššou prioritou, pričom opatrenia s nižšou prioritou a jednoduchšou prípravou, resp. už pripravené, by neboli realizované, čo by v konečnom dôsledku mohlo viesť k stavu, že by sa výstavba POOP výrazne oneskorila.

Kontrolou bolo zistených 9 porušení.

Na odstránenie nedostatkov kontrolované subjekty prijali 21 opatrení.

NKÚ SR na základe zistení formuloval kontrolovaným subjektom odporúčania na zlepšenie situácie.

Odporúčania pre MŽP SR:

1. iniciovať novelizáciu zákona o ochrane pred povodňami s cieľom upraviť neurčitú definíciu uvedenú v § 26 ods. 3 písm. a) bod 4 ohľadom povinnosti obce „spolupracovať v rámci svojich možností na vykonávaní preventívnych opatrení na ochranu pred povodňami v katastrálnom území obce“;

2. zabezpečiť financovanie potrieb SVP, š. p., tak, aby bola zabezpečená riadna údržba a opravy existujúceho vodohospodárskeho majetku v zmysle reálne stanoveného normatívu na opravy a údržbu;

3. zabezpečiť aktualizovanie metodiky na určenie NOaÚ prostredníctvom VÚVH a SVP, š. p.;

4. Zabezpečiť prostredníctvom SVP, š.p. vypracovanie dlhodobého plánu na riešenie zastavenia disproporcie medzi poklesom počtu zamestnancov SVP, š. p. a zvyšujúcim sa počtom objektov v správe SVP, š. p.;

Odporúčania pre SVP, š.p.:

1. zabezpečiť, aby bolo uverejňované vo výročných správach, koľko obyvateľov je ochraňovaných POOP a akej povodňovej škode sa danými POOP predchádza;

2. zabezpečiť prehodnotenie a aktualizáciu hodnoty NOaÚ a metodiku na jeho určenie, aby tento zohľadňoval zvyšujúcu sa hodnotu spravovaného majetku a vývoj cien potrebných technológií, materiálov, práce a ďalších nevyhnutných vstupov;

1 CIEĽ KONTROLNEJ AKCIE

Cieľom kontrolnej akcie bolo preveriť plánovanie, implementáciu a financovanie opatrení na ochranu pred povodňami na území SR a zhodnotiť prioritu ich budovania.

Predmetom kontroly bolo preverenie strategickej, implementačnej úrovne opatrení ochrany pred povodňami a dodržiavanie podmienok opatrení na projektovej úrovni.

2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE

Kontrola bola realizovaná v rámci kontrolnej akcie „Opatrenia na ochranu pred povodňami“.

NKÚ SR vykonal kontrolu v zmysle plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2018. Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom o NKÚ SR, štandardmi, ktoré vy-

chádzajú zo základných princípov kontroly v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií. Kontrola bola realizovaná základnými technikami kontroly súladu a kontroly výkonnosti.

V rámci kontrolnej akcie boli kontrolované strategicko-riadiace činnosti MŽP SR v oblasti POOP, implementačná činnosť SVP, š. p., na podnikovom riaditeľstve a štyroch odštepných závodoch v oblasti plánovania, výstavby a údržby POOP, ako aj účelnosť vynaložených prostriedkov z OP ŽP 2007 až 2014, PO2 na financovanie 16-tich investičných projektov POOP. Kontrolované obdobie bolo stanovené na roky 2015 až 2017 a na súvisiace obdobia.

K metódam a technikám, ktoré boli uplatnené pri kontrole, patrili najmä: detailné preskúmanie plnenia povinností SR v oblasti protipovodňovej ochrany, štúdiom a analýza dokumentácie vybraných projektov a ich preverenie na mieste, benchmarking, ako aj rozhovory so zodpovednými zamestnancami kontrolovaných subjektov.

3 ZISTENIA A ODPORÚČANIA

3.1 STRATEGICKÉ RIADENIE PROTIPOVODŇOVEJ OCHRANY

Ochrana pred povodňami je permanentný proces, čo je v zakotvené priamo v Smernici EÚ o hodnotení a manažmente povodňových rizík, a následne v zákone o ochrane pred povodňami, do ktorého je smernica transponovaná. Zákon o ochrane pred povodňami stanovuje, že predbežné hodnotenie povodňového rizika, povodňové mapy a PMPR sa musia pravidelne každých šesť rokov prehodnocovať a podľa potrieb aktualizovať.

MŽP SR vykonalo prostredníctvom SVP, š. p., predbežné hodnotenie rizika podľa vyhlášky MŽP SR č. 313/2010 Z. z. v čiastkových povodiach, ktorými je v SR vymedzené správne územie povodia Dunaja aj správne územie povodia Visly.

Cieľom predbežného hodnotenia povodňového rizika v jednotlivých čiastkových povodiach správnych území povodí (obrázok č. 1) bolo určiť geografické oblasti, v ktorých existuje potenciálne významné povodňové riziko, alebo v ktorých možno predpokladať, že je pravdepodobný jeho výskyt. Na základe zmieneného procesu bolo na Slovensku určených deväť čiastkových povodí

s geografickými oblasťami s potenciálne významným rizikom, a to:

1. čiastkové povodie 3-01 Dunajec a Poprad (31 oblastí/73,400km);
2. čiastkové povodie 4-13, 17 Morava (51 oblastí/125,290km);
3. čiastkové povodie 4-21 Váh (192 oblastí/460,050km);
4. čiastkové povodie 4-23 Hron (54 oblastí/169,650km);
5. čiastkové povodie 4-24 Ipeľ (9 oblastí/23,750km);
6. čiastkové povodie 4-30 Bodrog (129 oblastí/237,400km);
7. čiastkové povodie 4-31 Slaná (31 oblastí/57,705km);
8. čiastkové povodie 4-32 Hornád (86 oblastí/200,500km);
9. čiastkové povodie 4-33 Bodva (5 oblastí/17,200km).

Obrázok č. 3. Správne územia povodí na území Slovenskej republiky a ich čiastkové povodia



Zdroj: MŽP SR

Na území SR bolo identifikovaných celkom **588 oblastí s výskytom významného povodňového rizika, a to:**

a) 407 geografických oblastí, v ktorých existuje potenciálne významné povodňové riziko,

b) 181 geografických oblastí, v ktorých možno predpokladať, že je pravdepodobný výskyt významného povodňového rizika.

Systém strategického riadenia MŽP SR v protipovodňovej ochrane, so zameraním na preventívne opatrenia ochrany pred povodňami, je definovaný v zákone o ochrane pred povodňami. V zmysle § 22 uvedeného zákona sú orgánmi riadenia a zabezpečovania ochrany pred povodňami – MŽP SR, okresné úrady v sídle kraja a okresné úrady. Obce taktiež riadia a zabezpečujú ochranu pred povodňami.

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že v rámci systému riadenia ochrany pred povodňami MŽP SR riadilo a koordinovalo vykonávanie POOP prostredníctvom PMPR, spracovaných SVP, š. p., v čiastkových povodiach SR; ako už bolo uvedené. V súčasnosti platné PMPR, schválené MŽP SR, boli spracované k 22. decembru 2015.

PMPR je komplexný dokument spracovaný v zmysle § 8 zákona o ochrane pred povodňami, ktorý je spracovaný v SR pre deväť čiastkových povodí s existenciou potenciálne významného povodňového rizika, alebo s predpokladom pravdepodobného výskytu významného povodňového rizika. Medzi jeho hlavné časti patria: závery predbežného hodnotenia rizika, mapy povodňového ohrozenia, mapy povodňového rizika (obidve spracované podľa vyhlášky MŽP SR č. 419/2010 Z. z.), návrh a priority jednotlivých POOP vrátane ich nákladov na dosiahnutie cieľov POOP, ako aj predpokladaná povodňová škoda, ktorej sa má navrhovanými POOP zabrániť.

Z PMPR v čiastkových povodiach SR vyplýva, že v súvislosti s možnými účinkami klimatickej zmeny na rozdelenie zrážok a odtoku z povodí v čase sú vodné nádrže v prírodných podmienkach SR prakticky jediným efektívnym adaptačným nástrojom. V SR sa vodnými nádržami dnes reguluje približne len 8 % priemerného ročného odtoku. Uvedené množstvo sa, podľa PMPR v čiastkových povodiach, už v súčasnosti javí ako nedostatočné množstvo a v blízkej budúcnosti bude nevyhnutné výrazne zvýšiť možnosti akumulácie vody v nádržoch. Oddiaľovanie výstavby nových vodných nádrží, podľa PMPR, v čiastkových povodiach SR spôsobí v budúcnosti vážne, ťažko riešiteľné problémy a veľké škody.

Kontrolou bolo zistené, že PMPR pre čiastkové povodie Moravy, Hrona a Váhu obsahovali POOP v šiestich geografických oblastiach, ktorých odhadované výdavky na výstavbu boli vyššie, ako objem vypočítaných škôd, ktorým zabraňovali a ktorým sa má realizáciou daných POOP predísť. Z tohto dôvodu zmienené PMPR neboli vy-

pracované v súlade s § 8 ods. 9. zákona o ochrane pred povodňami.

3.2 SYSTÉM VYHODNOCOVANIA IMPLEMENTÁCIE STRATÉGIE PROTIPOVODŇOVEJ OCHRANY

Systém vyhodnocovania implementácie POOP v rámci stratégie protipovodňovej ochrany je zabezpečovaný prostredníctvom aktualizácie PMPR v čiastkových povodiach SR, tak ako to vyplýva z požiadaviek Smernice EÚ o hodnotení a manažmente povodňových rizík, transponovanej do zákona o ochrane pred povodňami. Podľa § 8 ods. 5 písm. b) zákona o ochrane pred povodňami PMPR po aktualizácii obsahuje hodnotenie pokroku pri dosahovaní cieľov.

V súčasnosti sa realizujú POOP navrhnuté v rámci 1. cyklu plánovania, resp. PMPR.

Aktuálne prebieha prehodnotenie predbežného hodnotenia povodňového rizika, jeho aktualizácia mala plánované ukončenie na 22. december 2018, následne je plánovaná jeho aktualizácia každých šesť rokov. Prehodnotenie celých PMPR a ich aktualizácia má byť ukončená do 22. decembra 2021.

Kontrolou bolo zistené, že SVP, š. p., v r. 2018 uskutočňoval – prehodnocovanie predbežného a potenciálneho povodňového ohrozenia na území čiastkových povodí SR, aktualizáciu metodiky a konkrétnych hodnôt navrhovaných pri zabraňovaní povodňovým škodám pre vybrané POOP a dotknuté geografické oblasti v zmysle PMPR pre čiastkové povodia v SR, čím postupoval v zmysle § 36 ods.3 písm. a), b). Úplné zhodnotenie procesu v daných skutočnostiach bude možné vykonať po 22. decembri 2021.

Poradie naliehavosti implementácie protipovodňových opatrení vyplýva z platných PMPR v čiastkových povodiach SR, pričom vychádza z predbežného hodnotenia povodňového rizika, z máp povodňového ohrozenia a z máp povodňového rizika.

POOP boli na základe ôsmich kritérií rozdelené do troch prioritných skupín. Z hľadiska nákladovej efektívnosti je najdôležitejším kritériom pomer hodnoty škôd, ktorým sa má predísť/predišlo, k nákladom na realizáciu a údržbu opatrenia. Táto hodnota nesmie byť podľa § 8 ods. 9 zákona o ochrane pred povodňami nižšia ako 1 k 1.

Poradie naliehavosti implementácie POOP je uvedené v platných PMPR pre čiastkové povodia SR. Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že poradie projektov POOP sa v praxi z rôznych príčin dôsledne neuplatňuje. Zo 45 POOP, financovaných z OP ŽP 2007 až 2013, boli tri v 2. prioritnej skupine a jeden v 3. prioritnej skupine, pričom projekty z 2. prioritnej skupiny pozostávali prevažne z brehových opevnení menej významných tokov v obciach. Vo vybraných prípadoch POOP z 1. prioritnej skupiny, s výrazne

vyššími nákladmi, vyššou hodnotou ochraňovaného majetku a vyšším počtom ochraňovaných obyvateľov, a zároveň aj priaznivejšie vynaloženou hodnotou za peniaze, boli zaradené v realizácii až na neskôr. NFP na ich financovanie boli schválené z OP KŽP SR v r 2018. Takýmito projektami POOP boli, medzi inými, aj ochrana intravilánu v Banskej Bystrici a ochrana intravilánu v Košiciach.

Uvedený stav je zapríčinený skutočnosťou, že významnejšie projekty sú stavebno-technicky komplikovanejšie, nachádzajú sa na dlhších úsekoch ochraňovaných tokov, zasahujú do pozemkov rôznych vlastníkov a vyžadujú si zložitejší proces projektovej a administratívnej prípravy. Z uvedených dôvodov boli reálne pripravené na realizáciu neskôr, než jednoduchšie projekty.

V uvedených súvislostiach je však potrebné uviesť, že v prípade prísneho dodržiavania priorít by mohlo prísť k situácii, že by prebiehal proces prípravy POOP s najvyššou prioritou, pričom opatrenia s nižšou prioritou a jednoduchšou prípravou, resp. už pripravené, by neboli realizované, čo by v konečnom dôsledku mohlo viesť k stavu, že by sa výstavba POOP výrazne oneskorila.

Kontrolou bolo zistené, že hodnoty ohľadom povodňových škôd, ktorým sa má zabrániť prostredníctvom plánovaných POOP pre jednotlivé geografické oblasti, ktoré sú obsiahnuté v prílohe X v súčasnosti platných PMPR pre čiastkové povodia SR, neboli dostatočne presné. Vypočítaná hodnota obsahovala škody zo zaplavenia, nie však škody vzniknuté v dôsledku tlaku prúdom daného toku v zaplavenej oblasti a iné druhy škôd. SVP, š. p., začal v r. 2018 hodnoty prehodnocovať podľa novej metodiky a údajov. Aktualizáciu už vykonal pre tie POOP, na ktorých financovanie predložil žiadosti o NFP z OP KŽP 2014 až 2020.

Napriek zmienenému prepočtu podľa novej metodiky pre POOP „Protipovodňová ochrana dolného úseku Malého Dunaja – III. etapa“ **zostala hodnota predídenným povodňovým škodám v sume 24 719 442 eur bez DPH nižšia, než oprávnené náklady uvedené v žiadosti o NFP z KŽP 2014 až 2020, a to v sume 33 802 025 eur bez DPH. Z uvedených údajov vyplýva, že dané POOP boli v rozpore s § 8 ods. 9 zákona o ochrane pred povodňami.**

Kontrola NKÚ SR zistila, že pre POOP „Zvolen, úprava toku Neresnica v rkm 0,293-2,404, boli schválené NFP z OP KŽP aj napriek tomu, že v predloženej žiadosti bola hodnota zabránených povodňových škôd – 1 666 037 eur bez DPH, nižšia, než oprávnené náklady uvedené v žiadosti o NFP z KŽP 2014 – 2020“ v sume 3 407 779 eur bez DPH; POOP teda nebolo v čase schválenia NFP v súlade s § 8 ods. 9 zákona o ochrane pred povodňami. (SVP, š. p., následne

hodnotu predídenným povodňovým škodám prepočítal podľa novej metodiky, a tá dosiahla sumu 13 944 051 eur bez DPH.)

3.3 FINANČNÉ ZABEZPEČENIE IMPLEMENTÁCIE PROTIPOVODŇOVÝCH OPATRENÍ

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že všeobecne disponibilné zdroje, ktoré SR využíva na programy zamerané na ochranu pred povodňami, tvoria finančné prostriedky EÚ, ŠR SR, Environmentálneho fondu a vlastné zdroje.

Celkové čerpanie finančných prostriedkov v rámci OP ŽP pre programové obdobie 2007 až 2013 prostredníctvom 129 ukončených projektov predstavovalo celkom sumu 325 607 610,05 eur. Z toho zdroje EÚ – 273 100 138,75 eur; ŠR SR – 44 609 604,49 eur; vlastné zdroje – 7 897 866,81 eur. **Na výstavbu 127 POOP bolo z danej čiastky vyčerpaných 150,1 mil. eur zo zdrojov EÚ a ŠR.**

Pre programové obdobie 2014 až 2020 je najvýznamnejším zdrojom financovania opatrení v oblasti ochrany pred povodňami OP KŽP 2014 až 2020 s celkovou alokáciou zdrojov EÚ a ŠR SR v sume 493 348 542 eur z PO2 (Verzia OP 5.1), z toho je 378 288 648 eur vyčlenených na 86 POOP – vodozádržných opatrení, ktorými má byť chránených 12 744 obyvateľov.

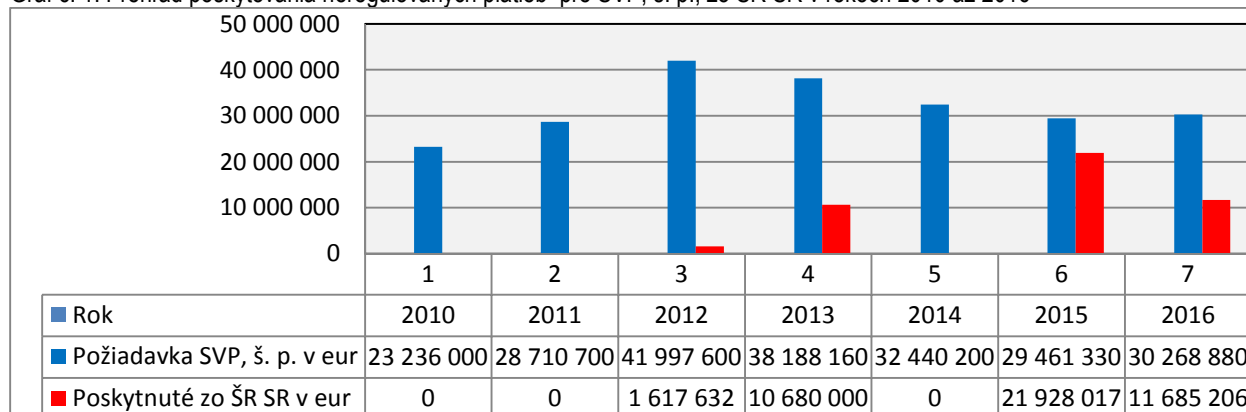
Prvé NFP však boli pre žiadateľov schválené až v roku 2018, čo pre vybrané projekty SVP, š. p., spôsobilo aj niekoľkoročný sklz so začatím stavieb, ktoré boli už dlhšie pripravené na realizáciu a mali právoplatné stavebné rozhodnutia zo skoršieho obdobia.

Financovanie opráv a údržby vodohospodárskeho majetku v správe SVP, š. p., je zabezpečované jeho vlastnými zdrojmi a neregulovanými platbami zo ŠR, na základe žiadostí SVP, š. p., predkladanými na MŽP SR, a to na ročnej báze. Čiastky sú vykalkulované podľa reálnych potrieb SVP, š. p., berúc do úvahy NOaÚ, a na základe ročných plánov opráv a údržby.

V rámci kontroly NKÚ SR bol zistený dlhodobý pretrvávajúci stav obmedzeného pridelovania neregulovaných platieb zo ŠR, slúžiacich na pokrytie opráv a údržby vodných ciest a POOP v správe SVP, š. p. **V období 2010 až 2016, v rokoch 2010, 2011 a 2014 neboli poskytnuté prostriedky vôbec, a v ďalších rokoch vo výrazne nižšom objeme, než predpokladali predkladané žiadosti.** Rozdiel medzi požadovanými a poskytnutými prostriedkami dosiahol v danom období až 198,38 mil. eur.

Táto skutočnosť neumožňovala SVP, š. p., dlhodobý uskutočňovať opravy podľa NOaÚ, čo výrazne prispelo k zhoršeniu technického stavu vybraných VS, ktoré plnia aj funkciu POOP.

Graf č. 1: Prehľad poskytovania neregulovaných platieb pre SVP, š. p., zo ŠR SR v rokoch 2010 až 2016



Zdroj: MŽP SR

Na základe zistených skutočností NKÚ SR odporučil MŽP SR zabezpečiť financovanie potrieb SVP, š. p., a to tak, aby bola zabezpečená riadna údržba a opravy existujúceho vodohospodárskeho majetku v zmysle reálne stanoveného normatívu na opravy a údržbu.

3.4 SYSTÉM METODICKÉHO RIADENIA A KONTROLY

Organizačnou zmenou od roku 2012 bývalé obvodné úrady životného prostredia sú súčasťou okresných úradov a tým patria do priamej pôsobnosti MV SR. Na základe toho sekcia vôd MŽP SR iba metodicky a koncepcie riadi orgány štátnej vodnej správy.

Z dôvodu potreby metodického usmernenia bola vydaná Vyhláška MŽP SR č. 261/2010 Z. z., ktorou boli stanovené podrobnosti o obsahu povodňových plánov a postup ich schvaľovania. Vyhláška metodicky upravuje obsah povodňového plánu zabezpečovacích prác a obsah povodňového plánu záchranných prác, upravuje postup schvaľovania povodňových plánov pre zhotoviteľov stavby, ktorá zasahuje do vodného toku alebo na inundačné územie.

V rámci metodického riadenia MŽP SR vykonáva školenia pracovníkov odborov starostlivosti o životné prostredie okresných úradov a okresných úradov v sídle kraja. Každoročne sú vykonávané školenia v rámci vzdelávania nastupujúcich zamestnancov okresných úradov v sídle kraja.

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že MŽP SR nemá vydanú konkrétnu metodiku pre implementáciu opatrení ochrany pred povodňami, avšak v rámci systému riadenia dotknutých strán okrem školení zabezpečovalo, aby sa zástupcovia dotknutých strán zodpovedných za implementáciu opatrení ochrany pred povodňami priamo zúčastňovali tvorby PMPR, ktorý bol spracovaný prostredníctvom SVP, š. p.

3.5 VÝSTAVBA A ÚDŽBA PREVENTÍVNYCH OPATRENÍ NA OCHRANU PRED POVODŇAMI

SVP, š. p., je profesionálnou organizáciou zriadenou MŽP SR s viac ako 60-ročnými skúsenosťami v správe tokov a prevádzkou VS. SVP, š. p., má spracované špecifické postupy na činnosti vo vodnom hospodárstve. SVP, š. p., sa skladá z podnikového riaditeľstva so sídlom v Banskej Štiavnici a odštepných závodov v Bratislave, Piešťanoch, Banskej Bystrici a Košiciach. V r. 2017 dosiahla hodnota spravovaného hmotného majetku sumu 1 359 072 672 eur. V tom istom roku mal SVP, š. p., v správe VS, ktoré v prevažnej miere plnili aj funkciu POOP – 294 vodných nádrží, 242 hatí a 4 186 km pozdĺžnych hrádzí.

V SVP, š. p., bol zaznamenaný stav poklesu zamestnancov medzi rokom 2009 až 2016, a to z 3 644 na 3 317, pričom na úrovni celého podniku narastala početnosť úkonov spojených s prípravou projektov a v rovnakom období narástol počet spravovaných objektov. Počet vodných nádrží stúpol z 277 na 295, dĺžka pozdĺžnych hrádzí z 3 142 km na 4 186 km a dĺžka odvodňovacích kanálov z 238 km na 243 km. Príčinou poklesu počtu zamestnancov bola jednak prirodzená fluktuácia, hlavne platovo nižšie podmienky plateného technického a robotníckeho personálu, podmienené aj poklesom priemernej mzdy na úrovni celého podniku v rokoch 2011 až 2016. Z dôvodu vysokému podielu nákladov na mzdy v pomere k celkovému objemu financií potrebných pre fungovanie podniku prešli jeho jednotlivé zložky niekoľkonásobnou snahou o racionalizáciu počtu zamestnancov.

SVP, š. p., zabezpečuje plánovanie a následnú výstavbu POOP na základe podnikových ročných a viacročných investičných plánov, spracovávaných podľa vnútropodnikovej smernice, pričom tieto plány schvaľuje MŽP SR.

Tabuľka č.1: Plánované a realizované POOP SVP, š. p.

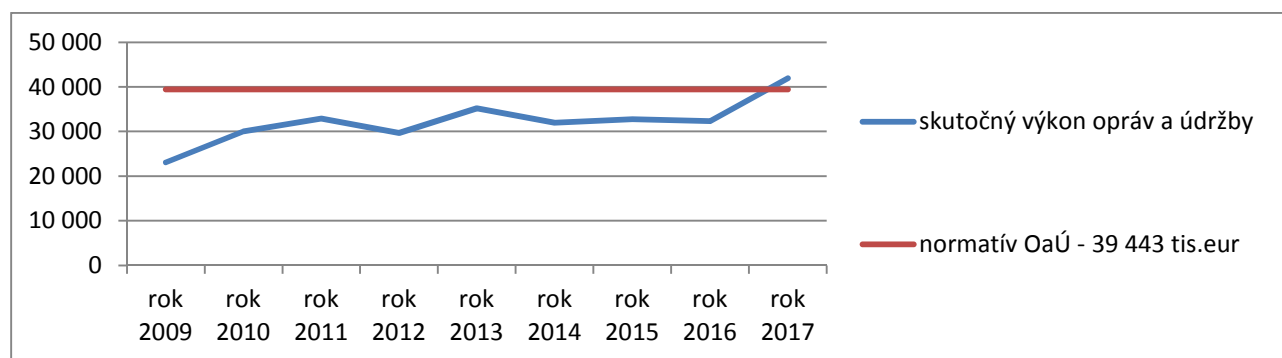
Celkové náklady plánovaných POOP podľa § 4. ods. 2 písm. b-d), na realizáciu v r. 2018 až 2021	186 073,11 tis. eur
Celkové oprávnené náklady realizovaných POOP z OP ŽP 2007až 2013	81 180, 13 tis. eur
Predpokladaná zamedzená škoda dokončenými POOP (k 30. 6. 2018)	214 959,76 tis. eur
Predpokladaná škoda, ktorej bude zamedzené realizáciou POOP v r. 2018 až 2021	528 573,84 tis. eur
Celkové náklady plánovaných POOP na realizáciu po r. 2021	96 187,64 tis. eur

Zdroj: SVP, š.p.

V rámci kontroly NKÚ SR bolo zistené, že SVP, š. p., dlhodobo v rokoch 2009 až 2016 neuskutočňoval údržbu a opravy existujúceho vodohospodárskeho majetku vo výške stanoveného NOaÚ na kalendárny rok – 39 443 tis. eur. **Kumulatívne za toto obdobie vykonal údržbu a opravy v objeme nižšom o 67 652 tis. eur v nižšom, ako by bolo určené podľa NOaÚ, čo bolo dôsledkom neposkytovania neregulovaných platieb zo štátneho rozpočtu.**

Podľa § 53 a § 48 zákona o vodách je vlastníkom VS a správcom vodného toku SVP, š. p., z čoho vyplýva jeho povinnosť udržiavať vodnú stavbu v riadnom stave a zabezpečovať jej údržbu a prevádzku tak, aby, okrem iného, neohrozovala bezpečnosť osôb, majetku a vodohospodárskych a iných právom chránených záujmov.

Graf č. 2: Skutočné opravy v porovnaní s hodnotou určeného normatívu opráv a údržby



rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Spolu
opravy a údržba uskutočnené	23 084	30 023	32 861	29 689	35 215	31 952	32 762	32 306	247 892
NOaÚ	39 443	39 443	39 443	39 443	39 443	39 443	39 443	39 443	315 544

Zdroj: SVP, š.p.

V zmysle § 56 zákona o vodách a vyhlášky MŽP SR č. 119/2016 Z. z. sa SVP, š. p., spolu s určenou organizáciou podieľal na vykonávaní prehliadok TBD, ktorými sa preveruje bezpečnosť VS. SVP, š. p., v období 2015 až 2017 uskutočnil 404 prehliadok TBD na VS štyroch kategórií. **Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že na základe prehliadok TBD boli pre 10 VS vydané rozhodnutia OÚ, konštatujúce ohrozenie ich bezpečnej funkčnosti, a ďalších 19 VS na základe TBD bolo identifikovaných v havarijnom stave s potrebou vykonania sanačných opatrení. Uvedené VS neboli v súlade s podmienkami podľa § 48 ods. 4 zákona o vodách.**

Celková vyčíslená čiastka sanačných opatrení, ktoré sú potrebné na uvedenie všetkých VS po prehliadkach TBD do vyhovujúceho stavu dosiahla sumu 39 767 tis. eur.

Zistená situácia nevyhovujúceho technického stavu vybraných VS bola dôsledkom neprideľovania neregulovaných platieb uvedených v kapitole 3.3, ktoré znemožnili SVP, š. p., uskutočňovať ich opravy a údržbu podľa NOaÚ.

Kontrolou bolo zistené, že SVP, š. p., situáciu havarijného stavu priebežne riešil. V r. 2017, prvýkrát od r. 2009, boli SVP, š. p., poskytnuté neregulované platby zo ŠR v objeme podľa jeho žiadosti, a to 31 720,61 tis. eur. Táto skutočnosť umožnila v danom roku vykonať údržby a opravy v sume nad hodnotou NOaÚ, a to 41 914,80 tis. eur. Všetky VS, ktoré boli na základe TBD označené v havarijnom stave, boli zaradené do plánu opráv a údržby. Havarijný stav na VS Brezová pod Bradlom bol odstraňovaný jeho rekonštrukciou v r. 2018, financovanou z NFP v rámci OP KŽP 2014 až 2020, suma oprávnych nákladov dosiahla 332,35 tis. eur.

Kumulatívne sa medzi rokmi 2009 až 2016 zrealizovali opravy a údržba v sume **247 892 tis. eur**, čo bolo **o 67 652 tis. eur.** menej, ako stanovoval normatív opráv a údržby v sume **315 544 tis. eur.**

NKÚ SR odporučil na základe daného stavu, ako aj z dôvodu, že NOaÚ bol v konštantnej hodnote od r. 2007, bez zohľadňovania vývoja hodnoty spravovaného majetku a vývoja cien nevyhnutných vstupov pre opravy a údržbu, aby MŽP SR a SVP, š. p., prehodnotili metodiku na určenie hodnoty NOaÚ.

3.6 KONTROLA VYNAKLADANIA FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV NA VYBRANÉ PROJEKTY

Šestnásť kontrolovaných projektov POOP bolo proporčne rozmiestnených na území všetkých VÚC, v čiastkových povodiach riek Moravy, Váhu, Hrona, Hornádu a Bodrogu. Celkovo boli na projekty vyčerpané prostriedky EÚ a SR z OP ŽP 2007 až 2013 vo výške 36,309 mil. eur, čo na úrovni čerpania finančných prostriedkov v sume 150,059 mil. eur na všetkých 127 projektov POOP, financovaných z PO2, predstavovalo 24,19 %.

Dané projekty pozostávali z vodných stavieb brehových opevnení, sanácie úsekov vodných tokov, hrádzových telies, výstavby rekonštrukcií prečerpávacej stanice a zatvoreného objektu na vodnom kanáli.

Kontrolou bolo zistené, že u všetkých projektov prijímateľ dodržal podmienky zmluvy o NFP a boli dosiahnuté merateľné ukazovatele projektov. Všetky POOP boli v čase kontroly v riadnom technickom stave. Pre POOP, ktoré

svojou technológiou umožňujú manipuláciu s vodnou hladinou, mal kontrolovaný subjekt spracovaný manipulačný poriadok v súlade s § 48, ods.5, písm. d) zákona o vodách

Sanáciou POOP, pozostávajúceho z rekonštrukcie uloženia toku Stoličného potoka v Modre, v správe SVP, š. p., OZ Bratislava, pod povrchom komunikácie sa, navyše, odhalilo napojenie kanalizačných domových prípojk priamo do povrchových vôd, čo nebolo v súlade so zákonom o vodách. V rámci realizovania daného POOP došlo počas jednej rozkopávky aj k odstráneniu tohto nedostatku a napojenia prípojk na splaškovú kanalizáciu, v súlade so zákonom o vodách.

Štyri kontrolované subjekty – obce, ktoré boli stavebníkmi daných POOP a zároveň užívateľmi a vlastníkami týchto VS, nemali pre dané VS v čase kontroly spracovaný povodňový plán zabezpečovacích prác, čím nekonali v súlade s ustanoveniami podľa § 10 ods. 2 písm. d) zákona o ochrane pred povodňami.

ODPORÚČANIA

Ministerstvu životného prostredia Slovenskej republiky:	
1.	iniciovať novelizáciu zákona o ochrane pred povodňami s cieľom upraviť neurčitú definíciu uvedenú v § 26 ods. 3 písm. a) bod 4 ohľadom povinnosti obce „spolupracovať“ v rámci svojich možností na vykonávaní preventívnych opatrení na ochranu pred povodňami v katastrálnom území obce“;
2.	zabezpečiť financovanie potrieb SVP, š. p., tak, aby bola zabezpečená riadna údržba a opravy existujúceho vodohospodárskeho majetku v zmysle reálne stanoveného normatívu na opravy a údržbu;
3.	zabezpečiť aktualizovanie metodiky na určenie NOaÚ prostredníctvom VÚVH a SVP, š. p.;
4.	zabezpečiť prostredníctvom SVP, š.p. vypracovanie dlhodobého plánu na riešenie zastavenia disproporcie medzi poklesom počtu zamestnancov SVP, š. p. a zvyšujúcim sa počtom objektov v správe SVP, š. p.;
Slovenskému vodohospodárskemu podniku, š.p.:	
1.	zabezpečiť, aby bolo uverejňované vo výročných správach, koľko obyvateľov je ochraňovaných POOP a akej povodňovej škode sa danými POOP predchádza;
2.	zabezpečiť prehodnotenie a aktualizáciu hodnoty NOaÚ a metodiku na jeho určenie, aby tento zohľadňoval zvyšujúcu sa hodnotu spravovaného majetku a vývoj cien potrebných technológií, materiálov, práce a ďalších nevyhnutných vstupov;

4 REAKCIA KONTROLOVANÝCH SUBJEKTOV

NKÚ SR počas výkonu kontroly aktívne komunikoval s kontrolovanými subjektmi o kontrolných zisteniach a odporúčaniach na zlepšenie existujúceho stavu. Vyhotovené protokoly a záznamy o výsledku kontroly boli pred-

ložené kontrolovaným subjektom na oboznámenie sa s ich obsahom a na prípadné vznesenie námietok voči pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti kontrolných zistení. Zo strany kontrolovaných subjektov neboli podané

k protokolom o výsledku z kontroly námietky. Protokoly o výsledku kontroly boli prerokované so štatutárnymi ogán-

mi kontrolovaných subjektov, ktoré akceptovali závery a odporúčania NKÚ SR.

5 TÍM KONTROLÓROV

V rámci kontrolnej akcie vykonal NKÚ SR kontrolu v siedmich kontrolovaných subjektoch s celkovým počtom 22 kontrolórov. Päť kontrolórov z NKÚ SR Bratislava vykonalu kontrolu na MŽP SR, podnikovom riaditeľstve SVP, š. p. a v jeho odštepnom závode v Bratislave. Kontrolu v odštepných závodoch SVP, š. p. – Piešťany, Banská Bystrica, Košice, v meste Kolárovo a v obciach Voznica, Teplička nad Váhom, Prakovce, Roztoky a Hlinné vykonalu 17 kontrolóri z expozitúr NKÚ SR v Trnave, Trenčíne, Nitre, Žiline, Banskej Bystrici, Košiciach a Prešove.

ZÁVER

NKÚ SR vykonal kontrolu v súlade s predmetom kontroly a podľa zákonných ustanovení a nariadení SR.

Kontrolu bolo zistené porušenie zákona o vodách pri prevádzke 43 VS, porušenie zákona o ochrane pred povodňami pri prevádzke 4 VS a pri plánovaní 6 VS.

Kontrolné skupiny NKÚ SR predložili kontrolovaným subjektom odporúčania s cieľom – zlepšiť zabezpečovanie financovania nevyhnutného na udržiavanie VS, ktoré si plnia okrem iných aj funkciu POOP v adekvátnom technickom stave a čo najskôr odstrániť ich zistený havarijný stav. Súčasne je nevyhnutné, aby SVP, š. p., mal dostatok zdrojov na všetky svoje činnosti, aby zvýšené úsilie v odstraňovaní havarijného stavu vybraných VS nespôsobilo výpadok financovania na údržbu a opravy ostatných stavieb a zariadení.

NKÚ SR zistil, že kľúčovou organizáciou v SR pre prípravu a implementáciu POOP je SVP, š. p., ktorý spracúva a aktualizuje PMPR. Zároveň zabezpečuje projektovú a administratívnu prípravu najdôležitejších VS-POOP na vodohospodársky významných tokoch SR, ich výstavbu, prevádzkovanie a údržbu. Plánovanie výstavby a údržby POOP zabezpečuje SVP, š.p. v zmysle dobrej praxe prostredníctvom štruktúrovaných ročných a viacročných plánov. Ich reálne plnenie bolo v niektorých prípadoch oneskorené, a to v závislosti od oneskorenia disponibilít finančných zdrojov OP KŽP 2014-2020, ako aj zložitosti vysporiadania pozemkov vybraných stavieb, nepredvídateľných technických pomerov podložia a iných technických, zložitých okolností vodných stavieb.

V praxi nebolo úplne dodržané poradie výstavby POOP podľa stanovených priorít v zmysle platných PMPR pre čiastkové povodia SR. Z dôvodu zložitosti prípravy vybraných veľkých POOP z 1. prioritnej skupiny v rámci SR, boli niektoré prípady uvedené do výstavby neskôr, ako niektoré menšie POOP z 2. resp. 3.prioritnej skupiny v rámci SR. Taktiež sa v PMPR pre čiastkové povodia nachádzali niektoré navrhované POOP, ktorých náklady na vybudovanie boli vyššie, ako predpokladaná vyčíslená povodňová škoda, ktorej sa vybudovaním POOP malo

zabrániť. Tento stav nebol v súlade s ustanovením zákona o ochrane pred povodňami. Ďalej, existujúce výpočty zabránených škôd, uvádzané v PMPR pre čiastkové povodia SR, ktorými sa malo navrhovanými POOP zabrániť boli už pre časovú úroveň OP KŽP 2014-2020 nepresné, a SVP š.p. v rámci predkladania žiadosti o NFP pristúpil k ich prepočtu v zmysle novej metodiky.

Aktualizácia výpočtov predpokladanej povodňovej škody pre vybrané POOP, ktorými sa má predísť, v prípade výskytu povodne, ich vybudovaním škode, a ktoré sú uvedené v súčasnosti platných PMPR, preukázala niekoľkonásobné zvýšenie v porovnaní s pôvodnými hodnotami. Z uvedených dôvodov by bolo vhodné po termíne 22. december 2021, čo je termín na prehodnotenie PMPR, uskutočniť kontrolu a vyhodnotenie dosiahnutia cieľov PMPR, ako aj vyhodnotenie dosiahnutej hodnoty za peniaze.

Keďže danými POOP sa ochraňujú stotisíce obyvateľov SR a majetky v hodnote niekoľko miliárd eur, je potrebné, aby financovanie činnosti SVP, š. p., patrilo medzi strategické priority vlády SR.

V zmysle zápisnice o prerokovaní protokolov kontrolované subjekty prijali 21 opatrení a následne sa zaviazali zaslať správu o splnení, resp. plnení opatrení.

Účinnosť prijatých opatrení, ako aj samotné splnenie, resp. plnenie opatrení bude NKÚ SR priebežne sledovať v rámci svojej kontrolnej činnosti.

KONTAKT

Najvyšší kontrolný úrad SR
Priemyselná 2
824 73 Bratislava

☎ +421 2 5011 4451 ✉ info@nku.gov.sk

Slovenský vodohospodársky podnik, š.p.
Radničné námestie č. 8
969 55 Banská Štiavnica

☎ +421 45 6921 718 ✉ gr@svp.sk

Ministerstvo životného prostredia SR

Nám. Ľ. Štúra 1

812 35 Bratislava - Staré Mesto

☎ +421 2 5956 1111 ✉ info@enviro.gov.sk
