

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1028/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



ZÁZNAM

o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“

Hotel Korzo Nové Zámky, a. s.

Nitra november 2014

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) vykonal kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest,“ ktorej účelom bolo preveriť naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Cieľom tejto kontroly bolo preveriť poskytnutie finančných prostriedkov na aktívne opatrenia na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti, a to oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ v rámci Operačného programu zamestnanosť a sociálna inklúzia.

Realizácia projektu zahŕňala dve aktivity. Aktivita č. 1 predstavovala podporu vytvárania pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie z cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok, na dobu najmenej 18 mesiacov u vybraných zamestnávateľov a zamestnávateľov pôsobiach v autodoprave, okrem pracovných pozícií vodič a závozník. Cieľom aktivity č. 2 bola podpora vytvárania pracovných miest u zamestnávateľov pôsobiach v autodoprave iba na pozíciu vodič a závozník pre uchádzačov o zamestnanie prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok, na dobu najmenej 30 mesiacov.

Kontrolou u zamestnávateľa bolo zistené, že na základe dohody o poskytnutí finančného príspevku v rámci aktivity č. 1 bolo vytvorených päť pracovných miest na dobu určitú, ktoré boli obsadené zamestnancami do 29 rokov a ktorí boli evidovaní v evidencii ako uchádzači o zamestnanie najmenej tri mesiace. V priebehu doby realizácie projektu boli vytvorené pracovné miesta šesťkrát preobsadzované najmä z dôvodu zlej pracovnej disciplíny.

Povinnosti vyplývajúce z dohody o poskytnutí finančného príspevku si zamestnávateľ splnil riadne a včas. Kontrolou neboli zistené nedostatky.

**Záznam
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1028/01** zo 17.09.2014 vykonali:

Ing. Lýdia Leskovská, vedúca kontrolnej skupiny,
Mgr. Dušan Hrkeľ, člen kontrolnej skupiny,

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 24.09.2014 do 07.11.2014 v kontrolovanom subjekte

**Hotel Korzo Nové Zámky, a. s.
F. Rákocziho 12, 940 56 Nové Zámky
IČO: 34142321**

(ďalej aj „zamestnávateľ“ alebo „kontrolovaný subjekt“) za kontrolované obdobie november 2012 až jún 2014. Pre objektívne posúdenie kontrolovaných skutočností bolo posudzované aj súvisiace obdobie.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Kontrolovaný subjekt

Hotel Korzo Nové Zámky, a. s. bol založená na základe uznesenia Mestského zastupiteľstva v Nových Zámkoch 10.05.1996. Spoločnosť vznikla zápisom do Obchodného registra a svoju činnosť začala 01.07.1996.

Predmetom činnosti spoločnosti bolo najmä verejné stravovanie (reštaurácie, vinárne, kaviarne, občerstvenie, bary), stravovanie závodné a iné účelové, hotely s možnosťou stravovania, organizovanie seminárov, konferencií a školení a prenájom nebytových priestorov.

Najvyšším orgánom spoločnosti je valné zhromaždenie. Ďalšími orgánmi je trojčlenné predstavenstvo, päťčlenná dozorná rada a výkonný riaditeľ. Jediným akcionárom je mesto Nové Zámky.

Podľa štatútu predstavenstva, ktorý schválila dozorná rada 17.05.2005, je predstavenstvo štatutárnym a výkonným orgánom. Predsedu určuje valné zhromaždenie. Konateľ v mene spoločnosti sú oprávnení vždy dvaja členovia predstavenstva, podpisovanie za spoločnosť vykonáva najmenej jeden člen predstavenstva a výkonný riaditeľ, alebo výkonný riaditeľ spoločnosti v rámci vymedzenej kompetencie a poverenia.

Výkonný riaditeľ je výkonným orgánom spoločnosti, ktorého menuje a odvoláva predstavenstvo. Jeho právomocí sú najmä: rozhodovať, prijímať a realizovať opatrenia o bežných záležitostiach organizácie, riešiť personálne otázky, uzatvárať zmluvné vzťahy s dodávateľmi i odberateľmi, uzatvárať nájomné zmluvy na prenájom nebytových priestorov, a iné.

Spoločnosť vlastní objekt budovy hotela Korzo na Rákocziho ulici č. 12 v Nových Zámkoch, šesťpodlažná budova je v užívaní od roku 1970.

K 31.12.2013 pracovalo u zamestnávateľa 17 zamestnancov.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Národný projekt č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ (ďalej len „projekt č. XXI“) sa realizoval vďaka podpore z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) v rámci Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia, Prioritná os 1: Podpora rastu zamestnanosti, Opatrenie 1.1: Podpora programov v oblasti podpory zamestnanosti a riešenia nezamestnanosti a dlhodobej nezamestnanosti.

Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny 09.11.2012 zverejnilo na svojej webovej stránke oznámenie o možnosti predkladania žiadostí o poskytnutie finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest (ďalej len „oznámenie“). Zamestnávateľia mohli predkladať žiadosti o poskytnutie finančného príspevku na vytvorenie pracovných miest pre oprávnenú cieľovú skupinu - uchádzači o zamestnanie (ďalej len „UoZ“) do 29 rokov, ktorí boli evidovaní na úrade práce minimálne tri mesiace.

Na základe zverejneného oznámenia kontrolovaný subjekt v rámci projektu č. XXI 16.01.2013 požiadal Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Nové Zámky (ďalej len „úrad práce“) o poskytnutie finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest.

K žiadosti predložil povinné prílohy: výpis z obchodného registra, výpis z katastra nehnuteľností, potvrdenie zo zdravotných poisťovní, daňového úradu, sociálnej poisťovne, inšpektorátu práce, čestné prehlásenia, zámer vytvorenia pracovného miesta a potvrdenie o vedení účtu.

Zamestnávateľ bol oprávneným žiadateľom, keďže bol v čase podania žiadosti malým podnikom v zmysle Nariadenia Komisie ES č. 800/2008 zo 6. augusta 2008.

Dohoda č. 7/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI (ďalej len „dohoda“) medzi úradom práce a zamestnávateľom bola uzatvorená 29.01.2013. Dohoda nadobudla platnosť dňom podpísania oboma účastníkmi, t. j. 29.01.2013 a účinnosť nadobudla 01.02.2013, t. j. dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia. Predpokladaná celková cena práce bola dohodnutá v sume 33 966,60 eur.

Predmetom uvedenej dohody bola úprava zmluvných podmienok, práv a povinností medzi účastníkmi dohody.

Podľa článku II. bod 1 a 2 dohody sa zamestnávateľ v dohode zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov päť pracovných miest pre UoZ podľa § 6 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“). Pracovné miesta bol zamestnávateľ povinný vytvoriť najneskôr do 30 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti dohody. Pracovný pomer mal byť dohodnutý na dobu určitú a v štruktúre podľa dohody (tab. č. 1). Lehota na plnenie dohody začala plynúť podpisom predmetnej dohody, t. j. 29.01.2013.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Vzájomný pomer medzi prostriedkami spolufinancovania zo štátneho rozpočtu a prostriedkami ESF bol dohodnutý v pomere 15 % : 85 %.

Podľa článku II. bod 3 bol zamestnávateľ povinný predložiť úradu práce najneskôr do 10 kalendárnych dní od vzniku pracovného pomeru kópiu pracovnej zmluvy s povinnými prílohami za každého UoZ prijatého na vytvorené pracovné miesto. Kontrolou uvedenej povinnosti neboli zistené nedostatky.

Tab. č. 1 - Štruktúra pracovných miest podľa dohody

Počet PM	Profesia	Kód	Predpokladaný dátum vzniku PP**	PP dohodnutý na dobu v mesiacoch	Doba poskytovania príspevku v mesiacoch	Predpokladaná mesačná CCP*** v eur	Predpokladaná CCP*** na PM* v eur
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
1	kuchár	512202	01.02.2013	18	12	547,85	6 574,20
1	kuchár	512202	01.02.2013	18	12	547,85	6 574,20
1	čaušník	512302	01.02.2013	18	12	547,85	6 574,20
1	čaušník	512302	01.02.2013	18	12	547,85	6 574,20
1	recepčná	422202	01.02.2013	18	12	639,15	7 669,80
Predpokladaná CCP***							33 966,60

*PM - pracovné miesto

**PP - pracovný pomer

*CCP - celková cena práce

Zamestnávateľ 01.02.2013 vytvoril tri pracovné miesta, 25.02.2013 a 01.03.2013 vytvoril po jednom pracovnom mieste, spolu päť pracovných miest. Pracovný pomer bol uzatvorený vo všetkých prípadoch na dobu určitú a zamestnanci vykonávali stanovenú prácu podľa dohody.

Počas platnosti dohody došlo k preobsadeniu pracovného miesta na pozícii kuchár v štyroch prípadoch a na pozícii čaušník v dvoch prípadoch, a to podľa písomného vyjadrenia zamestnávateľa najmä z dôvodu nenastúpenia do práce, nezvládnutia práce a získania lepšej pracovnej ponuky. Všetky pracovné zmluvy s UoZ boli rozviazané na základe dohody o skončení pracovného pomeru.

Kontrolou dohôd neboli zistené nedostatky, zamestnávateľ si povinnosti splnil.

Podľa článku IV. bod 1 dohody sa za oprávnené náklady považovali len tie náklady, ktoré vznikli zamestnávateľovi v súvislosti s uzatvorenou dohodou najskôr v deň dohodnutého podporovania pracovného miesta a boli zamestnávateľom skutočne vynaložené a riadne odôvodnené a preukázané.

Zamestnávateľ podal na úrad práce v období od 2/2013 - 1/2014 celkom 12 žiadostí o úhradu platby v celkovej sume 25 285,79 eur, ktoré boli refundované v plnej výške. Zamestnávateľ v oprávnenom mzdovom výdavku uplatnil cenu práce v zmysle dohody. Úhrada mzdových výdavkov bola preukázaná výplatnými páskami zamestnancov, bankovými výpismi úhrady mzdy zamestnancov, výdavkovými pokladničnými dokladmi a podpisovou listinou zamestnancov.

3. Čerpanie finančného príspevku

V zmysle článku V. dohody, bol zamestnávateľ zodpovedný za hospodárenie s poskytnutými verejnými prostriedkami a bol povinný pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“).

Úrad práce do 30.06.2014 poskytol zamestnávateľovi finančný príspevok v celkovej sume 25 285,79 eur, z toho zo štátneho rozpočtu bolo financovanie v sume 3 792,87 eur a z ESF v sume 21 492,92 eur.

Zamestnávateľ vytvoril podľa dohody päť pracovných miest, a to zamestnaním UoZ, ktorí boli v evidencii úradu práce najmenej tri mesiace a patrili do cieľovej skupiny.

V zmysle článku V. Osobitné podmienky bod 5) mala byť zamestnávateľovi refundovaná pomerná časť finančného príspevku v prípade, ak pracovné miesto nebolo obsadené v priebehu podporovaného obdobia. Doba dohodnutá na udržanie pracovného miesta a na poskytovanie príspevku na toto miesto sa predlžovala o dobu, počas ktorej toto pracovné miesto nebolo obsadené.

Tým, že niektorí zamestnanci rozviazali pracovný pomer, zamestnávateľovi dočasne vznikli neobsadené pracovné miesta (najviac po dobu 60 kalendárnych dní), predĺžila sa doba poskytovania príspevku v zmysle dohody.

Úrad práce neoznámil ani nevyzval zamestnávateľa na podanie 13.-tej žiadosti o úhradu platby. Zamestnávateľ sa 04.11.2014 vyjadril, že nevedel o tejto možnosti. V priebehu kontroly NKÚ SR zamestnávateľ podal na úrad práce žiadosť o úhradu alikvotnej časti zazmluvnených finančných prostriedkov.

Tabuľka č. 2 – Čerpanie finančných prostriedkov a počet vytvorených PM* do 30.06.2014

Ukazovateľ	Skutočné čerpanie /eur/	Percento vyčerpania prostriedkov z dohody /%/	Skutočný počet vytvoren. PM	% vytvoren. PM z dohody /%/	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvorené PM	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov	% PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov (7)/(5)x100 /%/
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	
Spolu	25 285,79	92,30	5	100	10	2,00	7	70,00
z toho								
- ženy	16 140,84	58,92	3	60	5	1,67	3	60,00
- muži	9 144,95	33,38	2	40	5	2,50	4	80,00

*PM - pracovné miesta

Kontrolou čerpania finančného príspevku neboli zistené nedostatky v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Zamestnávateľ bol povinný oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) v zmysle zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtého roka na predpísanom formulári. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ si uvedenú povinnosť splnil a MF SR zaslal celkom šesť oznámení o prijatí pomoci de minimis.

Hodnoty merateľných ukazovateľov za zamestnávateľa sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 3 - Hodnoty merateľných ukazovateľov do 30.06.2014 za zamestnávateľa

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v roku 2015	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu	Počet	0	5	10	200,00
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži	Počet	0	0	5	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy	Počet	0	0	5	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi	Počet	0	0	2	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami	Počet	0	0	3	-
	Počet novovytvorených pracovných miest	Počet	0	5	5	100,00
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov	Počet	0	0	7	-

Ukazovateľ počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu bol z dôvodu preobsadzovania splnený na 200 %.

Ukazovateľ počtu novovytvorených pracovných miest bol do 30.06.2014 splnený na 100 %, to znamená, že zo strany zamestnávateľa bol dodržaný záväzok vytvoriť päť pracovných miest.

V rámci kontroly zamestnávateľ vyplnil dotazník pre prijímateľa pomoci z ESF, v ktorom uviedol, že o možnosti uchádzať sa o podporu z ESF sa dozvedel z internetu a z konzultácie na úrade práce. Systém financovania považoval zamestnávateľ za bezproblémový. Pracovné miesta vytvorené v rámci projektu č. XXI by možno nevznikli bez poskytnutej dotácie z ESF. Zamestnávateľ sa v dotazníku vyjadril, že podporené pracovné miesta sú kľúčové pre organizáciu, zároveň uviedol, že podporené pracovné miesta budú s najväčšou pravdepodobnosťou udržiavané viac ako 18 mesiacov. Odvetvie, v ktorom zamestnávateľ podniká aj v súčasnosti, označil ako odvetvie, ktoré za posledné tri roky zažilo úpadok.

V zmysle článku II. bod 15 sa zamestnávateľ zaviazal označiť priestory pracoviska plagátmi, samolepkami, resp. inými predmetmi v rámci publicity ESF, ktoré mali informovať o spolufinancovaní z prostriedkov ESF. Kontrolou bolo zistené, že v priestoroch zamestnávateľa sa nachádzal jeden plagát oznamujúci túto skutočnosť.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

Podľa písomného vyjadrenia zamestnávateľa z 08.10.2014 nebola v priebehu realizácie projektu č. XXI vykonaná žiadna kontrola dodržiavania podmienok dohody.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa 07.11.2014

Ing. Lýdia Leskovská
vedúca kontrolnej skupiny

Mgr. Dušan Hrkeľ
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 26.11.2014

Ing. Jozef Cseri
výkonný riaditeľ