

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 610/01
Zo dňa: 29. 01. 2014
a dodatku č. 1 k povereniu
zo dňa 10.06.2014

Počet výtlačkov: ...
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 24
Počet príloh: 0



PROTOKOL

**o výsledku kontroly
hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti vynaložených prostriedkov na výstavbu, opravu
a údržbu pozemných komunikácií v správe VÚC a úlohy z toho vyplývajúce pre VÚC**

Prešovský samosprávny kraj

Prešov jún 2014

Zhrnutie

Kontrola hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti vynaložených prostriedkov na výstavbu, opravu a údržbu pozemných komunikácií v správe VÚC a úlohy z toho vyplývajúce pre VÚC v Prešovskom samosprávnom kraji bola vykonaná na základe Plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky na rok 2014.

Kontrolou bola preverená pôsobnosť kontrolovaného subjektu, plnenie a zhodnotenie vývoja príjmov – výdavkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov, zmlúv a postupov pri hospodárení s verejnými prostriedkami, poskytnutými z rozpočtu územnej samosprávy správam ciest so zameraním na hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť vynaložených zdrojov, úroveň, účinnosť a využívanie výsledkov kontrolnej činnosti.

Z analýzy vývoja dane z motorových vozidiel za kontrolované obdobie 2010 – 2012 je zrejmé, že každoročne stúpala výnos z tejto dane v Prešovskom samosprávnom kraji, a to medziročne v priemere o sumu 906 tis. eur. Prevedená suma vlastných prostriedkov Prešovského samosprávneho kraja do rozpočtu Správy a údržby ciest Prešovského samosprávneho kraja sa postupne zvyšovala aj napriek klesajúcemu podielu výnosu dane z motorových vozidiel na celkových výdavkoch.

Prešovský samosprávny kraj sadzbu dane z motorových vozidiel za obdobie rokov 2010 – 2012 zmenil len raz v roku 2011, a to priemerne o 12 %.

Výstavba nových ciest bola realizovaná len v rámci ciest III. triedy v celkovej dĺžke 1,79 km, a to v roku 2010. Rekonštrukcia ciest bola vykonávaná v každom roku sledovaného obdobia v celkovej dĺžke 334 km.

Výdavky na výstavbu jedného km ciest III. triedy predstavovali sumu 1 016 221,11 eur a na rekonštrukciu ciest II. a III. triedy v priemere sumu 105 523,73 eur. Kontrolou bolo zistené, že v porovnaní s rokom 2010 dochádzalo k postupnému znižovaniu priemerných nákladov na rekonštrukciu zo sumy 115 059,07 eur na sumu 97 525,35 eur v roku 2012, čo predstavovalo pokles o 15,24 %.

Zároveň bolo zistené, že podiel majetkovo nevysporiadaných ciest II. triedy v rámci celého kraja bol ku koncu roka 2012 vo výške 66,72 % a ciest III. triedy bol vo výške 87,19 %. Odhadovaný objem finančných prostriedkov potrebných na výkup pozemkov pod nevysporiadanými cestami II. a III. triedy predstavuje sumu 246 362 tis. eur.

Kontrolou bolo zistené, že správa o kontrolnej činnosti útvaru hlavného kontrolóra Prešovského samosprávneho kraja nebola predložená do stanovenej lehoty, čo nebolo v súlade so zákonom o samosprávnych krajoch.

Ďalej bolo zistené, že zásady kontrolnej činnosti neboli v súlade so zákonom o samosprávnych krajoch tým, že neobsahovali povinnosť hlavného kontrolóra predložiť zastupiteľstvu správu o kontrolnej činnosti v lehote do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku.

NKÚ SR odporúča Prešovskému samosprávne kraju zadefinovať nové resp. ďalšie ukazovatele programového rozpočtu, ktoré budú mať kvalitatívny charakter, ako napr.:

- zníženie počtu dopravných nehôd spôsobených stavom vozovky,

- zníženie počtu kolíznych situácií spôsobených stavom vozovky, zlým alebo chýbajúcim dopravným značením, a pod.,
- v súvislosti s usporiadaním vlastníckych vzťahov k pozemkom zastavanými cestami odporúča PSK využiť v súčasnosti najefektívnejšiu formu pozemkových úprav, ktorou je komplexná pozemková úprava predmetných pozemkov, a to postupom podľa ustanovenia § 7 ods. 1 zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách. Realizácia pozemkových úprav v zmysle uvedeného zákona nezakladá žiadne finančné nároky pre účastníka pozemkových úprav, pretože projekty pozemkových úprav môžu byť financované z prostriedkov EÚ a SR.

**Protokol
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 610/01 z 29.01.2014 a dodatku č.1 k povereniu z 10.06.2014 vykonali:

Mgr. Silvester Zavilla, vedúci kontrolnej skupiny
JUDr. Miroslav Buriánek, člen kontrolnej skupiny
do 10.06.2014

Ing. Michaela Kmecová, člen kontrolnej skupiny
Ing. Martin Balajty, PhD., člen kontrolnej skupiny
od 10.06.2014

kontrolnú akciu: Kontrola hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti vynaložených prostriedkov na výstavbu, opravu a údržbu pozemných komunikácií v správe VÚC a úlohy z toho vyplývajúce pre VÚC, ktorej účelom bolo preveriť hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť využitia prevedeného výnosu dane z motorových vozidiel zo štátneho rozpočtu do rozpočtu samosprávnych krajov, rozsah využitia finančných prostriedkov z prevedeného výnosu dane z motorových vozidiel v rámci systému výstavby, opráv a údržby ciest II. a III. triedy v správe samosprávneho kraja.

Kontrola bola vykonaná v čase od 24.02.2014 do 16.06.2014 v kontrolovanom subjekte:

**Prešovský samosprávny kraj
Námestie mieru 2
080 01 Prešov
IČO 37870475**

za kontrolované obdobie: roky 2010–2012, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností môžu byť použité aj údaje z nasledujúceho obdobia.

Predmetom kontroly bola pôsobnosť kontrolovaného subjektu, plnenie a zhodnotenie vývoja príjmov – výdavkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov, zmlúv a postupov pri hospodárení s verejnými prostriedkami, poskytnutými z rozpočtu územnej samosprávy správam ciest so zameraním na hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť vynaložených zdrojov, úroveň, účinnosť a využívanie výsledkov kontrolnej činnosti.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Pôsobnosť kontrolovaného subjektu

Prešovský samosprávny kraj (ďalej len „PSK“ alebo „kontrolovaný subjekt“) je samostatný územný samosprávny a správny celok Slovenskej republiky (ďalej len „SR“).

Samosprávny kraj je právnická osoba, ktorá za podmienok ustanovených zákonom samostatne hospodári s vlastným majetkom a s vlastnými príjmami, zabezpečuje a chráni práva a záujmy svojich obyvateľov. Samosprávnemu kraju možno vo veciach územnej

samosprávy ukladať povinnosti a obmedzenia len zákonom a na základe medzinárodnej zmluvy.

Orgánmi samosprávneho kraja sú zastupiteľstvo samosprávneho kraja (ďalej len „zastupiteľstvo“) a predseda samosprávneho kraja (ďalej len „predseda“). Samosprávny kraj sa pri výkone samosprávy stará o všestranný rozvoj svojho územia a o potreby svojich obyvateľov. Majetok samosprávneho kraja slúži na plnenie úloh samosprávneho kraja.

Podľa zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o pozemných komunikáciách“) vykonáva PSK majetkovú správu a údržbu ciest II. a III. triedy. Plánuje, pripravuje a vykonáva výstavbu ciest vo vlastníctve samosprávneho kraja podľa štátnej koncepcie ciest a v súlade s hlavnými smermi cestnej politiky a rozvoja cestného hospodárstva.

Uznesením č. 152/2003 zo 7.10.2003 zastupiteľstvo PSK súhlasilo so zriadením rozpočtovej organizácie Správy a údržby ciest PSK (ďalej len „SÚC PSK“). Zriaďovacia listina SÚC PSK so sídlom Jesenná 14, Prešov bola vydaná dňa 7.10.2003. Uznesením zastupiteľstva PSK č. 185/2004 z 3.2.2004 prevzala SÚC PSK od PSK na základe zmluvy do správy nehnuteľný majetok týkajúci sa ciest II. a III. triedy.

PSK kontroluje činnosť SÚC PSK a v prípade zistenia nedostatkov prijíma potrebné opatrenia. Hlavným účelom SÚC PSK je výkon vlastníckych práv PSK k cestám vo vlastníctve PSK, správa a údržba ciest, investičná výstavba na cestách vo vlastníctve PSK.

Zároveň uskutočňuje údržbu ciest vo vlastníctve SR nachádzajúcich sa na území samosprávneho kraja na základe zmluvy so Slovenskou správou ciest (ďalej len „SSC“) v zmysle zákona o pozemných komunikáciách. Poslanie, úlohy a organizačné usporiadanie SÚC PSK určuje organizačný poriadok, ktorý vydal riaditeľ organizácie po predchádzajúcom súhlase PSK.

Štatutárnym orgánom SÚC PSK je riaditeľ, ktorého na základe výberového konania a rozhodnutia zastupiteľstva PSK do funkcie menuje predseda PSK. V súčasnosti sú zriadené oblasti SÚC PSK Prešov, Humenné, Svidník, Vranov nad Topľou, Bardejov, Stará Ľubovňa a Poprad. Na SÚC PSK prešli v plnom rozsahu všetky práva, povinnosti, pohľadávky a záväzky vyplývajúce z obchodno-právnych, pracovnoprávnych, občianskoprávnych a iných právnych a majetkových vzťahov a práva, povinností, pohľadávky a záväzky, ktoré vznikli zrušením vnútorných organizačných jednotiek SSC.

Výška prijatého výnosu dane z motorových vozidiel (ďalej len „DzMV“) za kontrolované obdobie

V rokoch 2010, 2011 a 2012 správcovia dane poukázali v zmysle § 100 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o miestnych daniach a miestnom poplatku“) kontrolovanému subjektu DzMV evidovaných v PSK v celkovej sume 38 485 254,34 eur, a to v roku 2010 v sume 12 028 445,22 eur, v roku 2011 v sume 12 617 211,02 eur a v roku 2012 v sume 13 839 598,10 eur.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

V roku 2010 boli PSK poskytnuté SÚC finančné prostriedky vrátane DzMV v celkovej sume 22 746 628,17 eur, z toho na bežné výdavky suma 14 433 052,00 eur a na kapitálové výdavky suma 8 313 576,17 eur.

Bežné výdavky pozostávali z vlastných zdrojov PSK v sume 13 572 940,00 eur, finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu (ďalej len „ŠR“) v sume 833 379,00 eur, ktoré boli účelovo určené na ochranu majetku vo vlastníctve PSK pred povodňami (832 833,00 eur) a spolufinancovanie projektov EÚ. Ďalej pozostávali zo sumy 19 760,00 eur, t. j. poistné plnenie mimorozpočtových zdrojov a sumy 6 973,00 eur, ktorá bola poskytnutá z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ďalej len „ERDF“).

Kapitálové výdavky pozostávali z vlastných zdrojov PSK v sume 4 392 178,26 eur, finančných prostriedkov ŠR v sume 821 640,34 eur, z daru v sume 13 339,00 eur na dofinancovanie investičnej akcie, úveru v sume 2 756 268,74 a prostriedkov ERDF v sume 324 149,83 eur.

V roku 2011 PSK poskytol SÚC PSK výnos DzMV v sume 12 617 211,02 eur, čo oproti predchádzajúcemu roku predstavovalo nárast o 4,89 %.

SÚC PSK boli poskytnuté finančné prostriedky v celkovej sume 28 039 982,61 eur, z toho na bežné výdavky suma 15 491 401,00 eur a na kapitálové výdavky suma 12 548 581,61 eur.

Bežné výdavky pozostávali z vlastných zdrojov PSK v sume 15 428 867,00 eur, finančných prostriedkov zo ŠR v sume 34 769,00 eur, ktoré boli účelovo určené na ochranu majetku vo vlastníctve PSK pred povodňami, poistného plnenia mimorozpočtových zdrojov v sume 27 765,00 eur.

Kapitálové výdavky pozostávali z vlastných zdrojov PSK v sume 3 381 962,24 eur, finančných prostriedkov ŠR v sume 2 505 217,79 eur, úveru v sume 1 651 591,82 eur a prostriedkov ERDF v sume 5 009 809,80 eur.

V roku 2012 došlo k nárastu výnosu DzMV o 9,69 % (o 1 222 387,08 eur) v porovnaní s rokom 2011.

SÚC PSK boli poskytnuté finančné prostriedky v celkovej sume 27 359 412,19 eur, z toho na bežné výdavky suma 15 017 254,00 eur a na kapitálové výdavky suma 12 342 158,19 eur.

Bežné výdavky pozostávali z vlastných zdrojov PSK v sume 14 957 546 eur, finančných prostriedkov zo ŠR v sume 4 821,00 eur, poistného plnenia mimorozpočtových zdrojov v sume 8 234,00 eur a sumy 46 653,00 eur, ktorá bola poskytnutá z EÚ. Kapitálové výdavky pozostávali z vlastných zdrojov PSK v sume 4 489 506,19 eur, finančných prostriedkov ŠR v sume 4 325 987,25 eur, úveru v sume 1 977 945,70 eur a prostriedkov ERDF v sume 1 548 718,05 eur.

Prehľad o prevedených vlastných prostriedkoch PSK do rozpočtu SÚC PSK, ich podiele k výnosu DzMV v členení na bežné výdavky a kapitálové výdavky za kontrolované obdobie je uvedený v tabuľke č. 1.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Tabuľka č. 1

PSK	Výška prevedenej sumy do rozpočtov/výnosov SC v tis. eur				Podiel prevedenej sumy k výnosu DzMV v %			
	rok 2010	rok 2011	rok 2012	Celkom	rok 2010	rok 2011	rok 2012	Celkom
DzMV v tis. eur					12 028	12 617	13 840	38 485
Na bežné výdavky	13 559	15 359	14 922	43 840	112,73%	121,73%	107,82%	113,91%
Na kapitálové výdavky	4 207	2 720	4 304	11 231	34,98%	21,56%	31,10%	29,18%
Celkom	17 766	18 079	19 226	55 071	147,71%	143,29%	138,92%	143,10%

Poznámka:

Bežné výdavky- uvedené skutočné čerpanie –funkčná klasifikácia (ďalej len „FK“) 04.5.1.2, 04.5.1.3: zdroj financovania: 41 - VÚC, 46 - VÚC

Kapitálové výdavky- uvedené skutočné čerpanie - FK 04.5.1.2, : zdroj financovania: 41 - VÚC, 41 917 - Rezervný fond VÚC

Vo vyššie uvedených položkách nie sú zahrnuté bežné a kapitálové výdavky zo štátneho rozpočtu (zdroj 111, 131A - povodňové škody a záchranné a zabezpečovacie práce). Nie sú tu zahrnuté ani kapitálové výdavky z cezhraničnej spolupráce PL-SR, Kapitálové výdavky za čistiacu techniku v roku 2011 v rámci programu životné prostredie a investičné akcie v rámci ROP 5.1

Z porovnania výšky prevedených súm do rozpočtu SÚC PSK je zrejmé, že najväčší objem finančných prostriedkov určených na bežné výdavky bol poskytnutý v roku 2011 v sume 15 359 tis. eur a zároveň najnižší na kapitálové a to v sume 2 720,00 eur. V porovnaní s rokom 2011 boli v roku 2012 bežné výdavky o 2,84 % - nižšie a oproti roku 2010 vyššie o 11,72 %.

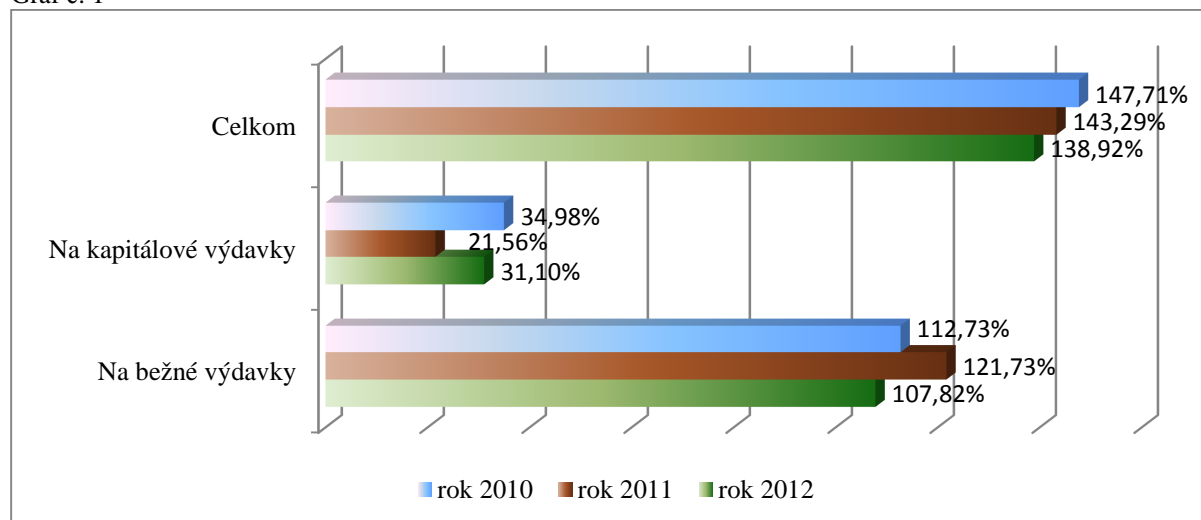
V roku 2012 bol oproti roku 2011 zaznamenaný nárast kapitálových výdavkov o sumu 1 584 tis. eur, čo predstavovalo 58,24 % - né navýšenie a 2,31 % - né navýšenie kapitálových výdavkov oproti roku 2010. V rámci celkových výdavkov pre SÚC PSK dochádzalo k ich každoročnému navyšovaniu.

V roku 2012 celkové výdavky pre SÚC PSK predstavovali sumu 19 226 tis. eur, čo bolo o 1 147 tis. eur viac ako v roku 2011 a o 1 460 tis. eur viac oproti roku 2010.

Najväčší podiel prevedenej sumy k výnosu DzMV v % celkom bol dosiahnutý v roku 2010 a počas nasledujúcich rokov sa tento podiel postupne znižoval.

Podiel prevedenej sumy k výnosu DzMV na celkových skutočných vlastných výdavkoch PSK na správu, údržbu a obnovu ciest II. a III. triedy za roky 2010 – 2012 je znázornený v nasledujúcom grafe č.1.

Graf č. 1



2. Plnenie a zhodnotenie vývoja rozpočtu

Rozpočty PSK pre roky 2010, 2011 a 2012 (ďalej len „rozpočty“) boli zostavené v súlade s § 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

Zmeny rozpočtov v priebehu kontrolovaného obdobia boli realizované v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ako aj v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“), Zásadami rozpočtového procesu PSK v platnom znení (ďalej len „zásady PSK“) a v súlade s platnými uzneseniami zastupiteľstva PSK (ďalej len „ZPSK“).

Rozpočty PSK obsahovali finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu (ďalej len „ŠR“) v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k fondom Európskej únie (ďalej len „EÚ“), finančné vzťahy k rozpočtom rozpočtových a príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti PSK, taktiež finančné vzťahy k peňažným fondom tvoreným PSK a k právnickým a fyzickým osobám pôsobiacim na území samosprávneho kraja, ktorým sa z rozpočtu PSK poskytovali dotácie.

Zároveň rozpočty PSK boli zostavené ako programové v členení na deväť programov. Finančné prostriedky pre oblasť cestnej dopravy boli v kontrolovanom období rozpočtované v programe Doprava a komunikácie. V rámci uvedeného programu boli zahrnuté výdavky pre SÚC PSK a výdavky na vykrytie strát pre dopravcov z poskytovania služieb vo vnútroštátnej doprave.

Financovanie SÚC PSK v roku 2010

Rozpočet PSK na rok 2010 bol schválený na 36. zasadnutí ZPSK uznesením číslo 585/2009 z 27.10.2009 ako vyrovnaný v celkovej sume 140 230 000,00 eur, z toho pre SÚC PSK bolo rozpočtovaných 28 435 335,00 eur, v členení na bežné výdavky v sume 15 314 000,00 eur a kapitálové výdavky v sume 13 121 335,00 eur.

V priebehu roka 2010 bolo pre SÚC PSK vydaných 37 rozpočtových úprav, ktorými došlo k celkovému zníženiu bežných výdavkov na sumu 14 411 594,00 eur a zníženiu kapitálových výdavkov na sumu 13 121 335,00 eur. Kontrolou bolo zistené, že SÚC PSK čerpala bežné výdavky v sume 14 411 594,00 eur, t.j. 100 % z upraveného rozpočtu a kapitálové výdavky v sume 5 047 951,00 eur, t.j. 38,47 % k upravenému rozpočtu.

Financovanie SÚC PSK v roku 2011

Rozpočet PSK na rok 2011 bol schválený na 8. zasadnutí ZPSK uznesením číslo 107/2010 z 19.10.2010 ako vyrovnaný v celkovej sume 138 454 000,00 eur, z toho pre SÚC PSK bolo na bežné výdavky vyčlenených 15 350 000,00 eur a kapitálové výdavky v rámci schváleného rozpočtu neboli rozpočtované/vyčlenené.

V priebehu roka 2011 bolo pre SÚC PSK vydaných 45 rozpočtových úprav, ktorými došlo k celkovému zvýšeniu bežných výdavkov na sumu 15 421 735,00 eur a zvýšeniu kapitálových výdavkov na sumu 10 400 955,00 eur. Kontrolou bolo zistené, že SÚC PSK čerpala bežné výdavky v sume 15 421 735,00 eur, t.j. 100 % z upraveného rozpočtu a kapitálové výdavky v sume 5 225 246,00 eur, t.j. 50,24 % k upravenému rozpočtu.

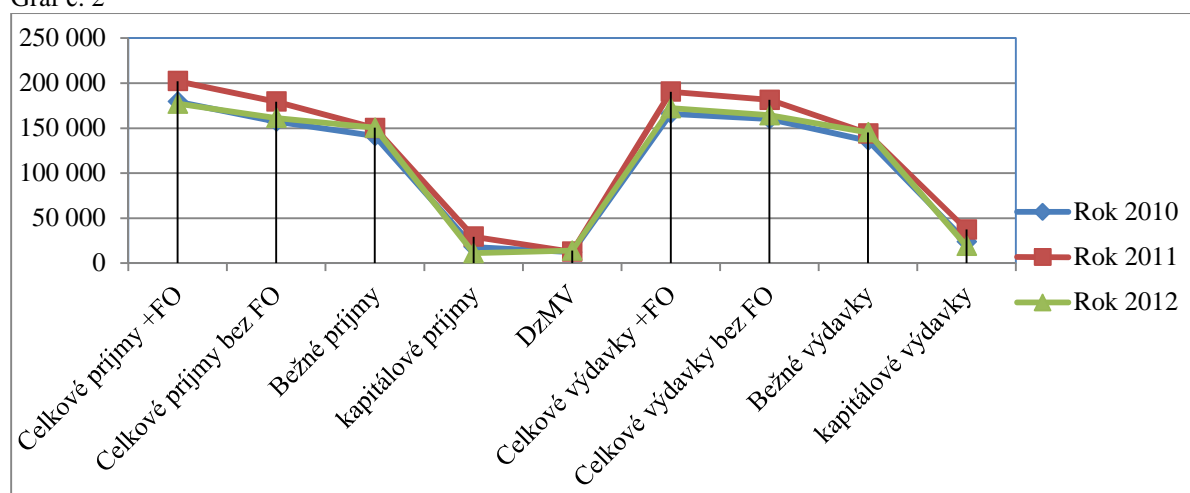
Financovanie SÚC PSK v roku 2012

Rozpočet PSK na rok 2012 bol schválený na 15. zasadnutí ZPSK uznesením číslo 245/2011 zo 06.12.2011 ako vyrovnaný v celkovej sume 140 965 000,00 eur, z toho pre SÚC PSK bola vyčlenená na bežné výdavky suma 15 317 000,00 eur a na kapitálové výdavky neboli v rámci schváleného rozpočtu schválené žiadne finančné prostriedky.

V priebehu roka 2012 bolo pre SÚC PSK vydaných 50 rozpočtových úprav, ktorými došlo k celkovému zníženiu bežných výdavkov na sumu 14 929 734,00 eur a zvýšeniu kapitálových výdavkov na sumu 8 810 344,00 eur. Kontrolou bolo zistené, že SÚC čerpala bežné výdavky v sume 14 929 734,00 eur, t.j. 100 % z upraveného rozpočtu a kapitálové výdavky v sume 8 629 879,00 eur, t.j. 97,95 % k upravenému rozpočtu.

Prehľad o vývoji príjmov a výdavkov za kontrolované obdobie je uvedený v grafe č. 2

Graf č. 2



Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Príjmy PSK v roku 2010 vrátane finančných operácií boli splnené v sume 179 481 tis. eur, čo predstavovalo 99,20 % k upravenému rozpočtu. Príjmy spolu bez finančných operácií boli splnené na 102,21 %, čo predstavovalo sumu 157 174 tis. eur, z toho bežné príjmy boli splnené na 102,49 % v sume 141 233 tis. eur a kapitálové príjmy boli splnené na 100,01 % v sume 17 941 tis. eur.

V rámci plnenia príjmov najvýznamnejšie položky tvorili daňové príjmy v sume 64 519 tis. eur, z toho príjem z dane z motorových vozidiel DzMV bol v sume 12 028 tis. eur, čo predstavovalo 8,51 % z celkových bežných príjmov PSK.

Výdavky PSK vrátane finančných operácií boli splnené v sume 166 011 tis. eur (91,76% k upravenému rozpočtu). Výdavky spolu bez finančných operácií boli splnené na 91,47%, čo predstavovalo 160 006 tis. eur, z toho bežné výdavky boli splnené na 98,43 % v sume 136 118 tis. eur a kapitálové výdavky boli splnené na 65,22 % v sume 23 888 tis. eur.

V roku 2011 došlo k zvýšeniu príjmov PSK vrátane finančných operácií na sumu 202 263 tis. eur (101,27 % k upravenému rozpočtu), čo predstavovalo nárast o 12,69 % (22 782 tis. eur) v porovnaní s rokom 2010. Príjmy spolu bez finančných operácií boli v sume 179 424 tis. eur, z toho bežné príjmy boli v sume 150 156 tis. eur, čo predstavovalo nárast o 6,31 % (8 923 tis. eur) a kapitálové príjmy boli v sume 29 268 tis. eur, čo predstavovalo nárast o 63,13 % (11 327 tis. eur) v porovnaní s rokom 2010.

Rovnako ako v predchádzajúcom roku, najvýznamnejšie položky príjmov tvorili daňové príjmy, z toho príjem z DzMV bol sume 12 617 tis. eur, čo predstavovalo mierny nárast o 4,90 % (589 tis. eur) v porovnaní s rokom 2010.

Výdavky PSK vrátane finančných operácií dosiahli v roku 2011 sumu 190 429 tis. eur (95,34% k upravenému rozpočtu), čo predstavovalo nárast o 14,71 % (24 418 tis. eur) v porovnaní s rokom 2010. Výdavky spolu bez finančných operácií boli v sume 181 473 tis. eur (95,12 % k upravenému rozpočtu), z toho bežné výdavky boli v sume 144 144 tis. eur, čo predstavovalo nárast o 5,90 % (o 8 026 tis. eur) a kapitálové výdavky boli v sume 37 329 tis. eur, čo predstavovala nárast o 56,27 % (o 13 441 tis. eur) v porovnaní s rokom 2010.

V roku 2012 došlo k opačnému trendu vývoja príjmov vrátane finančných operácií, teda k ich poklesu v porovnaní s predchádzajúcim rokom. Príjmy PSK vrátane finančných operácií boli v sume 177 103 tis. eur (101,03 % k upravenému rozpočtu), čo predstavovalo zníženie o 25 160 tis. eur. Príjmy spolu bez finančných operácií boli v sume 161 344 tis. eur, z toho bežné príjmy boli v sume 150 374 tis. eur, čo predstavovala mierny nárast o 0,14 % (218 tis. eur) a kapitálové príjmy boli v sume 10 970 tis. eur, čo predstavovalo výrazný pokles o 62,52 % (18 298 tis. eur) v porovnaní s rokom 2011.

Príjem z DzMV dosiahol mierny nárast o 9,69 % (o 1 223 tis. eur) na sumu 13 840 tis. eur v porovnaní s rokom 2012. Analýzou vývoja príjmov DzMV možno konštatovať, že každoročne dochádza k ich zvyšovaniu, a za obdobie rokov 2010 - 2012 priemerne v sume 906 tis. eur.

Porovnaním vývoja výdavkov bolo zistené, že v roku 2012 došlo k zníženiu sumy výdavkov vrátane finančných operácií o 18 195 tis. eur na sumu 172 234 tis. eur. Výdavky spolu bez finančných operácií boli v sume 164 276 tis. eur, z toho bežné výdavky boli v sume 145 306 tis. eur, čo predstavovalo mierny nárast o 0,80 % (o 1 162 tis. eur) a kapitálové

výdavky boli v sume 18 970 tis. eur, čo predstavovalo výrazný pokles o 49,17 % (o 18 357 tis. eur) v porovnaní s rokom 2011.

Analýza vývoja sadzieb DzMV v kontrolovanom období

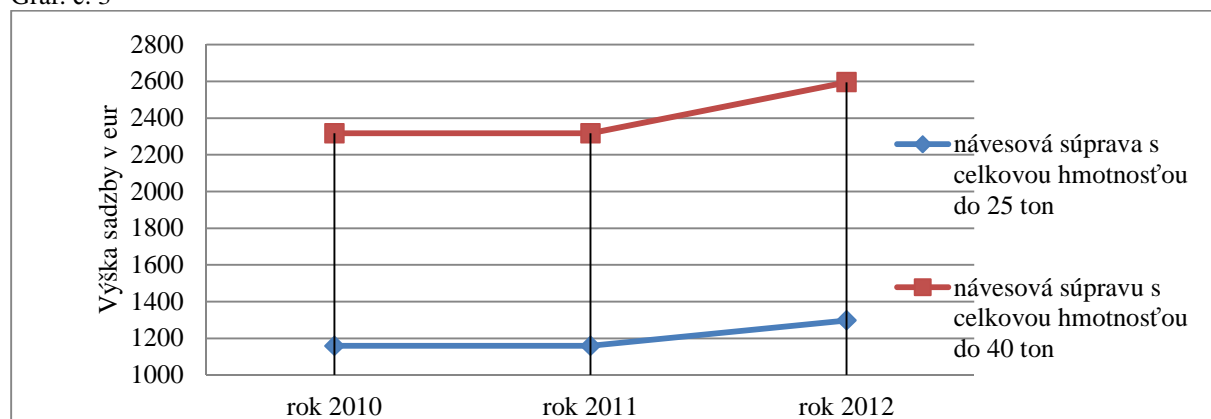
V kontrolovanom období mal PSK sadzby dane z motorových vozidiel určené dvoma všeobecne záväznými nariadeniami, ktorými bola zavedená DzMV a určené sadzby dane z motorových vozidiel na území PSK (ďalej len „VZN“) a to:

- VZN č. 8/2005 schválené dňa 04.10.2005 uznesením ZPSK č. 415/2005 – platné v rokoch 2010 – 2011,
- VZN č. 25/2011 schválený dňa 06.12.2010 uznesením ZPSK č. 247/2011 – platné v roku 2012.

Z uvedeného je zrejmé, že PSK v období rokov 2010 až 2012 vykonal iba jednu zmenu sadzieb dane, pričom došlo k 12 % priemernému zvýšeniu. Priemerný čas platnosti sadzieb dane bol 2,5 roka. PSK patrí medzi regióny s najnižším nárastom sadzieb daní od jej zavedenia v roku 2005.¹

V nasledujúcom grafe č. 3 je uvedené porovnanie vývoja ročnej sadzby na návesové súpravy s celkovou hmotnosťou do 25 a do 40 ton.

Graf. č. 3



V porovnaní s rokom 2010 pri návesovej súprave do 25 ton, došlo k zvýšeniu sadzby dane o sumu 139,01 eur a pri sadzbe dane pre návesovú súpravu do 40 ton bol zaznamenaný nárast o sumu 278,02 eur. Uvedený nárast vybraných sadzieb korešponduje s percentom priemerného nárastu sadzieb v rámci PSK.

PSK patrí medzi regióny, ktorých podiel na celkovom príjme z DzMV sa pohybuje okolo 10 % (10,06 %) a vzhľadom na množstvo spravovaných komunikácií nemá možnosť pokryť ani náklady spojené s bežnou údržbou, zimnou údržbou a to isté sa vzťahuje aj na obnovu a rekonštrukciu spravovanej cestnej siete.

V rokoch 2010 až 2011 boli od DzMV v rámci PSK oslobodené vozidlá používané výhradne v poľnohospodárskej výrobe, ktoré používajú pozemné komunikácie len na prejazd z jedného miesta mimo komunikácií na druhé miesto v rámci obhospodarovania územia a

¹ údaj poskytnutý samosprávnym krajom v etape predbežnej prípravy kontrolnej akcie

špeciálne vozidlá používané výhradne pre verejnoprospešné služby v oblasti životného prostredia pri nakladaní s tuhým komunálnym odpadom a bioodpadom, pri týchto vozidlách sa sadzba znižuje o 30 % ročnej sadzby dane v zmysle zákona NR SR č. 582/2004 Z. z o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

V roku 2012 sa úhrada DzMV netýkala vozidiel, v dokladoch ktorých bol držiteľ vozidla zapísaný VÚC, do rozpočtu ktorého plynie DzMV a vozidlá diplomatických misií a konzulárnych úradov, ak bola zaručená vzájomnosť.

V kontrolovanom období PSK neuplatňoval ani preferenciu ekologických úžitkových vozidiel formou zvýhodnených sadzieb dane, čo platilo aj pre možnosť zníženia sadzby dane pre náves a prípojné nemotorové vozidlo v súprave podľa emisnej triedy ťahača.

V porovnaní s Banskobystrickým a Trnavským krajom, bola možnosť zníženia sadzby dane pre náves a prípojné nemotorové vozidlo v súprave podľa emisnej triedy ťahača uplatnená prvý krát v roku 2011.

Možným riešením ako zvýšiť daňové príjmy potrebné pre údržbu a opravy komunikácií, je možnosť zdaňovania vozidiel používaných na súkromné účely, pričom sadzby dane by boli nižšie v porovnaní s vozidlami používanými na podnikanie. Zdaňovanie všetkých vozidiel by bolo transparentnejšie, keďže na komunikáciách sú prevádzkované vozidlá tak podnikateľov ako aj súkromných osôb.

3. Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov, zmlúv a postupov pri hospodárení s verejnými prostriedkami, poskytnutými z rozpočtu územnej samosprávy správam ciest so zameraním na hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť vynaložených zdrojov

Novopostavené a zrekonštruované cesty II. a III. triedy

Prehľad o dĺžke novopostavených a zrekonštruovaných ciest II. a III. triedy v kontrolovanom období je uvedený v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2

PSK	Dĺžka novopostavených ciest II. tried v km				Dĺžka zrekonštruovaných ciest II. tried v km			
	rok 2010	rok 2011	rok 2012	Spolu	rok 2010	rok 2011	rok 2012	Spolu
	0	0	0	0	26,49	34,50	28,14	89,14
PSK	Dĺžka novopostavených ciest III. tried v km				Dĺžka zrekonštruovaných ciest III. tried v km			
	rok 2010	rok 2011	rok 2012	Spolu	rok 2010	rok 2011	rok 2012	Spolu
	1,79	0	0	1,79	128,78	77,04	39,61	245,44
Spolu za cesty II. a III. tried	1,794	0	0	1,79	155,28	111,54	67,76	334,57

Poznámka: Odbor dopravy PSK

Kontrolovaný subjekt v sledovanom období zrekonštruoval celkovo 334,57 km ciest II. a III. triedy, z toho ciest II. triedy v dĺžke 89,14 km a ciest III. triedy v dĺžke 245,44 km.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Z porovnania dĺžky zrekonštruovaných ciest II. a III. triedy je zrejmé, že najviac ciest II. triedy bolo zrekonštruovaných v roku 2012 a najviac ciest III. triedy v roku 2011. Celkovo možno konštatovať, že došlo k znižovaniu dĺžky zrekonštruovaných ciest, kým v roku 2010 to bolo 155,28 km, v roku 2012 to bolo iba 67,76 km.

V kontrolovanom období PSK investoval do výstavby len nových ciest III. triedy v roku 2010, keď vystaval 1,79 km nových ciest.

Tabuľka č. 3

PSK	Podiel novopostavených ciest II. tried k celkovej dĺžke ciest II. tried v %				Výdavky na výstavbu 1 km ciest II. tried v eur			
	rok 2010	rok 2011	rok 2012	priemer	rok 2010	rok 2011	rok 2012	priemer
	x	x	x	x	x	x	x	x
PSK	Podiel novopostavených ciest III. tried k celkovej dĺžke ciest III. tried v %				Výdavky na výstavbu 1 km ciest III. tried v eur			
	rok 2010	rok 2011	rok 2012	priemer	rok 2010	rok 2011	rok 2012	priemer
	0,052	x	x	0,052	1 016 221,11	x	x	1 016 221,11
Spolu za cesty II. a III. tried	0,04	x	x	0,04	1 016 221,11	x	x	1 016 221,11
PSK	Podiel zrekonštruovaných ciest II. tried k celkovej dĺžke ciest II. tried v %				Výdavky na rekonštrukciu 1 km ciest II. tried v eur			
	rok 2010	rok 2011	rok 2012	priemer	rok 2010	rok 2011	rok 2012	priemer
	5,07	6,52	5,21	5,6	119 923,54	110 678,66	93 821,38	108 141,20
PSK	Podiel zrekonštruovaných ciest III. tried k celkovej dĺžke ciest III. tried v %				Výdavky na rekonštrukciu 1 km ciest III. tried v eur			
	rok 2010	rok 2011	rok 2012	priemer	rok 2010	rok 2011	rok 2012	priemer
	6,83	3,51	1,81	4,05	110 194,60	113 215,51	101 229,32	102 609,27
Spolu za cesty II. a III. tried	6,46	4,15	2,53	4,38	115 059,07	111 947,08	97 525,35	105 523,73

Poznámka:

Výdavky na rekonštrukciu 1 km ciest na II. a III. triedy sú vypočítané z kapitálových výdavkov na rekonštrukcie ciest, znížené o finančné prostriedky na investičné akcie na rekonštrukciu mostov, zosuvov, priepustov. Sú tu zahrnuté KV obstarané zo zdrojov PSK, rezervného fondu, štátneho rozpočtu a akcie z ROP 5.1 a PL-SR

Kontrolovaný subjekt v sledovanom období (2010-2012) vybudoval nové cesty len III. triedy a to v roku 2010 v podiele 0,052 % k celkovej dĺžke ciest III. triedy, pričom suma výdavkov na 1 km predstavovala 1 016 221,11 eur.

Podiel zrekonštruovaných ciest II. triedy k celkovej dĺžke ciest II. triedy bol v roku 2010 - 5,07 %, 2011 - 6,52 % a 2012 - 5,21 %, pričom výdavky na rekonštrukciu 1 km ciest II. triedy klesli od roku 2010 (119 923,54 eur/km) do roku 2012 (108 141,20 eur/km) o 26 102,16 eur.

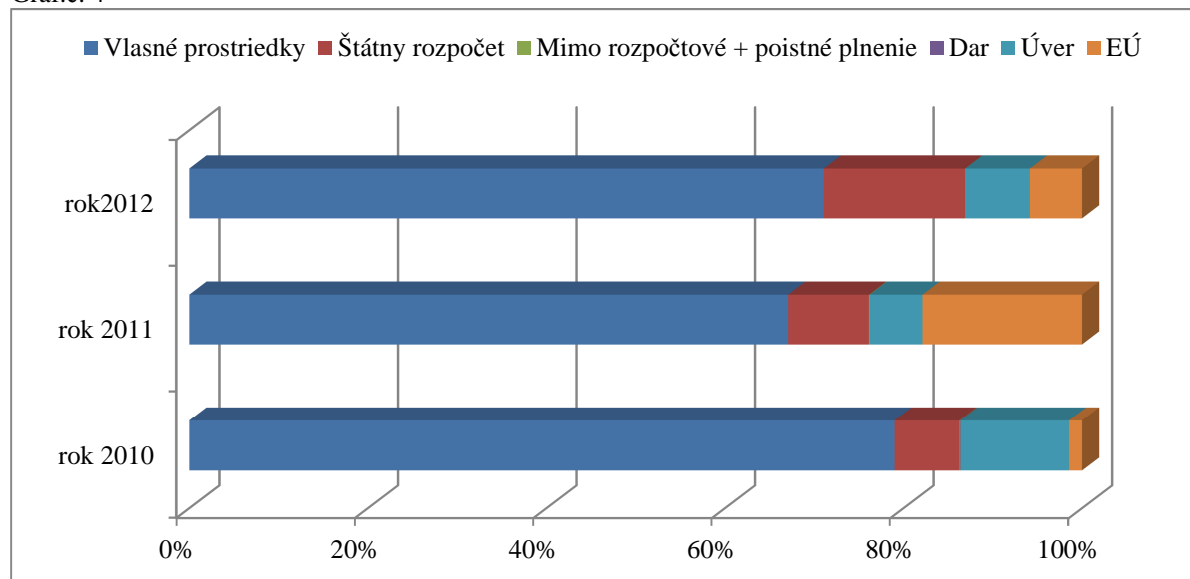
Podiel zrekonštruovaných ciest III. triedy k celkovej dĺžke ciest III. triedy bol v roku 2010 - 6,83 %, 2011 - 3,51 % a 2012 - 1,81 %, pričom výdavky na rekonštrukciu 1 km ciest III. triedy klesli od roku 2010 (110 194,60 eur/km) do roku 2012 (101 229,32 eur/km) o 8 965,28 eur.

Celkovo bolo v kontrolovanom období v priemere zrekonštruovaných 4,38 % ciest II. a III. triedy v priemernej sume 105 523,73 eur a novopostavených ciest v priemere 0,04 % ciest II. a III. triedy v priemernej sume na 1km 1 016 221,11eur.

Zdroje financovania správy a údržby ciest II. a III. triedy

Počas kontrolovaného obdobia boli výdavky na správu, údržbu a obnovu ciest II. a III. triedy financované z viacerých zdrojov. Čerpanie výdavkov podľa zdrojov v jednotlivých rokoch kontrolovaného obdobia je uvedené v nasledujúcom grafe č. 4:

Graf.č. 4



Najväčší podiel na zdrojoch príjmov na správu, údržbu a obnovu ciest II. a III. triedy mali v kontrolovanom období vlastné zdroje PSK. Významné položky v čerpaní výdavkov tvorili prostriedky EÚ a ŠR, z dôvodu realizácie projektov v rámci Programu cezhraničnej spolupráce PL-SR 2007 – 2013 a Regionálneho operačného programu, opatrenie 5.1 Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov.

Programové rozpočtovanie správy, údržby a obnovy ciest

Prostriedky na činnosť správy, údržby a obnovy ciest boli v rámci rozpočtu PSK v kontrolovanom období rozpočtované v programe Doprava a komunikácie konkrétne v dvoch podprogramoch Cestná infraštruktúra a podprograme Projekty a granty. Podprogram cestná infraštruktúra sa ďalej člení na nasledujúce prvky:

- Správa cestnej infraštruktúry
- Výstavba, rekonštrukcia a modernizácia cestnej infraštruktúry
- Oprava a údržba cestnej infraštruktúry

Podprogram Cestná infraštruktúra

Podprogram cestná infraštruktúra v rámci PSK predstavoval cesty, mosty, priepusty, bezpečnostné zariadenia a vybavenia, zariadenia pre zimnú údržbu ciest, stromoradia a kanalizácie. Ďalšie rozhodujúce aktíva pre zabezpečenie predmetu činnosti SÚC PSK

tvorili dopravné prostriedky, stroje, zariadenia a prístroje. Pre efektívne využitie a vzájomné väzby bol významný manažment vyššie uvedených aktív, ktorý v konečnom dôsledku umožňoval zabezpečovanie prevádzkovej výkonnosti, kvality a umožňoval stanoviť stratégiu ich obnovy a náhrady.

Prvok Správa cestnej infraštruktúry

Prvok Správa cestnej infraštruktúry predstavoval aktivity súvisiace s komplexným organizačným zabezpečením procesov prevádzky priameho výkonu (údržby a opravy ciest) a aktivity súvisiace so systémom správy zvereného majetku a logistiky. Rámcovo sa jednalo o výdavky kvantifikované v rámci členenia výdavkov podľa funkčnej klasifikácie 04.5.1.3. - Správa a údržba ciest.

Finančné prostriedky rozpočtované v rámci tohto prvku ťažiskovo predstavovali plánované bežné výdavky určené predovšetkým na mzdy zamestnancov, odvody, tovary a služby a bežné transfery.

Prvok Výstavba, rekonštrukcia a modernizácia cestnej infraštruktúry

V rámci predmetného prvku boli rozpočtované plánované kapitálové výdavky pre SÚC PSK na realizáciu modernizácií a rekonštrukcií úsekov ciest II. a III. triedy, obnovu vozového parku špeciálnej techniky - sypačov a ďalšej drobnej techniky a mechanizmov, projektovú dokumentáciu a majetkovoprávne vysporiadanie súvisiace s investičnými akciami v rámci financovania z regionálneho operačného programu z fondu ERDF pre roky 2007 - 2013, stavebné akcie súvisiace s rekonštrukciou prevádzkových priestorov, skládok materiálu, zásobníkov PHM v rámci jednotlivých oblastí a stredísk údržby SÚC PSK, prípadne dofinancovanie investičných akcií začatých v predchádzajúcich rokoch.

Prvok Oprava a údržba cestnej infraštruktúry

V rámci prvku Oprava a údržba cestnej infraštruktúry SÚC PSK bola vykonávaná zimná údržba ciest II. a III. triedy vo vlastníctve PSK a zimná údržba ciest I. triedy na základe zmluvy so Slovenskou správou ciest Investičná výstavba správa ciest Košice v zmysle operačného plánu zimnej údržby ciest. Výkon zimnej údržby ciest bol organizovaný v nepretržitom 24 hodinovom režime a bol zameraný na zabezpečenie zjazdnosti ciest v zimnom období, t.j. posyp ciest chemickým a inertným posypovým materiálom, odstraňovanie snehu pluhovaním, zimné označenie ciest a preventívna ochrana pred závejmi a čistenie ciest od posypových materiálov po zime.

Zároveň v rámci tohto prvku SÚC PSK boli vykonávané všetky úkony priamo súvisiace s udržiavaním ciest pre zabezpečenie bezpečnej a plynulej premávky - údržba a opravy vozoviek, zabezpečenie dopravného značenia, zabezpečenie bezpečnostného zariadenia a vybavenia, údržba cestného telesa a odvodnenia, údržba a opravy mostov, údržba ostatných cestných objektov, sadovníctvo a ostatné činnosti. Rámcovo sa jednalo o výdavky kvantifikované v rámci členenia výdavkov podľa funkčnej klasifikácie 04.5.1.2. - Výstavba a oprava ciest (posypové materiály na zimnú údržbu ciest, PHM, dopravné značenie, obalovaná drva, výdavky na náhradné diely a servis, povinné zmluvné a havarijné poistenie motorových vozidiel atď.).

Podprogram Projekty a granty pozostával z dvoch prvkov a to Programu cezhraničnej spolupráce PL – SK 2007-2013 a Regionálneho operačného programu.

Prvok Cezhraničnej spolupráce PL – SK 2007-2013

Program cezhraničnej spolupráce Poľsko - Slovenská republika 2007 - 2013 predstavoval projekty súvisiace so zvýšením bezpečnosti, komunikačnej prístupnosti a priestorovej integrácii poľského a slovenského prihraničného územia a to opravou ciest na oboch stranách hranice.

Prvok Regionálny operačný program

Regionálny operačný program - prioritná os 5 predstavoval projekty súvisiace s modernizáciou a zvýšením úrovne dopravno - technického stavu existujúcich úsekov ciest spájajúcich pole rastu s inými obcami - ROP, Prioritná os 5 Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov v rámci Opatrenia 5.1. - Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov

Ciele a ukazovatele programového rozpočtu

PSK mala svoje ciele v rámci programu Doprava a komunikácie zamerané na správu, údržbu a obnovu ciest II. a III. tried stanovené v programovom rozpočte.

Kontrolou bolo zistené, že merateľné ukazovatele programového rozpočtu boli výlučne kvantitatívneho charakteru a to napr.: počet stredísk údržby ciest SÚC PSK, dopravné prostriedky a technika v ks, zrekonštruované a zmodernizované úseky ciest - počet ukončených akcií, projektová dokumentácia a majetkovoprávne vysporiadanie (počet akcií), zrekonštruované a zmodernizované strediská údržby ciest (počet), plánovaná dĺžka ciest II. a III. triedy udržiavaných v zimnom období v km, oprava výtlkov na cestnej sieti v m², vodorovné dopravné značenie - deliace a vodiace čiary v km, zriadenie a výmena bezpečnostných zariadení - zvodidiel a zábradlí v m, zriadenie a výmena bezpečnostných zariadení - smerových stĺpikov v ks pod.).

Takto formulované merateľné ukazovatele neumožňovali meranie výkonnosti správy, obnovy a údržby ciest II. a III. triedy ich kvality, ako aj spätnej väzby od samotných užívateľov cestnej infraštruktúry.

V kontrolovanom období v rámci programu Doprava a komunikácie a príslušných podprogramov neboli vykonané žiadne zmeny.

Úroveň dosahovania stanovených cieľov a zámerov pri správe, údržbe a obnove ciest II. a III. triedy

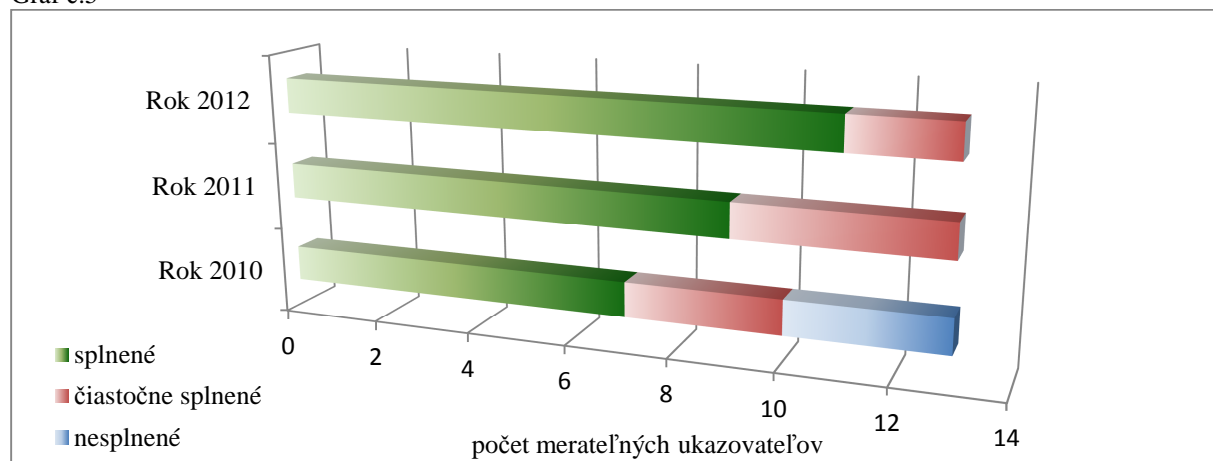
Úroveň dosahovania stanovených cieľov a zámerov subjektu samosprávy v kontrolovanom období bola vyjadrená v merateľných ukazovateľoch určených v programovom rozpočte PSK.

Merateľný ukazovateľ je nástroj na monitorovanie a hodnotenie plnenia cieľov resp. nástroj, prostredníctvom ktorého meriame pokrok pri plnení cieľa. Ciele vyjadrujú výstupy

alebo výsledky činnosti samosprávy, ktoré sú financované z jej rozpočtu. Plnenie cieľov prispieva k dosahovaniu zámerov.

Plnenie stanovených merateľných ukazovateľov v jednotlivých rokoch kontrolovaného obdobia je znázornené v uvedenom grafe č. 5.

Graf č.5



Preverením vyhodnotenia plnenia stanovených merateľných ukazovateľov uvedených v hodnotiacich správach programového rozpočtu PSK v kontrolovanom období bolo zistené, že stanovené merateľné ukazovatele boli v prevažnej miere splnené alebo čiastočne splnené. V roku 2010 boli nesplnené tri merateľné ukazovatele:

1. Projektová dokumentácia a majetkovoprávne vysporiadanie (počet akcií),
2. Zrekonštruované a zmodernizované strediská údržby ciest (počet),
3. Údržba a opravy mostov v eur.

Nesplnenie uvedených merateľných ukazovateľov bolo zapríčinené mimoriadnymi situáciami ktoré postihli PSK v roku 2010. Z tohto dôvodu nebol v prípade merateľného ukazovateľa č. 1 vyhotovený stanovený počet projektových dokumentácií a v prípade merateľného ukazovateľa č. 2, došlo k obmedzeniu rozpočtu kapitálových výdavkov, čo malo za následok obmedzenie rekonštrukcie a modernizácie stredísk údržby a prioritne boli riešené práce súvisiace s povodňami.

Rozsiahle povodne v období máj – august 2010 spôsobili rozsiahle poškodenia, až zničenia mostov v správe SÚC PSK, čo malo vplyv na nesplnenie merateľného ukazovateľa č. 3. Opravy mostov a odstraňovanie následkov povodní boli realizované priebežne v nadväznosti na schválené finančné prostriedky.

PSK hodnotí dopady svojich činností v oblasti cestnej siete v hodnotiacich správach, ktoré tvoria súčasť záverečných účtov.

Monitorovanie vykonáva SÚC PSK, ktorá údaje predkladá komisii dopravy pri ZPSK a tie sú následne predkladané do ZPSK.

SÚC PSK má na svojej webovej stránke zriadenú elektronickú knihu návštev a jednoduchú anketu za účelom získavania podnetov, pripomienok návštevníkov – t.j. užívateľov ciest na zlepšenie činností, príp. monitorovanie stavu ciest.

Majetkovoprávne vysporiadanie pozemkov

V zmysle § 3 ods. 1 písm. a) zákona č. 446/2001 Z. z. o majetku vyšších územných celkov v znení neskorších predpisov v spojení so zákonom č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie územné celky v znení neskorších predpisov došlo k prechodu vlastníckeho práva k cestám II. a III. triedy.

Prechod bol uskutočnený bez majetkovoprávneho vysporiadania pozemkov pod uvedenými cestami. PSK nadobudol cesty II. a III. triedy v celkovej výmere 21 487 732 m², z toho vysporiadané pozemky boli vo výmere 3 867 791,76 m², čo predstavovalo 18 % z celkovej výmery a nevysporiadané pozemky vo výmere 17 619 940,24 m², čo predstavovalo 82 % z celkovej výmery.

Účinnosťou zákona č. 66/2009 Z. z. o niektorých opatreniach pri majetkovoprávnom usporiadaní pozemkov pod stavbami, ktoré prešli z vlastníctva štátu na obce a vyššie územné celky a o zmene a doplnení niektorých zákonov dňa 1.7.2009 vzniklo k nevysporiadaným pozemkom pod cestami II. a III. triedy právo vecného bremena. Pri stanovení plochy nevysporiadaných pozemkov pod cestami II. a III. triedy v m² SÚC PSK vychádzala z plochy ciest uvedenej v Cestnej databanke (ďalej len „CDB“), náplňou ktorej je centrálna technická evidencia cestných komunikácií v zmysle zákona o pozemných komunikáciách a zákona č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii v znení neskorších predpisov a zabezpečovanie prevádzky dispečingu centrálnej spravodajskej služby.

K tejto ploche bola pripočítaná aj plocha nespevnenej krajnice o šírke 0,5 m po oboch stranách cesty a šírka priekopy a zelený pás v šírke 2 m po oboch stranách cesty. Tieto pripočítané časti tvoria približne 40 % z celkovej výmery cestného telesa. Samosprávne kraje sa na spoločnom stretnutí dňa 7.11.2012 dohodli na tejto jednotnej metodike výpočtu výmery cestného telesa pri stanovenej cene 10 eur/m².

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu, celkom za PSK bolo za roky 2010 – 2012 vysporiadaných 1 747 878 m² pod cestami II. a III. triedy, čo predstavovalo 8,13 % z celkovej nevysporiadanej plochy. Prevažnú časť vysporiadania pozemkov tvoril Dodatok č. 1/2012 k Delimitačnému protokolu o odovzdaní a prevzatí nehnuteľného majetku – pozemky pod cestami II. a III. triedy zapísané na listoch vlastníctva zo dňa 09.03.2007, ktorý bol uzatvorený medzi SÚC a PSK v roku 2012. Celková výmera pozemkov pod cestami II. a III. triedy nadobudnutých týchto dodatkom predstavovala 1 571 072 m².

Prehľad o percentuálnom podiele nevysporiadaných pozemkov podľa okresov PSK v členení podľa ciest II. a III. triedy je uvedený v tabuľke č. 4.

Tabuľka č. 4

Okres	Podiel majetkov nevysporiadaných ciest II. tried k celkovej dĺžke ciest II. tried v %			Podiel majetkovo nevysporiadaných ciest III. tried k celkovej dĺžke ciest III. tried v %		
	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012
Bardejov	84,91	84,49	77,82	92,06	92,06	86,78
Humenné	74,03	73,80	73,51	89,15	89,15	86,84
Kežmarok	100,00	94,78	56,57	99,77	99,77	94,61
Levoča	19,21	19,21	13,86	81,35	81,35	78,46
Medzilaborce	95,82	95,82	85,78	98,19	98,19	98,19
Poprad	97,10	97,10	43,47	99,42	98,94	90,68

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Prešov	71,01	71,01	51,95	99,88	99,88	94,84
Sabinov	0,00	0,00	0,00	97,35	97,35	94,08
Snina	92,50	92,50	89,96	96,27	96,27	96,27
Stará Ľubovňa	100,00	100,00	100,00	99,87	99,87	97,58
Stropkov	60,30	60,30	50,80	63,71	63,62	62,25
Svidník	100,00	100,00	100,00	79,60	79,60	76,07
Vranov nad Topľou	65,21	65,21	64,24	78,29	78,29	75,31

Poznámka:

Výpočet percentuálneho podielu nevysporiadaných pozemkov vychádzal z dostupných podkladov v rámci evidencie plôch v CDB, účtovnej evidencie nehnuteľného majetku – pozemkov pod cestami II. a III. triedy, výpisov z katastrálneho portálu a bol pomerne určený plochou vysporiadaných pozemkov k celkovej ploche pozemkov pod cestami II. a III. triedy.

Z uvedeného prehľadu vyplýva, že 100 % -ne nevysporiadané pozemky pod cestami II. triedy sú v okresoch Stará Ľubovňa a Svidník. Za nimi nasledujú okresy Snina a Medzilaborce. 100 % - ne vysporiadané pozemky pod cestami II. triedy sú iba v okrese Sabinov. Ďalej nasleduje okres Levoča, v rámci ktorého je vysporiadaných 86,14 % pozemkov. Najväčší nárast v podiele vysporiadaných pozemkov bol zaznamenaný v rámci okresov Kežmarok a Poprad. Z prehľadu vyplýva, že osem okresov má viac ako 50 % - ný podiel nevysporiadaných pozemkov pod cestami II. triedy. vo všetkých okresoch je viac ako 50 % - ný podiel nevysporiadaných pozemkov pod cestami III. triedy, z toho v siedmich okresoch je tento podiel vyšší ako 90 %. Najnižší podiel nevysporiadaných pozemkov pod cestami III. triedy je v okresoch Stropkov, Vranov nad Topľou a Svidník.

Prehľad o percentuálnom podiele nevysporiadaných pozemkov v členení podľa ciest II. a III. triedy v rámci je PSK je uvedený v tabuľke č. 5.

Tabuľka č. 5

PSK	Podiel majetkovo nevysporiadaných ciest II. tried k celkovej dĺžke ciest II. tried v %			Podiel majetkovo nevysporiadaných ciest III. tried k celkovej dĺžke ciest III. tried v %		
	rok 2010	rok 2011	rok 2012	rok 2010	rok 2011	rok 2012
	84,83	84,22	66,72	91,04	91,00	87,19

Zdroj: PSK

Prehľad o predpokladaných nákladoch na majetkovoprávne vysporiadanie pozemkov pod cestami II. a III. triedy vrátane odhadovanej ceny za 1 m² je uvedený v tabuľke č. 6.

Tabuľka č. 6

Predpokladané náklady	Nevysporiadaná plocha ciest II. a III. tr. v m ²	Plocha ciest II. a III. tr. v m ² + 40%	Odhadovaná cena za 1 m ² v eur	Odhadované náklady v eur
Majetkovoprávne vysporiadanie pozemkov pod cestami II. a III. tr.	17 599 443,00	24 639 220,00	10,00	246 392 220,00

Zdroj: PSK

V prípade, ak by došlo k majetkovoprávnemu vysporiadaniu pozemkov nachádzajúcich sa pod cestami v správe PSK, tak predpokladané náklady na výkup pozemkov podľa SÚC PSK rozložené na sedem rokov sú uvedené v nižšie uvedenom prehľade.

Prehľad o požadovanej sume na výkup pozemkov je uvedený v tabuľke č. 7.

Tabuľka č. 7

Rok	v tis. eur							Spolu 2014-2020
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
%	5	15	20	20	20	10	10	100
Požadovaná suma v tis. €	12 319,00	36 958,00	49 278,00	49 278,00	49 278,00	24 639,00	24 639,00	246 392,00

Zdroj: SÚC PSK

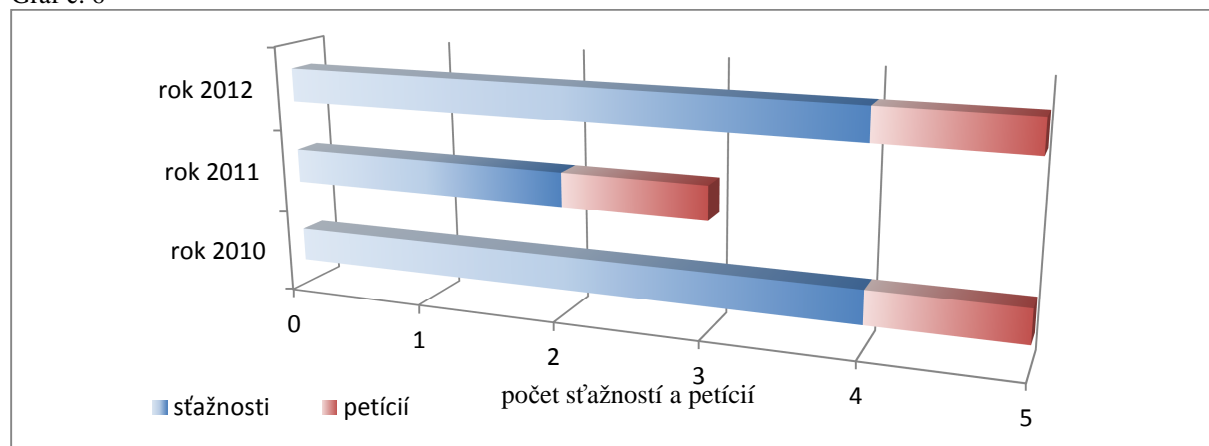
V súčasnosti žalobcovia v rámci súdnych konaní požadujú finančnú náhradu za pozemky pod cestami II. a III. tried o výmere približne 36 000,00 m². Pri predpokladanej cene 10,00 eur/m² je pravdepodobný finančný dopad na rozpočet PSK v sume 451 000,00 eur, ku ktorým je potrebné pripočítať aj trovy právneho zastúpenia vo výške 20 %, čo predstavuje celkové náklady v sume 540 000,00 eur. Tieto náklady predstavujú úhradu len za užívanie za minulé obdobie, resp. ako náhrada za zriadenie vecného bremena do času podania žaloby, nie za vysporiadanie týchto sporných pozemkov. Doteraz bola v rámci takýchto súdnych sporov uhradená suma v sume 32 196,26 eur.

Konkrétna výška nákladov na majetkovoprávne vysporiadanie bude závisieť od znaleckých posudkov, geografickej polohy, celkovej výmery pozemku, cenových máp a podobne.

Medzi ukazovatele, ktoré by umožňovali objektívne zlepšovanie, resp. meranie výkonnosti správy, obnovy a údržby ciest II. a III. triedy by sme mohli považovať trend vývoja sťažností občanov a užívateľov príslušných ciest na ich kvalitu.

Prehľad evidovaných sťažností občanov a užívateľov príslušných ciest je uvedený v grafe č. 6.

Graf č. 6



Podľa evidencie sťažností a petícií bolo v kontrolovanom období evidovaných zo strany občanov a používateľov spolu 13 podnetov. V roku 2010 boli doručené PSK štyri sťažnosti a jedna petícia. Zo štyroch sťažností, boli dve vecne nepríslušné a dve boli neopodstatnené. Doručené sťažnosti okrem petície sa netýkali kvality používaných ciest.

Predmetom doručenej petície bola nadmerná hlučnosť vozovky po vykonaní súvislej obnovy jej krytu. Petícia bola na prešetrenie pridelená SÚC PSK. Zo strany SÚC PSK bolo za účelom zníženia hlučnosti uskutočnené odfrézovanie nerovností a výstupkov po výsprávkách a zároveň boli sťažovateľom zaslané písomne aj ďalšie riešenia.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

V roku 2011 boli zaevidované dve sťažnosti, ktoré boli opodstatnené a na vybavenie boli pridelené SÚC PSK. Na základe sťažností boli prijaté opatrenia na odstránenie závad, v čo najkratšom možnom termíne. Doručená bola petícia týkajúca sa výstavby chodníka a opravy rigola na cestnej komunikácii. Zo strany SÚC PSK boli využité všetky potrebné legislatívne postupy a možnosti, ktoré by napomohli občanom k úspešnému vyriešeniu predmetu petície.

V roku 2012 boli prijaté štyri sťažnosti, pričom všetky boli na prešetrenie pridelené SÚC PSK. Dve sťažnosti boli odložené v zmysle § 6 ods. 3 zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov, keďže sťažovatelia netrvali na ich vybavení. Jedna sťažnosť bola opodstatnená a SÚC PSK boli prijaté opatrenia na jej odstránenie a ďalšia bola vybavená ako bežná korešpondencia.

Petícia bola doručená aj v roku 2012. Predmetom petície bolo poškodenie cesty III. triedy. Následne SÚC PSK vykonala obhliadku na mieste, pričom zistila viaceré poškodenia vozovky. Zo strany SÚC PSK bola vyvinutá iniciatíva začleniť tento úsek medzi havarijnú, ktoré boli následne zahrnuté do rekonštrukcie, resp. modernizácie ciest v roku 2013.

Ďalším z indikátorov efektívneho vynakladania finančných prostriedkov na opravu, údržbu a rekonštrukciu ciest II. a III. triedy môže byť aj vývoj počtu dopravných nehôd zavinených závadou komunikácie.

Stav vo vývoji počtu dopravných nehôd na cestách II. a III. triedy s uvedením dopravných nehôd zavinených závadou komunikácie je uvedený v tabuľke č. 8.

Tabuľka č. 8

PSK	Počet dopravných nehôd na cestách II. tried				Počet dopravných nehôd na cestách III. tried			
	rok 2010	rok 2011	rok 2012	Z toho DN zavinené závadou komunikácie	rok 2010	rok 2011	rok 2012	Z toho DN zavinené závadou komunikácie
	258	133	156	1/0/0	342	252	270	11/0/0

Zdroj: štatistika odboru dopravnej polície Prezídia policajného zboru Ministerstva vnútra Slovenskej republiky

Z porovnania počtu dopravných nehôd (ďalej len „DN“) na cestách II. a III. triedy vyplýva, že ich najvyšší počet bol zaznamenaný v roku 2010. V nasledujúcom roku došlo k ich poklesu, z toho na cestách II. triedy o 48,45 % a na cestách III. triedy o 26,32 %. V roku 2012 tento pozitívny trend nepokračoval, naopak došlo k miernemu nárastu počtu DN v porovnaní s rokom 2011 na cestách II. triedy o 17,29 %, t. j. o 23 DN a na cestách III. triedy o 7,14 %, t. j. o 18 DN. DN zavinené závadou komunikácie boli zaznamenané len v roku 2010, z toho na cestách II. triedy jedna a na cestách III. triedy 11.

Z uvedenej tabuľky č. 6 vyplýva, že kontrolovanému subjektu sa podarilo eliminovať výskyt DN spôsobených závadou zjazdnosti ciest II. a III. triedy. Ku kladnému vývoju za roky 2010 a 2012 prispeli aj diagnostické merania ciest II. a III. tried, ktoré pozostávali z merania nerovností ciest II. a III. triedy.

Súlad vybraných výdavkov s rozpočtovými pravidlami a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi so zameraním na ich správnosť a zákonnosť, preverenie

postupov pri zadávaní zákaziek na obstarávanie tovarov, stavebných prác a služieb vykonávaných v zmysle zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov a preverenie vedenia účtovníctva a vybraných výdavkov v zmysle zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov bolo vykonané na SÚC PSK, ako rozpočtovej organizácie PSK.

SÚC PSK realizuje všetky činnosti, súvisiace s výkonom vlastníckych práv PSK k cestám vo vlastníctve PSK, zahrňujúce správu, údržbu ciest a investičnú výstavbu na cestách vo vlastníctve PSK.

4. Úroveň, účinnosť a využívanie výsledkov kontrolnej činnosti

Za účelom zabezpečenia efektívneho a účinného kontrolného systému v PSK, ako aj zabezpečenia jeho funkčnosti na všetkých stupňoch riadenia, mal PSK počas kontrolovaného obdobia v platnosti Zásady kontrolnej činnosti Útvaru hlavného kontrolóra PSK (ďalej len „zásady kontrolnej činnosti“) z 25.05.2005, ktoré boli schválené ZPSK uznesením č. 27/2005. Určovali rozsah a zameranie kontrolnej činnosti Útvaru hlavného kontrolóra PSK (ďalej len „ÚHK PSK“), pravidlá výkonu kontrolnej činnosti ÚHK PSK a z nich vyplývajúce úlohy.

Podľa písomného vyjadrenia kontrolovaného subjektu z 26.03.2014 PSK vykonáva v súlade s platnou legislatívou, ako aj vnútornou smernicou, predbežnú finančnú kontrolu. Kontrolou bolo zistené, že priebežná finančná kontrola nebola v kontrolovanom období vykonávaná z dôvodu, že nie sú postačujúce personálne kapacity, ktoré by sa týmto výkonom kontroly zaoberali.

Kontrolou bolo zistené, že návrhy plánov kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra boli predkladané ZPSK a stanoviská k návrhu rozpočtu a k návrhu záverečného účtu kraja boli vypracované v súlade so zákonom č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o samosprávnych krajoch“).

ÚHK PSK vypracovával v zmysle § 19e ods. 1 písm. e) zákona o samosprávnych krajoch správu o kontrolnej činnosti, pričom túto správu predkladal ZPSK raz za polrok. Bolo zistené, že správa o kontrolnej činnosti ÚHK PSK za II. polrok 2010 bola predložená na 11. zasadnutie ZPSK dňa 19.04.2011, čo nebolo v súlade s § 19e ods. 1 písm. e) zákona o samosprávnych krajoch.

Podľa písomného vyjadrenia kontrolovaného subjektu z 26.03.2014 bola správa o kontrolnej činnosti ÚHK PSK za II. polrok 2010 predkladaná ZPSK v zmysle zásad kontrolnej činnosti, ktoré neriešili termín predkladania správy o kontrolnej činnosti a hlavný kontrolór PSK určil podľa uvedených zásad, kedy bude správa predložená ZPSK. Z uvedeného vyplýva, že zásady kontrolnej činnosti neboli v súlade so zákonom o samosprávnych krajoch tým, že neobsahovali povinnosť hlavného kontrolóra predložiť zastupiteľstvu správu o kontrolnej činnosti v lehote do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku.

Počas obdobia rokov 2010 – 2012 boli v súlade so schválenými plánmi kontrolnej činnosti ÚHK PSK vykonané štyri kontroly v kontrolovanom subjekte SÚC PSK, a to v oblastnom stredisku Stará Ľubovňa, Vranov nad Topľou, Poprad, ktoré boli zamerané na hospodárenie, dodržiavanie zákona o rozpočtových pravidlách, vedenie účtovníctva v súlade so zákonom o účtovníctve, nakladanie s majetkom VÚC a ostatných vybraných zákonov.

Jedna kontrola bola vykonaná v oblastnom stredisku Prešov, ktorej predmetom bolo preveriť hospodárenie s verejnými prostriedkami so zameraním na príjmy, výdavky, hospodárenie a nakladanie s majetkom, verejné obstarávanie a zmluvné vzťahy. Výsledkom všetkých kontrol boli správy o výsledku následnej finančnej kontroly.

V roku 2013 boli vykonané štyri kontroly v kontrolovanom subjekte Správa a údržba ciest PSK, a to v oblastnom stredisku Bardejov, Svidník, ktoré boli zamerané na hospodárenie, dodržiavanie zákona o rozpočtových pravidlách, vedenie účtovníctva v súlade so zákonom o účtovníctve, nakladanie s majetkom VÚC a ostatných vybraných zákonov. Jedna kontrola bola vykonaná v oblastnom stredisku Humenné, ktorej predmetom bolo preveriť hospodárenie s verejnými prostriedkami so zameraním na príjmy, výdavky, hospodárenie a nakladanie s majetkom, verejné obstarávanie a zmluvné vzťahy a kontrola plnenia prijatých opatrení na odstránenie nedostatkov a príčin ich vzniku zistených pri následnej kontrole bola vykonaná v oblastnom stredisku Poprad. Dve kontroly boli ukončené správou a dve záznamom o výsledku následnej finančnej kontroly.

V roku 2012 bol v kontrolovanom subjekte vykonaný Správou finančnej kontroly Košice (ďalej len „SFK Košice“) vládny audit, ktorého predmetom boli tri projekty týkajúce sa modernizácie úsekov ciest II. a III. triedy (projekty 22150120028 „Modernizácia úsekov ciest II. a III. triedy v PSK, oblasť Humenné 1. etapa“; 22150120036 „Modernizácia úsekov ciest II. a III. triedy v PSK, oblasť Stará Ľubovňa 2. etapa“; 22150120039 „Modernizácia úsekov ciest II. a III. triedy v PSK, oblasť Bardejov 2. etapa“).

Vládnym auditom boli zistené nedostatky týkajúce sa porušenia podmienok zmluvy o nenávratnom finančnom príspevku a porušenia zákona o účtovníctve. Listom č. 5-1/2012/4013 z 05.09.2012 zaslala SFK Košice zápis z overenia splnenia prijatých opatrení a zohľadnenia odporúčaní z vykonaného vládneho auditu, v ktorom vyhodnotila, že všetky prijaté opatrenie boli splnené a všetky odporúčania boli zohľadnené v prijatých opatreniach.

Vytvorený systém riadenia a kontroly v rámci kontrolovaného subjektu bol dobrý, čo bolo preukázané vykonávaním kontrol v dostatočnom rozsahu a kvalite.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa 16.06.2014

Mgr. Silvester Zavilla
vedúci kontrolnej skupiny

JUDr. Miroslav Burianek
člen kontrolnej skupiny

Ing. Michaela Kmecová
člen kontrolnej skupiny

Ing. Martin Balajty PhD.
člen kontrolnej skupiny

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 30.06.2014

MUDr. Peter Chudík
predseda PSK