



SPRÁVA O VÝSLEDKU KONTROLY 2020

Vybrané obchodné spoločnosti v pôsobnosti MH SR

Najvyšší kontrolný úrad SR
Karol Mitrík, predseda

OBSAH

ZOZNAM SKRATIEK.....	3
ZOZNAM TABULIEK.....	3
ZOZNAM GRAFOV.....	3
VÝZNAMNÉ ZISTENIA A ODPORÚČANIA	4
KONTROLNÁ AKCIA	7
1 ÚČEL KONTROLNEJ AKCIE	7
2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE.....	7
3 VÝSLEDKY KONTROLNEJ AKCIE.....	7
3.1 MINISTERSTVO HOSPODÁRSTVA SR	7
3.2 MH INVEST, S.R.O.	9
3.3 MH INVEST II, S. R. O.....	11
4 REAKCIA KONTROLOVANÉHO SUBJEKTU	13
5 KONTAKT	13

ZOZNAM SKRATIEK

SKRATKA / SKRÁTENÉ POMENOVANIE	VÝZNAM
AK	Advokátska kancelária
DPH	Daň z pridanej hodnoty
DR	Dozorná rada
KSK	Košický samosprávny kraj
MDV SR	Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky
MH Invest	MH Invest, s.r.o., spoločnosť v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky
MH Invest II	MH Invest II, s. r. o., spoločnosť v pôsobnosti MH Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky
MH SR	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
Obchodný register SR	Obchodný register Slovenskej republiky
Obchodný zákonník	Zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník
InvEast SK	InvEast SK, s. r. o., spoločnosť v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky
VZ	Valné zhromaždenie
Zákon o rozpočtových pravidlách	Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
ZI	Základné imanie

ZOZNAM TABULIEK

Tabuľka č. 1: Vývoj vybraných finančných položiek za roky 2017 až 2019 – MH Invest

Tabuľka č. 2: Vývoj vybraných finančných položiek za roky 2017 až 2019 – MH Invest II

ZOZNAM GRAFOV

Graf č. 1: Porovnanie nákladov a výnosov za roky 2017 až 2019 – MH Invest

Graf č. 2: Výsledok hospodárenia za roky 2017 až 2019 – MH Invest

Graf č. 3: Porovnanie nákladov a výnosov za roky 2017 až 2019 – MH Invest II

Graf č. 4: Výsledok hospodárenia za roky 2017 až 2019 – MH Invest II

VÝZNAMNÉ ZISTENIA A ODPORÚČANIA

Stratégia investičnej politiky je nevyhnutným predpokladom na dosiahnutie optimálneho hospodárskeho rastu, podpory zamestnanosti a udržateľnosti sociálnych programov štátu.

Jednou z úloh MH SR je naplňať stratégiu tvorby a realizácie politiky rozvoja investícií prostredníctvom dlhodobých projektov. Marketingovú akvizíciu, propagáciu a iné služby poskytujúce domácim a zahraničným investorom manažuje agentúra SARIO, príspevková organizácia v zriaďovateľskej pôsobnosti ministerstva hospodárstva.

V uplynulom období boli **investičné zámery a projekty pripravené agentúrou SARIO a MH SR realizované prostredníctvom spoločností s ručením obmedzeným MH Invest, s. r. o., MH Invest II, s. r. o., InvEast SK, s. r. o.,** so sídlom v Bratislave. **Ich zakladateľom a jediným spoločníkom bolo MH SR.** Tieto obchodné spoločnosti zabezpečovali činnosti súvisiace s realizáciou významných projektov vo verejnom záujme.¹ **Poslaním uvedených spoločností** bola najmä príprava územia, výkup pozemkov pre investorov, vybudovanie infraštruktúry pre regionálny rozvoj, ale aj zabezpečenie výstavby, dostavby, predaj, údržba a správa vybraných priemyselných parkov a účelových zariadení.

Predpokladom plnenia a rozvoja investičných zámerov je pritom mimoriadne dôležitá spolupráca spoločností so štátnymi inštitúciami, VÚ, správcami sietí a investormi či účelná komunikácia, ktoré sú predpokladom plnenia investičných zámerov projektov a ich ďalšieho rozvoja. **Základné imanie každej z uvedených spoločností bolo pri ich založení financované z prostriedkov štátneho rozpočtu, ktoré malo slúžiť na financovanie investičných projektov a režijné náklady spoločnosti.**

Najvyšší kontrolný úrad SR vykonal kontrolu v uvedených obchodných spoločnostiach, založených MH SR, zameranú na ich zakladanie, riadenie, ekonomické výsledky a kontrolnú činnosť. Správa obsahuje významné zistenia a odporúčania, ktoré vychádzajú z protokolov o výsledku kontroly a na dokreslenie situácie sú v správe použité tiež informácie získané na základe vyžiadania doplnujúcich údajov z účtovníctva kontrolovaných subjektov.

História vzniku obchodných spoločností s ručením obmedzeným v rezorte hospodárstva, zameraných na budovanie priemyselných parkov a zón, začala v roku 2006. Všetky kontrolované spoločnosti boli založené ako podnikateľské subjekty. **Plnenie predmetu ich činnosti, zapísaného v obchodnom registri SR, v rozhodujúcej miere však neplnili samotné spoločnosti svojimi zamestnancami, ale boli obstarávané u externých dodávateľov.** Finančné prostriedky na investície smerujúce na vybudovanie strategických parkov na účely získania zahraničných investorov boli vyčlenené zo štátneho rozpočtu. **Vzhľadom k nízkym tržbám, ktoré nestačili ani na pokrývanie režijných nákladov, je zrejmé, že spoločnosti sú financované z prostriedkov štátneho rozpočtu.**

Kontrola preukázala nedostatočnú koncepčnú, riadiacu a kontrolnú činnosť MH SR vo vzťahu ku kontrolovaným spoločnostiam. Tento záver vychádza z kontrolných zistení v každej z nich.

Výsledky kontroly preukázali, že MH SR nemá vypracovanú koncepciu a stratégiu procesov financovania, metodiku postupov, oprávnení a zodpovednosti, **ktorými by preukázalo opodstatnenie zakladania obchodných spoločností pri každom významnom investičnom projekte,** ani ich hospodárne a efektívne finančné riadenie pri realizácii projektov a určenie ďalšej pôsobnosti po ukončení účelu založenia. **NKÚ SR zdôrazňuje, že pri plnení úloh vo verejnom záujme treba uplatniť také schémy, metódy a postupy, ktoré vymedzia výkon činnosti účelovej spoločnosti, nevyhnutný čas na dosiahnutie cieľov a tiež podmienky ukončenia jej činnosti.**

V dôsledku týchto slabých stránok pôsobenia spoločností, ktoré majú zabezpečovať prípravu a realizáciu významných investičných projektov, **kontrola NKÚ SR poukázala na nedostatočnú riadiacu a kontrolnú činnosť MH SR, ktorá vyplýva z jeho zakladateľskej funkcie.** Ministerstvo má v zmysle organizačného poriadku spracovávať analýzy činností vo svojich spoločnostiach. **V spoločnostiach dochádzalo k viacerým významným zmenám a udalostiam, napr. zrušenie spoločnosti bez likvidácie, zlúčením spoločností, presuny obchodného podielu, prevzatie záväzkov voči štátu, predaj majetku, ktoré neboli podložené zdôvodnením, resp. adekvátnou analýzou, ktorá by slúžila ako základ týchto zmien. Dôsledky zmien neboli vyhodnocované z hľadiska ich efektívnosti a absentovala predstava ministerstva o smerovaní spoločností do budúcnosti.**

¹ Významná investícia je stavba, ktorej výstavbu bude zabezpečovať právnická osoba so sídlom na území Slovenskej republiky, ak

a) finančné prostriedky potrebné na uskutočnenie stavby sú v sume najmenej 100 miliónov eur investičných nákladov,

b) je národohospodársky významná alebo jej realizáciou alebo uskutočnením sa vytvorí najmenej 300 nových pracovných miest a

c) vláda Slovenskej republiky o nej rozhodla, že jej uskutočnenie je vo verejnom záujme.

Významnou investíciou je aj stavba, ktorej výstavbu bude zabezpečovať podnik so 100-percentnou majetkovou účasťou štátu, ak uskutočnenie tejto stavby je nevyhnutné na zabezpečenie prípravy územia na realizáciu strategického parku, a ak vláda o nej rozhodla, že jej uskutočnenie je vo verejnom záujme.

Stanovisko NKÚ SR k nedostatočnej koncepcnej, riadiacej a kontrolnej činnosti MH SR, vzťahujúcej sa ku kontrolovaným spoločnostiam, vychádza z kontrolných zistení v každej z nich.

Spoločnosť MH Invest vznikla v roku 2007 ako spoločnosť, ktorá mala zabezpečiť projekt SAMSUNG na vybudovanie závodu na výrobu LCD modulov. Základné imanie zapísané v Obchodnom registri SR pri vzniku spoločnosti bolo v sume 200 000 SKK (6 639 eur). K 31. 12. 2019 bolo ZI splatené v sume 108 117 028 eur. Od roku 2015 bola činnosť MH Invest zameraná len na vybudovanie strategického parku v Nitre – projekt Jaguar Land Rover. Z tohto dôvodu boli v roku 2016 jej dovtedajšie činnosti vykonávané vlastným Strediskom rozvoja priemyselných parkov a zón odpredané za cenu 1 000 eur novozaloženej spoločnosti MH Invest II. V tom istom čase rezorty hospodárstva a dopravy uzavreli „Zmluvu o bezodplatnom prevode obchodného podielu MH Invest“, ktorou sa rezort dopravy stal jediným spoločníkom MH Invest a riadil projekt Jaguar Land Rover. Dôvod prevodu ministerstvo nevedelo preukázať. Začiatkom roka 2018, po splnení podmienok vyplývajúcich z investičnej zmluvy, uzavreli MDV SR a MH SR „Zmluvu o bezodplatnom prevode obchodného podielu MH Invest“, ktorou sa MH SR opäť stalo jediným spoločníkom spoločnosti MH Invest. Informáciu o prevode správy obchodného podielu zobrala vláda SR na vedomie na rokovaní 88. schôdze konanej 14. 2. 2018.

Rozhodnutím ministra dopravy SR, z roku 2016, bolo ministerstvo zaviazané **do 31. 12. 2017 zvýšiť základné imanie spoločnosti MH Invest o peňažný vklad v sume 369 000 000 eur. Kontrola NKÚ SR zistila, že MDV SR splatilo ZI spoločnosti v sume len 248 935 914 eur. Zostatok záväzku 120 064 086 eur bol splatný do 31. 12. 2020**, t. j. v čase, keď už MDV SR nebolo jediným spoločníkom MH Invest. Záväzok MDV SR k **31. 12. 2020** splatený nebol, pričom MH Invest nesplatené vlastné imanie v sume **120 064 086 eur** vykazovala k 31. 12. 2019 ako pohľadávku voči MDV SR. V súčasnosti vo veci prebiehajú rokovania medzi MH SR, MF SR a MDV SR, ako vysporiadať záväzky ministerstva voči spoločnosti. **Aj v tomto prípade je predpoklad, že táto pohľadávka sa bude musieť riešiť z verejných zdrojov.**

Spoločnosť MH Invest je financovaná zo štátneho rozpočtu prostredníctvom MH SR a v rokoch 2016 až 2018 aj MDV SR. Za tri kontrované roky spoločnosť **vykazovala stratu**, ktorej kumulovaná hodnota k 31. 12. 2019 dosiahla výšku **294 137 315 eur**. Napriek negatívnemu hospodáreniu spoločnosti MH Invest, NKÚ SR zistil, že v rokoch 2017 až 2019 nebola vykonaná žiadna kontrola ani žiaden audit, ktorých závery a odporúčania by, zrejme, mohli viesť k lepším hospodárskym výsledkom.

Aktuálne sú hlavnými úlohami spoločnosti MH Invest len dokončenie infraštruktúry, správa a údržba objektov v rámci strategického parku Jaguar Land Rover a vysporiadanie súdnych sporov. **Zníženie intenzity investičnej činnosti spoločnosti a znižovanie tržieb, z hľadiska hospodárnosti vynakladaných finančných zdrojov, sú podľa NKÚ SR dostatočným dôvodom na zrušenie spoločnosti bez likvidácie a jej zlúčením s MH Invest II, ktorá vykonáva obdobné činnosti.**

Ďalšia kontrolovaná spoločnosť – MH Invest II, bola založená v roku 2015 z dôvodu prevzatia dovtedajších činností, práv a povinností od spoločnosti MH Invest. Základné imanie, zapísané v Obchodnom registri SR, pri vzniku spoločnosti bolo v sume 5 000 eur a do konca roku 2019 bolo **navýšené na hodnotu 56 887 622 eur**. Z týchto prostriedkov sa financuje projekt a režijné náklady spoločnosti. V rokoch 2017 a 2018 nemala spoločnosť vypracovaný a schválený návrh finančného plánu, ktorého súčasťou je obchodný plán. Kontrola zistila, že značnú časť činností, ktoré mala spoločnosť zapísané v obchodnom registri – činnosti podnikateľských, organizačných a ekonomických poradcov, činnosť verejného obstarávania, **nezabezpečovala vlastnými kapacitami, ale si ich odplatne obstarávala od externých dodávateľov.**

Výsledkom hospodárskej činnosti spoločnosti MH Invest II v rokoch 2017 až 2019 **bola strata**, ktorej kumulovaná hodnota do konca roka 2019 dosiahla výšku **4 377 555 eur. Návrhy a podnety na zlepšenie hospodárskej situácie zo strany konateľa alebo MH SR, ktoré vykonáva pôsobnosť valného zhromaždenia, neboli preukázané.** Podľa názoru NKÚ SR – zakladateľ dlhodobo toleroval negatívne hospodárske výsledky obchodných spoločností bez akéhokoľvek náznaku nespokojnosti, a bez adekvátnej reakcie na ďalšie zvyšovanie pohľadávok a predlžovanie životnosti ekonomicky neudržateľného stavu spoločnosti.

Tretia kontrolovaná spoločnosť – InvEast SK, bola založená rezortom hospodárstva v roku 2018. Jej poslaním bolo realizovať projekt vo verejnom záujme s názvom „Vybudovanie strategického parku Haniska“ pre potenciálneho investora BMW. Základné imanie spoločnosti, ktoré bolo zapísané v Obchodnom registri SR pri vzniku v sume 5 000 eur a k 31. 12. 2019 splatené v sume 2 125 000 eur, bolo určené na financovanie projektu a súvisiacich režijných nákladov.

Príchod investora na Slovensko nebol zrealizovaný. Za jeden z dôvodov neúspešnej realizácie projektu sa považuje aj nedostatočná komunikácia s Košickým samosprávnym krajom, keď MH SR o príprave strategického parku Haniska informovalo Košický samosprávny kraj až po rozhodnutí investora BMW umiestniť svoj investičný projekt v inej krajine. Činnosť

výstavby priemyselného parku v čase výkonu kontroly NKÚ SR bola v útlme. Výsledkom hospodárskej činnosti InvEast SK v rokoch 2018 až 2019 bola strata, ktorá dosiahla do konca roka 2019 výšku 305 986 eur. Osvedčenie o významnej investícii z roku 2019 stratilo v prípade tejto spoločnosti platnosť 15. 4. 2020.

Kontrolou NKÚ SR bolo tiež preukázané, že dve účelovo založené obchodné spoločnosti – MH Invest a InvEast SK, v čase výkonu kontroly (2020) už nespĺňali poslanie a definíciu významnej investície vo verejnom záujme a napriek tomu neboli podniknuté včasné kroky na ukončenie ich činnosti. Spoločnosť MH Invest v roku 2018 zrealizovala projekt vybudovania strategického parku v Nitre, čím splnila podmienky investičnej zmluvy a stanovený strategický cieľ SR, a spoločnosť InvEast SK od roku 2019 nepokračuje vo výstavbe priemyselného parku Haniska. Hospodárska činnosť oboch spoločností je v minimálnom, resp. v útlmovom režime. Určenie ich aktuálneho prínosu a ďalšej efektívnej pôsobnosti MH SR nestanovilo.

Na základe vyššie uvedených zistení NKÚ SR odporučil Ministerstvu hospodárstva SR, ako jedinému spoločníkovi, zrušiť spoločnosti InvEast SK a MH Invest, bez likvidácie a zlúčiť ich so spoločnosťou MH Invest II. Súčasne odporučil spracovať stratégiu ďalšej činnosti spoločnosti, ktorá bude zabezpečovať realizáciu všetkých projektov významných verejných investícií v pôsobnosti ministerstva.

Po ukončení výkonu kontroly bolo toto odporúčenie čiastočne zrealizované. Dňa 26. 1. 2021 na základe rozhodnutia jediného spoločníka bola spoločnosť InvEast SK zrušená bez likvidácie a zlúčená so spoločnosťou MH Invest II. Skončením platnosti osvedčenia o významnej investícii a oznámením potenciálneho investora, že svoj investičný projekt umiestni v inej krajine, nebola už existencia InvEast SK opodstatnená. Návrhy na zápis zmien v obchodnom registri SR, súvisiace so zrušením InvEast SK, boli podané dňa 25. 2. 2021.

Na základe zhodnotenia činnosti troch spoločností, založených na realizáciu významných projektov vo verejnom záujme, kontrola NKÚ SR poukazuje na **nedostatočnú riadiacu a kontrolnú činnosť MH SR, ktorá mu vyplýva z jeho zakladateľskej funkcie.** Ministerstvo má v zmysle organizačného poriadku spracovávať analýzy činností vo svojich spoločnostiach. **V spoločnostiach dochádzalo k viacerým významným zmenám a udalostiam – napr. zrušenie spoločnosti bez likvidácie, zlúčením spoločností, presuny obchodného podielu, prevzatie záväzkov voči štátu, predaj majetku, ktoré neboli podložené zdôvodnením, resp. adekvátnou analýzou, ktorá by slúžila ako základ týchto zmien. Dôsledky zmien neboli vyhodnocované z hľadiska ich efektívnosti a absentovala predstava ministerstva o smerovaní spoločností do budúcnosti.**

Dôležitým poznatkom z tejto kontroly NKÚ SR je fakt, že MH SR nemá vypracovanú koncepciu a stratégiu procesov financovania, metodiku postupov, oprávnení a zodpovedností, ktorými by preukázalo opodstatnenie zakladania obchodných spoločností pri každom významnom investičnom projekte, ich hospodárne a efektívne finančné riadenie pri realizácii projektov a určenie ďalšej pôsobnosti po ukončení účelu založenia.

Zakladanie obchodných spoločností k samostatným projektom považuje NKÚ SR za nesystémové v prípade, ak nie je výsledkom koncepcijnej činnosti zakladateľa, ktorá jasne definuje poslanie spoločností, ciele a podmienky ich fungovania. Zároveň je nevyhnutné, aby zakladateľ plnil dôsledne svoje riadiace a kontrolné funkcie, ktoré sú pre efektívne vkladanie verejných finančných zdrojov do týchto spoločností nevyhnutné. V prípade kontrolovaných spoločností MH SR, obe tieto podmienky úspešných spoločností nenaplnilo v potrebnej miere a výsledkom sú finančné straty spoločností, ktoré v konečnom dôsledku idú na účet štátneho rozpočtu. NKÚ SR zdôrazňuje, že pri plnení úloh vo verejnom záujme treba uplatniť také schémy, metódy a postupy, ktoré vymedzia výkon činnosti účelovej spoločnosti na nevyhnutný čas a nevyhnutnú mieru.

Na účely efektívnejšieho riadenia verejných financií NKÚ SR odporúča Výboru NR SR pre hospodárske záležitosti, aby Ministerstvo hospodárstva SR:

- predložilo komplexnú analýzu plnenia záväzkov štátu vo vzťahu k investíciám, ktoré sa realizovali prostredníctvom obchodných spoločností MH Invest a MH Invest II,
- predložilo stratégiu podpory významných investičných projektov zo štátneho, resp. verejného rozpočtu.

KONTROLNÁ AKCIA

1 ÚČEL KONTROLNEJ AKCIE

Účelom kontroly bolo preveriť opodstatnenosť zakladania obchodných spoločností na samostatné projekty a ich hospodárenie s verejnými prostriedkami.

Predmet kontroly

MH SR:

- 1 Systém a dôvody zakladania obchodných spoločností.
- 2 Riadenie vybraných obchodných spoločností v pôsobnosti MH SR.
- 3 Kontrolná činnosť zakladateľa vo vybraných obchodných spoločnostiach.

Vybrané obchodné spoločnosti v pôsobnosti MH SR:

- 1 Predmet činnosti obchodnej spoločnosti.
- 2 Hospodárenie obchodnej spoločnosti.
- 3 Pôsobnosť dozornej rady a valného zhromaždenia.

2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE

Kontrola bola vykonaná na základe Plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2020. Zhodnotila zámery a dosiahnutú skutočnosť v činnosti MH SR a jej obchodných spoločností, zriadených na realizáciu politiky rozvoja investícií.

Kontrola bola vykonaná za kontrolované obdobie rokov 2017 až 2019 a súvisiace obdobia. Kontrolóri postupovali v zmysle príslušných ustanovení zákona o NKÚ SR a štandardov ISSAI, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií. Využili preskúmanie dokladov, zisťovanie formou rozhovoru a písomné stanoviská ku kontrolovanej problematike.

3 VÝSLEDKY KONTROLNEJ AKCIE

3.1 MINISTERSTVO HOSPODÁRSTVA SR

MH SR, ako gestor agendy podnikateľského prostredia, na základe uznesení vlády SR riadilo a usmerňovalo tok financií zo štátneho rozpočtu, určených na financovanie vybraných projektov a vytváralo podmienky na príchod zahraničných investorov na Slovensko. Zámerom bolo dosiahnuť rozvoj ekonomiky, zamestnanosti, vytvoriť domácu subdodávateľskú sieť, podporiť výskum a vývoj, regionálny rozvoj, rast exportu a konkurencieschopnosť. Investičné zámery a vybrané projekty realizovalo MH SR prostredníctvom obchodných spoločností s ručením obmedzeným, ktorých bolo jediným zakladateľom a jediným spoločníkom. Išlo o tieto spoločnosti: **MH Development s.r.o.** (vznik 16. 2. 2006, dobrovoľný výmaz 1. 7. 2015), **MH Invest** (vznik 12. 1. 2007), **MH Invest II** (vznik 24. 10. 2015) a **InvEast SK** (vznik 18. 4. 2018, zrušená bez likvidácie, zlúčením s MH Invest II dňa 26. 1. 2021). Formálne náležitosti založenia obchodných spoločností boli splnené.

Základné imanie každej obchodnej spoločnosti tvorili peňažné prostriedky zo štátneho rozpočtu, ktorými boli financované investičné projekty a režijné náklady spoločností. Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že predmet činnosti kontrolovaných obchodných spoločností zapísaný v obchodnom registri SR, nebol vykonávaný samostatne, ale v každom prípade bol obstarávaný dodávateľským spôsobom.

Najvyšším orgánom obchodných spoločností je valné zhromaždenie. Jeho výkon v plnom rozsahu zabezpečovalo MH SR, jediný spoločník a zakladateľ. Kontrolou bolo zistené, že v období od 18. 4. 2018 do 27. 4. 2020 bola konateľom spoločností MH Invest II a InvEast SK jedna a tá istá osoba a navyše jedna osoba bola súčasne členom dvoch DR.

V dozorných radách všetkých kontrolovaných spoločností boli striedavo nominované tie isté osoby, čím dochádzalo k ich dominancii a viacnásobnej rotácii. Zo zápisníc zo zasadnutí DR bolo zistené, že členovia DR sa nezaoberali hospodárením obchodných spoločností napriek tomu, že členovia DR mali neobmedzený prístup ku všetkým dokumentom.

Kontrola NKÚ SR zistila, že MH SR nemá vypracovanú koncepciu ani analýzu a stratégiu financovania, metodiku postupov, oprávnení a zodpovedností, ktorými by preukázalo opodstatnenie zakladania obchodných spoločností s ručením obmedzeným, hospodárne a efektívne finančné riadenie pri realizácii strategicky významných projektov s určením ďalšej pôsobnosti spoločností po ukončení účelu ich založenia.

V spoločnostiach dochádzalo k viacerým významným zmenám a udalostiam, napr. zrušenie spoločnosti bez likvidácie, zlúčením spoločností, presuny obchodného podielu, prevzatie záväzkov voči štátu, predaj majetku a stratové hospodárenie. NKÚ SR konštatuje, že postupy uplatnené v rámci týchto zmien a udalostí preukázali nesystémové riadenie zo strany MH SR.

Chýbajúca koncepcia riadenia spoločností s ručením obmedzeným sa prejavila v nesystémovom konaní MH SR, keď k 1. 7. 2015 zrušilo bez likvidácie zabehnutú spoločnosť MH Development, s.r.o., vybavenú hmotným majetkom, nehmotným majetkom a ekonomickým personálom, a zlúčilo ju s MH Invest. Potom zmluvou zo dňa 4. 1. 2016 MH SR schválilo odpredaj časti majetku MH Invest kupujúcemu, ktorým bola spoločnosť MH Invest II, založená 12. 10. 2015. Hodnota predávanej časti podniku bola určená dohodou v neobvyklej sume 1 000 eur, pričom predmetom prevodu bol napr. aj záväzok voči MF SR v sume 2 719 976,88 eur, ktorý predstavoval návratnú finančnú dotáciu priznanú pre MH Invest na výstavbu priemyselných parkov vo Voderadoch a v Trenčíne, splatnú v termíne do 31. 12. 2017. **V čase výkonu kontroly záväzkov nebol splatený.** Termín splatnosti bol viackrát prolongovaný, naposledy dodatkom č. 7 z 28. 12. 2020 s termínom splatnosti do 31. 12. 2022.

MH SR ako jediný spoločník rozhodol v roku 2016 o bezplatnom prevode obchodného podielu MH Invest na MDV SR. Uvedená hospodárska operácia mala vplyv na zníženie hodnoty dlhodobého finančného majetku MH SR a negatívne ovplyvnila výsledok hospodárenia v príslušnom roku. Začiatkom roka 2018, kedy boli splnené podmienky stanovené v investičnej zmluve a kedy Osvedčenie o významnej investícii stratilo opodstatnenosť, bol obchodný podiel MH Invest prevedený z MDV SR späť na MH SR. Z titulu vysporiadania peňažného vkladu s predchádzajúcim spoločníkom bol zaznamenaný rast hodnoty dlhodobého finančného majetku MH SR, ako aj výsledok hospodárenia z minulých rokov.

Po prevode obchodného podielu MH Invest z MDV SR na MH SR zabezpečovala spoločnosť od roku 2018 len činnosť dobudovania infraštruktúry, správu a údržbu zostatkového majetku a vysporiadanie súdnych sporov. V súčasnosti je činnosť spoločnosti vykonávaná v minimálnom rozsahu. **Preto z hľadiska hospodárnosti by bolo účelné zrušiť MH Invest a vykonať presun jej činnosti na spoločnosť MH Invest II, ktorá vykonáva totožnú činnosť.**

MH SR v súvislosti s ďalšou realizáciou projektu významnej investície vo verejnom záujme, s názvom „Vybudovanie strategického parku Haniska“ (pôvodne názov October), založilo v roku 2018 obchodnú spoločnosť InvEast SK. **Príchod potenciálneho investora BMW na Slovensko však nebol zrealizovaný.** V čase výkonu kontroly bola výstavba priemyselného parku v útlme. Osvedčenie o významnej investícii, ktorého termín MH SR dodatočne predĺžilo v roku 2019, stratilo platnosť 15. 4. 2020, ale termín na zákonné predkupné právo štátu na záujmových pozemkoch strategického parku Haniska trval do 3. 4. 2021.

K 31. 12. 2020 spoločnosť InvEast SK nedisponovala takmer žiadnym majetkom a nemala žiadne príjmy okrem počiatočného ZI, ktoré predstavovalo výdavky súvisiace s jej základným fungovaním. Na základe rozhodnutí jediného spoločníka MH SR – č. 11511/2021-1060-07674 a č. 11511/2021-1060-07672, z 26. 1. 2021, bola spoločnosť InvEast SK zrušená bez likvidácie a zlúčená so spoločnosťou MH Invest II. V tejto súvislosti bola vykonaná inventarizácia majetku a záväzkov, okrem hmotného majetku, a bol vypracovaný znalecký posudok pre potrebu vypracovania správy audítora, nevyhnutnej k procesu zlúčenia spoločností. Výška ZI nástupníckej spoločnosti bola určená ako súčet výšky ZI nástupníckej spoločnosti pred zlúčením (56 887 622 eur) a výšky ZI zanikajúcej spoločnosti (2 125 000 eur). Z komentára vydaného k rozhodnutiu MH SR o InvEast SK vyplynulo, že zrušenie spoločnosti bude mať pozitívny finančný vplyv na štátny rozpočet a zároveň sa vyrieši vzájomné vysporiadanie finančných prostriedkov vynaložených MH Invest II v roku 2018 na činnosti realizované pri projekte October.

MH SR v rámci svojich kompetencií v predmetných spoločnostiach napriek nepriaznivému vývoju nezabezpečilo **vypracovanie analýzy a relevantných návrhov na zlepšenie hospodárenia ani v jednom prípade.**

3.2 MH INVEST, S.R.O.

Spoločnosť MH Invest, založená v roku 2006, sa zaoberala realizáciou, výstavbou, kontrolnou, poradenskou činnosťou, správou a prevádzkovaním strategických parkov. Od roku 2015 bola činnosť spoločnosti zameraná výlučne na realizáciu projektu strategického parku v Nitre. Aktuálne sú hlavnými úlohami spoločnosti MH Invest – dokončenie infraštruktúry, správa a údržba objektov v rámci strategického parku a vysporiadanie súdnych sporov.

Základné imanie, zapísané v Obchodnom registri SR pri vzniku spoločnosti, bolo v sume 200 000 SKK (6 639 eur). K 31. 12. 2019 bolo ZI splatené v sume 108 117 028 eur. Výrazný peňažný vklad zrealizovalo MH SR začiatkom roka 2016 v sume 99 788 110 eur pred bezodplatným prevodom obchodného podielu na MDV SR.

Od roku 2015 bola činnosť MH Invest zameraná len na vybudovanie strategického parku v Nitre. Z tohto dôvodu boli v roku 2016 jej dovtedajšie činnosti vykonávané Strediskom rozvoja priemyselných parkov a zón odpredané za cenu 1 000 eur novozaloženej spoločnosti MH Invest II. V tom istom čase rezorty hospodárstva a dopravy uzavreli bez preukázania ekonomickej analýzy a príslušného zdôvodnenia „Zmluvu o bezodplatnom prevode obchodného podielu MH Invest“, ktorou sa rezort dopravy stal od 17. 3. 2016 jediným spoločníkom MH Invest a riadil projekt významnej investície, vybudovanie strategického parku v Nitre – Land Rover. Začiatkom roka 2018, po splnení podmienok predaja pozemku investorovi, vyplývajúcich z investičnej zmluvy, uzavreli MDV SR a MH SR „Zmluvu o bezodplatnom prevode obchodného podielu MH Invest“, ktorou sa MH SR opäť stalo jediným spoločníkom spoločnosti MH Invest. Základné imanie spoločnosti, zapísané v Obchodnom registri SR, v rokoch 2016 až 2018 bolo v sume 108 117 028 eur.

NKÚ SR zistil, že minister dopravy SR vydal dňa 22. 3. 2016 rozhodnutie č. 1/RS-2016 a písomné vyhlásenie, ktorými **zaviazal ministerstvo, že v termíne do 31. 12. 2017 zvýši ZI spoločnosti MH Invest o vklad v sume 369 000 000 eur**, na celkovú sumu 477 117 028 eur. Z výkazov a účtovných závierok MH Invest, zostavených k 31. 12. 2017, 31. 12. 2018 a k 31. 12. 2019 bolo zistené, že **MDV SR splatilo ZI spoločnosti v sume 248 935 914 eur**. Zvýšenie ZI nebolo zapísané v OR SR. **Zostatok záväzku v sume 120 064 086 eur bol splatný v termíne do 31. 12. 2020**, t. j. v čase, keď už MDV SR nebolo jediným spoločníkom MH Invest. Záväzok MDV SR k **31. 12. 2020** splatený nebol. Spoločnosť MH Invest nesplatené vlastné imanie v sume 120 064 086 eur vykazovala k 31. 12. 2019 ako pohľadávku voči MDV SR. Nesplatené vlastné imanie sa premietlo do nižšieho stavu vlastných zdrojov financovania obchodného majetku spoločnosti. Chýbajúce finančné zdroje negatívne ovplyvňujú aktivity súvisiace s prevádzkou priemyselného parku, čo má vplyv na záporné výsledky hospodárenia spoločnosti. V súčasnosti vo veci prebiehajú rokovania medzi MH SR, MF SR a MDV SR o vysporiadaní záväzku MDV SR v sume 120 064 086 eur.

Hlavnými zdrojmi spoločnosti MH Invest v rokoch 2017 až 2019 boli tržby z predaja služieb pri výstavbe strategického parku, zo služieb poskytovaných užívateľom strategického parku, z prenájmu pozemkov, stavieb a technologickej infraštruktúry, tržby z predaja nehnuteľností v strategickom parku Nitra, výnosy zo zriadenia vecných bremien, z refakturácie energií a iné. Výdavky prevádzkového charakteru súviseli s režijnými výdavkami vynaloženými na činnosť spoločnosti, vysporiadaním DPH s daňovým úradom, uplatnením DPH na vstupe a výstupe. Investičné výdavky súviseli s obstaraním pozemkov v strategickom parku Nitra, technickým zhodnotením pozemkov a výstavbou infraštruktúry.

Hospodárskym výsledkom spoločnosti MH Invest bola strata. **V roku 2017 bola vykázaná strata 88 043 587,00 eur, v roku 2018 strata 28 714 293,00 eur a v roku 2019 strata 4 327 501,00 eur.**

Tabuľka č.1 – Vývoj vybraných finančných položiek MH Invest za jednotlivé roky (v eurách)

Položky	2017	2018	2019
Aktíva – majetok (netto)	172 460 611	70 105 373	65 600 740
Finančné účty	33 553 541	49 570 447	45 095 131
Krátkodobé pohľadávky	37 647 605	1 426 417	1 466 529
Vlastné imanie	127 375 306	63 986 402	59 658 901
Závazky	14 868 674	5 221 301	5 044 169
Výnosy z hospodárskej činnosti spolu	14 828 077	40 842 216	620 122
Náklady na hospodársku činnosť spolu	102 871 438	69 556 915	4 949 399
Mzdové náklady	608 333	556 724	518 758
Hospodársky výsledok	- 88 043 587	- 28 714 293	- 4 327 501

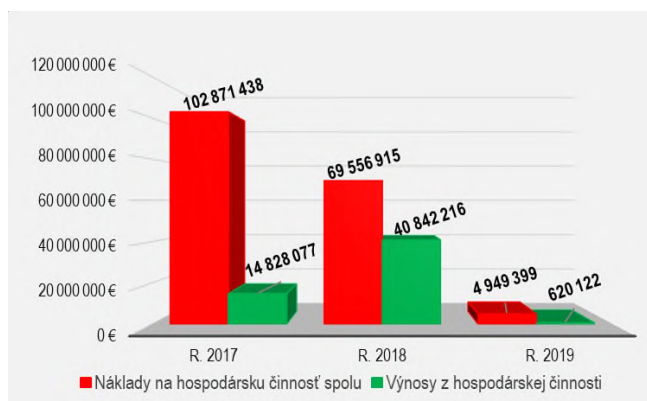
Zdroj: Individuálna účtovná zvierka za roky 2014-2019

Výnosy z hospodárskej činnosti v roku 2019 potvrdzujú priepastný pokles ekonomickej aktivity spoločnosti oproti roku 2018 a to pri minimálnom poklese mzdových nákladov. V roku 2019 bol zaznamenaný výrazný pokles stavu na finančných účtoch, ktorý nemal previazanosť na hospodársku činnosť na výnosovej strane, čiže v prevažnej miere súvisel s prefinancovaním prevádzkových a režijných nákladov spoločnosti. Kontrola zistila, že majetok spoločnosti – pozemky a budovy neboli efektívne využívané, čo v praxi znamenalo povinnosť tvoriť k nemu opravné položky so záporným dopadom na hospodársky výsledok.

Spoločnosť MH Invest vykazovala za kontrolované obdobie **výlučne záporný hospodársky výsledok**; kumulatívne za celú dobu svojej existencie vykazovala k 31. 12. 2019 neuhradenú stratu z minulých rokov vo výške 294 137 315 eur. Vyhodnotením základných finančných ukazovateľov hospodárenia spoločnosti bolo zistené, že za sledované obdobie spoločnosť dosahovala len záporné hodnoty. Dlhodobu nepriaznivú **finančné ukazovatele nevytvárajú predpoklad udržateľnej existencie spoločnosti**, resp. len s pomocou prefinancovania z verejných finančných prostriedkov prostredníctvom jediného spoločníka.

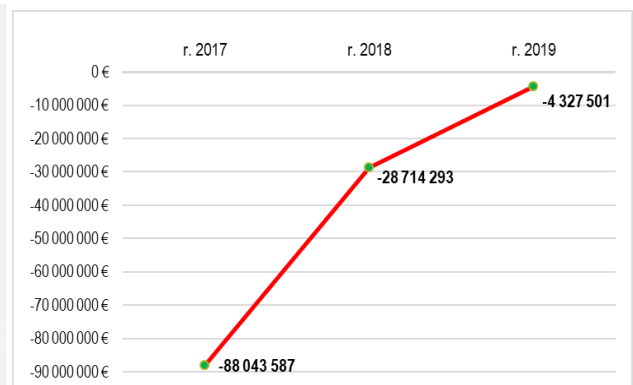
V nasledujúcich grafoch je zobrazený vývoj a porovnanie nákladov, výnosov z hospodárskej činnosti, dosiahnutý výsledok HM Invest za obdobie rokov 2017 až 2019.

Graf č.1 – Porovnanie nákladov a výnosov z hospodárskej činnosti v MH Invest



Zdroj: individuálne účtovné zvierky a výročné správy

Graf č. 2 – Výsledok hospodárenia v MH Invest



NKÚ SR upozorňuje na skutočnosť, že aj napriek každoročnej strate orgány spoločnosti – DR a VZ, nepodali žiaden návrh na vykonanie auditu hospodárenia spoločnosti, či akýkoľvek návrh na zlepšenie hospodárskych výsledkov spoločnosti. DR nevykonala žiadnu kontrolu zameranú na správnosť účtovania a vedenia účtovníctva, oprávnenosti stanovenia predpokladanej hodnoty zákazky pri schválených verejných obstarávaníach, či návrhy na zníženie nákladov spoločnosti.

Spoločnosť MH Invest vynakladá každoročne nemalé finančné prostriedky za nájomné administratívnych priestorov. V kontrolovanom období bolo na **nájom a služby s tým spojené** vynaložených spolu **268 092,66 eur s DPH**. V súvislosti s majetkovoprávnym vysporiadaním pozemkov v strategickom parku a samotnou výstavbou strategického parku je MH Invest účastníkom rôznych súdnych sporov vyplývajúcich z podaných správnych a civilných žalôb, ako aj kolaudačných rozhodnutí. K 31. 12. 2019 je **MH Invest účastníkom v 91 sporoch**, ktorých predmetom je preskúmanie zákonnosti rozhodnutia správneho orgánu na základe správnej žaloby. Rezervy boli vytvárané vo vzťahu k očakávaným súdnym sporom a ich výška pre ohrozenie pozície v právnych sporoch nebola zverejňovaná.

Aktuálne sa **výstavba strategického parku v Nitre postupne ukončuje** a z toho dôvodu k 31. 12. 2018 a k 31. 12. 2019 neboli vykazované žiadne investičné záväzky zo stavebnej činnosti. V nadväznosti na **útlm investičnej činnosti spoločnosti a znižovanie sumy tržieb sú z hľadiska hospodárnosti, podľa NKÚ SR, dostatočné dôvody na zrušenie spoločnosti bez likvidácie, jej zlúčenie s MH Invest II, ktorá vykonáva obdobné činnosti zamerané na budovanie priemyselných parkov na Slovensku. Spoločnosť nie je samofinancovateľná. Je financovaná z verejných prostriedkov prostredníctvom MH SR.**

3.3 MH INVEST II, S. R. O.

Spoločnosť MH Invest II bola založená v roku 2015 na účel prevzatia dovtedajších činností vykonávaných MH Invest – „Stredisko rozvoja priemyselných parkov a zón“. Na základe rozhodnutia MH SR zo 4. 1. 2016 spoločnosť odkúpila od MH Invest toto stredisko za symbolickú sumu 1 000 eur, ktoré vykonávalo činnosti súvisiace s budovaním priemyselných parkov a zón.

Spoločnosť v súčasnosti vykonáva činnosti súvisiace s prípravou a výstavbou ďalších priemyselných parkov a zón pre investorov v spolupráci so štátnymi inštitúciami, VÚC, správcami sietí a investormi; napr. Priemyselný park Prievidza, Priemyselný park Košice -Pereš a iné. Okrem toho vykonáva **monitoring existujúcich priemyselných parkov a zón na území Slovenskej republiky**, ktorým bola poskytnutá dotácia z MH SR alebo finančné prostriedky Európskej únie.

Základné imanie vo výške 5 000 eur, zapísané v Obchodnom registri SR pri vzniku spoločnosti, bolo **osemkrát zvýšené** a k 31. 12. 2019 bolo splatené v sume **55 996 312 eur**. Porovnaním zápisov peňažných vkladov vykonaných v účtovníctve a v Obchodnom registri **boli zistené rozdiely**. V Obchodnom registri SR bol v čase od 21. 12. 2017 do 7. 6. 2018 zapísaný peňažný vklad, ktorým bolo ZI spoločnosti zvýšené o 830 000 eur, a v čase od 8. 6. 2018 do 21. 1. 2020 bol zapísaný vklad, ktorým bolo ZI spoločnosti zvýšené o 891 310 eur. V roku 2019 MH Invest II vykazoval zmenu ZI v sume 891 310 eur, ktoré podľa účtovníctva nebolo splatené, avšak MH Invest II uskutočnila zápis do Obchodného registra SR, že spoločník splatil uvedený peňažný vklad v plnom rozsahu.

V roku 2017 spoločnosť evidovala 19 zamestnancov a ich stav mal rastúci trend, v roku 2020 dosiahol počet 22. V období 2017 až 2019 boli osobné náklady na kmeňových zamestnancov spolu v sume 1 411 067 eur.

Spoločnosť sídli v prenajatých priestoroch v Bratislave. Platby za nájom kancelárskych priestorov, spoločných priestorov, za média a služby a za nájom parkovacích miest, ktoré MH Invest II uhradil v rokoch 2017 až 2019, boli v celkovej sume 214 218,25 eur s DPH.

Na prelome rokov 2018 až 2019 vykonalo MH SR v spoločnosti vnútorný audit. Audítorská skupina zistila viaceré nedostatky, ktoré následne potvrdili aj zistenia kontrolnej skupiny NKÚ SR. **V rokoch 2017 a 2018 nemala spoločnosť vypracovaný a schválený návrh finančného plánu, ktorého súčasťou je obchodný plán.** Hoci spoločnosť má v **predmete podnikania, napr. činnosť podnikateľských, organizačných a ekonomických poradcov, činnosť verejného obstarávania a iné, tieto činnosti neposkytuje vlastnými zamestnancami, ale si ich odplatne obstaráva od externých dodávateľov.**

Výsledkom hospodárskej činnosti spoločnosti MH Invest II v sledovanom období bola strata. **V roku 2017 bola vykázaná strata v sume 868 622 eur, v roku 2018 bola strata v sume 2 906 690 eur a v roku 2019 predstavovala strata 777 711 eur.** Na celkovej strate vykazovanej v účtovnom období sa podieľala tvorba krátkodobých rezerv, opravné položky

vytvorené k pohľadávkam a záporný goodwill, ktorý vznikol kúpou časti podniku spoločnosti MH Invest na základe Zmluvy o predaji časti podniku zo dňa 4. 1. 2016.

Konateľ, dozorná rada, ani ministerstvo, ktoré vykonáva pôsobnosť valného zhromaždenia v spoločnosti, kontrole nepredložili žiadne doklady návrhov a podnetov na zlepšenie hospodárskej situácie. Kontrola NKÚ SR tiež zistila, že najvyšší orgán spoločnosti – valné zhromaždenie, nevydal v sledovanom období žiadne opatrenia súvisiace so znižovaním straty, hoci spoločnosť **nedokáže zo svojej hospodárskej činnosti pokryť náklady a je odkázaná na transfer verejných zdrojov prostredníctvom MH SR.**

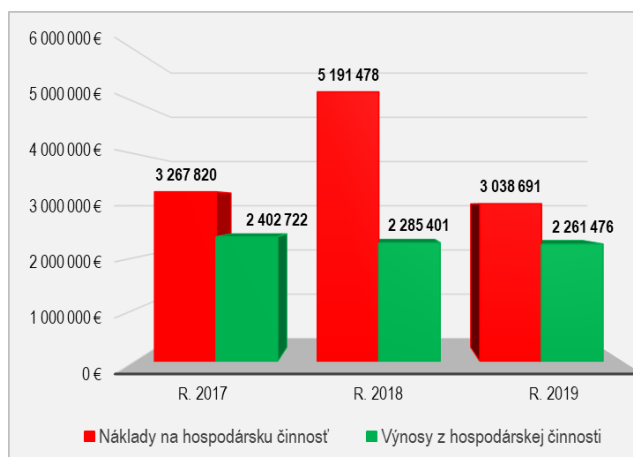
Tabuľka č.2 – Vývoj vybraných položiek ukazovateľov MH Invest II za jednotlivé roky (v eurách)

Položka	2017	2018	2019
Aktíva – majetok (netto)	79 707 001	76 980 450	76 542 278
Finančné účty	249 576	29 635 249	29 276 437
Krátkodobé pohľadávky	2 272 077	2 781 184	2 645 734
Vlastné imanie	53 694 219	51 617 528	51 732 356
Závazky	16 482 897	16 362 130	16 338 486
Výnosy z hospodárskej činnosti spolu	2 402 722	2 285 401	2 261 476
Náklady na hospodársku činnosť spolu	3 267 820	5 191 478	3 038 691
Mzdové náklady	486 576	535 472	539 779
Hospodársky výsledok	-868 622	-2 906 690	-777 711

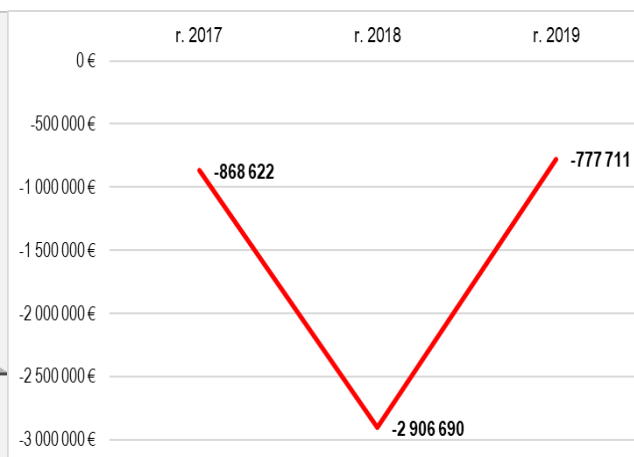
Zdroj: individuálne účtovné závierky za rok 2017-2019

Nasledujúce grafy zobrazujú dosiahnuté náklady a výnosy z hospodárskej činnosti MH Invest II a jeho výsledky hospodárenia za kontrolované obdobie.

Graf č.3 – Porovnanie nákladov a výnosov z hospodárskej činnosti v MH Invest II



Graf č.4 – Výsledok hospodárenia v MH Invest II



Zdroj: individuálne účtovné závierky za roky 2017-2019 a výročné správy

Podstatnú položku vysokých nákladov a tým aj straty v roku 2018 vo výške 2 906 tis. eur oproti roku 2019 (778 tis. eur), ale aj roku 2017 (868 tis. eur), tvorili odpisy k dlhodobému hmotnému a nehmotnému majetku. V sledovanom období boli finančné prostriedky čerpané najmä na zabezpečenie činností a služieb súvisiacich s priemyselnými parkami a zónami, a tiež na správnu réžiu zabezpečujúcu chod spoločnosti.

4 REAKCIA KONTROLOVANÉHO SUBJEKTU

Kontroly na všetkých troch subjektoch boli ukončené protokolom o výsledku kontroly. Kontrolované subjekty **vzniesli námietky voči pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti kontrolných zistení. NKÚ SR po ich vyhodnotení nepotvrdil opodstatnenosť námietok, lebo svojím obsahom nesmerovali proti pravdivosti a preukázateľnosti kontrolných zistení. Súčasne neboli zistené okolnosti a nové argumenty, ktoré by zásadným spôsobom menili obsah skutočností uvedených v protokoloch.** NKÚ SR uložil kontrolovaným subjektom prijať a predložiť opatrenia na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov a predložiť správu o ich plnení. NKÚ SR bude plnenie a účinnosť prijatých opatrení monitorovať a vyhodnocovať.

5 KONTAKT

Najvyšší kontrolný úrad SR

Priemyselná 2
824 73 Bratislava
info@nku.gov.sk

MH Invest, s.r.o.

Mlynské Nivy 44/a
821 09 Bratislava

Ministerstvo hospodárstva SR

Mlynské Nivy 44/a
827 15 Bratislava

MH Invest II, s. r. o.

Trnavská cesta 100
821 01 Bratislava