

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: **1285/01**
Zo dňa: 02.03.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo:
Počet strán: 22
Počet príloh: -

Z-004116/2015/1030/KLA



PROTOKOL

o výsledku kontroly
Finančné prostriedky a majetok kapitoly

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, Stromová 1, 813 30 Bratislava
IČO 00164381

Apríl 2015

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1285/01 z 02.03.2015 vykonali:

Ing. Ladislav Kolláth, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Ján Kúdola, člen kontrolnej skupiny

kontrolu finančných prostriedkov a majetku kapitoly, ktorej účelom bolo prekontrolovať dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri nakladaní s verejnými prostriedkami a majetkom štátu vo vybraných okruhoch hospodárenia a overiť správnosť zostavenia záverečného účtu kapitoly, či podáva verný a pravdivý obraz o majetkovej, výnosovej a finančnej situácii kapitoly.

Kontrola bola vykonaná v čase od 02.03.2015 do 01.05.2015 v Ministerstve školstva, vedy, výskumu a športu SR za kontrolované obdobie roku 2014.

Predmetom kontroly bolo hospodárenie kapitoly štátneho rozpočtu, správnosť vypracovania návrhu záverečného účtu rozpočtovej kapitoly za rok 2014, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené

1. Analýza hospodárenia kapitoly štátneho rozpočtu

1.1. Všeobecná časť

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR (ďalej aj „MŠVVaŠ SR“, „kapitola“, „ministerstvo“) pôsobí na základe zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

Ministerstvo je rozpočtovou organizáciou štátu, ktorá je svojimi príjmami a výdavkami napojená na štátny rozpočet, je právnická osoba, v právnych vzťahoch vystupuje vo svojom mene.

Ministerstvo je ústredným orgánom štátnej správy Slovenskej republiky pre materské školy, základné školy, stredné školy a vysoké školy, školské zariadenia, celoživotné vzdelávanie, vedu a techniku, pre štátnu starostlivosť o mládež a šport. V rozsahu svojej pôsobnosti zriaďuje rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie, kontroluje a hodnotí ich činnosť.

Rezort MŠVVaŠ SR zabezpečoval v roku 2014 úlohy v oblasti vzdelávania (od základných škôl až po vysoké školy a ďalšie vzdelávanie), mládeže, športu a vedy a techniky.

Účinnosťou zákona č. 345/2012 Z. z. o niektorých opatreniach v miestnej štátnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov boli krajské školské úrady k 1.1.2013 zrušené a finančné prostriedky na účelovú dotáciu na prenesený výkon pôsobnosti štátnej správy na obce boli delimitované v prospech kapitoly Ministerstva vnútra SR.

V pôsobnosti MŠVVaŠ SR bolo k 31.12.2014 jedenásť priamo riadených rozpočtových organizácií, 6 priamo riadených príspevkových organizácií a 20 verejných vysokých škôl.

1.1.1 Schválený rozpočet, jeho úpravy, čerpanie a dopad na výsledky hospodárenia

V súlade s uznesením vlády SR č. 588 z 10. októbra 2013 (ďalej len „uznesenie vlády SR“) a so zákonom o štátnom rozpočte na rok 2014 rozpísalo Ministerstvo financií SR (ďalej len „MF SR“) listom č. MF/027759/2013-441 zo 17. 12. 2013 záväzné ukazovatele štátneho rozpočtu rozpočtovej kapitole MŠVVaŠ SR na rok 2014.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zhodnotenie plnenia záväzných ukazovateľov kapitoly MŠVVaŠ SR k 31.12.2014 v štruktúre schválený rozpočet, upravený rozpočet, jeho plnenie k upravenému rozpočtu podľa jednotlivých programov zobrazuje nasledovná tabuľka (v tis. eur):

Ukazovateľ	rozpočet 2014		Skutočnosť (bez MRZ)	skutočnosť 2014 k UR
	Schválený	Upravený	2014	%
I. Príjmy kapitoly (ŠR + EÚ)	353 830,4	133 856,2	143 542,3	107,2
z toho:				
A. Záväzný ukazovateľ (ŠR) - zdroj 111	527,0	527,0	1 008,4	191,3
B. Prostriedky z rozpočtu EÚ spolu	353 303,4	133 329,2	140 431,2	105,3
II. Výdavky kapitoly spolu (A + B)	1 482 326,2	1 358 227,2	1 358 390,1	100,0
A. Výdavky spolu bez prostriedkov z rozpočtu EÚ	1 129 022,7	1 045 755,0	1 045 833,4	100,0
z toho:				
A.1. prostriedky štátneho rozpočtu (kód zdroja 111)	1 057 216,9	994 208,0	994 158,2	100,0
A.2. prostriedky na spolufinancovanie spolu, v tom:	71 805,8	51 547,1	51 557,0	100,0
A.3. mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610), zdroj 111, z toho:	15 147,4	14 885,8	14 885,9	100,0
- mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania aparátu ústredného orgánu	5 926,4	6 418,2	6 418,2	100,0
- počet zamestnancov rozpočtových organizácií podľa prílohy č. 1 k UV SR č. 588/2013, z toho:	1 836	2 281	2 154	94,4
- aparát ústredného orgánu	507	531	494	93,0
A.4. kapitálové výdavky (700) - bez prostriedkov na spolufinancovanie, zdroj 111	26 767,1	17 614,8	17 614,8	100,0
B. Prostriedky z rozpočtu EÚ spolu	353 303,4	312 472,1	312 556,7	100,0
C. Výdavky ŠR na realizáciu programov vlády SR a častí programov vlády SR na rok 2014 (príloha č. 2 listu MF/027759/2013-441), z toho:	1 482 326,2	1 358 227,2	1 358 390,1	100,0
Programy rezortu MŠVVaŠ SR				
021 - Tvorba a implementácia politik	21 200,4	25 016,7	24 982,6	99,9
026 - Národný program rozvoja športu v SR	41 583,8	34 119,2	34 119,2	100,0
077 - Vysokoškolské vzdelávanie a veda, sociálna podpora študentov vysokých škôl	430 858,8	450 444,6	450 444,6	100,0
078 - Národný program výchovy, vzdelávania a mládeže	514 692,6	437 220,7	437 220,6	100,0
0AE - Operačný program Výskum a vývoj	285 954,9	169 715,0	169 809,5	100,1
Medzirezortné programy a podprogramy, ktorých je MŠVVaŠ SR gestorom a účastníkom				
06K - Národný program rozvoja vedy a techniky	37 856,1	36 399,4	36 513,6	100,3
06K11 - Úlohy výskumu a vývoja podporované Agentúrou na podporu výskumu a vývoja	26 271,4	26 325,9	26 441,0	100,4
06K12 - Koordinácia prierezových aktivít štátnej vednej a technickej politiky	11 584,7	10 073,5	10 072,5	100,0
0AA - Operačný program Vzdelávanie	139 154,3	163 556,5	163 556,5	100,0
D. Dotácia na prenesený výkon pôsobnosti štátnej správy na vyššie územné celky (bežné výdavky)	402 296,1	392 407,5	392 407,5	100,0
Podprogramy, ktoré kapitola rieši ako účastník medzirezortného programu				
05T08 - Oficiálna rozvojová pomoc - MŠVVaŠ SR (ODA) (Gestor 10 MZVaEZ SR)	1 883,2	1 869,5	1 857,90	99,4
06H07 - Hospodárska mobilizácia MŠVVaŠ SR (Gestor 26 MH SR)	5,3	-	0	-

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

0970A - Príspevky SR do MO - MŠVVaŠ SR (Gestor 10 MZVaEZ SR)	9 096,7	9 096,7	9 096,7	100,0
0A90V - 1.1 Elektronizácia VS a rozvoj elektronických služieb na centrálnej úrovni MF SR – MŠVVaŠ SR (Gestor 03 Úrad vlády SR)	-	30 747,7	30 747,7	100,0
0AR02 - MŠVVaŠ SR - Protidrogová politika (Gestor 03 Úrad vlády SR)	40,0	10,0	10,0	100,0
0D403 - SK PRES 2016 -MŠVVaŠ SR (Gestor 10 MZVaEZ SR)	-	31,2	31,2	100,0

Zdroj: Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, ZÚ

V súlade so splnomocnením podľa § 2 ods. 1 zákona o štátnom rozpočte MF SR v priebehu roka 2014 vykonalo celkom 388 rozpočtových opatrení (ďalej len „RO“).

Vplyvom týchto RO bol rozpočet príjmov znížený o 219 974,3 tis. eur v celom rozsahu o prostriedky EÚ (2,65 násobné zníženie) a rozpočet výdavkov upravený na sumu 1 358 227,2 tis. eur, t. j. znížený o 124 099,0 tis. eur (8,37 %).

Podstatné zmeny v záväzných ukazovateľoch finančných prostriedkov vo výdavkoch sa týkali v znížení výdavkov predovšetkým v bežných výdavkoch v kategórii 630 – Tovary a služby, kde zníženie o 96 517,7 tis. eur predstavovalo menej o 35,1 % voči schválenému rozpočtu BV. Kapitálové výdavky mala kapitola v upravenom rozpočte znížená o 25 695,4 tis. eur (- 8,4 %).

Navýšenie rozpočtu bolo upravené najvýraznejšie v transferoch jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám v podpoložke 642012 na štipendiá o 18,4 % a bežných transferoch príspevkovým organizáciám o 10,3 %. Mierne navýšenie bolo aj u rozpočtových organizácií a v rozpočte verejných vysokých škôl.

1.1.2 Plnenie hlavných úloh na realizáciu programov vlády SR

Za účelom plnenia úloh rezortu v rámci plnenia programov vlády SR, rozpočet kapitoly bol rozpisovaný do piatich rezortných programov pozostávajúcich z 26 podprogramov a 19 prvkov. MŠVVaŠ SR je gestorm 2 medzirezortných programov a účastníkom ich 12 medzirezortných podprogramov a 6 medzirezortných podprogramov rieši ako účastník medzirezortných programov. Rezort vyhodnocoval plnenie celkom 112 cieľov podprogramov a prvkov.

Z hľadiska čerpania rozpočtu vo všetkých programoch kapitoly bolo čerpanie na 100 %, len v prvku 0210202 – Medzinárodná spolupráca a centrálné služby na jej podporu bolo čerpanie na 79,3 % UR.

Plnenie príjmov a čerpanie výdavkov za kapitolu MŠVVaŠ SR bolo k 31. 12. 2014 hodnotené z hľadiska ekonomickej klasifikácie (podľa jednotlivých kategórií a to za vlastný úrad MŠVVaŠ SR a priamo riadené rozpočtové organizácie), u výdavkov aj z hľadiska programovej štruktúry a funkčnej klasifikácie.

1.1.3 Rozpis a úpravy rozpočtu vyšším územným celkom

Ministerstvo rozpisalo záväzné ukazovatele rozpočtu na rok 2014 vyšším územným celkom (ďalej len „VÚC“) v podprograme 0781F - Poskytovanie výchovy a vzdelávania v základných a stredných školách a zabezpečenie ich prevádzky - MŠVVaŠ SR (381 282 069 eur) a v podprograme 0781G - Zabezpečenie miestnej štátnej správy v regionálnom školstve - MŠVVaŠ SR (388 127 eur) v úhrnnej výške 381 670 196 eur, čo predstavovalo 94,5 % schváleného rozpočtu.

Rozpočtovými opatreniami v priebehu roka, presunom do kapitoly Ministerstva vnútra SR bol upravený rozpočet vo výške 392 407 493 eur. Dosiahnutá skutočnosť predstavovala 100,0 % upraveného rozpočtu.

Kompetenčnou zmenou financovania školstva na prenesený výkon pôsobnosti štátnej správy na obce a delimitované v prospech kapitoly Ministerstva vnútra SR vyplývajú presuny finančných prostriedkov v rámci kapitol. Podľa názoru kontrolnej skupiny NKÚ SR tieto operácie zvyšujú náročnosť a v konečnom dôsledku aj zbytočnosť týchto finančných tokov, nakoľko MŠVVaŠ SR spracúva metodiku a normatívy financovania školstva, má zodpovednosť za školskú legislatívu, úroveň a kvalitu vzdelávania, nemá však nato účinné nástroje z titulu prechodu kompetencií.

1.1.4 Rozpočet vlastného úradu

K zmenám vo schválenom rozpočte kontrolovaného subjektu na 2014 k stavu čerpania upraveného rozpočtu (ďalej len „UR“) a k vývoju UR v 2014 v porovnaní s 2013 kontrolná skupina konštatuje :

- UR vlastného úradu správcu kapitoly (ďalej len „úrad“) v 2014 bol vo výške 980 421 989 eur. V porovnaní so schváleným rozpočtom v sume 1 003 379 603 eur bol nižší o 2,3%. Toto zníženie bolo výsledkom prijatých rozpočtových opatrení MF SR na zdroji 111 s celkovým znížením schváleného rozpočtu v rozsahu 66 884 513,48Eur. Uvedené zníženie bolo kompenzované prostriedkami v sume 34 035 619Eur zo zdrojov 11S, 11T a 13S (ďalej len „OZŠR“) a prostriedkami z rozpočtových opatrení na zdroji 111 navrhujúcimi SR o sumu 9 891 281eur,
- úprava schváleného rozpočtu mala dopad na zníženie bežných výdavkov (ďalej len „BV“) o 29 126 204 eur a kapitálových výdavkov (ďalej len „KV“) o 6 168 590 eur. Premietla sa najmä do zníženia výdavkov položky 630 – Tovary a služby o 55 285 405 eur a zvýšenia položky 640 - Bežné transfery o 22 517 042 eur,
- čerpanie rozpočtu prevýšilo UR o 38 703 eur. Správca kapitoly dosiahol na zdroji 70 – mimorozpočtové zdroje príjem za 1 754,80 eur a na zdroji 35 príjem v sume 85 079 eur, tým bol oprávnený podľa §23 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách prekročiť limit výdavkov o 86 834 eur. Tieto prostriedky spotreboval vo výdavkoch položky 630 – Tovary a služby v sume 64 721eur a položkách 610 a 620 vo výške 20 358 eur,
- čerpanie úradu v roku 2014 bolo v porovnaní s 2013 vyššie o 29 252 867 eur; čerpanie BV vzrástlo o 27 165 635 eur a KV o 2 087 232 eur. Viac ako 50% podielom sa celkový nárast čerpania BV sumou 13 931 764 eur orientoval do položky 630 – Tovary a služby z 27 622 967 eur v 2013 na 41 554 731 eur v 2014; obdobne vzrástlo čerpanie položky 640 – Bežné transfery o 12 571 932 eur. Významne narástlo čerpanie BV v podpoložkách 633002 – Výpočtová technika o 14 719 761 eur a dosiahlo v 2014 čerpanie za 14 765 168 eur, 632004 – Komunikačná infraštruktúra o 4 111 375 eur s čerpaním v 2014 na úrovni 6 139 049 eur. Kleslo čerpanie výdavkov na licencie – podpoložka 633018 – Licencie o 3 296 598 eur voči roku 2013; obdobne významne kleslo čerpanie výdavkov evidované na podpoložke 633009 – Knihy, časopisy, noviny, učebnice o 861 584Eur,
- čerpanie rozpočtu úradu v 2014 bolo na 96,5% zo zdroja 111 v sume 946 339 994Eur z celkovej realizovanej skutočnosti; mimorozpočtové zdroje úrad vytvoril vo výške 85 079 eur, pričom nižším čerpaním UR o 46 376 eur na zdroji 111, bolo celkové čerpanie UR prekročené o 38 703 eur. Ostatné zdroje financovania – 11S, 11T a 13S dosiahli sumu 34 035 619 eur s 3,5% podielom na celkovom čerpaní rozpočtu; tieto zdroje vzrástli oproti roku 2013 o 23 209 232 eur. Sumou 15 190 808 eur ich tvorila položka 630 – Tovary a služby financovaná vo výške 11 419 135 eur zo zdroja 11S1; významnou položkou ostatných zdrojov 11S, 11T a 13S boli výdavky položky 710 – Obstaranie kapitálových aktív vo výške 15 718 018 eur financované sumou 11 838 321 eur zdrojom 11S1,
- 76,7% podielom v sume 752 442 070 eur z UR bolo financované čerpanie položky 09 – Vzdelávanie funkčnej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie; v porovnaní s rokom 2013

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

dosiahlo toto čerpanie zvýšenie o 25 815 872 eur. Z mimorozpočtových zdrojov bolo v oblasti vzdelávania použitých 3 729 eur, zo štátneho rozpočtu v zdroji 111 spolu 718 402 721 eur a z ostatných zdrojov financovania bolo použitých 34 035 619 eur. Podpora vzdelávania z ostatných zdrojov financovania v porovnaní s 2013 vzrástla 3,1 násobne,

- SR stanovil správcovi kapitoly v rozpočtovom roku 2014 vytvoriť na zdroji 111 príjmy vo výške 282 000 eur. Čerpanie vytvorených vlastných príjmov úradu v sume 854 963 eur 3 násobne prekročilo limit záväzného ukazovateľa a takmer 2 krát UR; UR predpokladal príjmy vo výške 433 545 eur. Na celkových príjmoch úradu v roku 2014 sa 81,6% podieľala podpoložka 292017 – Vratky v sume 697 475,3 eur z nevyčerpaných prostriedkov poskytnutých v rámci kapitoly.

Rozpočet a čerpanie vlastného úradu na rok 2014 a skutočnosť roku 2013 podľa položiek ekonomickej klasifikácie:

(v eur)

položky	2013	2014				
	skutočnosť	SR	UR	skutočnosť	% čerpania	Saldo skutočnosť - UR
600	920 484 346	976 737 482	947 611 278	947 649 981	100,0	38 703
610 - Mzdy, platy, služ.príjmy a OOV	8 279 375	6 216 203	8 717 606	8 723 686	100,1	6 080
620 - Poistné a príspevok zamestnávateľa	3 275 641	2 338 426	3 479 182	3 493 269	100,4	14 087
630 - Tovary a služby	27 622 967	96 810 053	41 524 648	41 554 731	100,1	30 083
640 - Bežné transfery	881 306 363	871 372 800	893 889 842	893 878 295	100,0	-11 546
700	30 723 479	26 642 121	32 810 711	32 810 711	100,0	0
710 - Obstarávanie kapitálových aktív	10 122 603	2 636 934	17 411 459	17 411 459	100,0	0
720 - Kapitálové transfery	20 600 876	24 005 187	15 399 252	15 399 252	100,0	0
Rozpočet spolu	951 207 825	1 003 379 603	980 421 989	980 460 692	100,0	38 703

Pozn. zdroj – EIS úradu (SAP R/3)

Rozpočet a čerpanie vlastného úradu na rok 2014 a skutočnosť roku 2013 podľa zdrojov financovania:

(v eur)

položky EKRRK, zdroje financovania	2013	2014				
	skutočnosť	SR	UR	skutočnosť	% čerpania	Saldo skutočnosť - UR
MRZ (35, 72A, 72E)	68 149	0	0	85 079	-	85 079
Ostatné zdroje (11S1-3, 11T1-2, 13S1-3)	10 826 387	0	34 035 619	34 035 619	100,0	0
v tom :					-	0
610	1 816 487	0	2 299 366	2 299 366	100,0	0
620	625 035	0	827 427	827 427	100,0	0
630	32 085	0	15 190 808	15 190 808	100,0	0
710	8 352 780	0	15 718 018	15 718 018	100,0	0
Zdroj zo štátneho rozpočtu (111)	940 313 290	1 003 379 603	946 386 370	946 339 994	100,0	-46 376
Rozpočet spolu	951 207 825	1 003 379 603	980 421 989	980 460 692	100,0	38 703

Pozn. zdroj – EIS úradu (SAP R/3)

Rozpočet a čerpanie vlastného úradu na rok 2014 a skutočnosť roku 2013 podľa položiek funkčnej klasifikácie:

(v eur)

položky FKRRK, zdroje financovania	2013	2014				
	skutočnosť	SR	UR	skutočnosť	% čerpania	Saldo skutočnosť - UR
MRZ	68 149	0	0	85 079	-	85 079
01 - Všeobecné verejné služby (VS)	53 875	0	0	81 350	-	81 350

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

09 - Vzdelávanie	14 274	0	0	3 729	-	3 729
Ostatné zdroje	10 826 387	0	34 035 619	34 035 619	100,0	0
09 - Vzdelávanie	10 826 387	0	34 035 619	34 035 619	100,0	0
Zdroj zo štátneho rozpočtu (111)	940 313 290	1 003 379 603	946 386 370	946 339 994	100,0	-46 376
01 - Všeobecné VS	182 978 379	167 555 937	187 206 644	187 194 278	100,0	-12 367
02 - Obrana	4 840	13 892	4 210	4 210	100,0	0
07 - Zdravotníctvo	7 100 000	6 765 187	7 000 000	7 000 000	100,0	0
08 - Rekreačia, kultúra a nábož.	34 444 534	41 690 579	33 738 786	33 738 786	100,0	0
09 - Vzdelávanie	715 785 537	787 354 008	718 436 731	718 402 721	100,0	-34 010
Rozpočet spolu	951 207 825	1 003 379 603	980 421 989	980 460 692	100,0	38 703

Pozn. zdroj – EIS úradu (SAP R/3)

Rozpočet príjmov a dosiahnutá skutočnosť vlastného úradu v 2014

(v eur)

Vybrané položky príjmov úradu, zdroj 111, Eur	2014				
	SR	UR	skutočnosť	% čerpania	Saldo skutočnosť - UR
210 - Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku	14 000,0	14 000,0	19 165,4	136,9	5 165
212003 - Z prenajatých budov,	14 000,0	14 000,0	19 165,4	136,9	5 165
220 - Administratívne poplatky a iné poplatky a platby	45 000,0	45 000,0	84 630,9	188,1	39 631
222001 - Za porušenie rozpočtovej	0,0	0,0	52 845,5	-	52 846
223001 - Za predaj výrobkov, tovarov	0,0	0,0	28 582,8	-	28 583
290 - Iné nedaňové príjmy	223 000,0	374 545,0	747 816,8	199,7	373 272
292012 - Z dobropisov	2 500,0	2 500,0	16 802,5	672,1	14 302
292017 - Vratky	220 000,0	251 545,0	697 475,3	277,3	445 930
292027 - Iné	500,0	120 500,0	30 980,5	25,7	-89 520
Celkový súčet	282 000,0	433 545,0	854 963,0	197,2	421 418

Pozn. zdroj – EIS úradu (SAP R/3)

1.2 Príjmy kapitoly

Príjmy kapitoly pozostávali zo záväzného ukazovateľa vo výške 527 000 eur a prostriedkov Európskej únie vo výške 353 303 440 eur. V priebehu roka rozpočet príjmov bol upravený v prostriedkoch z EÚ:

(v tis. eur)

Ukazovateľ	rozpočet 2014		skutočnosť		skutočnosť 2014 k UR	skutočnosť 2014/2013
	Schválený	Upravený	2014	2013	%	%
Príjmy kapitoly (ŠR + EÚ)	353 830,4	133 856,2	143 542,3	242 604,6	107,2	59,3
z toho:						
Záväzný ukazovateľ (ŠR) - zdroj 111	527,0	527,0	1 008,4	364,5	191,3	276,6
Prostriedky z rozpočtu EÚ spolu	353 303,4	133 329,2	140 431,2	240 968,7	105,3	58,3
11S1 - EFRR - prostriedky EÚ - 2. programové obdobie	234 135,8	19 104,4	19 914,2	162 799,8	104,2	12,2
11T1 - ESF - prostriedky EÚ - 2. programové obdobie	119 167,7	112 528,3	118 820,7	76 778,7	105,6	154,8
13T1 - ESF - prostriedky EÚ - 2. programové obdobie - z predch. rokov	-	1 696,4	1 696,4	14,9	100,0	-

Zdroj: MŠVVaŠ SR

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Podľa ekonomickej klasifikácie príjmy záväzného ukazovateľa – zdroj 111 boli v nasledovných položkách:

(v euro)	Schválený	Upravený k 31. 12. 2014	Rozdiel	skutočnosť
Nedaňové príjmy	527 000	527 000	0	1 008 370
Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku	51 350	25 230	-26 120	34 976
Administratívne poplatky a iné poplatky a platby	56 475	54 195	-2 280	89 462
Kapitálové príjmy	0	0	0	3 350
Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, vkladov a ážio	1 000	1 000	0	20
Iné nedaňové príjmy	418 175	446 575	28 400	880 563
Granty a transfery	353 303 449	133 329 150	-219 974 299	133 329 150
Zahraničné granty a transfery	353 303 449	133 329 150	-219 974 299	133 329 150
Spolu	353 830 449	133 856 150	-219 974 299	143 542 251

Zdroj: MŠVVaŠ SR

Rozpočet príjmov v kapitole školstva dlhodobo nevystihuje dosahovanú skutočnosť, a to sa týka záväzného ukazovateľa ako aj prostriedkov grantov a transferov, doplnkových príjmov a iných mimorozpočtových prostriedkov zapojených do plnenia rozpočtu.

Upravený rozpočet záväzného ukazovateľa - zdroj 111 – za uplynulých päť rokov je plnený každoročne na viac ako 100 %, s výnimkou roku 2013, kedy odhad plnenia bol ovplyvnený zrušením krajských školských úradov. Najvýznamnejšie prekročenie plnenia nastalo v podpoložke 292 017 – vratky u samotného vlastného úradu, spočívajúce v nevyčerpaných finančných prostriedkoch, poskytnutých priamo riadeným organizáciám a VVŠ v predchádzajúcich rokoch v sume 693 967,75 eur.

S ohľadom na dosiahnutú skutočnosť, takmer dvojnásobku (191 %) upraveného rozpočtu roku 2014, bude potrebné v budúcom období nastaviť rozpočet príjmov kapitoly v zdroji 111 realistickejšie.

Zníženie rozpočtu príjmu z EÚ bolo dôsledkom viazania prostriedkov 2. programového obdobia z Európskeho fondu regionálneho rozvoja v OPVaV. Táto skutočnosť nepriaznivo ovplyvňuje čerpanie alokovaných prostriedkov v operačnom programe.

1.3 Výdavky kapitoly

Nasledujúca tabuľka zobrazuje schválený rozpočet, upravený rozpočet, jeho plnenie voči upravenému rozpočtu a porovnanie s rokom predchádzajúcim podľa jednotlivých programov:

Ukazovateľ	rozpočet 2014		skutočnosť		(v tis. eur)	
	Schválený	Upravený	2014	2013	skutočnosť 2014 k UR %	skutočnosť 2014/2013 %
	II. Výdavky kapitoly spolu (A + B)	1 482 326,2	1 358 227,2	1 358 390,1	1 278 444,3	100,0
A. Výdavky spolu bez prostriedkov z rozpočtu EÚ	1 129 022,7	1 045 755,0	1 046 238,3	1 032 485,6	100,0	101,3
z toho:						
A.1. prostriedky štátneho rozpočtu (kód zdroja 111)	1 057 216,9	994 208,0	994 158,2	994 950,3	100,0	99,9
A.2. prostriedky na spolufinancovanie spolu, v tom:	71 805,8	51 547,1	51 557,0	37 535,4	100,0	137,4
11S2 - EFRR - spolufin. zo ŠR - 2. programové obdobie	51 819,2	25 325,3	25 335,2	21 970,2	100,0	115,3
11S3 - EFRR - pro rata - spolufin. zo ŠR - 2. programové obdobie	-	3 499,9	3 499,9	952,2	100,0	367,6

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

11T2 - ESF - spolufin. zo ŠR - 2. programové obdobie	19 986,6	19 215,7	19 215,7	14 609,9	100,0	131,5
13S2 - EFRR - spolufin. zo ŠR - 2. progr. obdobie - z predch. rokov	-	6,3	6,3	-	100,0	-
13S3 - EFRR - pro rata - spolufin. zo ŠR - 2. progr. obdobie - z predch. rokov	-	5,4	5,4	-	100,0	-
13T2 - ESF - spolufin. zo ŠR - zdroje z predch. rokov - 2. programové obdobie	-	3 494,5	3 494,5	3,0	100,0	-
A.3. mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610), zdroj 111, z toho:	15 147,4	14 885,8	14 885,9	15 587,4	100,0	95,5
- mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania aparátu ústredného orgánu	5 926,4	6 418,2	6 418,2	6 455,5	100,0	99,4
- počet zamestnancov rozpočtových organizácií podľa prílohy č. 1 k UV SR č. 588/2013, z toho:	1 836	2 281	2 159	2 150	94,7	100,4
- aparát ústredného orgánu	507	531	494	468	93,0	105,6
A.4. kapitálové výdavky (700) - bez prostriedkov na spolufinancovanie, zdroj 111	26 767,1	17 614,8	17 614,8	22 850,1	100,0	77,1
B. Prostriedky z rozpočtu EÚ spolu, z toho:	353 303,4	312 472,1	312 556,7	245 365,8	100,0	127,4
11S1 - EFRR - prostriedky EÚ - 2. programové obdobie	234 135,8	171 590,3	171 675,0	153 374,0	100,0	111,9
11T1 - ESF - prostriedky EÚ - 2. programové obdobie	119 167,7	115 460,2	115 460,2	-	100,0	-
13S1 - EFRR - prostriedky EÚ - 2. progr. obdobie - z predch. rokov	-	35,6	35,6	-	100,0	-
13T1 - ESF - prostriedky EÚ - 2. progr. obd.- zdroje z predch. rokov	-	25 386,0	25 386,0	17,0	100,0	-
C. Výdavky ŠR na realizáciu programov vlády SR a častí programov vlády SR na rok 2014 (príloha č. 2 listu MF/027759/2013-441), z toho:	1 482 326,2	1 358 227,2	1 358 795,1	1 278 444,3	100,0	106,3
Programy rezortu MŠVVaŠ SR						
021 - Tvorba a implementácia politik	21 200,4	25 016,7	24 996,3	21 572,9	99,9	115,9
026 - Národný program rozvoja športu v SR	41 583,8	34 119,2	34 119,2	34 382,5	100,0	99,2
077 - Vysokoškolské vzdelávanie a veda sociálna podpora študentov vysokých škôl	430 858,8	450 444,6	450 636,0	458 024,4	100,0	98,4
078 - Národný program výchovy, vzdelávania a mládeže	514 692,6	437 220,7	437 352,7	433 088,0	100,0	101,0
0AE - Operačný program Výskum a vývoj	285 954,9	169 715,0	169 809,5	167 943,7	100,1	101,1
0AE01 - Infraštruktúra výskumu a vývoja	56 537,5	36 889,9	36 889,9	18 327,8	100,0	201,3
0AE02 - Podpora výskumu a vývoja	192 131,8	108 060,5	108 155,1	110 142,6	100,1	98,2
0AE03 - Infraštruktúra vysokých škôl	26 844,1	20 400,5	20 400,5	35 862,1	100,0	56,9
0AE04 - Technická pomoc pre ciele Konvergencia a Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť	10 441,6	4 364,1	4 364,1	3 611,1	100,0	120,9
Medzirezortné programy a podprogramy, ktorých je MŠVVaŠ SR gestorom a účastníkom						
06K - Národný program rozvoja vedy a techniky	37 856,1	36 399,4	36 581,2	38 361,1	100,5	95,4
06K11 - Úlohy výskumu a vývoja podporované Agentúrou na podporu výskumu a vývoja	26 271,4	26 325,9	26 441,0	27 436,9	100,4	96,4

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

06K12 - Koordinácia prierezových aktivít štátnej vednej a technickej politiky	11 584,7	10 073,5	10 140,1	10 924,2	100,7	92,8
0AA - Operačný program Vzdelávanie	139 154,3	163 556,5	163 556,5	106 604,6	100,0	153,4
0AA01 - Reforma systému vzdelávania odbornej prípravy v školstve a ďalšieho vzdelávania ľudských zdrojov	111 939,4	135 851,8	135 851,8	83 083,2	100,0	163,5
0AA03 - Podpora vzdelávania osôb s osobitnými vzdelávacími potrebami	18 944,5	19 292,6	19 292,6	17 415,7	100,0	110,8
0AA04 - Moderné vzdelávanie pre vedomostnú spoločnosť pre Bratislavský kraj	3 849,5	4 309,4	4 309,4	2 193,0	100,0	196,5
0AA05 - Technická pomoc - MŠVVaŠ SR	4 420,8	4 102,8	4 102,8	3 912,8	100,0	104,9
Podprogramy, ktoré kapitola rieši ako účastník medzirezortného programu						
05T08 - Oficiálna rozvojová pomoc - MŠVVaŠ SR (ODA) (Gestor 10 MZVaEZ SR)	1 883,2	1 869,5	1 857,90	1 958,2	99,4	94,9
06H07 - Hospodárska mobilizácia MŠVVaŠ SR (Gestor 26 MH SR)	5,3	-	0	-	-	-
0970A - Príspevky SR do MO - MŠVVaŠ SR (Gestor 10 MZVaEZ SR)	9 096,7	9 096,7	9 096,7	8 140,9	100,0	111,7
0A90V - 1.1 Elektronizácia VS a rozvoj elektronických služieb na centrálnej úrovni MF SR – MŠVVaŠ SR (Gestor 03 Úrad vlády SR)	-	30 747,7	30 747,7	8 352,8	100,0	368,1
0AR02 - MŠVVaŠ SR - Protidrogová politika (Gestor 03 Úrad vlády SR)	40,0	10,0	10,0	15,2	100,0	65,8
0D403 - SK PRES 2016 -MŠVVaŠ SR (Gestor 10 MZVaEZ SR)	-	31,2	31,2	-	100,0	-
E. Dotácia na prenesený výkon pôsobnosti štátnej správy na vyššie územné celky (bežné výdavky)	402 296,1	392 407,5	392 407,5	387 722,70	100,0	101,2

Zdroj: MŠVVaŠ SR

Výdavky kapitoly, bez mimorozpočtových prostriedkov, voči predchádzajúcemu roku 2013 boli vyššie o 6,3 %, bez prostriedkov EÚ vyššie len o 1,3 %.

Výsledok rozpočtového hospodárenia kapitoly prezentuje nasledujúca tabuľka:

(v tis. eur)

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť	% k upravenému rozpočtu
1	2	3	4	5=4/3*100
Príjmy spolu	353 830,4	133 856,2	143 948,9	107,2
z toho: prijaté z rozpočtu EÚ	353 303,4	133 329,2	140 431,2	105,3
Výdavky spolu:	1 482 326,2	1 358 227,2	1 358 390,1	100,0
z toho: kryté prostriedkami EÚ	353 303,5	312 472,1	312 556,7	100,0
Saldo príjmov a výdavkov	-1 128 495,7	-1 224 371,0	-1 214 847,9	99,2
z toho : z prostriedkov EÚ	-0,1	-179 142,9	-172 125,5	96,1

Zdroj: Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, ZÚ

Kapitola školstva je terciálna sféra hospodárstva štátu, čo vystihuje aj saldo príjmov a výdavkov.

1.3.1 Výdavky kapitoly podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie

Medzi rozpočtovanou sumou a dosiahnutou skutočnosťou v jednotlivých výdavkoch nebol v kapitole významný rozdiel:

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

(v eur)

Kategória	Ukazovateľ	Upravený rozpočet k 31.12.2014	Čerpanie výdavkov bez MRZ	% čerpania výdavkov k UR bez MRZ
	Výdavky kapitoly spolu	1 358 227 156	1 358 390 148	100,0
600	Bežné výdavky	1 208 033 897	1 208 102 315	100,0
z toho:	610 Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania	32 487 633	32 523 071	100,1
	620 Poistné a príspevok do poisťovní	13 823 822	13 836 273	100,1
	630 Tovary a služby	112 094 518	112 126 594	100,0
	640 Bežné transfery	1 049 627 924	1 049 616 377	100,0
700	Kapitálové výdavky	150 193 259	150 287 833	100,1
z toho:	710 Obstarávanie kapitálových aktív	18 081 057	18 175 631	100,5
	720 Kapitálové transfery	132 112 202	132 112 202	100,0

Zdroj: MŠVVaŠ SR

V hlavnej kategórii bežných výdavkov najväčší rozpočet a čerpanie zahŕňala kategória 640 – Bežné transfery na zabezpečenie plnenia programovej štruktúry kapitoly, predovšetkým v položke 641 Transfery v rámci verejnej správy pre verejné vysoké školy a VÚC na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy. Výdavky v tejto kategórii predstavovali 77,3% výdavkov kapitoly.

Voči roku predchádzajúcemu bol pokles o 3,3 % bodu a vzhľadom k vyššiemu čerpaniu celkových výdavkov kapitoly, NKÚ SR konštatuje, že vo významných programoch programovej štruktúry kapitoly 077 a 078 podiel výdavkov klesol.

Vyššie výdavky záväzného ukazovateľa v kategórii 610 – Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV vyplývajú z poskytnutia finančných prostriedkov na riešenie projektu v rámci priamo riadených organizácií kapitoly (PRO) a prekročenia limitu o 88 eur z dôvodu nesprávneho zaúčtovania výdavku v PRO.

1.3.2 Oprávnené prekročenie limitu výdavkov podľa § 23 zákona o rozpočtových pravidlách;

Výdavky priamo riadených organizácií boli čerpané na 100,1 % z upraveného rozpočtu. Dôvodom čerpania rozpočtu bola skutočnosť, že Medzinárodné laserové centrum získalo finančné prostriedky na výskumné projekty od APVV a finančné prostriedky EÚ v rámci projektu podpory dobudovania Centra excelentnosti pre Smart technológie, systémy a služby spolu v sume 212 752 eur a použitie týchto finančných prostriedkov sa prejavilo v čerpaní, ako povolené prekročenie výdavkov v zmysle § 23 zákona o rozpočtových pravidlách.

1.3.3 Výdavky kapitoly podľa funkčnej klasifikácie

Z hľadiska objemu výdavkov a charakteru činnosti kapitoly je najvýznamnejší rozdiel v položke funkčnej klasifikácie 09 – Vzdelávanie znížením o 58 305 939 eur voči schválenému rozpočtu.

(v eur)

Výdavky podľa funkčnej klasifikácie	Schválený	Upravený k 31. 12. 2014	Rozdiel	Skutočnosť k 31.12.2014
VŠEOBECNÉ VEREJNÉ SLUŽBY	441 892 093	383 284 939	-58 607 154	383 482 024
Výdavky verejnej správy, finančná a rozpočtová oblasť, zahraničná oblasť	8 790 949	7 526 578	-1 264 371	7 514 929
Všeobecné služby	17 863 158	52 310 668	34 447 510	52 310 412
Základný výskum	347 022 564	290 445 872	-56 576 692	290 654 862
Výskum a vývoj v oblasti všeobecných	68 215 422	33 001 821	-35 213 601	33 001 821

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

verejných služieb				
OBRANA	13 892	4 210	-9 682	4 210
Vojenská obrana	5 297	0	-5 297	0
Civilná ochrana	8 595	4 210	-4 385	0
ZDRAVOTNÍCTVO	6 765 187	7 000 000	234 813	7 000 000
Ambulantná zdravotná starostlivosť	6 765 187	7 000 000	234 813	7 000 000
REKREÁCIA, KULTÚRA A NÁBOŽENSTVO	43 074 832	35 663 791	-7 411 041	35 663 791
Rekreačné a športové služby	42 016 995	34 595 771	-7 421 224	34 595 771
Kultúrne služby	1 057 837	1 068 020	10 183	1 068 020
VZDELÁVANIE	990 580 156	932 274 217	-58 305 939	932 240 124
Predškolská výchova a základné vzdelanie	13 482 354	4 680 560	-8 801 794	4 680 560
Stredoškolské vzdelávanie	399 108 096	417 605 784	18 497 688	417 605 784
Vysokoškolské vzdelávanie	303 815 413	307 312 337	3 496 924	307 312 337
Nedefinovateľné vzdelávanie	14 398 021	19 261 064	4 863 043	19 261 064
Služby v školstve	42 024 867	21 686 986	-20 337 881	21 686 986
Výskum a vývoj v oblasti vzdelávania	4 941 076	8 332 746	3 391 670	8 332 746
Vzdelávanie inde neklasifikované	212 810 329	153 394 740	-59 415 589	153 360 647
Spolu	1 482 326 160	1 358 227 157	-124 099 003	1 358 390 148

Zdroj: Ministerstvo financií SR

V programovom vyhlásení vláda SR deklarovala, že „v rámci daných možností bude zvyšovaný objem finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu so zameraním na posilnenie školstva, vedy a výskumu s cieľom zvýšenia ich kvality a efektivity.“ Do roku 2020 chce zvýšiť podiel z HDP na školstvo zo súčasných približne 4,5 % na 6 %.

Z hľadiska medzinárodného porovnania sú celkové verejné výdavky na vzdelávanie v SR jedny z najnižších v OECD a vyspelejšie štáty ani nedobieha. Platí to vo vyjadrení výdavkov ako ich podielu na HDP, ale aj v ich vyjadrení ako podielu na celkových verejných výdavkoch. Za týchto okolností znižovanie výdavkov na vzdelávanie neprospejeva rozvoju vzdelanostnej ekonomiky.

1.3.4 Spoločné programy SR a Európskej únie

1.3.4.1 Operačné programy

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR je riadiaci orgán pre Operačný program Vzdelávanie (ďalej len „OPV“) s celkovým rozpočtom 664 946 787 eur a Operačný program Výskum a vývoj (ďalej len „OPVaV“) s celkovým rozpočtom 1 422 841 617eur.

V rámci Akčného plánu OPV k 31.12.2014 bol predpokladaný podiel 60,57 % čerpania na alokácii. Skutočnosť bola 59,99 %, v OPVaV bol predpoklad 61,68 %, dosiahnutá skutočnosť bola o 1,12 percentuálneho bodu lepšia.

Ku koncu roka 2014 boli zazmluvnené projekty v hodnote vyššej voči alokovaným prostriedkom EU:

OP	Zazmluvnené projekty voči záväzku k 31.12.2014 Zdroj: MŠVVaŠ SR	čerpanie certifikované k			Predpoklad čerpania k 31.12.2015 Zdroj: MŠVVaŠ SR
		31.12.2013 Zdroj: MF SR	31.12.2014 Zdroj: MF SR	31.03.2015 Zdroj: MF SR	
Vzdelávanie	116,57 %	38,97 %	60,57%	65,10 %	89,84
Výskum a vývoj	112,91 %	45,20 %	61,68 %	66,78 %	91,96

Zdroj: MF SR, MŠVVaŠ SR-RO, NSRR

Ako vyplýva z tabuľky, v priebehu roka 2014 čerpanie finančných prostriedkov EÚ nadobudlo dynamický charakter voči predchádzajúcim rokom 2. programového obdobia, preto je predpoklad čerpania k 31.12.2015 vcelku optimistický, ale dosiahnuteľný.

Problém dosiahnuteľnosti uvedených ukazovateľov spočíva jednak v ambiciózne stanovených cieľových hodnotách, ako aj v tom, že výzvy s takto nastavenými ukazovateľmi boli vyhlásené v pokročilom štádiu implementácie operačných programov. Preto aj podiel čerpania na záväzku 2013 vrátane zálohových platieb bol k 31.03.2015 v oboch operačných programoch 0 %.

Podľa názoru NKÚ SR pre MŠVVaŠ SR, ako riadiaci orgán operačných programov, bude kľúčová najmä implementácia tých národných projektov, prostredníctvom ktorých budú do roku 2015 prebiehať v systéme všeobecného a odborného vzdelávania komplexné a systémové zmeny pre prispôsobenie vzdelávania potrebám trhu práce.

1.3.4.2 Spoločné programy SR a EÚ nezaradené do výdavkov štátneho rozpočtu a iné prostriedky zo zahraničia poskytnuté SR na základe medzinárodných zmlúv

Rozpočtové organizácie rezortu nemali rozpočtované prostriedky v kóde zdroja 35 – Iné zdroje zo zahraničia, skutočnosť získaných prostriedkov na projekty bola vo výške 303 415,62 eur, čo bolo voči roku predchádzajúcemu viac o 2,6 %.

Výdavky na spoločné programy nezaradené do výdavkov štátneho rozpočtu za príspevkové organizácie v jednotlivých zdrojoch boli čerpané v rámci upraveného rozpočtu. Výrazné nečerpanie, do 54,1 % UR bolo v rámci grantovej zmluvy s EK a Iuventou na administráciu programu Erasmus+ a Eurodesk.

1.3.5 Výdavkové finančné operácie

MŠVVaŠ SR v roku 2014 nerealizovalo výdavkové operácie vyplývajúce z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami.

1.3.6 Rozbor zamestnanosti

Podľa prílohy č. 1 k uzneseniu vlády SR č. 588/2013 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2014 až 2016, ktorá stanovila limity počtu zamestnancov, miezd, platov, služobných príjmov a ostatných osobných vyrovnaní v kapitolách štátneho rozpočtu na rok 2014 pre MŠVVaŠ SR bol limit pre kapitolu 1836 zamestnancov a 507 zamestnancov pre vlastný úrad (aparát). Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV aparátu boli stanovené v sume 5 926 374,00 eur.

Rozpočtovými opatreniami sa zvýšil limit počtu zamestnancov aparátu ústredného orgánu ministerstva vo fyzických osobách na 537 zamestnancov. Evidenčný počet zamestnancov aparátu k 31.12.2014 bol vo fyzických osobách 515 a v porovnaní so stavom k 01.01.2014 sa zvýšil o 7,52 % (36 zamestnancov).

Na základe rozhodnutia ministra bol znížený limit výdavkov v kat. 610 a priemerný plat v porovnaní s rovnakým obdobím roka 2013 zaznamenal pokles o 0,62 eur a predstavuje 1 464,03 eur.

Podľa analýzy ministerstva neplnenie počtu zamestnancov bolo spôsobené fluktuáciou, požiadavkami organizačných útvarov na obsadenie voľných miest, procesom výberových konaní na obsadzovanie voľných štátnozamestnaneckých miest, ako aj čerpanie materskej a rodičovskej dovolenky zamestnancami, ktorí sú mimo evidenčného počtu.

1.3.7 Hospodárenie príspevkových organizácií v pôsobnosti kapitoly

V upravenom rozpočte priamo riadeným organizáciám a útvarom vlastného úradu boli presunuté finančné prostriedky v rámci rozpočtu kapitoly MŠVVaŠ SR internými rozpočtovými opatreniami v celkovej sume 9 891 280,56 eur. V podpoložke 641001 – Príspevkovej organizácii bolo čerpanie v sume 17 770 103,81 eur, z toho poskytnuté bežné transfery šiestim priamo riadeným príspevkovým organizáciám boli v sume 17 710 490,56 eur čerpané na 100 %.

1.3.8 Majetková účasť kapitoly v spoločnostiach

Kontrolou správnosti údajov v účtovných a finančných výkazoch bolo zistené, že ministerstvo v Poznámkach k individuálnej účtovnej závierke k 31.12.2014 v časti Čl. III. bod 3 Majetkové podiely účtovnej jednotky v iných spoločnostiach uvádza 95 % podiel na základnom imaní v spoločnosti Biont, a.s. so základným imaním 33 500 552,00 eur. Podľa Obchodného registra Oddiel: Sa, vložka č. 3505/B spoločnosť Biont, a.s. má základné imanie 35 053 200 eur a v účtovníctve vedený podiel predstavuje 95,57 %. NKÚ SR odporúča uviesť tieto údaje do súladu.

2 Správnosť zostavenia záverečného účtu kapitoly za rok 2014

Záverečný účet kapitoly 20 – Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR za rok 2014 bol spracovaný v štruktúre a rozsahu stanovenom smernicou MF SR č. MF/23510/2014-31 na vypracovanie záverečných účtov kapitol štátneho rozpočtu a obsahoval povinné číselné zostavy a hodnotiace komentáre, tabuľky a prílohy. V správe o hospodárení kapitoly neboli zistené nedostatky, ktoré by mali zásadný vplyv na vypovedaciu schopnosť záverečného účtu.

Kontrolná skupina preverila informácie účtovnej závierky k 31.12.2014 vlastného úradu správcu kapitoly (ďalej len „závierka“ a „úrad“), číselnú nadväznosť závierky na vyžiadané relevantné inventúry účtov, denníka a hlavnej knihy; vyhodnotila hlavné vecné vplyvy na dosiahnutý stav nákladov a výnosov v 2014 a na ich vývoj v porovnaní s 2013, k čomu uvádza tieto skutočnosti :

- inventúra výdavkového účtu 225, jeho účtovné nadväznosti, účtovanie na kontrolovaných účtoch a ich zostatky nadväzovali na závierku a jej súčasti, čo spolu s výsledkami preverenia vykonanej inventarizácie dokladuje vernosť a pravdivosť účtovníctva úradu,
- v roku 2014 úrad evidoval záporný hospodársky výsledok v sume -11 783 499 eur, čo bolo o 4 066 104 eur viac ako v roku 2013, kedy dosiahol úroveň -7 717 395eur,
- na úroveň účtovného hospodárskeho výsledku (ďalej len „HV“) v 2014 významne vplývali náklady účtovej triedy 50 - spotreba materiálu a energie v sume 21 603 061 eur s 25,6% podielom na nákladoch celkom 84 513 489 eur, v nej najmä účet 501700 – spotreba drobného hmotného majetku za 14 355 251 eur, ktorý v 2013 vykázal spotrebu v sume 61 873 eur. Ďalšou nákladovo intenzívne vplývajúcou položkou boli náklady evidované na účte 553300 - Tvorba ostatných dlhodobých rezerv z prevádzkovej činnosti - súdne spory, s vytvorenou rezervou pre 2014 vo výške 13 418 400 eur. Vráťane vyššieho objemu odpisov v 2014 oproti 2013. Účtovná trieda 55 celkom dosiahla náklady v sume 15 256 245 eur, čo je 24,1% z nákladov celkom,
- výnosy úradu boli v 2014 tvorené najmä transfermi evidovanými v účtovej triede 68 v sume 71 391 341 eur, čo bol 98,2% podiel na celkových výnosoch 72 729 990eur; transfer na BV v tejto triede bol v sume 64 351 943eur, čo predstavuje 86,7% podiel a na KV v sume 6 954 319eur, t. j. 13,2% podiel na celkovom transfere.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Náklady, výnosy a účtovný hospodársky výsledok úradu k 31.12.2014 prezentuje nasledovná tabuľka:

/eur/

Účtová skupina	účtová trieda	2013	2014	2014 - 2013
5	50	9 858 745	21 603 061	11 744 316
	51	17 848 092	17 099 813	-748 280
	52	12 550 842	13 386 789	835 947
	53	279 690	83 275	-196 415
	54	16 081 946	10 942 703	-5 139 243
	55	5 117 174	20 373 419	15 256 245
	56	73 095	82 632	9 538
	58	380 102	941 797	561 695
5 - spolu		62 189 686	84 513 489	22 323 803
6	64	-369 724	-935 910	-566 186
	65	-370 405	-401 800	-31 395
	66	-53	-939	-886
	68	-53 732 109	-71 391 341	-17 659 232
6 - spolu		-54 472 291	-72 729 990	-18 257 699
(+) záporný/(-) kladný HV		7 717 395	11 783 499	4 066 104
68-účtová trieda	681100 - Výnosy z bežných transferov	-49 034 680	-64 351 943	-15 317 263
	682100 - Výnosy z kapitál. transferov	-4 631 570	-6 954 319	-2 322 749
	687100 - Výnosy z bež. transferov	-28 256	-28 546	-290
	687200 - Výnosy z bežných transferov	-37 603	-56 533	-18 930
68 - spolu		-53 732 109	-71 391 341	-17 659 232

Pozn. zdroj – EIS úradu (SAP R/3)

3 Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri nakladaní s verejnými prostriedkami a majetkom štátu vo vybraných okruhoch hospodárenia

3.1 Nakladanie s majetkom

Kontrolovaný subjekt pri používaní a hospodárení so zvereným majetkom uplatňuje príslušnú legislatívu, ktorú vo vnútorných riadiacich procesoch v oblasti evidencie a nakladaní s majetkom realizuje internými smernicami. Aktuálne disponuje – Smernicou č. 44/2012 o obehú a kontrole účtovných dokladov MŠVVaŠ SR (ďalej len „smernica o obehú dokladov“), Smernicou č.51/2012 o majetku a predmetoch dlhodobej spotreby, o ich evidencii, odpisovaní, inventarizácii a vyradovaní (ďalej len „smernica o majetku“), Smernicou č. 57/2013 o inventarizácii majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov MŠVVaŠ SR (ďalej len „smernica o inventarizácii“), Smernicou č.2006-I z 6.11.2006 o účtovaní a odpisovaní dlhodobého hmotného majetku a dlhodobého nehmotného majetku v správe MŠ SR (ďalej len „smernica o účtovníctve“).

Preverením uplatňovania interných smerníc bolo zistené, že niektoré ustanovenia smernice o účtovníctve, napr. v oblasti odpisovania je použitá textácia pri vymedzení pojmu, cit. :, spravidla ... rozložené na obdobie viacerých rokov, čl.1 ods.3 písm. a) alebo pri zákonom jednorazovom odpise, keď, cit. :, ... sa využíva ... a napriek tomu organizácia požaduje ..., čl. I. ods.3 písm. b); v čl.2 o „Bezodplatnom príjme DHM a DNM“ nie je zrejmá v jednotlivých prípadoch nadobudnutia tohto majetku jeho vstupná cena, vynaloženie a evidencia obstarávacích nákladov alebo technického zhodnotenia.

Smernica o účtovníctve je skôr manuálom aplikovaného softvérového vybavenia – APV CASE*FIN a nie smernicou upravujúcou oblasť účtovnej evidencie, s tým, že APV CASE*FIN sa na úrade v súčasnosti nepoužíva a je nahradená systémom SAP R/3.

Smernice duplicitne upravujú jednotlivé vecné oblasti predmetu kontroly aplikujúc hľadisko použitia danej smernice. NKÚ SR ich aktuálne znenia má za metodický nástroj, ktorý neumožňuje v dostatočnej miere zabezpečiť správnu aplikáciu relevantnej legislatívy. Odporúča uvedené skutočnosti odstrániť spracovaním nových smerníc, najmä smernice o účtovníctve a o obehu dokladov.

Kontrolovaný subjekt v roku 2014 nakladal s majetkom označeným za neupotrebitelný riadnou inventarizáciou za rok 2012 v rozsahu 776 743, 37 eur a priebežnou inventarizáciou v 2014 v rozsahu 182 523,06 eur, prebytočný majetok v sume 261 305,91 eur, ktorá predstavovala deväť automobilov, z neho majetok za 136 557,17 eur zmluvne odovzdal novému majiteľovi a ostatný majetok za 124 748, 74 eur je v súčasnosti v ponukovom konaní.

Riadna inventarizácia za rok 2014 bola iniciovaná Príkazom ministra č. 52/2014 z 1.10.2014. Jej výsledkom bolo rozhodnutie o neupotrebitelnosti majetku v rozsahu 311 723,7eur. Z tejto celkovej sumy 85,6% v hodnote 266 902,7eur predstavoval účtovne odpísaný majetok; zostatková cena vyradeného majetku bola v sume 44 821,0 Eur. Podstatnou vecnou časťou 60,7% neupotrebitelného majetku boli koncové stanice výpočtovej techniky v počte 119 kusov za 189 265,4 eur.

Na základe preverenia dokladov dokumentujúcich výsledky inventarizácie, riadiacich aktov a nakladania s majetkom, kontrolná skupina konštatuje, že :

- inventúrne súpisy riadnej inventarizácie za 2012 a za 2014 neobsahovali popis stavu majetku na vyradenie – odôvodnenie, čím účtovná jednotka nekonala v súlade s §30 ods. 2, písm. c) zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 431/2002 Z. z.“), ani v súlade s čl.5 písm. c) smernice o inventarizácii,
- niektoré inventúrne súpisy z roku 2012 neobsahovali podpisy všetkých členov čiastkových inventarizačných komisií, vrátane zápisu ústrednej inventarizačnej komisie, čím účtovná jednotka nekonala v súlade s § 30 ods. 2, písm. i) zákona č. 431/2002 Z. z., ani v súlade s čl.5 písm. i) smernice o inventarizácii.
- Účtovný doklad - rozhodnutie štatutára o neupotrebitelnosti, likvidácii a prebytočnosti majetku riadnej inventarizácie za 2012 a 2014 neobsahoval povinný údaj – dátum vyhotovenia, resp. určenie dňa platnosti a účinnosti dokladu, čím účtovná jednotka nekonala v súlade s §10 ods. 1, písm. d) zákona č. 431/2002 Z. z.
- Neupotrebitelný majetok z riadnej inventarizácie za rok 2014 bol v súpise evidovaný v triedach 50, 81 alebo v podsúvahovej evidencii hmotného majetku – PEH, s tým, že pri niektorom majetku nebolo uplatnené cenové alebo technické triediace kritérium, čo znížilo zrozumiteľnosť a prehľadnosť účtovníctva, tým subjekt nekonal v súlade §8 ods. 1 zákona o účtovníctve, ani v súlade s čl.4 ods.15 smernice o majetku. Tento súpis obsahoval majetok s inventárnym číslom DHM 5-382/18963 označený, ako odcudzený. Predložená dokumentácia neobsahovala naloženie s týmto majetkom, napr. zápis škodovej komisie; subjekt na vyžiadanie predložil doklad oznámenie o škode z 7.5.2014 s prílohou – „Zápisnica o trestnom oznámení“ a „Uznesení o začatí trestného stíhania za prečin krádeže“ Obvodného oddelenia PZ, Námestovo z 1.5.2014.

3.2 Záväzky – obchodné vzťahy, faktúry

Na vyžiadanie kontrolnej skupiny subjekt predložil zoznam záväzkov k 31.12.2014, v ktorom evidoval záväzky v sume 864 836,23eur :

- a) od dodávateľa č.1000011 prijal faktúru č.400225 so splatnosťou k 21.2.2014. Kontrolovaný subjekt podmienil jej úhradu zistením neoprávnene fakturovaných položiek. Tieto položky boli Dodatkom č.1 k Zmluve č.0021/2011 zazmluvnené

- štatutárom ministerstva. Dlhodobé neriešenie uvedeného sporu kontrolná skupina upozorňuje na možné zmluvné sankcie, čím sa subjekt vystavuje konaniu v rozpore s §9 ods.1 písm. e) a ods.5 zákona č.502/2001 Z.z. o finančnej kontrole.
- b) od dodávateľa č. 1000625 prijal v decembri 2014 tri faktúry spolu na sumu 198 258,0 eur a 15.1.2015 jednu faktúru za 25 656,0 eur všetky spolu 223 914,0 eur. Celú sumu uhradil 16.2.2015 piatimi úhradami. Kontrolná skupina preverila faktúry č. 420029 a č. 420033. Podľa údajov na vyžiadaných dokladoch vecnú, číselnú a kontrolu na rozpočtové prostriedky faktúry č. 420033 na sumu 25 656,0 eur vystavenej 13.1.2015 vykonal subjekt 10.1.2015, prípustnosť finančnej operácie schválil 14.1.2015 na sumu 17 040 eur, jej formálnu kontrolu vykonal 15.1.2015 a zaplatil ju dvomi úhradami na sumu 17 040,0 eur a na sumu 8 616,0 eur. Obidve faktúry č. 420029 a 420033 v množstevných jednotkách nenadväzujú na príslušné objednávky. Vyššie uvedené skutočnosti dokumentujú konanie subjektu v rozpore s § 9 ods. 3 písm. g) a ods.4 zákona č.502/2001 Z.z. o finančnej kontrole (pozn.: obdobne v rozpore s interným aktom riadenia čl.3,4 a čl.5 ods.2 smernice o obehu dokladov) a tiež v rozpore s § 6 ods. 1 a 2 zákona č.431/2002 Z.z. Vyššie uvedené dodávky sú čiastkové plnenia platnej a realizovanej Zmluvy č. 0809/2013 na celkovú sumu 39 980 000 eur bez DPH. Predmetom zmluvy je dodávka v rozsahu: Interaktívna tabuľa – IT, Notebook – PC, tlačiareň do 2900 digitálnych tried na materských školách; v rozsahu : IT a PC do 2400 digitálnych tried na základných školách a do 900 tried na stredných školách; ďalej dodávka do 1100 digitálnych tried využívajúcich moderné mobilné technológie WiFi Router Tablety a dodávka licencií, inštalčných, školiacich a nadväzných služieb potrebných na vytvorenie informačného systému. Zmluva je financovaná v rámci projektu Elektronizácia vzdelávacieho systému regionálneho školstva, do ktorého sú zapojené prostriedky EU štrukturálnych fondov Operačného programu informatizácia spoločnosti s ITMS kódom 21110120046. Miestom dodania predmetu zmluvy sú určené priestory správcu kapitoly alebo školy. Podľa čl. IV ods. 7 a čl. XII zmluvy sa ministerstvo ako objednávateľ aktom úhrady a protokolárnym prevzatím čiastkového plnenia stáva vlastníkom tohto plnenia. Užívanie a prevádzka uvedeného narastajúceho majetku bola v rokoch 2013, 2014 aj v súčasnosti, zabezpečovaná formou Zmluvy o výpožičke uzatvorenej podľa § 659a násl. Občianskeho zákonníka. Podľa nej správca kapitoly je výlučným vlastníkom predmetu výpožičky a vypožičiatel má povinnosť zabezpečiť jeho ochranu pred poškodením, stratou a zničením – čl. II. bod. 8, písm. c. Zmluvy o výpožičke. Správca predmetný majetok v roku 2014 evidoval a v súčasnosti eviduje na účtoch 791000-Podsúvahová evidencia hmotného majetku k 31.12.2014 v sume 15 594 838,74eur s prevodom zostatku z 2013 v sume 1 276 097,60 eur a na účte 022-samostatné hnutelné veci za 23 099 515,93eur s prevodom zostatku z 2013 v sume 10 890 120,12eur. Uvedené stavy dokumentujú aj uzávierkové operácie za rok 2014 na účtoch 702100 a 701100, ktoré kontrolná skupina preverila. Príkaz na vykonanie riadnej inventarizácie v 2014 neurčil preveriť skutočný stav predmetného majetku inventarizáciou, tým správca kapitoly ako vlastník tohto majetku nekonal v súlade s § 29 ods.2 zákona č.431/2002 Z.z. o účtovníctve a v rozsahu uvedeného majetku podľa § 8 ods.4 zákona č.431/2002 Z.z. o účtovníctve znížil uistenie kontrolnej skupiny v otázke preukázateľnosti účtovníctva; taktiež nekonal, ako výlučný vlastník a správca predmetného majetku, v súlade s povinnosťami podľa § 3 ods.2 a násl. napr. § 3 ods. 3 zákona č. 278/1993 Z.z. o správe majetku štátu, pričom účinky Zmluvy o výpožičke nezbavujú správcu týchto povinností.
- c) analýzou účtu 225 kontrolná skupina zistila, že subjekt od dodávateľa č.1000626 objednávkou č. 23959 z 13.8.2014 prijal na sklad plnenie za 1 311,96 eur, čo potvrdilo vysvetlenie kompetentného zamestnanca s informáciou o úhrade objednávky na sumu

1 311,96 eur dvomi faktúrami. Kompletná predložená účtovná dokumentácia neobsahovala doklad, resp. faktúru od dodávateľa na sumu 384,6 eur a platnú faktúru na sumu 927,36 eur, keďže pôvodnú faktúru na sumu 927,36 eur dokladom č. 402295 stornoval. Tým nekonal v súlade s § 9 ods. 3 písm. g) a ods.4 zákona č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole, keďže prípustnosť operácie realizoval na stornovanom doklade na sumu 927,36 Eur a nie na doklade - faktúre na sumu 1 311,96 eur, alebo na dvoch samostatných faktúrach na vyššie uvedené sumy (nekonal ani v súlade s interným aktom riadenia čl.3,4 a čl.5 ods.2 smernice o obehu dokladov), taktiež nekonal v súlade s §6 ods.1 a 2 zákona č.431/2002 Z.z. o účtovníctve vzhľadom na správnosť dokladov účtovnej operácie.

3.3 Zmluvné vzťahy

Za účelom preverenia dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov pri nakladaní s verejnými prostriedkami a majetkom štátu kontrolná skupina NKÚ SR vyžiadala preukázateľnú dokumentáciu o plnení dodávateľských zmlúv (vykonaných činností, ktoré boli, sú predmetom zmluvy), t.j. účtovné doklady v zmysle zákona č. 431/2002 Z. z.:

- zmluva č. 0235/2014 - Rámcová zmluva o nákupe vysielacieho času
- zmluva č. 0236/2014 - Príkazná zmluva
- zmluva č. 0238/2014 - Príkazná zmluva
- zmluva č. 0447/2014 - Zmluva o poskytnutí služieb
- zmluva č. 0464/2014 - Zmluva o poskytnutí služieb

Kontrolou účtovných dokladov uvedených zmlúv bolo zistené:

a) zmluva číslo 0464/2014 - Zmluva o poskytnutí služieb

Predmetom zmluvy bolo pre dodávateľa Inštitút zamestnanosti zrealizovať prieskum, vypracovať dokument „Prieskum v oblasti efektívnejšieho zisťovania a využívania údajov verejnej správy pre účinné opatrenia na znižovanie nezamestnanosti mladých ľudí“, zhrnúť kľúčové zistenia a odporúčania prieskumu v anglickom jazyku a odovzdať predmet plnenia v rozsahu a za podmienok dojednaných v zmluve. Dokumenty „Prieskum v oblasti efektívnejšieho zisťovania a využívania údajov verejnej správy pre účinné opatrenia na znižovanie nezamestnanosti mladých ľudí“ a „Zhrnutie kľúčových zistení a odporúčaní prieskumu“ v anglickom jazyku sa ďalej označujú tiež ako „dielo“ alebo „dokumentácia“.

Podľa ustanovenia čl. 4 zmluvy je zmluva splnená prevzatím dokumentácie Objednávateľom a potvrdením odovzdávacieho protokolu o prijatí diela, ktorý bol stanovený ako podklad. pre úhradu ceny faktúrou vystavenou dodávateľom..

Predložená účtovná dokumentácia obsahovala

- likvidačný list faktúry – č. z knihy došlých faktúr (KDF) 1458/2014,
- faktúru č. 201403 z 30.06.2014 na sumu 3 900,00 eur,
- zmluvu o poskytnutí služieb číslo 0464/2014
- vyhodnotenie predložených ponúk z 17.06.2014
- interný účtovný doklad (č. úd.) 401693
- interný účtovný doklad 610229 doúčtovací k č. úd. 401693

Podľa likvidačného listu faktúry č. úd. 401693/2014 faktúra v sume 3 900,00 eur bola uhradená dňa 30.06.2014.

Podkladom pre úhradu bola faktúra dodávateľa č. 201403 z 30.06.2014, ktorá nebola dodávateľom podpísaná, resp. relevantne potvrdená jej autenticita. V účtovnej dokumentácii sa tiež nenachádzal potvrdený odovzdávací protokol o prijatí diela, čo bolo podmienkou úhrady v zmysle zmluvy. Predmet plnenia bol hrađený zo zdroja 35 - Iné zdroje zo zahraničia, z prostriedkov grantu Výkonnej agentúry pre vzdelávanie, audiovizuálnu oblasť a kultúru vo výške 2 925,00 eur a zo zdroja 111 - rozpočtové prostriedky kapitoly vo výške 975,00 eur.

Účtovná dokumentácia tým, že neobsahovala relevantne potvrdenú autenticitu dodávateľskej faktúry a potvrdený odovzdávací protokol o prijatí diela nebol účtovný záznam preukázateľný v zmysle § 32 ods. 1 zákona č. 431/2002 Z. z. keďže v zmysle § 6 ods. 1 účtovná jednotka je povinná doložiť účtovné prípady účtovnými dokladmi, ktoré podľa § 8 ods. 5 umožňujú jednotlivito aj v súvislostiach spoľahlivo a jednoznačne určiť obsah účtovných prípadov.

b) zmluva č. 0447/2014 - Zmluva o poskytnutí služieb

Predmetom zmluvy s dodávateľom Education Training & Consulting company a. s. bolo zabezpečovať výučbu cudzích jazykov (anglický, nemecký, ruský) individuálnou a skupinovú formou, testovanie jazykovej úrovne účastníkov jazykovej výučby, vystavenie záverečného potvrdenia poskytovateľom o absolvovaní výučby.

Výučba sa dohodla realizovať v období od júna 2014 do júna 2015, limit finančných prostriedkov podľa zmluvy bol dohodnutý vo výške 39 928,00 eur (cena za 1 vyučovaciu hodinu s DPH 14,49 eur)

V priebehu roka 2014 bolo realizovaných celkom 291 vyučovacích hodín v celkovej hodnote 4 216,60 eur v súlade so zmluvou.

Poskytovateľ služby dodávku fakturoval štyrmi faktúrami (podľa knihy faktúr č. 2555, 2937, 3354 a 3494) s doloženými výkazmi vzdelávacej aktivity.

Kontrolou predložených účtovných dokladov neboli zistené nedostatky.

c) Rámcová zmluva o nákupe vysielacieho času - zmluva č. 0235/2014

V záujme zabezpečiť informovanie a publicitu národných projektov implementovaných v rezorte školstva realizovaných prostredníctvom priamo riadených organizácií, ministerstvo ako Objednávateľ uzatvorilo Rámcovú zmluvu o nákupe vysielacieho času č. 0235/2014 zo 16.04.2014 s televíziou Markíza ako Poskytovateľom.

Predmetom zmluvy bolo poskytnutie vysielacieho času celkovo v rozsahu max. 63 000 sekúnd na informovanie a publicitu národných projektov implementovaných PRO v rezorte.

Zmluvné strany sa dohodli, že za nákup vysielacieho času podľa objednávky/objednávok Objednávateľa, resp. PRO uhradí Objednávateľ, resp. PRO Poskytovateľovi za poskytnutie, nákup 1 sekundy vysielacieho času v cene 17,14 eur bez DPH (20,57 eur s DPH). Celková cena za vysielací čas v rozsahu max. 63 000 sekúnd predstavuje sumu vo výške 1 080 000 eur bez DPH (1 296 000 eur s DPH).

V kontrolovanom období využila nákup vysielacieho času len jedna PRO rezortu (CVTI) dvomi zmluvami v celkovej cene 270 978,00 eur.

Rámcová zmluva bola uzatvorená na dobu určitú do poskytnutia vysielacieho času v dohodnutom rozsahu, alebo do 30.4.2015, podľa toho ktorá zo skutočností nastane skôr.

d) Príkazná zmluva - zmluva č. 0236/2014

Príkaznou zmluvou č. 0236/2014 zo dňa 15.04.2014 medzi ministerstvom ako príkazcom a fyzickou osobou L.A. ako príkazníkom, sa príkazník zaviazal vykonávať

poradenstvo v oblasti mládežníckej politiky a v oblasti občianskych združení a vzťahov s verejnosťou. Príkazca sa zaviazal poskytovať za poradenstvo odmenu vo výške 1 500 eur mesačne. Zmluva bola uzatvorená na dobu od 03.05.2014 do 30.04.2016.

Na základe jednostrannej výpovede príkazníka zo 04.08.2014 v zmysle znenia zmluvy a podľa § 731 v spojení s § 33b ods. 1 písm. b) Občianskeho zákonníka príkazca odvolal svoj príkaz podľa čl. II príkaznej zmluvy č. 0481/2014 z 08.08.2014 s jednomesačnou výpovednou lehotou, plynúcou od 01.09.2014 do 30.09.2014.

Na základe príkaznej zmluvy bola príkazníkovi vyplatená odmena za mesiace máj až august 2014 v celkovej výške 6 000,00 eur platobnými poukazmi bez čísla účt. dokladu platobný poukaz z 02.06.2014 za mesiac máj 2014 v sume 1 500,00 eur,

- platobný poukaz z 01.07.2014 za mesiac jún 2014 v sume 1 500,00 eur,
- platobný poukaz z 04.08.2014 za mesiac júl 2014 v sume 1 500,00 eur,
- platobný poukaz z 05.09.2014 za mesiac august 2014 v pomernej časti za 8 dní po ukončení príkaznej zmluvy v sume 387,10 eur,
- platobný poukaz z 04.11.2014 doplatok odmeny za mesiac august 2014 na základe akceptačného listu č. 2014-18147/54678:1-50A0 v sume 1112,90 eur.

Predložené boli len platobné príkazy na vyplatenie odmeny príkazníkovi na základe príkaznej zmluvy č. 0236/2014 z 15.04.2014. Výdavky v rámci ekonomickej klasifikácie boli zaradené a zúčtované v podpoložke 637 026 - Odmeny a príspevky.

V účtovnej dokumentácii, ani po vyžiadaní kontrolnej skupiny NKÚ SR, nebol doložený relevantný dokument o vykonanej činnosti v zmysle príkaznej zmluvy, čím nebola splnená povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 431/2002 Z. z., keď „Účtovná jednotka je povinná doložiť účtovné prípady účtovnými dokladmi (§ 10)“.

Vzhľadom na to, že kontrolovaný subjekt nepreukázal výstupy a výsledky z plnenia príkaznej zmluvy č. 0481/2014 z 08.08.2014, v zmysle § 19 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 523/2004“) verejné prostriedky sa môžu používať na krytie nevyhnutných potrieb a opatrení vyplývajúcich z osobitných predpisov. Subjekt verejnej správy je povinný pri používaní verejných prostriedkov zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia, a vyplatením odmeny z verejných prostriedkov za nepreukázanú prácu, kontrolovaný subjekt porušil finančnú disciplínu podľa § 31 ods. 1 písm. j) citovaného zákona.

V súvislosti s uzatváraním príkazných zmlúv NKÚ SR poukazuje na skutočnosť, že príkazník koná v mene a na účet druhej strany – príkazcu, čím nepreberá zodpovednosť za výsledok svojej činnosti a na rozdiel od zmluvy o dielo nevyžaduje hmotný výsledok. Odmenu je potrebné zaplatiť aj vtedy, ak požadovaný výsledok nenastal.

e) Príkazná zmluva - zmluva č. 0238/2014

Príkaznou zmluvou č. 0238/2014 zo dňa 15.04.2014 medzi ministerstvom ako príkazcom a fyzickou osobou J.H. ako príkazníkom, sa príkazník zaviazal vykonávať strategické poradenstvo v oblasti školstva, výskumu, vývoja a inovácií vrátane prípravy návrhov opatrení, prípravu materiálov a podkladov v oblasti školstva, výskumu, vývoja a inovácií definovaných Programovým vyhlásením vlády, poradenskú činnosť pri kľúčových opatreniach vyplývajúcich z Programového vyhlásenia vlády za odmenu 1,00 euro mesačne.

Na základe príkaznej zmluvy bola príkazníkovi vyplácaná odmena za mesiace máj až december 2014 v celkovej výške 8,00 eur platobnými poukazmi bez čísla účt. dokladu

a doloženia relevantného dokumentu o vykonanej činnosti, čím nebola splnená povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 431/2002.

Odporúčania na riešenie zistených nedostatkov

- S ohľadom na zabezpečenie hospodárnosti a efektívnosti použitia verejných finančných prostriedkov NKÚ SR odporúča nepoužívať uzatváranie záväzkových vzťahov formou príkaznej zmluvy;
- zabezpečiť správnu aplikáciu relevantnej legislatívy spracovaním nových smerníc o účtovníctve, o inventarizácii majetku a o obehu dokladov;

Zhrnutie

Kontrola bola zameraná na hospodárenie kapitoly štátneho rozpočtu, správnosť vypracovania návrhu záverečného účtu rozpočtovej kapitoly za rok 2014, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov.

Podstatné zmeny v záväzných ukazovateľoch finančných prostriedkov vo výdavkoch sa týkali zníženia výdavkov predovšetkým v bežných výdavkoch v kategórii 630 – Tovary a služby, kde zníženie o 96 517,7 tis. eur predstavovalo menej o 35,1 % voči schválenému rozpočtu BV. Kapitálové výdavky mala kapitola v upravenom rozpočte znížené o 25 695,4 tis. eur (- 8,4 %).

Z hľadiska čerpania rozpočtu vo všetkých programoch kapitoly bolo čerpanie na 100 %, len v jednom prvku 0210202 – Medzinárodná spolupráca a centrálné služby na jej podporu bolo čerpanie na 79,3 % UR.

Rozpočtovými opatreniami v oblasti regionálneho školstva v priebehu roka, presunom do kapitoly Ministerstva vnútra SR bol upravený rozpočet vo výške 392 407 493 eur. Kompetenčnou zmenou financovania školstva na prenesený výkon pôsobnosti štátnej správy na obce a delimitované v prospech kapitoly Ministerstva vnútra SR vyplývajú presuny finančných prostriedkov v rámci kapitol. Podľa názoru kontrolnej skupiny NKÚ SR tieto operácie zvyšujú náročnosť a v konečnom dôsledku aj zbytočnosť týchto finančných tokov, nakoľko MŠVVaŠ SR spracúva metodiku a normatívy financovania školstva, má zodpovednosť za školskú legislatívu, úroveň a kvalitu vzdelávania, nemá však nato účinné nástroje z titulu prechodu kompetencií.

Príjmy kapitoly pozostávali zo záväzného ukazovateľa vo výške 527 000 eur a prostriedkov Európskej únie vo výške 353 303 440 eur. V priebehu roka rozpočet príjmov bol upravený v prostriedkoch z EÚ znížením v dôsledku viazania prostriedkov 2. programového obdobia z Európskeho fondu regionálneho rozvoja v OPVaV. Táto skutočnosť nepriaznivo ovplyvňuje čerpanie alokovaných prostriedkov v operačnom programe.

Rozpočet príjmov v kapitole školstva dlhodobo nevystihuje dosahovanú skutočnosť, a to sa týka záväzného ukazovateľa ako aj prostriedkov grantov a transferov, doplnkových príjmov a iných mimorozpočtových prostriedkov zapojených do plnenia rozpočtu.

S ohľadom na dosiahnutú skutočnosť, takmer dvojnásobku (191 %) upraveného rozpočtu roku 2014, bude potrebné v budúcom období nastaviť rozpočet príjmov kapitoly v zdroji 111 realistickejšie.

Výdavky kapitoly, bez mimorozpočtových prostriedkov, voči predchádzajúcemu roku 2013 boli vyššie o 6,3 %, bez prostriedkov EÚ vyššie len o 1,3 %. Dosiahnuté saldo príjmov a výdavkov predstavuje 99,2 % upraveného rozpočtu.

Transfery v rámci verejnej správy pre verejné vysoké školy a VÚC na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy. Výdavky v tejto kategórii predstavovali 77,3% výdavkov kapitoly.

Voči roku predchádzajúcemu bol pokles o 3,3 % bodu a vzhľadom k vyššiemu čerpaniu celkových výdavkov kapitoly, kontrolná skupina NKÚ SR konštatuje, že vo významných programoch programovej štruktúry kapitoly 077 a 078 podiel výdavkov klesol.

V programovom vyhlásení vláda SR deklarovala, že „v rámci daných možností bude zvyšovaný objem finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu so zameraním na posilnenie školstva, vedy a výskumu s cieľom zvýšenia ich kvality a efektivity.“ Do roku 2020 chce zvýšiť podiel z HDP na školstvo zo súčasných približne 4,5 % na 6 %.

Z hľadiska medzinárodného porovnania sú celkové verejné výdavky na vzdelávanie v SR jedny z najnižších v OECD. Platí to vo vyjadrení výdavkov ako ich podielu na HDP, ale aj v ich vyjadrení ako podielu na celkových verejných výdavkoch. Za týchto okolností znižovanie výdavkov na vzdelávanie neprospieva rozvoju vzdelanostnej ekonomiky.

V priebehu roka 2014 čerpanie finančných prostriedkov EÚ nadobudlo dynamický charakter voči predchádzajúcim rokom 2. programového obdobia, preto je predpoklad čerpania k 31.12.2015 vcelku optimistický, ale dosiahnuteľný.

Problém dosiahnuteľnosti uvedených ukazovateľov spočíva jednak v ambiciózne stanovených cieľových hodnotách, ako aj v tom, že výzvy s takto nastavenými ukazovateľmi boli vyhlásené v pokročilom štádiu implementácie operačných programov.

Podľa názoru kontrolnej skupiny NKÚ SR pre MŠVVaŠ SR, ako riadiaci orgán operačných programov, bude kľúčová najmä implementácia tých národných projektov, prostredníctvom ktorých budú do roku 2015 prebiehať v systéme všeobecného a odborného vzdelávania komplexné a systémové zmeny pre prispôsobenie vzdelávania potrebám trhu práce.

Kontrolná skupina NKÚ SR zistila nesúlad údajov v účtovných a finančných výkazoch s Obchodným registrom o majetkových podieloch rezortu v spoločnosti Biont, a.s.

Aktuálne znenia smerníc o účtovníctve, o obehu a kontrole účtovných dokladov, o inventarizácii majetku, sú ako metodické nástroje, ktorý neumožňuje v dostatočnej miere zabezpečiť správnu aplikáciu relevantnej legislatívy. Odporúča uvedené skutočnosti odstrániť spracovaním nových smerníc, najmä smernice o účtovníctve a o obehu dokladov.

Nedostatky boli zistené v inventarizácii a nakladaní s majetkom, v dodržiavaní ustanovení zákona o finančnej kontrole, v účtovníctve ako aj nakladaní s rozpočtovými prostriedkami pri uzatváraní zmlúv.

Protokol o výsledku kontroly vypracovali dňa: 30.04.2015

Ing. Ladislav Kolláth
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Ján Kúdola,
člen kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa:

Mgr. Norbert Molnár
vedúci služobného úradu
(písomne poverený ministrom školstva, vedy,
výskumu a športu SR)