

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 956/01
Zo dňa: 21. 08. 2014

Z-009678/2014/1021/HME
Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 11
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
plnenia opatrení z predchádzajúcich kontrol vykonaných NKÚ SR v roku 2012
a v I. polroku 2013 vo vybraných subjektoch verejnej správy**

**Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu
Slovenskej republiky**

Bratislava november 2014

Zhrnutie

Kontrola v kontrolovanom subjekte Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „MŠVVaŠ SR“) bola vykonaná v rámci kontrolnej akcie zameranej na kontrolu plnenia prijatých opatrení z predchádzajúcich kontrol NKÚ SR. Kontrolná akcia bola zaradená do plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2014.

Účelom kontrolnej akcie bolo prekontrolovať splnenie, resp. plnenie opatrení prijatých kontrolovaným subjektom z predchádzajúcich kontrol vykonaných NKÚ SR, zamerať sa na efektívnosť a účinnosť prijatých opatrení.

Predmetom kontroly bolo vyhodnotenie účinkov realizácie prijatých opatrení na transparentnosť, hospodárnosť a účinnosť nakladania s finančnými prostriedkami a majetkom.

Pri kontrole plnenia opatrení bol posúdený aj vnútorný kontrolný systém kontrolovaného subjektu. Prijaté opatrenia mali charakter jednorazového plnenia, v rámci nich bola vykonaná 100 % kontrola. Pri opatreniach všeobecného charakteru bola vybraná vzorka na kontrolu splnenia opatrenia.

MŠVVaŠ SR boli prijaté štyri opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou (ďalej len „opatrenia“). Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt splnil opatrenie č. 1, opatrenie č. 2 a opatrenie č. 3. Zároveň bolo kontrolou zistené, že kontrolovaný subjekt opatrenie č. 4 splnil po termíne.

Opatrenie č. 1 má predpoklad zvýšiť záujem o štúdium vybraných študijných odborov, čím sa následne zvýši počet študentov v daných odboroch. Účinnosť opatrenia č. 1 bude možné komplexnejšie posúdiť až v dlhšom časovom rámci.

MŠVVaŠ SR považuje prijatie opatrenia č. 2 za účinné, keďže sa odporúčanie týkalo cieľov, ktoré NKÚ SR považovalo za nesplniteľné a teda nebolo účelné ich plánovanie.

Prijatím opatrenia č. 3 bol začatý proces (diskusia o možnej) integrácii informačných systémov/možností výmeny údajov v rámci implementácie rezortného informačného systému (ďalej len „ReIS“).

**Protokol
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **956/01** z 21. 08. 2014 vykonali:

Ing. Melinda Habarová – vedúca kontrolnej skupiny
RNDr. Vladimír Černák – člen kontrolnej skupiny

kontrolu: Kontrola plnenia opatrení z predchádzajúcich kontrol vykonaných NKÚ SR v roku 2012 a v I. polroku 2013 vo vybraných subjektoch verejnej správy, ktorej účelom bolo: prekontrolovať splnenie, resp. plnenie opatrení prijatých kontrolovaným subjektom z predchádzajúcich kontrol vykonaných NKÚ SR, zamerať sa na efektívnosť a účinnosť prijatých opatrení.

Kontrola bola vykonaná v čase od 10. 11. 2014 do 21. 11. 2014 (s prerušením) v kontrolovanom subjekte

**Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu
Slovenskej republiky
Stromová 1
813 30 Bratislava
IČO 00164381**

za kontrolované obdobie: 2012, 2013 a s tým súvisiace obdobie.

Predmetom kontroly bolo vyhodnotenie účinkov realizácie prijatých opatrení na transparentnosť, hospodárnosť a účinnosť nakladania s finančnými prostriedkami a majetkom.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

- 1 Dodržanie termínov na predloženie opatrení a správy o splnení, resp. plnení opatrení na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov
- 1.1 Charakteristika hodnotenej kontroly

Kontrola efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu na pripravenosť a uplatnenie absolventov vybraných vysokých škôl na trhu práce a plnenie vybraných ukazovateľov hospodárenia, študijného a učebného procesu. Spracovanie stanoviska k návrhu štátneho rozpočtu vybraných kapitol a ďalších subjektov verejnej správy na rok 2014 bola vykonaná v čase od 27. 05. 2013 do 08. 11. 2013. Predmetom kontroly bola analýza financovania vysokoškolského vzdelávania: zhodnotenie hospodárnosti čerpania verejných finančných prostriedkov na programy vysokoškolského vzdelávania pri realizácii programov vedy a výskumu; vyhodnotenie dlhodobého zámeru vo vzdelávacej, výskumnej, umeleckej a ďalšej tvorivej činnosti pre oblasť vysokých škôl. Kontrolovaným obdobím boli roky 2010 – 2012.

1.1.1 Vnútorý kontrolný systém

V MŠVVaŠ SR je kontrolná činnosť upravená Smernicou č. 5/2009-R z 30. januára 2009, ktorou sa upravuje postup MŠVVaŠ SR pri výkone kontrolnej činnosti (ďalej len „smernica o kontrolnej činnosti“).

Kontrolnou činnosťou sa zisťuje:

- a) stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi, internými predpismi a s uzneseniami vlády SR,
- b) príčiny efektívnosti plnenia úloh štátnej správy a spôsob riadenia štátnej správy,
- c) splnenie opatrení prijatých na odstránenie zistených nedostatkov a ich účinnosť.

Orgánmi kontroly v rámci vnútorného kontrolného systému MŠVVaŠ SR sú pre účely smernice o kontrolnej činnosti:

- a) odbor kontroly MŠVVaŠ SR,
- b) odborné útvary MŠVVaŠ SR,
- c) zamestnanci určení ministrom školstva, vedy, výskumu a športu SR (ďalej aj „minister“).

Odbor kontroly MŠVVaŠ SR a odborné útvary MŠVVaŠ SR sú rezortnými orgánmi kontroly a sú podriadené ministrovi. Zamestnanci určení ministrom vykonávajú kontrolu na základe pokynov ministra.

Odbor kontroly v rámci svojich kapacitných možností plní úlohy MŠVVaŠ SR na úsekoch riadenia kontrolnej činnosti v oblasti plnenia úloh štátnej správy, vnútornej kontroly, sťažností, petícií, následnej finančnej kontroly a dohľadu, výkonu vládneho auditu prostriedkov Európskej únie (ďalej len „EÚ“) a koordinuje tento výkon. Kontroly sa vykonávajú v útvaroch MŠVVaŠ SR, v organizáciách v pôsobnosti MŠVVaŠ SR, v organizáciách zriadených zákonom na plnenie úloh vo verejnom záujme a tiež u právnických a fyzických osobách, ktorým boli poskytnuté finančné prostriedky z rozpočtu MŠVVaŠ SR.

Odbor kontroly okrem bezprostredného výkonu kontroly/dohľadu a vládneho auditu ako hlavnej činnosti komplexne zabezpečuje aj oblasť centrálnej evidencie, prešetrovanie a vybavovanie sťažností a petícií fyzických a právnických osôb, ktoré boli zaslané na MŠVVaŠ SR. Do jeho pôsobnosti patrí aj antikorupčná linka MŠVVaŠ SR EDUOKO, resp. linka: infoweb@minedu.sk. Tieto linky sú verejne prístupné na internetovej stránke MŠVVaŠ SR, linka EDUOKO bola zriadená ešte v roku 2011. Odbor kontroly vedie štatistiku podaní a zároveň ich na riešenie zasiela vecne príslušným orgánom na vybavenie alebo ich vybavuje vo svojej vlastnej kompetencii.

Kompetencie na vykonávanie kontrol/vládnych auditov v jednotlivých typoch organizácií sú stanovené príslušnými ustanoveniami zákonov. Zákom č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je upravená pôsobnosť kontrolnej činnosti a auditu MŠVVaŠ SR vo všetkých organizáciách, ktorým boli poskytnuté verejné prostriedky z rozpočtu MŠVVaŠ SR alebo z EÚ.

Na zabezpečenie jednotného postupu a realizácie výkonu kontroly v podmienkach MŠVVaŠ SR boli vypracované vnútorné predpisy: „Smernica č. 20/2006-R, ktorou sa upravuje postup pri výkone následnej finančnej kontroly v rezorte školstva“, smernica o kontrolnej činnosti a „Smernica č. 61/2012 o postupe pri vykonávaní predbežnej a priebežnej finančnej kontroly na MŠVVaŠ SR“. Smernica č. 43/2010 o vybavovaní sťažností, Smernica č. 7/2007, ktorou sa mení a dopĺňa Smernica č. 26/2004-I o vykonávaní

štátneho dohľadu v oblasti financovania základných, stredných škôl a školských zariadení. V oblasti výkonu vládneho auditu odbor kontroly vypracoval vnútorný manuál na výkon vládneho auditu.

Kontrolnú pôsobnosť odboru kontroly vo verejných vysokých školách upravuje ustanovenie § 102 ods. 2 písm. i) a j) zákona č. 131/2002 Z. z o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o vysokých školách“).

Kontrola plnenia úloh štátnej správy, efektívnosť štátnej správy, prešetrovanie a vybavovanie petícií a prešetrovanie a vybavovanie sťažností, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov, plnenie opatrení na nápravu zistených nedostatkov je upravená zákonom č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov.

Kompetencie upravujúce výkon kontroly/dohľadu v štátnych, cirkevných a v súkromných školách a školských zariadeniach, pri ktorom sa sleduje najmä prehľadnosť financovania a kontrola správnosti použitia postupov pri ich financovaní, sú ustanovené v § 8 zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov.

Odbor kontroly nevykonal kontrolu zameranú na plnenie opatrení z kontroly efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu na pripravenosť a uplatnenie absolventov vybraných vysokých škôl na trhu práce a plnenie vybraných ukazovateľov hospodárenia, študijného a učebného procesu. Spracovanie stanoviska k návrhu štátneho rozpočtu vybraných kapitol a ďalších subjektov verejnej správy na rok 2014.

1.2 Preverenie splnenia termínov na predloženie opatrení prijatých na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou

Termín na predloženie opatrení bol 15. 12. 2013. MŠVVaŠ SR predložilo opatrenia listom ministra č. 2014-888/1464:1-15A0 zo dňa 22. 01. 2014. Opatrenia boli prijaté formou Príkazu ministra č. 61/2013 na odstránenie nedostatkov a príčin ich vzniku zistených kontrolnou skupinou NKÚ SR s účinnosťou od 15. 12. 2013. MŠVVaŠ SR predložilo opatrenia po termíne.

1.3 Preverenie splnenia termínov na predloženie správy o splnení, resp. plnení prijatých opatrení z kontrol

Termín na predloženie správy o splnení, resp. plnení prijatých opatrení z kontrol (ďalej len „správa č. 1“) bol 30. 04. 2014. MŠVVaŠ SR predložilo správu č. 1 NKÚ SR dňa 22. 04. 2014. Termín na predloženie správy č. 1 bol splnený.

2 Kontrola plnenia opatrení prijatých kontrolovaným subjektom na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov – porovnanie stavu uvedeného kontrolovaným subjektom v správe o splnení, resp. plnení opatrení s výsledkom kontroly NKÚ SR

Opatrenie č. 1

Komplexne prehodnotiť metodiku rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu verejným vysokým školám a pri jej tvorbe zväžiť zvýhodnenie vysokých škôl, ktorých absolventi preukazne nachádzajú uplatnenie na trhu práce.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zodpovedný: generálny riaditeľ sekcie vysokých škôl,
generálna riaditeľka sekcie financovania
a rozpočtu

Termín: do 31. 03. 2014

Opatrenie č. 2

V rámci návrhu výdavkov rozpočtovej kapitoly MŠVVaŠ SR prehodnotiť ciele 11 – 16 podprogramu 07711 – poskytovanie vysokoškolského vzdelávania a zabezpečenie prevádzky vysokých škôl (ďalej len „podprogram 07711“).

Zodpovedný: generálny riaditeľ sekcie vysokých škôl

Termín: 31. 05. 2014

Opatrenie č. 3

Uskutočniť rokovanie s Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (ďalej len „MPSVaR SR“) za účelom posúdenia možnosti prepojenia informačných systémov v oblasti vysokého školstva a informačného systému Ústredia práce, sociálnych vecí a rodiny (ďalej len „ÚPSVaR“) tak, aby prostredníctvom rozšírenej funkcionality Informačného systému služieb zamestnanosti malo MŠVVaŠ SR a každá vysoká škola on-line prístup k evidovaným údajom o uplatnení alebo neuplatnení svojich absolventov na trhu práce a za účelom dohodnutia krokov potrebných na zabezpečenie takého prepojenia.

Zodpovedný: generálny riaditeľ sekcie vysokých škôl

Termín: 31. 03. 2014

Opatrenie č. 4

Predložiť správu č. 1, resp. správu o splnení prijatých opatrení na odstránenie nedostatkov (ďalej len „správa č. 2“) predsedovi NKÚ SR, riaditeľke odboru kontroly, kancelárii ministra a kancelárii vedúcej služobného úradu.

Zodpovedný: generálny riaditeľ sekcie vysokých škôl

Termín: do 30. 04. 2014,
do 10. 06. 2014

2.1 Vyhodnotenie plnenia opatrení kontrolovaným subjektom

Opatrenie č. 1

MŠVVaŠ SR pomenovalo okruhy zmien v systéme financovania verejných vysokých škôl rámcovo v Správe o stave vysokého školstva na Slovensku, ktorá bola vypracovaná v roku 2013. Pri tvorbe metodiky rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu verejným vysokým školám na rok 2014 MŠVVaŠ SR posúdilo a implementovalo nasledujúce úpravy: v rámci sociálnej podpory študentov sa na úkor všeobecne poskytovaných motivačných štipendií vyčlenila časť finančných prostriedkov na motivačné štipendiá pre študentov vo vybraných študijných odboroch.

Tieto štipendiá sú nasmerované na študijné odbory prírodovedného a technického smerovania a na ne nadväzujúce učiteľstvá. Ešte cielenejšie zameranie neumožňuje nedostatok informácií o nasledujúcich potrebách trhu práce. V časti dotácie na uskutočňovanie akreditovaných študijných programov bol prehodnotený koeficient uplatnenia absolventov v praxi. Doteraz sa tento koeficient počítal na úrovni vysokej školy ako celku, v roku 2014 sa zohľadňuje na úrovni podskupiny študijných odborov. Praktický vplyv je ten, že ak vysoká škola má v niektorom študijnom odbore horšiu uplatniteľnosť absolventov ako v študijnom odbore v inej podskupine študijných odborov, penalizáciu

vo forme zníženia dotácie pocíti len v tých prípadoch, v rámci ktorých je problém s uplatniteľnosťou absolventov na trhu práce.

MŠVVaŠ SR zvažuje aj ďalšie kroky v tejto oblasti, tie sú však viazané na novú právnu úpravu. Ide najmä o možnosť aktívnej regulácie počtu financovaných miest zo strany štátu na jednotlivých vysokých školách a v jednotlivých študijných odboroch. Z tohto dôvodu je ich implementácia možná až po prijatí úpravy v tejto oblasti.

Opatrenie č. 2

Sekcia vysokých škôl pri návrhu cieľov a merateľných ukazovateľov na roky 2015 – 2017 prehodnotila doterajšie ciele a merateľné ukazovatele a v rámci podprogramu 07711 navrhla listom zo dňa 15. 05. 2014 ciele a merateľné ukazovatele v pôsobnosti sekcie vysokých škôl, ktoré boli následne schválené v tomto znení:

Cieľ 2: Zvyšovať každoročne percentuálny podiel zahraničných študentov na verejných vysokých školách.

Cieľ 17 (kľúčový): Do roku 2020 zabezpečiť podiel absolventov vysokých škôl vo veku 30 – 34 rokov na rovnakej vekovej skupine na úrovni 40 %.

Cieľ 18: Zabezpečiť, aby v jednotlivých rokoch najmenej 15 absolventov vysokoškolského štúdia bolo z oblasti matematiky, vedy a techniky na 1000 obyvateľov vo veku 20 – 29 rokov.

Opatrenie č. 3

Rokovanie medzi MŠVVaŠ SR, zastúpené sekciou vysokých škôl s MPSVaR SR, zastúpené odborom informačno-komunikačných technológií, za uvedeným účelom sa uskutočnilo dňa 24. 03. 2014. Z rokovania vyplynul záver, že pred výmenou údajov o jednotlivých osobách je potrebné posúdiť tento proces z hľadiska zákona č. 122/2013 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o ochrane osobných údajov“). Z pohľadu zákona o vysokých školách a v nadväznosti na elektronizáciu verejnej správy je možné jednotkové údaje poskytovať smerom z MŠVVaŠ SR voči úradom práce, sociálnych vecí a rodiny, pričom spätne by bolo možné získavať agregované štatistické údaje.

Na strane MŠVVaŠ SR je potrebné zaviesť do reálnej prevádzky ReIS. V ďalšom kroku v súlade s pripravovanými zmluvami bude možné zabezpečiť integráciu tohto informačného systému na informačný systém rezortu práce. Na strane MŠVVaŠ SR bude potrebné ešte integrovať ostatné informačné systémy s ReIS, aby bolo na externé informačné systémy vytvorené jednotné rozhranie.

Opatrenie č. 4

MŠVVaŠ SR predložilo NKÚ SR správu č. 1 zo dňa 14. 04. 2014 a správu č. 2 zo dňa 09. 07. 2014.

2.2 Preverenie skutočného stavu plnenia opatrení z výsledkov NKÚ SR zisteného kontrolou

Opatrenie č. 1

Metodika rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu verejným vysokým školám na rok 2014 bola komplexne prehodnotená a pri jej tvorbe bolo zohľadnené zvýhodnenie vysokých škôl, ktorých absolventi preukazne nachádzajú uplatnenie na trhu práce.

V porovnaní s rokom 2013 nastali pre rok 2014 v metodike rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu verejným vysokým školám na rok 2014 okrem iného nasledovné zmeny:

- a) zmenil sa spôsob výpočtu koeficientu uplatnenia absolventov vysokej školy v odbore (ďalej len „KAP“), zohľadnil sa stav k 31. 12. 2012, KAP sa vypočítava osobitne pre jednotlivé podskupiny študijných odborov;
- b) podpora laboratórnych praxí v technických, prírodovedných a infromatických odboroch bola upravená na podporu vybraných študijných odborov, s tým súvisí zohľadnenie novších počtov študentov; zohľadnili sa aj študenti učiteľstva vybraných predmetov;
- c) motivačné štipendiá sa nekalkulujú na študentov v externej forme štúdia, znížila sa paušálna suma na motivačné štipendium a zaviedlo sa motivačné štipendium pre študentov vo vybraných študijných odboroch.

Metodika rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu verejným vysokým školám na rok 2014 bola ministrom podpísaná dňa 28. 03. 2014. Opatrenie č. 1 bolo MŠVVaŠ SR splnené.

Opatrenie č. 2

V rámci návrhu výdavkov rozpočtovej kapitoly MŠVVaŠ SR sekcia vysokých škôl v rámci podprogramu 07711 prehodnotila pri návrhu cieľov a merateľných ukazovateľov na roky 2015 – 2017 doterajšie ciele a merateľné ukazovatele a v rámci podprogramu 07711 navrhla listom č. 2014-7136/23581:10-40AA zo dňa 15. 05. 2014 ciele a merateľné ukazovatele v pôsobnosti sekcie vysokých škôl, ktoré boli následne schválené v tomto znení:

Cieľ 12: Zvyšovať každoročne percentuálny podiel zahraničných študentov na verejných vysokých školách.

Cieľ 17 (kľúčový): Do roku 2012 zabezpečiť podiel absolventov vysokých škôl vo veku 30 – 34 rokov na rovnakej vekovej skupine na úrovni 40 %.

Cieľ 18: Zabezpečiť, aby v jednotlivých rokoch najmenej 15 absolventov vysokoškolského štúdia bolo z oblasti matematiky, vedy a techniky na 1000 obyvateľov vo veku 20 - 29 rokov.

Opatrenie č. 2 bolo splnené.

Opatrenie č. 3

Rokovanie medzi MŠVVaŠ SR, zastúpené sekciou vysokých škôl a MPSVaR SR, zastúpené odborom informačno-komunikačných technológií, sa uskutočnilo dňa 24. 03. 2014.

V rámci rokovania bolo uvedené, že v júni roku 2012 bol medzi MPSVaR SR, MŠVVaŠ SR, ÚPSVaR a Ústavom informácií a prognóz školstva uzatvorený dodatok č. 1 k Dohode o vzájomnom poskytovaní údajov, ktorá bola uzatvorená v roku 2000. Podľa dodatku č. 1 k predmetnej dohode ÚPSVaR rezortu školstva poskytuje údaje o evidovaných nezamestnaných absolventoch vysokých škôl podľa jednotlivých odborov vzdelania.

Z rokovania vyplynul záver, že pred výmenou údajov o jednotlivých osobách je potrebné posúdiť tento proces z hľadiska zákona o ochrane osobných údajov. Z pohľadu zákona o vysokých školách je možné jednotkové údaje poskytovať zo strany MŠVVaŠ SR voči úradom práce, sociálnych vecí a rodiny. Späťne by bolo možné získať agregované štatistické údaje.

Ďalej je potrebné zdôrazniť, že zo strany MŠVVaŠ SR je potrebné zaviesť do reálnej prevádzky ReIS. Následne bude možné v súlade s pripravovanými zmluvami zabezpečiť integráciu tohto informačného systému na informačný systém rezortu práce. Zo strany MŠVVaŠ SR bude potrebné integrovať ostatné informačné systémy s ReIS, aby bolo vytvorené jednotné rozhranie pre externé informačné systémy.

Na rokovaní zo dňa 24. 03. 2014 bola zo strany MŠVVaŠ SR prezentovaná možnosť poskytovať údaje na základe § 73 ods. 3 zákona o vysokých školách rezortu práce na overovanie nároku na prídavok na dieťa.

Po rokovaní, ktoré sa uskutočnilo 24. 03. 2014, bol zisťovaný stav zmluvy medzi MŠVVaŠ SR a ÚPSVaR SR. Bolo zistené, že takýto typ spolupráce sa pripravuje v rámci projektu ReIS. V nadväznosti na túto informáciu sekcia vysokých škôl nerealizovala ďalšie kroky na prepájanie informačných systémov v jej pôsobnosti s externými informačnými systémami. Na prepojenie po vyriešení právnych otázok využije prostredie pripravovaného ReIS a integráciu informačných systémov v oblasti vysokých škôl bude riešiť prostredníctvom tohto informačného systému. Konkrétne kroky sú však viazané na implementáciu uvedeného informačného systému. Paralelné budovanie rozhraní medzi rezortmi prostredníctvom viacerých informačných systémov nie je zo strany MŠVVaŠ SR považované za efektívne.

Opatrenie č. 3 bolo splnené.

Opatrenie č. 4

Správu č. 1 zo dňa 14. 04. 2014 odsúhlasil riaditeľ odboru vysokoškolského vzdelávania dňa 16. 04. 2014 a schválil generálny riaditeľ sekcie vysokých škôl dňa 16. 04. 2014. Správa č. 1 bola MŠVVaŠ SR predložená NKÚ SR dňa 22. 04. 2014.

MŠVVaŠ SR vypracovalo správu č. 2 dňa 09. 07. 2014, v rámci ktorej MŠVVaŠ SR, sekcia vysokých škôl, informovalo NKÚ SR o plnení opatrenia č. 2. Sekcia vysokých škôl uviedla, že pri návrhu cieľov a merateľných ukazovateľov na roky 2015 – 2017 prehodnotila doterajšie ciele a merateľné ukazovatele a v rámci podprogramu 07711 navrhla listom z 15. 05. 2014 ciele a merateľné ukazovatele v pôsobnosti sekcie vysokých škôl, ktoré boli následne schválené. Išlo o nasledovné ciele:

Cieľ 12: Zvyšovať každoročne percentuálny podiel zahraničných študentov na verejných vysokých školách.

Cieľ 17 (kľúčový): Do roku 2020 zabezpečiť podiel absolventov vysokých škôl vo veku 30 – 34 rokov na rovnakej vekovej skupine na úrovni 40 %.

Cieľ 18: Zabezpečiť, aby v jednotlivých rokoch najmenej 15 absolventov vysokoškolského štúdia bolo z oblasti matematiky, vedy a techniky na 1000 obyvateľov vo veku 20 - 29 rokov.

Obidve správy boli predložené na vedomie odboru kontroly, kancelárii ministra a kancelárii vedúcej služobného úradu.

Opatrenie č. 4 bolo k termínu 30. 04. 2014 splnené (správa č. 1). Správa č. 2 bola predložená po termíne 10. 06. 2014 dňa 09. 07. 2014. Opatrenie č. 4 bolo splnené po termíne.

3 Vyhodnotenie efektívnosti a účinnosti prijatých opatrení

3.1 Vyhodnotenie plnenia prijatých opatrení

MŠVVaŠ SR boli prijaté štyri opatrenia. Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt splnil opatrenie č. 1, opatrenie č. 2 a opatrenie č. 3. Zároveň bolo kontrolou zistené, že kontrolovaný subjekt opatrenie č. 4 splnil po termíne.

3.2 Vyhodnotenie efektívnosti prijatých opatrení

Opatrenie č. 1

Opatrenie č. 1 bolo reakciou na odporúčanie NKÚ SR vo veci prehodnotenia metodiky rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu verejným vysokým školám a zváženiu zvýhodnenia vysokých škôl, ktorých absolventi preukazne nachádzajú uplatnenie na trhu práce.

K efektívnosti opatrenia č. 1 je potrebné zdôrazniť, že bolo založené na existujúcich dátach, nevyžadovalo dodatočné náklady a malo priamy vplyv na výšku dotácie pre jednotlivé vysoké školy a nimi poskytované študijné odbory.

Opatrenie č. 2

V rámci opatrenia č. 2 MŠVVaŠ SR reagovalo na odporúčania NKÚ SR vo veci merateľných ukazovateľov programového rozpočtovania. Predmetné opatrenie MŠVVaŠ SR považuje za efektívne, keďže priamo reagovalo na odporúčanie NKÚ SR, nevyžadovalo dodatočné administratívne alebo iné náklady.

Opatrenie č. 3

Spoluprácu s MPSVaR SR/ÚPSVaR považuje MŠVVaŠ SR za efektívne a účinné, vyžadujúce si však ďalšie kroky. Opatrenie bolo nastavené tak, aby bolo aj splniteľné a jeho splniteľnosť bola v možnostiach MŠVVaŠ SR. Z tohto pohľadu bolo efektívne za cieľ mať otvorenie diskusie s MPSVaR SR, v ktorého kompetencii je ÚPSVaR.

Opatrenie č. 4

Opatrenie č. 4 MŠVVaŠ SR považuje za technické opatrenie, ktorého vyhodnotenie nepovažuje za potrebné a vníma ho ako administratívnu nevyhnutnosť.

3.3 Vyhodnotenie účinnosti prijatých opatrení

Opatrenie č. 1

Účinnosť opatrenia č. 1 bude možné komplexnejšie posúdiť až v dlhšom časovom rámci. Opatrenie č. 1 je MŠVVaŠ SR považované za opatrenie s vysokým predpokladom účinnosti.

Z hľadiska účinnosti sú možné dva pohľady. V prvom prípade tým, že alokácia finančných prostriedkov je založená na poskytovaní dotácie verejnej vysokej škole a konečné využitie je na samotnej vysokej škole. Zníženie finančných prostriedkov na študijný program s vyšším podielom nezamestnaných absolventov môže byť kompenzované na úrovni vysokej školy na úkor dotácie alokovanej na úrovni MŠVVaŠ SR na študijný program s vyšším uplatnením absolventov vysokej školy. V druhom prípade je MŠVVaŠ SR v ostatnom čase konfrontované nedostatočným záujmom o štúdium z pohľadu trhu práce dôležitých študijných odborov.

Z toho pohľadu MŠVVaŠ SR považuje opatrenie o zavedení motivačných štipendií pre študentov na vybrané študijné odbory za efektívne, keďže primárne bolo financované v rámci existujúcich zdrojov a na základe existujúcich údajov. Súčasne toto opatrenie má predpoklad vysokej účinnosti, pretože môže zvýšiť záujem o štúdium vybraných študijných odborov, čím sa následne zvýši počet študentov v daných odboroch. V konečnom dôsledku znamená to financovanie v prospech odborov uvedených v odporúčaní NKÚ SR. MŠVVaŠ SR každoročne upravuje systém financovania a tejto téme sa bude ďalej venovať v závislosti od prípadne nových nástrojov/údajov, ktoré by mohli byť k dispozícii (prognózy trhu práce, sledovanie absolventov a pod.)

Opatrenie č. 2

Opatrenie č. 2 MŠVVaŠ SR považuje za účinné, keďže sa odporúčanie týkalo cieľov, ktoré NKÚ SR považovalo za evidentne nesplniteľné, a teda nebolo účelné ich plánovanie. Prepojenosť merateľných ukazovateľov a cieľov a alokovaných zdrojov v rámci rozpočtu je na samostatnú diskusiu, osobitne ak sa zohľadní medzinárodné porovnanie výdavkov na vysokoškolské vzdelávanie.

Opatrenie č. 3

MŠVVaŠ SR považuje opatrenie č. 3 za účinné, keďže na základe prijatého opatrenia bol začatý proces (diskusia o možnej) integrácii informačných systémov/možnosti výmeny údajov, aj keď na strane MŠVVaŠ SR nateraz v rovine vyjasnenia komunikačného kanála s MPSVaR SR v rámci implementácie ReIS. Ďalšie kroky závisia od riešenia implementácie ReIS a pôjdu v jeho línii.

Opatrenie č. 4

Opatrenie č. 4 nebolo z hľadiska účinnosti hodnotené. Išlo o administratívnu nevyhnutnosť zo strany MŠVVaŠ SR.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 27. 11. 2014

Ing. Melinda Habarová
vedúca kontrolnej skupiny

RNDr. Vladimír Černák
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 12. 12. 2014

Juraj Draxler, MA
minister školstva, vedy, výskumu a športu SR