

# 2019

## Závěrečná správa

Uplatňovanie antidumpingového a vyrovnávacieho cla



# Závěrečná správa

## Uplatňovanie antidumpingového a vyrovnávacieho cla

### **PREDKLADÁ**

Ing. Karol Mitrík, predseda  
Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

**Nitra, máj 2020**

---

**OBSAH**

<b>ZOZNAM SKRATIEK.....</b>	<b>4</b>
<b>ZOZNAM TABULIEK.....</b>	<b>4</b>
<b>ZOZNAM GRAFOV .....</b>	<b>4</b>
<b>ZHRNUTIE.....</b>	<b>5</b>
<b>1 ÚČEL KONTROLNEJ AKCIE.....</b>	<b>6</b>
<b>2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE.....</b>	<b>6</b>
<b>3 ZISTENIA A ODPORÚČANIA .....</b>	<b>7</b>
3.1 VÝKON COLNÉHO DOHLĎADU V OBLASTI UPLATŇOVANIA ANTIDUMPINGOVÉHO A VYROVNÁVACIEHO CLA.....	7
3.2 UPLATŇOVANIE ANTIDUMPINGOVÉHO A VYROVNÁVACIEHO CLA VRÁTANE ODVODU TRADIČNÝCH VLASTNÝCH ZDROJOV DO ROZPOČTU EÚ V SÚVISLOSTI S DODRŽIAVANÍM EURÓPSKEHO PRÁVA A NÁRODNEJ LEGISLATÍVY.....	8
3.3 VNÚTORNÝ KONTROLNÝ SYSTÉM .....	9
<b>4 REAKCIA KONTROLOVANÉHO SUBJEKTU .....</b>	<b>10</b>
<b>5 TÍM KONTROLÓROV .....</b>	<b>10</b>
<b>ZÁVER.....</b>	<b>10</b>
<b>KONTAKT .....</b>	<b>10</b>

**ZOZNAM SKRATIEK**

SKRATKA	VÝZNAM
CV	colné vyhlásenie – rozhodnutie v colnom konaní
DPH	daň z pridanej hodnoty
EÚ	Európska Únia
FR SR	Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky
KN	nomenklatúrne zatriedenie tovaru
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MH SR	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
SR	Slovenská republika
TARIC	integrovateľný sadzobník Európskeho spoločenstva, slúžiaci na popis tovaru
TVZ	tradičné vlastné zdroje

**ZOZNAM TABULIEK**

Tabuľka č. 1: Prehľad antidumpingových a vyrovnávacích opatrení v rámci EÚ podľa jednotlivých rokov .....	7
Tabuľka č. 2: Prehľad výberu reprezentatívnej vzorky .....	7

**ZOZNAM GRAFOV**

Graf č. 1: Celkovú výšku vymeraných ochranných opatrení prostredníctvom antidumpingového a vyrovnávacieho cla za všetky dovozy tovarov z tretích krajín v rámci SR za jednotlivé roky .....	7
Graf č.2: Rozdelenie príjmov z vymeraného cla (SR/EÚ) .....	8

## ZHRNUTIE

Jednou z hlavných oblastí činnosti finančnej správy pri colnom dohľade je ochrana ekonomických a obchodno-politických záujmov obyvateľov Slovenskej republiky a domáceho trhu Európskej únie. Zabezpečuje ju najmä efektívnym výberom a správou daní a ciel, ktoré sú príjmom rozpočtov Slovenska a EÚ. V roku 2016 získal štátny rozpočet SR z celkových colných príjmov u nás 28,9 milióna eur a rozpočet EÚ 115,6 milióna eur. O dva roky neskôr tieto sumy klesli o viac ako päť, v európskom prípade dvadsaťdva miliónov eur.

NKÚ SR preveril **správnosť postupu** Finančného riaditeľstva SR a colných orgánov pri **uplatňovaní antidumpingového a vyrovnávacieho cla**, ktoré sa vyberajú nezávisle na ostatných clách, daniach, či iných platbách. Kým antidumpingové clo slúži ako ochrana trhu proti neobvyklým nízkym cenám výrobkov dovážaných do Európskej únie, cieľom vyrovnávacieho cla je kompenzácia dotácie, ktorú výrobca tovaru získal od štátu buď priamo alebo nepriamo. Jeden výrobok môže podliehať súčasne antidumpingovému aj vyrovnávaciemu clu.

Vymeranie, výber a odvod antidumpingových a vyrovnávacích ciel ako opatrenia na ochranu spoločného trhu Únie vychádzajú zo Všeobecnej dohody o clách a obchode GATT a Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o ochrane pred dumpingovými dovozmi z krajín, ktoré nie sú členmi Európskej únie. V rámci predmetu tejto kontroly sa Najvyšší kontrolný úrad zamerával aj na dodržiavanie relevantnej európskej a národnej legislatívy a včasnosť odvodu zdrojov z vybraného cla do rozpočtu Európskej únie. V kontrolovanom období rokov 2016 až 2018 pritom dosiahla celková suma z vymeraného antidumpingového a vyrovnávacieho cla viac ako 6 miliónov eur. Finančné riaditeľstvo SR odvieďlo podľa platných pravidiel 80 percent z nich do rozpočtu EÚ a 20 percent do štátneho rozpočtu SR.

Kontrolná skupina NKÚ SR odhalila pri kontrole uplatňovania antidumpingového a vyrovnávacieho cla **tri systémové chyby** v informačnom systéme Finančného riaditeľstva SR. Hoci tieto chyby indikujú porušenie platnej legislatívy, v konečnom dôsledku **nemali vplyv na správny výpočet antidumpingového alebo vyrovnávacieho cla**.

**V prvom** prípade ide o **chybu v colnom vyhlásení**, zapísanom v informačnom systéme finančnej správy, kde chýbal alebo bol nesprávne uvedený základ pre vymeranie antidumpingového a vyrovnávacieho cla. **Druhou** chybou bol **chýbajúci základ na vymeranie dovoznej platby na zábezpeku DPH** pri predbežnom antidumpingovom cle a tiež nesprávne uvedená sadzba na túto zábezpeku. Pri **tretej** systémovej chybe kontrola upozornila na **nesúlads medzi tlačenu formou rozhodnutia v colnom konaní a elektronickou formou colného vyhlásenia**, keď v elektronickej forme chýbal integrovaný sadzobník Európskeho spoločenstva TARIC, slúžiaci na popis tovaru. Prvá chyba v informačnom systéme finančnej správy sa týkala všetkých 4 375 rozhodnutí v colnom konaní, čo predstavuje stopercentnú chybovosť. Uvedené systémové chyby súviseli s porušením platnej národnej legislatívy a nemali dopad na štátny rozpočet SR.

V rámci kontroly bolo preverených 17 percent z celkového počtu rozhodnutí konaní týkajúcich sa antidumpingového a vyrovnávacieho cla. Popri systémových chybách kontrolná skupina identifikovala aj niekoľko prípadov porušení európskeho práva a národnej legislatívy. Napríklad u dvoch colných vyhlásení konštatovala **nečinnosť pri vymáhaní colného dlhu**, keď v jednom prípade bol colný dlh uhradený takmer 90 dní po lehote splatnosti a v druhom prípade až 125 dní po lehote splatnosti. Hladina významnosti bola v rámci kontroly stanovená vo výške 5 % z celkovej populácie. Napriek tomu, že sa jedná o 2 prípady, ktoré síce neprekročili stanovenú hladinu významnosti, ale z pohľadu možného oneskoreného odvedenia TVZ do rozpočtu EÚ mohli mať negatívny dopad na štátny rozpočet SR v podobe sankcií alebo možného úroku z omeškania. Najvyšší kontrolný úrad v tejto súvislosti upozorňuje na **chýbajúcu metodiku postupu** pri vymáhaní nedoplatkov a vyrubovaní úroku z omeškania pri výkone colného dohľadu. Nejednotnosť postupov colných úradov sa prejavuje aj pri opravách colného vyhlásenia.

Kontrola potvrdila, že v niektorých prípadoch neboli colné dlhy uhradené ani v lehote na odvod tradičných vlastných zdrojov do rozpočtu Európskej únie, čo vo finančnom vyjadrení predstavuje 3.601,98 €. Finančné riaditeľstvo SR v snahe vyhnúť sa oneskoreniu odvodu a prípadným sankciám zo strany EÚ použilo na odvod z výnosu ciel (skrátene TVZ) financie z vlastného bežného mimorozpočtového účtu, vedeného v Štátnej pokladnici výhradne pre tento typ pohľadávky. Na tento účet prichádzali finančné prostriedky z vymeraného cla všetkých colných vyhlásení. **NKÚ SR pozitívne hodnotí takto nastavený systém, ktorý je efektívnou ochranou pred sankciami zo strany EÚ za neskoré odvedenie TVZ do rozpočtu únie.**

V jednom prípade kontrola odhalila nesúlad údajov medzi sadzobným zatriedením tovaru v colnom vyhlásení a vydanými dovoznými licenciami. Takéto zistenie týkajúce sa nesprávneho sadzobného zatriedenia tovaru potvrdzuje **potrebu prepojenia informačných systémov** Finančného riaditeľstva SR a Ministerstva hospodárstva SR, ktoré vydáva dovozné licencie.

**Vnútrotný kontrolný systém** finančnej správy považuje kontrola NKÚ SR za **nedostatočne** nastavený. Vnútrotná kontrola nedokázala totiž odhaliť viaceré nedostatky, napríklad systémové chyby v informačnom systéme či už spomínaný nesúlad pri deklarovaní tovaru v colnom vyhlásení a dovozných licenciách. V kontrolovanom období rokov 2016 až 2018 nemalo Finančné riaditeľstvo SR v pláne kontrolnej činnosti zaradenú ani jednu kontrolu antidumpingového a vyrovnávacieho cla vrátane odvodu tradičných vlastných zdrojov. A to napriek tomu, že nesprávne uplatňovanie odvodu z antidumpingového a vyrovnávacieho cla do rozpočtu EÚ by mohlo mať negatívny dopad na štátny rozpočet SR v prípade sankcií alebo možného úroku z omeškania.

V prípade troch systémových chýb v informačnom systéme finančnej správy odporučil NKÚ SR zosúladiť informačný systém Finančného riaditeľstva SR s európskou a národnou legislatívou. V súvislosti so zistenými nedostatkami pri vymáhaní nedoplatkov kontrola odporúča metodicky usmerniť postup pri vymáhaní nedoplatkov a vyrubovaní úroku z omeškania v oblasti výkonu colného dohľadu. Skvalitniť by sa podľa kontrolórov mal vnútrotný kontrolný systém finančnej správy. K zlepšeniu postupu colných orgánov pri uplatňovaní antidumpingového a vyrovnávacieho cla podľa NKÚ SR prispeje aj prepojenie informačných systémov Finančnej správy SR a Ministerstva hospodárstva SR, ktoré vydáva dovozné licencie.

## 1 ÚČEL KONTROLNEJ AKCIE

Účelom kontroly bolo preveriť správnosť postupu colných orgánov SR pri uplatňovaní antidumpingového a vyrovnávacieho cla s dôrazom na včasný odvod tradičných vlastných zdrojov do rozpočtu EÚ.

**Predmetom kontroly bolo** na reprezentatívnej vzorke rozhodnutí v colnom konaní komplexne preveriť ako finančná správa SR dodržiavala platnú európsku a národnú legislatívu pri uplatňovaní antidumpingového a vyrovnávacieho cla a či včas odvádzala tradičné vlastné zdroje do rozpočtu EÚ.

## 2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE

Kontrolná akcia bola zaradená do Plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2019 v súlade so strategickými prioritami kontrolnej činnosti NKÚ SR na roky 2018 až 2020.

Kontrola bola vykonaná podľa príslušných ustanovení zákona o NKÚ SR a štandardov, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI).

Kontrola bola vykonaná v čase od 21. augusta 2019 do 31. marca 2020 na FR SR a jeho organizačných útvaroch (9 colných úradov). Kontrolovaným obdobím boli roky 2016 až 2018, v prípade vecných súvislostí aj obdobia predchádzajúce a nasledujúce.

Výber vzorky prebiehal na báze poskytnutých údajov z rozhodnutí v colnom konaní v rámci celej SR, z ktorých bola vybratá reprezentatívna vzorka. Stratifikovaný výber reprezentatívnej vzorky spočíval v tom, že základný súbor (populácia) sa rozdelila na jednotlivé súbory t. j. colné úrady, ktoré tvorili samostatnú populáciu. V rámci tejto populácie bolo zameranie na jednotlivé tovarové položky (tzv. KN). V prípade, že v rámci jednotlivých CÚ populácia obsahovala počet CV v rozsahu do 20, preveril sa celý rozsah populácie bez ohľadu na počet jednotlivých tovarových položiek.

Metóda výberu vzorky bola klasifikovaná ako neštatistická metóda, kde výber bol založený na úsudku kontrolóra, teda preverenie každej jednej tovarovej položky a každého deklaranta.

V rámci 9 colných úradov bolo za kontrolované obdobie vydaných 4.375 rozhodnutí v colnom konaní, ktorými bol tovar podliehajúci antidumpingovému a vyrovnávaciemu clu prepustený do príslušného colného režimu.

Z celkového množstva 4.375 colných vyhlásení bolo v rámci kontroly preverených 739 colných vyhlásení, ktoré obsahovali 283 tovarových položiek. Výber vzorky predstavoval 17 % z celkového počtu všetkých vydaných rozhodnutí v colnom konaní, ktorými sa prepúšťal tovar podliehajúci antidumpingovému a vyrovnávaciemu clu.

Hladina významnosti bola stanovená na základe chybovosti, ktorá predstavovala max 5 % z celkovej populácie. Za významné sa považovali aj tie zistenia, ktoré síce nedosiahli hladinu významnosti, ale mohli mať negatívny dopad na štátny rozpočet SR v podobe sankcií alebo možného úroku z omeškania.

K metódam a technikám, ktoré boli uplatnené pri kontrole, patrili najmä: štúdium dokumentácie vychádzajúcej z európskej a národnej legislatívy, Organizačného poriadku FR SR, plánov kontrolnej činnosti, preskúmanie a analyzovanie komplexnej spisovej dokumentácie colných vyhlásení a dokumentov poskytnutých kontrolovaným subjektom, rozhovory so zodpovednými zamestnancami. Následne boli získané dôkazy vyhodnotené v súlade a so zreteľom na stanovený predmet kontroly.

### 3 ZISTENIA A ODPORÚČANIA

#### 3.1 VÝKON COLNÉHO DOHLADU V OBLASTI UPLATŇOVANIA ANTIDUMPINGOVÉHO A VYROVNÁVACIEHO CLA

Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky v rámci výkonu colného dohľadu, okrem iných úloh, plní aj úlohu ochrany domáceho trhu EÚ. Plnenie úlohy spočíva v zmysle „Všeobecnej dohody o clách a obchode GATT“ ako aj „Dohody o antidumpingu“, a to zavedením protekcionistického opatrenia vo forme vymerania antidumpingového a vyrovnávacieho cla.

**Dumping** predstavuje predaj tovaru jednej krajiny na trh druhej krajiny za cenu nižšiu než je jeho normálna hodnota, pričom spôsobuje alebo môže spôsobiť škodu domácemu priemyslu. Pred takýmto spôsobom obchodu bola uzatvorená „Dohoda o uplatňovaní článku VI GATT 1994 (antidumpingová dohoda)“, ktorá stanovuje podmienky na začatie a uloženie antidumpingových opatrení, napr. zavedenie antidumpingového cla.

**Subvencia** (vyrovnávanie) je forma štátnej finančnej podpory v krajine pôvodu alebo v krajine, z ktorej sa vyváža tovar. Z tejto subvencie plynie určitá výhoda (poskytnutie finančnej podpory výrobcovi, resp. celému výrobnému odvetviu). Vyrovnávacie clo môže byť zavedené s cieľom kompenzácie subvencií poskytnutých priamo alebo nepriamo pre výrobu, vývoz alebo prepravu výrobku, ktorého prepustenie do colného režimu voľný obeh v Spoločenstve spôsobuje ujmu.

Antidumpingové a vyrovnávacie clo sa vyberá nezávisle na clách, daniach alebo iných platbách vyberaných pri prepúšťaní tovaru do colného režimu voľný obeh. Jeden výrobok alebo tovar môže podliehať antidumpingovému, a zároveň aj vyrovnávaciemu clu. Delí sa na predbežné a definitívne clo.

Prehľad antidumpingových a vyrovnávacích opatrení v rámci EÚ podľa jednotlivých rokov dokumentuje tabuľka.

Tabuľka č. 1

v EÚ	2016	2017	2018
počet platných antidumpingových opatrení ku koncu roka	15 525	17 764	18 324
počet platných vyrovnávacích opatrení ku koncu roka	7 735	9 462	9 488

Zdroj: FR SR

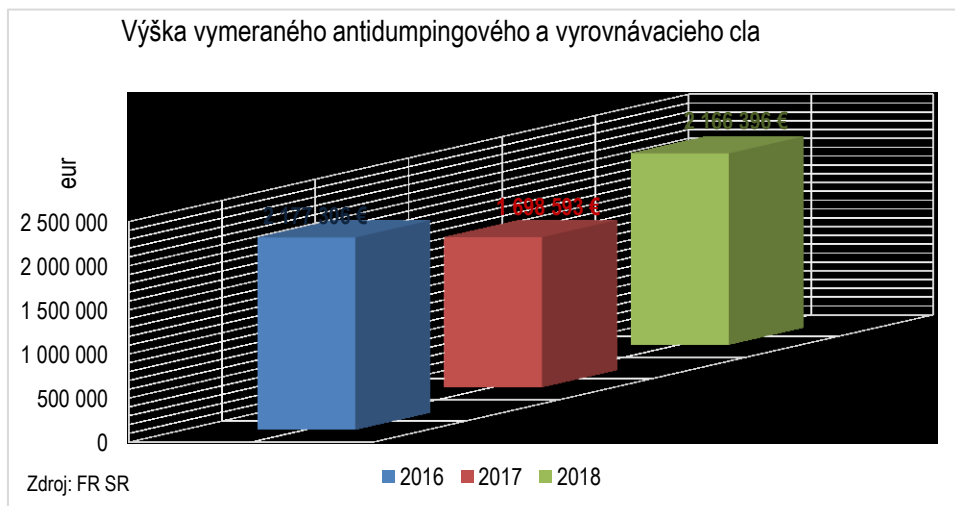
Prehľad výberu reprezentatívnej vzorky dokumentuje nasledovná tabuľka.

Tabuľka č.2

Colný úrad	počet tovarových položiek	počet CV	počet KN	výber vzorky	% z počtu CV
Banská Bystrica	10	7	8	7	100
Bratislava	541	493	79	113	23
Michalovce	15	11	4	11	100
Košice	83	71	23	23	32
Trnava	1 572	1 144	69	240	21
Žilina	68	67	13	15	22
Nitra	2 732	2 257	44	249	11
Prešov	19	19	4	19	100
Trenčín	378	306	39	62	20
<b>SPOLU</b>	<b>5 418</b>	<b>4 375</b>	<b>283</b>	<b>739</b>	<b>17</b>

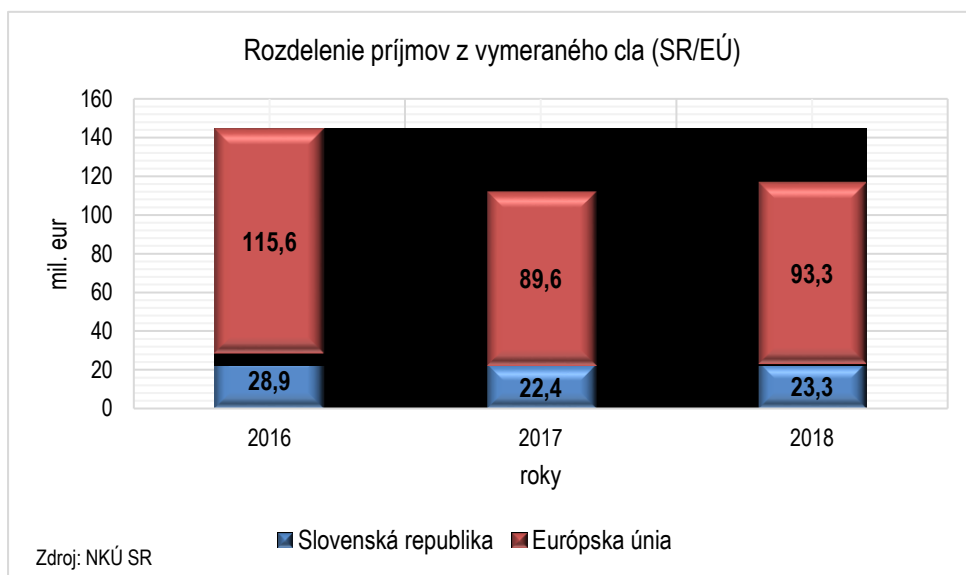
Zdroj: NKÚ SR z údajov poskytnutých FR SR

Celkovú výšku vymeraného antidumpingového a vyrovnávacieho cla za všetky dovozy tovarov z tretích krajín v rámci SR za jednotlivé roky dokumentuje nižšie uvedený graf.



Graf č. 1 Výška vymeraného antidumpingového a vyrovnávacieho cla

Vstupom Slovenska do Európskej únie vznikla povinnosť odvádzať finančné prostriedky do všeobecného rozpočtu EÚ. Spôsob rozdelenia príjmov z vybraného cla (20 percent do rozpočtu SR, 80 percent do rozpočtu EÚ) za jednotlivé roky dokumentuje nasledujúci graf.



Graf č. 2 Rozdelenie príjmov z vymeraného cla

### 3.2 UPLATŇOVANIE ANTIDUMPINGOVÉHO A VYROVNÁVACIEHO CLA VRÁTANE ODVODU TRADIČNÝCH VLASTNÝCH ZDROJOV DO ROZPOČTU EÚ V SÚVISLOSTI S DODRŽIAVANÍM EURÓPSKEHO PRÁVA A NÁRODNEJ LEGISLATÍVY

Za kontrolované obdobie boli na reprezentatívnej vzorke zistené viaceré skutočnosti, z ktorých sú významné najmä tieto zistenia:

- Systémové chyby** v informačnom systéme finančnej správy, ktorý **nie je v súlade** so všeobecne záväzným právnym predpisom a údajmi uvedenými v rozhodnutí v colnom konaní zapísanými v účtovnej evidencii colného orgánu. Jedná sa o 3 systémové chyby.
- Nečinnosť colného úradu vo veci vymoženia colné dlhu**, kde v 2 prípadoch bol colný dlh viac ako 3 mesiace neuhradený po lehote splatnosti, čím bola porušená európska a národná legislatíva.

Kontrola **odhalila** v celom rozsahu reprezentatívnej vzorky **3 systémové chyby** týkajúce sa **informačného systému finančnej správy** v oblasti výkonu colného dohľadu. Na základe zistených skutočností sa jedna systémová chyba týka



všetkých 4 375 rozhodnutí v colnom konaní, čo predstavuje 100 % zo všetkých colných vyhlásení. Tieto chyby však nemali vplyv na správny výpočet colného dlhu.

Informačný systém neprenáša do príslušnej časti CV základ na vymeranie platby súvisiace s vymeraním antidumpingového a vyrovnávacieho cla. Pri predbežnom antidumpingovom cle informačný systém nielenže neprenáša do príslušnej časti CV základ na vymeranie platby týkajúci sa zábezpeky na DPH, ale neprenáša ani sadzbu pri výpočte zábezpeky na DPH, čo je v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi. Tlačená forma CV vydaných počas roka 2017 sa nezhoduje s elektronickou formou CV, pretože v ods. 33 CV absentuje podpoložka TARIC.

Kontrola tiež poukázala na nesúlad medzi údajmi uvedenými v rozhodnutí v colnom konaní a predloženými dovoznými licenciami vydanými MH SR.

Z celkového počtu 739 rozhodnutí v colnom konaní kontrolná skupina NKÚ SR zistila **v 7 prípadoch aj iné porušenia európskeho práva a národnej legislatívy než je systémová chyba**, čo predstavuje **1%-tnú chybovosť**. V **23 prípadoch** bol colný dlh uhradený po lehote splatnosti nepresahujúcej 5 dní a **v 11 prípadoch** bol colný dlh uhradený po lehote splatnosti presahujúcej 5 dní.

Napriek tomu, že v niektorých prípadoch **neboli uhradené colné dlhy do termínu stanoveného na odvod tradičných vlastných zdrojov** do rozpočtu EÚ, Finančné riaditeľstvo SR z dôvodu zamedzenia možného oprávneného nároku EÚ za neskoré odvedenie tradičných vlastných zdrojov použilo na ich odvod finančné prostriedky z bežného mimorozpočtového účtu FR SR, ktorý bol vedený a otvorený v Štátnej pokladnici výhradne len pre tento typ pohľadávky. Z toho vyplýva, že na tomto účte sa kumulovali finančné prostriedky z vymeraného cla všetkých colných vyhlásení. Kontrolná skupina NKÚ SR **pozitívne hodnotí takto nastavený systém FR SR, ktorým sa zamedzuje akýmkoľvek sankciám zo strany EÚ za neskoré odvedenie tradičných vlastných zdrojov do rozpočtu EÚ**.

Na základe čl. 2 ods. 3 Rozhodnutia Rady č. 2014/335/EÚ zo dňa 26.05.2014 o systéme vlastných zdrojov Európskej únie, si členské štáty ponechajú **20 %** zo všetkých súm vymeraného cla na pokrytie nákladov spojených s výberom cla. Zvyšné vymerané dovozné clá sú príjmom Únie z dôvodu zabezpečenia financovania ročného rozpočtu Únie podľa článku 311 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Príjmy sa použijú na financovanie všetkých výdavkov zahrnutých do ročného rozpočtu Únie.

Na základe čl. 12 Nariadenia Rady (EÚ, EUROATOM) č. 609/2014 z 26. mája 2014 o metódach a postupe sprístupňovania tradičných vlastných zdrojov, zaplatí dotknutý členský štát za každé omeškanie vkladu na účet Únie úroky z omeškania.

Vo všetkých preverených colných vyhláseniach na tovar, ktorý podliehal antidumpingovému a vyrovnávaciemu clu, **boli správne vymerané príslúchajúce antidumpingové a vyrovnávacie clá. Tradičné vlastné zdroje**, týkajúce sa reprezentatívnej vzorky a súvisiace s vymeraným antidumpingovým a vyrovnávacím clom, **boli včas odvedené do rozpočtu EÚ**. Colníci sa v rámci colného konania riadili v tom čase platnou európskou a národnou legislatívou ako aj internými riadiacimi aktami vydanými Finančným riaditeľstvom Slovenskej republiky.

### 3.3 VNÚTORNÝ KONTROLNÝ SYSTÉM

Vnútorň kontrolný systém v kontrolovanom období zabezpečovala v zmysle platného Organizačného poriadku Finančného riaditeľstva SR „Sekcia inšpekcie a vnútornej kontroly“ prostredníctvom svojich útvarov. Jej primárnou úlohou je vykonávať úkony spojené s inšpekčnou činnosťou, operatívno-pátracou činnosťou a vnútornou kontrolou.

V kontrolovanom období boli vykonané 2 operatívne kontroly zamerané na uplatňovanie antidumpingového a vyrovnávacieho cla.

Napriek tomu, že tradičné vlastné zdroje sú odvádzané do rozpočtu EÚ a nesprávne uplatňovanie protekcionistického opatrenia zo strany Slovenskej republiky voči EÚ by mohlo mať negatívny dopad na štátny rozpočet SR vo forme sankcií a úroky z omeškania za neskoré odvedenie resp. odvedenie v nesprávnej výške tradičných vlastných zdrojov do rozpočtu EÚ, **plán kontrolnej činnosti** v rozsahu 3 rokov **neobsahoval ani jednu kontrolu** zameranú na túto oblasť.

**ODPORÚČANIA:**

1. **Zosúladiť** informačný systém finančnej správy s európskou a národnou legislatívou.
2. **Zjednotiť** postup colných úradov v oblasti vykonania **opravy colného vyhlásenia**.
3. **Usmerniť** postup pri **vymáhaní nedoplatkov** ako aj **vyrubovania úroku z omeškania** v oblasti výkonu colného dohľadu.
4. **Zvážiť** možnosť využívania **inštitútu preúčtovania finančných prostriedkov zo záruky ručiteľa** pri neuhradených colných dlhoch po lehote splatnosti.
5. **Zosúladiť** skutkový stav rozhodnutí v colnom konaní s európskou a národnou legislatívou formou opravy colných vyhlásení.
6. **Prepojiť** informačný systém finančnej správy týkajúci sa colného konania s informačným systémom vedeným Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky v oblasti vydávania dovozných licencií za účelom on-line odpisovania dovážaného množstva tovaru z územia tretích krajín.
7. **Zlepšiť** vnútorný kontrolný systém finančnej správy.

**4 REAKCIA KONTROLOVANÉHO SUBJEKTU**

Vypracovaný protokol o výsledku kontroly predložili kontrolóri NKÚ SR štatutárneho orgánu kontrolovaného subjektu na oboznámenie sa s jeho obsahom a na prípadné vznesenie námietok voči jeho pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti kontrolných zistení. Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky nevznieslo voči zisteniam žiadne námietky.

**5 TÍM KONTROLÓROV**

Kontrola bola vykonaná dvomi kontrolórmí, z ktorých vedúca kontrolnej skupiny má nielen dlhoročné skúsenosti v oblasti kontrolnej činnosti, ale aj v oblasti výkonu colného dohľadu.

**ZÁVER**

Kontrola uplatňovania antidumpingového a vyrovnávacie cla splnila svoj účel, keď odhalila tri systémové chyby v informačnom systéme finančnej správy, ktoré súvisia s porušením platnej národnej legislatívy, a tiež upozornila na viaceré ďalšie nedostatky v postupe colných orgánov SR pri uplatňovaní antidumpingového a vyrovnávacieho cla.

Kontrola poukázala nielen na potrebu zosúladenia informačného systému finančnej správy s európskou a národnou legislatívou, ale aj na potreby prepojenia informačných systémov finančnej správy s informačným systémom Ministerstva hospodárstva SR v oblasti vydávania dovozných licencií za účelom on-line odpisovania tovaru.

Prepojením informačných systémov FR SR a MH SR by sa predchádzalo nielen chybám, ktoré boli zistené v rámci tejto kontroly, ale by mali aj pozitívny vplyv na presné údaje vo výkazníctve v oblasti obchodno-politických opatrení súvisiacich s dovozom tovaru z tretích krajín. Vydávajúci orgán by mal lepší prehľad o čerpaní povoleného množstva tovaru v reálnom čase. V prepojení týchto systémov vidí NKÚ SR opodstatnenie a prínos aj v rámci informatizácie efektívnej verejnej správy.

**KONTAKT**

Najvyšší kontrolný úrad SR  
Priemyselná 2  
824 73 Bratislava  
☎ +421 2 501 14 451    ✉ [info@nku.gov.sk](mailto:info@nku.gov.sk)

Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky  
Lazovná 63  
974 01 Banská Bystrica  
☎ +421 2 48 27 32 00    ✉ [info@financnasprava.sk](mailto:info@financnasprava.sk)