

# NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1713/01  
Zo dňa: 18.09.2018  
Číslo: Z-008098/2018/1130/SVA

Počet výtlačkov: 2  
Výtlačok číslo: 1  
Počet strán: 15  
Počet príloh: 0



## **ZÁZNAM** o výsledku kontroly centrálneho obstarávania nemocničných lôžok

**Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky**

Trnava december 2018

Obsah

Zoznam použitých skratiek.....	3
Zoznam tabuliek, grafov a obrázkov.....	3
Zhrnutie: .....	4
1   Systém centrálného nákupu .....	6
1.1   Systém centrálného nákupu – charakteristika a pravidlá, systém manažmentu a kontroly centrálného nákupu, väzby medzi zúčastnenými stranami .....	6
1.2   Analýza opodstatnenosti nákupu nemocničných lôžok – systém riadenia rizík .....	7
2   Proces benchmarkingu cien nemocničných lôžok pri centrálnom obstarávaní a stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky .....	8
2.1   Proces benchmarkingu cien nemocničných lôžok.....	9
2.2   Stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky – zohľadnenie výsledku benchmarkingu cien pri PHZ .....	11
3   Vyhodnotenie centrálného nákupu nemocničných lôžok .....	13
3.1   Vyhodnotenie hospodárnosti centrálného nákupu nemocničných lôžok.....	13
3.2   Spôsob vykazovania úspor .....	14

**Zoznam použitých skratiek**

Skrátený názov	Úplné znenie
CRZ	Centrálny register zmlúv
ČR	Česká republika
DPH	Daň z pridanej hodnoty
EA	Elektronická aukcia
ISSAI	Medzinárodné štandardy najvyšších kontrolných inštitúcií
IZP	Inštitút zdravotnej politiky
MZ SR	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
PHZ	Predpokladaná hodnota zákazky
SR	Slovenská republika
ÚRPO	Úrad pre riadenie podriadených organizácií
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie
VO	Verejné obstarávanie
Zákon o NKÚ SR	Zákon č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov
Zákon o verejnom obstarávaní	Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

**Zoznam tabuliek, grafov a obrázkov:**

Tabuľka 1 Prehľad kategórií a počtu lôžok k termínu poslednej aukcie 09.08.2018.....	8
Tabuľka 2 Priemerná cena SR/ČR a priemerná cena SR v eur bez DPH .....	9
Tabuľka 3 Ceny zistené benchmarkingom NKÚ SR v eur bez DPH .....	10
Tabuľka 4 Vyčíslenie úspory pri centralizovanom nákupe nemocničných lôžok v eur .....	11
Tabuľka 5 Porovnanie PHZ v eur bez DPH.....	12
Tabuľka 6 Porovnanie PHZ a priemerných cien po sekundárnych EA v eur bez DPH.....	12
Tabuľka 7 Výpočet úspory MZ SR v eur bez DPH .....	14
Tabuľka 8 Výpočet úspory NKÚ SR v eur bez DPH.....	14
Graf 1 Porovnanie cien nemocničných lôžok zistených benchmarkingom NKÚ SR s priemernými cenami po elektronických aukciách .....	11
Obrázok 1 Proces centrálného obstarávania.....	7
Obrázok 2 Proces centrálného obstarávania a benchmarkingu.....	13

## Zhrnutie:

Na základe plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2018 bola vykonaná kontrola centrálného obstarávania nemocničných lôžok Ministerstva zdravotníctva SR.

Centrálné obstarávanie tovarov a služieb v zdravotníctve je často medializovanou a diskutovanou témou, najmä z dôvodu hospodárnosti použitia verejných zdrojov a zvýšenia efektívnosti poskytovania zdravotnej starostlivosti. Kontrola centrálného obstarávania nemocničných lôžok bola zaradená do plánu kontrolnej činnosti najmä z dôvodu preverenia plnenia odporúčaní NKÚ SR. Tieto boli uvedené v záverečnej správe z predchádzajúcej kontroly verejných financií a majetku zdravotníckych zariadení, v ktorej NKÚ SR poukázal na efektívnejší a transparentnejší centrálny spôsob obstarávania zdravotníckej techniky a ostatných tovarov a služieb súkromnými poskytovateľmi zdravotnej starostlivosti. Takýto spôsob obstarávania je príkladom dobrej praxe aj pre zdravotnícke zariadenia v pôsobnosti MZ SR.

Účelom kontroly bolo preveriť a vyhodnotiť centrálny nákup nemocničných lôžok MZ SR. Predmetom kontroly bol systém centrálného nákupu, systém benchmarkingu cien nemocničných lôžok pri centrálnom obstarávaní, stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky a vyhodnotenie hospodárnosti centrálného nákupu. Pri výkone kontroly boli použité kontrolórske postupy a techniky vychádzajúce z medzinárodných kontrolórskych štandardov ISSAI pre kontrolu súladu a pre výkonnostnú kontrolu, najmä preskúvanie dokladov a dokumentov, priame pozorovanie, prieskum vo forme rozhovorov a benchmarking.

V rámci kontroly systému centrálného nákupu bolo preverované nastavenie systému centrálného nákupu a analýza jeho opodstatnenosti a výsledky centrálného obstarávania nemocničných lôžok MZ SR. Kontrolóri NKÚ SR zistili:

- MZ SR v čase kontroly nemal systém centrálného nákupu upravený interným riadiacim aktom,
- IZP nemal v organizačnom poriadku MZ SR zadanú úlohu vykonávať benchmarking cien slúžiaci pre potreby centrálného nákupu,
- požiadavky nemocníc na nákup nemocničných lôžok neboli ministerstvom dostatočne analyzované ako opodstatnené požiadavky a tiež neboli považované za záväzné,
- nezáväznosť benchmarkingu v systéme centrálného nákupu zakladá riziko nesprávneho nastavenia PHZ, ktorá je základom pre hospodárny a účelný spôsob použitia finančných prostriedkov,
- MZ SR vykonalo benchmarking cien bez záverečného vyhodnotenia záväzného pre nemocnice,
- NKÚ SR vykonal vlastný benchmarking cien, v ktorom boli zohľadnené špecifikácie nemocničných lôžok definované pri verejnom obstarávaní a zistil, že pri dvoch kategóriách lôžok boli nákupné ceny MZ SR vyššie ako ceny zistené NKÚ SR a naopak, pri troch kategóriách boli ceny MZ SR nižšie.

Preverením stanovenia PHZ bolo zistené, že MZ SR použilo metodiku stanovenia PHZ, pri ktorej nevyužilo benchmarking cien. NKÚ SR stanovil PHZ podľa vlastnej metodiky, pri ktorej využil benchmarking cien nemocničných lôžok v SR a ČR. Táto PHZ zohľadňuje priemerné ceny na trhu v SR a ČR a poskytuje možnosť na znižovanie cien aj v aukciách. PHZ stanovená NKÚ SR bola o 8 440 400,00 eur nižšia ako PHZ stanovená MZ SR.

NKÚ SR porovnal ceny nákupov nemocničných lôžok centrálnym obstarávaním s cenami v období individuálneho verejného obstarávania. Výsledkom centrálného nákupu boli nižšie ceny lôžok, tzn. centrálné obstarávanie prispelo k hospodárnejšiemu použitiu verejných zdrojov, a to až o viac ako 30 %. Na základe týchto zistení NKÚ SR konštatuje, že centrálny nákup nemocničných lôžok preukázal svoju opodstatnenosť.

Preverením cien, za ktoré dodávatelia obstarávali nemocničné lôžka (od výrobcov, resp. od výhradných dodávateľov) NKÚ SR zistil, že v jednej kategórii boli ceny navýšené o 40 %, čo poskytovalo dostatočný priestor na ďalšie znižovanie cien.

MZ SR pri nákupe nemocničných lôžok deklarovalo dosiahnutú úsporu vo výške cca 8 mil. eur. NKÚ SR vypočítal úsporu finančných prostriedkov vo výške cca 6,5 mil. ako rozdiel medzi cenami, ktoré dodávatelia predložili ako prvú ponuku v súťaži (otvorenie obálok) a cenou, ktorá bola vyhodnotená ako víťazná po primárnej aukcii, na základe ktorej boli s vybranými uchádzačmi uzatvorené rámcové dohody. Takto vypočítaná úspora poskytuje reálnejší obraz o výške úspory finančných prostriedkov. Reálnu výšku úspory, ktorá bude poskytovať pravdivý obraz o skutočne ušetrených finančných prostriedkoch bude možné vypočítať až po uskutočnení všetkých sekundárnych aukcií a následne zrealizovaní všetkých nákupov.

**Odporúčania:**

- upraviť proces centrálného obstarávania a vykonávania benchmarkingu interným predpisom,
- doplniť do úloh IZP v organizačnom poriadku vykonávanie benchmarkingu pre potreby MZ SR,
- pri centrálnych nákupoch preverovať a analyzovať požiadavky na nákup zo strany podriadených organizácií, stanoviť záväzný charakter týchto požiadaviek a jednoznačne definovať spôsob financovania týchto nákupov pred realizáciou VO,
- pri uzatváraní budúcich rámcových zmlúv dohodnúť také podmienky, aby cena za tovar určená v kúpnej zmluve nepresiahla priemer troch najnižších cien zistených za porovnateľný tovar na trhu v SR a ČR, prípadne zdefinovať relevantný trh tak, aby poskytoval priestor pre hospodársku súťaž (zahnúť aj ďalšie krajiny),
- vykonávať benchmarking cien vždy pred stanovením PHZ a využívať ho v procese stanovenia PHZ,
- po uplynutí záručnej doby vykonať analýzu poskytovania servisných služieb a vyhodnotiť hospodárnosť päťročného servisu. Výsledky analýzy využiť pri ďalších podobných centrálnych nákupoch.

## Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1713/01** z 18.09.2018 vykonali:

Ing. Vladimíra Sládečková, vedúca kontrolnej skupiny  
Ing. Bc. Miroslava Navrátilová, členka kontrolnej skupiny  
Ing. Tomáš Revay, člen kontrolnej skupiny

kontrolu centrálného obstarávania nemocničných lôžok, ktorej účelom bolo preveriť a vyhodnotiť centrálny nákup nemocničných lôžok MZ SR a vypracovali záznam o výsledku kontroly.

Kontrola bola vykonaná v čase od 24.09.2018 do 29.11.2018 v kontrolovanom subjekte

**Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, Limbová 2, 837 52 Bratislava - Nové Mesto,  
IČO:00165565**

za kontrolované obdobie: roky 2017 - 2018 a v prípade potreby objektívneho zhodnotenia kontrolovaných skutočností aj predchádzajúce obdobie.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI 100 – základné princípy kontroly verejného sektora, ISSAI 300 – základné princípy kontroly výkonnosti a ISSAI 400 – základné princípy kontroly súladu).

Predmetom kontroly bolo:

1. Systém centrálného nákupu
2. Proces benchmarkingu cien nemocničných lôžok pri centrálnom obstarávaní a stanovenie PHZ
3. Vyhodnotenie centrálného nákupu nemocničných lôžok

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

### **1 Systém centrálného nákupu**

MZ SR je ústredným orgánom štátnej správy. Svojimi príjmami a výdavkami je napojené na štátny rozpočet SR. MZ SR ako verejný obstarávateľ podľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je centrálnou obstarávacou organizáciou v zmysle § 15 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní a plní všetky povinnosti, ktoré mu vyplývajú z príslušných právnych predpisov pri aplikácii postupov verejného obstarávania. V roku 2015 MZ SR zaviedlo centrálné obstarávanie tovarov a služieb v snahe zefektívniť nákupy v zdravotníctve.

MZ SR má vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti 106 organizácií. Posteľový fond týchto organizácií k 31.12.2017 bol 19 032 lôžok. Celkový fond lôžok v nemocniciach a iných zdravotníckych zariadeniach v rámci celej SR bol 32 044 lôžok. Podľa rámcových dohôd plánovalo MZ SR nakúpiť 7 200 ks nemocničných lôžok. Na základe avizovanej úspory po verejnom obstarávaní vo výške 8 mil. eur sa tento počet zvýšil o 900 ks, t. j. MZ SR by malo nakúpiť 8 100 nových lôžok, čo predstavuje 42,56 % obnoviteľnosť. V čase výkonu kontroly bolo obstaraných 5 461 ks lôžok, čo predstavuje 28,70 % obnoviteľnosť.

#### **1.1 Systém centrálného nákupu – charakteristika a pravidlá, systém manažmentu a kontroly centrálného nákupu, väzby medzi zúčastnenými stranami**

Medzi nástroje, ktoré môžu zvýšiť efektívnosť nakladania s finančnými prostriedkami v zdravotníctve je aj porovnávanie cien v rámci EÚ. NKÚ SR v záverečnej správe z kontroly verejných financií a majetku zdravotníckych zariadení v roku 2017 poukázal na úspory finančných prostriedkov centralizáciou nákupu zdravotníckej techniky a prístrojov ako aj ďalších tovarov a služieb v súkromných zdravotníckych zariadeniach. Efektívny a transparentný centrálny spôsob obstarávania zdravotníckej techniky a ostatných tovarov a služieb pre sieť súkromných nemocníc mal byť príkladom dobrej praxe aj pre zdravotnícke zariadenia v pôsobnosti MZ SR.

MZ SR pristúpilo k viacerým opatreniam s cieľom zvýšiť transparentnosť a efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov v súvislosti s obstarávaním tovarov a služieb uvedeným v príkaze ministra zdravotníctva SR č. 2/2017 s účinnosťou od 1.6.2017. Predmetný príkaz podrobnejšie rozpracovával pravidlá pri verejnom obstarávaní zdravotníckej techniky, liekov, zdravotníckeho materiálu, špeciálneho zdravotníckeho materiálu, ako aj pri nákupe a využívaní

informačno – komunikačných technológií vo verejnom sektore len vo vzťahu k podriadeným organizáciám, ale neupravoval exaktný postup, prípadne interné pravidlá benchmarkingu a centrálneho obstarávania. MZ SR nemalo ani iný interný predpis, ktorý by upravoval tieto procesy. Centrálne obstarávanie nemocničných lôžok bolo schválené na gremiálnej porade ministra zdravotníctva dňa 15.11.2016, kde boli stanovené aj konkrétne úlohy jednotlivých odborov pri príprave VO. NKÚ SR odporúča upraviť proces centrálneho obstarávania a vykonávania benchmarkingu interným predpisom.

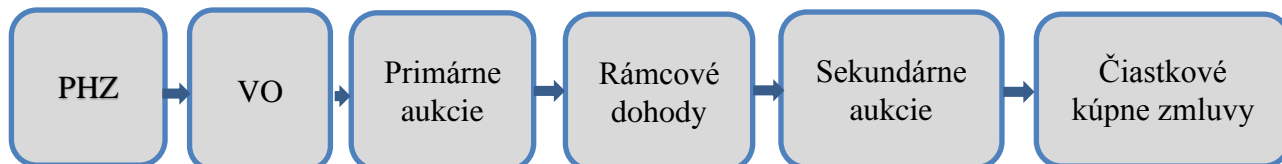
V rámci MZ SR pôsobil IZP, ktorý okrem iných úloh zabezpečoval strategickú a analytickú činnosť MZ SR a participoval napríklad aj na príprave centrálneho nákupu CT prístrojov. IZP vykonával aj benchmarking cien v rámci centrálnych nákupov. Túto činnosť nemal zadefinovanú v organizačnom poriadku MZ SR. Na základe uvedeného NKÚ SR odporúča doplniť benchmarking do úloh IZP definovaných v organizačnom poriadku MZ SR.

MZ SR vyhlásilo na nákup nemocničných lôžok dve súťaže. Prvá súťaž na nákup 7 020 lôžok bola v júni 2017 zrušená z dôvodov uvedených v časti 2.2 tohto záznamu. Opakovanú súťaž vyhlásilo MZ SR v júli 2017 na nákup 7 200 nemocničných lôžok a 4 000 stolíkov s PHZ 28,1 mil. eur bez DPH. IZP v prípade centrálneho nákupu nemocničných lôžok pripravil podklady pre realizáciu súťaže ako napr. stanovenie PHZ, rozdelenie nemocničných lôžok na jednotlivé kategórie podľa technických špecifikácií a medicínskeho využitia, porovnávanie cien lôžok s nákupom v rámci SR a ČR (benchmarking cien), atď. Proces verejného obstarávania realizoval odbor verejného obstarávania MZ SR, ktorý rovnako ako IZP bol organizačným útvarom úseku ministra.

Prvým krokom v procese VO bolo stanovenie PHZ a vypracovanie súťažných podkladov. Na základe predložených súťažných ponúk bola zrealizovaná primárna aukcia, ktorej výsledkom bolo podpísanie rámcovej dohody s dvomi uchádzačmi v každej kategórii. Celkovo bolo podpísaných 20 rámcových dohôd, celkovo so štyrmi potencionálnymi dodávateľmi. Po opätovnom otvorení súťaže boli následne realizované sekundárne aukcie, v rámci ktorých súťažili dvaja uchádzači, s ktorými MZ SR malo uzatvorené rámcové dohody. Výsledkom týchto aukcií bolo uzatvorenie čiastkových kúpnych zmlúv medzi jednotlivými nemocnicami a dodávateľmi.

Podľa vyjadrenia MZ SR boli nemocnice povinné využívať rámcové dohody, ktoré sú vo väčšine prípadov výsledkom centrálnych obstarávaní len v prípade, ak sú vysúťažené ceny a podmienky pre nich výhodnejšie než tie, za ktoré by ich vedeli obstaráť vo vlastnej réžii.

Obrázok 1 Proces centrálneho obstarávania



Zdroj: NKÚ SR, 2018

## 1.2 Analýza opodstatnenosti nákupu nemocničných lôžok – systém riadenia rizík

MZ SR pred vyhlásením prvej súťaže nákupu nemocničných lôžok vrátane doplnkovej výbavy nočných stolíkov, matracov a záručného servisu zadalo požiadavku na zber údajov o potrebe nákupu nemocničných lôžok za jednotlivé nemocnice v zriaďovateľskej MZ SR na ÚRPO, ktorý podľa organizačného poriadku patrí do úseku generálneho tajomníka služobného úradu.

Nemocničné lôžka boli rozdelené do deviatich kategórií (L1 až L9) a vytvorená bola jedna kategória nočných stolíkov (S1/S2). ÚRPO uvedený zber údajov zrealizoval a jeho výsledky boli premietnuté do stanovenia počtu kusov lôžok v rámci PHZ v prvej súťaži. Podľa vyjadrenia MZ SR požiadavky nemocníc nemali štruktúrovanú podobu, nemocnice ich zasielali mailom a nemali záväzný charakter. Po zrušení súťaže sa nový zber údajov nevykonával. MZ SR použilo údaje z prvej súťaže na stanovenie počtu lôžok aj pri druhej súťaži.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu MZ SR nemalo vypracovanú analýzu opodstatnenosti nákupu nemocničných lôžok, tzn. nepreverovalo požiadavky nemocníc na nákup jednotlivých druhov lôžok a zároveň nestanovilo žiadne pravidlo, podľa ktorého by nemocnice aspoň čiastočne museli dodržať požadované počty lôžok. Táto skutočnosť bude mať podľa predbežných výsledkov procesu nákupu za následok nevyčerpanie, resp. prekročenie objemu zakúpených lôžok, čo je znázornené v nasledujúcej tabuľke 1.

Tabuľka 1 Prehľad kategórií a počtu lôžok k termínu poslednej aukcie 09.08.2018

v ks

Kategória lôžok	Počet stanovený v súťažných pokladoch	Počet obstaraných lôžok ku dňu preverovania
L1 - Lôžka mechanické bez zdvihu ložnej plochy	1000	0
L2 - Lôžka mechanické so zdvihom ložnej plochy	2500	2246
L3 - Lôžka elektrické špecifikácie I.	2000	2436
L4 - Lôžka elektrické špecifikácie II.	500	138
L5 - Lôžka elektrické špecifikácie III. s laterálnym náklonom	300	136
L6 - Lôžka elektrické špecifikácie III. s funkciou automatického laterálneho náklonu	200	89
L7 - Lôžka bariatrické	100	46
L8 - Detské lôžka do 7 rokov	300	210
L9 - Detské lôžka elektrické nad 7 rokov	300	160
S1/S2 - Nočné stolíky	4000	0
<b>Spolu – lôžka</b>	<b>7200</b>	<b>5461</b>
<b>nočné stolíky</b>	<b>4000</b>	<b>0</b>

Zdroj: NKÚ SR, 2018

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu má táto skutočnosť viaceré dôvody. Prvým dôvodom boli obavy zamestnancov nemocníc obstarávať hydraulické a elektrické lôžka, pretože tie boli v minulosti veľmi poruchové. MZ SR po zrealizovaní súťaže odprezentovalo zástupcom nemocníc všetky lôžka, ktoré boli predmetom rámcových dohôd. Po tejto prezentácii zmenili nemocnice svoje rozhodnutia pri obstarávaní mechanických lôžok a vo väčšom objeme pristupovali k obstarávaniu hydraulických a elektrických lôžok, pretože boli modernejšie, s účinnejšou ochranou proti elektrickým skratom.

Ďalším dôvodom, prečo nemocnice začali s nákupom nemocničných lôžok vo väčšom objeme a vyššej kvalite ako pôvodne požadovali bola podľa vyjadrenia MZ SR zmena spôsobu financovania týchto nákupov. Pôvodne mali nemocnice uhrádzať tieto výdavky zo svojich rozpočtov, ale v priebehu realizácie VO vyčlenilo MZ SR na nákup lôžok kapitálové výdavky zo svojho rozpočtu.

Na základe uvedených skutočností možno konštatovať, že nedostatočné preverenie opodstatnenosti a následná nezáväznosť požiadaviek zakladá riziko nesprávneho nastavenia PHZ, resp. prekročenia alebo nevyčerpania finančných prostriedkov v jednotlivých kategóriách lôžok. NKÚ SR odporúča pri centrálnych nákupoch venovať vyššiu pozornosť analýze a prevereniu požiadaviek na nákup zo strany nemocníc, stanoviť záväzný charakter týchto požiadaviek a jednoznačne definovať spôsob financovania týchto nákupov pred realizáciou VO.

## 2 Proces benchmarkingu cien nemocničných lôžok pri centrálnom obstarávaní a stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky

Výsledkom verejného obstarávania boli rámcové dohody uzatvorené s úspešnými uchádzačmi, ktorí sa umiestnili na prvom a druhom mieste v každej z deviatich kategórií lôžok (L1 až L9) a v kategórii nočných stolíkov (S1/S2). V rámcovej dohode bolo uvedené, že MZ SR bude realizovať dodávku nemocničných lôžok, doplnkovej výbavy, nočných stolíkov a matracov, vrátane záručného servisu opätovným otvorením súťaže (elektronická aukcia) na základe čiastkových kúpnych zmlúv uzatvorených medzi víťaznými uchádzačmi a jednotlivými nemocnicami.

Pred sekundárnymi aukciami vykonal IZP benchmarking cien v jednotlivých kategóriách a zaslal ho dodávateľom nemocničných lôžok, s ktorými MZ SR uzatvorilo rámcové dohody za účelom dosiahnutia najnižších cien lôžok. V rámcovej dohode bolo dojednané, že kúpna cena za tovar určená v čiastkovej kúpnej zmluve uzatvorenej podľa rámcovej dohody nesmie presiahnuť priemer troch najnižších zistených cien za porovnateľný tovar na trhu v SR. Komplexná záruka bola dohodnutá nasledovne:

- na konštrukciu lôžka a nočné stolíky 60 mesiacov odo dňa protokolárneho odovzdania tovaru,
- na mechanické, hydraulické, elektrické a prídavné časti lôžka a matrace 36 mesiacov odo dňa protokolárneho odovzdania tovaru,
- na akumulátor, ak je nevyhnutný na plnohodnotnú funkčnosť nemocničného lôžka 12 mesiacov odo dňa protokolárneho odovzdania tovaru.

Jedným z nástrojov zabezpečenia požadovanej kvality dodávaných lôžok bolo aj nastavenie platobných podmienok v rámcových dohodách. V článku VI. bod 6.6. rámcovej dohody bolo ustanovené, že kupujúci zaplatí kúpnu cenu za tovar, v ktorej je už zahrnutá aj cena za služby poskytované počas záručnej doby na základe vystavenej faktúry, a to:



## Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

- 90 % z celkovej ceny fakturovať do 15 dní od dodania tovaru kupujúcemu (splatnosť 60 kalendárnych dní)
- 5 % z celkovej ceny fakturovať do 15 dní od uplynutia 36 mesiacov odo dňa dodania tovaru kupujúcemu (splatnosť 60 kalendárnych dní),
- 5 % z celkovej ceny fakturovať do 15 dní od uplynutia komplexnej záruky.

Proces VO bol preverovaný ÚVO z dôvodu námietky podanej spoločnosťou, ktorá bola vylúčená zo súťaže. ÚVO svojim rozhodnutím z 07.02.2018 zamietlo námietky navrhovateľa, ktorý následne podal na správny súd žalobu vo veci preskúmania zákonnosti rozhodnutia ÚVO a návrh na priznanie odkladného účinku tohto rozhodnutia. Rozhodnutie súdu o priznaní odkladného účinku bolo MZ SR doručené dňa 13.08.2018. Posledná aukcia na nákup nemocničných lôžok bola zrealizovaná 09.08.2018. Po tomto dátume neboli zo strany MZ SR a jednotlivých nemocníc zrealizované žiadne aukcie.

### 2.1 Proces benchmarkingu cien nemocničných lôžok

Podľa vyjadrenia MZ SR informácie o cenách jednotlivých kategórií nemocničných lôžok získalo z verejne dostupných zdrojov v SR a ČR za obdobie rokov 2011 - 2018, najmä prostredníctvom portálov ako je CRZ, Vestník verejných zákaziek alebo „Hlídač štátu“. Zároveň boli podľa vyjadrenia MZ SR informácie doplnené o ceny súkromných poskytovateľov zdravotnej starostlivosti z dôvodu, že realizovali podobné súťaže v dvoch posledných rokoch. Keďže uvedené súťaže boli viazané interným obchodným tajomstvom, tieto ceny boli použité len na kontrolu, či nedochádzalo k iným finančným plneniam v súkromnom a verejnom sektore v SR alebo ČR. Tieto informácie neboli v priebehu výkonu kontroly potvrdené. Preverení postupov benchmarkingu cien na MZ SR bolo zistené, že primárnym zdrojom údajov boli dve databázy verejných nákupov MZ SR. Údaje z týchto databáz sú uvedené v nasledujúcej tabuľke 2.

Tabuľka 2 Priemerná cena SR/ČR a priemerná cena SR v eur bez DPH

Kategória	Priemerná cena SR / ČR databáza s päťročným servisom	Priemerná cena SR s päťročným servisom
L1	1 133,00	1 195,00
L2	2 259,00	2 259,00
L3	1 944,00	3 338,00
L4	5 198,00	8 504,00
L5	9 454,00	24 961,00
L6	10 192,00	13 394,00
L7	11 582,00	*
L8	2 106,00	2 093,00
L9	2 858,00	3 825,00
S1/S2	330,00	464,00

\*Údaj nebol k dispozícii

Zdroj: MZ SR, 2018

Preverení benchmarkingu cien nemocničných lôžok a stolíkov bolo zistené, že kontrolovaný subjekt nevykonával záverečné písomné vyhodnotenie benchmarkingu, ale poskytol databázu zistených cien dodávateľom lôžok a jednotlivým nemocniciam.

Kontrolou bolo zistené, že MZ SR štandardne vypracováva závery z vykonaných benchmarkingov cien a poskytuje ich svojim podriadeným organizáciám za účelom dosiahnutia najnižších cien pri VO.

Kontrola ďalej preukázala, že MZ SR vykonalo benchmarking cien podľa jednotlivých kategórií lôžok, pričom v rámci vyhodnotenia neboli v plnej miere zohľadnené špecifikácie nemocničných lôžok (zohľadňovali len štandardnú výbavu lôžka a nezohľadňovali napr. inegrované váhy, typ matracu a iné).

NKÚ SR vykonal vlastný benchmarking cien, v ktorom boli zohľadnené špecifikácie nemocničných lôžok definované pri verejnom obstarávaní. Údaje o cenách jednotlivých produktov nemocničných lôžok boli najmä z obdobia rokov 2016 až 2018. V rámci každej kategórie bola stanovená cena, ktorá bola vypočítaná ako priemerná cena troch (dvoch) zistených najnižších cien upravená o cenu predĺženej záruky, pričom najnižšie ceny boli zistené v ČR. Takto vypočítaná cena bola ešte upravená o tolerovanú chybu vo výške 10 %. Ceny boli porovnávané bez DPH z dôvodu rozdielnych sadzieb DPH v SR a ČR.

## Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Nasledujúca tabuľka 3 poskytuje prehľad cien nemocničných lôžok na základe vykonaných analýz benchmarkingu cien NKÚ SR.

Tabuľka 3 Ceny zistené benchmarkingom NKÚ SR

v eur bez DPH

Katégoria	Ceny nemocničných lôžok vrátane päťročnej záruky (benchmarking NKÚ SR)	Cena predĺženej záruky (z 24 mesiacov na 60 mesiacov vrátane financovania)	Ceny nemocničných lôžok (24 až 36 mesačná záruka)	Priemer troch (dvoch) najnižších cien nemocničných lôžok zistených benchmarkingom NKÚ SR (24 až 36 mesačná záruka)	Priemerné ceny nemocničných lôžok po sekundárnych elektronických aukciách v SR (záruka 60 mesiacov)
L1	962,00	50,00	912,00	*	*
L2	1 537,00	150,00	1 387,00	1 534,00	1 301,00
L3	1 767,00	200,00	1 567,00	1 425,00	1 746,00
L4	6 089,00	450,00	5 639,00	5 127,00	3 970,00
L5	7 373,00	880,00	6 493,00	5 903,00	8 283,00
L6	8 914,00	940,00	7 974,00	7 249,00	8 369,00
L7	3 435,00	420,00	3 015,00	2 741,00	3 295,00
L8	1 032,00	350,00	682,00	620,00	1 272,00
L9	1 910,00	340,00	1 570,00	1 427,00	1 599,00
S1/S2	269,00	10,00	259,00	236,00	*

\*Údaj nebol k dispozícii

Zdroj: NKÚ SR, 2018

Analýzou údajov o cenách nemocničných lôžok zistených prostredníctvom benchmarkingu NKÚ SR s cenami nemocničných lôžok po sekundárnych elektronických aukciách bolo zistené, že tieto boli nižšie, s výnimkou kategórie L5 a L8. Kontrola preukázala, že pri kategórii L5 bola priemerná cena nemocničného lôžka po sekundárnych elektronických aukciách o 910,00 eur (12,34 % z ceny zistenej benchmarkingom NKÚ SR) vyššia ako cena zistená benchmarkingom NKÚ SR.

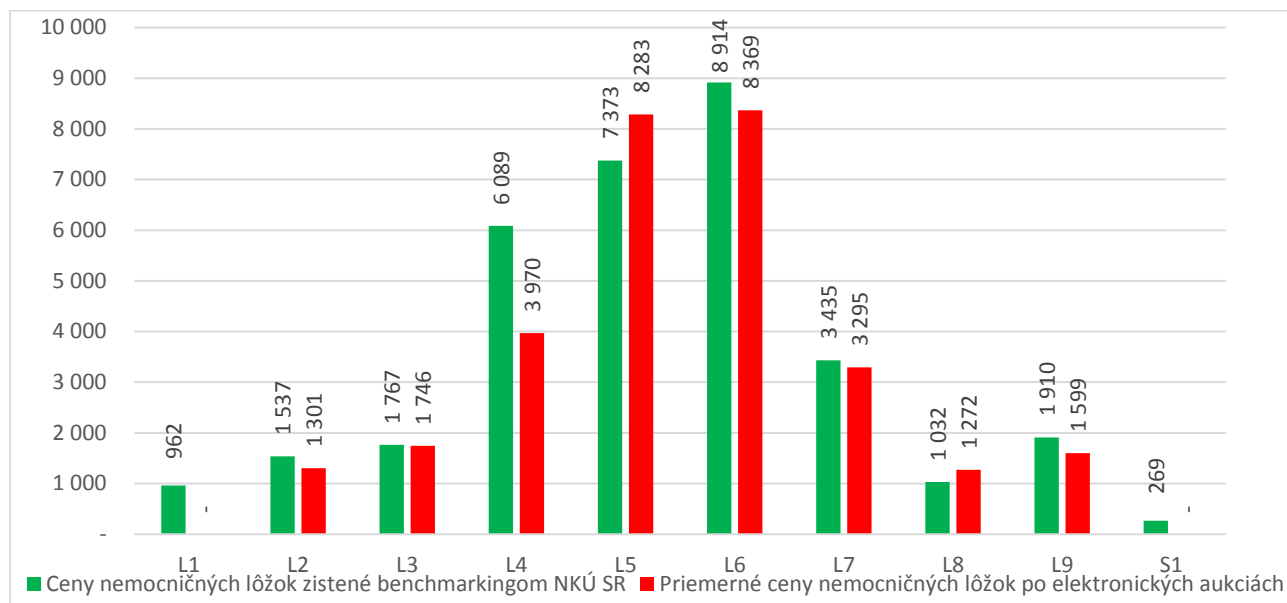
V rámci kategórie L8 bolo zistené, že priemerná cena nemocničného lôžka po sekundárnych elektronických aukciách bola o 240,00 eur bez DPH (23,26 % z ceny zistenej benchmarkingom NKÚ SR) vyššia ako cena zistená benchmarkingom NKÚ SR.

Naopak priemerné ceny nemocničných lôžok po sekundárnych elektronických aukciách boli nižšie ako ceny zistené NKÚ SR pri kategórii L2 o 236,00 eur bez DPH (15,35 % z ceny zistenej benchmarkingom NKÚ SR), L4 o sumu 2 119,00 eur bez DPH (34,80 % z ceny zistenej benchmarkingom NKÚ SR) a pri kategórii L9 o 311,00 eur bez DPH (16,28 % z ceny zistenej benchmarkingom NKÚ SR) za nemocničné lôžko.

Ceny lôžok boli vo všetkých kategóriách uvádzané vrátane predĺženej záruky. Pri kategórii L5 to bolo vo výške 880,00 eur (10,41 % z priemernej ceny za lôžko po elektronických aukciách) a pri kategórii L8 vo výške 350,00 eur za nemocničné lôžko (27,52 % z priemernej ceny za lôžko po elektronických aukciách). Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu bola predĺžená záruka na lôžka dohodnutá s cieľom zabezpečiť čo najvyššiu kvalitu lôžok a najnižšie náklady nemocníc na ich servis. Komplexná záruka predstavovala súbor opatrení, ktoré bude v rámci ceny za predmet zmluvy vykonávať dodávateľ po dobu trvania záručnej doby za účelom bezporuchovej prevádzky a za účelom udržania všetkých parametrov uvedených v technickej špecifikácii predmetu zmluvy. Jedným z opatrení bolo aj vykonanie jednej preventívnej prehliadky pred uplynutím 60 mesačnej záručnej doby na každom dodanom nemocničnom lôžku. Toto opatrenie zabezpečilo MZ SR tak, že dodávateľ opraví vady a poruchy predmetu zmluvy, t. j. uvedie predmet zmluvy do stavu plnej využiteľnosti vzhľadom k jeho technickým parametrom pred uplynutím záručnej doby. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu vyhodnocovalo MZ SR hospodárnosť päťročného servisu pred stanovením zmluvných podmienok. Vzhľadom na pomerne vysoké percento podielu ceny servisu k cenám lôžok po elektronickej aukcii NKÚ SR odporúča vykonať po uplynutí záručnej doby analýzu poskytovania servisných služieb a vyhodnotiť hospodárnosť päťročného servisu. Výsledky tejto analýzy odporúča NKÚ SR využiť pri ďalších podobných centrálnych nákupoch.

Porovnanie cien nemocničných lôžok zistených na základe benchmarkingu cien NKÚ SR s priemernými cenami po zrealizovaných elektronických aukciách je uvedené v nasledovnom grafe 1:

Graf 1 Porovnanie cien nemocničných lôžok zistených benchmarkingom NKÚ SR s priemernými cenami po elektronických aukciách



Zdroj: NKÚ SR, 2018

Porovnaním nákupu nemocničných lôžok pred zavedením a po zavedení centrálneho nákupu (obdobie rokov 2011 – 2018) možno konštatovať, že priemerné ceny pri jednotlivých kategóriách nemocničných lôžok boli nižšie o viac ako 30 %, čo je uvedené v nasledovnej tabuľke 4:

Tabuľka 4 Vyčíslenie úspory pri centralizovanom nákupe nemocničných lôžok

v eur

Kategória	Priemerná cena SR s päťročným servisom pred zavedením centrálneho obstarávania	Priemerné ceny nemocničných lôžok po sekundárnych elektronických aukciách po zavedení centrálneho obstarávania	Úspora
L1	1 195,00	*	*
L2	2 259,00	1 301,00	42,41 %
L3	3 338,00	1 746,00	47,69 %
L4	8 504,00	3 970,00	53,32 %
L5	24 961,00	8 283,00	66,81 %
L6	13 394,00	8 369,00	37,52 %
L7	*	3 295,00	*
L8	2 093,00	1 272,00	39,23 %
L9	3 825,00	1 599,00	58,20 %
S1	464,00	*	*

\*Údaje neboli k dispozícii

Zdroj: MZ SR a NKÚ SR, 2018

## 2.2 Stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky – zohľadnenie výsledku benchmarkingu cien pri PHZ

MZ SR vyhlásilo v marci 2017 verejné obstarávanie na nákup 7 020 lôžok. Podľa vyjadrenia MZ SR veľké spoločnosti v oblasti výroby a predaja nemocničných lôžok avizovali, že súťaž bola zverejnená v nesprávnych počtoch a sumách za jedno lôžko. V procese VO (otváranie súťažných ponúk) bola prekročená priemerná cena za lôžko v každej kategórii. Dôvodom bola podľa MZ SR nesprávne stanovená PHZ – chyba nastala pri vyčíslení ceny za jedno lôžko, pri ktorej nebolo započítané príslušenstvo spolu s matracmi a zároveň bola nesprávne vypočítaná DPH. Výsledná PHZ bola podľa MZ SR neprimerane nízka, čo odradilo veľké firmy od účasti v súťaži. Z uvedených dôvodov sa MZ SR rozhodlo v júni 2017 súťaž zrušiť.

Následne MZ SR vyhlásilo v júli 2017 novú súťaž na 7 200 lôžok a 4 000 stolíkov s PHZ 28,12 mil. eur bez DPH. Na podnet nemocníc MZ SR v novej súťaži upravilo počty nemocničných lôžok a sumu za jedno lôžko.

## Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

PHZ v každej kategórii lôžok a nočných stolíkov bola vypočítaná bez využitia benchmarkingu cien na základe ponúk jednotlivých dodávateľských firiem, pričom MZ SR vychádzalo z cenových ponúk zrušenej súťaže. Pri stanovovaní PHZ v jednotlivých kategóriách bola v prípade troch a viacerých ponúk použitá medianová cena. V prípade dvoch ponúk MZ SR pri stanovovaní PHZ použilo vyššiu cenovú ponuku, s výnimkou kategórie L7 (bariatrické lôžko), u ktorej boli výrazné rozdiely v cenových ponukách a vyššia cenová ponuka bola nesúťažena schopná. Podľa vyjadrenia MZ SR zvolilo takýto spôsob stanovenia PHZ z dôvodu zabezpečenia účasti viacerých uchádzačov vo verejnom obstarávaní. PHZ v prípade nočných stolíkov nebola nastavená správne. Podľa vyjadrenia MZ SR bola omylom nastavená za dva kusy nočných stolíkov. MZ SR pri stanovení PHZ nepoužil benchmarking cien.

NKÚ SR použil pre stanovenie PHZ inú metodiku, a to s využitým benchmarkingu cien. Z troch najnižších porovnateľných cien urobil priemer. Uvedená suma bola zvýšená o tolerovanú výšku chyby vo výške 10 %, následne bola pripočítaná suma servisu a cena za príslušný počet matracov podľa súťažných podkladov. Takto vypočítané ceny boli následne porovnané s priemernými cenami po sekundárnych elektronických aukciách. Porovnanie nastavenia PHZ podľa metodiky NKÚ SR a metodiky MZ SR je uvedené v nasledujúcej tabuľke 5:

Tabuľka 5 Porovnanie PHZ

v eur bez DPH

Kategória	PHZ MZ SR za jedno lôžko	Celková suma PHZ podľa MZ SR	PHZ NKÚ SR za jedno lôžko	Celková suma PHZ podľa NKÚ SR	Rozdiel medzi PHZ
L1	1 630,00	1 630 000,00	962,00	962 000,00	668 000,00
L2	2 200,00	5 500 000,00	1 705,00	4 262 500,00	1 237 500,00
L3	3 650,00	7 300 000,00	2 167,00	4 334 000,00	2 966 000,00
L4	6 050,00	3 025 000,00	6 490,00	3 245 000,00	-220 000,00
L5	12 250,00	3 675 000,00	8 590,00	2 577 000,00	1 098 000,00
L6	16 100,00	3 220 000,00	8 915,00	1 783 000,00	1 437 000,00
L7	7 100,00	710 000,00	5 535,00	553 500,00	156 500,00
L8	1 800,00	540 000,00	1 032,00	309 600,00	230 400,00
L9	2 400,00	720 000,00	1 910,00	573 000,00	147 000,00
S1/S2	450,00	1 800 000,00	270,00	1 080 000,00	720 000,00
<b>Spolu</b>		<b>28 120 000,00</b>		<b>19 679 600,00</b>	<b>8 440 400,00</b>

Zdroj: NKÚ SR, 2018

Podľa metodiky NKÚ SR bola PHZ vypočítaná vo výške 19 679 600,00 eur bez DPH, čo je o 8 440 400,00 eur menej ako PHZ vypočítaná podľa metodiky MZ SR. Nasledujúca tabuľka 6 porovnáva PHZ jedného lôžka podľa metodiky MZ SR, metodiky NKÚ SR a priemerné ceny po sekundárnych aukciách.

Tabuľka 6 Porovnanie PHZ a priemerných cien po sekundárnych EA

v eur bez DPH

Kategória	PHZ MZ SR (PHZ 1)	PHZ NKÚ SR (PHZ 2)	Priemerná suma po sekundárnych EA	Rozdiel PHZ 1 a sumy po EA	Rozdiel PHZ 2 a sumy po EA
L1	1 630,00	962,00	*	*	*
L2	2 200,00	1 705,00	1 301,00	899,00	404,00
L3	3 650,00	2 167,00	1 746,00	1 904,00	421,00
L4	6 050,00	6 490,00	3 970,00	2 080,00	2 520,00
L5	12 250,00	8 590,00	8 283,00	3 967,00	307,00
L6	16 100,00	8 915,00	8 369,00	7 731,00	546,00
L7	7 100,00	5 535,00	3 295,00	3 805,00	2 240,00
L8	1 800,00	1 032,00	1 272,00	528,00	-240,00
L9	2 400,00	1 910,00	1 599,00	796,00	311,00
<b>S1/S2</b>	450,00	270,00	*	*	*

Zdroj: NKÚ SR, 2018

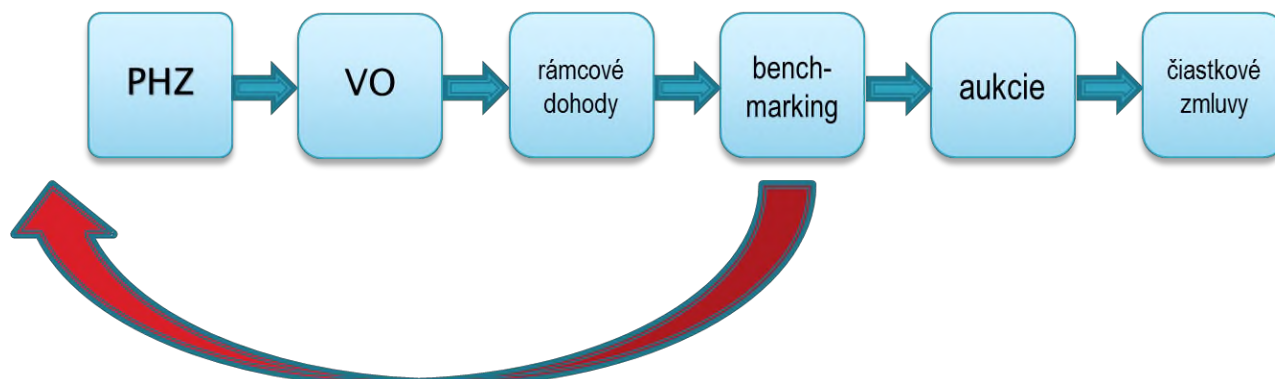
Porovnaním cien PHZ vyčíslených NKÚ SR a cien po sekundárnych EA možno konštatovať, že vo všetkých kategóriách lôžok bol priestor na ďalšie znižovanie cien, okrem kategórie L8. Pri tejto kategórii NKÚ SR konštatuje, že lôžka boli nakúpené za cenu o cca 20 % vyššiu ako cena zistená benchmarkingom NKÚ SR (uvedené v časti 2.1 tohto záznamu). NKÚ SR stanovil PHZ vo všetkých kategóriách nižšie ako MZ SR s výnimkou kategórie L4. Pri kategórii L6 bol najväčší rozdiel medzi PHZ stanovenou MZ SR a priemernou cenou po sekundárnych EA.

Na základe týchto zistení NKÚ SR konštatuje, že ak by MZ SR zohľadnilo pri stanovení PHZ benchmarking cien, tak by bola hodnota PHZ nižšia. NKÚ SR pri výpočte PHZ využil benchmarking cien nemocničných lôžok v SR a ČR. Takto nastavená PHZ je reálna a poskytuje možnosť na znižovanie cien aj v aukciách.

### 3 Vyhodnotenie centrálneho nákupu nemocničných lôžok

NKÚ SR vyhodnocoval centrálny nákup nemocničných lôžok na základe vlastných analýz, preverením postupov, systémových nastavení a zmluvných vzťahov. V rámci analytických činností bol vypracovaný vlastný benchmarking cien, stanovenie PHZ a výpočet celkovej úspory. Preverením postupov bolo zistené, že kontrolovaný subjekt vykonal benchmarking cien po zrealizovaní VO. NKÚ SR na základe zistených skutočností odporúča MZ SR vykonávať benchmarking cien vždy pred stanovením PHZ a využívať ho v procese stanovenia PHZ..

Obrázok 2 Proces centrálneho obstarávania a benchmarkingu



Zdroj: NKÚ SR, 2018. Šípka znázorňuje odporúčanie NKÚ SR vykonávať benchmarking cien vždy pred stanovením PHZ.

#### 3.1 Vyhodnotenie hospodárnosti centrálneho nákupu nemocničných lôžok

Cieľom centrálneho obstarávania nemocničných lôžok bolo zefektívniť nakladanie s verejnými zdrojmi a úspora finančných prostriedkov. Nástrojom na dosiahnutie tohto cieľa bol benchmarking cien. Na základe vykonaných analýz a benchmarkingu cien nemocničných lôžok uvedených v kapitole 2.1 možno konštatovať, že všetky ceny, ktoré boli výsledkom aukcií jednotlivých nemocníc a za ktoré boli nemocničné lôžka nakúpené boli nižšie ako ceny zistené benchmarkingom NKÚ SR s výnimkou kategórií L5 a L8, kde boli ceny nákupov vyššie. V tejto súvislosti treba zdôrazniť, že nižšie ceny nákupov sa zistili len v ČR. V SR sa tieto lôžka nakupovali v porovnanom období za cenu vyššiu ako bola cena MZ SR. Zmluvné podmienky v rámcovej dohode zavazovali dodávateľov dodať tovar v nižšej cene v prípade, že sa takéto nájde na trhu v SR. Z tohto dôvodu nemalo MZ SR nástroj na zníženie ceny, ak by sa našli nižšie ceny na trhu v ČR.

NKÚ SR odporúča MZ SR pri uzatváraní budúcich rámcových zmlúv dohodnúť také podmienky, aby cena za tovar určená v kúpnej zmluve nepresiahla priemer troch najnižších cien zistených za porovnateľný tovar na trhu v SR a ČR, prípadne zdefinovať relevantný trh tak, aby poskytoval priestor pre hospodársku súťaž (zahnúť aj ďalšie krajiny).

NKÚ SR ďalej porovnával ceny centrálneho nákupu nemocničných lôžok s cenami nákupov nemocníc v čase, keď MZ SR neobstarával tieto tovary centrálnou a bolo zistené, že centrálnou obstarávaním prispelo k hospodárnejšiemu použitiu verejných zdrojov o viac ako 30 %.

Kontrolou boli preverené všetky elektronické aukcie v systéme JOSEPHINE a následne všetky čiastkové kúpne zmluvy, ktoré boli výsledkom aukcií a faktúry súvisiace s týmito zmluvami. Preverením neboli zistené nedostatky.

Najúspešnejším uchádzačom v rámci elektronických aukcií v čase vypracovania záznamu o výsledku kontroly bola firma Artspect, spol. s r.o. Bratislava s objemom finančných prostriedkov vo výške 8 873 804,00 eur bez DPH. Druhý najvyšší objem finančných prostriedkov v rámci aukcií zazmluvnila s nemocnicami firma VITAMED SK, s r.o. Pezinok vo výške 803 936,00 eur bez DPH. Na treťom mieste v objeme zazmluvnených finančných prostriedkov bola firma TIMED, s r.o., Bratislava v sume 194 570,00 eur bez DPH. Firma BASCO SK, s.r.o. Pezinok, nemala v čase výkonu kontroly uzatvorenú žiadnu čiastkovú kúpnu zmluvu s nemocnicami.

## Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

NKÚ SR ďalej preveril ceny, za ktoré dodávatelia obstarávali nemocničné lôžka od výrobcov. U jedného dodávateľa lôžok nebolo možné zistiť ceny nákupu od výrobcu lôžok, pretože tieto nakupoval od svojej materskej firmy v ČR. Pri ďalších dvoch dodávateľoch boli zistené obstarávacie ceny priamo od výrobcu lôžok. Jeden z dodávateľov predal lôžka nemocniciam s 10 % maržou. Ďalší dodávateľ predal lôžka v jednej kategórii so 40 % navýšením. Takéto navýšenie ceny (maržu) hodnotí NKÚ SR ako dostatočný priestor na ďalšie znižovanie cien lôžok.

Štvrtý dodávateľ nedodal nemocniciam do času výkonu kontroly žiadne nemocničné lôžka ani stolíky.

### 3.2 Spôsob vykazovania úspor

MZ SR deklarovalo dosiahnutú úsporu vo výške cca 8 mil. eur bez DPH. NKÚ SR preverilo spôsob stanovenia tejto úspory a zistilo, že metodika výpočtu výšky úspor podľa MZ SR nepodávala pravdivý obraz o skutočne dosiahnutej úspore z dôvodu zistení uvedených v kapitole 2.2.

MZ SR vypočítalo úsporu ako rozdiel medzi cenami stanovenými v PHZ a najnižšími cenami po primárnej aukcii. Spôsob výpočtu úspory MZ SR je uvedený v nasledujúcej tabuľke 7:

Tabuľka 7 Výpočet úspory MZ SR

v eur bez DPH

Typ lôžok	PHZ	Najnižšia suma po primárnej aukcii	Rozdiel	%
L1	1 630 000,00	908 300,00	721 700,00	44,28
L2	5 500 000,00	4 097 208,00	1 402 792,00	25,51
L3	7 300 000,00	4 896 067,00	2 403 933,00	32,93
L4	3 025 000,00	2 229 183,00	795 817,00	26,31
L5	3 675 000,00	2 775 900,00	899 100,00	24,47
L6	3 220 000,00	1 702 500,00	1 517 500,00	47,13
L7	710 000,00	557 690,00	152 310,00	21,45
L8	540 000,00	445 000,00	95 000,00	17,59
L9	720 000,00	514 538,00	205 463,00	28,54
S1/S2	1 800 000,00	2 006 400,00	-206 400,00	-11,47
<b>Spolu</b>	<b>28 120 000,00</b>	<b>20 132 786,00</b>	<b>7 987 214,00</b>	<b>28,40</b>

Zdroj: NKÚ SR 2018

NKÚ SR vypočítal úsporu finančných prostriedkov ako rozdiel medzi cenami, ktoré dodávatelia predložili ako prvú ponuku v súťaži (otvorenie obálok) a najnižšou sumou po primárnej aukcii. Takto vypočítaná úspora poskytuje reálnejší obraz o výške úspory finančných prostriedkov.

Reálnu výšku úspory, ktorá bude poskytovať pravdivý obraz o skutočne ušetrených finančných prostriedkoch bude možné vypočítať až po uskutočnení všetkých aukcií a následne zrealizovaní všetkých nákupov. Výpočet úspory metodikou NKÚ SR je uvedený v nasledujúcej tabuľke 8.

Tabuľka 8 Výpočet úspory NKÚ SR

v eur bez DPH

Typ lôžok	Najnižšia suma po predložení súťažných ponúk	Najnižšia suma po primárnej aukcii	Úspora	%
L1	908 300,00	908 300,00	0,00	0,00
L2	5 408 925,00	4 097 208,00	1 313 092,00	24,28
L3	7 249 640,00	4 896 067,00	2 354 640,00	32,48
L4	2 937 260,00	2 229 183,00	708 093,00	24,10
L5	3 075 000,00	2 775 900,00	297 728,00	9,68
L6	3 165 500,00	1 702 500,00	1 463 000,00	46,22
L7	674 747,00	557 690,00	117 057,00	17,35
L8	453 300,00	445 000,00	8 300,00	1,83
L9	678 510,00	514 538,00	164 010,00	24,17
S1/S2	2 006 400,00	2 006 400,00	2 400,00	0,12
<b>Spolu</b>	<b>26 557 582,00</b>	<b>20 132 786,00</b>	<b>6 428 320,00</b>	<b>24,21</b>

Zdroj: vlastné spracovanie, 2018

Výška úspory vypočítaná metodikou NKÚ SR je o 1 558 894,00 eur nižšia, ako úspora vypočítaná metodikou MZ SR. Táto skutočnosť nemala vplyv na hospodárnosť využitia verejných zdrojov, ale len na interpretáciu záverov pri hodnotení centrálného nákupu. Kontrolou bola preverená aj úhrada služieb za realizáciu VO a bolo zistené, že výška úhrady za poskytované služby bola paušálna a nebola viazaná na výšku úspor.

## Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt vyhlasuje, že bola poskytnutá súčinnosť v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a boli poskytnuté všetky požadované doklady a informácie.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Za kontrolnú skupinu dňa 11.12.2018

Ing. Vladimíra Sládečková  
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Bc. Miroslava Navrátilová  
členka kontrolnej skupiny

Ing. Tomáš Revay  
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bola oboznámená dňa 12.12.2018

doc. MUDr. Andrea Kalavská, PhD.  
ministerka zdravotníctva SR