

2017

Závěrečná správa

Kontrola financovania škôl a školských zariadení



Závěrečná správa

Kontrola financovania škôl a školských zariadení

PREDKLADÁ

Ing. Karol Mitrík, predseda
Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

VEDÚCA KONTROLNEJ AKCIE

Ing. Sylvia Kopnická, PhD.

Košice, október 2017

OBSAH

ZOZNAM SKRATIEK A SKRÁTENÝCH POMENOVANÍ.....	4
ZOZNAM GRAFOV	4
ZHRNUTIE.....	5
1 CIEĽ KONTROLNEJ AKCIE	6
2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE.....	6
3 ZISTENIA A ODPORÚČANIA	7
3.1 ZLEPŠENIE PODMIENOK VZDELÁVACIEHO PROCESU V ZŠ.....	7
3.2 ZLEPŠENIE PODMIENOK VZDELÁVACIEHO PROCESU V MŠ	9
4 REAKCIA KONTROLOVANÝCH SUBJEKTOV	10
5 TÍM KONTROLÓROV	10
ZÁVER.....	10
KONTAKT	10

ZOZNAM SKRATIEK A SKRÁTENÝCH POMENOVANÍ

SKRATKA / SKRÁTENÉ POMENOVANIE	VÝZNAM
EÚ	Európska únia
IKT	informačno-komunikačné technológie
MŠ	materská škola
ministerstvo	Ministerstvo pôdohospodárstva, životného prostredia a regionálneho rozvoja SR
ministerstvo školstva	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
stavebný zákon	Zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov (stavebný zákon)
ZŠ	základná škola
zákon o energetickej hospodárnosti budov	Zákon č. 555/2005 Z. z. o energetickej hospodárnosti budov
zákon o finančnej kontrole a vnútornom audite	Zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o majetku obcí	Zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov
zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy	Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve	Zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o verejnom obstarávaní	Zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o účtovníctve	Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov

ZOZNAM GRAFOV

Graf č.1: Projekty v štruktúre „stavebné práce a podporné aktivity“	6
---	---

ZHRNUTIE

NKÚ SR vykonal v súlade s plánom kontrolnej činnosti na rok 2017 kontrolnú akciu, zameranú na financovanie škôl a školských zariadení, s dôrazom na celospoločenský záujem. Vláda SR vo svojom programovom vyhlásení deklarovala zabezpečenie vecného a transparentného financovania kapitálových výdavkov, skvalitnenie vzdelávacieho prostredia novými učebnými prostriedkami a zdrojmi, aj novým materiálo-technickým vybavením. Vytýčila rozšírenie kapacít MŠ tak, aby sa postupne, do roku 2020, dosiahla 95-percentná účasť detí vo veku od štyroch do piatich rokov na predprimárnom vzdelávaní v MŠ.

Kontrolná akcia bola vykonaná v Košickom kraji. V rámci akcie boli preverené projekty zamerané na obnovu nehnuteľného majetku ZŠ. Prostredníctvom Európskeho fondu regionálneho rozvoja, v rámci „Opatrenia 1.1 Infraštruktúra vzdelávania“, bolo v košickom kraji na daný účel preinvestovaných 62 537 443,41 eur. NKÚ SR skontroloval štyri projekty v celkovej sume 4 283 234,00 eur. Financie boli určené na zníženie energetickej náročnosti komplexu budov ZŠ, vrátane vzniku odborných učební IKT a jazykových laboratórií. Preverené boli štyri mestá a obce, prijímatelia pomoci, a štyri ZŠ v ich zriaďovateľskej pôsobnosti, kde bola realizovaná investičná výstavba. Odkontrolované boli aj tri dotácie zo štátneho rozpočtu, v celkovej sume 131 000,00 eur, nasmerované na rozšírenie a udržanie kapacít MŠ formou prístavby, výstavby a rekonštrukcie priestorov. Kontrolná akcia reagovala najmä na aktuálne výzvy v školstve.

Kontrolou bolo zistené, že implementácia projektov viedla k zníženiu energetickej náročnosti budov, a školy ušetrené verejné prostriedky za spotrebu tepla použili predovšetkým na dofinancovanie potreby bežných výdavkov, akými sú napr. opravy a údržba, nákup učebných pomôcok a bežného spotrebného materiálu. V školách sa skvalitnila výučba vznikom jazykových laboratórií a učební IKT. Zabezpečila sa dostupnosť objektov pre imobilných a telesne postihnutých žiakov.

Z dotácií určených pre MŠ sa zrekonštruovali pôvodné, z hygienických a bezpečnostných dôvodov nevyhovujúce staré triedy, v jednom prípade bola realizovaná nadstavba novej triedy. Do predškolských zariadení nastúpilo o 17 detí viac, pričom boli vytvorené kapacity na prijatie vyššieho počtu detí v ďalšom školskom roku.

Preverení dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov boli zistené porušenia zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, stavebného zákona, zákona o energetickej hospodárnosti budov, zákona o účtovníctve, zákona o finančnej kontrole a vnútornom audite, zákona o majetku obcí a zákona o verejnom obstarávaní.

Zistené bolo aj nedodržanie zmluvných podmienok: (i) boli uhradené služby externého manažmentu nad zmluvne dohodnutú cenu, (ii) za služby externého manažmentu bol zaplatený preddavok, ktorý nebol v zmluve dohodnutý, (iii) priebežné monitorovacie správy a následná monitorovacia správa boli zaslané oneskorene, (iv) neuchovali sa všetky originálne dokumenty.

Nedodržanie všeobecných zmluvných podmienok zmlúv o nenávratnom finančnom príspevku malo za následok porušenie finančnej disciplíny.

Kontrola sa zamerala aj na preverenie plnenia tých merateľných ukazovateľov projektov, ktorých plnenie bolo záväzné. Merateľné ukazovatele preukazovali kvantifikovateľné prínosy projektov pre školy aj pre mestá. Zistilo sa, že nebola zabezpečená jednoznačná metodika výpočtu niektorých merateľných ukazovateľov, napr. zníženie energetickej náročnosti budov. Monitorovacie správy kontrolovaných subjektov uvádzali 100-percentné plnenie merateľných ukazovateľov. Kontrolou boli zistené viaceré odchýlky. T. j. údaje v monitorovacích správach za projekty neboli presné a správne, ani pravdivé a úplné, pričom za ich vyplňanie a vyhodnocovanie boli platené externé firmy.

Zvláštny problém s financovaním nastal pri dvoch projektoch. Ministerstvo ako riadiaci orgán oznámilo, že nemá dostatok finančných zdrojov, pričom odporučilo mestám pozastaviť realizáciu projektov v čase, keď už mestá mali zazmluvnené firmy na rekonštrukciu. Dočasný výpadok finančných zdrojov riešili obce z vlastných zdrojov, resp. dohodou s dodávateľom prác o posunutí splatnosti faktúr.

Dotácie zo štátneho rozpočtu a prostriedky z EÚ, určené na obnovu majetku škôl, boli pre obce a mestá významné. Realizácia investícií len z vlastných zdrojov by bola realizovaná v podstatne dlhšom časovom horizonte alebo by bol obmedzený rozsah vykonaných prác (v závislosti od výšky vlastných rozpočtov).

1 CIEĽ KONTROLNEJ AKCIE

Cieľom kontrolnej akcie bolo:

(1) preveriť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov a zmluvných podmienok v oblasti regionálneho školstva, a to pri implementácii vybraných projektov, financovaných zo zdrojov EÚ a dotácií zo štátneho rozpočtu;

(2) skontrolovať dosiahnutie nastavených merateľných ukazovateľov, a to podľa zmlúv o poskytnutí nenávratných finančných prostriedkov;

(3) preveriť využívanie novoobstaraného vybavenia IKT, špecializovaných učební a novootvorených tried v MŠ.

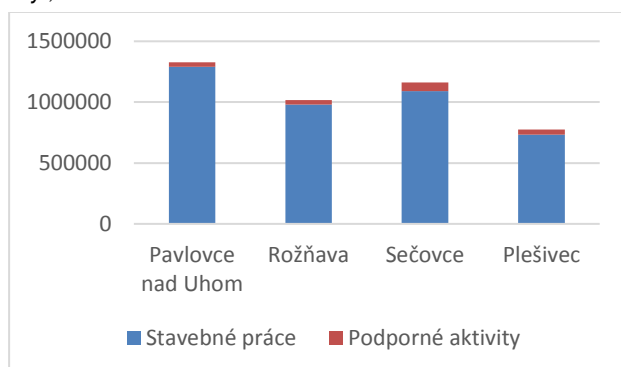
Účelom a predmetom kontroly bolo – na úrovni prijímateľov nenávratných finančných príspevkov a dotácií preveriť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov a zmluvných podmienok, zhodnotiť čerpanie účelovo viazaných prostriedkov pri rekonštrukcii, rozširovaní a modernizácii škôl a školských zariadení.

2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE

Kontrolná akcia bola vykonaná v Košickom kraji. Boli preverené štyri projekty, vybrané z Regionálneho operačného programu na roky 2007 až 2013, spolufinancované Európskym fondom regionálneho rozvoja v rámci „Opatrenia 1.1 Infraštruktúra vzdelávania“. Program riešil obnovu regionálnej infraštruktúry, jedného z najdôležitejších ukazovateľov kvality života obyvateľstva. Podpora bola cielene nasmerovaná na zlepšenie vybavenosti územia zariadeniami občianskej infraštruktúry; s cieľom naplniť súčasné požiadavky a ich vyváženú dostupnosť prostredníctvom skvalitňovania a rozširovania sídelných prvkov vybavenosti územia.

Na vybrané projekty boli uzatvorené zmluvy v celkovej sume 4 283 234,00 eur, ktorých účelom bolo zvýšenie kvality poskytovaných služieb v oblasti vzdelávania prostredníctvom rekonštrukcie, rozširovania a modernizácie ZŠ, vrátane ich vybavenia. Kontrolou boli preverené nasledujúce mestá, resp. obce ako prijímatelia pomoci: Rožňava, Sečovce, Plešivec a Pavlovce nad Uhom a štyri základné školy v ich zriaďovateľskej pôsobnosti, v ktorých bola realizovaná rekonštrukcia. Súčasťou projektov boli podporné aktivity, akým je stavebný dozor, verejné obstarávanie, externý projektový manažment.

Graf č.1 Projekty v štruktúre „stavebné práce a podporné aktivity“, v euro



Zdroj: Zmluvy o nenávratných finančných príspevkoch

Skontrolované bolo čerpanie troch poskytnutých dotácií, v celkovej sume 131 000,00 eur, nasmerovaných na rozšírenie a udržanie kapacít MŠ formou pristavby, výstavby a rekonštrukcie priestorov, a to pre potreby MŠ z kapitoly ministerstva školstva. Prijemcami dotácií boli obce, ktoré mali zriadené MŠ bez právnej subjektivity – Sady nad Torysou, Malá Ida, Veľké Ozorovce.

Výber projektov bol uskutočnený na základe analýzy rizík a stanovených kritérií – (i) výška investície, (ii) obdobie ukončenia realizácie projektu s možnosťou sledovania vývoja nákladov po vykonanej rekonštrukcii minimálne tri roky, (iii) sledovanie udržateľnosti projektu. Pri výbere dotácií pre MŠ boli určujúcimi kritériami: výška skutočne čerpaných kapitálových výdavkov a ukončenie investície v roku 2016. Do vzorky neboli zahrnuté projekty realizované v okresných a krajských mestách, v ktorých ku koncu roka 2016, resp. v januári 2017 vykonával NKÚ SR kontrolu ich hospodárenia.

Kontrolovaným obdobím boli roky 2015 a 2016, ako aj obdobie súvisiace s implementáciou a s udržateľnosťou vybraných projektov.

Kontrolná akcia bola vykonaná v súlade so zákonom o NKÚ SR a so štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Kontrola bola realizovaná ako kontrola súladu, pri ktorej boli použité techniky a postupy, akým je štúdium vnútorných predpisov, pozorovanie, rozhovory so zamestnancami, fyzická obhliadka, preskúmanie dokladov, prepočty.

3 ZISTENIA A ODPORÚČANIA

3.1 ZLEPŠENIE PODMIENOK PROCESU VZDELÁVANIA V ZŠ

Kontrolou boli preverené projekty, ktorých cieľom bolo: (1) zníženie energetickej náročnosti komplexu školských budov a (2) zlepšenie podmienok procesu vzdelávania. V školách boli uskutočnené stavebné práce na zlepšenie tepelnoizolačných vlastností budov, realizovala sa obnova energetickeho a technologického vybavenia. Súčasťou projektov bolo prefinancovanie vzniku odborných učební vybavených IKT a jazykových laboratórií, a to v celkovej sume 74 397,00 eur, čo tvorilo 1,74 % z objemu zazmluvnených prostriedkov na projekty. V školách boli vykonané úpravy smerujúce k debarierizácii.

Všetky ZŠ naplnili hlavný cieľ projektu – znížili energetickej náročnosť budov. Za obdobie po ukončení realizácie projektov dosiahli celkovú úsporu 255 636,00 eur. Zníženie energetickej náročnosti sa pohybovalo v kontrolovaných subjektoch od 43 % do 49 %. Najvyššiu úsporu v percentuálnom vyjadrení dosiahla ZŠ v Pavlovciach nad Uhom a to 49 %, čo predstavovalo úsporu 67 190,00 eur. Najnižšiu relatívnu úsporu dosiahla ZŠ v Rožňave 43 %, čo predstavovalo úsporu 114 978,00 eur. ZŠ v Plešivci, resp. v Sečovciach dosiahli úsporu vo výške 46 %, resp. 47 %, čo predstavovalo 45 301,00 eur v Plešivci a 28 167,00 eur v Sečovciach.

Ušetrené verejné prostriedky boli použité predovšetkým na opravu a údržbu objektov škôl, nákup učebných a didaktických pomôcok, spotrebného materiálu a na navýšenie čerpania mzdových výdavkov. Len v jednom prípade boli tieto verejné prostriedky použité na obstaranie nového dlhodobého majetku, t. j. na výstavbu atletickej dráhy. Výrazný negatívny vplyv na výšku ušetrených verejných prostriedkov za energetickej médiá malo nezahrnutie objektov telocviční do projektov zateplenia školských budov.

Projekty priniesli nasledujúce prínosy:

- zlepšenie tepelno-technických vlastností stavebných konštrukcií
- zefektívnenie využívania finančných prostriedkov realizáciou zateplenia objektov školy
- skvalitnenie výučby moderným vybavením multimedialných jazykových laboratórií a učební IKT
- zabezpečenie komplexnej dostupnosti objektov pre imobilných a telesne postihnutých žiakov a občanov
- zníženie environmentálnej záťaže inštaláciou solárnych panelov
- zvýšenie kvality pracovného prostredia pre zamestnancov školy.

Kontrolou dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov boli počas výkonu kontroly zistené porušenia:

- **zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve** – zriaďovacie listiny škôl neobsahovali vecné a finančné vymedzenie spravovaného majetku, ani spôsob odvolávania a vymenovávania štatutára školy (Rožňava, Plešivec, Pavlovce nad Uhom)
- **stavebného zákona** – mesto nepožiadalo o predĺženie stavebného povolenia a termínu ukončenia realizácie stavby (Rožňava); užívalo stavebný objekt ako plynovú a elektrickú prípojku bez kolaudačného rozhodnutia (Sečovce)
- **zákona o energetickej hospodárnosti budov** – škola nemala energetickej štítko umiestnené na nápadnom, pre verejnosť jasne viditeľnom mieste (Rožňava); mesto nedalo vypracovať energetickej certifikát po vykonaní rekonštrukcie ZŠ (Sečovce)
- **zákona o účtovníctve** – nedodržaním postupov účtovania pri obstaraní „schodolezu“ v sume 6 200,00 eur (Plešivec); zaradením majetku do užívania viac ako 15 mesiacov po kolaudácii stavby v sume 1 359 379,00 eur (Pavlovce nad Uhom)
- **zákona o finančnej kontrole a vnútornom audite** – z dôvodu formálne vykonávanej predbežnej finančnej kontroly (Rožňava, Plešivec, Sečovce, Pavlovce nad Uhom), resp. nevykonanej predbežnej finančnej kontroly pri piatich uzatvorených zmluvách (Plešivec) a dvoch finančných operáciách (Sečovce)
- **zákona o verejnom obstarávaní** – v troch prípadoch nebola predpokladaná hodnota zákazky stanovená bez DPH (Rožňava); v troch prípadoch nebola určená predpokladaná hodnota zákazky (Plešivec); v dvoch prípadoch nebola uchovaná dokumentácia k vykonanému verejnemu obstarávaniu (Plešivec, Pavlovce nad Uhom); v siedmich prípadoch nemalo mesto doklady k stanoveniu

Obr. 1 Zrekonštruovaná ZŠ Akademia J. Hronca, Rožňava



predpokladanej hodnoty zákazky (Sečovce, Pavlovce nad Uhom); v jednom prípade nebolo verejné obstarávanie zrealizované vôbec (Pavlovce nad Uhom)

- **zákona o majetku obcí** – obec neupravila zmluvu o zverení majetku do správy ZŠ po vykonaní rekonštrukčných prác v sume 1 653 231,79 eur (Sečovce).

Preverením dodržiavania ustanovení zmlúv o poskytnutí nenávratného finančného príspevku bolo zistené:

- nejednoznačné uzatvorenie dodatku k zmluve o poskytnutí nenávratného finančného príspevku, pretože zníženie výdavkov na projektovú dokumentáciu v rozpočte projektu zo strany poskytovateľa nebolo zapracované priamo v príslušnom článku dodatku zmluvy, ale len v prílohe; dodatok k zmluve vykazoval možnosti rôzneho výkladu (Pavlovce nad Uhom)
- uhradenie dodávateľovi služieb za externý manažment o sumu 272,00 eur viac, než bolo zmluvne dohodnuté; finančná disciplína bola porušená vyplatením verejných prostriedkov nad rámec oprávnenia (Sečovce)
- uhradenie faktúr dodávateľovi služieb za externý manažment, za vypracovanie monitorovacích správ o päť mesiacov skôr, než bolo zmluvne dohodnuté, v celkovej sume 958,00 eur; finančná disciplína bola porušená poskytnutím preddavku bez zmluvnej dohody (Sečovce)
- oneskorené zaslanie troch priebežných monitorovacích správ (Rožňava, Pavlovce nad Uhom) a jednej následnej monitorovacej správy (Sečovce)
- neuchovanie originálneho dodatku k zmluve o nenávratnom finančnom príspevku (Pavlovce nad Uhom), dvoch originálov faktúr (Sečovce) a podkladov k jednému vykonanému verejnému obstarávaniu (Plešivec).

Nedodržanie všeobecne záväzných zmluvných podmienok o nenávratnom finančnom príspevku malo za následok porušenie finančnej disciplíny.

Výdavky za projekty boli vynaložené na oprávnené aktivity v oprávnenom období. Záväzný časový rámec projektov bol dodržaný.

Fyzickou obhliadkou boli preverené vybrané stavebné práce na rekonštrukcii škôl, ako aj využívanie vytvorených odborných učební v rámci vyučovacieho procesu. V jednom prípade bolo zistené, že škola mala v rámci projektu zabezpečiť sprístupnenie svojich objektov pre osoby so zníženou schopnosťou pohybu a orientácie, avšak v čase výkonu kontroly bol novopostavený výťah odstavený z dôvodu havarijného stavu (Rožňava). Vytvorené jazykové laboratória a odborné učebne prispievali ku skvalitneniu výchovno-vzdelávacej činnosti na všetkých školách. IKT boli

využívané v rámci vyučovacieho procesu, krúžkovej činnosti a počas prázdnin pre organizované tábory.

Súčasťou zmlúv o poskytnutí nenávratných finančných príspevkov bolo nastavenie merateľných ukazovateľov pri projektoch, ktorých dodržanie bolo pre mestá a obce záväzné. Ukazovatele vyjadrovali priamy, hmatateľný efekt, a to bezprostredne po ukončení realizácie projektu pre jeho užívateľov; ich plnenie bolo vyhodnocované v monitorovacích správach. Kontrolou dokladov bolo preverené reálne dosiahnutie merateľných ukazovateľov. Kontrolované subjekty v monitorovacích správach uvádzali stopercentné plnenie merateľných ukazovateľov, v skutočnosti však boli zistené odlišné hodnoty, napr. pri plnení merateľných ukazovateľov zníženie energetickej náročnosti budov, maximálny počet užívateľov, počet kvalitnejších a počet nových služieb (Rožňava, Sečovce, Pavlovce nad Uhom, Plešivec). V jednom prípade nebol splnený merateľný ukazovateľ, nebolo vytvorené nové pracovné miesto v stanovenom termíne (Pavlovce nad Uhom); v jednom prípade bol merateľný ukazovateľ zníženia energetickej účinnosti splnený v prípustnej 5-percentnej odchýlke (Rožňava). V ďalších prípadoch boli dosiahnuté lepšie výsledky merateľných ukazovateľov, ako bolo stanovené v zmluvách. Monitorovacie správy boli vypracovávané prostredníctvom firiem poskytujúcich externý projektový manažment. Mestá, ako príjemcovia pomoci, porušili finančnú disciplínu, pretože podľa uzatvorených zmlúv boli zodpovední za presnosť, správnosť, pravdivosť a úplnosť poskytovaných informácií v monitorovacích správach.

Taktiež bolo zistené, že zo strany ministerstva, ako poskytovateľa nenávratného finančného príspevku, nebola zabezpečená jednoznačná metodika výpočtu niektorých merateľných ukazovateľov, akým je napr. zníženie energetickej náročnosti budov. Uvedená medzera spôsobovala mestám problémy, pretože niektoré školy zateplili objekty bez telocvične a mali jeden merač tepla na vstupe pre všetky budovy, no niektoré školy realizovali súčasne so zateplením aj nadstavbu na svojich budovách. Nastavenie merateľného ukazovateľa bolo rozdielne popísané v žiadostiach o poskytnutie nenávratného finančného príspevku a v uzatvorených zmluvách o poskytnutí nenávratného finančného príspevku.

Dvaja prijímatelia pomoci (Pavlovce nad Uhom, Plešivec) počas implementácie projektov riešili problém týkajúci sa financovania. Ministerstvo, ako riadiaci orgán, určité časové obdobie nepreplácalo žiadosti o platby a odporúčalo obciam pozastaviť realizáciu projektov do vyplatenia platieb, čo bolo pre obce neprijateľné, pretože už mali uzatvorené zmluvy s dodávateľmi na vykonanie rekonštrukčných prác. V jednom prípade to obec riešila dočasným prefinancovaním z vlastných zdrojov, získaných z predaja obecných lesov, a v druhom prípade bola po vzájomnej dohode obce a dodávateľa stavebných prác posunutá splatnosť dodávateľských faktúr o 8 až 15 mesiacov, čím obci hrozili úroky za oneskorené platby.

3.2 ZLEPŠENIE PODMIENOK PROCESU VZDELÁVANIA V MŠ

Kontrola preverila poskytnutie troch dotácií zo štátneho rozpočtu, určených na rekonštrukciu priestorov pre potreby MŠ, ktoré sa využívali na výchovnovzdelávaciu činnosť. Prijemcami dotácií boli obce: Sady nad Torysou, Malá Ida, Veľké Ozorovce.

Z dotácií sa vo dvoch prípadoch zrekonštruovali pôvodné priestory MŠ, resp. vytvorili sa obnovené triedy. Išlo o triedy, ktoré sa nepoužívali z dôvodu nevyhovujúcich hygienických a bezpečnostných podmienok. V jednom prípade bola realizovaná nadstavba na existujúcu MŠ. V rámci nadstavby pribudla nová trieda s herňou a spálňou, zariadenia na osobnú hygienu pre deti a pracovníkov MŠ.

Do predškolských zariadení pribudlo ďalších 17 detí a bol prijatý aj ďalší pedagogický pracovník.

Prínosy dotácie pre obce boli tieto:

- zvýšenie kapacity MŠ
- zrekonštruovanie priestorov a obstaranie nového moderného interiérového vybavenia skultúrnilo prostredie, zvýšilo úroveň vzdelávacieho procesu a výchovy detí v predškolskom veku, spríjemnilo pracovné prostredie zamestnancov
- zvýšenie atraktivity obce pre mladé rodiny
- uspokojovanie potrieb miestnych občanov a občanov z okolitých obcí pri umiestňovaní detí v predškolskom veku do MŠ v blízkosti bydliska.

Účel čerpania a časový rámec poskytnutých dotácií bol dodržaný.

Kontrolou plnenia zmluvných podmienok a dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov bolo zistené:

- neuchovanie všetkých nevyhnutných podkladov a tým aj informácií, na základe ktorých boli určené predpokladané hodnoty zákaziek, nevykonanie verejného obstarávania prostredníctvom elektronického trhoviska a nezverejňovanie v profile (raz

štvrtročne) súhrnnej správy o zákazkách v zmysle zákona o verejnom obstarávaní

- nesprávne vykázanie kódov zdroja pri čerpaní finančných prostriedkov, čo viedlo ku skresleniu ekonomických informácií vo finančnom výkaze v celkovej sume 8 838,00 eur
- v jednom prípade nedodržanie postupu účtovania v sume 50 879,13 eur
- v jednom prípade formálne vykonaná predbežná finančná kontrola.

Všetky obce splnili podmienku spolufinancovania, a to minimálnym 5-percentným podielom.

Taktiež sa zaviazali, že udržia počet existujúcich tried aj počet nových tried, ktoré vznikli z prijatej dotácie, ako aj počet pedagogických zamestnancov po dobu siedmich nasledujúcich rokov. V prvom roku po prijatí dotácie bola uvedená podmienka dodržaná u všetkých príjemcov dotácie.

Obr. 2 Zrekonštruovaná MŠ Veľké Ozorovce



Zdroj: obec Veľké Ozorovce

ODPORÚČANIA

Ministerstvu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, ako riadiacemu orgánu:

- vypracovať jednoznačnú metodiku týkajúcu sa výpočtu merateľných ukazovateľov
- zefektívniť interné kontrolné mechanizmy, smerujúce k zlepšeniu dodržiavania zmluvných podmienok a k plneniu merateľných ukazovateľov.

Ministerstvu školstva:

- pravidelne vyhodnocovať dodržiavanie zmluvných podmienok prijímateľmi dotácie o počte nových tried, novoprijatých detí, novoprijatých pedagogických zamestnancov a pod.

4 REAKCIA KONTROLOVANÝCH SUBJEKTOV

Kontrolované subjekty nevzniesli žiadne námietky proti pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti kontrolných zistení, ktoré sú uvedené v piatich protokoloch o výsledkoch kontroly. Keďže v šiestich prípadoch neboli zistené nedostatky, boli vypracované záznamy. Na podnet NKÚ SR boli viaceré zistené formálne nedostatky odstránené

už v priebehu výkonu kontroly. Výsledky kontroly boli pre-rokované s primátormi miest, resp. starostami obcí. Na odstránenie zistených nedostatkov bolo prijatých celkom 27 opatrení. NKÚ SR bude plnenie prijatých opatrení sledovať v zmysle monitoringu plnenia.

5 TÍM KONTROLÓROV

Kontrolná akcia bola vykonaná štyrmi kontrolórmí NKÚ SR, z Expozitúry v Košiciach, s dlhoročnou odbornou praxou.

ZÁVER

Kontrolná akcia splnila ciele stanovené v predmete kontroly. Kontrolou čerpania nenávratných finančných príspevkov bolo preukázané, že školy dosiahli zníženie energetickej náročnosti budov. Ušetrené verejné prostriedky boli použité predovšetkým na vykrytie nedostatku zdrojov na bežné opravy a údržbu. Vybudovaním nových odborných učební, vybavených IKT, sa podstatne zlepšili podmienky procesu vzdelávania.

Kontrola dotácií, určených na rozšírenie kapacít MŠ, potvrdila nutnosť vytvárania nových miest v týchto predškolských zariadeniach, zvlášť pre deti vo veku 4 až 5 rokov.

Obidva typy finančnej podpory v oblasti školstva boli pre obce mimoriadne významnou pomocou. Z vlastných prostriedkov obcí by totiž realizácia projektov nebola v takom rozsahu reálna a modernizácia dlhodobého majetku by bola uskutočnená v podstatne dlhšom časovom horizonte.

Pri výkone kontroly boli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov, ako aj zmluvných podmienok. Prijaté opatrenia smerujú k ich eliminácii pri ďalšom rozvoji obcí a miest.

NKÚ SR bude naďalej sledovať čerpanie verejných prostriedkov nasmerovaných do oblasti školstva.

KONTAKT

Najvyšší kontrolný úrad SR

Priemyselná 2

824 73 Bratislava

☎ +421 2 5011 4451 ✉ info@nku.gov.sk