

Správa o výsledku kontroly hospodárenia s verejnými prostriedkami poskytnutými regionálnym rozvojovým agentúram

Kontrola bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky na rok 2010.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť, či finančné prostriedky štátneho rozpočtu Slovenskej republiky poskytnuté regionálnym rozvojovým agentúram boli použité v súlade s určenými podmienkami, relevantnými predpismi a pravidlami SR a kontraktačnými záväzkami.

Predmetom kontroly bolo preverenie postupov Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky (ďalej len „MVRR SR“) pri poskytovaní finančného príspevku na realizáciu úloh regionálnych rozvojových agentúr združených v Integrovannej sieti regionálnych rozvojových agentúr, ďalej dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov a zmluvných podmienok pri poskytovaní finančného príspevku zo strany MVRR SR ako aj zo strany regionálnych rozvojových agentúr pri jeho čerpaní, ako aj posúdenie hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti použitia poskytnutého finančného príspevku na realizáciu úloh regionálnych rozvojových agentúr.

Kontrola bola vykonaná v čase od 25.05.2010 do 30.06.2010 na MVRR SR, a pokračovala z dôvodu organizačných zmien, v zmysle zákona č. 37/2010 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov, od 01.07.2010 do 23.07.2010 na Ministerstve pôdohospodárstva, životného prostredia a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

Zároveň bolo preverené čerpanie príspevku v nasledovných regionálnych rozvojových agentúrach zaradených do Integrovannej siete regionálnych rozvojových agentúr (ďalej len „IS RRA“):

- Regionálna rozvojová agentúra Senec - Pezinok, Kysucká 14, 903 01 Senec;
- Regionálna rozvojová agentúra Galanta, Mierové námestie 941/1, 924 00 Galanta;
- Trenčianska regionálna rozvojová agentúra, Opatovská 23, 911 01 Trenčín;
- Regionálna rozvojová agentúra Nitra, Akademická 4, 949 01 Nitra;
- Agentúra pre regionálny rozvoj v Žiline, Predmestská 51, 010 01 Žilina;
- Krajská rozvojová agentúra Banská Bystrica, Partizánska cesta č. 3, 974 01 Banská Bystrica;
- Regionálna rozvojová agentúra Rožňava, Zakarpatská 19, 048 01 Rožňava.

Kontrolovaným obdobím bol rok 2009.

1 Výsledky kontroly na MVRR SR

MVRR SR v zmysle zákona č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja (ďalej len „zákon o podpore regionálneho rozvoja“) zabezpečuje efektívnosť, účinnosť a správnosť riadenia a realizácie pomoci na podporu regionálneho rozvoja a poskytuje finančný príspevok regionálnym rozvojovým agentúram v rámci IS RRA.

Regionálna rozvojová agentúra je v zmysle uvedeného zákona právnická osoba, ktorá napomáha zvyšovať najmä trvalý rast ekonomického potenciálu a sociálneho potenciálu regiónu. Integrovaná sieť regionálnych rozvojových agentúr je tvorená regionálnymi rozvojovými agentúrami, ktorým bol podľa zmluvy o poskytnutí finančného príspevku uzatvorenej medzi ministerstvom a regionálnou rozvojovou agentúrou poskytnutý z rozpočtovej kapitoly ministerstva finančný príspevok na príslušný rozpočtový rok.

IS RRA vznikla na základe uznesenia vlády SR č. 738/2000 k návrhu na vytvorenie IS RRA zo dňa 20.09.2000. IS RRA je tvorená regionálnymi rozvojovými agentúrami (ďalej len „RRA“), ktorým bol podľa zmluvy o poskytnutí finančného príspevku uzatvorenej medzi MVRR SR a RRA poskytnutý z rozpočtovej kapitoly MVRR SR finančný príspevok na príslušný rozpočtový rok.

Kontrola preverila postavenie a úlohy MVRR SR vo vzťahu k IS RRA a spôsob financovania IS RRA zo strany MVRR SR s nasledovným výsledkom:

- K zákonu o podpore regionálneho rozvoja nebol do termínu ukončenia kontroly NKÚ SR vydaný vykonávací predpis, ktorý by podrobnejšie upravil podmienky, rozsah a spôsob poskytovania

finančného príspevku RRA zaradeným do IS RRA. Absencia tohto vykonávacieho predpisu ovplyvnila kvalitu predkladaných žiadostí o finančný príspevok, návrhov rozpočtu a plánov činnosti RRA na príslušný rozpočtový rok. Rovnako postupy MVRR SR, na základe ktorých poskytuje finančný príspevok jednotlivým RRA a vyhodnocuje ich činnosť nie sú formalizované v podobe schválených interných smerníc.

- Počet členov IS RRA od jej vzniku významne narastá. Kým v roku 2000 bolo v IS RRA združených a finančne podporených spolu 18 RRA, v roku 2005 to už bolo 32 RRA, v roku 2009 49 RRA a v roku 2010 až 52 RRA. Napriek uvedenému trendu MVRR SR nepredložilo koncepciu na optimalizáciu počtu RRA.

Prehľad RRA zradených do IS RRA od roku 2000 do 2010:

RRA v IS RRA	Obdobie v rokoch										
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Počet	18	18	21	31	31	32	34	45	47	49	52

- V roku 2009 bolo RRA zaradeným do IS RRA poskytnutých formou finančného príspevku spolu 1 213 095,50 EUR, pričom každej RRA bol poskytnutý finančný príspevok spravidla v rovnakej sume 23 734,00 EUR. Vyšší finančný príspevok mali len tie RRA, ktoré pre MVRR SR vykonávali tzv. špecifické úlohy (úloha sekretariátu IS RRA, zabezpečovanie školení a pod.).
- Kontrolou obsahu a plnenia zmlúv o poskytnutí finančného príspevku na rok 2009 boli zistené vecné a formálne nedostatky. V dvoch prípadoch vyplatilo MVRR SR finančný príspevok po zmluvne dohodnutom termíne.
- MVRR SR nezabezpečilo plnú funkčnosť spoločného internetového portálu IS RRA. Časť funkcií, ktorých účelom bolo zabezpečiť získavanie on-line informácií o činnosti RRA zaradených do IS RRA a ich spätné overovanie, nebola v stanovenom termíne pripravená. Nefunkčnosť príslušných častí internetového portálu IS RRA spôsobila, že RRA si nemohli plniť časť oznamovacích povinností stanovených v zmluve o poskytnutí finančného príspevku.
- V rámci programového rozpočtovania kapitoly MVRR SR v roku 2009 boli v jednom prvku (07P0101 - podpora RRA zaradených do IS RRA) spoločne programovo rozpočtované výdavky pre RRA a Euroregión, ktoré sú podľa zákona o podpore regionálneho rozvoja samostatne upravené, každá s iným obsahom činnosti, ale aj osobitným zmluvným zabezpečením poskytnutia finančného príspevku.

Zistené nedostatky nedávali záruku maximálnej hospodárnosti a efektívnosti pri poskytovaní finančného príspevku zo štátneho rozpočtu.

2 Výsledky kontrol na vybraných regionálnych rozvojových agentúrach združených v IS RRA

RRA sú záujmové združenia právnických osôb, založené v zmysle § 20 písm. f) a nasl. Občianskeho zákonníka. Základnými úlohami, na realizáciu ktorých mohol byť RRA zaradenej do IS RRA poskytnutý finančný príspevok z MVRR SR boli: poskytovať informačno-poradenské služby v oblasti regionálneho rozvoja, podporovať rozvojové aktivity na území svojej pôsobnosti, zabezpečovať informačnú databázu o možnostiach rozvoja regiónu, podieľať sa na vypracovaní strategických a programových dokumentov, spolupracovať so sociálno-ekonomickými partnermi, pripravovať a realizovať projekty na podporu regionálneho rozvoja, vytvárať partnerstvá na medzinárodnej, národnej, regionálnej a miestnej úrovni. Klientmi RRA boli verejná správa, podnikateľská sféra, tretí sektor a verejnosť.

Kontrola bola zameraná na:

- preverenie plnenia úloh RRA pri podpore regionálneho rozvoja,
- dodržiavanie zmluvných podmienok všeobecne záväzných právnych predpisov pri čerpaní finančného príspevku na realizáciu úloh RRA,
- hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť použitia poskytnutého finančného príspevku na realizáciu úloh RRA.

Kontrola NKÚ SR preverila čerpanie finančného príspevku z rozpočtovej kapitoly MVRR SR u 7 vybraných RRA s nasledovným výsledkom:

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

- RRA si nemohli plniť časť oznamovacích povinností stanovených v zmluve o poskytnutí finančného príspevku, nakoľko MVRR SR nezabezpečilo v stanovenom termíne plnú funkčnosť spoločného internetového portálu IS RRA,
- v 4 prípadoch neboli pri uzatvorení pracovných zmlúv vykonávané právne úkony oprávnenou osobou (štatutárnym orgánom), ako to ukladá § 9 ods. 1 zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákonník práce“) a platné stanovy RRA,
- v jednom prípade kontrolovaný subjekt v pracovnej zmluve neuviedol pracovné podmienky v rozsahu podľa ustanovenie § 43 ods. 2 Zákonníka práce,
- v 12 prípadoch neboli zmeny v obsahu pracovných zmlúv realizované v súlade s § 54 Zákonníka práce,
- v jednom prípade kontrolovaná RRA neúčtovala čerpanie finančného príspevku v rámci účtovníctva analyticky a oddelene v zmysle dohodnutých zmluvných podmienok,
- v dvoch prípadoch nepostupovala RRA v zmysle podmienok zmluvy o čerpaní finančného príspevku, keď za finančný príspevok poskytnutý MVRR SR nevykonala v plnom rozsahu plánované činnosti a písomne nepožiadala o zmenu plánu,
- v jednom prípade RRA nedodržala schválený rozpočet, čím porušila zmluvu o poskytnutí finančného príspevku, podľa ktorej je rozpočet pre prijímateľa záväzný a o zmenu rozpočtu požiadala oneskorene,
- porušenie niektorých ustanovení všeobecne záväzných právnych predpisov, konkrétne zákona o účtovníctve, keď účtovné doklady neobsahovali všetky náležitosti účtovného dokladu a zápisy v účtovných knihách neboli zaznamenané priebežne, a porušenie zákona o cestovných náhradách.

2.1 Rozsah a spôsob čerpania finančného príspevku na realizáciu úloh vybraných regionálnych rozvojových agentúr (hospodárnosť)

U preverovaných 7 RRA bola hlavná časť poskytnutých prostriedkov čerpaná na mzdy (54 %) a poistné (19 %). Zvyšok prostriedkov bol použitý na úhradu ďalších výdavkov, najmä v súvislosti s propagačnými aktivitami RRA (tlač brožúr, letákov, tvorba internetových stránok) a na úhradu nájomného. Pri čerpaní poskytnutého finančného príspevku v roku 2009 nebola u preverovaných RRA zistená nehospodárnosť.

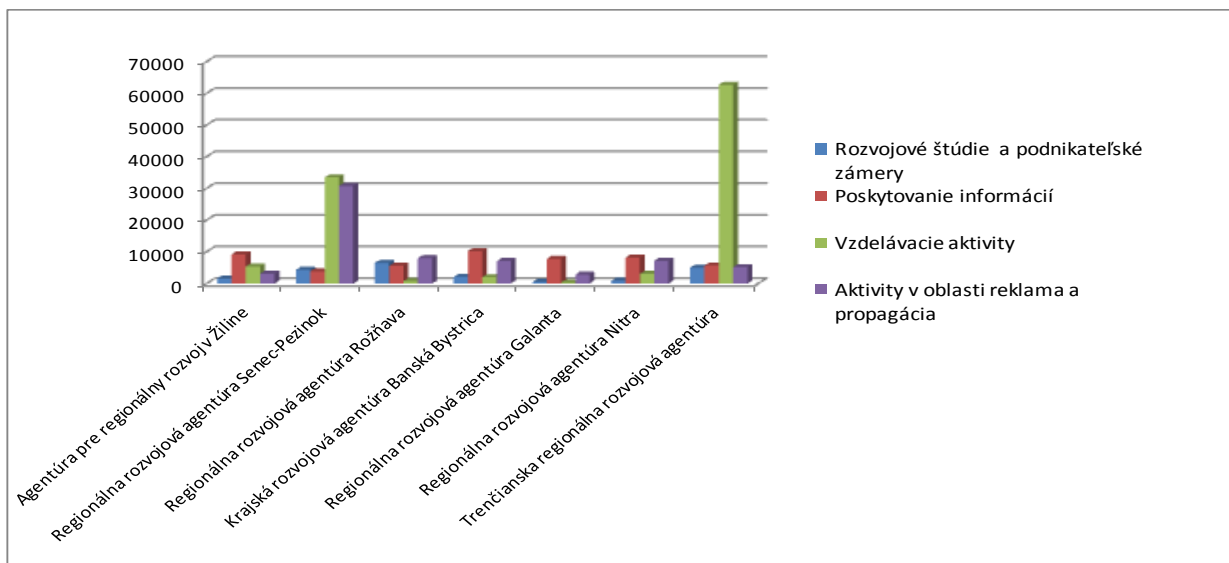
2.2 Realizované aktivity na podporu regionálneho rozvoja (efektívnosť)

Z hľadiska efektívnosti boli vybrané RRA vyhodnotené podľa kritérií, ktoré vychádzali z plnenia cieľov stanovených pre jednotlivé RRA zákonom (§ 14 zákona o podpore regionálneho rozvoja).

Posudzované boli 4 hlavné skupiny aktivít:

- rozvojové štúdie a podnikateľské zámery
- poskytnutie informácií v oblasti regionálneho rozvoja
- vzdelávacie aktivity
- aktivity v oblasti reklamy a propagácie

V grafickom vyjadrení hodnotenie činnosti vybraných RRA v roku 2009 zobrazuje nasledujúci graf.



Z monitorovania činnosti vybraných RRA je zrejmé, že pri uvedenom spôsobe hodnotenia dosiahli najlepšie výsledky z hľadiska efektívnosti Trenčianska regionálna rozvojová agentúra a Regionálna rozvojová agentúra Senec - Pezinok. V oblasti vzdelávacích aktivít bola najefektívnejšia Trenčianska regionálna rozvojová agentúra. V oblasti reklamy a propagácie dosiahla najlepšie výsledky Regionálna rozvojová agentúra Senec - Pezinok. Najväčší počet informácií žiadateľom poskytla Krajská regionálna rozvojová agentúra Banská Bystrica.

2.3 Naplnenie cieľov stanovených pre program 07P0101 - Podpora regionálnych rozvojových agentúr zaradených do Integrovannej siete regionálnych rozvojových agentúr v programovom rozpočtovaní na rok 2009 a účinnosť pri zabezpečovaní informovanosti a poradenstva v oblasti regionálneho rozvoja (účinnosť)

Pre IS RRA bol v programe 07P0101 v roku 2009 stanovený cieľ pripraviť 5 projektových návrhov za každú RRA. Kontrolou vybraných 7 RRA bolo zistené, že každá z preverovaných RRA uvedený cieľ splnila. Uvedený cieľ však nebol predmetom zmluvy o poskytnutí finančného príspevku uzatvorenej medzi MVRR SR a jednotlivými RRA.

2.3.1 Účinnosť pri zabezpečovaní informovanosti a poradenstva v oblasti regionálneho rozvoja

Zabezpečovať informovanosť, poradenstvo a poskytovanie informačno-poradenských služieb v oblasti regionálneho rozvoja bolo úlohou RRA v IS RRA v zmysle písm. a) § 14 zákona o podpore regionálneho rozvoja. Informácie boli žiadateľom poskytované formou osobného stretnutia, telefonicky, e-mailom, prostredníctvom vzdelávacej aktivity alebo poskytnutím informácie na výstave. Z cieľovej skupiny klientov, ktorým bola poskytnutá informácia bola na vybranej vzorke preverená kvalita a účinnosť poskytnutej informácie. Väčšina z oslovenenej vzorky žiadateľov, ktorým RRA poskytovali informácie hodnotila kladne rozsah, kvalitu, zrozumiteľnosť poskytovaných informácií. Očakávania žiadateľov, ktorí využili bezplatné poskytovanie informácií o problematike regionálneho rozvoja boli v prevažnej miere naplnené.

Zhrnutie

MVRR SR nemá koncepciu na optimalizáciu počtu členov IS RRA, ktorý od jej vzniku neustále narastá.

K zákonu o podpore regionálneho rozvoja absentuje vykonávací predpis, ktorý by podrobnejšie upravil podmienky, rozsah a spôsob poskytovania finančného príspevku.

Postupy MVRR SR, na základe ktorých poskytuje finančný príspevok nie sú v dostatočnej miere formalizované.

MVRR SR nezabezpečilo plnú funkčnosť spoločného internetového portálu IS RRA následkom čoho si RRA nemohli plniť časť zmluvne stanovených povinností.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

U preverovaných RRA boli zistené porušenia Zákonníka práce, zákona o účtovníctve, zákona o cestovných náhradách, vlastných stanov ako aj zmluvných podmienok pri čerpaní finančného príspevku.

Kontrolou zistené nedostatky boli prerokované s Ministerstvom pôdohospodárstva, životného prostredia a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky a štatutárnymi zástupcami preverovaných RRA. Kontrolované subjekty sa zaviazali prijať v stanovených termínoch opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov.