

Správa o zákazke

podľa § 21 ods. 2 zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov („zákon“)

<input type="checkbox"/>	TOVARY	<input type="checkbox"/>	Verejná súťaž
<input type="checkbox"/>	STAVEBNÉ PRÁCE	<input type="checkbox"/>	Užšia súťaž
<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Užšia súťaž so skrátenými lehotami
<input checked="" type="checkbox"/>	SLUŽBY	<input type="checkbox"/>	Rokovacie konanie so zverejnením
		<input type="checkbox"/>	Rokovacie konanie so zverejnením so skrátenými lehotami
		<input type="checkbox"/>	Rokovacie konanie bez zverejnenia
		<input checked="" type="checkbox"/>	Súťažný dialóg
		<input type="checkbox"/>	Súťaž návrhov
		<input type="checkbox"/>	Podprahová zákazka

1. IDENTIFIKÁCIA VEREJNÉHO OBSTARÁVATEĽA, PREDMET A HODNOTA ZÁKAZKY, RÁMCOVEJ DOHODY ALEBO DYNAMICKÉHO NÁKUPNÉHO SYSTÉMU

1.1) Identifikácia verejného obstarávateľa

Úradný názov: Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky	IČO: 30844878	
Poštová adresa: Priemyselná 2		
Mesto/obec: Bratislava - Ružinov	PSC: 824 73	Štát: Slovenská republika
Kontaktné miesto (miesta): Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky, Priemyselná 2, 824 73 Bratislava	Telefón: +421 250114213 +421 250114215	
Kontaktná osoba: Ing. Ján Beňo		
E-mail: jan.beno@nku.gov.sk	Fax: +421 255423005	

1.2) Predmet zákazky

1.2.1. Názov zákazky/rámcovej dohody/dynamického nákupného systému: Rozvoj Kontrolárskeho informačného systému Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (RKIS NKÚ SR)
1.2.2. Stručný opis predmetu zákazky/ rámcovej dohody/dynamického nákupného systému: Predmetom zákazky je rozvoj a implementácia národného projektu Rozvoj Kontrolárskeho informačného systému Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (RKIS NKÚ SR) a súvisiacej infraštruktúry, prostredníctvom návrhu, vývoja, komplexnej implementácie vrátane testovania, nastavenia komunikačných ciest s externými systémami, integrácia s internými systémami verejnej správy a podporou nových modulov komplexného RKIS NKÚ SR. Integrálnou súčasťou zákazky bude aj implementácia nových modulov a všeobecne použiteľných elektronických služieb, ako aj rozvoj súčasných elektronických služieb eGovernmentu. Zavedenie nových systémov/modulov RKIS NKÚ SR bude slúžiť na dosiahnutie cieľov

projektu a to zvýšenie informovanosti občanov o kontrolnej činnosti NKÚ SR a jej výsledkoch z dôvodov transparentnosti fungovania verejnej správy, zvýšenie efektivity kontrolnej činnosti a teda aj zvýšenie účinnosti, efektívnosti a hospodárnosti nakladania s verejnými prostriedkami subjektmi kontrolovateľnými NKÚ SR, zvýšenie efektivity a kvality vnútorných kontrolných procesov subjektov podliehajúcich kontrole, stimulácia medzinárodnej spolupráce. Zavedenie RKIS NKÚ SR bude slúžiť na dosiahnutie cieľov projektu implementácie a efektívnej integrácie elektronických služieb úradu do prostredia eGovernmentu, t. j. vzájomné, efektívne využívanie a zdieľanie elektronických služieb poskytovaných inými modulmi informačných systémov verejnej správy a úradu v súlade s Národnou koncepciou informatizácie verejnej správy a ostatnými súvisiacimi relevantnými dokumentmi. Definícia podrobného opisu predmetu zákazky vznikne počas rokovaní v prvej, prípadne v ďalšej/ích etape/ách súťažného dialógu a následne bude uvedená v záverečnom informatívnom dokumente - súťažných podkladoch.

1.2.3. Predpokladaná hodnota zákazky/ rámcovej dohody/dynamického nákupného systému:

Hodnota: N/A EUR bez DPH

2. DÁTUM UVEREJNENIA OZNÁMENIA V ÚRADNOM VESTNÍKU EURÓPSKEJ ÚNIE A VO VESTNÍKU VEREJNÉHO OBSTARÁVANIA A ČÍSLA TÝCHTO OZNÁMENÍ:

Číslo oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania a dátum uverejnenia oznámenia v Úradnom vestníku Európskej únie:

Číslo oznámenia v Ú v. EÚ: č. S 127, 2013/S 127 - 218253 z 03. 07. 2013

Číslo oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania a dátum uverejnenia oznámenia vo Vestníku verejného obstarávania:

Číslo oznámenia vo VVO: VVO č.128/2013,11326 - MDS z 02. 07. 2013

3. IDENTIFIKÁCIA VYBRATÝCH ZÁUJEMCOV A ODÔVODNENIE ICH VÝBERU

3.1) Identifikácia vybratých záujemcov

Záujemca č.1

Úradný názov: Asseco Central Europe, a. s.	IČO: 35760419	
Poštová adresa: Trenčianska 56/A, 821 09 Bratislava		
Mesto/obec: Bratislava	PSČ: 821 09	Štát: Slovenská republika
Kontaktné miesto (miesta): Asseco Central Europe, a. s., Trenčianska 56/A, 821 09 Bratislava	Telefón: + 421 2 20 838 400	
Kontaktná osoba: RNDr. Jozef Klein Ing. Marek Grác		
E-mail: sales@asseco-ce.com	Fax: + 421 2 20 838 444	

3.2) Odôvodnenie výberu záujemcov

Záujemca č. 1 splnil v plnom rozsahu podmienky účasti stanovené verejným obstarávateľom v predmetnom súťažnom dialógu.

Záujemca č.2

Úradný názov: Datalan, a. s.	IČO: 35810734	
Poštová adresa: Galvaniho 17/A, 821 04 Bratislava		
Mesto/obec: Bratislava	PSČ: 821 04	Štát: Slovenská republika
Kontaktné miesto (miesta): Datalan, a. s., Galvaniho 17/A, 821 04 Bratislava	Telefón: + 421 2 502 577 77	
Kontaktná osoba: Ing. Michal Klačan		
E-mail: servis@datalan.sk	Fax: + 421 2 502 577 00	
3.2) Odôvodnenie výberu záujemcov Záujemca č. 2 splnil v plnom rozsahu podmienky účasti stanovené verejným obstarávateľom v predmetnom súťažnom dialógu.		

4. IDENTIFIKÁCIA VYLÚČENÝCH UCHÁDZAČOV/ZÁUJEMCOV A ODÔVODNENIE ICH VYLÚČENIA

4.1) Identifikácia vylúčených uchádzačov/ záujemcov

Neuplatňuje sa.

5. ODÔVODNENIE VYLÚČENIA MIMORIADNE NÍZKEJ PONUKY

Neuplatňuje sa.

6. IDENTIFIKÁCIA ÚSPEŠNÉHO UCHÁDZAČA A ODÔVODNENIE VÝBERU JEHO PONUKY, PODIEL ZÁKAZKY/RÁMCOVEJ DOHODY, KTORÝ ÚSPEŠNÝ UCHÁDZAČ MÁ V ÚMYSLE ZADAŤ TRETÍM OSOBÁM, AK JE ZNÁMY

Rozdelenie na časti: nie

Jeden úspešný uchádzač: **áno**

6.1) Identifikácia úspešného uchádzača:

Úradný názov: Asseco Central Europe, a. s.	IČO: 35760419	
Poštová adresa: Trenčianska 56/A, 821 09 Bratislava		
Mesto/obec: Bratislava	PSČ: 821 09	Štát: Slovenská republika

Kontaktné miesto (miesta): Asseco Central Europe, a. s., Trenčianska 56/A, 821 09 Bratislava	Telefón: + 421 2 20 838 400
Kontaktná osoba: RNDr. Jozef Klein Ing. Marek Grác	
E-mail: sales@asseco-ce.com	Fax: + 421 2 20 838 444
6.2) Odôvodnenie výberu ponuky úspešného uchádzača: Uchádzač č. 1 splnil všetky požiadavky verejného obstarávateľa na predmet zákazky uvedené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v záverečnom informatívnom dokumente - súťažných podkladoch a na základe uplatnenia kritérií na vyhodnotenie ponúk bol označený za úspešného uchádzača.	
6.3) Podiel zákazky/rámcovej dohody, ktorý úspešný uchádzač má v úmysle zadať tretím osobám, ak je známy: Nie je známe	

7. ODÔVODNENIE POUŽITIA ROKOVACIEHO KONANIA/SÚŤAŽNÉHO DIALÓGU

Odôvodnenie použitého postupu:

Verejný obstarávateľ Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“), ako povinná osoba v zmysle podmienok zákona č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy v znení neskorších predpisov, v súlade so Stratégiou informatizácie verejnej správy schválenou uznesením vlády SR č. 131/2008, v súlade s Výnosom Ministerstva financií Slovenskej republiky z 15. júla 2010 č. 312/2010 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy, ako aj v súlade s Národnou koncepciou informatizácie verejnej správy, plánuje verejným obstarávaním naplniť zámer vybudovania/dobudovania modernej, efektívne fungujúcej inštitúcie, ktorá dokáže svojou činnosťou pružne reagovať meniacim sa požiadavkám v rámci zákonom vymedzených pôsobností, v súlade s uplatňovanými postupmi, v súlade s medzinárodnými kontrolnými štandardmi medzinárodných inštitúcií združujúcich najvyššie kontrolné inštitúcie členských štátov INTOSAI, EUROSAI a v súlade s medzinárodnými auditorskými štandardmi IFAC. Verejný obstarávateľ zabezpečuje proces verejného obstarávania, t. j. zadávanie predmetu zákazky „Rozvoj Kontrolárskeho informačného systému Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky“ postupom – súťažný dialóg. Výsledkom tohto súťažného dialógu má byť uzavretá zmluva o dielo, vrátane ostaných plnení a licenčná zmluva medzi verejným obstarávateľom a úspešným uchádzačom, ktorý splní požiadavky verejného obstarávateľa na predmet zákazky uvedené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, najmä však v Záverečnom informatívnom dokumente – súťažných podkladoch.

Aby verejný obstarávateľ mohol skvalitňovať a zvyšovať transparentnosť svojej činnosti voči občanom (verejnosti), ktorá je legislatívne vymedzená v Ústave SR a v zákone 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, boli verejným obstarávateľom prijaté rozhodnutia o nadviazaní na predchádzajúci projekt Kontrolársky informačný systém NKÚ SR (ďalej len „KIS NKÚ SR“) a o jeho ďalšom rozvoji, elektronizácii a zefektívneniu procesov pre informovanie smerom k občanom s maximálnym využívaním informačných a komunikačných technológií vo všetkých oblastiach činnosti NKÚ SR dané mu zákonom. Ku dňu vyhlásenia predbežného oznámenia publikovaného vo Vestníku č. 75/2013 zo 17.04.2013 a ku dňu vykonania kontroly ex ante Úradom pre verejné obstarávanie bol tento projekt prvý a jediný úspešne ukončený v rámci operačného programu informatizácia spoločnosti. Hlavná aktivita tohto projektu bola obstaraná metódou súťažného dialógu.

Verejný obstarávateľ v prípravnej fáze vychádzal z poznatkov a skúseností z implementácie/ budovania obdobných informačných systémov v členských krajinách EUROSAI najmä v Českej republike, Rakúsku, ale aj vo Švajčiarsku a zdefinoval si rámcové predstavy o službách eGovernmentu a funkcionalitách informačného systému. Vychádzajúc z týchto poznatkov v zahraničí verejný obstarávateľ dospel k poznaniu, že nie je možné prevziať parametre alebo iné podrobné charakteristiky a použiť ich pre vlastné potreby, pretože tieto podobné informačné systémy v zahraničí boli implementované v iných zákonných podmienkach nezávislých kontrolných inštitúcií a budovali sa ako nové v úzkej spolupráci a dialógom s potrebami nezávislej kontroly verejných financií.

Analýza súčasného stavu, skúsenosti z využívania Kontrolárskeho informačného systému Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (KIS NKÚ SR) a konzultácie s pracovníkmi NKÚ SR odhalili nové, ako aj pretrvávajúce oblasti potrieb NKÚ SR, na základe ktorých boli stanovené prioritné ciele RKIS NKÚ SR, a to:

- zvýšenie informovanosti občanov o kontrolnej činnosti NKÚ SR a jej výsledkoch – transparentnosť fungovania verejnej správy,
- zvýšenie efektivity kontrolnej činnosti a teda aj zvýšenie účinnosti nakladania s verejnými prostriedkami subjektmi kontrolovanými NKÚ SR,
- zvýšenie efektivity vnútorných kontrolných procesov subjektov podliehajúcich kontrole,
- stimulácia medzinárodnej spolupráce.

Tieto prioritné ciele majú byť naplnené vybudovaním integrovaného rozšírenia existujúceho Kontrolárskeho informačného systému NKÚ SR, ktoré bude zabezpečovať podporu procesov a prevádzku nových, všeobecne použiteľných elektronických služieb eGovernmentu (katalóg služieb), ktoré zabezpečuje a poskytuje NKÚ SR a rozšírenia eGOV služieb, a tak isto aj prevádzku 24 nových podporných IS služieb. Na základe stanovených cieľov bolo navrhnuté riešenie implementácie, ktoré zahŕňa nielen implementáciu nových služieb, ale zároveň rozvíja služby implementované v predchádzajúcom projekte; predpokladá sa využívanie viac ako ročných skúsenosti s využívaním implementovaného KIS NKÚ SR v produkčnej prevádzke. Preto bude potrebné v rámci projektu RKIS NKÚ SR zabezpečiť integráciu nových systémov na iné ISVS (najmä spoločné moduly ÚPVS, základné registre, zdrojové evidencie) a do funkčného informačného prostredia NKÚ SR, aby nebola narušená hegemonia a celková koncepcia poskytovania elektronických služieb, ktoré majú prispievať k odstraňovaniu heterogenity systémov informačných a komunikačných technológií (IKT) vo verejnej správe. Ďalej toto riešenie umožní skvalitniť prípravu a plánovanie kontrolnej činnosti NKÚ SR, skvalitniť vnútornú kontrolu a audit dotknutých subjektov (v zmysle § 31a zákona č. 502/2001 o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení), vykonať dôkladnejšie a sofistikovanejšie analýzy získaných údajov a získané poznatky využiť pri kontrolnej činnosti a v neposlednom rade významne podporí procesy v rámci medzinárodnej spolupráce NKÚ SR a Európskym dvorom audítorov (EDA). Riešenie bude mať však aj významný príspevok k zvýšeniu transparentnosti činnosti NKÚ SR a budovaniu inkluzívnej spoločnosti zvýšením úrovne zverejňovaných informácií o plánovanej a realizovanej kontrolnej činnosti NKÚ SR, zverejňovaním informácií a materiálov získaných z činnosti netýkajúcej sa kontroly, medzinárodnej spolupráce a tiež aktívnym zapojením verejnosti do kontrolnej činnosti NKÚ SR.

Všeobecné požiadavky verejného obstarávateľa na predmet zákazky, požadované oblasti riešenia, ostatné požiadavky, ako aj harmonogram poskytnutia požadovaných služieb, verejný obstarávateľ bližšie špecifikuje v Informatívnom dokumente.

Realizácia projektu RKIS NKÚ SR je na jednej strane závislá od vynaloženia jednorazových investičných nákladov na implementáciu projektu (CAPEX – Capital Expense – kapitálové náklady), ktoré verejný obstarávateľ vynaloží na zaobstaranie RKIS NKÚ SR, a na strane druhej od nákladov potrebných na zabezpečenie udržateľnej prevádzky celého systému po dobu jeho životnosti (OPEX – Operating Expense – operačné náklady, počas min. 8-ročnej prevádzky), ktorých výšku verejný obstarávateľ z objektívnych dôvodov nevie vyšpecifikovať. Verejný obstarávateľ považuje obidva druhy prostriedkov za významné a vzájomne prepojitelné, a zároveň kladie značný význam na hospodárnosť, účelnosť, efektívnosť a účinnosť pri využívaní finančných prostriedkov.

Súťažný dialóg ako jeden z postupov vo verejnom obstarávaní sa vo veľkej miere využíva v mnohých krajinách Európskej únie, v podmienkach Slovenskej republiky je postup súťažný dialóg zakotvený v zákone o verejnom obstarávaní v § 60 a nasl., z čoho vyplýva, že zákon o verejnom obstarávaní takýto postup za splnenia zákonných podmienok umožňuje, a teda ho nezakazuje. Verejný obstarávateľ poznamenáva, že ide o obzvlášť zložitú zákazku a sofistikované dielo, ktoré nemá na Slovensku obdobu a postup súťažného dialógu je v dôsledku toho použitý ako opodstatnený a legitímny aj v zmysle usmernenia Európskej komisie v oblasti politiky verejného obstarávania (European Commission, Directorate General Internal Market and Services; public procurement policy) ako jeden zo zákonných postupov. Rovnako aj Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2004/18/ES o koordinácii postupov pri zadávaní verejných zákaziek na práce, verejných zákaziek na dodávku tovaru a verejných zákaziek na služby (ďalej len „Smernica“) v podmienkach Slovenskej republiky transponovaná zákonom o verejnom obstarávaní, považuje použitie postupu súťažný dialóg za splnenia stanovených podmienok za legitímny postup vo verejnom obstarávaní, najmä v bode 31 Smernice, cit.: „(31) Pre verejných obstarávateľov, ktorí realizujú obzvlášť zložené projekty, by mohlo byť objektívne nemožné bez toho, aby to bola ich chyba, zadefinovať prostriedky na splnenie svojich potrieb alebo na posúdenie toho, čo môže trh ponúknuť, pokiaľ ide o technické riešenia a/alebo finančné/právne riešenia. Táto situácia môže vzniknúť najmä pri realizácii dôležitých projektov integrovanej dopravnej infraštruktúry, veľkých počítačových sietí alebo projektov, ktoré si vyžadujú komplexné a štruktúrované financovanie, ktorých finančné a právne zloženie nie je

možné vymedziť vopred. Keďže na zadávanie takýchto zákaziek nie je možné použiť otvorené alebo užšie konanie, malo by sa stanoviť flexibilné konanie, ktoré nielenže zachováva hospodársku súťaž medzi hospodárskymi subjektmi, ale taktiež potrebu verejných obstarávateľov prediskutovať všetky hľadiská zákazky s každým záujemcom.“

K splneniu jednotlivých čiastkových podmienok na použitie súťažného dialógu:

Vychádzajúc z § 60 ods. 1 a 2 zákona o verejnom obstarávaní a vychádzajúc z cieľa súťažného dialógu, ktorým je nájdenie a definovanie najvhodnejšieho spôsobu na uspokojenie potrieb verejného obstarávateľa, súťažný dialóg je možné použiť vtedy, ak sú kumulatívne splnené podmienky na jeho použitie:

1. ide o obzvlášť zložitý projekt (zákazku),
2. kritériom na vyhodnotenie ponúk je ekonomicky najvýhodnejšia ponuka,
3. nemožno použiť verejnú súťaž alebo užšiu súťaž,
4. tento postup realizuje verejný obstarávateľ.

K jednotlivým čiastkovým dôvodom na použitie predmetného súťažného dialógu:

1. Obzvlášť zložitou zákazkou sa rozumie zákazka, pri ktorej zadávaní verejný obstarávateľ nie je objektívne schopný (§ 60 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní):

- a) definovať technické požiadavky podľa § 34 ods. 2 písm. b), c) alebo d) zákona o verejnom obstarávaní, ktoré by spĺňali jeho potreby a ciele
- b) špecifikovať právne alebo finančné podmienky projektu.

Tento súťažný dialóg je odôvodnený:

- technickou zložitou (§ 60 ods. 2 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní). Tento predmet zákazky/projekt je zložitý, unikátny, komplikovaný, vyznačujúci sa aj prvkami heterogenosti možných riešení. Výsledky predmetu zákazky sa budú implementovať do obzvlášť zložitého prostredia najmä v oblasti zabezpečenia hardverovej infraštruktúry a docielenie redundantnosti všetkých zdrojov z dôvodov bezporuchového chodu všetkých využívaných informačných systémov verejnej správy pre zabezpečenie služieb eGovernmentu. Toto prostredie je determinované zložitou základného programového vybavenia, virtuálneho prostredia, nutnosti zabezpečenia riešenia, ktoré bude pripravené ako projekt ISVS pre jeho zaradenie do cloudu infraštruktúry vyžadujúcej zabezpečenie taxanomie, bezpečnosti dátovej siete, vyspelosti prostredia v oblasti auditu a súladu, manažmentu rizík. Podmienkou poskytnutia zdrojov (stanovené v písomnom vyzvaní na projekt) je nutné zabezpečiť, aby projekt riadeným spôsobom v súlade s referenčnou architektúrou pripravil svoje prostriedky pre ich budúce poskytovanie formou štandardizovanej Infrastructure as a Service (ďalej len „IaaS“) služby. Vrstva „dodávania zdrojov“ a jednotlivé funkcie jej komponentov musia predstavovať rez cez funkcionality manažment systému generickej VM platformy. Z toho vyplýva povinnosť využitia virtualizácie všetkých prostriedkov predmetu zákazky podľa zadefinovania v kritériách IaaS služieb. Štandardizácia jednotlivých typov týchto služieb a ich parametrov musí zabezpečiť redukciu komplexity manažmentu služieb a konfigurácií prostriedkov z dôvodov zvýšenia efektivity a ekonomického využitia infraštruktúry.

Účelom tohto predmetu zákazky/projektu je zabezpečiť integráciu nových systémov do funkčného informačného prostredia NKÚ SR, aby nebola narušená hegemónia a celková koncepcia poskytovania elektronických služieb, ktoré majú prispievať k odstraňovaniu heterogenity systémov informačných a komunikačných technológií (IKT) vo verejnej správe.

Skutočnosť, že verejný obstarávateľ pozná (malú) časť technických parametrov, nemôže predstavovať dôvod, pre ktorý nie je možné použiť postup súťažného dialógu – najmä ak objektívne nie je schopný definovať celé spektrum – pre definovanie predmetu zákazky – podstatných a rozhodujúcich parametrov. Je zrejmé a logické, že verejný obstarávateľ vždy pozná časť technických a iných parametrov a vie formulovať svoje požiadavky. Súťažný dialóg má preto opodstatnenie práve v prípade, keď verejný obstarávateľ napriek tomu, že časťou informácií disponuje, nie je schopný definovať celý predmet zákazky tak, aby splnil predpoklady zákona o verejnom obstarávaní, a teda bolo možné zo strany uchádzačov zostaviť a predložiť relevantnú ponuku (čiže je trh najmä schopný stanoviť cenu, posúdiť alebo stanoviť lehotu a ďalšie podmienky pre plnenie predmetu zákazky).

Vzhľadom na požadované aktivity/oblasti riešenia tohto predmetu zákazky/projektu, je potrebné konštatovať, že verejný obstarávateľ nie je bez pochybenia objektívne schopný špecifikovať služby, ktorých plnením by bolo dosiahnutie stanovených cieľov a splnenie jeho potrieb najefektívnejšie.

K tomu pristupuje aj ďalšia nemenej dôležitá okolnosť. Pre hospodárnosť a efektívnosť, ako aj pre čo najvyšší tlak na zabezpečenie kvalitatívne vyvinutého IS, zohľadňujúc posledné trendy vo sfére IKT, verejný obstarávateľ obstaráva v rámci opisu predmetu zákazky v tomto súťažnom dialógu aj služby údržby a prevádzkovej podpory po dodaní samotného IS, financované verejným obstarávateľom. Tým má byť zabezpečená nielen udržateľnosť celého projektu a kvalitatívna stránka obstarávaného IS, ale aj obstaranie riešenia, ktoré bude klásť čo najmenšie požiadavky na rozpočet a vstupy verejného obstarávateľa pri prevádzke vyvinutého IS v budúcom období a jeho trvalej udržateľnosti.

Fakticky jedinou legálnou a transparentnou možnosťou, ako dosiahnuť sledované ciele a objektívne existujúce limity, je komunikovať ohľadom technických požiadaviek na predmet zákazky so záujemcami/uchádzačmi. Vzhľadom na zákonné a praktické obmedzenia iných porovnateľných postupov (najmä (i) rokovacie konanie so zverejnením a (ii) kombinácia súťaže návrhov na samotné zadanie vrátane analýzy, realizácia rokovacieho konania bez zverejnenia na podrobnú analýzu a dotvorenie zadania, plnenie zmluvy na podrobnú analýzu a dotvorenie zadania, realizácia nadväzujúceho „klasického“ postupu vo verejnom obstarávaní na samotný vývoj, implementáciu, testovanie a nasadenie vyvinutého softvéru a následné plnenie zmluvy na samotný vývoj, implementáciu, testovanie a nasadenie vyvinutého softvéru) je k dispozícii vlastne len súťažný dialóg.

Súťažné podklady (Záverečný informatívny dokument), teda aj podrobný opis predmetu zákazky, pre tento projekt budú vytvorené na základe riešení, ktoré vzniknú v rámci vedenia dialógu.

V zmysle § 34 zákona o verejnom obstarávaní je predmet zákazky potrebné zadefinovať jednoznačne, úplne a nestranne, čo v prípade tohto projektu nie je z vyššie uvedených dôvodov taktiež možné.

Verejný obstarávateľ teda nie je objektívne schopný identifikovať, pomenovať, opísať, kvantifikovať zoznam/súbor úkonov/služieb/aktivít dodávok, a teda zadefinovať všetky technické požiadavky na predmet zákazky tak, aby dokázal vytvoriť úplný, jednoznačný a nestranný opis predmetu zákazky a dosiahnuť tak stanovený/é cieľ/ciele čo najefektívnejšie.

Verejný obstarávateľ vie zadefinovať existujúci stav, ciele a výstupy predmetu zákazky/projektu. Prostriedky a nástroje na dosiahnutie vytýčených cieľov a definovaných výstupov predmetu zákazky/projektu verejný obstarávateľ nie je objektívne schopný z kapacitných a odborných dôvodov opísať bez pomoci samotných potenciálnych poskytovateľov. Verejný obstarávateľ posúdi riešenia, ktoré ponúka trh a ktoré prichádzajú do úvahy, aby zistil, aký typ riešenia by bol pre neho najvýhodnejší, aby boli jeho potreby uspokojené.

K tomu pristupuje aj ďalšia dôležitá okolnosť, a to objektívna neschopnosť špecifikovať finančné podmienky a s nimi súvisiace právne podmienky predmetu zákazky/projektu (§ 60 ods. 2 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní). Vzhľadom na objektívnu neschopnosť zadefinovať okrem samotného predmetu zákazky aj jednoznačne požiadavky na zabezpečenie udržateľnosti tohto predmetu zákazky/projektu s dôrazom na maximalizáciu prínosov pre verejného obstarávateľa, verejný obstarávateľ nie je objektívne schopný špecifikovať finančné podmienky a s nimi súvisiace právne podmienky predmetu zákazky/projektu, čím je splnený druhý z definičných predpokladov obzvlášť zložitej zákazky - § 60 ods. 2 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní. Z uvedeného je zjavné, že nie je objektívne možné použiť postup verejného obstarávania – verejnú súťaž/užšiu súťaž.

Z tohto dôvodu zo strany verejného obstarávateľa nie je možné detailne popísať riešenie RKIS NKÚ SR, hlavne z dôvodu požiadaviek na rozsiahlu integráciu na iné ISVS, ktoré v čase prípravy verejného obstarávania nie sú vybudované alebo v prevádzke. Verejný obstarávateľ vie zadefinovať svoje potreby, avšak ich riešenie vie zadefinovať len formou koncepčného zámeru, t. j. vie zadefinovať požadované riešenie len z procesného hľadiska, z pohľadu budúcej architektúry a zároveň nevie určiť požiadavky na zabezpečenie jeho udržateľnosti a s tým súvisiace právne podmienky (napr. vzájomná súčinnosť zmluvných strán pri zabezpečovaní udržateľnosti tohto projektu, zmluvné sankcie...) a finančné podmienky (napr. platobné podmienky).

Na vylúčenie pochybnosti o zložitosti projektu dal verejný obstarávateľ vypracovať odborné stanovisko z oblasti IT “Posúdenie projektu RKIS NKÚ SR” nezávislej inštitúcii a audítorovi informačných systémov CISA – (Certified Information Systems Auditor), v ktorom záverečný výrok znie, cit.: „Vzhľadom na všetky uvedené skutočnosti považujeme pripravované Rozšírenie KIS NKÚ SR za zvlášť zložitý informačný systém“.

Jedinou legálnou a transparentnou možnosťou, ako dosiahnuť sledované ciele a objektívne existujúce limity, je komunikovať ohľadom technických požiadaviek na predmet zákazky/projektu a právnych a finančných podmienok predmetu zákazky/projektu so záujemcami, čo je možné prostredníctvom postupu verejného obstarávania - súťažný dialóg.

Záverečný informatívny dokument - súťažné podklady pre tento projekt budú vytvorené na základe prijatých riešení v rámci etapy/etáp súťažného dialógu. Vo väzbe na výsledný opis predmetu zákazky budú následne špecifikované kritériá na vyhodnotenie ponúk.

2. Verejný obstarávateľ použije pri vyhodnotení návrhov na plnenie kritérií na vyhodnotenie ponúk kritérium

ekonomicky najvýhodnejšej ponuky (dve a viac kritérií). Konkrétne pravidlá budú uvedené v Záverečnom informatívnom dokumente – súťažných podkladoch.

3. Vzhľadom na skutočnosti uvedené vyššie, nie je pre verejného obstarávateľa možné ani vhodné použiť na zadanie zákazky, ktorá je predmetom zákazky/projektu v tomto súťažnom dialógu „štandardné“ postupy vo verejnom obstarávaní – teda verejnú súťaž alebo užšiu súťaž. Zvolený postup súťažného dialógu bez znižovania počtu riešení alebo vylučovania uchádzačov zúčastnených v súťažnom dialógu je rovnako otvorená a transparentná súťaž, ako „klasická“ verejná súťaž alebo užšia súťaž. Vzhľadom na citlivosť a dôvernosť údajov, ktoré budú spracovávané v predmete zákazky a z hlavnej činnosti verejného obstarávateľa ktorou je kontrola, je dôležité aby disponoval autorskými právami k tomuto predmetu; uchádzači poskytnú pre VO licenciu na celý návrh riešenia resp. jeho časti, ktoré sú predmetom ochrany práva duševného vlastníctva. Uchádzači poskytnú oprávnenie udeľovať sublicencie a postupovať licenciu tretím osobám k návrhu riešenia.

4. Súťažný dialóg je postup vo verejnom obstarávaní výhradne určený pre verejného obstarávateľa. NKÚ SR je verejným obstarávateľom podľa § 6 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.

Zohľadňujúc vyššie uvedené skutočnosti by sa verejný obstarávateľ vystavoval vysokému riziku, že ním vytvorený opis predmetu zákazky vo verejnej alebo užšej súťaži by mohol znamenať obstaranie najlacnejšieho, avšak technicky a kvalitatívne úplne nevyhovujúceho riešenia.

Verejný obstarávateľ tak považuje navrhnutie, nasadenie a zabezpečenie udržateľnej prevádzky nových všeobecne použiteľných elektronických služieb eGovernmentu (predmet zákazky), za obzvlášť zložitú zákazku v zmysle § 60 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, a z vyššie uvedeného teda jednoznačne a nespochybniteľne vyplýva, že sú splnené všetky zákonné požiadavky na použitie súťažného dialógu podľa § 60 ods. 1 a ods. 2 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky ako verejný obstarávateľ považuje tento postup za zákonný postup, pri ktorom je zabezpečený maximálny stupeň transparentnosti, ako aj princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie záujemcov/uchádzačov a princíp hospodárnosti a efektívnosti.

8. ODÔVODNENIE PREKROČENIA LEHOTY PODEĽA § 108J ODS. 1 PÍSM. H) A L) A PREKROČENIE PODIELU PODEĽA § 108J ODS. 1 PÍSM. K) ZÁKONA

Neuplatňuje sa.

9. ODÔVODNENIE PREKROČENIA LEHOTY PODEĽA § 108H ODS. 2 ZÁKONA

Neuplatňuje sa.

10. DÔVODY ZRUŠENIA POUŽITÉHO POSTUPU ZADÁVANIA ZÁKAZKY

Neuplatňuje sa.