



# Aktuality legislatívnej rady

**November 2018**

# Zmeny v slovenskej a európskej legislatíve a ďalšie témy

Vítame Vás v novembrovom vydaní Aktualít Legislatívnej rady NKÚ SR, v ktorom Vám prinášame informácie v nasledujúcich oblastiach:

## OBSAH

1	VESTNÍK EU.....	2
2	NOVÉ VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉ PRÁVNE PREDPISY.....	3
3	FINANČNÝ SPRAVODAJCA .....	8
4	FINANČNÁ SPRÁVA .....	9
5	INÉ .....	13
6	PREHĽAD ZMIEN PRÁVNÝCH PREDPISOV .....	14

## 1 VESTNÍK EU

### Ročník 61 november 2018

<https://eur-lex.europa.eu/oj/2018/08/direct-access.html?ojYear=2017&locale=sk>

#### 1.1 VÝROČNÁ SPRÁVA O AGENTÚRACH EÚ ZA ROZPOČTOVÝ ROK 2017

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=OJ:C:2018:434:FULL&from=SK>  
2018/C 434/01 z 30.11.2018

Európsky dvor audítorov (EDA) bol na základe Zmluvy o fungovaní Európskej únie (1) ustanovený za externého audítora finančných prostriedkov EÚ. V tejto funkcii vystupujeme ako nezávislý ochranca finančných záujmov občanov Únie, a to predovšetkým zlepšovaním finančného hospodárenia EÚ. Viac informácií o našej práci môžete nájsť v našich správach o činnosti, výročných správach o plnení rozpočtu EÚ, osobitných správach, situačných správach a stanoviskách k novým či aktualizovaným právnym predpisom EÚ alebo k iným rozhodnutiam s vplyvom na finančné hospodárenie.

Na základe tohto mandátu vykonávame každoročné preskúmanie účtovnej závierky a príslušných operácií inštitúcií, agentúr a ostatných orgánov Únie.

V tejto správe predkladáme výsledky nášho auditu agentúr EÚ a ostatných orgánov Únie (spolu nazývaných „agentúry“) za rozpočtový rok 2017. Správa má túto štruktúru:

- v kapitole 1 sa opisujú agentúry a povaha auditu,
- v kapitole 2 predkladáme celkové výsledky nášho auditu,
- v kapitole 3 uvádzame vyhlásenie o vierohodnosti za každú zo 41 agentúr spolu s našim stanoviskom a pripomienkami k spoľahlivosti účtovných závierok agentúr a k zákonnosti a riadnosti príslušných príjmov a platieb (operácií).

Agentúry sú samostatné právne subjekty zriadené na základe sekundárnych právnych predpisov na vykonávanie konkrétnych technických, vedeckých alebo riadiacich úloh, ktoré pomáhajú inštitúciám EÚ koncipovať a vykonávať politiky.

Mnohé z nich sú veľmi viditeľné a majú značný vplyv v dôležitých oblastiach každodenného života európskych občanov, ako je zdravie, bezpečnosť, ochrana, sloboda a spravodlivosť. Existujú tri typy agentúr: decentralizované agentúry, výkonné agentúry a ostatné orgány.

## 2 NOVÉ VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉ PRÁVNE PREDPISY

(zverejnené v zbierke zákonov na portáli <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/>, na stránke NR SR: <https://www.nrsr.sk/web/default.aspx?SectionId=184>)

### 2.1 Oznámenie Ministerstva financií Slovenskej republiky o vydaní opatrenia zo 17. októbra 2018 č. MF/013593/2018-421, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie.

Vyhlásené v zbierke zákonov: 06.11.2018

**Účinnosť:** 06.11.2018

Číslo: [301/2018 Z. z.](#)

Opatrenie upravuje druhovú, organizačnú a ekonomickú klasifikáciu rozpočtovej klasifikácie v nadväznosti na nové právne predpisy a sú v ňom premietnuté aj ďalšie zmeny vecného charakteru, ktoré vyplynuli z aplikačnej praxe. Opatrenie nadobúda účinnosť 1. januára 2019 s výnimkou čl. I ôsmeho bodu, ktorý nadobúda účinnosť 1. marca 2019.

Opatrenie je uverejnené na webovom sídle Slov-Lex v Registri opatrení ([www.slov-lex.sk](http://www.slov-lex.sk)) a pod poradovým číslom **22/2018 Finančného spravodajcu** <http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=11859>, ktorý je prístupný v elektronickej podobe na webovom sídle Ministerstva financií Slovenskej republiky, a do opatrenia možno nazrieť na Ministerstve financií Slovenskej republiky.

### 2.2 Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 71/2013 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 290/2016 Z. z. o podpore malého a stredného podnikania a o zmene a doplnení zákona č. 71/2013 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 177/2018 Z. z.

Vyhlásené v zbierke zákonov: 09.11.2018

**Účinnosť:** 30.11.2018

Číslo: [302/2018 Z. z.](#)

Zákonom sa rozširuje účel poskytovania dotácií o:

- využívania biomasy a slnečnej energie na výrobu tepla a využívania iných obnoviteľných zdrojov energie,
- budovania infraštruktúry pre alternatívne palivá.

Zároveň bol upravený § 10 Prílohy k žiadosti. Boli doplnené dokumenty, ktoré majú byť prílohou k žiadosti o poskytnutie dotácie.

### 2.3 Oznámenie Ministerstva financií Slovenskej republiky o vydaní opatrenia zo 17. októbra 2018 č. MF/013613/2018-74, ktorým sa mení opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 13. apríla 2016 č. MF/006250/2016-74, ktorým sa ustanovuje skúšobný poriadok na vykonanie auditorskej skúšky, skúšky spôsobilosti a preskúšania.

Vyhlásené v zbierke zákonov: 09.11.2018

**Účinnosť:** 09.11.2018

Číslo: [303/2018 Z. z.](#)

Opatrením sa mení opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 13. apríla 2016 č. MF/006250/2016-74, ktorým sa ustanovuje skúšobný poriadok na vykonanie audítorskej skúšky, skúšky spôsobilosti a preskúšania (oznámenie č. **163/2016 Z. z.**).

V opatrení sú upravené podrobnosti o podávaní žiadostí v nadväznosti na preukazovanie bezúhonnosti. Opatrenie nadobúda účinnosť 1. januára 2019.

Opatrenie je uverejnené na webovom sídle Slov-Lex v Registri opatrení ([www.slov-lex.sk](http://www.slov-lex.sk)) a vo Finančnom spravodajcovi pod poradovým číslom 21/2018 <http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=11856> ktorý je prístupný v elektronickej podobe na webovom sídle [www.finance.gov.sk](http://www.finance.gov.sk), a do opatrenia možno nazrieť na Ministerstve financií Slovenskej republiky.

## 2.4 Zákon o chránených oblastiach prirodzenej akumulácie vôd a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Vyhlásené v zbirke zákonov: 13.11.2018

**Účinnosť:** od 13.11.2018, [01.01.2019 - 31.12.2019](#), [01.01.2020 - 31.12.2020](#), [01.01.2021 -](#)

Číslo: [305/2018 Z. z.](#)

Zákon ustanovuje chránené oblasti prirodzenej akumulácie vôd (ďalej len „chránená vodohospodárska oblasť“), činnosti, ktoré sú na ich území zakázané, a opatrenia na ochranu povrchových vôd a podzemných vôd prirodzene sa vyskytujúcich v chránenej vodohospodárskej oblasti.

Zákon ustanovuje práva a povinnosti osôb na úseku ochrany vôd a vodných pomerov, pôsobnosť orgánov štátnej správy (Ministerstvo životného prostredia SR, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Úrad verejného zdravotníctva, regionálny úrad verejného zdravotníctva, inšpekcia, okresný úrad) a obcí v chránenej vodohospodárskej oblasti, výkon kontroly a zodpovednosť za porušenie povinností podľa tohto zákona.

## 2.5 Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Vyhlásené v zbirke zákonov: 13.11.2018

**Účinnosť:** od 13.11.2018, [01.01.2019 - 31.12.2019](#), [01.01.2020 -](#)

Číslo: [309/2018 Z. z.](#)

V zákone je navrhovaná centrálna správa systému podpory elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou, a to administrácia podpory, dátový manažment a financovanie podpory organizátorom krátkodobého trhu s elektrinou.

Za súčasného zachovania podmienok pre existujúcich výrobcov elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou sa z hľadiska trvalej udržateľnosti systému podpory navrhuje zmena systému podpory na viac trhovo orientovaný typ podpory v súlade s najlepšou zahraničnou praxou a požiadavkami legislatívy Európskej únie.

Základnou formou podpory pre všetky nové zariadenia s inštalovaným výkonom nad 500 kW bude podpora prostredníctvom príplatku, tzv. „zeleného bonusu“, poskytovaného organizátorom krátkodobého trhu s elektrinou, pričom výrobca bude sám zodpovedný za predaj elektriny obchodníkovi na trhu, na základe obojstrannej dobrovoľne uzavretej dohody. Takýto výrobca bude tiež sám niesť zodpovednosť za odchýlku s tým, že má právo zmluvou preniesť zodpovednosť za odchýlku na iného účastníka trhu s elektrinou, ktorý je subjektom zúčtovania. Predpokladom poskytovania podpory formou príplatku pre všetky nové zariadenia s inštalovaným výkonom nad 500 kW bude úspech vo výberovom konaní podľa osobitného predpisu.

Tento systém bude doplnený systémom podpory vopred stanovenými výkupnými cenami, ktorý sa bude vzťahovať na nových výrobcov s inštalovaným výkonom do 500 kW vrátane. Pri tejto forme podpory bude za výkup elektriny zodpovedať

výkupca elektriny a zodpovedať za odchýlku bude tzv. určený subjekt zúčtovania. Táto forma podpory však bude poskytovaná len do roku 2033.

Zákomom sa ustanovuje základný právny rámec poskytovania štátnej pomoci podnikom, ktoré spĺňajú ustanovené podmienky. Štátna pomoc sa poskytne vo forme kompenzácií, t.j. vrátením časti poplatkov súvisiacich s financovaním podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov. Priemyselné podniky v Slovenskej republike platia najvyššiu cenu za elektrinu spomedzi krajín V4. Zároveň je pravdepodobné, že cena elektriny bude rásť a zníži konkurencieschopnosť podnikov pripojených k sústave na území Slovenskej republiky. Zmluva o fungovaní Európskej únie pripúšťa, aby Európska komisia považovala za zlučiteľnú s vnútorným trhom takú štátnu pomoc, ktorá má umožniť rozvoj určitých hospodárskych činností v rámci Európskej únie za predpokladu, že táto podpora nepriaznivo neovplyvní podmienky obchodu tak, že by bola v rozpore so spoločným záujmom. Usmernenie Komisie o štátnej pomoci v oblasti ochrany životného prostredia a energetiky na roky 2014 – 2020 predstavuje právny rámec pre poskytovanie štátnej pomoci na ochranu životného prostredia alebo na energetické ciele, pričom upravuje aj podmienky udelenia štátnej pomoci vo forme zníženia financovania podpory energie z obnoviteľných zdrojov. Pomoc by sa však mala obmedzovať na odvetvia, ktorých konkurenčné postavenie je vystavené riziku vzhľadom na náklady vyplývajúce z financovania podpory energie z obnoviteľných zdrojov.

## 2.6 Opatrenie Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu, ktorým sa mení a dopĺňa výnos Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 55/2014 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy v znení neskorších predpisov

Vyhlásené v zbierke zákonov: 14.11.2018

**Účinnosť:** 15.11.2018

Číslo: [311/2018 Z. z.](#)

Opatrenie nadobúda účinnosť 15. novembra 2018 okrem čl. I druhého bodu až štvrtého bodu, šiesteho bodu a dvanásteho bodu až dvadsiateho bodu, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. mája 2019, a čl. I deviateho bodu, ktorý nadobúda účinnosť 23. júna 2021.

§ 1 Štandardy pre informačné systémy verejnej správy bol doplnený o:

b) štandardy prístupnosti a funkčnosti webových sídiel a mobilných aplikácií, vzťahujúce sa na aplikačné programové vybavenie podľa zákona,

## 2.7 Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Vyhlásené v zbierke zákonov: 14.11.2018

**Účinnosť:** od 14.11.2018, [01.01.2019 - 30.06.2019](#), [01.07.2019 -](#)

Číslo: [312/2018 Z. z.](#)

Novela zákona o odpadoch s účinnosťou od 1. januára 2019 zavádza nové povinnosti a pre dotknuté subjekty stanovuje prechodné obdobia na ich splnenie. Ide o tieto povinnosti v prechodnom období po 1. januári 2019:

1. Prevádzkovateľ skládky odpadov je povinný previesť prostriedky tvoriace účelovú finančnú rezervu na osobitný účet alebo osobitné účty v Štátnej pokladnici do 31. marca 2019 v stanovenej výške po odpočítaní oprávnene vynaložených nákladov ku dňu prevodu. Výška účelovej finančnej rezervy musí zodpovedať výpočtu podľa vzorca v Prílohe č. 5 vyhlášky MŽP SR č. 372/2015 Z. z. o skládkovaní odpadov a dočasnom uskladnení kovovej ortuti a podľa doterajších predpisov za uplynulé roky. Prevádzkovateľ skládky odpadov môže voľne disponovať s úrokmi a výnosmi z jeho osobitného účtu.
2. Obec, na ktorú prešli práva nakladať s prostriedkami účelovej finančnej rezervy je povinná previesť prostriedky vytvorenej účelovej finančnej rezervy na osobitný účet v Štátnej pokladnici do 31. marca 2019 vo výške, v akej na ňu prešli práva nakladať s týmito prostriedkami po odpočítaní oprávnene vynaložených nákladov ku dňu prevodu.

Zákon o odpadoch upravuje v § 24 dve situácie, kedy na obec prechádza právo nakladať s prostriedkami účelovej finančnej rezervy:

- ak sa prevádzkovateľ skládky odpadov rozhodol pred ukončením uzavretia, rekultivácie, monitorovania alebo zabezpečenia starostlivosti o skládku odpadov po jej uzavretí ukončiť svoje podnikanie bez právneho nástupcu, prechádzajú ku dňu predchádzajúcemu deň vstupu do likvidácie alebo deň zrušenia živnostenského oprávnenia všetky práva a povinnosti súvisiace s uzavretím, rekultiváciou, monitorovaním a zabezpečením starostlivosti o skládku odpadov na obec, na ktorej území sa prevažná časť skládky odpadov nachádza. Na túto obec prejde dňom prechodu práv a povinností aj právo nakladať s prostriedkami vytvorenej účelovej finančnej rezervy. Povinnosti súvisiace s uzavretím, rekultiváciou, monitorovaním a zabezpečením starostlivosti o skládku odpadov prechádzajú na obec len do výšky reálne vytvorenej účelovej finančnej rezervy,
  - ak bol na prevádzkovateľa skládky odpadov vyhlásený konkurz, návrh na vyhlásenie konkurzu bol zamietnutý pre nedostatok majetku, dôjde k zrušeniu živnosti prevádzkovateľa skládky odpadov a zároveň nedôjde k ukončeniu jeho podnikania bez právneho nástupcu alebo bola prevádzkovateľovi skládky odpadov povolená reštrukturalizácia pred ukončením uzavretia, rekultivácie, monitorovania alebo zabezpečenia starostlivosti o skládku odpadov po jej uzavretí, prechádzajú ku dňu predchádzajúcemu deň právoplatnosti uznesenia o vyhlásení konkurzu, uznesenia o zamietnutí návrhu na vyhlásenie konkurzu pre nedostatok majetku alebo uznesenia o povolení reštrukturalizácie všetky práva a povinnosti súvisiace s uzavretím, rekultiváciou, monitorovaním a zabezpečením starostlivosti o skládku odpadov na obec, na ktorej území sa prevažná časť skládky odpadov nachádza. Na túto obec prejde dňom prechodu práv a povinností aj právo nakladať s prostriedkami vytvorenej účelovej finančnej rezervy.
3. Organizácia zodpovednosti výrobcov je povinná zosúladiť organizačnú štruktúru vo veci zloženia kontrolného orgánu do 30. júna 2019 – ide o povinnosť, aby kontrolný orgán OZV pozostával aj z dvoch zástupcov štátu, ktorých navrhuje minister životného prostredia SR, pričom týmto návrhom je najvyšší orgán OZV viazaný.
  4. Koordinačné centrum je povinné zosúladiť organizačnú štruktúru vo veci zloženia kontrolného orgánu do 30. júna 2019 - ide o povinnosť, aby kontrolný orgán KC pozostával aj z dvoch zástupcov štátu, ktorých navrhuje minister životného prostredia SR, pričom týmto návrhom je najvyšší orgán OZV viazaný a z jedného člena, ktorého navrhuje štatutárny orgán reprezentatívneho záujmového združenia miest a obcí s celoslovenskou pôsobnosťou, pričom týmto návrhom je najvyšší orgán KC tiež viazaný.
  5. Prevádzkovateľ skládky odpadov alebo jej časti, uvedenej do prevádzky do 30. júna 2001, ktorému bolo vydané povolenie na prevádzkovanie do 15. júla 2009 a ktorý nespĺnil povinnosť podľa § 19 ods. 1 písm. d) k 31. decembru 2018, je povinný za účelom uzavretia skládky odpadov alebo jej časti alebo na vykonanie jej rekultivácie a monitorovanie podať žiadosť o udelenie súhlasu podľa § 97 ods. 1 písm. j)

## 2.8 Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Vyhlásené v zbirke zákonov: 14.11.2018

**Účinnosť:** od 14.11.2018, [01.01.2019](#) -

Číslo: [313/2018 Z. z.](#)

### § 40ae

Pôsobnosť Úradu vlády Slovenskej republiky v oblasti regionálneho rozvoja podľa doterajších všeobecne záväzných právnych predpisov prechádza na Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu.

Ak sa v doterajších právnych predpisoch používa pre oblasť podľa odseku 1 pojem „Úrad vlády Slovenskej republiky“ vo všetkých gramatických tvaroch, rozumie sa tým „Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu“ v príslušnom gramatickom tvare.

V súvislosti s prechodom kompetencie podľa odseku 1 prechádzajú od 1. januára 2019 práva a povinnosti vyplývajúce zo štátnozamestnaneckých vzťahov, z pracovnoprávných vzťahov a iných právnych vzťahov zamestnancov zabezpečujúcich výkon tejto kompetencie, ako aj práva a povinnosti z iných právnych vzťahov z Úradu vlády Slovenskej republiky na Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu. Majetok štátu, ktorý bol do 31. decembra 2018 v správe Úradu vlády Slovenskej republiky a ktorý slúži na zabezpečenie výkonu kompetencie v oblasti podľa odseku 1, prechádza od 1. januára 2019 do správy Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu. Podrobnosti o prechode týchto práv a povinností a o prechode správy majetku štátu sa upravujú dohodou medzi Úradom

vlády Slovenskej republiky a Úradom podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu, v ktorej sa vymedzí najmä druh a rozsah preberaného majetku, práv a povinností.“

## 2.9 Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov

Vyhlásené v zbierke zákonov: 20.11.2018

**Účinnosť:** od 20.11.2018, [01.01.2019](#) -

Číslo: [323/2018 Z. z.](#)

Za prílohu č. 7 sa vkladá príloha č. 7a, ktorá vrátane nadpisu znie:

„Príloha č. 7a k zákonu č. 222/2004 Z. z. v znení zákona č. 323/2018 Z. z.

### ZOZNAM SLUŽIEB SO ZNÍŽENOU SADZBOU DANE

Kódy štatistickej klasifikácie produktov podľa činností (CPA) <sup>1)</sup>	Opis služby
55	Ubytovacie služby

<sup>1)</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 451/2008 z 23. apríla 2008, ktorým sa zavádza nová štatistická klasifikácia produktov podľa činností (CPA) a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (EHS) č. 3696/93 (Ú. v. EÚ L 145, 4. 6. 2008) v platnom znení.“

## 2.10 Zákon o poplatkoch za uloženie odpadov a o zmene a doplnení zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Vyhlásené v zbierke zákonov: 28.11.2018

**Účinnosť:** od 01.01.2019

Číslo: [329/2018 Z. z.](#)

Zákon upravuje platenie poplatkov za uloženie odpadov na

- a) skládku odpadov
- b) odkalisko.

## 2.11 Oznámenie Ministerstva financií Slovenskej republiky o vydaní opatrenia z 8. novembra 2018 č. MF/010685/2018-721, ktorým sa ustanovujú vzory tlačív daňových priznaní k dani z príjmov

Vyhlásené v zbierke zákonov: 29.11.2018

**Účinnosť:** 29.11.2018

Číslo: [338/2018 Z. z.](#)

Opatrením sa zrušuje opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 20. októbra 2015 č. MF/16772/2015-721, ktorým sa ustanovujú vzory tlačív daňových priznaní k dani z príjmov (oznámenie č. 289/2015 Z. z.) v znení opatrenia z 24. novembra 2016 č. MF/15394/2016-721 (oznámenie č. 325/2016 Z. z.) a opatrenia z 22. novembra 2017 č. MF/16021/2017-721 (oznámenie č. 354/2017 Z. z.). Opatrenie nadobúda účinnosť 1. januára 2019.

Opatrenie je uverejnené na webovom sídle Slov-Lex v Registri opatrení ([www.slov-lex.sk](http://www.slov-lex.sk)) a vo Finančnom spravodajcovi pod poradovým číslom **25/2018** <http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=11858>, ktorý je prístupný v elektronickej podobe na webovom sídle [www.finance.gov.sk](http://www.finance.gov.sk), a do opatrenia možno nazrieť na Ministerstve financií Slovenskej republiky.

### 3 FINANČNÝ SPRAVODAJCA

<http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=14>

V októbri 2018 bol vydaný príspevok:

#### 3.1 Príspevok č. 24 - Oznámenie MF SR č. MF/016579/2018-721 o určení vzorov tlačív podľa zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov v súvislosti s príjmami zo závislej činnosti

<http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=11875>

z 15.11.2018

##### Príloha:

- [Oznámenie MF SR č. MF/016579/2018-721 o určení vzorov tlačív podľa zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov v súvislosti s príjmami zo závislej činnosti](#)
- [Ročné zúčtovanie preddavkov na daň z príjmov FO zo závislej činnosti za zdaňovacie obdobie roku 2018](#)
- [Hlásenie o vyúčtovaní dane a o úhrne príjmov zo závislej činnosti, poskytnutých jednotlivým zamestnancom bez ohľadu na to, či ide o peňažné alebo nepeňažné plnenie za uplynulé zdaňovacie obdobie, o zrazených preddavkoch na daň, o zamestnaneckej prémii a o daňovom bonuse](#)
- [Poučenie na vyplnenie hlásenia o vyúčtovaní dane a o úhrne príjmov zo závislej činnosti, poskytnutých jednotlivým zamestnancom bez ohľadu na to, či ide o peňažné alebo nepeňažné plnenie za uplynulé zdaňovacie obdobie, o zrazených preddavkoch na daň, o zamestnaneckej prémii a o daňovom bonuse](#)
- [Potvrdenie o podaní hlásenia o vyúčtovaní dane a o úhrne príjmov zo závislej činnosti, poskytnutých jednotlivým zamestnancom bez ohľadu na to, či ide o peňažné alebo nepeňažné plnenie za uplynulé zdaňovacie obdobie, o zrazených preddavkoch na daň, o zamestnaneckej prémii a o daňovom bonuse](#)
- [Prehľad o zrazených a odvedených preddavkoch na daň z príjmov zo závislej činnosti, ktoré zamestnávateľ, ktorý je platiteľom dane zamestnancom vyplatil, o zamestnaneckej prémii, o daňovom bonuse a o daňovom bonuse za zaplatené úroky za uplynulý kalendárny mesiac](#)
- [Poučenie na vyplnenie prehľadu o zrazených a odvedených preddavkoch na daň z príjmov zo závislej činnosti, ktoré zamestnávateľ, ktorý je platiteľom dane zamestnancom vyplatil, o zamestnaneckej prémii, o daňovom bonuse a o daňovom bonuse za zaplatené úroky za uplynulý kalendárny mesiac](#)
- [Potvrdenie o podaní prehľadu o zrazených a odvedených preddavkoch na daň z príjmov zo závislej činnosti, ktoré zamestnávateľ, ktorý je platiteľom dane zamestnancom vyplatil, o zamestnaneckej prémii, o daňovom bonuse a o daňovom bonuse za zaplatené úroky za uplynulý kalendárny mesiac](#)

#### 3.2 Príspevok č. 25 - Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. novembra 2018 č. MF/010685/2018-721, ktorým sa ustanovujú vzory tlačív daňových priznaní k dani z príjmov

<http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=11858>

z 26.11.2018

##### Príloha:

- [Opatrenie MF SR z 8. 11. 2018 č. MF/010685/2018-721, ktorým sa ustanovujú vzory tlačív daňových priznaní k dani z príjmov](#)
- [Príloha č. 1 k opatreniu č. MF/010685/2018-721 - vzor FO - A](#)
- [Príloha č. 2 k opatreniu č. MF/010685/2018-721 - vzor FO - B](#)
- [Príloha č. 3 k opatreniu č. MF/010685/2018-721 - vzor PO](#)

#### 3.3 Príspevok č. 26 - Oznámenie MF SR č. MF/018416/2018-721 o vydaní vzorov potvrdení o podaní daňového priznania k dani z príjmov

<http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=11883>

z 26.11.2018

##### Príloha:



- [Oznámenie MF SR č. MF/018416/2018-721 o vydaní vzorov potvrdení o podaní daňového priznania k dani z príjmov](#)
- [Vzor potvrdenia o podaní daňového priznania k dani z príjmov - typ A](#)
- [Vzor potvrdenia o podaní daňového priznania k dani z príjmov - typ B](#)
- [Vzor potvrdenia o podaní daňového priznania k dani z príjmov - typ PO](#)

### 3.4 Príspevok č. 27 - Oznámenie MF SR č. MF/018612/2018-721 o vydaní poučení na vyplnenie daňových priznaní k dani z príjmov

<http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=11884>

z 26.11.2018

#### Príloha:

- [Oznámenie MF SR č. MF/018612/2018-721 o vydaní poučení na vyplnenie daňových priznaní k dani z príjmov](#)
- [Poučenie na vyplnenie daňového priznania k dani z príjmov - typ A](#)
- [Poučenie na vyplnenie daňového priznania k dani z príjmov - typ B](#)
- [Poučenie na vyplnenie daňového priznania k dani z príjmov - typ PO](#)

---

## 4 FINANČNÁ SPRÁVA

### Novinky z legislatívy

#### 4.1 Informácia k zákonu č. 213/2018 Z. z. o dani z poistenia a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Národná rada Slovenskej republiky schválila dňa 20. júna 2018 zákon č. 213/2018 Z. z. o dani z poistenia a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o dani z poistenia“ alebo „zákon“). Tento zákon nadobúda účinnosť 1. októbra 2018 okrem čl. I, 5. bodu v čl. IV, čl. V a čl. VI, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. januára 2019. Články II až V sa týkajú iných právnych predpisov, preto nebudú súčasťou tejto informácie, ktorej cieľom je informovať o novej právnej úprave týkajúcej sa dani z poistenia, ktorú upravuje čl. I zákona.

V článkoch II až VI ide o zmeny v nasledujúcich zákonoch:

- článkom II sa novelizuje zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov,
- článkom III sa novelizuje zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov,
- článkom IV sa novelizuje zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov,
- článkom V sa novelizuje zákon č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- článkom VI sa novelizuje zákon č. 39/2015 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Jednotlivé ustanovenia zákona o dani z poistenia uvedené v článku I, ktorých predmetom úpravy je daň z poistenia, nadobúdajú účinnosť 1. januára 2019.

Cieľom novej právnej úpravy je zavedenie dane z poistenia, ktorej bude podliehať poistenie v odvetviach neživotného poistenia. Daň z poistenia má charakter nepriamej dane. Ako je uvedené v dôvodovej správe k tomuto zákonu, daň z poistenia predstavuje štandard používaný vo väčšine členských štátov Európskej únie, predovšetkým z dôvodu, že poisťovacie služby sú v Európskej únii na základe smernice Rady 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty oslobodené od dane z pridanej hodnoty. Zavedenie dane z poistenia je plne v súlade s čl. 401 smernice Rady 2006/112/ES. V zmysle predmetného článku smernice bez toho, aby boli dotknuté iné ustanovenia Spoločenstva, nesmú

brániť členskému štátu zachovávať alebo zavádzať dane z poistných zmlúv za predpokladu, že výber týchto daní nepovedie v obchode medzi členskými štátmi k vzniku formálnych úkonov spojených s prechodom hraníc. Týmto je daná možnosť členským štátom pre zavedenie tejto dane.

Problematika právnej úpravy dane z poistenia je upravená v práve EÚ, a to v smernici Európskeho parlamentu a Rady 2009/138/ES z 25. novembra 2009 o začatí a vykonávaní poistenia a zaistenia (Solventnosť II) (prepracované znenie). Zákonom o dani z poistenia sa nahradí v súčasnosti platný 8 %-ný odvod z prijatého poistného z neživotného poistenia podľa zákona č. 39/2015 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o poisťovníctve“), ktorý upravuje podnikanie v poisťovníctve v Slovenskej republike. Do konca roku 2018 podľa § 68a zákona o poisťovníctve sú poisťovne povinné platiť odvod z prijatého neživotného poistenia zavedený od 01.01.2017. Dôvodom zavedenia dane z poistenia sú jednak doterajšie poznatky, ktoré ukazujú, že odvod z prijatého poistného z neživotného poistenia zavedený od 1. januára 2017 je nesystémovým a neefektívnym opatrením, ktoré spôsobuje aplikačné problémy poisťovniam a rozdielne zaobchádzanie v súvislosti s odvodom z prijatého poistenia na základe poistných zmlúv uzatvorených pred 1. januárom 2017 a po tomto dátume. Novou právnou úpravou sa ruší platenie odvodu z prijatého poistného z neživotného poistenia k 01.01.2019 podľa prvého bodu čl. VI zákona o poistení. Zavedenie dane z poistenia má priniesť transparentnosť a jednoznačnosť pokiaľ ide o aplikáciu v porovnaní s existujúcou úpravou 8 %-ného odvodu. Nová daň sa dotkne všetkých produktov neživotného poistenia, s výnimkou povinného zmluvného poistenia zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou motorového vozidla (PZP), ktoré zostáva zachované, pri ktorom zostane aj naďalej 8 %-ný odvod v súlade s § 68 zákona o poisťovníctve.

#### 4.2 Informácia k sumám potrebným pre výpočet daňovej povinnosti fyzických osôb na rok 2019

V súlade s ustanoveniami zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZDP“) sa sumy nezdaniteľných častí základu dane, daňového bonusu a niektoré iné sumy uvedené v ZDP (viď príloha) upravujú v nadväznosti na zvýšenie sumy životného minima alebo zvýšenie sumy minimálnej mzdy.

Sumy životného minima a minimálnej mzdy, ktoré ovplyvňujú výšku súm potrebných pre výpočet daňovej povinnosti fyzických osôb na rok 2019, boli ustanovené nasledovne:

- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky opatrením č. 196/2018 Z. z. o úprave súm životného minima s účinnosťou od 1. júla 2018 zvýšilo sumy životného minima, pričom na ich úpravu bol použitý koeficient 1,028. Suma životného minima na jednu plnoletú fyzickú osobu k 1. januáru 2019 je 205,07 € (ďalej len „platné životné minimum“),
- na základe nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 300/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje suma minimálnej mzdy na rok 2019, suma minimálnej mzdy od 1. januára 2019 predstavuje 520,00 € (ďalej len „minimálna mzda“).

#### 4.3 Informácia k zmenám súvisiacim s používaním osobitnej úpravy uplatňovania dane z pridanej hodnoty pre telekomunikačné služby, služby rozhlasového vysielania a televízneho vysielania od 1.1.2019 (Osobitná úprava MOSS)

Na základe materiálov zverejnených na stránke EÚ v časti Taxation and Customs Union vypracovalo FR SR, odbor daňovej metodiky informáciu o zmenách v uplatňovaní miesta dodania telekomunikačných služieb, služieb rozhlasového vysielania a televízneho vysielania a elektronických služieb (ďalej „digitálne služby“) a o zmenách v uplatňovaní osobitnej úpravy uplatňovania dane pri digitálnych službách (ďalej „osobitná úprava MOSS“), ktoré nadobudnú účinnosť od 1. januára 2019.

Rada (EÚ) prijala dňa 5. decembra 2017 tzv. balík DPH pri elektronickom obchodovaní, ktorý obsahuje s účinnosťou od 1.1.2019 zmeny v pravidlách o určovaní miesta dodania digitálnych služieb a zmeny v používaní osobitnej úpravy MOSS. Účelom týchto zmien je znížiť zaťaženie pre mikropodniky usadené v jednom členskom štáte, ktoré poskytujú uvedené služby v iných členských štátoch a musia dodržiavať povinnosti týkajúce sa dane z pridanej hodnoty v iných členských štátoch. Zároveň sa umožní používanie osobitnej úpravy MOSS aj pre zdaniteľné osoby neusadené v Európskej únii aj v prípade, ak sú zaregistrované na účely DPH v niektorom z členských štátov, napríklad preto, že v tomto členskom štáte vykonávajú príležitostné transakcie podliehajúce DPH.

#### **4.4 Informácia o novele zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 1.5.2018 (zákon č. 112/2018 Z. z. o sociálnej ekonomike a sociálnych podnikoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov)**

Národná rada Slovenskej republiky dňa 13.3.2018 schválila zákon č. 112/2018 Z. z. o sociálnej ekonomike a sociálnych podnikoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „novela zákona“), ktorý bol zverejnený v Zbierke zákonov SR dňa 14.3.2018.

Novela zákona v článku XV s účinnosťou od 1.5.2018 mení a dopĺňa zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o miestnych daniach“).

Cieľom tejto informácie je informovať útvary FR SR o zmenách, ktoré nastanú v zákone o miestnych daniach v súvislosti s ostatnou novelou zákona.

Zmeny zavedené novelou zákona umožňujú správcovi dane:

- novozavedeným písm. m) v § 17 ods. 2 ustanoviť všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti zníženie dane z pozemkov alebo oslobodiť od dane z pozemkov pozemky vo vlastníctve registrovaného sociálneho podniku. K pojmu sociálny podnik bol zavedený odkaz 19a) na § 5 ods. 2 zákona č. 112/2018 Z. z. o sociálnej ekonomike a sociálnych podnikoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Podľa uvedeného ustanovenia sociálny podnik, ktorému bol priznaný štatút registrovaného sociálneho podniku, je registrovaným sociálnym podnikom.
- novozavedeným písm. g) v § 17 ods. 3 ustanoviť všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti zníženie dane alebo oslobodiť od dane zo stavieb alebo od dane z bytov stavby, byty a nebytové priestory vo vlastníctve registrovaného sociálneho podniku.

#### **4.5 Informácia k novele zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 1.1.2019 (zákon č. 312/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.**

Národná rada Slovenskej republiky dňa 17.10.2018 schválila zákon č. 312/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č.79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „novela zákona“), ktorý bol zverejnený v Zbierke zákonov SR dňa 14.11.2018.

Novela zákona v článku V s účinnosťou od 1.1.2019 mení a dopĺňa zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o miestnych daniach“).

Cieľom tejto informácie je poskytnúť informáciu o zmenách, ktoré nastanú v zákone o miestnych daniach v súvislosti s ostatnou novelou zákona.

V 77 ods. 9 písm. b) novela zákona doplnila ďalšie náklady, ktoré obec môže zahrnúť do miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len „poplatok“) podľa odseku 1. Od účinnosti novely zákona môže obec okrem nákladov na zabezpečenie zberných nádob na triedený zber zložiek komunálnych odpadov, pri ktorých sa neuplatňuje rozšírená zodpovednosť, zahrnúť do poplatku aj náklady na zabezpečenie kompostovacích zásobníkov.

V § 78 ods. 2 novely zákona sa súčet priemerných nákladov obce na zabezpečenie činností nakladania s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi vrátane nákladov súvisiacich so zabezpečením zberných nádob pripadajúcich na 1 liter, dm<sup>3</sup> alebo kilogram týchto odpadov (pri množstvom zbere) alebo pripadajúcich na priemerné množstvo komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov vytvorených jedným poplatníkom v obci za jeden kalendárny deň

rozširuje o náklady na zabezpečenie kompostovacích zásobníkov. Pri ustanovení sadzby poplatku naďalej platí zásada, že sadzba poplatku podľa odseku 1 nesmie byť vyššia ako súčet týchto priemerných nákladov.

#### 4.6 Informácia o určení vzorov tlačív v súvislosti s príjmami zo závislej činnosti - oznámenie Ministerstva financií SR č. MF/016579/2018-721

Vo Finančnom spravodajcovi bolo uverejnené oznámenie Ministerstva financií SR č. MF/016579/2018-721 o určení vzorov tlačív podľa zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov v súvislosti s príjmami zo závislej činnosti. Oznámenie je uverejnené pod poradovým číslom 24/2018 Finančného spravodajcu, ktorý je prístupný v elektronickej podobe na webovom sídle Ministerstva financií SR, a možno doň nazrieť na Ministerstve financií SR.

Na zabezpečenie jednotného postupu pri používaní tlačív v súvislosti s príjmami zo závislej činnosti podľa § 5 zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZDP“), Ministerstvo financií SR určilo **za zdaňovacie obdobie 2018 nový vzor tlačiva:**

**„Ročné zúčtovanie preddavkov na daň z príjmov fyzickej osoby zo závislej činnosti za zdaňovacie obdobie (rok)“.**

Zmeny oproti tlačivu platnému za zdaňovacie obdobie roku 2017 sa týkajú najmä:

- r. 01, na ktorom došlo k úprave textu z dôvodu rozšírenia okruhu príjmov oslobodených od dane v § 5 ods. 7 ZDP,
- r. 04d, ktorý bol doplnený vzhľadom na zavedenie novej nezdaniteľnej časti základu dane podľa § 11 ods. 14 ZDP na preukázateľne zaplatené úhrady súvisiace s kúpeľnou starostlivosťou,
- vypustenia r. 07 a 08, ktoré slúžili k výpočtu zamestnaneckej prémie,
- doplnenia r. 14 až 17 z dôvodu zavedenia sumy daňového bonusu na zaplatené úroky podľa § 33a ZDP a úprav na druhej strane nadväzujúcich na doplnené riadky.

**„Hlásenie o vyúčtovaní dane a o úhrne príjmov zo závislej činnosti poskytnutých jednotlivým zamestnancom bez ohľadu na to, či ide o peňažné alebo nepeňažné plnenie za uplynulé zdaňovacie obdobie, o zrazených preddavkoch na daň, o zamestnaneckej prémii a o daňovom bonuse (ďalej len „hlásenie“)“ MF/016579/2018-721.**

Zmeny oproti hláseniu platnému za zdaňovacie obdobie roku 2017 sa týkajú najmä:

- úprav z dôvodu zavedenia sumy daňového bonusu na zaplatené úroky podľa § 33a ZDP a to
  - doplnenia dvoch nových riadkov na prvej strane tlačiva, kde sa uvedie počet zamestnancov, ktorým bol vyplatený daňový bonus na zaplatené úroky podľa § 33a ZDP a úhrnná suma tohto daňového bonusu,
  - doplnenia r. 12 v V. časti hlásenia,
- vypustenia r. 9 – Dobrovoľný príspevok na SDS, ak ho odvádzal zamestnávateľ (IV. časť hlásenia),
- vypustenia r. 8 – NČZD na zaplatený dobrovoľný príspevok na SDS (V. časť hlásenia),
- doplnenia nového r. 8 v V. časti hlásenia z dôvodu zavedenia novej nezdaniteľnej časti základu dane, ktorou sú preukázateľne zaplatené úhrady súvisiace s kúpeľnou starostlivosťou a s ňou spojenými službami,
- vypustenia druhého poľa z r. 10 – Počet mesiacov na vznik nároku na zamestnaneckú prémii (V. časť hlásenia).

Ministerstvo financií SR určuje **na zdaňovacie obdobie roku 2019 nový vzor tlačiva:**

**„Prehľad o zrazených a odvedených preddavkoch na daň z príjmov zo závislej činnosti, ktoré zamestnávateľ, ktorý je platiteľom dane (ďalej len „zamestnávateľ“) zamestnancom vyplatil, o zamestnaneckej prémii a o daňovom bonuse a o daňovom bonuse na zaplatené úroky za uplynulý kalendárny mesiac (ďalej len „prehľad“)“ MF/016579/2018-721.**

Zmeny oproti prehľadu platnému na zdaňovacie obdobie roku 2018 sa týkajú najmä:

- vypustenia r. 8, kde zamestnávateľ uvádzal dátum a sumu odvedených preddavkov na daň,
- úprav z dôvodu zavedenia sumy daňového bonusu na zaplatené úroky podľa § 33a ZDP, a to
  - doplnenia nového r. 7 v I. časti prehľadu,
  - zmeny textu v riadkoch D, E a F v II. časti prehľadu a
  - doplnenia žiadosti o poukázanie sumy rozdielu daňového bonusu na zaplatené úroky podľa § 33a ZDP v III. časti prehľadu.

Vzory tlačív sú prílohou uvádzaného oznámenia a sú uverejnené aj na webovom sídle Ministerstva financií SR [www.finance.gov.sk](http://www.finance.gov.sk).

## 5 INÉ

### 5.1 Výkladové stanovisko č. 5/2018 Úradu pre verejné obstarávanie – Reťazenie kapacít

Z 15.11.2018

V prípade, ak uchádzač alebo záujemca využije na preukázanie finančného a ekonomického postavenia finančné zdroje inej osoby [§ 33 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“)] alebo na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti využije technické a odborné kapacity inej osoby (§ 34 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní) **musí ísť o osoby, ktoré reálne danými zdrojmi, či kapacitami samy disponujú.**

Iné osoby musia poskytovať kapacity **priamo** uchádzačovi, resp. záujemcovi a teda sa nemôžu spoliehať na kapacity iných subjektov v rade za sebou, t. zn. že **nie je možné, aby došlo k poskytnutiu kapacít cez „reťaz“ iných (tretích) osôb.**

Uchádzač/záujemca môže využiť na preukázanie finančného a ekonomického postavenia finančné zdroje (§ 33 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní), alebo na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti využije technické a odborné kapacity (§ 34 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní) **aj viaceré iné osoby, ktoré však musia byť v rovnocennom postavení, t. j. v prvom rade** (na rovnakej prvej úrovni), nakoľko musí ísť o priamy právny vzťah (bez ohľadu na jeho právnu povahu) medzi hospodárskym subjektom (uchádzačom, záujemcom) a týmito osobami, ktorých kapacity mieni využiť.

#### Odôvodnenie

Článok 63 ods. 1 Smernice 2014/24/EÚ, cit.: *1. Hospodársky subjekt sa môže vzhľadom na kritériá týkajúce sa ekonomického a finančného postavenia stanovené podľa článku 2 ds. 3 a kritériá týkajúce sa technickej a odbornej spôsobilosti stanovené podľa článku 58 ods. 4, keď to prichádza do úvahy a pokiaľ ide o konkrétnu zákazku, **spoliehať na kapacity iných subjektov nezávisle od právnej povahy prepojení, ktoré s nimi má.** Pokiaľ však ide o kritériá súvisiace so vzdelaním a odbornou kvalifikáciou, ako sa stanovuje v prílohe XII časti II písm. f), alebo relevantnými odbornými skúsenosťami, hospodárske subjekty sa môžu spoliehať na kapacity iných subjektov len v prípade, keď tieto iné subjekty budú vykonávať práce alebo poskytovať služby, pre ktoré sa tieto kapacity vyžadujú. **Ak sa chce hospodársky subjekt spoliehať na kapacity iných subjektov, verejnému obstarávateľovi preukáže, že bude mať k dispozícii potrebné zdroje, napríklad predložením záväzku týchto subjektov v uvedenom zmysle....***

Podľa § 33 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní uchádzač alebo záujemca môže na preukázanie finančného a ekonomického postavenia využiť finančné zdroje inej osoby, bez ohľadu na ich právny vzťah. **V takomto prípade musí uchádzač alebo záujemca verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi preukázať, že pri plnení zmluvy alebo koncesnej zmluvy bude skutočne používať zdroje osoby,** ktorej postavenie využíva na preukázanie finančného a ekonomického postavenia. Skutočnosť podľa druhej vety preukazuje záujemca alebo uchádzač **písomnou zmluvou** uzavretou s osobou, ktorej zdrojmi mieni preukázať svoje finančné a ekonomické postavenie. Z písomnej zmluvy musí vyplývať záväzok osoby, že poskytne plnenie počas celého trvania zmluvného vzťahu. Osoba, ktorej zdroje majú byť použité na preukázanie finančného a ekonomického postavenia, musí preukázať splnenie podmienok účasti týkajúcej sa osobného postavenia okrem § 32 ods. 1 písm. e) a nesmú u nej existovať dôvody na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. a) až h) a ods. 7.

Podľa § 34 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní uchádzač alebo záujemca môže na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti využiť technické a odborné kapacity inej osoby, bez ohľadu na ich právny vzťah. **V takomto prípade musí uchádzač alebo záujemca verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi preukázať, že pri plnení zmluvy alebo koncesnej zmluvy bude skutočne používať kapacity osoby,** ktorej spôsobilosť využíva na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti. Skutočnosť podľa druhej vety preukazuje záujemca alebo uchádzač **písomnou zmluvou** uzavretou s osobou, ktorej technickými a odbornými kapacitami mieni preukázať svoju technickú

spôsobilosť alebo odbornú spôsobilosť. Z písomnej zmluvy musí vyplývať záväzok osoby, že poskytne svoje kapacity počas celého trvania zmluvného vzťahu. Osoba, ktorej kapacity majú byť použité na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti, musí preukázať splnenie podmienok účasti týkajúcej sa osobného postavenia a nesmú u nej existovať dôvody na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. a) až h) a ods. 7; oprávnenie dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce, alebo poskytovať službu preukazuje vo vzťahu k tej časti predmetu zákazky alebo koncesie, na ktorú boli kapacity záujemcovi alebo uchádzačovi poskytnuté. Ak ide o požiadavku súvisiacu so vzdelaním, odbornou kvalifikáciou alebo relevantnými odbornými skúsenosťami najmä podľa odseku 1 písm. g), uchádzač alebo záujemca môže využiť kapacity inej osoby len, ak táto bude reálne vykonávať stavebné práce alebo služby, na ktoré sa kapacity vyžadujú.

Podľa dôvodovej správy (k ustanoveniam §§ 33, 34) cit.: „účelom navrhovanej právnej úpravy je okrem transpozície príslušných článkov smerníc predídenie „špekulatívnemu obchodovaniu so zdrojmi a kapacitami tretích subjektov“.

Vychádzajúc z vyššie uvedeného textu zákona o verejnom obstarávaní ako aj samotnej Smernice, nakoľko žiaden z nich výslovne neupravuje spoliehanie sa na kapacity iných subjektov „v reťazi“ ale naopak vyžaduje sa priamy právny vzťah (v Smernici bez pohľadu na jeho právnu povahu, podľa zákona o verejnom obstarávaní sa tento preukazuje písomnou zmluvou) medzi hospodárskym subjektom (záujemcom, uchádzačom) a osobou, ktorej zdroje alebo kapacity majú byť použité **musí ísť v prípade iných osôb o osoby, ktoré majú svoje kapacity a nie sú len sprostredkovateľom kapacít, ktorými v skutočnosti disponuje iný hospodársky subjekt.**

Jedine pri takomto priamom vzťahu medzi uchádzačom a inou (treťou) osobou má verejný obstarávateľ možnosť reálne preveriť u nej splnenie podmienok účasti týkajúcich sa osobného postavenia a neexistenciu dôvodov na vylúčenie na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. a) až h) a ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní a v kontexte toho, v prípade ich nespĺňania, postupovať v zmysle § 40 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. požiadať uchádzača o nahradenie inej osoby.

V prípade, ak by za inou osobou nasledovali v rade ďalšie osoby, ktoré by poskytovali kapacity osobe, ktorá nasleduje v rade pred nimi (tzv. reťazenie), nebolo by možné preveriť splnenie vyššie uvedených podmienok u osoby, ktorá by ako posledná v rade skutočne kapacity poskytla, nakoľko zákon o verejnom obstarávaní túto povinnosť ukladá verejnému obstarávateľovi len vo vzťahu k inej (tretej) osobe, s ktorou má uchádzač/záujemca priamy vzťah (preukázaný písomnou zmluvou). Uvedené by v konečnom dôsledku mohlo vyústiť do situácie, že časť zákazky (v prípade, ak by kapacity/zdroje inej osoby, ktorá bola x-tou v poradí v rámci reťazenia pri realizácii zákazky uchádzač využil) v skutočnosti bude realizovať hospodársky subjekt, ktorý nespĺňa niektorú/é z podmienok účasti týkajúcich sa osobného postavenia alebo u neho existuje niektorý z dôvodov na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. a) až h) a ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní.

---

## 6 PREHĽAD ZMIEN PRÁVNÝCH PREDPISOV

Prehľad vyhlásených právnych predpisov v Zbierke zákonov v novembri 2018 je uvedený v prílohe Aktualít Legislatívnej rady NKÚ SR.