



AKTUALITY LEGISLATÍVNEJ RADY

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

december 2021

ZMENY V SLOVENSKEJ A EURÓPSKEJ LEGISLATÍVE A ĎALŠIE TÉMY

Prinášame Vám vydanie Aktualít Legislatívnej rady NKÚ SR za mesiac december, v ktorom Vám prinášame informácie v nasledujúcich oblastiach:

OBSAH:

1 NOVÉ VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉ PRÁVNE PREDPISY.....	2
2 NOVINKY Z EURÓPSKEHO DVORA AUDÍTOROV.....	7
3 ĎALŠIE NOVINKY.....	9
4 PREHĽAD ZMIEN PRÁVNÝCH PREDPISOV.....	10

1

NOVÉ VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉ PRÁVNE PREDPISY

zverejnené v zbierke zákonov na portáli
<https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/>

1.1 Zákon č. 456/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov

<https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/456/>

Účinnosť: 01.01.2022

Vysvetlenie:

Národná rada Slovenskej republiky schválila dňa 2. novembra 2021 novelu zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve s účinnosťou od januára 2022 (parlamentná tlač 635).

Účtovná jednotka – novelou sa upresňuje, že účtovnou jednotkou je podnikajúca zahraničná právnická osoba alebo podnikajúca zahraničná fyzická osoba, ak preukazuje daňové výdavky, okrem prípadu, ak vedie daňovú evidenciu (poznámka: daňová evidencia nie je účtovníctvo). Oprávnenie zahraničnej osoby podnikat' na území Slovenskej republiky upravuje § 21 ods. 4 Obchodného zákonníka.

Zákon vzťahuje aj na **fyzické osoby, ktoré nie sú účtovnými jednotkami** v dvoch prípadoch:

- s trvalým pobytom v Slovenskej republike, ak im vzniknú povinnosti uchovávať dokumentáciu takej účtovnej jednotky, ktorá zanikla bez právneho nástupcu;
- alebo ktorým vznikla povinnosť uloženia dokumentácie do registra účtovných závierok.

Cieľom tejto právnej úpravy je zlepšiť dostupnosť účtovnej dokumentácie, účtovnej jednotky, ktorá zanikla bez právneho nástupcu alebo skončila podnikanie; bude platiť povinnosť nahlásiť daňovému úradu identifikačné údaje osoby zodpovednej za archiváciu.

Na základe novely Obchodného zákonníka (zákon č. 390/2019 Z. z.) sa do obchodného registra už nebudú zapisovať fyzické osoby, preto sú vypustené aj z okruhu osôb, ktoré podliehajú **triedeniu do veľkostných skupín**. Fyzická osoba dobrovoľne vedúca podvojnú účtovníctvo naďalej podlieha triedeniu účtovných jednotiek podľa veľkosti (mikro, malá, veľká).

Osobitný predpis môže účtovnej jednotke uložiť povinnosť účtovať v **sústave podvojného účtovníctva**; takým predpisom je napríklad § 14 zákona č. 112/2018 Z. z. o sociálnych podnikoch alebo § 12 zákona č. 170/2018 Z. z. o podnikaní v cestovnom ruchu.

Osobitný predpis môže účtovnej jednotke uložiť povinnosť na **iný obsah výročnej správy**; takým predpisom je napríklad § 25 ods. 2 zákona č. 147/1997 Z. z. o neinvestičných fondoch, § 34 ods. 2 zákona č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách alebo § 35 ods. 2 zákona č. 34/2002 Z. z. o nadáciách.

Účtovné jednotky, ktoré **prijali podiel zaplatenej dane** za účtovné obdobie v sume **nad 35 000 eur**, majú aj budú mať **povinnosť auditu**, avšak sa pre nich dopĺňuje **iný obsah výročnej správy**, ktorá bude obsahovať okrem iného aj informácie, na aký účel bol prijatý použitý podiel dane, ako aj režijné náklady na vlastnú správu.

Rozširuje sa obsah **výročnej správy pre subjekty verejnej správy** tak, že povinnou súčasťou budú aj informácie o všetkých významných skutočnostiach, ktoré mali vplyv na hospodárenie a činnosť obce, vyššieho územného celku alebo kapitoly štátneho rozpočtu.

Neverejná časť registra účtovných závierok bude obsahovať len dokumenty podnikajúcich fyzických osôb a organizačných zložiek zahraničných osôb; inak povedané, **do verejnej časti registra** sa dostanú aj dokumenty napríklad občianskeho združenia, pozemkového spoločenstva, spoločenstva vlastníkov bytov.

Dokumenty sa do registra účtovných závierok budú **ukladať len v elektronickej podobe**. Zákon vymedzuje účtovné jednotky, ktoré nemajú povinnosť uložiť dokumenty, kam patrí napríklad občianske združenie, ktoré nemá povinnosť podať daňové priznanie podľa § 41 ods. 1 zákona o dani z príjmov.

Majetok a záväzky nadobudnuté zámenou sa oceňujú **reálnou hodnotou**, čo bude platiť aj pre účtovnú jednotku účtujúcu v sústave jednoduchého účtovníctva.

Podľa § 67a Obchodného zákonníka je **obchodná spoločnosť** povinná dodržať podmienku **zákazu vrátenia vlastných zdrojov**, ak je v kríze, teda pomer jej vlastného imania k záväzkom je menší ako 8:100. Novela na tento účel definuje pojmy – **vlastné imanie a záväzky** s odkazom na oficiálny účtovný výkaz súvahy. Pasívne účty časového rozlíšenia (účty 383 a 384) nie sú súčasťou záväzkov, preto ich mikro účtovná jednotka od záväzkov odpočíta, lebo ich vo svojej súvahe vykazuje ako súčasť záväzkov.

Inventarizácia zásob sa môže vykonať **kedykoľvek v priebehu účtovného obdobia**, pričom sa dopĺňuje – **prípadne v prvom mesiaci** nasledujúceho účtovného obdobia. Zásoby majú v praxi rôznu vecnú formu, preto sa pre ich inventarizáciu dáva väčší časový priestor.

Účtovný záznam môže mať listinnú podobu **alebo elektronickú podobu**.

Elektronický účtovný záznam – je účtovný záznam vyhotovený (prijatý, sprístupnený) v elektronickom formáte, pričom formát určuje vyhotoviteľ sám alebo po dohode s prijímateľom.

Účtovná jednotka je **povinná zabezpečiť** vierohodnosť pôvodu, neporušenosť obsahu a čitateľnosť účtovného záznamu od okamihu vyhotovenia (prijatia, sprístupnenia) účtovného záznamu až **do ukončenia archivačnej doby 10 rokov**.

1.2 Zákon č. 534/2021 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2022

<https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/534/20220101>

Účinnosť: 01.01.2022

Vláda schválila štátny **rozpočet na budúci rok**. Deficit sa tak medziročne zníži až o polovicu na **4,94 % HDP**. Rozpočet počíta v budúcom roku s celkovými príjmami v hodnote takmer **20 miliárd eur** a výdavkami **25,4 miliardy eur**. Schodok v hotovostnom vyjadrení by tak mal dosiahnuť **5,5 miliardy eur**. Najviac si polepšia oblasti zdravotníctva, školstva, sociálnej oblasti a dopravy.

Oblasť zdravotníctva získa o 411 miliónov eur viac, ako to bolo v tomto roku. Rozpočet ráta s valorizáciou platov zdravotníkov aj s navýšením počtu sestier. Školstvo si polepší o 459 mil. eur a sociálna oblasť o 171 mil. eur. Rozpočet ráta aj s „covidovou rezervou“ vo výške 717 mil. eur a s najvyššími investíciami v histórii Slovenska vo výške až 6 miliárd eur.

Predpokladaný schodok 5,5 miliardy eur

Celové príjmy verejnej správy v roku 2022 by mali **dosiahnuť 44,2 miliardy eur**. Na strane výdavkov sa počíta **so sumou 49,4 miliardy eur**. Samotný štátny rozpočet v nasledujúcom roku kalkuluje s **príjmami takmer 20 miliárd eur a výdavkami 25,4 miliardy eur**. Schodok rozpočtu by tak mal predstavovať **takmer 5,5 miliardy eur**.

Tvorcovia rozpočtu počítajú s tým, že hrubý dlh Slovenskej republiky by v tomto a v nasledujúcom roku **mal dosiahnuť 61,5 % hrubého domáceho produktu (HDP)**. V nasledujúcich rokoch by však mal **klesnúť na úroveň približne 59 % HDP**.

Počíta sa aj s prostriedkami z plánu obnovy a odolnosti

Rozpočet na rok 2022 počíta aj s finančnými prostriedkami, ktoré by nám mal priniesť v tomto roku schválený plán obnovy a odolnosti. Len v budúcom roku by to mala byť takmer **miliarda eur**, ktorá by mala smerovať predovšetkým do **zelenej ekonomiky, vzdelávania a zdravia**. Súhrnná čiastka na najbližšie tri roky z plánu obnovy predstavuje spolu viac ako 4,5 miliardy eur.

Viac pre sociálnu oblasť, zdravotníctvo a školstvo

Podľa informácie ministerstva financií **prioritou budúročného rozpočtu sú sociálna oblasť, zdravotníctvo a školstvo**. Rozpočet ministerstva práce bude vyšší o 171 miliónov eur.

Dôvodom je **nárast výdavkov na kompenzáciu sociálnych dôsledkov ťažko zdravotne postihnutým ľuďom o 46,7 milióna eur**, v súvislosti so zvýšením príspevku na opatrovanie, **zvýšením výdavkov na podporu rodiny o 33 miliónov eur** či alokáciou výdavkov z plánu obnovy a odolnosti v sume 39,5 milióna eur.

Prilepiť by si malo aj zdravotníctvo. Predpokladané **výdavky v rezorte zdravotníctva dosiahnu v roku 2022 úroveň 6,38 miliardy eur**, čo znamená medziročný rast o 411 miliónov eur (o 6,9 %) oproti rozpočtu schválenému na rok 2021. Rozpočet ráta aj s „**covidovou rezervou**“ vo výške **717 miliónov eur** a s najvyššími investíciami v doterajšej histórii Slovenska vo výške až **6 miliárd eur**. **O 459 miliónov eur by mali vzrásť výdavky aj v oblasti školstva.**

Najdôležitejšie výdavky rozpočtu

- Zákonná valorizácia plátov zdravotníkov **(91 miliónov eur)**.
- Okamžité opatrenie na zvýšenie počtu sestier **(11 miliónov eur)**.
- Zrušenie doplatkov za lieky pre vybrané skupiny obyvateľstva a zabezpečenie inovatívnej liečby **(nárast o 56,6 milióna eur)**.
- Dofinancovanie zdravotníckych zariadení v pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva SR **(125 miliónov eur)**.
- Budovanie novej siete nemocníc, rekonštrukcia existujúcich nemocníc, výstavba a obnova staníc záchrannej zdravotnej služby a iné **(219,9 milióna eur)**.
- Rozvoj a kvalita inkluzívneho vzdelávania na všetkých stupňoch v regionálnom školstve **(390 miliónov eur)**.
- Financovanie športovej infraštruktúry prostredníctvom Fondu na podporu športu **(11,5 milióna eur)**.
- Podpora rodiny - valorizácia rodičovského príspevku, prídavku na dieťa a iné **(33 miliónov eur)**.
- Podpora budúcich matiek vo forme tehotenských dávok, ktoré budú slúžiť na kompenzáciu zvýšených výdavkov v tehotenstve **(15 % z denného vymeriavacieho základu)**.
- Kompenzácia sociálnych dôsledkov ŤZP - zvýšenie príspevku na opatrovanie a osobnú asistenciu **(46,7 milióna eur)**.
- Údržba ciest I. triedy a pokračujúce veľkoplošné opravy **(90,5 miliónov eur)**.
- Celkové výdavky na podporu rozvoja bývania na rok 2022 sú vo výške 313 miliónov eur vrátane výdavkov Štátneho fondu rozvoja bývania.
- Zvýšené výdavky v sume **175 miliónov eur** z prostriedkov plánu obnovy a odolnosti určené na obnovu verejných historických a pamiatkovo chránených budov, reformu verejnej osobnej dopravy, rozvoj infraštruktúry nízkouhlíkovej dopravy či podporu ekologickej osobnej dopravy.
- Dekarbonizácia priemyslu, pričom bude podporené zavádzanie najlepších aktuálnych dostupných technológií vo výrobe a procesoch **(105 miliónov eur)**.
- Obnova budov a energetická hospodárnosť rodinných domov **(83,6 milióna eur)**.
- Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí **(68 miliónov eur)**.

1.3 Zákon č. 488/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

<https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/488/>

Účinnosť: 01.01.2022

Vysvetlenie:

Cieľom zmien zákona účinných od 1.1.2022 je **zlepšiť prístup mladých ľudí k rozhodovacím procesom a podporiť plnú participáciu mladých ľudí na živote spoločnosti** v obci, ale aj na školách.

S účinnosťou **od 1.1.2022** prichádza zmena v oblasti participácie mladých ľudí na politikách obce. Zákon č. 488/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej aj len ako „**novela**“), prináša zavedenie troch pojmov:

- **obecný mládežnícky parlament,**

- školský parlament,
- rada seniorov.

Podľa predkladateľov návrhu zákona tento *reaguje na stratégiu Slovenskej republiky pre mládež na roky 2014 – 2020 schválenú vládou Slovenskej republiky, ktorou sa zadefinoval strategický cieľ podporovať inovatívne formy participácie mladých ľudí na živote spoločnosti na vnútroštátnej, regionálnej a komunálnej úrovni. Cieľom návrhu je zlepšiť prístup mladých ľudí k rozhodovacím procesom a podporiť plnú participáciu mladých ľudí na živote spoločnosti v obci, ale aj na školách.*

Mládežnícky parlament, obecný mládežnícky parlament a rada seniorov

Medzi orgány, ktoré môže zriadiť obecné zastupiteľstvo ako stále alebo dočasné výkonné, kontrolné a poradné orgány, novela (čl. I bod 1) doplnila aj obecný mládežnícky parlament a radu seniorov (§ 10 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení). Zároveň sa obecnému zastupiteľstvu zverila (čl. I bod 2 novely, § 11 ods. 4 písm. r) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení] právomoc upravovať podrobnosti o zložení, právomociach a úlohách orgánov obecného zastupiteľstva podľa § 10 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, teda okrem obecnej rady a komisií aj obecného mládežníckeho parlamentu a rady seniorov.

1.4 Zákon č. 490/2021 Z. z., ktorým sa dopĺňa zákon č. 409/2011 Z. z. o niektorých opatreniach na úseku environmentálnej záťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 49/2018 Z. z. a ktorým sa dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov

<https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/490/20220601.html>

Účinnosť: 01.06.2022

Vysvetlenie:

Uvedený zákon reaguje na dlhodobý a nedoriešený problém aplikačnej praxe, a tým je **zabezpečenie refundácie prostriedkov vynaložených z verejných zdrojov na sanovanie nehnuteľností v súkromnom vlastníctve**.

V súčasných podmienkach sa pomerne často stáva, že mnohé bývalé priemyselné podniky, na pozemkoch ktorých sa nachádza environmentálna záťaž, nemajú pôvodcu environmentálnej záťaže, rovnako v prípade týchto záťaží nie je určená povinná osoba. Z uvedeného dôvodu sa **zodpovedným subjektom** za stav a sanáciu environmentálnej záťaže stáva **štát prostredníctvom príslušného ministerstva**. Sanácia environmentálnych záťaží má spravidla pozitívny vplyv na zvýšenie trhovej ceny sanovanej nehnuteľnosti, uvedené je preto možné považovať za formu nepriamej štátnej pomoci.

Cieľom zákona je vytvoriť efektívny mechanizmus, ktorým by bolo možné zabezpečiť návratnosť finančných prostriedkov, ktoré boli vynaložené na sanáciu environmentálnej záťaže. Za uvedeným účelom bude mať príslušné ministerstvo ako záložný veriteľ oprávnenie pri prvom prevode sanovanej nehnuteľnosti požadovať finančnú náhradu spočívajúcu v rozdiel medzi trhovou cenou sanovanej nehnuteľnosti pred a po vykonaní sanácie.

1.5 Vyhláška Úradu pre verejné obstarávanie č. 493/2021 Z. z., ktorou sa ustanovuje finančný limit pre nadlimitnú zákazku, finančný limit pre nadlimitnú koncesiu a finančný limit pri súťaži návrhov

<https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/493/>

Účinnosť: 01.01.2022

Úrad pre verejné obstarávanie podľa § 5 ods. 2 a 7 a § 120 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) ustanovuje:

§ 1 Finančný limit pre **nadlimitnú zákazku** je

- a) 140 000 eur
 - 1. pre verejného obstarávateľa podľa [§ 7 ods. 1 písm. a\) zákona](#), ak ide o zákazku na dodanie tovaru alebo zákazku na poskytnutie služby okrem zákazky na poskytnutie služby uvedenej v [prílohe č. 1 zákona](#),
 - 2. pre verejného obstarávateľa na úseku obrany, ak ide o zákazku na dodanie tovaru uvedeného v [prílohe č. 1](#),
- b) 215 000 eur
 - 1. pre verejného obstarávateľa podľa [§ 7 ods. 1 písm. b\) až e\) zákona](#), ak ide o zákazku na dodanie tovaru alebo zákazku na poskytnutie služby okrem zákazky na poskytnutie služby uvedenej v [prílohe č. 1 zákona](#),
 - 2. pre verejného obstarávateľa na úseku obrany, ak ide o zákazku na dodanie tovaru neuvedeného v [prílohe č. 1](#),
- c) 750 000 eur pre verejného obstarávateľa, ak ide o zákazku na poskytnutie služby uvedenej v [prílohe č. 1 zákona](#),
- d) 431 000 eur pre obstarávateľa, ak ide o zákazku na dodanie tovaru alebo zákazku na poskytnutie služby okrem zákazky na poskytnutie služby uvedenej v [prílohe č. 1 zákona](#),
- e) 1 000 000 eur pre obstarávateľa, ak ide o zákazku na poskytnutie služby uvedenej v [prílohe č. 1 zákona](#),
- f) 431 000 eur, ak ide o zákazku v oblasti obrany a bezpečnosti, ktorej predmetom je dodanie tovaru alebo poskytnutie služby,
- g) 5 382 000 eur pre verejného obstarávateľa a obstarávateľa, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác.

§ 2 Finančný limit pre **nadlimitnú koncesiu** je 5 382 000 eur pre verejného obstarávateľa a obstarávateľa.

§ 3 Finančný limit pri **súťaži návrhov** je

- a) 140 000 eur pre verejného obstarávateľa podľa [§ 7 ods. 1 písm. a\) zákona](#),
- b) 215 000 eur pre verejného obstarávateľa podľa [§ 7 ods. 1 písm. b\) až e\) zákona](#),
- c) 431 000 eur pre obstarávateľa.

§ 4

- (1) Na postup zadávania nadlimitnej zákazky a postup zadávania nadlimitnej koncesie, pri ktorých bolo oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania alebo oznámenie použité ako výzva na súťaž odoslané na uverejnenie do 31. decembra 2021, sa vzťahuje finančný limit podľa predpisov účinných do 31. decembra 2021.
- (2) Na postup zadávania nadlimitnej zákazky preukázateľne začatý do 31. decembra 2021, pri ktorom sa podľa predpisov účinných do 31. decembra 2021 nevyžadovalo oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania alebo oznámenie použité ako výzva na súťaž, sa vzťahuje finančný limit podľa predpisov účinných do 31. decembra 2021.
- (3) Na súťaž návrhov, pri ktorej bolo oznámenie o vyhlásení súťaže návrhov odoslané na uverejnenie do 31. decembra 2021, sa vzťahuje finančný limit podľa predpisov účinných do 31. decembra 2021.

§ 5 Touto vyhláškou sa preberajú právne záväzné akty Európskej únie uvedené v [prílohe č. 2](#).

§ 6 Zrušuje sa vyhláška Úradu pre verejné obstarávanie č. [428/2019 Z. z.](#), ktorou sa ustanovuje finančný limit pre nadlimitnú zákazku, finančný limit pre nadlimitnú koncesiu a finančný limit pri súťaži návrhov.

V oblasti elektronizácie verejnej správy a štandardov pre informačné technológie verejnej správy boli v zbierke zákonov vydané **dve vyhlášky** Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR.

1.6 Vyhláška Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky č. 547/2021 Z. z. o elektronizácii agendy verejnej správy

<https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/547/>

Účinnosť: 01.01.2022

Všeobecne záväzný právny predpis (zákon č. 95/2019 Z. z.), ktorý sa v Zbierke zákonov Slovenskej republiky vyhlasuje uverejnením úplného znenia a ktorý vydá ministerstvo investícií, ustanoví ...

- c) podrobnosti o zabezpečení organizačných podmienok a procesných podmienok podľa **§ 14 ods. 5**. (V rámci nastavenia organizačnej štruktúry, procesov a nástrojov potrebných na riadenie je správca povinný zabezpečiť také organizačné podmienky a procesné podmienky, aby zabezpečil riadny výkon povinností pri riadení informačných technológií verejnej správy a realizoval určené strategické ciele. Organizačnými podmienkami sa rozumie najmä určenie zodpovedných organizačných útvarov a riadiacich pozícií na strategickej, programovej, projektovej a operačnej úrovni riadenia. Procesnými podmienkami sa rozumie najmä určenie postupov riadenia informačných technológií verejnej správy a kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov v tejto oblasti, ako aj riadenie kvality, rizík a bezpečnosti informačných technológií verejnej správy. Správca zabezpečuje organizačné podmienky a procesné podmienky, najmä potrebné riadiace pozície, kvalifikačné predpoklady a požiadavky na certifikáciu, v rozsahu a spôsobom v závislosti od veľkosti a od komplexnosti informačných technológií verejnej správy a poskytovaných služieb.)

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky podľa cit. **§ 31 písm. c) a j) zákona č. 95/2019 Z. z.** o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) ustanovil vyhlášku č. 547/2021 Z. z..

Vyhláška ustanovuje

- a) podrobnosti o zabezpečení organizačných podmienok a procesných podmienok na zabezpečenie riadneho výkonu povinností pri elektronizácii agendy verejnej správy,
- b) spôsob a postup orgánu riadenia pri elektronizácii agendy verejnej správy na zabezpečenie riadneho výkonu poskytovania služieb verejnej správy, služieb vo verejnom záujme a verejných služieb.

Vzťahuje sa na vytváranie a zmenu elektronických služieb verejnej správy druhej až piatej úrovne elektronizácie podľa osobitného predpisu¹⁾, ktoré sú určené pre koncového používateľa a vytváranie a zmenu ich používateľského rozhrania.

1.7 Vyhláška Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky č. 546/2021 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 78/2020 Z. z. o štandardoch pre informačné technológie verejnej správy

<https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/546/20220101>

Účinnosť: 01.01.2022

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky podľa **§ 31 písm. k) zákona č. 95/2019 Z. z.** o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov ustanovil vyhlášku č. 546/2021 Z. z.. Uvedená vyhláška mení Vyhlášku Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. **78/2020 Z. z.** o štandardoch pre informačné technológie verejnej správy.

2

NOVINKY Z EURÓPSKEHO DVORA AUDÍTOROV

2.1 Plán práce na rok 2022 a nasledujúce obdobia

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/WP2022/WP2022_SK.pdf

Európsky dvor audítorov (EDA) **15.12.2021** uverejnil svoj **plán práce na rok 2022 a nasledujúce obdobia**, ktorý obsahuje strategické oblasti a priority pre audit. Budú sa týkať mnohých rôznych tém a odrážať tak hlavné výzvy a problémy EÚ. Popredné miesto medzi nimi bude mať reakcia EÚ na **pandémiu COVID-19** a jej ambície v boji proti zmene klímy. Audítori budú tieto a

ďalšie oblasti podrobne skúmať, aby zistili, či EÚ pri plnení svojho mandátu a záväzkov využíva peniaze daňových poplatníkov účinne.

Celosvetová pandémia COVID-19 naďalej silno dolieha na životy európskych občanov a ešte nejaký čas to potrvá. EÚ medzitým tiež zavádza do praxe svoje ambície, ktoré spočívajú v boji proti zmene klímy a prechodu na moderné a konkurencieschopné hospodárstvo efektívne využívajúce zdroje.

V dôsledku toho poskytne EÚ na programy obnovy po skončení pandémie COVID-19 a na opatrenia na boj proti zmene klímy finančnú pomoc v bezprecedentnom rozsahu. Plán práce EDA na rok 2022 a nasledujúce obdobie bol vypracovaný s ohľadom na tieto konkrétne výzvy.

Obsahuje zoznam **79 osobitných správ a preskúmaní**, ktoré audítori EÚ v nasledujúcich rokoch plánujú zverejniť. Súvisia so strategickými prioritnými oblasťami. Napríklad v rámci výdavkovej oblasti a oblasti politiky „reakcia EÚ na krízu spôsobenú ochorením COVID-19 a obnova po kríze“ je naplánované uverejnenie 16 správ o otázkach, ako je verejné obstarávanie vakcín proti COVID-19 a právo na voľný pohyb počas pandémie.

EDA tiež uverejní sériu audítorských zistení o **Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti**, na ktorý pripadá 672,5 mld. EUR v podobe grantov a úverov, ktoré budú slúžiť na podporu investícií a reforiem so zameraním na ekologickú a digitálnu transformáciu. V rámci okruhu „**zmena klímy, životné prostredie a prírodné zdroje**“ vypracuje EDA 17 správ, vrátane správy o biopalivách, zdaňovaní energie, nezákonnom rybolove a preprave zvierat.

Bude sa zaoberať aj mnohými ďalšími oblasťami výdavkov a politikami EÚ. Napríklad v prioritnej oblasti „**bezpečnosť a európske hodnoty**“ budú audítori skúmať vonkajšiu činnosť EÚ – napríklad budú hodnotiť, ako EÚ rieši základné príčiny migrácie v Afrike, a analyzovať finančnú podporu EÚ určenú na starostlivosť o utečencov v Turecku –, ale aj interné témy, vrátane podvodov s platbami v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky a právneho štátu v EÚ.

Audítori budú tiež skúmať kľúčové témy pre **konkurencieschopnosť hospodárstva EÚ**, ako je bezpečnosť mobilných sietí 5G, výroba batérií a budovanie odvetvia mikročipov v EÚ.

V oblasti **fiškálnej politiky** sa zamerajú najmä na bankový dohľad v EÚ a na jednotný trh pre investičné fondy. S takýmto širokým záberom tém bude EDA naďalej poskytovať občanom EÚ a tvorcom politik nezavislé správy o kľúčových témach, ktoré sú dôležité pre budúcnosť EÚ, pričom bude zdôrazňovať, čo funguje dobre, a upozorniť na to, čo nefunguje.

V priebehu roku 2021 vydal EDA 32 audítorských správ a preskúmaní na témy siahajúce **od životného prostredia po zdanenie, od mobility po pranie špinavých peňazí a od migrácie po práva spotrebiteľov.**

Výsledky auditov:

2.2 Audítori EÚ odporúčajú stanoviť novú európsku stratégiu v oblasti cestovného ruchu

Audítori EÚ odporúčajú stanoviť novú európsku stratégiu v oblasti cestovného ruchu EÚ je najnavštevovanejším regiónom na svete: v roku 2019 približne 37 % všetkých medzinárodných príchodov turistov bolo do EÚ. Podľa osobitnej správy uverejnenej Európskym dvorom audítorov však podpora cestovného ruchu zo strany EÚ potrebuje novú strategickú orientáciu.

Audítori zistili, že projekty v oblasti cestovného ruchu financované z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EFRR) mali zmiešané výsledky: **niektoré projekty boli udržateľné a prispeli k podpore činnosti cestovného ruchu v regióne**; iné mali **len obmedzený vplyv**. V niekoľkých prípadoch **zlé plánovanie a postupy výberu projektov** viedli k zníženiu rozsahu, prekročeniu rozpočtu a oneskoreniu projektov.

Cestovný ruch je kľúčovým hospodárskym odvetvím v EÚ: v roku 2019 predstavoval 9,9 % hrubého domáceho produktu EÚ a 11,6 % všetkých pracovných miest v EÚ. Od roku 2015 až do začiatku **pandémie COVID-19** Európska komisia revidovala priority v oblasti cestovného ruchu EÚ v kontexte širších politických stratégií, tieto priority však nepremietla do vecného akčného plánu na podporu ich vykonávania. V reakcii na dramatický vplyv pandémie COVID-19 na odvetvie cestovného ruchu v EÚ

Komisia predložila opatrenia a návrhy na zmiernenie vplyvu tejto krízy na odvetvie cestovného ruchu v EÚ a iniciovala opatrenia zamerané na stanovenie programu v oblasti cestovného ruchu do roku 2030.

„Pandémia COVID-19 mala dramatický vplyv na odvetvie cestovného ruchu v EÚ: toky cestovného ruchu a príjmy z cestovného ruchu prudko klesli. Tento bezprostredný otras však nie je jedinou výzvou, ktorej čelí odvetvie cestovného ruchu v EÚ. Musí čeliť ďalším dlhodobším výzvam súvisiacim s jeho ekologickou a digitálnou transformáciou, konkurencieschopnosťou, udržateľnosťou a odolnosťou.“

Keď audítori našli príklady financovania cestovného ruchu v EÚ, ktoré mali **menej pozitívny vplyv, ako sa očakávalo**, väčšinou to bolo z troch dôvodov:

- pretože projekty, ktoré získali finančné prostriedky, boli izolované od ostatnej infraštruktúry cestovného ruchu;
- pretože sa nevykonal dostatočné úsilie na účinné uvádzanie projektov na trh; alebo
- podporovanú infraštruktúru využívala predovšetkým miestna komunita, a nie návštevníci.

Audítori zistili nasledujúce **problémy s ukazovateľmi používanými na meranie úspešnosti projektov** v oblasti cestovného ruchu financovaných z EFRR:

- právne predpisy EFRR na obdobie 2014 – 2020 obsahovali jeden spoločný ukazovateľ výstupov pre investície do cestovného ruchu, ale nepoužívali ho všetky členské štáty;
- počas tohto obdobia sa nepoužívali žiadne spoločné ukazovatele výsledkov;
- ukazovateľmi výstupov sa nemôžu merať všetky plánované výsledky projektov.

S cieľom napraviť tieto problémy audítori Komisii odporúčajú **stanoviť novú stratégiu EÚ v oblasti cestovného ruchu**. Taktiež odporúčajú, aby Komisia nabádala členské štáty **uplatňovať postupy výberu investícií do cestovného ruchu** financované z EFRR s cieľom podporiť túto novú strategickú orientáciu.

Zdroj: [webstránka EDA](#)

3 ĎALŠIE NOVINKY

V tejto časti prinášame ďalšie zaujímavosti z oblasti práva a ekonomiky.

3.1 Novely zákonov upravujúcich štátnu službu

Právomoci generálneho tajomníka služobného úradu vo vzťahu k vedúcim zamestnancom sa posilnili. Poslanci Národnej rady SR dňa 7. októbra 2021 schválili novelu [zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe](#). Zároveň sa posilnili aj právomoci ministra vnútra vo vzťahu k policajtom, ktorí sú ustanovení na funkciu nadriadeného. Pozmeňujúcim návrhom totiž poslanci zmenili aj [zákon č. 73/1998 Z. z. o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže SR a Železničnej polície](#).

Po novom môže generálny tajomník [odvolať z funkcie vedúceho zamestnanca, ktorého priamo riadi](#), a to aj bez uvedenia dôvodu, [so súhlasom štatutárneho orgánu](#), ak to osobitný predpis neustanovuje inak. [Z funkcie bude môcť obdobne odvolať aj vedúceho zamestnanca, ktorého priamo riadi štatutárny orgán](#). Podobne môže postupovať aj pri zamestnancovi vo funkcii vedúceho, ktorého priamo riadi štátny zamestnanec vo verejnej funkcii. *"Typickým služobným úradom, na ktorý sa táto úprava bude vzťahovať, je ústredný orgán štátnej správy. Generálny tajomník bude môcť odvolať vedúceho zamestnanca vo svojej riadiacej pôsobnosti bez uvedenia dôvodu iba so súhlasom príslušného ministra alebo vedúceho ostatného ústredného orgánu štátnej správy,"* vysvetlili autori zmien. Odvolanie z funkcie v bežnom prípade môže realizovať bezodkladne. [Lehota desiatich dní by sa mala aplikovať na vykonanie právneho úkonu, nie na jeho účinnosti ani na jeho doručenie](#).

Pozmeňujúcim návrhom k tejto novele poslanci upravili aj zákon o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru a ďalších bezpečnostných zložiek. Po novom sa v zákone uvádza, že *"ak si to vyžaduje dôležitý záujem služby, môže minister previesť aj bez uvedenia dôvodu nadriadeného na inú funkciu v tom istom mieste výkonu štátnej služby, a ak to nie je možné, preložiť nadriadeného na inú funkciu do iného miesta výkonu štátnej služby alebo do iného služobného úradu"*.

Poslanci schválili aj viacero ďalších pozmeňujúcich návrhov k pôvodnej novele. **Rozšírili** sa tak **napríklad aj kompetencie vedúceho zamestnanca v štátnej službe na vyššom stupni riadenia, napríklad vo vzťahu riaditeľ odboru - referent oddelenia organizačne začleneného do odboru.**

Upravila sa tiež oblasť hmotných výhod a paušálnych náhrad, aby mal aj štátny tajomník podpredsedu vlády paušálnu náhradu na pokrytie nevyhnutných výdavkov za služby a iných osobných výdavkov súvisiacich s vykonávaním funkcie v rovnakej sume, ako majú štátni tajomníci ministerstiev.

Odsúhlasením ďalšieho pozmeňujúceho návrhu sa upravili aj **podmienky prijatia do štátnej služby. Kvalifikačným predpokladom bude po novom aj odborná prax.**

Posunula sa i účinnosť niektorých ustanovení v zákone o štátnej službe súvisiacich s centrálnym informačným systémom štátnej služby. Ten je podľa autorov zmeny aktuálne funkčný len čiastočne. Dátum spustenia niektorých jeho častí sa posunie.

Zdroj: TASR

3.2 Balík opatrení MPSVaR SR publikovaný v Zbierke zákonov

Dňa 17. decembra boli v Zbierke zákonov vyhlásené viaceré opatrenia Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, ktorými sa menia **od 1.1.2022** sumy pomoci v hmotnej núdzi či sumy iných sociálnych dávok.

Ide o nasledujúce **štyri opatrenia:**

- ✓ číslo **494/2021 Z. z.** bolo uverejnené opatrenie Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky o úprave **súm pomoci v hmotnej núdzi.** Týmto opatrením sa od 1. januára 2022 zvyšujú sumy pomoci v hmotnej núdzi, konkrétne **sumy dávky v hmotnej núdzi, sumy ochranného príspevku, sumy aktivačného príspevku, suma príspevku na nezaopatrené dieťa a sumy príspevku na bývanie,** a to koeficientom, ktorým sa upravili sumy životného minima k 1. júlu 2021,
- ✓ číslo **495/2021 Z. z.** bolo uverejnené opatrenie Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky o **úprave súm a koeficientov kompenzačného príspevku baníkom,** ktorým sa od 1. januára 2022 zvyšujú sumy a koeficienty kompenzačného príspevku baníkom, a to koeficientom, ktorým sa upravili sumy životného minima k 1. júlu 2021,
- ✓ číslo **496/2021 Z. z.** bolo uverejnené opatrenie Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky o ustanovení **súm rodičovského príspevku.** Úprava súm rodičovského príspevku sa vykonala tak, že sa suma príspevku vynásobila koeficientom, ktorým sa k 1. júlu 2021 upravili sumy životného minima a výsledná suma sa zaokrúhlila na najbližších desať eurocentov,
- ✓ číslo **497/2021 Z. z.** bolo uverejnené opatrenie Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky o úprave **súm prídavku na dieťa a príplatku k prídavku na dieťa.** V súvislosti s úpravou súm životného minima s účinnosťou od 1.7.2021 koeficientom 1,015 predstavujúcim rast životných nákladov nízko príjmových domácností za apríl 2021 k aprílu 2020, sa upravila od 1. januára 2022 suma prídavku na dieťa zo sumy 25,50 eura na sumu 25,88 eura a suma príplatku k prídavku na dieťa zo sumy 11,96 eura na sumu 12,14 eura mesačne. Zároveň sa od 1. januára 2022 zvýšila suma, o ktorú sa zvýši prídavok na dieťa za kalendárny mesiac, v ktorom nezaopatrené dieťa prvýkrát nastúpilo do prvého ročníka základnej školy zo sumy 104,76 eura na sumu 106,33 eura.

Zdroj: webstránka SloVlex

4

PREHĽAD ZMIEN PRÁVNÝCH PREDPISOV A PREDPISOV EÚ

Prehľad vyhlásených **právnych predpisov** v Zbierke zákonov v decembri 2021 je uvedený v **prílohe 1** Aktualít Legislatívnej rady NKÚ SR. **Príloha 2** obsahuje právne predpisy, prijaté v decembri v súvislosti s ochorením COVID-19.