



Správa o výsledku kontroly 2022

Kontrola hospodárenia vybraných poskytovateľov záchrannej zdravotnej služby

Najvyšší kontrolný úrad SR
Ľubomír Andrassy, predseda

Kontrolovali sme

Záchranná služba Košice, Záchranná zdravotná služba Bratislava

boli zriadené Ministerstvom zdravotníctva Slovenskej republiky s účinnosťou od 01.01.1991, resp. od 01.01.1992 na dobu neurčitú. Hospodária ako štátne príspevkové organizácie. Poskytujú neodkladnú zdravotnú starostlivosť vo všetkých krajoch Slovenska na základe povolení na prevádzkovanie ambulancie záchrannej zdravotnej služby, ktoré od júna 2019 vydáva Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou. Sú základnou záchrannou zložkou integrovaného záchranného systému. Plnia úlohy aj v oblasti hospodárskej mobilizácie. V súvislosti s činnosťou kontrolovaných subjektov sme vyžiadali informácie podľa § 22 zákona o NKÚ SR od ministerstva ako ich zriaďovateľa a od už uvedeného úradu.

Ako sme postupovali

Kontrola bola vykonaná podľa príslušných ustanovení zákona o NKÚ SR a štandardov, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI). Pri kontrole boli použité postupy a techniky vychádzajúce z kontroly súladu, najmä preskúvanie dokladov, analytické postupy, štúdium literatúry, rozhovory so zamestnancami.

Prečo sme kontrolovali

V oblasti zdravia je viacero rizík, ktorým sa NKÚ SR systematicky venuje. Ide najmä o nedostatok zdravotníckeho personálu, nespoľahlivosť informácií v rezorte zdravotníctva a financovanie zdravotníckych zariadení. Dôvodom boli aj medializované informácie, týkajúce sa hospodárenia štátnych záchrániek a doručené podnety.

Čo sme zistili

Nestabilné vnútorné prostredie

- Časté zmeny štatutárnych orgánov znamenali aj časté organizačné a personálne zmeny bez adekvátnej prípravy a úpravy riadiacich aktov.
- Nedostatky v zriaďovacích listinách.

Zhoršujúce sa výsledky hospodárenia

- Stratové hospodárenie oboch štátnych príspevkových organizácií v roku 2021, v ZS Košice aj v predchádzajúcich dvoch rokoch. Dôvodom stratového hospodárenia bola pandémia COVID-19 v dôsledku zvýšených nárokov na personálne a materiálno-technické zabezpečenie ako aj nárast najazdených kilometrov, zvyšovanie cien pohonných hmôt, energií, zdravotníckeho materiálu, ale aj nedostatky vo finančnom riadení.
- Nastavený systém financovania v štátnych záchrankách je z dlhodobého hľadiska neudržateľný.

Problematické zabezpečenie prevádzkových podmienok pre fungovanie ambulancií a staníc záchrannej zdravotnej služby

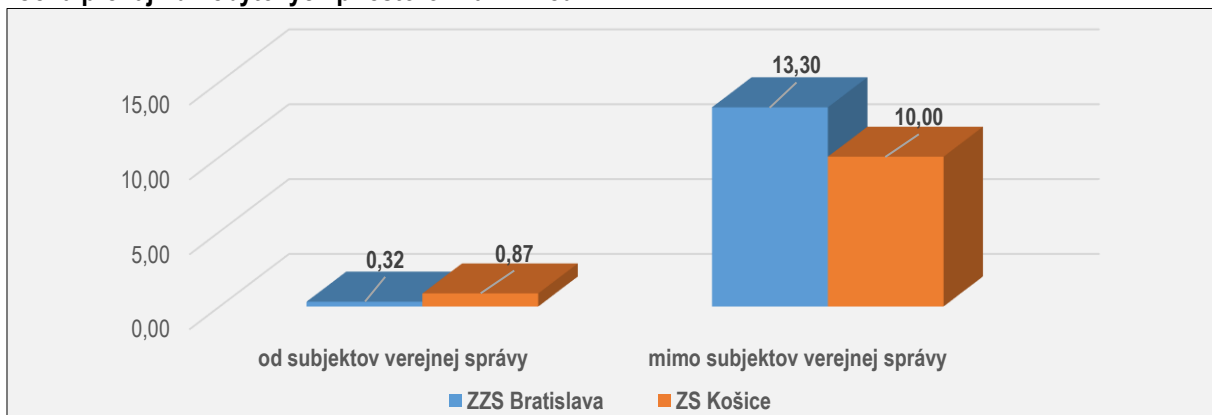
- V prípade obstarania sanitných vozidiel formou prenájmu s právom kúpy bolo zistené:
 - uzatvorenie zmluvy s prenajímateľom po vyhodnotení dvoch cenových ponúk, pričom podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy to mohlo byť po vyhodnotení najmenej troch ponúk nezávislých uchádzačov,
 - garantovaná cena prenájmu bola len pri stanovenom počte najazdených kilometrov,
 - nezabezpečenie dohodnutej minimálnej dostupnosti vozidiel zo strany prenajímateľa a nedodržanie ďalších zmluvných podmienok.
- Nedostatky pri vynakladaní verejných prostriedkov vrátane porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov.

- Každoročne zvyšujúce sa mzdové nároky zamestnancov, ovplyvnené dojednaniami v kolektívnej zmluve, takmer zdvojnásobenie mzdových nákladov za prácu nadčas v dôsledku pandémie COVID-19 ale aj nedostatku zdravotníckych pracovníkov.
- Prenajímanie nebytových priestorov od fyzických osôb a súkromných právnických osôb bolo finančne výrazne náročnejšie.

Nedostatočne účinný kontrolný systém

- Nesprávne nastavenie kontrolného systému.
- Formálne vykonávanie, resp. vykonávanie finančnej kontroly v rozpore so zákonom o finančnej kontrole a audite v ZS Košice.
- V ZZS Bratislava nedostatky, súvisiace s plánom kontrolnej činnosti a jeho realizáciou.
- Nedostatočná kontrola zo strany zriaďovateľa.
- Kontrolný systém nebol účinný do takej miery, aby dokázal eliminovať nedostatky.

Cena prenájmu nebytových priestorov za m² v eur



Zdroj: spracované NKÚ SR z podkladov kontrolovaných subjektov

Čo odporúčame

NKÚ SR odporúča Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre zdravotníctvo, aby zaviazalo:

- Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky predložením koncepcie rozvoja záchranej zdravotnej služby na Slovensku vrátane správy o stave záchranej služby s predstavením metodiky jej hodnotenia. Zvážiť prijatie okamžitých opatrení s cieľom stabilizácie systému poskytovania neodkladnej zdravotnej starostlivosti v štátnych záchrankách.

NKÚ SR odporúča Ministerstvu zdravotníctva Slovenskej republiky:

- **Nastaviť efektívny a účinný systém riadenia a kontroly štátnych príspevkových organizácií s cieľom zabezpečiť dosiahnutie maximálnej využiteľnosti verejných zdrojov a stabilizáciu systému.**
- Vyžadovať vyhodnotenie plnenia stanovených cieľov v plánoch činností na príslušný rok, v prípade neplnenia požadovať prijatie konkrétnych opatrení.

V priebehu kontroly bola poskytnutá súčinnosť orgánom činným v trestnom konaní a Úradu na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti v oblasti obstarávania sanitných vozidiel v rokoch 2017 a 2018, priznávania odmien štatutárnym zástupcom a ďalších skutočností. Uvedeným orgánom boli odstúpené výsledky kontroly.

VÝKON KONTROLNEJ AKCIE

Účel kontrolnej akcie

Účelom kontroly bolo preveriť hospodárenie s finančnými prostriedkami a nakladanie s majetkom pri zabezpečovaní záchranných zdravotných služieb v nadväznosti na ich dostupnosť.

Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu. V záchranných službách sme kontrolovali hospodárenie s prostriedkami a nakladanie s majetkom. V súvislosti s tým sme preverili kontrolný systém a jeho účinnosť.

Rámec kontrolnej akcie

Počas výkonu kontroly boli uplatnené metódy a techniky pre kontrolu súladu, najmä štúdium všeobecne záväzných právnych predpisov, interných predpisov, preskúmanie predloženej dokumentácie a dokladov, analýza, riadený rozhovor a iné. Výber vzorky bol realizovaný na základe úsudku kontrolóra. Kontrolovaným obdobím boli roky 2019 až 2021 a súvisiace obdobie.

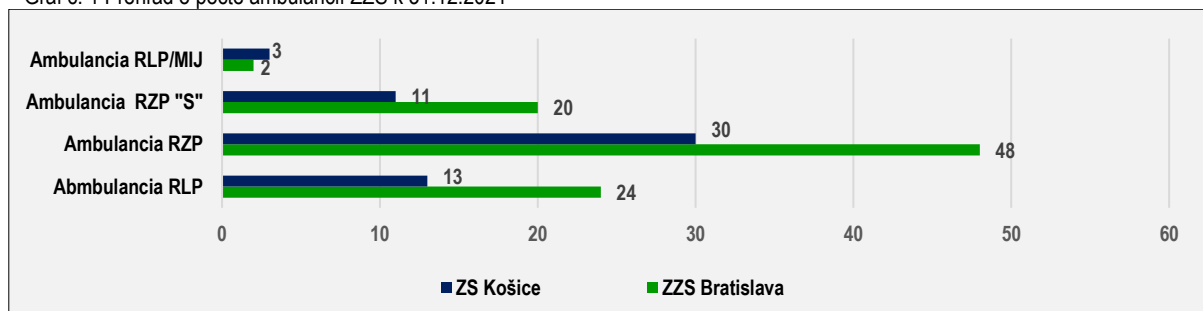
Výsledky kontrolnej akcie

Pôsobnosť záchranných zdravotných služieb

Nestabilné vnútorné prostredie

ZS Bratislava a ZS Košice poskytujú neodkladnú zdravotnú starostlivosť v zmysle zákona o záchrannej zdravotnej službe vo všetkých krajoch Slovenska. V roku 2019 im na základe výsledkov výberového konania, realizovaného Úradom pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou, bolo pridelených celkom 146 povolení na obdobie šiestich rokov, t. j. 46 % z celkového počtu vydaných povolení. K 31.12.2021 prevádzkovali 151 ambulancií ZZS a v súvislosti s tým mali zriadený rovnaký počet staníc.

Graf č. 1 Prehľad o počte ambulancií ZZS k 31.12.2021



Zdroj: ZZS Bratislava a ZS Košice

Zriadenie príspevkových organizácií bolo upravené zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Ministerstvo v zriaďovacích listinách obidvoch subjektov neuviedlo v predmete činnosti prevádzkovanie ambulancií typu „S“, určené najmä na tzv. sekundárne prevozy medzi nemocnicami. Absentovalo aj vecné a finančné vymedzenie majetku. V zriaďovacej listine ZS Košice neboli stanovené ani aktivity, vykonávané v rámci podnikateľskej činnosti. Na druhej strane zriaďovacie listiny obsahovali aj výber štatutárneho orgánu ako zástupcu štátu, jeho povinnosti a oprávnenia.

Činnosť kontrolovaných subjektov bola ovplyvnená častou zmenou štatutárneho orgánu. V ZZS Bratislava pôsobilo päť riaditeľov, z toho traja ako kolektívny orgán. V ZS Košice v priebehu troch kontrolovaných rokov došlo k štyrom zmenám a vo funkcii pôsobilo celkom šesť riaditeľov, z toho traja ako kolektívny orgán. Uvedené malo za následok aj časté organizačné zmeny. Organizačný poriadok tejto štátnej záchranky ako základný interný dokument neobsahoval pôsobnosť jednotlivých organizačných útvarov. Dispozičné oprávnenia štatutárneho

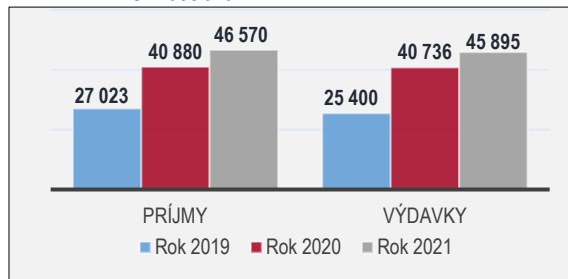
orgánu a zamestnancov neboli aktualizované. Zároveň viaceré interné predpisy v oblasti finančnej kontroly, inventarizácie majetku a záväzkov, nakladania s majetkom štátu nereflektovali aktuálny legislatívny stav. **Aj tieto skutočnosti prispeli k nedostatočne účinnému finančnému riadeniu.**

Hospodárenie záchranných zdravotných služieb

Zhoršujúce sa výsledky hospodárenia

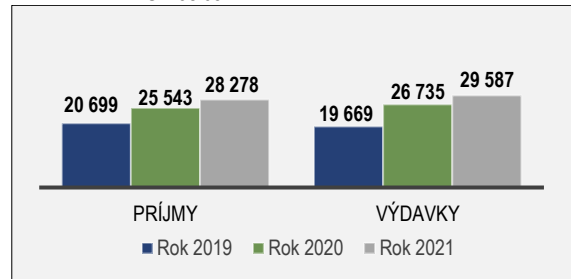
Kontrolované subjekty ako štátne príspevkové organizácie mali v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy hospodáriť podľa schváleného rozpočtu príjmov a výdavkov. Zároveň boli povinné dosahovať príjmy určené rozpočtom. **V obidvoch záchranných službách boli zistené nedostatky. Z hľadiska plnenia rozpočtu boli výsledky ovplyvnené aj nedostatkami pri jeho zostavení a úpravách** z dôvodu podhodnotenia, resp. nadhodnotenia plánovaných príjmov a výdavkov (bez finančných operácií). **ZS Bratislava** v roku 2021 nedosiahla rozpočtované príjmy o 3 079 tis. eur. **ZS Košice** v porovnaní s upraveným rozpočtom každý rok dosiahla príjmy vyššie o 3 305 tis. eur až 6 040 tis. eur. V prípade výdavkov v rokoch 2020 a 2021 ich čerpala v sume vyššej o 3 757 tis. eur, resp. 7 349 tis. eur.

Graf č. 2 Príjmy a výdavky bez finančných operácií v tis. eur v ZS Bratislava



Zdroj: ZS Bratislava

Graf č. 3 Príjmy a výdavky bez finančných operácií v tis. eur v ZS Košice



Zdroj: ZS Košice

Obidva subjekty neuviedli vo finančnom výkaze o príjmoch, výdavkoch a finančných operáciách FIN 1-12 správne údaje o upravenom rozpočte. ZS Bratislava za rok 2020 a ZS Košice v celom kontrolovanom období. ZS Košice v dôsledku neuplatnenia rozpočtovej klasifikácie vykázala v predmetnom finančnom výkaze aj nižšie skutočne čerpané výdavky, a to za rok 2020 o 2 578,14 eur a za rok 2021 o 4 555,60 eur.

Najväčšiu časť príjmov záchranných služieb tvorili úhrady od zdravotných poisťovní za poskytnutú zdravotnú starostlivosť. Financovanie bolo zabezpečené formou preddavkových platieb. Opatreniami ministerstva bola stanovená pevná cena za zdravotnú starostlivosť pre poskytovateľov, ktorí mali povolenie na prevádzkovanie príslušnej ambulancie ZS v stanici záchranej zdravotnej služby. K pevnej cene výkonov sa pripočítala aj určená cena dopravy za jeden kilometer jazdy vozidlom ambulancie RLP/MIJ, RLP a RZP. Regulované ceny boli každoročne prehodnocované. **Úpravy paušálnych platieb nezohľadňovali z časového hľadiska zmeny ďalšej legislatívy a nárast cien**, ktoré zvyšovali potrebu finančných prostriedkov. Napríklad v roku 2021 došlo k navýšeniu paušálnych platieb od 01.04.2021, k zvýšeniu výdavkov (aj na mzdy) došlo od 01.01.2021.

Nastavený systém hospodárenia v zmysle príkazu ministra zdravotníctva SR bol orientovaný hlavne na dosiahnutie ekonomických cieľov z hľadiska nákladov, výnosov a výsledku hospodárenia. V súvislosti s tým organizácie mali v kontrolovanom období vypracované plány činnosti. Tieto boli predmetom rokovania v dozornom orgáne a schvaľovania ministerstvom. Hlavným cieľom podľa uvedených plánov bola stabilizácia ekonomickej kondície organizácie a dosahovanie vyrovnaného hospodárenia. V rozpore s uvedeným bola v **ZS Bratislava** na roky 2020 a 2021 plánovaná strata 1 355 tis. eur, resp. 6 516 tis. eur. Na rok 2021 neboli stanovené ciele. V **ZS Košice** bola plánovaná strata v roku 2019 v sume 938 tis. eur a v roku 2021 v sume 2 995 tis. eur. Vyhodnotenie cieľov vo vzťahu k MZ SR nebolo preukázané.

Tabuľka č. 1 Hospodárenie ZZS Bratislava a ZS Košice v eurách

Ukazovateľ	ZZS Bratislava			ZS Košice		
	rok 2019	rok 2020	rok 2021	rok 2019	rok 2020	rok 2021
Výnosy	27 622 898	42 274 610	45 581 939	20 054 926	25 286 534	28 522 855
Náklady	27 606 082	42 272 112	47 256 332	20 327 057	26 575 997	30 901 936
Výsledok hospodárenia	16 816	2 498	-1 674 393	-272 131	-1 289 463	-2 379 081

Zdroj: výkaz ziskov a strát ZZS Bratislava a ZS Košice

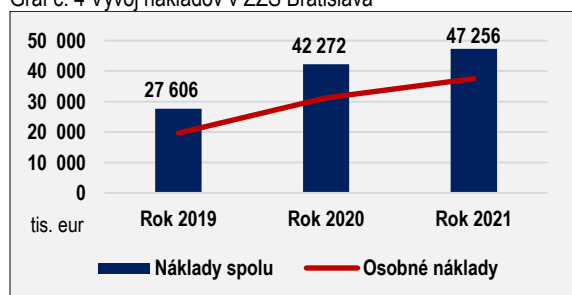
Výsledky hospodárenia po zdanení poukázali na zhoršujúci sa trend hospodárenia v oboch kontrolovaných subjektoch. **ZZS Bratislava** v roku 2019 dosiahla kladný výsledok hospodárenia najmä z dôvodu zúčtovania rezervy z prevádzkovej činnosti vytvorenej za predchádzajúci rok v sume 1 420 tis. eur. V roku 2020 okrem zúčtovanej rezervy 1 230 tis. eur aj z dôvodu doplatku platieb od zdravotných poisťovní. V roku 2021 dosiahla stratu. V **ZS Košice** sa strata každoročne prehlbovala, v roku 2021 sa oproti roku 2019 zvýšila takmer deväťnásobne. Na dosiahnutej strate za roky 2020 a 2021 sa podieľala aj podnikateľská činnosť v sume 10 tis. eur, resp. 32 tis. eur, čo bolo v rozpore so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy. V dôsledku pandémie COVID-19 došlo k výraznému obmedzeniu kurzov prvej pomoci, ako aj poskytovania asistenčnej služby pri kultúrnych a športových podujatiach.

Stratové hospodárenie negatívne ovplyvnilo vlastné imanie príspevkových organizácií, ktoré sa dostalo k 31.12.2021 do minusových hodnôt. Majetok príspevkových organizácií tak nebol krytý vlastnými zdrojmi.

Dôvodom zhoršujúcich sa výsledkov bolo každoročné zvyšovanie mzdových nákladov (valorizácia, nadčasy) a v roku 2020 a 2021 aj zvyšovanie nákladov na operatívny leasing sanitiek a nákladov, ktoré súviseli s pandemiou COVID-19. V ZZS Bratislava v roku 2021 bol počet najazdených kilometrov oproti roku 2019 vyšší o 1 354 875 a v ZS Košice o 402 499 kilometrov. S tým súvisel aj nárast nákladov na pohonné hmoty a ďalších nákladov. Dôvodom bolo najmä prevádzkovanie ambulancií „S“ od roku 2020. Na druhej strane v oboch záchranných službách klesal počet výjazdov u ostatných ambulancií, a to o 2 až 24 %. Na skutočnosti, ovplyvňujúce negatívne výsledky hospodárenia v rokoch 2020 a 2021, upozornil štatutárny orgán ZS Košice aj MZ SR. ZZS Bratislava trikrát v priebehu roku 2021 neúspešne požiadala ministerstvo o pridelenie finančných prostriedkov na investície a krytie nákladov, vyplývajúcich z kolektívnej zmluvy.

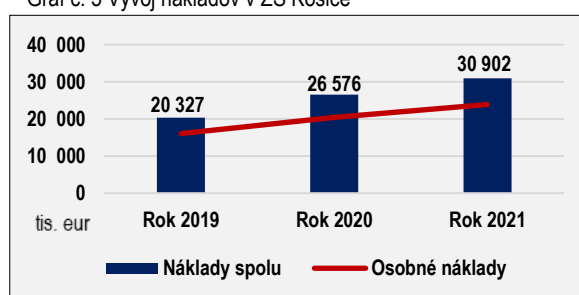
V rámci štruktúry nákladov tvorili osobné náklady (mzdy a odvody do Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní) v oboch príspevkových organizáciách od 71 do 80 %. Prehľad o vývoji nákladov v kontrolovaných subjektoch je znázornený v grafoch č. 4 a 5.

Graf č. 4 Vývoj nákladov v ZZS Bratislava



Zdroj: ZZS Bratislava

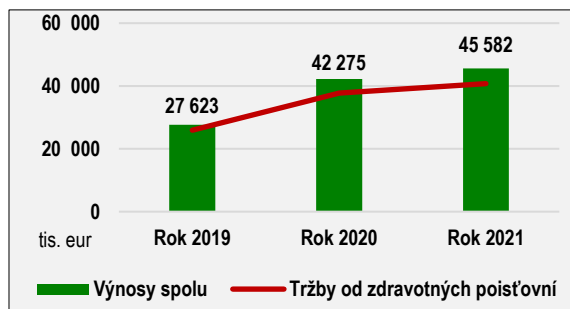
Graf č. 5 Vývoj nákladov v ZS Košice



Zdroj: ZS Košice

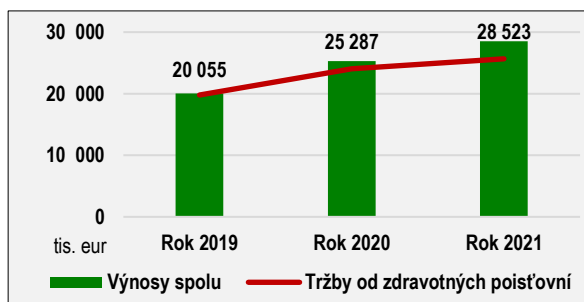
Výnosy príspevkových organizácií tvorili najmä tržby za poskytovanú zdravotnú starostlivosť od zdravotných poisťovní. Ich podiel v ZZS Bratislava od 89 do 94 %, v ZS Košice 90 až 99 %.

Graf č. 6 Vývoj výnosov v ZZS Bratislava



Zdroj: ZZS Bratislava

Graf č. 7 Vývoj výnosov v ZS Košice



Zdroj: ZS Košice

Problematické zabezpečenie prevádzkových podmienok

Kontrolované subjekty boli povinné v zmysle zákona o záchrannej zdravotnej službe zabezpečiť personálne a materiálo-technické vybavenie staníc a ambulancií ZZS. Minimálne požiadavky stanovilo MZ SR vo výnose.

Materiálo-technické vybavenie

K výraznej obnove sanitných vozidiel z dôvodu nepriaznivého technického stavu pristúpili kontrolované subjekty v roku 2017. Obnova vozového parku formou prenájmu s právom kúpy bola prerokovaná v grémiu ministra zdravotníctva SR v júni 2017.

V roku 2018 obidve záchranne služby uzatvorili s prenajímateľom zmluvu o nájme vozidiel s právom kúpy spolu na 152 ambulancií ZZS (90 pre ZZS Bratislava a 62 pre ZS Košice). Predmetom zmluvy bolo tiež prístrojové vybavenie a zabezpečenie prevádzkyschopnosti vozidiel v stanovenom rozsahu na 60 mesiacov. Dohodnutá cena nájmu bola 30 992 tis. eur. Uzatvoreniu zmluvy predchádzalo spoločné príležitostné verejné obstarávanie v rokoch 2017 a 2018. Na základe dohody ho realizovala ZZS Bratislava. V obidvoch prípadoch bola predpokladaná hodnota zákazky 35 326 tis. eur (s DPH). V roku 2017 bolo verejné obstarávanie zrušené. Jeden zo štyroch uchádzačov bol vylúčený pre nesplnenie podmienok, ďalší dvaja po elektronickej aukcii nepredložili stanovenú dokumentáciu. Verejný obstarávateľ posúdil ponuku tretieho uchádzača vzhľadom na ponuky ostatných uchádzačov ako neefektívnu a neekonomickú. V roku 2018 bolo vykonané opakované verejné obstarávanie a do súťaže sa prihlásili dvaja uchádzači. V elektronickej aukcii víťazný uchádzač predložil nižšiu cenovú ponuku oproti druhému uchádzačovi o 52,80 eur. **Podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy príspevkové organizácie mohli uzatvoriť zmluvu o nájme veci s právom kúpy prenajatej veci po vyhodnotení ponúk najmenej troch nezávislých uchádzačov.**

Vozidlá boli prenajímateľom odovzdávané postupne od apríla 2019 do júna 2020. V **ZZS Bratislava** všetky vozidlá boli odovzdané s omeškaním od 34 do 306 dní. V **ZS Košice** boli dodávky omeškané u 48 vozidiel, a to od 35 do 239 dní. Za nedodržanie termínu dodania vozidiel si obidve záchranne služby v roku 2020 uplatnili zmluvnú pokutu spolu v sume 887 716,25 eur, ktorú prenajímateľ uhradil. Pre neplnenie dohodnutých parametrov a technickú nespôsobilosť **ZZS Bratislava** vrátila prenajímateľovi v roku 2021 štyri vozidlá typu RLP/MIJ. V **ZS Košice** jedno vozidlo nebolo prevzaté vôbec a tri vozidlá boli vrátené prenajímateľovi. Za vrátené vozidlá prenajímateľ vystavil dobropisy celkom v sume 231 357,71 eur. Zároveň obidvom záchrankám uhradil prevádzkové náklady, spojené s užívaním náhradných vozidiel, celkom v sume 49 207,45 eur.

Okrem oneskorenej dodávky boli dohodnuté zmluvné podmienky vzhľadom na reálne potreby príspevkových organizácií vo viacerých prípadoch problematické.

V zmysle zmluvných podmienok bol dohodnutý maximálny najazd 250 tis. km pre každé vozidlo za celú dobu prenájmu. Ak vozidlo za 12 mesiacov najazdilo viac ako 10 % (1/5 z 250 tis. km) alebo naopak, najazdilo menej o 10 %, zmluvné strany boli povinné pristúpiť k optimalizácii mesačných splátok. Za rok 2021 bol v ZS Košice u viac ako polovice prenajatých vozidiel prekročený stanovený limit. V prípade jedného vozidla za 24,5 mesiaca nájmu bolo najazdených takmer 71 % z maximálneho počtu kilometrov. V ZZS Bratislava bol k 31.12.2021 počet

najjazdených kilometrov od 62 558 do 172 098, pričom päť vozidiel najazdilo viac ako 150 tis. km ročne. Zistený stav bol výrazne ovplyvnený aj pandémiou COVID-19. Vzhľadom k aktuálnej vyťaženosti posádok **existuje riziko, že aj pri pravidelnej rotácii vozidiel, nebude možné dodržať stanovený limit. Dopad uvedeného bude znamenať ďalšie nároky na rozpočet organizácií z dôvodu zvýšenia ceny nájmu u týchto vozidiel alebo budú zaradené ako rezervné s úhradou nájomného v zmysle zmluvných podmienok.**

V ZZS Bratislava nebola v zmysle zmluvných podmienok zabezpečená minimálna dostupnosť prevádzky každého dodaného vozidla na úrovni 80 % za predchádzajúci kalendárny rok. V dôsledku uvedeného si subjekt uplatnil nárok na zľavu z nájomného, a to za rok 2020 v sume 15 738,00 eur a za rok 2021 v sume 82 558,92 eur. **V ZS Košice nebola dostupnosť prenajatých vozidiel priebežne vyhodnocovaná.** Podľa analýzy k 31.12.2021 bola však zabezpečená.

Prehodnocovanie nájomného s ohľadom na vývoj cien za nájom a poskytovanie služieb porovnateľných tovarov a služieb na relevantnom trhu v zmysle zmluvných podmienok nebolo vykonané. Z pohľadu kontrolovaných subjektov išlo o nevykonateľné zmluvné dojednanie.

Obidve záchranné služby uhradili prenajímateľovi v kontrolovanom období celkom 13 258 954,84 eur. Okrem dohodnutého nájomného **ZZS Bratislava** uhradila prenajímateľovi v rámci spoluúčasti pri dopravných nehodách celkom 26 212,21 eur. **ZS Košice** uhradila prenajímateľovi z uvedeného dôvodu 20 415,68 eur. Ďalej uhradila aj náklady na ďalšie opravy v sume 26 858,68 eur. Tieto nájomca nemal znášať, pretože išlo o majetok prenajímateľa.

V oblasti plánovanej údržby prenajatých vozidiel boli v **ZS Košice všetky bezpečnostné technické kontroly prístrojového vybavenia vykonávané len v stredisku v Nitre, pričom 53 staníc ZZS bolo zriadených v Košickom a Prešovskom kraji.**

V dôsledku využívania prenajatých ambulantných vozidiel v oboch subjektoch došlo k výraznejšiemu poklesu nákladov na opravy a udržiavania vozového parku. V **ZZS Bratislava** došlo k poklesu nákladov na opravy vlastných vozidiel z 1 293 025,00 eur v roku 2019 na 426 553,00 eur v roku 2021. Kontrolovaný subjekt k 31.12.2021 evidoval záväzky po lehote splatnosti v sume 50 302,95 eur za neuznané náklady na údržbu a opravy prenajatých vozidiel. V **ZS Košice** náklady poklesli v roku 2020 oproti roku 2019 o 507 455,35 eur. V roku 2021 došlo oproti predchádzajúcemu roku k ich nárastu o 99 131,52 eur.

Priestorové zabezpečenie

Stanica ZZS je uzavreté stacionárne pracovisko so zvýšenou ochranou a nepretržitou 24 hodinovou prevádzkou, na ktorom sa zdržiava zásahová skupina a ambulancia ZZS mimo času výjazdu. ZZS Bratislava mala zriadené stanice v šiestich krajoch – Banskobystrickom, Bratislavskom, Nitrianskom, Trenčianskom, Trnavskom a Žilinskom kraji. ZS Košice v Košickom, Prešovskom a Žilinskom kraji. V jednom prípade stanica v obci Budimír bola na základe povolenia premiestnená do sídla v Chrastnom. Uvedené sídlo stanice nebolo v zozname staníc podľa opatrenia MZ SR, ktorým sa ustanovujú sídla staníc záchrannej zdravotnej služby. Obidve príspevkové organizácie zriadili stanice najmä v prenajatých priestoroch. **Prenajímanie priestorov mimo subjektov verejnej správy bolo ekonomicky výrazne náročnejšie.**

ZZS Bratislava vlastnila jednu budovu, v ktorej boli zriadené štyri stanice. Ostatné stanice boli zriadené v prenajatých priestoroch. Z celkového počtu 54 nájomných zmlúv predstavovali zmluvy uzatvorené so subjektami verejnej správy 30 % a so súkromnými spoločnosťami 70 %. Ceny nájomného sa pohybovali od 0,32 eur/m² v prípade prenajímateľov z oblasti verejnej správy do 13,30 eur/m² v súkromnom sektore.

V **ZS Košice** bolo k 31.12.2021 šesť staníc zriadených vo vlastných priestoroch. Z celkového počtu 43 nájomných zmlúv bolo 37 % zmlúv uzatvorených so subjektami verejnej správy (mestá a obce) a 63 % s fyzickými osobami a právnickými osobami. V jednom prípade si organizácia prenajala nebytové priestory v rodinnom dome v rozpore so zákonom o nájme a podnájme nebytových priestorov. Najnižšia dohodnutá cena bola 0,87 eur/m² pri prenájme nebytových priestorov v obci a najvyššia 10,00 eur/m² v prípade prenájmu od obchodnej spoločnosti. Od 01.01.2021 kontrolovaný subjekt presťahoval časť administratívy (28 zamestnancov) z vlastných priestorov do prenajatých, kde vytvoril aj výcvikové centrum. V pôvodných priestoroch zriadil dve stanice ZZS, časť priestorov zostala nevyužitá. V čase uzatvorenia zmluvy prenajímateľ nebol zapísaný do registra partnerov verejného sektora.

Stalo sa tak až o päť mesiacov neskôr. Uhradené nájomné, vrátane energií a ostatných nákladov, bolo za rok 2021 v sume 98 413,31 eur. Uvedené skutočnosti poukázali na neefektívnosť prenájmu.

Obidve záchranné služby v niektorých v zmluvách o nájme nebytových priestorov nezabezpečili v zmysle pokynu ministra zdravotníctva zákaz postupovania pohľadávok bez predchádzajúceho súhlasu dlžníka.

Personálne zabezpečenie

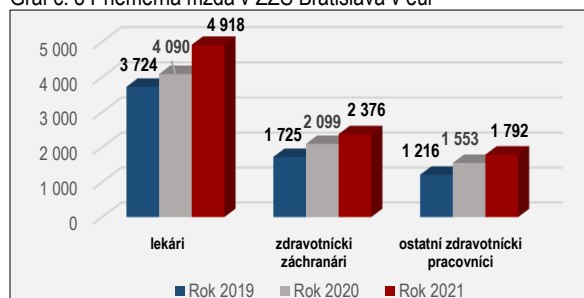
Dlhodobé problémy slovenského zdravotníctva v personálnej oblasti sa prejavili aj v štátnych záchrankách. Zdravotnícki pracovníci v obidvoch organizáciách tvorili v priemere 95 % všetkých zamestnancov. V roku 2021 oproti roku 2019 bol ich nárast v ZZS Bratislava o 38 % a v ZS Košice o 10 %. Dôvodom bolo zvýšenie počtu ambulancií ZZS v roku 2020 na základe získaných povolení. Celkový počet zamestnancov (fyzické osoby) k 31.12.2021 bol v ZZS Bratislava 962 a v ZS Košice 665.

Základná zložka mzdy zdravotníckych zamestnancov bola stanovená v zákone o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti ako najmenej 1,05 násobok (zdravotnícky záchranár) a najmenej 1,25 násobok (lekár) priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR zistenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za kalendárny rok, ktorý dva roky predchádzal kalendárnemu roku, v ktorom sa základná zložka mzdy priznávala.

Mzdové podmienky zamestnancov obidvoch organizácií boli dohodnuté v kolektívnych zmluvách. ZS Košice nezverejnila Kolektívnu zmluvu na roky 2017 až 2020 vrátane jej dodatkov číslo 1 až 8 na svojom webovom sídle, resp. v centrálnom registri zmlúv. Uvedené bolo v rozpore so zákonom o slobodnom prístupe k informáciám. Podľa kolektívnej zmluvy boli zamestnancom poskytované aj nenárokovateľné zložky mzdy. Išlo o osobné hodnotenie, výkonnostné príplatky (za množstvo zrealizovaných zásahov a najazdených kilometrov v sanitnom vozidle), príplatky za upratovanie a za vedenie stanice ZZS, príplatoč za vykonávanie pracovných činností (v zmysle vyhlášky MZ SR č. 321/2005 Z. z. o rozsahu praxe v niektorých zdravotníckych povolaniach v znení neskorších predpisov), odmena za pracovné zásluhy (pri skončení pracovného pomeru alebo pri životných jubileách) a mimoriadne odmeny.

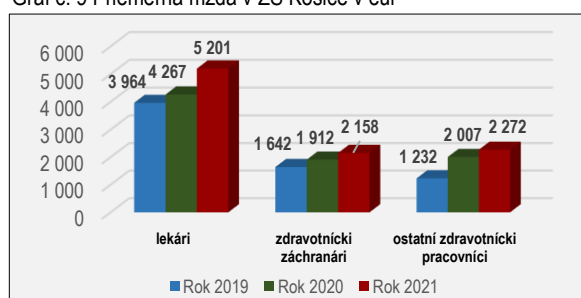
Priemerná mesačná mzda zdravotníckych pracovníkov sa v kontrolovanom období pohybovala v **ZZS Bratislava** od 2 221,72 do 3 028,92 eur, v **ZS Košice** od 2 279,35 do 2 975,48 eur. K jej najvyššiemu nárastu došlo u ostatných zdravotníckych pracovníkov (vodiči, oblastní zdravotnícki záchranári) v obidvoch záchrankách, a to o 47, resp. 84 %. U lekárov predstavoval nárast 31, resp. 32 % a u zdravotníckych záchranárov 31, resp. 38 %.

Graf č. 8 Priemerná mzda v ZZS Bratislava v eur



Zdroj: ZZS Bratislava

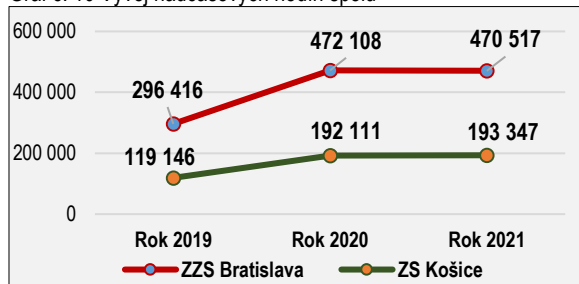
Graf č. 9 Priemerná mzda v ZS Košice v eur



Zdroj: ZS Košice

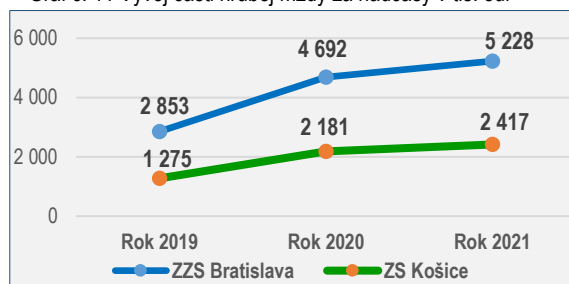
Zvýšenie priemerných miezd zdravotníckych zamestnancov bolo v rokoch 2020 a 2021 výrazne ovplyvnené zvýšeným počtom nadčasových hodín, výkonnostných príplatoč a mimoriadnym vyplatením odmien v súvislosti s pandémiou COVID-19. K nárastu hodín práce nadčas došlo z dôvodu nedostatku zamestnancov, a to nielen v dôsledku ochorenia alebo karanténnych opatrení.

Graf č. 10 Vývoj nadčasových hodín spolu



Zdroj: ZS Bratislava a ZS Košice

Graf č. 11 Vývoj časti hrubej mzdy za nadčasy v tis. eur



Zdroj: ZS Bratislava a ZS Košice

Nedostatok zdravotníckych pracovníkov bol riešený prácou nadčas, dohodami o vykonaní práce alebo uzatvorením zmlúv podľa Obchodného zákonníka. **Vo viacerých prípadoch nebol dodržaný Zákonník práce.** V **ZS Bratislava** boli v niektorých prípadoch uzatvorené dohody o vykonaní práce na opakujúcu sa činnosť (zdravotnícky záchranár, vedúci záchranár stanice, regionálny vedúci stanice). Obdobný nedostatok bol zistený v **ZS Košice** v prípade desiatich dohôd o vykonaní práce na zabezpečovanie ekonomických činností. V ďalších prípadoch neboli zo strany kontrolovaného subjektu predložené výsledky práce. **Na základe nepreukázateľných dokladov bolo vyplatených 26 734,00 eur.** U dvoch zamestnancov bol zistený rozdielny počet odpracovaných hodín vo výkaze mzdových nárokov a podľa mzdového listu. U ďalších desiatich nebola vedená evidencia vykonanej práce. V niektorých prípadoch bolo v pracovných zmluvách dohodnuté ako pravidelné pracovisko iné sídlo stanice, resp. iný región než miesto, kde zamestnanec skutočne vykonával prácu.

Priznávanie prémie štatutárnym zástupcom bolo v závislosti od plnenia úloh hmotnej zodpovednosti stanovených ministerstvom. V **ZS Košice** boli za rok 2017 prémie priznané a vyplatené trom štatutárnym zástupcom celkom v sume 15 656,00 eur (okrem odvodov zamestnávateľa) aj v dôsledku toho, že účtovné prípady týkajúce sa účtovného obdobia roku 2017 boli zaúčtované do roku 2018. Tým došlo k zlepšeniu výsledkov hospodárenia. Od roku 2021 bolo možné priznať prémie aj v prípade, ak štatutárny orgán za hodnotené obdobie nespĺnil ukazovatele hmotnej zainteresovanosti. V uvedenom roku to bolo v jednom prípade.

Nakladanie s majetkom

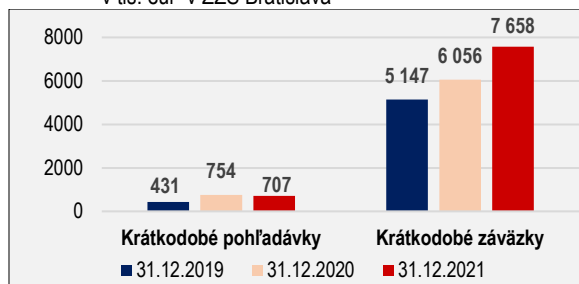
Pri nakladaní s prebytočným a neupotrebitelným majetkom v **ZS Bratislava** neboli zistené nedostatky. **ZS Košice** pri nakladaní s prebytočnými sanitnými vozidlami nepostupovala vždy v súlade so zákonom o správe majetku štátu. Napríklad v jednom prípade nezabezpečila, aby nedošlo k poškodeniu prebytočného sanitného vozidla. V ďalšom prípade vyradila z evidencie sanitné vozidlo skôr než bolo rozhodnuté o jeho neupotrebitelnosti.

Obidva kontrolované subjekty nevykonávali inventarizáciu majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov v súlade so zákonom o účtovníctve.

Závazky a pohľadávky

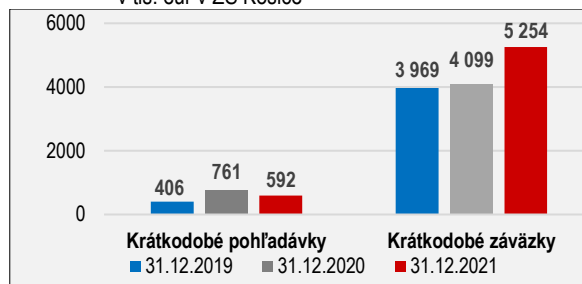
Platobná schopnosť kontrolovaných subjektov sa zhoršovala. Závazky mali v obidvoch štátnych záchrankách stúpajúcu tendenciu. V rámci štruktúry záväzkov tvorili ich najvyššiu časť krátkodobé záväzky. V porovnaní s krátkodobými pohľadávkami tvorili v **ZS Bratislava** viac ako desaťnásobok a v **ZS Košice** v priemere osemnásobok ich hodnoty. Najvyšší podiel na krátkodobých záväzkoch mali záväzky voči zamestnancom a Sociálnej poisťovni.

Graf č. 12 Krátkodobé pohľadávky a krátkodobé záväzky v tis. eur v ZZS Bratislava



Zdroj: ZZS Bratislava

Graf č. 13 Krátkodobé pohľadávky (netto) a krátkodobé záväzky v tis. eur v ZS Košice



Zdroj: ZS Košice

Krátkodobé pohľadávky v obidvoch subjektoch v roku 2021 v porovnaní s rokom 2019 vzrástli o 46, resp. 64 %. Najvyšší nárast bol pri pohľadávkach voči Všeobecnej zdravotnej poisťovni, a. s., k 31.12.2021 tvorili 58, resp. 77 % z celkového objemu krátkodobých pohľadávok. **ZS Košice** každoročne evidovala aj pohľadávky po lehote splatnosti. Najvyššie boli v roku 2020 celkom v sume 206 tis. eur. Išlo najmä o pohľadávky voči uvedenej zdravotnej poisťovni z dôvodu nedoriešených a neuznaných fakturovaných výkonov. Ďalej o pohľadávky za poskytnutú zdravotnú starostlivosť osobám, u ktorých bolo neúspešné vymáhanie z dôvodu neprevzatia faktúr, upomienok.

Krátkodobé záväzky ku koncu kontrolovaného obdobia vzrástli o 32, resp. 49 % oproti roku 2019. Najvyšší podiel na krátkodobých záväzkoch mali záväzky voči zamestnancom a Sociálnej poisťovni. K 31.12.2021 v obidvoch subjektoch tvorili takmer 40 %.

V kontrolovanom období obidva subjekty tvorili rezervy. V zmysle zákona o účtovníctve išlo o záväzky s neistým časovým vymedzením alebo výškou. **ZZS Bratislava nepostupovala v súlade s uvedeným zákonom a opatrením MF SR o postupoch účtovania.** Tvorila len krátkodobé rezervy na základe predpokladu skončenia súdneho sporu v nasledujúcom kalendárnom roku. Výška istiny súdnych sporov, v ktorých bola žalovanou stranou predstavovala k 31.12. vo všetkých troch rokoch kontrolovaného obdobia sumu cca 10 mil. eur.

Ďalšie nedostatky

V **ZZS Bratislava** v rozpore so zákonom o slobodnom prístupe k informáciám neboli zverejnené na webovom sídle dodávateľské faktúry za právne služby, osvedčovanie listín a dodávku liekov celkom v sume 91 081,36 eur.

V **ZS Košice** došlo k porušeniu zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy celkom v sume 172 939,37 eur aj z dôvodu neuplatnenia postupu v zmysle opatrenia MF SR k rozpočtovej klasifikácii. V prípade výdavkov na právne služby bolo zistené nehospodárne vynaloženie finančných prostriedkov v sume 11 340,00 eur, a tým porušenie finančnej disciplíny. Organizácia v roku 2019 uhradila 53 861,81 eur za notárske overenie príloh k 82 žiadostiam o povolenie na prevádzkovanie ambulancií ZZS (cca 38 tis. strán). Ak by zabezpečila ich odoslanie elektronickou formou, mohlo dôjsť k významnej úspore verejných prostriedkov. Zákon o verejnom obstarávaní bol porušený v prípade obstarania právnych služieb v sume 7 350,00 eur bez DPH, pretože nebol použitý postup zadania zákazky s nízkou hodnotou. V prípade obstarávania virtuálneho simulátora údaje v cenových ponukách dvoch uchádzačov spochybnili vierohodnosť a transparentnosť postupov. V rozpore so zákonom o slobodnom prístupe k informáciám neboli zverejnené stanovené údaje o faktúrach. V preverovaných oblastiach bolo zistené nedodržanie opatrenia MF SR k postupom účtovania v celkovej sume 2 908 526,62 eur, čím došlo k porušeniu zákona o účtovníctve.

Kontrolný systém a jeho účinnosť

Účinný systém kontroly je významným nástrojom riadenia. V rámci finančného riadenia je orgán verejnej správy povinný určiť také podmienky, aby bolo zabezpečené hospodárne, efektívne a účinné hospodárenie s verejnými financiami.

V obidvoch kontrolovaných subjektoch vnútorná kontrola vychádzala najmä z rozdelenia právomocí a zodpovedností na jednotlivých stupňoch riadenia, ktoré boli upravené v organizačnom poriadku a jeho zmenách.

V **ZS Košice** však v organizačnom poriadku neboli upravené pôsobnosti organizačných útvarov, a v prípade niektorých zamestnancov absentovali aj popisy ich činností v pracovných zmluvách.

V **ZZS Bratislava** napriek zabezpečenému systému vnútornej kontroly boli zistené nedostatky. Plán kontrolnej činnosti na príslušný kalendárny rok nebol predkladaný zriaďovateľovi na schválenie a v rokoch 2019 až 2021 bol plnený na menej ako 50 %. V tom istom období nebola ani raz vypracovaná správa o kontrolnej činnosti za uplynulý kalendárny rok a v interných predpisoch nebolo stanovené zodpovedné oddelenie za jej vypracovanie. Nerealizované kontroly z plánu kontrolnej činnosti neboli zdôvodnené.

ZS Košice nemala v kontrolovanom období nastavený transparentný a funkčný systém finančného riadenia, čo sa prejavilo aj v hospodárení príspevkovej organizácie. Nedostatky boli zistené vo vykonávaní finančnej kontroly pri všetkých finančných operáciách, ale aj v prípade uzatváraných zmlúv. V oblasti vnútornej kontroly poskytovania neodkladnej zdravotnej starostlivosti každoročné zmeny organizačného poriadku neprispeli k stabilite vnútorného kontrolného prostredia. Výrazným spôsobom bola menená organizácia útvarov v tejto oblasti.

V oboch kontrolovaných subjektoch bol na základe zriaďovacích listín ustanovený dozorný orgán ako kontrolný orgán ministerstva. Menovanie členov dozorného orgánu bolo v pôsobnosti ministerstva. Dozorný orgán mal zasadať minimálne štvrťročne. Náklady na odmeny jeho členom mala znášať príspevková organizácia na základe uzatvorených zmlúv. Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy neupravoval pôsobnosť kontrolného orgánu samotnej príspevkovej organizácie alebo kontrolného orgánu zriaďovateľa vo vzťahu k príspevkovej organizácii, resp. prípustnosť jeho zriadenia.

Plánovaný prínos dozorného orgánu v kontrolovaných subjektoch nebol dostatočne preukázaný. Dozorné orgány neprijali uznesenia, resp. odporúčania, ktorými by reagovali na zhoršujúce sa výsledky hospodárenia. V oboch prípadoch ani nenavrhl ministerstvu vykonanie kontroly v zmysle zákona o kontrole v štátnej správe.

V **ZZS Bratislava sa v kontrolovanom období uskutočnila iba tretina zasadnutí dozorného orgánu zo stanoveného počtu** a práve v čase, keď sa organizácia dostala do straty, nebol uznášaniaschopný. V priebehu rokov 2019 až 2021 bola členom dozorného orgánu poskytnutá odmena z vlastných zdrojov v sume 19 432,80 eur.

Dozorný orgán v **ZS Košice bol od apríla 2021 nefunkčný.** Štatutárny orgán mu mal pritom predkladať na schválenie návrhy na predaj a kúpu nehnuteľností v stanovených prípadoch, správu o činnosti organizácie a ďalšie dokumenty a informácie. Vynaložené náklady na odmeny členom dozorného orgánu boli v sume 25 938,60 eur vrátane odvodov zamestnávateľa. Kontrolou bolo zistené, že novému členovi dozorného orgánu bola od 01.04.2021 do 31.10.2021 zo strany ZS Košice vyplácaná odmena v sume 300,00 eur/mesiac aj napriek tomu, že nedošlo k podpisu zmluvy o výkone funkcie člena dozorného orgánu v zmysle zriaďovacej listiny.

Záver

Kontrola poukázala na zhoršujúce sa výsledky hospodárenia kontrolovaných subjektov. Napriek zisteným nedostatkom, bez adekvátneho zvýšenia platieb za poskytovanú neodkladnú zdravotnú starostlivosť, je nastavený systém finančného riadenia v štátnych príspevkových organizáciách neudržateľný. Pre jeho **správne nastavenie však chýbajú aj pravidlá pre hodnotenie záchranných zdravotných služieb zo strany ministerstva v nadväznosti na zákon o záchranných zdravotných službách.** V zmysle uvedeného zákona ministerstvo malo stanoviť metodiku ich hodnotenia. Táto zákonná úprava pritom platí od januára 2005. Hodnotiace kritéria a samotné hodnotenie zo strany ministerstva by pritom prispeli k zvyšovaniu kvality poskytovania záchranej zdravotnej služby, najmä vzhľadom na konkurenčné prostredie, v ktorom štátne príspevkové organizácie pôsobia.

Pre obidve záchranné služby sa z roka na rok stáva náročnejšie zabezpečiť mzdové nároky zdravotníckych pracovníkov. Aj keď rozhodujúcu časť nákladov tvoria mzdy a odvody do Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní, je potrebné dôkladne analyzovať aj ostatné náklady na zabezpečenie a prevádzku ambulancií a staníc ZZS vo vzťahu k výjazdom a počtu najazdených kilometrov. Uvedené úzko súvisí aj s vytvorením účinného mechanizmu, ktorý by výrazne obmedzil zneužívanie záchranných zdravotných služieb. Podľa Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky až 60 % zásahov sa zrealizuje u pacientov, ktorí nie sú v priamom ohrození života a zdravia.

Zároveň upozorňujeme, že neriešenie týchto problémov môže reálne viesť k platobnej neschopnosti kontrolovaných subjektov, a tým aj k ohrozeniu dostupnosti a plynulého poskytovania neodkladnej zdravotnej starostlivosti.

Stabilizácia riadenia štátnych záchraniek nemôže byť zabezpečená bez jasnej celoštátnej koncepcie, resp. stratégie záchranných zdravotných služieb, ich smerovania a rozvoja. Podľa MZ SR v súčasnej dobe pracovná skupina pripravuje jej reformu. V Pláne obnovy a odolnosti Slovenskej republiky v rámci komponentu 11 Moderná a dostupná zdravotná starostlivosť je okrem iného cieľom reforiem tiež zvýšiť dostupnosť záchranej zdravotnej služby do 15 minút. Táto miera dostupnosti sa má zabezpečiť optimalizáciou siete staníc ZZS, výstavbou a rekonštrukciou sídiel a obnovou vozového parku v súlade s definovanou sieťou nemocníc.

Reakcia kontrolovaného subjektu

ZS Košice nevzniesla námietky proti pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti kontrolných zistení. **ZZS Bratislava** v súvislosti s realizovanou súťažou na obstaranie ambulancií ZZS poukázala na rozdielnosť právnej úpravy v zákone o verejnom obstarávaní a v zákone o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Zároveň upozornila, že Rada Úradu pre verejné obstarávanie pri preskúmaní dokumentácie evidovala tri porušenia. Ani jedno sa netýkalo zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy. NKÚ SR nehodnotil závery uvedeného úradu v danej veci, ktorý ich posudzoval výlučne v zmysle zákona o verejnom obstarávaní. Pri vysporiadaní námietky považoval obidve právne úpravy za rovnocenné.

Kontakt

Najvyšší kontrolný úrad SR

Priemyselná 2
824 73 Bratislava 26
☎ +421 250 114 911
✉ info@nku.gov.sk

Záchranná zdravotná služba Bratislava

Antolská 3360/11
850 07 Bratislava
☎ +421 02 682 06 111
✉ komunikacia@emergency-ba.sk

Záchranná služba Košice

Rastislavova 785/43
041 91 Košice
☎ +421 55 6814 301
✉ media@zske.sk

Zoznam použitých skratiek

MZ SR, ministerstvo	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
Obchodný zákonník	Zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov
opatrenie MF SR k rozpočtovej klasifikácii	Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov
opatrenie MF SR o postupoch účtovania	Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. augusta 2007 č. MF/16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, mesta a vyššie územné celky v znení neskorších predpisov
RLP	rýchla lekárska pomoc
RLP/MIJ	rýchla lekárska pomoc s vybavením mobilnej intenzívnej jednotky
RZP	rýchla zdravotná pomoc
ZZS Bratislava	Záchranná zdravotná služba Bratislava
ZS Košice	Záchranná služba Košice
Zákonník práce	Zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov
zákon o finančnej kontrole a audite	Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o nájme a podnájme nebytových priestorov	Zákon č. 116/1990 Zb. o nájme a podnájme nebytových priestorov v znení neskorších predpisov
zákon o NKÚ SR	Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov
zákon o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti	Zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy	Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o správe majetku štátu	Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov
zákon o slobodnom prístupe k informáciám	Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov
zákon o kontrole v štátnej správe	Zákon č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov
zákon o účtovníctve	Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov
zákon o verejnom obstarávaní	Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

zákon o záchranej zdravotnej službe	Zákon č. 579/2004 Z. z. o záchranej zdravotnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
-------------------------------------	--